

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня*
Спорт на благо развития и мира

**Укрепление глобальной основы для использования
спорта на благо развития и мира****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/160](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе Генерального секретаря содержится обзор прогресса в выполнении Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира и предлагается обновить План действий с использованием материалов, полученных от государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. В него также включены рекомендации в отношении действий государств-членов и системы Организации Объединенных Наций, направленные на приведение существующих направлений политики и практики в области спорта на международном уровне к более тесному взаимодействию в целях содействия более эффективной координации и сотрудничеству в деле постановки спорта как одного из факторов обеспечения устойчивого развития на службу человечества.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены признали спорт одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития, подчеркнув его растущий вклад в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/160 предложила государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам способствовать расширению информационной и практической работы в интересах упрочения развития и мира и содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года посредством инициатив в сфере спорта и поощрять включение спорта как средства содействия развитию и миру в повестку дня в области развития. При этом Ассамблея в соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира предложила направить усилия на четыре приоритетные области в целях: а) дальнейшей проработки глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира; б) поощрения и поддержки интеграции и учета спорта как средства содействия развитию и миру во всех программах и политике в области развития; в) поощрения новаторских механизмов финансирования и многосторонних договоренностей; и д) поощрения и облегчения применения инструментов контроля и оценки.

2. Во исполнение резолюции 71/160 в настоящем докладе Ассамблее представляется обзор прогресса, достигнутого заинтересованными сторонами в осуществлении Плана действий по всем четырем приоритетным областям. В докладе отражена информация, представленная государствами-членами¹ и системой Организации Объединенных Наций² в отношении инициатив в сфере спорта, предпринятых в период 2016–2018 годов, а также результаты обсуждений и рекомендации совещания специальной группы экспертов и межучрежденческого диалога, организованных Департаментом по экономическим и социаль-

¹ От имени заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам всем государствам-членам была направлена вербальная нота от 23 апреля 2018 года, в которой их просили представить материалы для настоящего доклада; на просьбу ответили 11 государств-членов: Австрия, Германия, Гватемала, Венгрия, Мексика, Монако, Палау, Филиппины, Российская Федерация, Турция и Украина.

² Подразделениям Организации Объединенных Наций заместителем Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам был направлен меморандум от 10 мая 2018 года с просьбой предоставить материалы для настоящего доклада; на просьбу ответили 14 подразделений: Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент общественной информации, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций и Группа Всемирного банка.

ным вопросам в 2018 году по теме «Укрепление глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира»³. В докладе определяются тематические приоритеты, методологические тенденции, основные проблемы и возможности для дальнейшего прогресса в соответствии с данным планом действий. Для усиления взаимодействия существующих направлений политики и практики в области спорта на международном уровне в целях содействия улучшению согласованности и сотрудничества в использовании спорта как фактора обеспечения устойчивого развития государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций предлагается обновленный вариант Плана действий и связанные с ним рекомендации в отношении действий.

II. Разработка глобальной основы

3. В международном сообществе быстрыми темпами растет число сторонников общего видения и подхода к поощрению и использованию спорта на благо развития и мира. Опираясь на Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития в качестве прочного фундамента для своих усилий государства-члены, система Организации Объединенных Наций, международные спортивные федерации и другие заинтересованные стороны создают основу для совместных действий в области спорта, физической активности и активных игр, которая использует спорт не как самоцель, а в качестве платформы для достижения более широких результатов в области развития. Такая основа для действий имеет широкий круг целей, включая социальное развитие личности и межличностные социальные связи, укрепление здоровья, разрешение конфликтов, межкультурный диалог, социальную интеграцию и экономическое развитие. Она направлена на использование и укрепление ключевых параметров занятий спортом, физической активности и активных игр, включая универсальный характер занятий спортом и физической активности, возможности спорта для налаживания связей между отдельными лицами и группами лиц, потенциал спорта для воспитания чувства самоутверждения, мотивации и душевного подъема, вклад спорта в укрепление физического здоровья и возможности использования спорта в качестве контекста для приобретения жизненных навыков. На международном уровне правительства поддержали осуществление двух предложенных в этой связи крупных рамочных программ: Казанского плана действий и глобального плана действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы.

³ См. www.un.org/development/desa/dspd/2018-expert-group-meetings-and-panel-discussions/sport-development-peace.html.

А. Казанский план действий и рамочная концепция Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, реализации политики в области спорта

4. В 2017 году на шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, созванной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), был принят Казанский план действий, включающий предложенную на этой конференции рамочную концепцию реализации политики в области спорта, которая призвана «способствовать единообразию международной политики с участием многих заинтересованных сторон, содействовать международному сотрудничеству и усилиям национальных властей и спортивных организаций по укреплению потенциала»⁴. На своей тридцать девятой сессии, проходившей 30 октября — 14 ноября 2017 года в Париже, Генеральная конференция ЮНЕСКО приветствовала Казанский план действий в качестве «добровольного глобального механизма поощрения международной согласованности политики в области физического воспитания, физической активности и спорта, а также как инструмент согласования международной и национальной политики в данных областях с принятой Организацией Объединенных Наций Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁵.

