

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 November 2018
Russian
Original: English

Письмо Группы экспертов по Южному Судану от 26 ноября 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности

Члены Группы экспертов по Южному Судану, срок действия мандата которой был продлен резолюцией [2428 \(2018\)](#) Совета Безопасности, имеют честь настоящим препроводить промежуточный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 19 (е) вышеуказанной резолюции.

Этот доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [2206 \(2015\)](#), 2 ноября 2018 года и был рассмотрен Комитетом 15 ноября 2018 года.

Группа будет признательна за доведение настоящего письма и промежуточного доклада до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Майкл Гиб
Координатор
Группы экспертов по Южному Судану

(Подпись) Дин Гилеспи
Эксперт

(Подпись) Андрей Колмаков
Эксперт

(Подпись) Ренифа Маденга
Эксперт

(Подпись) Эмилио Манфреди
Эксперт



Промежуточный доклад Группы экспертов по Южному Судану, представленный во исполнение резолюции 2428 (2018)

Резюме

12 сентября 2018 года президент Южного Судана Салва Киир, лидер Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) Риек Машар Тени и другие повстанческие группировки подписали обновленное Соглашение об урегулировании конфликта в Южном Судане. Надежды на то, что это соглашение может стать решающим шагом на пути к прекращению пятилетнего конфликта в Южном Судане, неизбежно приходится сдерживать с учетом неоднократных случаев нарушения режима прекращения огня и несоблюдения соглашений, и в этой связи становятся очевидными многочисленные проблемы, стоящие на пути осуществления этого амбициозного соглашения, достигнутого невзирая на гуманитарный кризис, насилие и нестабильность, все еще сохраняющиеся на большей части территории страны.

Главное место среди этих проблем занимает укоренившийся дефицит доверия среди почти всех сторон, подписавших соглашение, и это будет определять процесс переходного периода — даже незначительные инциденты могут вызвать цепную реакцию и поставить под угрозу хрупкое перемирие. Осуществление положений соглашения относительно обеспечения безопасности, наряду с усилиями по восстановлению командных структур в условиях увеличения численности вооруженных группировок, будет, как и в прошлом, иметь решающее значение для его успешного выполнения.

Сохраняющаяся фрагментация вооруженных групп обусловлена, в частности, наличием разногласий и неудовлетворенностью в отношении политических переговоров на высоком уровне и мирного соглашения, которое стало их результатом. Происходящее одновременно с этим разложение командных структур, особенно в районе Большой Экватории, подпитываемое недовольством на местах и конкурентной борьбой за ресурсы, в ряде случаев уже приводило к возникновению проблем с поддержанием режима прекращения огня и может в конечном итоге поставить под угрозу само соглашение.

Это развитие событий продолжает приводить к росту насилия и усилению гуманитарных страданий населения Южного Судана. Работая в тесном сотрудничестве с партнерами в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций, Группа экспертов по Южному Судану отмечает вызывающие беспокойство уровни сексуального и гендерного насилия, отсутствие продовольственной безопасности и грубые нарушения прав человека, в том числе в отношении детей. Продолжающееся затруднение доступа гуманитарных работников приводит к дальнейшему обострению кризиса, и наряду с этим практически полное отсутствие подотчетности продолжает стимулировать порочный круг насилия, в том числе в отношении гуманитарных работников, представителей гражданского общества и журналистов. Крайне необходимо добиться ощутимых результатов политического процесса на высоком уровне, поскольку это будет иметь решающее значение для поддержания доверия и сохранения мира, достигнутого на основе переговоров, в какой бы то ни было форме.

Несмотря на сохранение многих проблем, приведших к срыву предыдущих соглашений, сложившиеся в регионе условия, в которых будет осуществляться соглашение, разительно отличаются от прежних. В рамках Межправительственной организации по развитию к усилиям руководства Эфиопии присоединилось

руководство Судана и Уганды, и переговоры проходят на фоне улучшения региональных отношений. Это уже привело к усилению региональной поддержки соглашения в областях политики и безопасности, а также к такому закреплению экономических интересов сторон в Южном Судане, которое может привести к дальнейшему улучшению политических и экономических условий в стране в предстоящие годы.

Конкурентная борьба за природные ресурсы страны по-прежнему является центральным элементом, определяющим развитие конфликта как на местном, так и на национальном уровне. Нефть по-прежнему остается основным источником государственных поступлений, но в то же время происходящая на местном уровне конкуренция за доступ к ресурсам, включая золото, древесину и древесный уголь, также приводит к вооруженным столкновениям, которые могут вырасти до общенационального масштаба ввиду нестабильной политической ситуации и обстановки в плане безопасности. Группа представила подробные сведения о случаях, в которых вооруженные группы получали доходы от торговли древесиной тикового дерева как в Западном, так и в Центральном Экваториальных штатах. Природные ресурсы, в частности нефть, также приобретают все большее значение для развития региона, причем все большее число международных компаний начинают действовать в этом секторе, и было заключено новое соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым суданские силы безопасности будут содействовать обеспечению безопасности и восстановлению добычи нефти на месторождениях в штате Юнити.

Посредством принятия резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет Безопасности ввел эмбарго на поставки оружия на всей территории Южного Судана, но вместе с тем в пункте 5 резолюции он подробно изложил изъятия из эмбарго. Благодаря усилению региональной поддержки в области безопасности в целях обеспечения выполнения мирного соглашения Группа смогла выявить ряд нарушений эмбарго за отчетный период. Группа также отметила неоднократные нарушения запрета на поездки некоторыми включенными в перечень лицами, и она продолжает добиваться сотрудничества со стороны государств региона и коммерческих банков в целях обеспечения контроля за соблюдением режима замораживания активов.

В настоящем промежуточном докладе излагаются выводы Группы по итогам первых семи недель ее работы в сентябре и октябре 2018 года. Этот отчетный период значительно короче периодов, за которые были представлены предыдущие промежуточные доклады, в связи с тем, что в резолюции [2418 \(2018\)](#) мандат Группы был временно продлен на 45 дней, и это привело к задержке в осуществлении мандата на 2018/19 год при сохранении без изменения сроков представления докладов, предусмотренных согласно мандату на 2017/18 год. В результате этого Группа оказалась вынуждена выявлять, анализировать и доводить до сведения основные тенденции и результаты тематических исследований вместо того, чтобы проводить всеобъемлющий анализ по всем аспектам своего мандата. Она будет продолжать добиваться полного осуществления своего мандата, установленного в вышеуказанной резолюции, в период до представления Совету Безопасности своего заключительного доклада, который должен быть представлен к 1 мая 2019 года.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	5
I. Справочная информация	6
A. Мандат и поездки	6
B. Методология	6
C. Сотрудничество с международными организациями и другими заинтересованными сторонами	7
II. Обновленная информация о динамике конфликта	8
A. Осуществление мирного соглашения	8
B. Тематическое исследование по Центральному Экваториальному штату	11
C. События и условия в регионе	14
III. Нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека	15
A. Использование и вербовка детей	16
B. Отсутствие продовольственной безопасности	16
C. Сексуальное и гендерное насилие	17
D. Препятствование оказанию гуманитарной помощи	18
E. Подотчетность	18
IV. Оружие и осуществление оружейного эмбарго	19
V. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и присвоение поступлений	20
A. Поступления от нефти	20
B. Лесоматериалы	23
C. Золото	24
VI. Осуществление запрета на поездки и мер по замораживанию активов	25
A. Запрет на поездки	25
B. Замораживание активов	25
VII. Заключение	26
VIII. Рекомендации	26
Приложения *	
I. Declarations and statements discussed in the case study on Central Equatoria	28
II. Case study on violations of the travel ban by Gabriel Jok Riak (SSi.001)	33

* Приложения распространяются только на языке представления и без официального редактирования.

Сокращения

ИГАД	Межправительственная организация по развитию
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
НДЮСП	Национальное движение Южного Судана за перемены
НОАС	Народно-освободительная армия Судана
НОАС (О)	Народно-освободительная армия Судана (оппозиция)
НОДС	Народно-освободительное движение Судана
НОДС (О)	Народно-освободительное движение Судана (оппозиция)
НОДС/А (О)	Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция)
НОДС (БЗ)	Народно-освободительное движение Судана (бывшие заключенные)
НСОЮС	Народные силы обороны Южного Судана
ОАЮС	Оппозиционный альянс Южного Судана
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФНС	Фронт национального спасения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Справочная информация

A. Мандат и поездки

1. Своей резолюцией [2206 \(2015\)](#) Совет Безопасности ввел режим санкций в отношении физических лиц и организаций, способствующих конфликту в Южном Судане, и учредил комитет по санкциям (Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану). 1 июля 2015 года Комитет объявил о введении адресных санкций в отношении шести физических лиц. В своей резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет подтвердил, что целенаправленные санкционные меры, включающие запрет на поездки и замораживание активов, будут применяться к физическим лицам и/или организациям, на которые, по определению Комитета, распространяется действие таких мер в силу того, что они несут ответственность за действия или меры, представляющие угрозу для мира, безопасности или стабильности Южного Судана, или причастны к таким действиям или мерам либо участвовали, прямо или косвенно, в осуществлении таких действий или мер. В этой резолюции Совет продлил режим санкций до 31 мая 2019 года, добавив в санкционный перечень двух физических лиц. Он постановил также ввести эмбарго на поставки оружия на всей территории Южного Судана, подробно описав изъятия из эмбарго в пункте 5 резолюции.
2. Кроме того, Совет Безопасности постановил продлить мандат Группы экспертов по Южному Судану до 1 июля 2019 года, с тем чтобы она имела возможность представить информацию и результаты анализа относительно осуществления вышеуказанной резолюции в поддержку работы Комитета.
3. 22 августа 2018 года Генеральный секретарь в консультации с Комитетом назначил следующих пять членов Группы (см. [S/2018/776](#)): эксперт по природным ресурсам (Майкл Гиб), эксперт по вооружениям (Дин Гилеспи), эксперт по финансам (Андрей Колмаков), эксперт по гуманитарным вопросам (Ренифа Маденга) и эксперт по вооруженным группам и региональным вопросам (Эмилио Манфреди). Координатором Группы был назначен г-н Гиб.
4. После назначения членов Группы они посетили Кению, Соединенные Штаты Америки, Уганду, Францию и Южный Судан.

B. Методология

5. Настоящий доклад был подготовлен на основе исследования, проведенного Группой в сентябре и октябре 2018 года, а также обзора документации, представленной правительством Южного Судана, другими государствами-членами, региональными организациями, международными организациями и коммерческими структурами. Помимо этого, при составлении доклада использовались материалы, подготовленные Группой ранее, включая предыдущие доклады, представленные Совету Безопасности и Комитету, как находящиеся в открытом доступе, так и конфиденциальные, записи сотен бесед и большой объем другой информации и доказательств, полученных из самых разных источников.
6. 25 июля 2018 года Генеральный секретарь уведомил государства-члены о сложной финансовой ситуации, с которой сталкивается Организация, и отметил, что Секретариату, возможно, необходимо принять меры для сокращения расходов. В октябре Группа была проинформирована о сокращении объема ее бюджета, что привело к уменьшению ее способности выполнять предусмотренные мандатом задачи, в том числе из-за ограничения возможностей в плане поездок.

В текущем докладе отражена работа, которую Группа смогла проделать, не выходя за пределы сокращенного объема бюджетных ассигнований.

