



第七十三届会议

议程项目 52

原子辐射的影响

特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的报告

报告员：路易斯·毛里齐奥·阿兰西维亚·费尔南德斯先生(多民族玻利维亚国)

一. 引言

1. 在 2018 年 9 月 21 日第 3 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将题为“原子辐射的影响”的项目列入第七十三届会议议程，并分配给特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)。
2. 在 2018 年 11 月 6 日第 22 次会议上，第四委员会审议了该项目，举行了一般性辩论，并就该项目采取了行动。委员会审议该项目过程中所作的发言和发表的意见，已反映在相关简要记录中。¹
3. 为审议该项目，委员会已收到联合国原子辐射影响问题科学委员会的报告(A/73/46)。
4. 在 11 月 6 日第 22 次会议上，比利时代表以联合国原子辐射影响问题科学委员会主席的身份介绍了委员会的工作。

二. 决议草案 A/C.4/73/L.9 和 A/C.4/73/L.12 号文件所载决议草案修正案的审议情况

5. 在 11 月 6 日第 22 次会议上，比利时代表以白俄罗斯、比利时、加拿大、法国、伊拉克、哈萨克斯坦、卢森堡、摩纳哥、挪威、俄罗斯联邦、新加坡、斯洛文尼亚、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的名义介绍了题为“原子辐射的影响”的决议草案(A/C.4/73/L.9)。随后，阿尔及利亚、

¹ 见 A/C.4/73/SR.22。



阿根廷、澳大利亚、奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、捷克、爱沙尼亚、芬兰、德国、希腊、冰岛、意大利、日本、墨西哥、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、斯洛伐克、西班牙、瑞典、瑞士和乌克兰加入为该决议草案的提案国。

6. 在同次会议上，委员会已收到秘书长依照大会议事规则第 153 条提出的决议草案所涉方案预算问题说明(A/C.4/73/L.13)。

7. 还是在同次会议上，委员会已收到美利坚合众国提出的 A/C.4/73/L.12 号文件所载决议草案 A/C.4/73/L.9 修正案。

8. 还是在第 22 次会议上，委员会获悉，拟议修正案不涉及方案预算问题。

9. 在同次会议上，委员会就 A/C.4/73/L.12 号文件所载修正案进行了记录表决，以 17 票对 7 票、114 票弃权，否决了修正案。表决情况如下：

赞成：

危地马拉、几内亚比绍、洪都拉斯、以色列、秘鲁、乌克兰、美利坚合众国。

反对：

白俄罗斯、多民族玻利维亚国、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、蒙古、尼加拉瓜、巴基斯坦、俄罗斯联邦、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦。

弃权：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、比利时、伯利兹、不丹、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、阿曼、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南、也门、赞比亚。

10. 还是在同次会议上，委员会就决议草案 A/C.4/73/L.9 采取了以下行动：

(a) 执行部分第 21(e)段经记录表决，以 136 票对 2 票、4 票弃权得到保留。表决情况如下：

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

以色列、美利坚合众国。

弃权：

洪都拉斯、秘鲁、苏丹、多哥。

(b) 整个决议草案 [A/C.4/73/L.9](#) 未经表决获得通过(见第 11 段)。

三. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的建议

11. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)建议大会通过以下决议草案：

原子辐射的影响

大会，

回顾其设立联合国原子辐射影响问题科学委员会的 1955 年 12 月 3 日第 913(X)号决议及其后关于这个问题的各项决议，其中除其他外，请科学委员会继续工作，

关切人类和环境所受辐射量对后世后代的潜在有害影响，

意识到继续需要研究和汇编关于原子辐射和电离辐射的信息，并分析其对人类和环境的影响，又意识到此类信息数量增加，变得更加复杂和多样，

承认对核事故放射性后果的关切，

重申科学委员会宜继续工作，并欣见委员会成员国作出更大承诺，

强调亟需为科学委员会秘书处的工作提供充足、有保证和可预测的资金，并进行高效率的管理，以便安排年度会议，并根据关于电离辐射源及其对人类健康和环境的影响的科学审查协调文件编制，