5. План действий и его механизм реализации направлены на три основные области политики, которые касаются инклюзивного всеобщего доступа к спорту, физическому воспитанию и физической активности, обеспечения максимального вклада спорта в устойчивое развитие и сохранение мира и защиты целостности спорта. В Плане действий поощряется согласование спорта и инициатив в сфере спорта с приоритетами в области устойчивого развития и описываются конкретные области развития, в отношении которых имеются доказательства того, что спорт оказывает на них значительное воздействие.

6. В Плане действий и его механизме реализации первоочередное внимание уделяется следующим 10 целям в области устойчивого развития и 36 связанным с ними задачам, достижению которых действительно способствуют основанные на спорте подходы: цель 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель 4 (качественное образование), цель 5 (гендерное равенство), цель 8 (достойная работа и экономический рост), цель 10 (сокращение неравенства), цель 11 (устойчивое развитие городов и населенных пунктов), цель 12 (ответственное потребление и производство), цель 13 (борьба с изменением климата), цель 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения) и цель 17 (партнерство в интересах устойчивого развития). Будучи направленным на достижение этих целей, План действий позволяет опереться на исследования, проводимые на международном уровне,

⁴ См. Заключительный доклад шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (SHS/2017/5 REV), проходившей 14–15 июля 2017 года в Казани, Российская Федерация.

⁵ See UNESCO, *Records of the General Conference, Thirty-ninth Session, Paris, 30 October–14 November 2017, vol. 1, Resolutions, chap. IV, resolution 30.*

и, в европейском контексте, проанализировать вклад спорта в достижение целей в области развития⁶⁷.

В. Глобальный план действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы

7. На своей семьдесят первой сессии в 2018 году в контексте мер по борьбе с растущей распространенностью неинфекционных заболеваний Всемирная ассамблея здравоохранения одобрила глобальный план действий по повышению уровня физической активности на 2018-2030 годы, который был подготовлен Всемирной организацией здравоохранения в сотрудничестве с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними⁸. Глобальный план действий направлен на обеспечение того, чтобы все люди имели доступ к безопасной и благоприятной среде и целому ряду возможностей, которые позволят им быть физически активными в своей повседневной жизни, в качестве средства улучшения здоровья отдельных людей и сообществ и содействия социальному, культурному и экономическому развитию всех стран. Он направлен на то, чтобы к 2030 году сократить масштабы малоподвижного образа жизни среди взрослых и подростков в мире на 15 процентов.

8. В соответствии с данным глобальным планом действий, в случае применения системного, целостного подхода к решению проблем, связанных с недостаточной физической активностью, усилия по сокращению масштабов малоподвижного образа жизни будут способствовать достижению 13 целей в области устойчивого развития. Непосредственно затронутыми оказываются 10 целей, в достижение которых спорт вносит наиболее очевидный вклад, и в этом нет ничего удивительного. Помимо них приоритетными в данном глобальном плане названы следующие цели: цель 2 (ликвидация голода); цель 9 (промышленность, инновации и инфраструктура); цель 15 (жизнь на земле); и цель 17 (партнерство в интересах устойчивого развития). Действия в области политики в рамках данного глобального плана направлены на повышение осведомленности и формирование знаний о преимуществах регулярной физической активности, в зависимости от способности, во всех возрастных группах; поощрение всеобщего доступа к физической активности, в том числе путем обеспечения равного доступа к безопасным местам и безопасным площадкам; расширение возможностей для занятия физической активностью на индивидуальном, семейном и общинном уровнях; и укрепление систем для принятия мер на всех уровнях.

⁶ See, for example, The Commonwealth, *Enhancing the Contribution of Sport to the Sustainable Development Goals* (Commonwealth Secretariat, London, 2017), and The Commonwealth, *Sport for Development and Peace and the 2030 Agenda for Sustainable Development: Commonwealth Analysis* (Commonwealth Secretariat, London, 2015).

⁷ See, for example, Centre for Economics and Business Research, *The Economic Cost of Physical Inactivity in Europe: An International Sport and Culture Association and Centre for Economics and Business Research* (London, 2015).

⁸ See www.who.int/news-room/detail/25-05-2018-seventy-first-world-health-assembly-update-25-may.

С. Общее видение

1. Согласованные приоритеты в области политики

9. Вполне очевидно, что Казанский план действий и глобальный план действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы помимо того, что они частично совпадают с целями в области устойчивого развития, взаимно дополняют друг друга. Кстати, когда в глобальном плане действий говорится о приверженности государств-членов делу содействия здоровому развитию детей посредством физической активности, то делается ссылка на Казанский план действий⁹. Глобальный план направлен на поощрение физической активности как таковой в качестве показателя здоровья, при этом ее вклад в другие области развития рассматривается как сопутствующее преимущество подхода, предусматривающего участие всего общества, тогда как в Казанском плане действий эффективная интеграция политики в области спорта, физического воспитания, физической активности и инициатив в сфере спорта в более широкие рамки политики в области развития рассматривается под более широким углом зрения. Таким образом, данный глобальный план эффективно дополняет более широкую стратегическую направленность Казанского плана действий, обеспечивая более глубокий взгляд и всеобъемлющее направление действий для достижения всеобщего доступа и устранения барьеров на пути повышения уровня физической активности и обеспечения максимального вклада физической активности в улучшение всеобщего здоровья и благосостояния, особенно тех групп общества, которые находятся в уязвимом или маргинальном положении.