7. Четверо из пяти экспертов столкнулись с трудностями при получении виз для поездки в Южный Судан, и это привело к сокращению сроков их пребывания в стране, а также к тому, что они лишились возможности посещать обязательные курсы учебной подготовки по вопросам обеспечения безопасности при осуществлении поездок за пределы крупных городов, что еще больше затруднило способность Группы действовать на территории Южного Судана.

8. Группа соблюдает стандарты, рекомендованные Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997), в соответствии с которыми требуется полагаться на проверенные подлинными документы, конкретные доказательства и там, где это возможно, на результаты непосредственного наблюдения на местах экспертами, включая фотографии. В целях соблюдения соответствующих требований, предъявляемых к доказательствам, Группа подтвердила содержащуюся в настоящем докладе информацию, обратившись ко многим независимым источникам.

9. В своей работе Группа обеспечивает максимально возможную прозрачность, учитывая при этом необходимость сохранения конфиденциальности. Источник информации или документ называется «конфиденциальным», если раскрытие его происхождения или содержания может поставить под угрозу безопасность источника или каким-либо иным образом подорвать проводимые Группой расследования.

С. Сотрудничество с международными организациями и другими заинтересованными сторонами

10. Группа действует независимо от учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, но, тем не менее, хотела бы выразить искреннюю признательность руководству и сотрудникам МООНЮС и другим сотрудникам Организации Объединенных Наций в Энтеббе, Уганда, Найроби и Нью-Йорке за их неоценимую поддержку.

11. В течение первых месяцев работы по осуществлению своего мандата Группа провела широкие консультации с соответствующими государствами-членами, международными, региональными и субрегиональными организациями и МООНЮС в соответствии с пунктом 18 резолюции 2428 (2018), в котором Совет особо отметил важность проведения Группой консультаций с этими субъектами.

12. Группа провела встречи со Специальным представителем Генерального секретаря и главой МООНЮС, Командующим силами Миссии и Комиссаром полиции Миссии, а также с представителями Отдела МООНЮС по правам человека, Отдела МООНЮС по политическим вопросам, Группы МООНЮС по защите женщин, Группы МООНЮС по гендерным вопросам и отделений ЮНИСЕФ, УВКБ и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием в составе Департамента операций по поддержанию мира в Южном Судане. Кроме того, Группа провела консультации с Объединенной комиссией по наблюдению и оценке и Механизмом наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности.

13. Группа также провела встречи с дипломатическими представителями Африканского союза, Бельгии, Германии, Доминиканской Республики, Кении, Китая, Кувейта, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Уганды, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Эфиопии, Южной Африки и Южного Судана.

II. Обновленная информация о динамике конфликта

A. Осуществление мирного соглашения

14. На тридцать третьей внеочередной встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов ИГАД, состоявшейся 12 сентября 2018 года в Аддис-Абебе, президент Южного Судана Салва Киир подписал мирное соглашение с лидером НОДС/А (О) Риеком Машаром Тени и представителями других повстанческих группировок, а именно НОДС (БЗ), фракции ОАЮС, Зонтичного объединения политических партий, Национального альянса политических партий, Объединенной африканской партии Судана, Объединенного демократического фронта спасения, Объединенной демократической партии и Африканского национального конгресса.

15. Цель нового соглашения, озаглавленного «Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Южном Судане» (далее именуемого «обновленное мирное соглашение»), заключается в прекращении боевых действий, начавшихся в 2016 году после провала заключенного в 2015 году Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Обновленное мирное соглашение было заключено при посредничестве президента Судана Хасана Омара аль-Башира, президента Уганды Йовери Мусевени и других руководящих членов ИГАД.

16. Группа считает, что обновленное мирное соглашение, заключенное на фоне сокращения численности организаций, усталости их членов, истощения ресурсов и сохраняющейся неспособности какой-либо стороны одержать решительную победу над противоборствующей стороной военным путем, представляет собой потенциально позитивный шаг на пути к урегулированию конфликта в Южном Судане¹. Однако для осуществления столь амбициозного соглашения предстоит решить в очень сжатые сроки ряд нижеперечисленных проблем:

а) существенный дефицит взаимопонимания и доверия между сторонами, подписавшими соглашение, на всех уровнях при наличии угрозы того, что потенциальные политические или военные инциденты приведут к дальнейшему подрыву доверия на этапе осуществления;

б) осуществление этого амбициозного всеобъемлющего соглашения уже отстает от графика, что приводит к возникновению дополнительных разногласий и недоверия;

в) сохраняющаяся фрагментация вооруженных групп, в том числе в рамках некоторых сторон, подписавших соглашение, приводит к появлению отколовшихся вооруженных групп, отказывающихся принять участие в мирных переговорах и оспаривающих правомерность соглашения на основании утверждений о том, что в нем по-прежнему не рассматриваются коренные причины конфликта. Эти силы включают ФНС под руководством генерала Томаса Сирилло и другие элементы ОАЮС², а также фракцию НДЮСП³;

¹ Информация, полученная на основе бесед с политическими и военными представителями Переходного правительства национального единства, НОАС (О) и ОАЮС, представителями гражданского общества Южного Судана и международными наблюдателями в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

² Информация, полученная на основе бесед со старшими представителями ОАЮС и представителями гражданского общества в Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

³ Информация, полученная на основе бесед со старшими представителями ФНС, НДЮСП и ОАЮС в Кампале, Найроби и Соединенных Штатах Америки и телефонных бесед в

d) вооруженные элементы в составе НОАС (О), особенно в районе Большой Экватории, выражают все возрастающую озабоченность в отношении соглашения. Группа выявила ряд полевых командиров, которые, как представляется, не исполняют инструкции, поступающие от их политического и военного руководства на национальном уровне, и в некоторых случаях не подчиняются установленным командным органам. Это приводит к вооруженным столкновениям, включая случаи нарушения режима прекращения огня⁴. По оценке Группы, существует опасность раскола среди основных оппозиционных групп;

e) силы НСОЮС⁵ продолжали совершать нападения на гражданских лиц, в том числе в районах Юнити, Вараба и Западной Экватории⁶. Группа также получила сообщения о якобы имевших место нападениях НСОЮС на позиции НОАС (О) и другие оппозиционные силы, в том числе в штатах Центральная Экватория и Вау⁷, после подписания обновленного мирного соглашения⁸.

17. Переходное правительство национального единства также договорилось об осуществлении ряда мер по укреплению доверия непосредственно после подписания обновленного мирного соглашения. Все еще предстоит полностью осуществить большую часть этих мер, включая следующие меры:

- a) отмена чрезвычайного положения;
- b) освобождение всех остающихся политических заключенных, включая старших руководителей повстанцев;
- c) освобождение всех военнопленных⁹.

18. Отмечается, что неспособность осуществить эти меры является одним из факторов, препятствующих возвращению в Джубу бывших членов повстанческих сил и группировок, подписавших обновленное мирное соглашение¹⁰.

19. Была достигнута договоренность о постоянном прекращении огня в соответствии с Соглашением о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа, подписанным 21 декабря 2017 года, и эта договоренность была подтверждена 21 июня 2018 года на тридцать второй внеочередной встрече глав государств и правительств стран — членов ИГАД на высшем уровне по Южному Судану и в очередной раз — 12 сентября 2018 года в обновленном мирном соглашении.

20. Группа расследовала несколько предполагаемых нарушений режима прекращения огня, совершенных вооруженными группами, включая НСОЮС,

сентябре и октябре 2018 года. См. *Sudan Tribune*, “South Sudan’s NAS leader says not committed to the ceasefire agreement”, 23 September 2018.

⁴ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками.

⁵ Во исполнение Президентского указа № 18/2018 от 2 октября 2018 года НОАС была переименована в НСОЮС. В настоящем докладе Группа будет употреблять аббревиатуру НСОЮС для сил обороны Южного Судана.

⁶ Информация, полученная на основе бесед с представителями гражданского общества, общинными лидерами и старейшинами Южного Судана и международными наблюдателями.

⁷ Созданы на основании Учредительного указа № 36/2015.

⁸ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками.

⁹ Переходное правительство национального единства освободило 24 политических заключенных 19 октября и 5 политических заключенных — 25 октября. Президент Киир обязался освободить еще двух политических заключенных 31 октября. См. Associated Press, “Red Cross assists in key prisoner release in South Sudan, 19 October 2018; Reuters, South Sudan frees five political detainees: intelligence agency”, 25 October 2018; и *The East African*, “Kiir Frees Two Political Prisoners”, 31 October 2018.

¹⁰ 31 октября 2018 года лидер НОАС (О) Машар вернулся в Джубу, но в тот же день выехал в Хартум.

НОАС (О) и силы, примкнувшие к группам, не подписавшим обновленное мирное соглашение. Группа смогла проверить следующие инциденты:

а) В Центральной Экватории:

- столкновения между НСОЮС, при поддержке со стороны объединенных ополченцев, и повстанцами под командованием НОАС (О) в Мангалаторе и Мунду, штат Ей Ривер¹¹, 14 и 15 сентября;
- столкновения между НОАС (О) и вооруженными элементами ФНС в Джамаре и Мунду, округ Ланья, штат Ей Ривер, в период с 24 по 28 сентября;
- столкновения между НСОЮС и НОАС (О) в районе Мунду, округ Ланья, 24 сентября;
- столкновения между НОАС (О) и ФНС в Лого и Миниори 15 октября;

б) в штате Юнити — столкновения между элементами 4-й дивизии НСОЮС под командованием генерал-майора Самсона Мабиора Луаля и силами НОАС (О) в районах Куока, Мирмира и Нгони, округ Коч, 24 и 25 сентября;

с) в штате Западный Бахр-эль-Газаль — столкновения между НСОЮС и НОАС (О) в Нгисе, Нгоку и Тадо в период с 3 по 15 октября¹².

21. Еще одним ключевым фактором успешного и устойчивого осуществления обновленного мирного соглашения является установление восьмимесячного предварительного переходного периода (статьи 1.1.2 и 2.2). На этот период Национальному комитету предварительного переходного периода поручено контролировать и координировать осуществление комплекса мер, которые будут приниматься в сотрудничестве с Переходным правительством народного единства (статья 1.4.7). Во главе этого комитета стоит Тут Кью Гатлуак (член Переходного правительства национального единства), и в его состав входят пять членов Переходного правительства национального единства, причем пять других мест в его составе поделены между НОДС (О) и другими оппозиционными силами¹³.

22. Несмотря на своевременное назначение членов в соответствии с графиком, лишь один из назначенных членов, отобранных для этого оппозиционными партиями (представитель «Бывших заключенных» Денг Алор Куол), переместился в Джубу. Остальные четыре члена заявили, что они не чувствуют себя в

¹¹ Создан на основании Учредительного указа № 36/2015.

¹² Информация, полученная на основе бесед со старшими представителями Переходного правительства национального единства, НОАС (О), ОАЮС и ФНС, представителями гражданского общества и средств массовой информации, общинными лидерами и старейшинами Южного Судана и международными наблюдателями в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

¹³ Согласно сообщению, опубликованному в издании «Судан трибьюн» 27 сентября 2018 года и озаглавленному «Президент Кириль назначил членов органа предварительного переходного периода Южного Судана», в состав Комитета были назначены следующие десять членов: член Переходного правительства национального единства Тут Кью Гатлуак (Председатель); член НОДС (О) Генри Одвур (заместитель Председателя); член ОАЮС Габриэль Чангсон (заместитель Председателя); член Переходного правительства национального единства Мартин Элиа Ломоро (секретарь); член Переходного правительства национального единства Майкл Макуэй Луэт; член Переходного правительства национального единства Дхиу Маток Диинг; член Переходного правительства национального единства Авут Денг Ачуил; представитель «Бывших заключенных» Денг Алор Куол; член НОДС (О) Пуот Канг; и представитель других политических партий Питер Майен Маджонгдит.