确认科学委员会的科学工作日益重要，而且需要在诸如福岛第一核电站这样的事件发生后开展未预料到的额外工作，

认为需要在今后维持科学委员会的高质量工作和科学力度，

确认必须传播科学委员会的工作结果，尤其是向公众传播，广泛宣传原子辐射科学知识，并在此方面回顾《关于环境与发展的里约宣言》¹ 原则 10，

注意到科学委员会的资源需要充足、有保障和可预测，确认向联合国环境规划署执行主任为支持委员会工作而设立的普通信托基金提供自愿捐款的重要性，

铭记纳入新成员将意味着科学委员会业务费用、包括差旅费相对增加，

赞扬科学委员会秘书处不断努力确保委员会工作的可持续性和有效性，并鼓励所有有能力的国家向委员会秘书处提供支助，

重点指出国际原子能机构和世界卫生组织的声明，其中表示支持和赞赏科学委员会开展工作，提供关于电离辐射水平和影响的最可靠和最全面的科学资料来源，并指出如果没有这些资料，就无法制定和维持安全准则和安全标准，无法确定电离辐射来源和影响领域的研究重点，

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

关切地注意到导致科学委员会在其第六十五届会议上向内部监督事务厅提出以下要求的事态发展：(a) 调查或检查征聘科学秘书的程序，确保根据科学资格和信誉选出成功的候选人，并确保这一程序符合《联合国宪章》第一百零一条第三款；(b) 进行内部审计或评价，以澄清联合国环境规划署是否是今后为委员会服务的最适当机构，²

又关切地注意到科学委员会第六十五届会议不得不推迟，主要原因是继续推迟科学委员会秘书的任命，同时承认代理秘书所做的重要工作，为重新安排的第六十五届会议编写高科学质量的文件，

注意到科学委员会对缺乏科学干事代理秘书一职的机制以及秘书处人事混乱感到关切，这使委员会极为脆弱，妨碍有效执行其核定工作方案，以及关于放射治疗后第二原发癌和关于辐射与癌症流行病学研究的项目计划取得进展，

1. 赞扬联合国原子辐射影响问题科学委员会自设立以来，为扩大对电离辐射程度、影响和危险的了解和认识作出宝贵贡献，并以科学权威和独立判断执行其原定任务；

2. 重申决定维持科学委员会的现有职能和独立作用；

3. 再次强调科学委员会有必要每年举行常会，以使其报告能够反映电离辐射领域的最新情况和调研结果，从而将最新信息传播给所有国家；

4. 赞赏地注意到科学委员会的工作，表示注意到委员会第六十五届会议报告，² 包括关于其长期战略方向执行情况的报告，并鼓励委员会在未来会议上继续促进执行各项战略，支持其为科学界以及更广泛受众服务所作的长期努力；

5. 欢迎设立一个特设工作组，协助科学委员会制订关于辐射暴露影响及其发生的生物机制的未来工作方案(2020-2024)；³

6. 赞赏科学委员会在 2013 年对 2011 年日本东部大地震和海啸后引发的核事故的辐照量和辐照影响作出评价后安排了后续活动；

7. 期待科学委员会对辐射暴露造成选定的健康影响和风险推断以及氡暴露致肺癌进行评价，因为联合国系统其他组织都依赖这些评价结果；

8. 请科学委员会继续开展工作，包括开展重要活动以增加对一切来源之电离辐射的程度、影响和危险的认识，并就此向大会第七十四届会议提出报告；

9. 支持科学委员会代表大会实施科学审查和评估工作方案的意向和计划，特别是委员会将与其他相关组织密切合作进行的下一次辐照情况全球调查，并请委员会向大会第七十四届会议提交当前和今后工作方案的计划；

² 见《大会正式记录，第七十三届会议，补编第 46 号》(A/73/46)。

³ 同上，第二章，B 节。

10. 欢迎科学委员会报告以电子方式发布登载于其官方网站和作为销售出版物出版的程序精简工作取得进展，促请委员会秘书处继续监测这些报告的及时发布和出版，并尽力在报告获核可的同一年度予以出版；