10. Эти рамочные программы были созданы на основе всеохватывающих процессов с опорой на экспертные знания и опыт, предоставленные правительствами и основными заинтересованными сторонами в различных секторах, включая систему Организации Объединенных Наций и связанные с ней организации, академические круги, спортивные организации и других партнеров из гражданского общества. Эти программы сами по себе имеют уровень легитимности, обеспечивающий их осуществление. Тем не менее, для обеспечения устойчивого прогресса необходима широкая политическая поддержка. В настоящее время вокруг Казанского плана действий уже наблюдается все большее сближение позиций в плане организации работы на тему спорта в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и государства-члены начали признавать его потенциал в качестве отправной точки для координации политики. В 2018 году, например, Казанский план действий был отмечен в принятой Советом по правам человека на его тридцать седьмой сессии резолюции 37/18, озаглавленной «Поощрение прав человека через спорт и идеалы олимпийского движения», также об этом плане действий напомнила Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее седьмой сессии в 2017 году, причем основная область политики III его механизма реализации была отмечена особо¹⁰.

⁹ World Health Organization, *Global Action Plan on Physical Activity 2018–2030: More Active People for a Healthier World* (Geneva, Switzerland, 2018).

¹⁰ See www.unodc.org/unodc/en/corruption/COSP/session7-resolutions.html.

2. Платформы для глобального диалога и обсуждений

11. В рамках межправительственной архитектуры Организации Объединенных Наций платформа для диалога по вопросам использования спорта на благо развития и мира становится все более широкой. В качестве компонентов ее составляют Международная конференция министров и старших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, и Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту с его Постоянным консультативным советом, в состав которого входят представители организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных межправительственных организаций, спортивных организаций, включая Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет, Международную федерацию футбольных ассоциаций и Международную ассоциацию легкоатлетических федераций, и партнеры из гражданского общества. Вопрос об использовании спорта на благо развития и мира также ежегодно рассматривается Генеральной Ассамблеей, при этом на ежегодной Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рассматривается проблема коррупции в спорте.

12. В соответствии с резолюцией 37/18 Совет по правам человека постановил предусмотреть в своей программе работы обсуждение в рамках дискуссионной группы в интересах поощрения прав человека посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов. Такое обсуждение будет проводиться раз в четыре года в преддверии летних Олимпийских и Паралимпийских игр, причем первое обсуждение состоится на сорок четвертой сессии Совета накануне Олимпийских игр, которые должны быть проведены в 2020 году в Токио. Кроме того, возможности использования спорта и идеалов олимпийского движения в целях поощрения прав человека для всех и укрепления их всеобщего уважения будут рассматриваться в октябре 2018 года на Социальном форуме Совета по правам человека.

13. Еще один аспект формирующейся глобальной основе добавляет принятие в 2017 году Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции резолюции 7/8 о коррупции в спорте, поскольку она призвана обеспечить целостность спорта и не допустить подрыва потенциального вклада спорта в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и реализацию целей в области устойчивого развития. Эта резолюция охватывает широкий круг вопросов, направленных в первую очередь на предупреждение, выявление, расследование и санкционирование случаев использования спорта в целях запрещенного или незаконного обогащения.

3. Олимпийское перемирие

14. Неотъемлемой частью крепнущей глобальной стратегической основы в области использования спорта на благо развития и мира по-прежнему является признание концепции «олимпийского перемирия». Организация Объединенных Наций полна решимости продолжать свои усилия по укреплению мира посредством спорта и настаивает на соблюдении режима прекращения огня. В преддверии зимних Олимпийских и Паралимпийских игр, которые должны были проводиться в 2018 году, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/6 об утверждении мира и построении более счастливой жизни на планете посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов. В этой резолюции Ассамблея

настоятельно призвала государства-члены в рамках Устава Организации Объединенных Наций — по отдельности и коллективно — соблюдать «олимпийское перемирие». Концепция «олимпийского перемирия», пропагандируемая Организацией Объединенных Наций, опирается на древнегреческую традицию «экехейрии», согласно которой на время Олимпийских игр устанавливалось перемирие, с тем чтобы содействовать созданию мирных условий и обеспечивать безопасный проезд, доступ и участие спортсменов и имеющих отношение к Играм лиц. Таким образом, «олимпийское перемирие» — это коллективная мобилизация в интересах мира посредством спорта и участия в нем.

15. Концепция защиты посредством спорта и создания безопасных площадок для занятия спортом выходит за рамки Олимпийских игр и крупных спортивных мероприятий и учитывается при подготовке спортивных инициатив, а также диалога о целостности спорта. Кстати, одним из приоритетов в Казанском плане действий в рамках области политики III, касающейся защиты целостности спорта, является защита спортсменов, зрителей, работников и других заинтересованных групп. На создание безопасных площадок для занятия физическими упражнениями обращается внимание и в глобальном плане действий по повышению уровня физической активности, где это признается одной из приоритетных областей. Этому вопросу уделяется особое внимание и во многих инициативах, информация о которых была получена от государств-членов и системы Организации Объединенных Наций.

4. Руководство и управление спортом на службе человечества

16. В целях обеспечения максимального вклада спорта и физической активности важно обеспечить эффективное увязывание программ работы в области руководства и управления спортом с основными целями в области устойчивого развития. Поддерживая независимость и автономность спорта, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/160 рекомендовала соответствующим структурам, участвующим в подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий, соблюдать применимые законы и международные принципы, касающиеся прав человека и развития, с тем чтобы обеспечить потенциальный позитивный эффект от этих мероприятий. Аналогичные замечания сделал Совет по правам человека в своей резолюции 37/18.