безопасности для возвращения в столицу¹⁴. В результате комитет все еще не приступил к работе в полном объеме. Кроме того, отмечается весьма ограниченный прогресс в осуществлении других ключевых положений, запланированных к реализации в первые 45 дней после принятия обновленного мирного соглашения. Осуществление этих положений должно быть завершено до создания нового Переходного правительства национального единства, которое будет выполнять свои функции в течение 36 месяцев (статья 2.3.1).

23. Осуществление положений, касающихся безопасности, будет иметь крайне важное значение для этого периода. Группа не обнаружила достаточных подтверждений ощутимого прогресса в процессе демобилизации и расквартирования членов вооруженных групп, подписавших обновленное мирное соглашение, который было запланировано осуществить в течение 30 дней после подписания соглашения (статья 2.2.2). Это, в свою очередь, может с большой вероятностью вызвать задержки с реорганизацией, учебной подготовкой и передислокацией новых «объединенных сил» в рамках предварительного переходного периода (статья 2.2.1)¹⁵.

24. Группа считает, что факторы, стимулирующие поддержание военной экономики, по-прежнему являются существенным препятствием для обеспечения стабильности как на национальном, так и на местном уровне. Как подробно указывается в результатах тематического исследования по Центральному Экваториальному штату и разделах, посвященных торговле древесиной тикового дерева и золотом, во многих случаях цели контроля над этими ресурсами, как представляется, преобладают над подлинным стремлением к рациональному управлению ими. Как было отмечено в тематическом исследовании, несколько источников в составе вооруженных групп также отметили, что из-за слабости структур командного управления полевые командиры располагают значительными возможностями для принятия собственных решений на тактическом и оперативном уровне для достижения этих целей¹⁶.

В. Тематическое исследование по Центральному Экваториальному штату

25. В Центральном Экваториальном штате, возможно как нигде в Южном Судане, проявляются проблемы, которые должны быть решены на основе осуществления обновленного мирного соглашения. Исследование динамики конфликта в этом регионе позволяет понять многие тенденции, которые идут вразрез с успешной реализацией Соглашения.

26. Засилье вооруженных групп в Центральном Экваториальном штате, обусловленное, в частности, невыполнением предыдущих соглашений, свидетельствует о возникающих разногласиях между политическим и военным

¹⁴ Информация, полученная на основе бесед со старшими представителями НОАС (О) и ОАЮС и представителями гражданского общества Южного Судана в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

¹⁵ Информация, полученная на основе бесед со старшими представителями Переходного правительства национального единства, НОАС (О) и различных отколовшихся группировок ОАЮС, представителями гражданского общества Южного Судана и международными наблюдателями в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

¹⁶ Информация, полученная на основе бесед с представителями гражданского общества, общинными лидерами и старейшинами Южного Судана, представителями Переходного правительства национального единства, НОАС (О) и других вооруженных групп и международными наблюдателями в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

руководством некоторых вооруженных групп, а также о возрастающих различиях между национальными и местными элементами в их составе. В то же время Группа отметила также противоположную тенденцию, возникшую в результате разочарования текущим политическим процессом на национальном уровне, благодаря которой некоторые из этих вооруженных элементов объединяются под знаменами Экваториального региона¹⁷.

27. Начиная с 2015 года Центральный Экваториальный штат приобретает все большее значение в качестве одного из фронтов национального конфликта, и это означает, что локальные инциденты, такие как нарушения режима прекращения огня, могут быстро приобрести общенациональное значение и поставить под угрозу осуществление хрупкого соглашения.

28. НСОЮС и ассоциированные с ними ополченцы сохраняют контроль над крупными городами и деревнями в Центральном Экваториальном штате, включая Каджо-Каджи, Ланью и Моробо. Они также пытаются восстановить свое присутствие на соединительных дорогах. В попытке добиться этого они совершают жестокие действия в отношении гражданского населения, которое, как правило, обвиняется в поддержке повстанцев¹⁸.

29. Районы, прилегающие к этим городам, в основном находятся под контролем все большего числа других вооруженных групп, враждующих между собой. Стратегические цели полевых командиров этих групп нередко определяются местными интересами, которые складываются под влиянием межэтнической напряженности и стремления к личной выгоде, а не какой-либо политической или военной стратегии общенационального характера¹⁹. Вследствие этого они проявляют все большую готовность сопротивляться приказам, поступающим от установленных командных структур, преследуя при этом цели местного характера.

30. Одной из ключевых задач вооруженных групп и их командиров является обеспечение доступа к ресурсам и контроля над ними, причем самым важным из этих ресурсов является золото, хотя идет также борьба за доступ к продовольствию и зерновым культурам. Отмечается также борьба за контроль над дорогами и транспортными маршрутами, особенно возле границы с Угандой²⁰. Существует опасность того, что личные выгоды от военной экономики могут перевесить любые возможные дивиденды мира для местных командиров и вооруженных групп.

31. Несмотря на то, что НОДС/А (О) сохраняет формальное единство на национальном уровне, в Центральном Экваториальном штате оно, как представляется, становится все более разрозненным в военном отношении, в основном по этническому признаку. Некоторые «мобильные силы» нуэров, такие как несколько сотен или около того боевиков, дислоцированных в районе между Каджо-Кеджи и Моробо и действующих под командованием генерал-майора Джона Мабие Гара (из числа нуэров), остаются в этом регионе после осуществленного в 2015 году процесса расквартирования и бегства Риска Машара из

¹⁷ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками.

¹⁸ Информация, полученная на основе телефонных бесед с представителями гражданского общества Южного Судана и лидерами и старейшинами общин Центрального Экваториального штата в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

¹⁹ Информация, полученная на основе телефонных бесед с представителями гражданского общества Южного Судана, НСОЮС, НОАС (О), ФНС и НДЮСП, а также лидерами и старейшинами общин Центрального Экваториального штата в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

²⁰ То же, а также на основе бесед с представителями полиции, располагающими сведениями о ситуации на границе, в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

Джубы в Демократическую Республику Конго в июле 2016 года. Однако эти элементы, как представляется, больше не согласовывают свои действия с силами НОАС (О), члены которых были набраны на местной основе.

32. Члены местных вооруженных групп НОАС (О) были в основном набраны в период после подписания в августе 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан в попытке заполнения баз, переданных НОАС (О) в этом регионе, и позднее, когда в июле 2016 года начались боевые действия. К этому моменту на местах выросло недовольство правительством президента Киира: жители Экваториального региона обвиняли правительство в неспособности выполнить свое обещание обеспечить «подлинный федерализм» и улучшить распределение полномочий между племенами Южного Судана²¹.

33. Эти местные подразделения НОАС (О) зачастую сами разделены по этническому признаку, поскольку их мало что объединяет в плане долгосрочной политической или военной стратегии, и среди них можно отметить следующие:

а) группа Каква под руководством полковника Эммануэля Гади, который, по оценке Группы, несет ответственность за одно недавнее нарушение режима прекращения огня, когда он попытался вернуть под свой контроль районы, прилегающие к Миниори, штат Ей Ривер²², отбив их у вооруженной группы под руководством генерала Авраама Вани, состоящей преимущественно из представителей племени поджуну;

б) группа Каква, действующая под руководством командира Элбуйроса Эрасто Йетты;

с) группа Каква, действующая под руководством командира Рамадана Асике;

д) группа Куку, действующая под руководством губернатора штата Ей Ривер генерала Франка Эликана Малаты, назначенного НОАС (О), и возглавляемая на полевого уровне генералом Мозесом Локуйю²³.

34. Группа выявила ряд присутствующих в Центральном Экваториальном штате отколовшихся группировок ФНС и НДЮСП. Эти группировки откололись в результате разногласий относительно того, следует ли признавать обновленное мирное соглашение, а также по причине местной вражды. В их число входят:

а) основные силы ФНС, верные генералу Томасу Сирилло Сваке (из числа бари) — бывшему заместителю начальника штаба НСОЮС, который вышел в отставку в 2017 году и стал руководителем ФНС, являющегося частью ОАЮС. Некоторые группировки в составе ОАЮС, включая одну из групп в составе ФНС, подписали обновленное мирное соглашение, в то время как генерал Сирилло возглавляет группировки ФНС и ОАЮС, которые отказались подписать это соглашение (см. приложение I);

б) силы под контролем Халида Бутроса (этнический мору из Мериди), которые, как представляется, поддерживают обновленное мирное соглашение;

с) силы под контролем генерала Джона Кении Леброна (этнический поджуну) — бывшего командира НОАС (О), который перешел в состав ФНС, но в

²¹ Информация, полученная на основе бесед с лидерами и старейшинами общин в Центральном Экваториальном штате, представителями организаций гражданского общества и представителями НОАС (О) и ФНС в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

²² Создан на основании Учредительного указа № 36/2015.

²³ 21 октября Риек Машар временно отстранил от должности губернатора Франка Матату (см. приложение I).

настоящее время, как представляется, действует независимо, и его позиция в отношении обновленного мирного соглашения неясна²⁴.

35. Группа выявила также следующие вооруженные группировки НДЮСП, присутствующие в Центральном Экваториальном штате:

а) группировка, поддерживающая обновленное мирное соглашение и возглавляемая Джозефом Бангаси Бакасеро (этнический азанде из Западного Экваториального штата), а также действующая в Центральном Экваториальном штате под руководством генерал-майора Жозефа Алессандро Муле, генерал-майора Элиаса Лаки Джада, генерала Бакинди Унвуаса и майора Вэсли Вабулы (из числа поджулу и мундари) (см. приложение I);

б) группировка под контролем генерала Авраама Вани (из числа поджулу)²⁵.

36. Этот вакуум в системе управления имеет разрушительные последствия для гражданских лиц, многие из которых были вынуждены бежать в лес или временные лагеря в Уганде²⁶. Кроме того, это привело к ряду нарушений режима прекращения огня.

С. События и условия в регионе

37. Обновленное мирное соглашение было согласовано и подписано на фоне укрепления разрядки напряженности в регионе Африканского Рога. Это включает намечающееся достижение мира между Эритреей и Эфиопией; переговоры с участием широкого круга заинтересованных сторон в регионе, стоящих во главе мирного процесса; и дальнейшее упорядочение диалога между странами региона.

38. Эти региональные условия, в которых будет осуществляться обновленное мирное соглашение, отличаются от условий, в которых осуществлялось прошлое мирное соглашение, поскольку в прошлом не имелось надлежащей политической поддержки и поддержки в области безопасности на региональном уровне. Таким образом, эти позитивные события в регионе могут в большей мере способствовать обеспечению прочных гарантий для устойчивого осуществления соглашения. Вместе с тем остается неясным, будет ли эта региональная поддержка в достаточной мере институционализована для ее сохранения не только в краткосрочной перспективе.

39. Возникли также экономические факторы, имеющие важное значение для участия в мирном процессе в Южном Судане на региональном уровне. Эти экономические факторы необязательно препятствуют мирному процессу, и они могут оказывать более существенное воздействие на стратегическое мышление соседних государств в течение предварительного и последующего переходного периода.

²⁴ Информация, полученная на основе бесед с представителями группировок ФНС в Кампале и телефонных бесед, октябрь 2018 года.