11. 邀请科学委员会今后在编写科学报告过程中继续同有关会员国的科学家和专家协商，并请委员会秘书处继续为这些协商提供便利；

12. 在这方面欢迎会员国愿意向科学委员会提供有关电离辐射程度和影响的信息，并邀请委员会特别参照自己的调研结果，分析和适当注意这些信息；

13. 回顾科学委员会改进数据收集战略，在这方面鼓励各会员国、联合国系统各组织和有关非政府组织进一步提供关于各种辐射源的辐照程度、影响和危险的相关数据，这将对委员会今后编写提交大会的报告大有帮助，还鼓励国际原子能机构、世界卫生组织、国际劳工组织和其他相关组织与委员会秘书处进一步合作，为收集、分析和传播关于病人、工人和公众所受辐照的数据作出安排；

14. 欣见委员会秘书处使用并正在开发一个收集患者和工人辐照数据的在线平台，并敦促会员国参与科学委员会进行的辐照情况全球调查，同时任命一名全国联系人，以便于协调关于国内病人、工人和公众所受辐照的数据收集和提交；

15. 表示注意到科学委员会今后几年的外联战略，尤其是委员会网站的改进以及以联合国所有正式语文出版宣传手册和海报，并继续鼓励考虑使该网站采用联合国所有正式语文版本；

16. 请联合国环境规划署在现有资源范围内继续为科学委员会提供服务并向会员国、科学界和公众传播其调研结果，同时确保现行行政措施适当，包括明确各行为体的作用和责任，以便秘书处能够以可预测和可持续的方式充分有效地为委员会提供服务，并切实协助委员会利用其成员提供的宝贵专业知识，使委员会可以履行大会赋予的责任和任务；

17. 遗憾的是，联合国环境规划署秘书处未及时任命科学委员会新秘书，从而危及委员会秘书处的连续性，并坚持认为应采取一切步骤确保这种连续性，以透明方式加快和管理任何正在进行的甄选程序；

18. 请秘书长在现有资源范围内加强对科学委员会的支持，特别是指定委员会代理秘书、避免人事混乱以及在成员进一步增加的情况下增加业务费用，并就这些问题向大会第七十四届会议提出报告；

19. 鼓励有能力的会员国以可持续方式向联合国环境规划署执行主任设立的普通信托基金提供自愿捐助并提供实物捐助，以支持科学委员会开展工作和传播工作结果；

20. 邀请阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、挪威和阿拉伯联合酋长国根据大会2017年12月7日第72/76号决议第19和20段以及下文第21段所述的程序，指定一名科学家作为观察员出席委员会第六十六届会议，

21. 根据大会 2011 年 12 月 9 日第 66/70 号决议第 19 段，通过可能进一步增加科学委员会成员的程序，包括下列规定：

(a) 感兴趣的成员国可以使用秘书长关于科学委员会成员以及增加成员所涉经费问题的报告⁴ 中所载成员标准和指标拟议框架；⁴

(b) 联合国会员国可随时向秘书长发出普通照会，表示有兴趣加入科学委员会；

(c) 秘书长应每十年向大会提交一份表示有兴趣加入科学委员会的会员国名单，2017 年提交了第一份名单，⁵ 2027 年将提交下一份名单；

(d) 在秘书长依照上文分段(c)提交名单后，应邀请每个会员国在此后的一年内指定一名科学家作为科学委员会年度会议的观察员。观察员科学家应在其出席年会的第一年编写关于本国专业知识和对委员会工作潜在贡献的纲要；

(e) 大会将根据下文分段(g)并适当考虑科学委员会的建议，就第四年批准观察员作为委员会成员国一事作出决定。该建议应基于对根据秘书长的成员标准和指标拟议框架合理参与的适当考虑；⁴

(f) 在每一轮成员加入后的第四年，秘书长应向大会报告：增加科学委员会成员在委员会效力、工作质量和公平地域分配方面的经验；近期增加成员造成的财务影响；今后扩大所涉经费问题；

(g) 根据秘书长以往报告⁶ 中的结论，只有全面审查财务方面之后，而且如果科学委员会秘书处得到适当增强，才应进一步增加成员。

⁴ A/66/524，第 16 段。

⁵ A/72/557。

⁶ 包括 A/63/478、A/66/524 和 A/69/350。