17. Достижение этой цели требует взаимодополняющего видения и руководства со стороны спортивных руководящих и административных органов на международном уровне, включая Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет и Международную федерацию футбольных ассоциаций. Лидером и горячим сторонником такой политики стал Международный олимпийский комитет. Хотя он не является директивным органом в контексте развития, благодаря своей роли в определении приоритетов, связанных с управлением спортом и проведением мероприятий в рамках всего олимпийского движения, он является важным союзником в формировании вклада спорта в национальные и международные усилия в области развития. Продвигая вперед осуществление своей Олимпийской повестки дня на период до 2020 года, Комитет делает упор на три основных принципа: надежность, устойчивость и молодежь. Одним из ключевых аспектов в развитии Олимпийских игр и в деятельно-

сти Международного олимпийского комитета в целом становится устойчивостью¹¹. В результате осуществления Олимпийской повестки дня на период до 2020 года и связанной с ней стратегии устойчивого развития Комитет станет одной из главных движущих сил в деле обеспечения максимальных положительных последствий спортивных мероприятий и занятий спортом в социальной, экономической и экологической областях, одновременно помогая сводить к минимуму негативные последствия¹². В этой связи Международный олимпийский комитет позиционирует себя в качестве посредника, создавая механизмы для обеспечения обмена информацией и передовым опытом в рамках всего олимпийского движения.

18. Аналогичным образом, в 2016 году Международная федерация футбольных ассоциаций опубликовала свою стратегическую «дорожную карту», под названием «ФИФА 2.0: Видение будущего». В целях выполнения своей миссии, направленной на популяризацию игры в футбол, защиту ее целостности и обеспечение доступности этой игры для всех, Федерация признает, что футбол оказывает воздействие на общество и может служить катализатором для осуществления и формирования общественных преобразований. Ее стратегия также основывается на том понимании, что все чаще мир нуждается в том, чтобы структуры для руководства спортом уделяли внимание основным принципам международного развития, включая устойчивое развитие, уважение прав человека, инклюзивность и экономическое неравенство и его последствия. По сути, она нацелена на обеспечение максимального воздействия на общество путем поощрения спорта в качестве инструмента для социального развития, борьбы с дискриминацией, содействия устойчивому развитию и пропаганды справедливой игры, уделяя особое внимание организации и подготовке проводимого раз в четыре года чемпионата мира. В целях реализации такого подхода Федерация взяла на себя обязательства по наращиванию потенциала своих ассоциаций-членов и партнеров из числа организаций гражданского общества.

III. Поощрение широкого использования спорта на благо развития и мира: доклады с мест

19. Правительства, система Организации Объединенных Наций и связанные с ней подразделения и другие заинтересованные стороны наращивают свои усилия по использованию спорта и физической активности для достижения более широких целей в области политики на региональном, национальном и местном уровнях. В ходе подготовки настоящего доклада государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и связанным с ней подразделениям было предложено представить информацию о текущих инициативах в сфере спорта, в том числе о согласованности этих инициатив, если это имеет место, с более широкими целями и стратегическими инициативами в области развития. Инициативы, информация о которых была представлена, можно разбить на несколько широких категорий, а именно: информационно-пропагандистская деятельность в сфере спорта, спорт на благо общества и целостность спорта. Кроме того, как оказалось, или как было указано в представленной информации, инициативы

¹¹ See www.olympic.org/olympic-agenda-2020.

¹² See www.olympic.org/sustainability.

перекликаются с одной или несколькими из 10 целей в области устойчивого развития, которые названы приоритетными в Казанском плане действий, включая активизацию партнерских отношений в интересах устойчивого развития, о чем кратко говорится в цели 17. В нескольких инициативах было отмечена согласованность с целью 1, касающейся искоренения нищеты. В настоящем разделе в обобщенном виде приводится представленная информация, в том числе обращается внимание на схожий и взаимодополняющий характер приоритетов в области политики, структуры и целей программ. С кратким описанием представленных инициатив можно ознакомиться в Интернете¹³.

А. Информационно-пропагандистская деятельность в сфере спорта

20. В некоторых из представленных инициатив была сделана попытка задействовать потенциал спортивных мероприятий и занятий спортом в качестве платформы для повышения уровня информированности широкой общественности и ее привлечения к пропаганде связанных с развитием целей.

21. Монако представило информацию о своей инициативе «No Finish Line» («Это не финиш»), «бесконечном» забеге, который проводится ежегодно с 1999 года в сотрудничестве с ассоциацией «Дети и будущее». В течение 8 дней участники могут идти пешком или бежать по кругу длиной 1400 метров. В 2017 году в этой инициативе приняли участие 12 927 человек, которые прошли пешком или пробежали 436 963 км, обеспечивая сбор по одному евро за каждый километр, который они прошли пешком или пробежали, в поддержку конкретных мероприятий в интересах обездоленных или больных детей.