²⁵ Информация, полученная на основе телефонных бесед с представителями гражданского общества Южного Судана, НСОЮС, НОАС (О), ФНС и НДЮСП и лидерами и старейшинами общин Центрального Экваториального штата в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

²⁶ Информация, полученная на основе телефонных бесед с представителями гражданского общества Южного Судана и лидерами и старейшинами общин Центрального Экваториального штата в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

40. Группа также приняла к сведению решения, принятые начальниками штабов стран — членов МОВР на их совещании, состоявшемся 22 октября 2018 года в Хартуме. Стороны, подписавшие итоговый документ, договорились создать группу для оценки ситуации в области безопасности и определения задач Региональных сил по защите МООНЮС в Южном Судане в соответствии с коммюнике тридцать третьей внеочередной встречи на высшем уровне ИГАД, состоявшейся 12 сентября 2018 года. В этом коммюнике говорится, что ИГАД должна взаимодействовать с Советом Безопасности для обеспечения полномасштабного развертывания Региональных сил по защите, с тем чтобы они могли выполнять свой мандат в соответствии с резолюциями 2304 (2016) и 2406 (2018), и ей необходимо просить о проведении дополнительного обзора мандата Сил, с тем чтобы Судан, Уганда, Джибути и Сомали могли, как гаранты, предоставить войска для усиления защиты и укрепления безопасности на всех этапах осуществления обновленного мирного соглашения.

41. Группа отмечает, что эмбарго на поставки оружия, введенное Советом Безопасности в его резолюции 2428 (2018), включая процедуры изъятия и соответствующие процессы, будет иметь важное значение для развертывания таких сил на территории Южного Судана.

III. Нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека

42. Несмотря на прогресс, достигнутый на высоком политическом уровне, представляется ясным, что все еще не обеспечено мира, безопасности и справедливости для подавляющего большинства гражданского населения Южного Судана. В многочисленных докладах Организации Объединенных Наций и третьих сторон были должным образом задокументированы продолжающиеся неизмеримые страдания гражданского населения, в том числе в регионе Западного Экваториального штата, где вспышка насилия между НОАС (О) (группа Машара) и НСОЮС привела к гибели некоторого числа человек и 887 похищениям людей, согласно сообщениям, а также к тому, что 24 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в период с апреля по август 2018 года²⁷.

43. В октябре члены Группы посетили центр 3 по защите гражданского населения в Джубе и провели беседы с рядом лиц — представителей общин и групп населения в этом центре. По словам этих общинных лидеров, в лагере содержится около 39 000 внутренне перемещенных лиц, он обслуживается одной медицинской клиникой, и санитарные условия находятся на крайне низком уровне, что приводит к резкому росту числа заболеваний и показателей детской смертности. Нехватка продовольствия усугубляется проблемами с доставкой. Источники, располагающие информацией из первых рук, подтвердили, что запасы продовольствия являются недостаточными, поскольку некоторые зарегистрированные получатели помощи делятся пайками с членами семьи, находящимися за пределами этого центра.

44. Женщины ежедневно сталкиваются с отсутствием безопасности и насилием. Некоторые женщины сообщили Группе, что на них возложена обязанность собирать древесное топливо, запасов которого практически уже не осталось в самом лагере и окружающей его однокилометровой зоне патрулирования Организации Объединенных Наций, свободной от оружия. По этой причине женщины все чаще становятся вынуждены выходить из лагеря за пределы

²⁷ OHCHR and UNMISS, “Violations and abuses against civilians in Gbudue and Tambura States (Western Equatoria), April–August 2018”, 18 October 2018.

относительно безопасного расстояния в поисках необходимого для домашнего хозяйства топлива. Группа выслушала серьезные обвинения в изнасилованиях и похищениях, которым подвергаются эти женщины, и проводит дополнительное расследование и проверку фактов, включая выяснение личности нападавших и их принадлежности к той или иной группе, а также расследует другие случаи, о которых ей было сообщено (см. S/2018/831, пункты 37 и 38). Она представит Комитету свои выводы в своем заключительном докладе.

45. Большинство жителей, с которыми Группа провела беседы, проживают в лагере с 2013 года и не надеются оттуда выбраться, поскольку их дома были либо уничтожены, либо заняты. Все они выразили глубокое недоверие по отношению к обновленному мирному соглашению, ссылаясь на то, что в недавнее время было нарушено множество соглашений и обещаний, а при осуществлении политического процесса на высоком уровне не учитываются реалии жизни, в которой преобладают приступы гнева, травмы, тяжелая усталость от конфликта и неприемлемые условия жизни. Они потребовали обеспечить привлечение к ответственности, особенно за сексуальное насилие и отсутствие продовольствия, безопасности и стабильности.

A. Использование и вербовка детей

46. В соответствии с пунктом 7 e) резолюции 2206 (2015), положения которого были подтверждены в пункте 14 f) резолюции 2428 (2018), Группа ранее рассмотрела вопрос о серьезных нарушениях в отношении детей, включая использование и вербовку детей в условиях конфликта (см. S/2018/292, пункты 40 и 46). Группа внимательно отслеживает положение детей в Южном Судане, в частности в связи с тем, что 27 сентября 2018 года Южный Судан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

47. Сообщалось о принудительной вербовке детей представителями НОАС (О) (группа Машара) за период с апреля по август 2018 года²⁸. Группа также проверяет дополнительные сообщения о нарушениях, представленные ей в ходе ее посещения Южного Судана в октябре, в том числе сообщения о примерно 3000 пропавших без вести детей²⁹.

B. Отсутствие продовольственной безопасности

48. Недоедание и нехватка продовольствия были выделены в качестве актуальных вопросов, вызывающих серьезную обеспокоенность среди присутствующих в Джубе международных организаций³⁰, и при этом отмечалось, что препятствия для гуманитарного доступа, включая риски, связанные с отсутствием безопасности для сотрудников гуманитарных организаций, являются одним из ключевых факторов, затрудняющих решение проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, особенно в отдельных частях штата Западный

²⁸ OHCHR and UNMISS, “Violations and abuses against civilians in Gbudue and Tambura States (Western Equatoria)”.

²⁹ Информация, полученная на основе бесед с тремя конфиденциальными источниками, непосредственно работающими с детьми, затрагиваемыми вооруженным конфликтом в Южном Судане, в Джубе, октябрь 2018 года.

³⁰ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками в Джубе, октябрь 2018 год. Источники, сотрудничающие с гуманитарными организациями, действующими в Южном Судане.

Бахр-эль-Газаль, Западного Экваториального штата и штатов Верхний Нил и Юнити³¹.

49. Обитатели центра 3 по защите гражданского населения в окрестностях Джубы также обратили внимание Группы на серьезное положение, сложившееся в связи с недостаточными поставками продовольствия³². О нехватке продовольствия говорилось как об одном из ключевых факторов, мешающих добровольной и достойной репатриации, реабилитации и переселению людей, укрывающихся в центрах по защите гражданского населения³³.

С. Сексуальное и гендерное насилие

50. Группа по-прежнему крайне обеспокоена тем, что в Южном Судане сохраняются высокие уровни сексуального насилия в условиях конфликта и сексуального и гендерного насилия, несмотря на мирные процессы и обязательства, взятые на себя сторонами³⁴. Группа отмечает, что в соответствии с пунктом 14 е) своей резолюции 2428 (2018) Совет Безопасности установил конкретные критерии для включения в санкционный перечень в связи с «планированием, руководством организацией и совершением актов с применением сексуального и гендерного насилия в Южном Судане».

51. МООНЮС и УВКПЧ недавно сообщили о подтвержденных сообщениях потерпевших и свидетелей, согласно которым женщины и девочки в возрасте не старше 12 лет были похищены оппозиционными силами и представлены командирам для того, чтобы они выбирали их в качестве «жен». Отдел по правам человека МООНЮС выявил трех командиров НОАС (О) (группа Машара), под командованием и контролем которых фактически находились силы, совершившие преступления за этот период³⁵. Группа также принимает к сведению заявления Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в частности в отношении использования сексуального насилия в качестве орудия войны в Южном Судане, с уделением особого внимания ответственности командиров за предполагаемые нарушения в штате Юнити³⁶.

52. Группа продолжает взаимодействовать с соответствующими учреждениями и организовала проведение дополнительных полевых миссий, с тем чтобы,

³¹ То же; см. также UNICEF, South Sudan Humanitarian Situation Report, 1–30 September 2018, и Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *South Sudan: Humanitarian Dashboard* (as of 30 September 2018), 12 October 2018.

³² Информация, полученная на основе бесед с 25 общинными лидерами и старейшинами (20 мужчин, 5 женщин) в центре 3 по защите гражданского населения в окрестностях Джубы, октябрь 2018 года.

³³ Информация, полученная на основе беседы с конфиденциальным источником в Джубе, октябрь 2018 года.

³⁴ Президент Киир и лидер НОДС/А (О) Машар подписали 11 октября 2014 года и 18 декабря 2014 года, соответственно, коммюнике по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним в соответствии с требованиями резолюции 2106 (2013). НСОЮС и Национальная полицейская служба Южного Судана были внесены в перечень нарушителей в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за период с 2014 года. НОДС/А (О) (группа Машара), НОДС/А (О) (группа Денга), Движение за справедливость и равенство и «Армия сопротивления Бога», действующие в Южном Судане, также были внесены в перечень нарушителей в докладе за 2018 год (S/2018/250, приложение).

³⁵ OHCHR and UNMISS, “Violations and abuses against civilians in Gbudue and Tambura States”.

³⁶ Заявление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану (24 октября 2018 года).

в частности, продолжить свои расследования в отношении случаев сексуального и гендерного насилия.

D. Препятствование оказанию гуманитарной помощи

53. Ссылаясь на пункт 2 резолюции 2428 (2018), Группа отмечает, что гуманитарный доступ по-прежнему ограничен на всей территории Южного Судана, и ответственность за это несут все стороны в конфликте, а также гражданские власти и преступные сети³⁷.

54. Гуманитарные работники по-прежнему являются объектами для мародерства и насилия по всей стране, и о таких инцидентах, произошедших в Центральном Экваториальном штате, штате Джонглей и Восточном Экваториальном штате, сообщалось в августе³⁸. Группа расследует также недавние сообщения о том, что ухудшение обстановки в плане безопасности в Экваториальных штатах, как показало тематическое исследование по Центральному Экваториальному штату, затрудняет безопасный доступ для партнеров³⁹.

E. Подотчетность

55. Собеседники из числа международных сотрудников и лица, непосредственно затрагиваемые конфликтом, отмечали, что постоянная безнаказанность и отсутствие значимой подотчетности является одним из существенных факторов, способствующих развитию конфликта⁴⁰.

56. В обновленном мирном соглашении была подтверждена необходимость создания смешанного суда для Южного Судана, однако Группа отмечает, что соответствующие формулировки относительно этого суда, содержащиеся в первоначальном мирном соглашении, не были точно воспроизведены в обновленном мирном соглашении. В частности, в прошлом мирном соглашении (глава V, статья 3.1.1) говорится, что суд уполномочен действовать для проведения расследований и судебного преследования лиц, несущих ответственность за нарушения норм международного права и/или применимых положений законодательства Южного Судана, а в обновленном мирном соглашении (глава V, статья 5.3.1.1) говорится, что он уполномочен осуществлять это только «в случае необходимости». Некоторые источники полагают, что эта формулировка может помешать работе суда или подорвать ее⁴¹.

³⁷ Информация, полученная на основе бесед с источниками Организации Объединенных Наций, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, в Джубе, октябрь 2018 года. См. также: UNICEF, South Sudan Humanitarian Situation Report, 1–30 September 2018.