22. Информацию об инициативах, ориентированных на информационно-пропагандистскую деятельность, представили также Департамент по экономическим и социальным вопросам, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Группа Всемирного банка. В рамках празднования в 2018 году Международного дня спорта на благо развития и мира Департамент по экономическим и социальным вопросам инициировал онлайн кампанию #PlayforGlobalGoals, с тем чтобы отметить растущий вклад спорта в развитие и укрепление мира посредством поощрения терпимости, уважения, расширения прав и возможностей женщин и молодежи, здорового образа жизни, образования и социальной интеграции. ФАО, ЮНИСЕФ, ПРООН и Группа Всемирного банка представили информацию о своей работе со спортсменами в качестве послов и представителей для содействия достижению различных целей в области развития. ФАО, например, использует спортивные мероприятия и спортсменов для вовлечения средств массовой информации в глобальную кампанию за искоренение голода. Аналогичным образом, ЮНИСЕФ активно использует свою развитую сеть спортивных партнерств и спортсменов, которые выступают в роли послов доброй воли, для оказания поддержки крупным комплексным глобальным кампаниям в таких областях, как миграция и позитивный подход в воспитании

¹³ See www.un.org/esa/socdev/sport/summary-inputs.pdf.

детей. ПРООН также взаимодействует со знаменитыми спортсменами для распространения информации о целях в области устойчивого развития, мобилизации общин и сбора средств для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Группа Всемирного банка применяет схожий подход в своей инициативе Sport4Climate, которая использует известность спортсменов и популярность спортивной отрасли для распространения информации о проблеме изменения климата и агитации правительств, лидеров деловых кругов и простых граждан планеты к немедленным действиям.

23. Департамент общественной информации и Департамент по экономическим и социальным вопросам при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства и Канцелярии Генерального секретаря развивают сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций, включая ее учреждения, фонды и программы, и Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом и организационным комитетом Олимпийских игр, которые пройдут в 2020 году в Токио. Рамки сотрудничества направлены на создание общесистемной платформы Организации Объединенных Наций, которая в преддверии и в ходе Олимпийских и Паралимпийских игр в Токио в 2020 году будет использоваться для их освещения в качестве одного из критериев осуществления целей в области устойчивого развития на крупном спортивном мероприятии, включая полное отсутствие выбросов, этические нормы труда и устойчивое снабжение и переработка отходов. Данная платформа будет также использоваться для пропаганды целей в области устойчивого развития среди широкой общественности, с уделением особого внимания инклюзивности на основе паритетного освещения Олимпийских и Паралимпийских игр и признания достижений спортсменок и спортсменов, находящихся в уязвимом положении, включая насильственные конфликты.

В. Спорт на благо общества

24. В большинстве инициатив, о которых государствами-членами была представлена информация, обращалось внимание на успехи в национальной политике по использованию спорта и физической активности для пропаганды здорового образа жизни среди всех слоев населения. О достижениях в этой области сообщили Гватемала, Венгрия, Мексика, Монако, Палау, Российская Федерация и Украина. Общим для всех подходов было уделение особого внимания хорошо спланированным, нацеленным на улучшение здоровья программам физического воспитания. Гватемала, Венгрия, Мексика, Палау и Украина привели конкретные планы действий с установленными сроками исполнения или аналогичные стратегические инициативы, направленные на более широкое вовлечение всех слоев общества в физическую активность и занятия спортом. Во всех случаях были установлены или соблюдались конкретные, поддающиеся количественной оценке целевые показатели. Гватемала, например, ввела целевые показатели по физической активности для населения в целом. Точно так же Российская Федерация сообщила о своем намерении увеличить к 2024 году долю граждан, которые систематически занимаются физической культурой и спортом, до 55 процентов, в 2018 году эта доля составляла 36,8 процента, что на 8,5 процента больше, чем в 2000 году. Монако упомянуло о введении в школьные программы уроков физического воспитания и плавания, с уделением внимания качеству обучения и инфраструктуры.

25. Об использовании спорта для целей, связанных с улучшением здоровья, сообщили также ПРООН и ЮНИСЕФ. Например, ПРООН представила информацию о Национальном докладе о человеческом развитии для Бразилии за 2017 год, в котором основное внимание уделено позитивному влиянию занятий физическими упражнениями на развитие человека. В публикации под названием «Движение — это жизнь: спорт и физическая активность для всех» («Movement is Life: Sports and Physical Activities for Everyone») ПРООН отметила взаимосвязь упражнений с улучшением состояния здоровья, когнитивных процессов, повышением коммуникабельности, производительности (из-за улучшения физического и психического здоровья) и качеством жизни в целом.

26. Во многих инициативах, о которых была представлена информация, основное внимание уделяется использованию присущего спорту командного духа и основанных на ценностях передаваемых навыков для наращивания человеческого и социального капитала и/или поощрения социальной интеграции, инклюзивности и сплоченности. Общим подходом является использование спортивных тренировок в качестве средства содействия развитию навыков межличностного общения для поощрения социальной сплоченности и/или расширения социальных и экономических прав и возможностей и инклюзивности. Во многих из инициатив с этими целями, о которых была получена информация, в качестве первичной или вторичной цели также называлось снижение уровня агрессивного поведения и подверженности насилию. Хорошо спланированные инициативы в сфере спорта доказали, что они с успехом могут служить платформой для таких видов психосоциального вмешательства, которые необходимы для примирения и урегулирования постконфликтных ситуаций¹⁴. Спорт способствует процессу миростроительства путем установления связей между группами и общинами, которые в противном случае могут тяготеть к недоверию и враждебности¹⁵.

27. Германия сообщила о ряде инициатив в области сотрудничества в целях развития, осуществляемых в партнерстве с местными и международными партнерами на уровне министерств, неправительственных организаций и спортивных федераций, в которых для содействия социальной интеграции, укрепления социальной сплоченности и улучшения психосоциального благополучия, гендерного равенства и урегулирования конфликтов используется спорт. Эти инициативы чаще всего касаются обучения тренеров, преподавателей и лидеров общин адаптированным к конкретным условиям методам тренинга и инструктажа, которые помогают передавать необходимые жизненные навыки и социальные и эмоциональные профессиональные качества. Инициативы подобного рода Германия осуществляет в Бразилии, Колумбии, Эфиопии, Ираке, Иордании, Кении, Мозамбике, Намибии, Того и на оккупированной палестинской территории, и менее масштабные инициативы — в Демократической Республике Конго, Гане, Нигере, Нигерии, Руанде и Сенегале. Информацию о своей поддержке международного сотрудничества по использованию спорта на благо развития и мира посредством предоставления федеральных субсидий на сотрудничество в обла-

¹⁴ Anneke G. Van der Niet, “Football in post-conflict Sierra Leone”, *African Historical Review*, vol. 42, No. 2 (2010), pp. 48–60.

¹⁵ K. Höglund and R. Sundberg, “Reconciliation through sports? The case of South Africa”. *Third World Quarterly*, vol. 29, No. 4 (2008), pp. 805–818.

сти спорта и развития представила также Австрия, а Монако сообщило о связанной со спортом деятельности в области международного сотрудничества Фонда принцессы Монако Шарлин.

28. ЮНЕСКО представила информацию о своей инициативе по качественному физическому воспитанию, которая предусматривает комплексный подход к расширению доступа к спорту и физической активности и одновременно использование занятий спортом для развития навыков межличностного общения и достижения целей социальной интеграции. В 2016 и 2017 годах в соответствии с пакетом директивных мер ЮНЕСКО по качественному физическому воспитанию эта организация и ее партнеры оказали помощь Фиджи, Мексике, Южной Африке и Замбии в пересмотре их национальной политики физического воспитания, с тем чтобы сделать ее всеобъемлющей, соответствующей с точки зрения развития и учета интересов детей. При участии в реализации и финансировании шести международных партнеров ЮНЕСКО также осуществляет инициативу по внедрению ценностей спорта, таких как справедливость, инклюзивность, уважение и справедливость, в школьные учебные программы и оказывает поддержку учителям в активной и совместной реализации учебных программ через посредство образования, основанного на ценностях.

29. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), ПРООН, ЮНЕСКО, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций и Группа Всемирного банка представили информацию об инициативах, касающихся воспитания посредством спорта, которые направлены на создание жизнеспособного, инклюзивного общества. Так, например, ЭКЛАК стремится освещать и поддерживать общинные проекты, инициируемые молодыми людьми в возрасте 15–17 лет, которые направлены на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и которые в своем большинстве используют потенциал спорта. Используя спорт в качестве инструмента для обеспечения социальной интеграции, участия гражданского общества и мира, ПРООН работает во многих странах, включая Колумбию, Доминиканскую Республику, Индию и Судан. ЮНЕСКО представила информацию о своей работе с городским советом Малабон на Филиппинах по осуществлению связанного со спортом проекта обновления города в целях расширения прав и возможностей молодых людей, не посещающих школу, и оказания им поддержки в адаптации к официальной школьной системе или альтернативному образованию и/или поступлении на работу в формальный сектор экономики. Кроме того, недавно ПРООН оказала поддержку мероприятиям в сфере спорта в целях поощрения «мягкой дипломатии» и трансграничного сотрудничества в Кыргызстане и Республике Молдова. Точно так же Программа добровольцев Организации Объединенных Наций использует спорт для содействия принципам социальной интеграции в затронутой конфликтом восточной части Украины. В целях выявления спортивных и других культурных мероприятий, способствующих повышению жизнестойкости, оптимизма и социального благосостояния детей и молодежи, Группа Всемирного банка приступила к реализации проекта по использованию спорта и культуры на благо развития в Демократической Республике Конго. В связи с данным проектом будет проведена оценка институциональных рамок и социальных условий в стране, с тем чтобы предложить варианты политики и определить стратегические инвестиции и услуги для использования преимуществ спорта и других развлекательных мероприятий в плане воспитания.

30. Схожие по целям и структуре инициативы осуществляет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), уделяя особое внимание вопросам предупреждения преступности и наркомании среди молодежи. Молодежная глобальная инициатива УНП ООН по предупреждению преступности, основной упор в которой сделан на предупреждение преступности через социальное развитие, направлена на укрепление потенциала спортивных тренеров и учителей по использованию спорта в целях предупреждения преступности и наркомании среди молодежи в рамках соответствующих национальных механизмов. Кроме того, в рамках этой инициативы путем предоставления субсидий оказывается поддержка новаторским инициативам на низовом уровне и осуществляется обмен передовым опытом в области использования спорта на благо предупреждения преступности с учебными заведениями, спортсменами, а также политиками.