³⁸ См. UNICEF, South Sudan Humanitarian Situation Report, 1–30 September 2018.

³⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, South Sudan Humanitarian Access Snapshot, August 2018.

⁴⁰ По итогам встречи с конфиденциальными источниками, работающими над обеспечением верховенства права в Южном Судане, состоявшейся в октябре 2018 года в Джубе, и по итогам встречи с 25 лидерами общин, состоявшейся в центре 3 по защите гражданского населения в октябре 2018 года.

⁴¹ Информация, полученная на основе бесед с представителями гражданского общества Южного Судана и экспертами по вопросам соблюдения международных норм в области прав человека и гуманитарным вопросам в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

IV. Оружие и осуществление оружейного эмбарго

57. Согласно предварительной оценке Группы, имеются значительные запасы военного имущества в распоряжении НСОЮС и ассоциированных с ними ополченцев по всей стране, главным образом на уровне командных структур секторов и дивизий. Вместе с тем имеются признаки того, что у НСОЮС имеется лишь ограниченный потенциал для проведения наступательных операций в масштабах всей страны на устойчивой основе из-за ограниченных возможностей в плане закупки и хранения боеприпасов⁴².

58. Согласно некоторым сообщениям, традиционные цепочки снабжения сил НОАС (О) (группа Машара) были подорваны, по крайней мере в некоторых районах страны, и по этой причине эти силы испытывают нехватку оружия и боеприпасов. В некоторых случаях на всех боевиков не хватает оружия⁴³.

59. Группа приступила к осуществлению контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 2428 (2018). Хотя еще слишком рано проводить надлежащую оценку последствий этого контроля и мер по обеспечению соблюдения эмбарго, Группа уже отметила ряд нарушений.

60. Группа отметила, что и Судан, и Южный Судан согласились на развертывание военнослужащих Суданских вооруженных сил в штате Юнити, как было объявлено правительствами обеих стран 7 июня 2018 года. Это развертывание, предназначенное для обеспечения охраны нефтяных месторождений и возобновления добычи нефти, осуществляется в рамках «совместных сил Южного Судана/Судана по охране нефтяных месторождений». Группа получила документы, датированные второй половиной июня 2018 года, в которых подробно описывается этот механизм, включая соглашение о том, что размер «группы сопровождения» для содействия ускоренному перемещению связанных с добычей нефти материалов через границу не должен превышать размера одного взвода с обеих сторон⁴⁴. После достижения этого соглашения Группа подтвердила развертывание Суданских вооруженных сил в Южном Судане⁴⁵.

61. В отчетном периоде Группа верифицировала присутствие вооруженного персонала Народных сил обороны Уганды на территории Южного Судана, главным образом в Центральном и Восточном Экваториальных штатах⁴⁶.

62. Группа находится в процессе изучения вопроса о деятельности иностранных частных охранных компаний, действующих в Джубе для организации профессиональной подготовки по вопросам безопасности для сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана и НСОЮС⁴⁷.

63. Группа отмечает, что имеются изъятия из оружейного эмбарго в соответствии с пунктом 5 резолюции 2428 (2018). Комитет получил один запрос и одно не до конца оформленное уведомление/просьбу о предоставлении изъятия из

⁴² Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальным источником из числа старших должностных лиц НСОЮС, персоналом МООНЮС и международным наблюдателем в Джубе, сентябрь-октябрь 2018 года.

⁴³ То же.

⁴⁴ Конфиденциальный документ, приобщенный к материалам Группы.

⁴⁵ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками, включая должностных лиц Судана и Южного Судана, источником в НСОЮС, представителями оппозиционных групп Южного Судана и международными наблюдателями в Южном Судане, располагающими соответствующей информацией из первых рук.

⁴⁶ Информация, полученная на основе бесед конфиденциальными источниками в Джубе и Кампале, октябрь 2018 года.

⁴⁷ Информация, полученная на основе беседы по телефону с конфиденциальным источником, сентябрь 2018 года.

оружейного эмбарго. В последующей переписке Группа была проинформирована о том, что в предлагаемой учебной подготовке не будут участвовать сотрудники НСОЮС. На момент подготовки настоящего доклада никаких других сообщений относительно оружейного эмбарго не было получено Комитетом.

64. Группа проверяет и другие заявления о перевозке оружия в Южный Судан в нарушение оружейного эмбарго. В этой связи Группа отмечает, что в пунктах 7–10 резолюции 2428 (2018) Совет Безопасности настоятельно призвал государства-члены принять меры для выявления и предотвращения таких поставок оружия, в том числе на основе досмотра, в соответствии с внутренним законодательством и согласно нормам международного права, всех грузов, следующих в Южный Судан, на их территории, в том числе в морских портах и аэропортах, в случае, если имеются разумные основания полагать, что груз содержит предметы, запрещенные в соответствии с пунктом 4 данной резолюции. Что касается пункта 10, то Группа отмечает, что на данный момент Комитету не было представлено отчетов о досмотре.

V. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и присвоение поступлений

65. В соответствии с пунктом 14 j) резолюции 2428 (2018), касающимся участия вооруженных групп или преступных сообществ в деятельности, дестабилизирующей положение в Южном Судане, посредством незаконной эксплуатации природных ресурсов или торговли ими, и с учетом пункта 15 этой резолюции, в котором Совет Безопасности выразил обеспокоенность по поводу сообщений о неправомерном присвоении и нецелевом использовании государственных ресурсов — действиях, которые создают угрозу для мира, безопасности и стабильности в Южном Судане, Группа проводит расследования относительно добычи нефти, золота, древесины и других ресурсов в этой стране.

A. Поступления от нефти

66. При изучении проекта национального бюджета Южного Судана на 2018/19 год становится ясно, что экономика этой страны все еще зависит от поступлений от продажи нефти. Сметный объем чистых поступлений от продажи нефти составляет почти 90 процентов от общего объема бюджетных поступлений⁴⁸. Согласно оценкам, на сегодняшний день объем производства сырой нефти составляет от 100 000 до 130 000 баррелей в день⁴⁹.

67. В духе Хартумской декларации о достижении консенсуса между сторонами конфликта в Южном Судане, подписанной 27 июня 2018 года (S/2018/641,

⁴⁸ Информация, полученная на основе выступления министра финансов и экономического планирования Сальваторе Гаранга Мабиордита с презентацией бюджета на 2018/19 год, представленного Национальному парламенту переходного периода, 12 июля 2018 года. Общий объем бюджета на 2018/19 год оценивается в 80,451 млрд южносуданских фунтов. Предусмотренные в бюджете чистые поступления от продажи нефти составляют, по оценкам, 71,800 млрд южносуданских фунтов. Общий объем поступлений, не связанных с нефтью, составляет, по оценкам, 25,056 млрд южносуданских фунтов, что позволяет сделать вывод о более низкой доле поступлений, связанных с нефтью.

⁴⁹ На основе информации, представленной в выступлении министра нефти и шахт Южного Судана Эзекиеля Лола Гаткуота на конференции 2018 года по теме «Нефть и энергоснабжение в Африке, состояние отрасли», состоявшейся 5–7 сентября 2018 года в Кейптауне, Южная Африка. В выступлении с презентацией бюджета на 2018/19 год говорится, что объем производства нефти составляет 127 000 баррелей в день.

приложение), и обновленного мирного соглашения правительство поставило амбициозные цели для роста производства нефти и соответствующих поступлений⁵⁰. Как отмечается в других разделах настоящего доклада, фактор недоверия является одной из ключевых проблем для осуществления обновленного мирного соглашения. Распоряжение государственными поступлениями, и в частности поступлениями от продажи нефти, будет иметь важное значение для укрепления доверия между сторонами. В этой связи в главе 4.8 соглашения излагаются широкомасштабные реформы в областях государственного управления и обеспечения транспарентности.

68. До заключения обновленного мирного соглашения была принята Хартумская декларация, в пункте 5 которой содержится обширное обсуждение вопроса о нефтяных месторождениях (блоки 1, 2, 4 и 5А) в регионе Юнити. В Декларации говорится, что правительство Южного Судана, действуя во взаимодействии с правительством Судана, «немедленно приступает к восстановлению вышеуказанных нефтяных месторождений и других нефтяных месторождений, в отношении которых будет достигнута такая договоренность, в целях возобновления добычи нефти и ее восстановления до прежних уровней». Это включает развертывание совместных сил Южного Судана/Судана по охране нефтяных месторождений, о чем говорится в разделе IV выше.

69. В рамках Хартумской декларации был согласован ряд выплат правительству Судана с обращением особого внимания на региональные экономические аспекты текущего мирного процесса. Правительству Южного Судана предстоит произвести компенсационные выплаты правительству Судана за ущерб, причиненный объекту Хеглиг в ходе боевых действий в 2012 году⁵¹. Кроме того, согласно сообщениям, транзитные сборы, выплачиваемые Судану за добычу на месторождениях 1, 2 и 4, были увеличены с 11 до 14 долл. США за баррель⁵², и это увеличение также будет применяться ретроактивно за период с июля 2011 года, что приведет к увеличению объема невыплаченных Южным Суданом транзитных сборов⁵³. Южный Судан взял на себя обязательство по выплате всех оставшихся транзитных сборов, причитающихся Судану, а также по поставке 28 000 баррелей сырой нефти в день в счет погашения невыплаченной задолженности в объеме 1,3 млрд долл. США, выплата которой была предусмотрена в соглашении о переходных финансовых механизмах⁵⁴.

70. Согласно первоначальным сообщениям, начиная с сентября 2018 года на месторождении Тома-Южное добывается 20 000 баррелей нефти в день⁵⁵. В дополнение к какому бы то ни было увеличению добычи правительство Южного

⁵⁰ В своем выступлении на конференции 2018 года по теме «Нефть и энергоснабжение в Африке» министр нефти и шахт заявил, что целевой показатель производства нефти составляет 280 000 баррелей в день.

⁵¹ Совместное коммюнике министра нефти и газа Судана и министра нефти и шахт Южного Судана, опубликованное в Хартуме, 26 июня 2018 года.

⁵² Press release, Ministry of Petroleum and Mining, South Sudan, *South Sudan to Restart Oil Production*, 6 August 2012.

⁵³ Press release, Ministry of Petroleum and Mining, Republic of South Sudan, *South Sudan to Restart Oil Production*, 6 August 2012. Для получения информации о прежних транзитных сборах см. доклады по маркетингу за 2012/13, 2013/14 и 2014/15 годы, изданные Министерством нефти и шахт Южного Судана.

⁵⁴ Выступление с презентацией бюджета на 2018/19 год.

⁵⁵ В своем выступлении на конференции 2018 года по теме «Нефть и энергоснабжение в Африке» министр нефти и шахт Южного Судана подтвердил возобновление добычи на месторождении Тома-Южное. В отраслевых изданиях приводились показатели на уровне 20 000 баррелей в день. См., например, OilPrice.com, “South Sudan restarts oil production at major oil field”, 27 August 2018; and Reuters, “South Sudan expects to return to peak oil output of 350,000 bpd by mid-2019”, 5 September 2018.

Судана также получит премиальные выгоды от возможного подписания контрактов и форвардных продаж сырой нефти.

71. В сентябре 2018 года было объявлено о том, что существующие соглашения с международными нефтяными компаниями о разведке и добыче нефти были продлены на период в шесть лет и восемь месяцев в том, что касается блоков 1, 2 и 4⁵⁶. Группа пытается выяснить, были ли выплачены какие-либо премиальные суммы или другие бонусы в связи с подписанием этого соглашения.

72. В июле 2018 года Министерство нефти и шахт Южного Судана объявило об прекращении переговоров о выдаче лицензии, проводившихся с нефтяной компанией «Тоталь», которая ранее имела лицензию на добычу на блоке В⁵⁷. Этот блок был подразделен на три части. В 2017 году компания «Оранто петролеум» получила лицензию на блок В3⁵⁸. Группа располагает некоторыми указаниями на то, что подписание этого соглашения сопровождалось выплатой существенной премии⁵⁹. Правительство также ведет активный поиск инвесторов для блоков В1 и В2, а также дополнительных покупателей экспортируемой из страны сырой нефти.

73. Кроме того, как представляется, одним из постоянных источников государственных поступлений являются авансовые платежи за нефть. В бюджетной ведомости на 2018/19 год отмечается, что объем ресурсов правительства в третьем квартале (с января по март 2018 года) резко вырос за счет поступления двух авансовых платежей за нефть, а также за счет выплаты премий за подписание соглашений по нефти.

74. За последние месяцы на рынке сырой нефти из Южного Судана появился ряд новых торговых компаний, и Группа устанавливает контакт с этими компаниями в соответствии с пунктом 15 резолюции [2428 \(2018\)](#).

75. Группе известно о ряде случаев, когда соглашения о покупке сопровождались подписанием соглашений о предоплате, в которых не только оговаривались авансовые платежи Южному Судану, но и предусматривался прямой перевод средств компаниям третьих сторон, как правило, в качестве платежа за товары и услуги, такие как очищенные топливные продукты⁶⁰. Такое перенаправление средств не обязательно означает их незаконного присвоения, но в этом случае существенно затрудняется осуществление надзора за использованием поступлений страны от продажи нефти и обеспечение транспарентности в этой связи. Таким образом, подобная практика приводит к повышению риска незаконного присвоения средств или их использования не по назначению, а также позволяет подорвать или обойти механизмы надзора и разделения власти, предназначенные для укрепления отношений доверия между сторонами мирного соглашения.

76. Кроме того, в статье 4.8.1.10 обновленного мирного соглашения предусматривается, что все поступления от продажи нефти Южного Судана должны зачисляться непосредственно на счет поступлений от продажи нефти в банке Южного Судана, и только после этого снятие со счета таких средств может

⁵⁶ Reuters, “South Sudan signs extends oil exploration, production deals for 3 blocks”, 10 September 2018.

⁵⁷ Ministry of Petroleum and Mining of South Sudan, “South Sudan: press statement on Total to exit South Sudan petroleum license talks”, 25 July 2018.

⁵⁸ Информация, полученная на основе выступления министра нефти и шахт Южного Судана на конференции 2018 года по теме «Нефть и энергоснабжение в Африке». См. также интервью министра изданию S&P Global Platts, “Interview: South Sudan turns to China to develop key blocks after Total walks”, 10 September 2018.

⁵⁹ Информация, полученная на основе беседы с конфиденциальным источником.

⁶⁰ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками и документов, хранящихся в архиве Группы.

утверждаться Министерством финансов и экономического планирования. Такое же требование содержится в главе 2 Закона Южного Судана об управлении доходами от продажи нефти, призыв к полному осуществлению которого содержится в статье 4.8.1.1 обновленного мирного соглашения.

В. Лесоматериалы

77. Во исполнение положений своего окончательного доклада, изданного в 2018 году (S/2018/292), Группа продолжает расследования относительно использования древесины тикового дерева в качестве источника финансирования вооруженных групп, включая НСОЮС и НОАС (О).

78. Большая часть древесины тикового дерева страны сосредоточена в Экваториальных штатах, и при этом самые крупные концессии приходятся на Центральный Экваториальный штат, а более мелкие — на Западный Экваториальный штат, находясь в основном под контролем правительства. В связи с развитием конфликта и распространением вооруженных групп в этой части страны значительно сократились возможности для функционирования официальных предприятий по производству древесины тикового дерева, что привело к возникновению условий для незаконной и неофициальной торговли, позволяющей вооруженным группам и правительственным силам получать доходы за счет незаконного налогообложения, заготовки и транспортировки древесины. Как отмечается в тематическом исследовании по Центральному Экваториальному штату, доступ к природным ресурсам, включая древесину тикового дерева, влияет на действия командиров на местах, предоставляя им возможность уклоняться от исполнения распоряжений национального руководства. В сложившейся нестабильной и неустойчивой ситуации конкурентная борьба за ресурсы, такие как древесина тикового дерева, может приобретать важное значение, выходящее за рамки номинальной ценности материальных ресурсов.

79. Согласно статистическим данным Международной организации по тропической древесине, объем экспорта древесины тикового дерева из Судана, Уганды и Южного Судана за первые девять месяцев 2018 года составил в общей сложности 78 206 м³. Отраслевые эксперты сообщили Группе, что подавляющая часть этого экспорта, вероятно, приходится на Южный Судан⁶¹.

80. Цены существенно различаются в зависимости от качества и типа древесины тикового дерева, варьируясь в пределах от 350 до 900 долл. США за кубический метр древесины на рынке Уганды, который является главным пунктом назначения древесины, производимой в Экваториальных штатах. Экспортные товары перевозятся по дорогам, зачастую через Демократическую Республику Конго, до пунктов назначения в Уганде. Основным пунктом назначения для последующего экспорта древесины из данного региона является Азия⁶².

81. Группа не смогла подтвердить сведения о прибылях и акционерных дивидендах, получаемых участниками отрасли Южного Судана по производству древесины тикового дерева, поскольку они, как представляется, существенно различаются между собой. Согласно примерным оценкам, полученным Группой, общий объем поступлений от экспорта этой древесины, рассчитанный исходя из цены от 150 до 200 долл. США за кубический метр, распределяется между

⁶¹ Информация, полученная на основе бесед с двумя конфиденциальными источниками, осведомленными о состоянии отрасли по производству древесины тикового дерева, сентябрь 2018 года.

⁶² Статистические данные Международной организации тропической древесины за январь-сентябрь 2018 года.

местными производителями древесины тикового дерева, торговцами и финансистами, местными должностными лицами и органами, выдающими лицензии, и сотрудниками вооруженной охраны, включая, в некоторых местах, членов НСОЮС и НОАС (О). Могут также производиться дополнительные выплаты за перевозку и пересечение границ. Согласно приблизительной оценке, общая стоимость древесины тикового дерева, производимой в Южном Судане, может находиться в диапазоне от 10 до 11 млн долл. США в год⁶³.

82. Группа получила достоверную информацию о том, что оппозиционные группы, в частности отколовшаяся от НОАС (О) группировка, контролируемая Джоном Мохаммадо Сабадари и Джеймсом Нандо и действующая в Западном Экваториальном штате, получают доходы от налогообложения и взимания платы за охрану⁶⁴. Кроме того, Группа располагает достоверными сведениями о том, что по меньшей мере одна из отколовшихся группировок НОАС (О), дислоцированная в этом регионе, получает доходы от торговли древесиной тикового дерева в Центральном Экваториальном штате⁶⁵. С учетом значительных запасов древесины тикового дерева в Центральном Экваториальном штате Группа намерена провести дальнейшее расследование в отношении торговли ею.

83. Отмечается также получение дополнительных доходов в результате нападений на автоколонны, перевозящие древесину тикового дерева для целей экспорта⁶⁶. 25 мая в окрестностях Мангензи, Западный Экваториальный штат, вооруженные элементы совершили нападение на грузовик, перевозивший бревна тикового дерева, с последующим разграблением груза. 19 июня автоколонна из четырех грузовиков попала в засаду на той же дороге, в результате чего водитель был убит, а груз древесины тикового дерева был снова разграблен.

С. Золото

84. Правительственные силы и вооруженные группы, находящиеся в районах добычи золота в Южном Судане, особенно в Экваториальных штатах, продолжают получать доходы от незаконной добычи золота и торговли им. Как и в случае с древесиной тикового дерева, действия местных командиров вооруженных групп определяются возможностью их доступа к золотодобывающим районам Центрального и Восточного Экваториальных штатов⁶⁷.

⁶³ Информация, полученная на основе бесед с тремя конфиденциальными источниками, осведомленными о состоянии отрасли по производству древесины тикового дерева, в Кампале, Найроби и Южном Судане, май и сентябрь 2018 года.

⁶⁴ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками, осведомленными о деятельности вооруженных групп в Западном Экваториальном штате, представителями групп гражданского общества, имеющими сведения о положении в Западном Экваториальном штате, и сотрудниками МООНЮС, апрель-май и сентябрь-октябрь 2018 года.

⁶⁵ Информация, полученная на основе бесед с конфиденциальными источниками, осведомленными о состоянии отрасли по производству древесины тикового дерева в Центральном Экваториальном штате, включая представителей гражданского общества, журналистов, сотрудников Организации Объединенных Наций и трех предпринимателей, в Кампале, Найроби и Южном Судане, май и сентябрь 2018 года.

⁶⁶ Информация, полученная на основе бесед с местным политическим деятелем, май 2018 года; с сотрудниками МООНЮС, май 2018 года; и источником в НОАС (О) в Кении, октябрь 2018 года.

⁶⁷ Информация, полученная на основе телефонных бесед с представителями гражданского общества Южного Судана, НСОЮС, НОАС (О), ФНС и НДЮСП и лидерами и старейшинами общин Центрального Экваториального штата в Джубе, Кампале и Найроби, сентябрь и октябрь 2018 года.

85. Золото добывается в основном кустарным способом, который уязвим к налогообложению и эксплуатации со стороны вооруженных групп, включая НСОЮС. Группа получила достоверную информацию о том, что может иметь место более организованная добыча с применением способов, сопоставимых с промышленными. Если не все добываемое золото, то большая его часть, вероятно, вывозится из Южного Судана контрабандным путем с использованием воздушного и наземного транспорта, и это золото реализуется как товар и как субститут иностранной валюты для содействия торговле другими товарами.

86. Группа будет продолжать расследование в отношении золота на протяжении остающегося срока осуществления своего мандата. Кроме того, она будет расследовать заявления о том, что вооруженные группы в Южном Судане, включая НСОЮС, финансируются за счет продажи древесного угля.

VI. Осуществление запрета на поездки и мер по замораживанию активов

A. Запрет на поездки

87. Группа продолжала следить за осуществлением запрета на поездки, действие которого было возобновлено Советом Безопасности в его резолюции [2428 \(2018\)](#). В течение отчетного периода Группа уделяла повышенное внимание проведению тематического исследования по вопросу о поездках Габриэля Джока Риака, в отношении которого она собрала и проверила сообщения о нескольких нарушениях запрета на поездки (см. приложение II).

B. Замораживание активов

88. В соответствии с резолюциями [2206 \(2015\)](#) и [2428 \(2018\)](#) Группа продолжала собирать, изучать и анализировать информацию об осуществлении государствами-членами мер по замораживанию активов, которые в настоящее время распространяются на восемь обозначенных физических лиц.

89. Группа выявила 19 южносуданских компаний, в которых физические лица, подпадающие под действие санкций, или их близкие родственники, возможно действующие от их имени, имеют значительную долю. Это может позволить физическим лицам, подпадающим под действие санкций, сохранить доступ к финансовым средствам и услугам в Южном Судане и в рамках регионального банковского сектора, и Группа будет продолжать свое расследование в отношении этих компаний.