31. В своих инициативах «Спорт для защиты», имеющих аналогичную направленность, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) также ставит цели инклюзивности и предотвращения преступности. В период 2016–2018 годов меры по осуществлению инициатив «Спорт для защиты» направлены на повышение результативности защиты насильственно перемещенных детей и молодежи. С помощью организованных спортивных мероприятий такие меры помогли повысить эффективность защиты беженцев и внутренне перемещенных детей и молодежи. Кроме того, УВКБ завершило разработку учебной программы для курса молодого координатора по вопросам спорта, платформы для создания, ведения и поддержки молодежной спортивной программы в маргинализированных общинах и в кризисных ситуациях.

32. Что касается государств-членов, то информацию о конкретно миротворческих инициативах, направленных на содействие примирению общин в условиях конфликта, представили Монако и Филиппины. Так, например, базирующаяся в Монако неправительственная организация «Мир и спорт» разработала концепцию «простые решения спорта» («sport simple solutions»), согласно которой в условиях ограниченных ресурсов для достижения глобальных миротворческих целей в любой точке мира следует обеспечить спортивное оборудование, площадки и правила и возможность заниматься спортом. Эта инициатива сыграла свою роль в переговорах между Колумбией и Монако, которые привели к подписанию соглашения, направленного на разработку спортивных мероприятий по социальной интеграции в контексте колумбийской программы достижения мира посредством спорта. Аналогичным образом, в контексте мирного процесса в качестве одного из важных средств предотвращения эскалации насилия в затронутом конфликтом районе Минданао Филиппины через Канцелярию советника президента по мирному процессу приступили к осуществлению инициатив по проведению спортивных мероприятий и/или начали проводить их в партнерстве с различными негосударственными вооруженными группами и соответствующими учреждениями.

33. В большинстве случаев инициативы, описанные в представленной информации, были призваны оказать воздействие на конкретные группы населения, при этом наиболее часто упоминаемыми бенефициарами были дети и молодежь, особенно находящиеся в конфликтных и постконфликтных ситуациях или в условиях гуманитарного кризиса. В Палау, помимо детей и молодежи, к числу целевых бенефициаров добавились женщины и пожилые люди. ПРООН также

представила информацию об инициативах в Аргентине, при осуществлении которых особое внимание было уделено расширению прав и возможностей женщин и сокращению масштабов гендерного насилия. ЮНЕСКО сообщила о своей работе с футбольным клубом Ювентус в целях повышения осведомленности о дискриминации и борьбы со всеми ее формами, содействия социальной интеграции и укрепления открытых обществ посредством футбола.

34. Среди адресных групп были также названы люди с ограниченными возможностями, причем особое внимание уделялось расширению доступа к возможностям для занятия спортом и физической активности. Российская Федерация отметила заметный рост доли людей с ограниченными возможностями, активно и на систематической основе занимающихся спортом, которая увеличилась с менее чем 1 процента в 2000 году до 12,1 процента в 2018 году. Турция и Украина также представили информацию об инициативах, преследующих аналогичные цели. Эти инициативы продемонстрировали согласованность приоритетов в достижении целей в области устойчивого развития с осуществлением Конвенции о правах инвалидов, а также активное сотрудничество с паралимпийским и дефлимпийским движениями.

35. Определенное внимание было также уделено роли спорта в сохранении и защите культурных традиций и традиционных ценностей, связанных с так называемыми традиционными играми коренных народов. Начиная с 2017 года ЮНЕСКО осуществляет инициативу по сохранению и поощрению традиционных видов спорта и игр. Эта инициатива также нацелена на создание онлайн-интерактивной энциклопедии о традиционных видах спорта и играх, разработку руководящих принципов политики по сохранению и поощрению таких видов спорта и игр, создание посвященной им международной платформы и поощрение культурных и спортивных мероприятий. Для осуществления данной инициативы, пользующейся большой поддержкой у Группы друзей ЮНЕСКО по традиционным видам спорта и играм, в состав которой входят Индия, Мадагаскар, Мексика, Нигерия, Пакистан, Филиппины, Республика Корея, Сенегал, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты, был создан специальный консультативный комитет и четыре специализированные рабочие группы.

36. Гватемала, Российская Федерация и Украина представили также информацию об усилиях по повышению эффективности олимпийской и паралимпийской деятельности и выделению больших ресурсов на развитие видов спорта высших достижений. Российская Федерация уделила также повышенное внимание созданию у себя условий для организации масштабных спортивных мероприятий и обеспечению их эффективного и безопасного проведения. С 2008 года в этой стране было организовано 3800 международных спортивных соревнований, в том числе 95 чемпионатов мира и Европы по олимпийским видам спорта, благодаря чему в означенный период увеличился туристический поток в Российскую Федерацию, что содействовало ее социальному и экономическому развитию.

С. Целостность спорта

37. Что касается целостности спорта, то Украина сообщила о своей ратификации Конвенции Совета Европы против применения допинга, Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте и, в 2016 году, Конвенции Совета Европы против манипулирования результатами спортивных соревнований.

38. Среди подразделений Организации Объединенных Наций особую активность в продвижении основанного на правах человека подхода к обеспечению устойчивого развития спорта и популяризации спорта, сокращению масштабов коррупции и поощрению нравственного поведения в спорте и в ходе спортивных мероприятий проявили Международная организация труда (МОТ), УВКПЧ и УНП ООН.