90. Группа связалась с коммерческими банками, действующими в Кении, Южном Судане и Уганде, с тем чтобы сообщить им о замораживании активов и сделать запрос о банковской деятельности, имеющей отношение к физическим лицам и дополнительным коммерческим организациям, подпадающим под действие санкций, которые были выявлены ею в результате ее расследований. Группа получила один ответ, в котором подтверждалось наличие счетов, потенциально имеющих отношение к физическим лицам, подпадающим под действие санкций, и ей было сообщено о намерении закрыть эти счета⁶⁸. Группа встретила в Найроби с представителями банка «КСВ» и управляющим Центральным банком Кении.

⁶⁸ Документ, приобщенный к материалам Группы.

91. Группа не смогла встретиться с должностными лицами Министерства финансов Кении, Банка Уганды и Министерства финансов, планирования и экономического развития Уганды, но она планирует направить дополнительные просьбы о проведении встреч с представителями этих учреждений в течение оставшегося периода действия ее мандата с учетом того, что они имеют важное значение для осуществления целевых санкций.

VII. Заключение

92. Обновленное мирное соглашение, несомненно, представляет собой важную веху в осуществлении усилий по прекращению конфликта в Южном Судане, хотя по сути оно представляет собой обновленный вариант соглашения, которое ранее зарекомендовало себя как подверженное несоблюдению. Группа отметила ряд серьезных проблем, связанных с осуществлением соглашения, включая фрагментацию и разложение командных структур в рамках многочисленных вооруженных групп, задержки с выполнением ключевых обязательств и лишь незначительный прогресс в реализации жизненно важных положений, касающихся безопасности. С учетом политического климата и обстановки в плане безопасности, для которых характерно глубокое недоверие, каждая из этих проблем может поставить под угрозу осуществление хрупкого соглашения в течение предварительного и основного переходного периода.

93. Принятие мер по укреплению доверия, в том числе в областях безопасности, действенного разделения властных полномочий и регулирования поступлений, будет иметь решающее значение для ответа на вопрос о том, сможет ли это соглашение устоять под напором неизбежных неудач. Важное значение будут также иметь усилия, направленные на дальнейшее обеспечение дивидендов мира, перевешивающих факторы конфликта, в условиях дальнейшего процветания экономики Южного Судана, основанной на мнимых преимуществах конфликта. Энергичное осуществление индивидуальных санкций и эмбарго на поставки оружия, введенных Советом Безопасности в его резолюции [2428 \(2018\)](#), будет иметь центральное значение для их эффективности, в том числе с учетом противодействующих экономических факторов, препятствующих обеспечению стабильности и мира в Южном Судане.

94. Однако самое важное заключается в ответе на вопрос о том, приведет ли осуществление обновленного мирного соглашения к осязаемому улучшению жизни гражданского населения на всей территории страны, которое по-прежнему страдает от насилия, находящегося на вызывающем обеспокоенность уровне, в том числе от сексуального и гендерного насилия, и находится в тяжелой гуманитарной ситуации, включая острую нехватку продовольствия. Многие собеседники Группы выразили глубокое недоверие и отсутствие энтузиазма в отношении политического процесса на высоком уровне, в рамках которого, как представляется, все в большей мере игнорируются страдания людей.

VIII. Рекомендации

95. Группа выносит следующие рекомендации:

а) в целях обеспечения эффективного осуществления эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией [2428 \(2018\)](#), и поощрения учебной подготовки сотрудников соответствующих таможенных органов Комитету необходимо подготовить и опубликовать на своем веб-сайте адресованное государствам-членам уведомление об оказании помощи в осуществлении санкционных

мер, с тем чтобы оказать им содействие в осуществлении эмбарго на поставки оружия, с уделением особого внимания обеспечению учебной подготовки, представлению рекомендаций относительно досмотра, предусмотренного в пунктах 7–10 резолюции 2428 (2018), процедурам, на основе которых можно запрашивать изъятия, подробно изложенные в пунктах 5 и 6 резолюции, и вопросам размещения военного персонала и имущества на территории Южного Судана;

b) с тем чтобы продемонстрировать свою решимость и далее добиваться соблюдения санкций и обеспечивать их эффективность, Комитету необходимо издать пресс-релиз с подтверждением обязательства всех государств-членов обеспечивать соблюдение запрета на поездки и мер по замораживанию активов в отношении физических лиц, которые были включены в перечень в соответствии с резолюцией 2206 (2015) и круг которых был расширен в соответствии с резолюцией 2428 (2018);

c) в целях содействия выявлению и недопущения неправомерного присвоения и нецелевого использования государственных ресурсов, создающего угрозу для мира, безопасности и стабильности в Южном Судане, как об этом говорится в пункте 15 резолюции 2428 (2018), Комитету необходимо направить письменное сообщение государствам-членам с рекомендацией установить связь с соответствующими компаниями, действующими или зарегистрированными в пределах их юрисдикции, и настоятельно призвать их раскрывать информацию о всех платежах и предварительных выплатах правительству Южного Судана, имеющих отношение к нефти; и обеспечить, чтобы все такие выплаты производились в соответствии с положениями главы 4 обновленного мирного соглашения и Закона Южного Судана о распоряжении поступлениями от продажи нефти. Группа намерена представить Комитету наименования соответствующих компаний в конфиденциальном приложении;

d) в целях предотвращения незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими в таких формах, которые могут привести к дестабилизации положения в Южном Судане, о чем говорится в пункте 14 j) резолюции 2428 (2018), при уделении особого внимания торговле золотом, страной происхождения которого может быть Южный Судан, Комитету необходимо рекомендовать участникам Международной конференции по району Великих озер, а также государствам-членам, которые не входят в этот регион, но в которых имеется значительный сектор торговли золотом, подтвердить требование к компаниям публично сообщать о своих мерах должной осмотрительности, обеспечивать их соблюдение и представлять информацию о выявленных нарушениях в соответствии со стандартами, разработанными ОЭСР и одобренными Международной конференцией по району Великих озер⁶⁹;

e) в целях обеспечения принятия эффективных мер для решения проблемы, связанной с использованием или вербовкой детей в качестве солдат в Южном Судане, как об этом говорится в пункте 14 f) резолюции 2428 (2018), Комитету необходимо выступить с настоятельным призывом к немедленному освобождению всех детей-солдат и рекомендовать укрепить координацию между всеми соответствующими учреждениями, работающими в целях управления процессом демобилизации детей-солдат, особенно на этапе процесса расквартирования, о котором говорится в обновленном мирном соглашении.

⁶⁹ Lusaka Declaration of the International Conference on the Great Lakes Region Special Summit to Fight Illegal Exploitation of Natural Resources in the Great Lakes Region, 15 December 2010; and OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas.

Приложение I

Declarations and statements discussed in the case study on Central Equatoria



**SOUTH SUDAN
NATIONAL MOVEMENT
FOR CHANGE**

FOR IMMEDIATE RELEASE

Date: 21 September 2018
Contact: Kwaje Lasu, SG
Phone: +1 336-347-8073
Email: SSNMC.PRESS@gmail.com

SSNMC Public Statement

South Sudan National Movement for Change (SSNMC) would like to thank IGAD, the AU, EU, UN, Troika (US, UK, and Norway), China, and other governments, organizations, and individuals who stood by and supported the people of South Sudan in their quest for a resolution of the conflict in the Republic of South Sudan. SSNMC and the entire people of South Sudan are also deeply grateful and indebted to all humanitarian organizations and their personnel who risked their lives to deliver humanitarian services to the suffering and war entrapped people of South Sudan.

SSNMC strongly believe in a peaceful resolution of the conflict in the Republic of South Sudan which was birthed by greed and power struggle among the leaders and elites of the SPLM and led to wanton brutalization and untold suffering meted on the innocent people of South Sudan. We believe in a meaningful resolution of the conflict based on a clear understanding of the fundamental causes of the conflict and a freely negotiated settlement aimed at addressing the root causes of the conflict to ensure sustainable peace and stability in the greater interest of the people of South Sudan.

The leadership and members of SSNMC would like to register its profound disappointment and dissatisfaction with the process and outcome of the High-Level Revitalization Forum (HLRF); and above all, SSNMC strongly rejects and declares itself NOT a party to the Revitalized Agreement on the Resolution of the Conflict in South Sudan (R-ARCSS) mediated by the government of the Sudan for the following reasons among others:

1. The signing of an oil deal between the governments of South Sudan and Sudan before the start of the peace negotiations in Khartoum created a serious conflict of interest that compromised the role of Khartoum as a mediator and has led to infringement on the territorial integrity of the Republic of South Sudan.
2. The conduct of the peace talks or negotiation process in Khartoum was not only unorthodox and lopsided but laden with threats, intimidations, and tactics of divide and conquer by a government that still regards and treats the citizens of South Sudan as its subjects.
3. The agreement rewards and empowers the chief perpetrators of the conflict regardless of the lessons of ARCSS 2015. The agreement balloons the size of government by creating more posts to be filled largely by patrons and members of the current regime who can obstruct any meaningful reform proposals by majority

1



**SOUTH SUDAN
NATIONAL MOVEMENT
FOR CHANGE**

vote. The Revitalized-ARCSS is, therefore, a much weaker and flawed agreement compared to ARCSS 2015.

4. The provisions in the agreement intended to deliver reforms in the security sector; implementation of a federal system of governance; administration of justice and accountability, and institutional reforms during the transitional period are sketchy, weak, and deliberately embedded with loopholes to undermine implementation.
5. The agreement endorses and codifies ill designs by the regime in South Sudan and the Jieng Council of Elders (JCE) to strategically benefit and empower one ethnic group by the creation of more political constituencies in the name of 32 states.
6. For a new nation that has not seen elected leaders since its independence, extending the rule of the same unelected and tyrannical leaders dampens the hope of transitioning to free and fair democratic elections post the transitional period.

The leadership and members of SSNMC regret that its Chairman and the accompanying delegation to the HLRF are party and signatory to the Revitalized ARCSS. We wish to let the South Sudanese people and the world know that the Chairman acted contrary to the decision of the SSNMC leadership. The Chairman avoided any meaningful engagement with the SSNMC base and rejected verbal and written strong recommendations conveyed to him and SSOA by SSNMC leadership at the negotiations in Khartoum not to initial/sign any bad agreement and walk away from the talks. The conduct of business by the SSNMC chairman and the leaders of other SSOA partners indicate their integrity was compromised in the high-stakes negotiation politics shepherded by the leaders of Sudan and Uganda.

Given the abuse of trust of the SSNMC leadership and members and the deviation from the founding principles of SSNMC as a voice and advocate for the interest of the people of South Sudan, we would like to inform the South Sudanese people, IGAD, AU, UN and international community that effective immediately, Governor Joseph Bangasi Bakosoro has been dismissed from his position as the Chairman of SSNMC and he does not represent any legitimate SSNMC business going forward. Dr. Vakindi Uvu, the Deputy Chairman of SSNMC is appointed interim Chairman of SSNMC. The SSNMC forces on the ground remain under the command of General Abraham Wani and are in full support of the changes in the leadership of SSNMC.

SSNMC along with other like-minded partners in SSOA remain seized of the pursuit of meaningful negotiated settlement to the crisis in South Sudan that will fulfill the aspirations of the people.

###

2

IMMEDIATE PRESS RELEASE

DATE: 22/09/2018

RE: RESPOND TO THE PUBLIC STATEMENT PRESS RELEASED ON 21/09/2018 ON TERMINATION OF PARTY CHAIRMAN (SSNMC)

Following the press released on the above date by the few members of the party, we the sector commanders condemn in the strongest term possible this unlawful act and unprofessional procedures taken towards the party's chairman Hon Joseph Bakosoro Bangasi.

This iniquity by the few individuals within the party doesn't represent our views as army on the ground in one way or another, In fact it's a slap on the faces of any south Sudan citizens who have taken a step and walk towards the realization of peace in the country and Horns of East Africa at large.

Furthermore, the defection of Lt Gen Abraham Wani is considered on the ground of individually basis and will never affect the operations of the movement though, instead we the sector commanders are informing the people of south Sudan and our supporters that we will continue to remain firm under the command of able and wise leadership of Chairman Joseph Bakosoro Bangasi.

In light of the above, the termination of the party chairman is not acceptable and is unconstitutional.

South Sudan National Movement for change /Army for change will remain united and work collectively to implement the revitalized signed peace agreement on 12th Sept 2018. And if any miss understanding occurred in the leadership, it should be a popular consultation within party to decide, do they really know our situation on the ground here when they say our forces with Gen. Abraham? Who is Vakindi and Kwaje Lasu those who signed the press release are they known to our forces here on the ground or we are just like papers to go with wind where it heads to, big NO remains let them come to the ground and meet us first face to face otherwise that will not work here unless in USA we are not politicians we are in uniform.

SECTOR (ONE) CENTRAL EQUATORIA

Maj. Gen. Joseph Alessandro Mule

Signature:  Date: 22/09/2018 +256-772740031

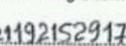
SECTOR (TWO) WESTERN EQUATORIA

Maj. Gen. Angelo Faustino Nabiso

Signature:  Date: 22/09/2018 - 0779651020/211925696002

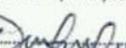
SECTOR (THREE) EASTERN EQUATORIA

Maj. Gen. John Otlang Okoriho

Signature:  Date: 22/09/2018

SSNAC (CHIEF M- I)

Maj. Gen. Alex Henry Abayosa

Signature:  Date: 22/9-2018-0779584189



16th October 2018

NAS Press Release

Yesterday the 14th October 2018 SPLA IO bandits under the command of Col Gadi attacked NAS small patrolling contingency force in Minyori Boma, Yei County. As a result, NAS force responded in self-defense and pursued the SPLA IO bandits into their operational base in disarray.

It is worth mentioning that, this SPLA IO bandit base has been used as a launching pad or hub for looting, kidnapping of civilian and NGOs staffs; the repulse of bandits in disarray helped some civilians who were under detention to escape and ran towards Yei town.

In June 2018, Col Gadi, kidnapped and detained 10 NGOs staffs including 3 Vehicles. In the process the embattled SPLA IO Deputy Military Spokesman in matter of hours issued a different statement admitting that the missing NGOs staffs and the Vehicles are under their custody.

We are also aware of several video utterance linked to this Deputy Military Spokesman inciting and accusing NAS. Namely; his video addressing to the SPLA IO forces around Kupere Payam in which he said, "NAS refused to signed the R-ARCISS and therefore, the bush must be destroyed nobody should be left behind". Since this statement was made by Deputy Military Spokesman, then it represents the official position of the SPLA IO intention for violence and all kind of human carnages.

In light of this, NAS is committed to the Agreement on Cessation of Hostilities CoH signed on December 2017 and reserve the right for exercise of self-defense for safety of the NAS forces, innocent civilians and their property.

Suba Samuel Manase

NAS Spokesman



SOUTH SUDAN OPPOSITION ALLIANCE (SSOA)

FOR IMMEDIATE RELEASE

Date: 28th June, 2018
 Contact: Kwaje Lasu
 +1-336-575-5965 (Direct/WhatsApp)
 Email: jointoppositionpressrelease@gmail.com

SSOA Press Release on Khartoum Declaration of Agreement 2018

On the 27th instant, the Khartoum Declaration of Agreement was signed. Eye-brows were raised on the appearance of SSOA as a signatory to that document. We would like to shed light in what follows on the circumstances which led SSOA to append its signature.

The Khartoum Declaration of Agreement was totally designed as a “Kiir-Machar” affair as confirmed by the first paragraph of the agreement which states: “...to facilitate a second round (following first round in Addis Ababa) of face-to-face discussion between H. E. Salva Kiir Miyardit and Dr. Riek Machar Teny...” This IGAD-style myopic view of the South Sudan problem as a Kiir-Machar reserve was abundantly clear to the entire South Sudan Opposition Alliance as well as other objective observers. In pursuit of the spirit of inclusivity in approaches to solving the South Sudan problem, the leaders of SSOA sought an audience with H. E. President Omer El-Bashir to obtain his assurances that these talks were not to be a two-person affair by any definition. The President was not only understanding, but receptive to the ideas submitted by the SSOA leadership.

It was this concept of inclusivity which was accepted by the President that perhaps led to the inclusion of SSOA and two other political parties as signatories to the document negotiated by Kiir and Machar. The inclusion of SSOA was a surprise to us and hence we sought assurances on the matter from the facilitators in the Government of Sudan.

Faced with two options: snubbing President El-Bashir on first opportunity, or seeing the positives, and use the negatives as the fore-warning on positions to be taken in the substantive matters of the ARCSS, SSOA made the difficult decision to demonstrate a willingness to work with him and

FDP; NAS; NDM; PDM; SPLM-FDs; SSNMC; SSPM; SSLM; SSUM; UDRA

pg. 1



SUDAN PEOPLE'S LIBERATION MOVEMENT/ARMY
SPLM/SPLA (IO)
CHAIRMAN & COMMANDER-IN-CHIEF



Maj. Gen. Matata Frank Alikana
Governor, Yei River State

Subject: Suspension from your duties as Governor of Yei River State and constitution of an Investigation Committee to investigate your involvement in an alleged illegal act.

Following the program entitled "Part III: The Axe Forgets. The Tree Remembers" produced by a Kenyan investigative journalist I, Riek Machar Teny-Dhurgon, Chairman and Commander-in-Chief, SPLM/SPLA(IO) hereby suspend you from your duties as Governor of Yei River State and constitute an Investigation Committee to investigate your involvement in the aforesaid program. The committee is constituted as in the attached document.

Based on this order your immunity is hereby lifted so that you can appear before this Investigation Committee

Your deputy shall immediately act till the final report of the committee is presented to me.

Signed under my hand this day 21st October 2018.

Riek Machar Teny-Dhurgon, PhD
Chairman and Commander-in-Chief, SPLM/SPLA(IO)
21st October 2018



Приложение II

Case study on violations of the travel ban by Gabriel Jok Riak (SSi.001)

Gabriel Jok Riak travelled from South Sudan to Beijing in the period between the end of June and the beginning of July 2018, attending the first China-Africa Defence and Security Forum.¹ He appeared in a televised interview, broadcast by China Global Television Network, from the Forum's venue.²

He also travelled from South Sudan to Kampala, where, on 26 August 2018, he attended an alumni dinner at Cavendish University Uganda.³

Jok Riak travelled from South Sudan to Khartoum in early October 2018, where he:

- On 2 October, attended bilateral military meetings with his Sudanese counterpart, Kamal Abdel Marouf al-Mahi; Sudanese Defence Minister Awad Ibn Ouf; and SPLM-IO Chief of Staff Simon Gatwech Dual, who is also subject to a travel ban (SSi.002)⁴
- On 4 October, in the Shakhout area, attended a military drill alongside the Army Chief of Staff of the Sudan, Kamal Abdel Marouf al-Mahi⁵
- On 6 October, signed, with the Army Chief of Staff of the Sudan, an agreement for the establishment of a buffer zone on the shared border⁶

The Panel intends to continue investigating those violations, including with a view to identifying which airlines facilitated the travel of Jok Riak.

¹ *Sudan Tribune*, "South Sudanese blacklisted general travelled to China despite UN sanctions", 16 August 2018.

² CGTN TV, "First China-Africa Defense & Security Forum concludes", 10 July 2018.

³ Interview with confidential source. See also: www.cavendish.ac.ug/news-updates/article/23.

⁴ *Sudan Tribune*, "Sudan-South Sudan military cooperation is crucial for bilateral relations: defence minister", 2 October 2018.

⁵ Xinhua, "Sudanese armed forces conclude ground drills north of Khartoum", 5 October 2018.

⁶ CGTN Africa, "Sudan, S. Sudan agree to establish buffer zone, open border crossings", 6 October 2018.

Monday August 27, 2018

Cavendish University Uganda celebrates its first alumni dinner



Gen Gabriel Jok Riak Chief of Defense Forces SPLA speaking during alumni dinner organized at International conference Hotel Serena in Kampala. (Photo Martin Manyiel Wugol)

By Martin Manyiel Wugol in Kampala

Cavendish University Uganda (CUU) is a leading private University in Uganda with the motto of "Success Begin at Cavendish University". The alumni dinner was organized extraordinarily to honor alumni and at the same time mark ten years of transformative education achieved since its establishment. Cavendish University graduated a great number of South Sudanese government officials including Gen. Marial Chanuong former commander of Tiger Division known as presidential guard and the current CDF Gen Gabriel Jok Riak Makol who was invited for the dinner as special guest and alumni of South Sudanese students representative to

share his experienced during their time in the University. Among the Cavendish University alumni were the state minister of lands and urban development government of Uganda, Persis Namuganza who appreciated South Sudanese people for making sure peace was restored in the country "we all love in the region" and that it was the hope and daily prayers to see South Sudan move forward, adding "because we all fought to make South Sudan get her independence and be free from challenges facing the country" including education and other developmental programs. Said the minister.

Speaking to alumni Gen Jok congratulated South Sudanese students for being resilience and by taking education seriously for the future development and to advance the togetherness of South Sudanese communities. Gen. Jok explained the toughness of education particularly when one was a working class there comes a time professors made things difficult to students but he reminded them to always be focused to continue with education adding that at the end of challenges one would be crowned the winner in life. Gen Jok urged his colleagues and the entire citizens of South Sudan to take education as an agent of peace.

Gen Jok obtained his master degree in international relations at Cavendish University Uganda. Gen Jok applauded the assistance of his supervisor professor Samuel Muyanga for being a no nonsense lecturer treated all students the same regardless of their political material background.



10 YEARS OF GROOMING RESPONSIBLE, EDUCATED, EMPLOYABLE AND ENTREPRENEURIAL CITIZENS (REEE)

On Saturday, 25th August, Cavendish University Uganda (CUU) celebrated 10 years of grooming responsible, educated, employable and entrepreneurial citizens (REEE) at the Kampala Serena Hotel. This occasion was also marked by the launch of the Alumni Association which is distinguished not only by its venerable alumni but also by being only the 4th university Alumni Association in Uganda. The theme for the day was "Cavendish University Uganda: Ten Years of Transformative Education and Graduate Success".

Among the alumni was Gen. Jok Riak Mahol of South Sudan, the State Minister for Lands in Uganda and Executive Director of the National Planning Authority and Katikiro of the Busoga Kingdom, Dr. Joseph Muvawala who graced the occasion as the Guest of Honour.

Left: Gabriel Jok Riak attends alumni event at Cavendish University, Uganda, Juba Monitor, 27 August 2018

Above: Website of Cavendish University: www.cavendish.ac.ug/news-updates/article/23

First China-Africa Defense & Security Forum concludes

POLITICS

By Zheng Yibing

2018-07-10 23:29 GMT+8 | Updated 2018-07-11 10:44 GMT+8

Share      



Left: Gabriel Jok Riak attends First China-Africa Defense and Security Forum, China, between 26 June and 10 July, and is interviewed on CGTN:

https://news.cgtn.com/news/3d3d514f31457a4e78457a6333566d54/share_p.html