39. На протяжении 2016 года МОТ в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом работал над подготовкой стратегии устойчивого развития Комитета, охватывающей элементы программы обеспечения достойной работы, в том числе такие, как трудовые ресурсы, навыки, гендерная проблематика и равенство и охрана труда. МОТ и УВКПЧ совместно с партнерами работали также над подготовкой Платформы за права человека на крупнейших соревнованиях, объединения большого числа заинтересованных сторон, в которое вошли международные организации, спортивные руководящие органы, организации гражданского общества, национальные учреждения по правам человека и профсоюзы, представляющие интересы спортсменов¹⁶. Эта инициатива опирается на принципы, принятые на форуме «Спортивный шанс», и направлена на обеспечение уважения прав человека на протяжении всего проведения крупнейших соревнований, а также согласуется с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹⁷. Кульминацией всего стало создание Центра по вопросам спорта и прав человека, открытие которого состоялось в июне 2018 года в Женеве. В течение последних трех лет УВКПЧ также сотрудничало с рядом российских и международных заинтересованных сторон в целях учета стратегий в области недискриминации в ходе подготовки Чемпионата мира по футболу Международной федерации футбольных ассоциаций в 2018 году и в последующий период. В 2017 году в целях дальнейшего закрепления принципов недискриминации и борьбы с расизмом в спорте в Российской Федерации УВКПЧ начало осуществлять свою деятельность совместно с ЮНЕСКО и Европейской коалицией городов против расизма. В связи с этим в сентябре 2017 года город Москва подтвердил свою готовность присоединиться к этой коалиции. Участники совещания, состоявшегося в сентябре 2017 года, предложили продолжать соблюдать принципы недискриминации и после чемпионата мира по футболу 2018 года. Это предложение было поддержано заинтересованными сторонами в Российской Федерации.

40. Все более широкую поддержку правительствам и спортивным организациям в борьбе с проявлениями коррупции, которые подрывают целостность спорта и его роль в содействии достижению целей в области устойчивого развития, оказывает УНП ООН. В частности, в 2018 году УНП ООН, а также Бразилия, Китай, Индия, Российская Федерация и Южная Африка совместно организовали конференцию на тему «Защита спорта от коррупции», в которой приняло

¹⁶ См. www.ihrb.org/megasportingevents/mse-about.

¹⁷ См. www.ihrb.org/megasportingevents/sporting-chance-principles.

участие большое число представителей правительства, международных организаций и спортивных организаций. УНП ООН также помогло провести семинары для должностных лиц из Бразилии, Ганы, Нигерии и Вьетнама, посвященные вопросу о предотвращении манипулирования результатами соревнований. Кроме того, УНП ООН подготовило многочисленные публикации по вопросу о целостности спорта и является членом рабочей группы Международного партнерства против коррупции в спорте, Рабочей группы по противодействию коррупции Группы двадцати и Рабочей группы по области политики 3 Казанского плана действий.

IV. Мобилизация ресурсов, составление программ и осуществление

41. Существующая международная дискуссия о политике в области спорта, физической активности и активных игр признает важнейшую роль межсекторальных партнерских отношений для обеспечения не только эффективного результата, но и устойчивости финансирования и охвата. В организации инициатив в сфере спорта чрезмерно большое значение придается иностранному финансированию, что зачастую приводит к тому, что в этих инициативах доминируют интересы доноров, а сами инициативы носят краткосрочный характер¹⁸. Обеспечить максимальную долгосрочность и охват спортивных инициатив можно за счет стратегического использования их связей с более широкими социальными, экономическими или политическими целями на национальном и международном уровнях. Использование таких перекрестных связей позволяет сделать мобилизацию ресурсов для инициатив в сфере спорта неотъемлемой частью более широкой системы финансирования в целях развития и других форм мобилизации ресурсов. Для обеспечения результатов в этом вопросе мобилизация ресурсов для спорта должна также включать передачу знаний и наращивание потенциала для эффективной разработки программ и обеспечения долгосрочных партнерских связей.

42. Характерной особенностью инициатив в сфере спорта, о которых была представлена информация, является широкий круг партнеров-исполнителей, включая специалистов и организации в области социального развития, спортивные, научные и гуманитарные организации и государства-члены. Такое многообразие находит отражение и в источниках финансирования, причем многие из представленных инициатив совместно финансируются за счет государства, благотворительных организаций и частных средств.

V. Поощрение и поддержка эффективных научных исследований, контроля и оценки

43. Эксперты на местах подчеркивают необходимость более точной оценки того, как инициативы в сфере спорта достигают положительных результатов в конкретных условиях. Посредством изучения процедурных и стратегических процессов, необходимых для того, чтобы инициативы в сфере спорта имели

¹⁸ Lindsey, I., "Governance in sport-for-development: problems and possibilities of (not) learning from international development", *International Review for the Sociology of Sport*, vol. 52, No. 7 (2017), pp. 801–818.

устойчивые положительные результаты, будет создана прочная доказательная база данных, из которой можно будет заимствовать примеры передовой практики и другие контрольные показатели для оценки того, как и в какой степени инициативы в сфере спорта способствуют устойчивому развитию. Это поможет в определении стандартных показателей для оценки вклада спорта.

44. Существует также необходимость улучшить доступность данных, связанных со спортом, и обратить внимание на возможность применения этих данных для оценки других областей политики. Например, дезагрегированные по гендерному признаку данные о занятиях спортом дают реальное представление о прогрессе в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек. В докладах Российской Федерации и Украины содержались также хорошие примеры того, как дезагрегированные данные наглядно демонстрируют воздействие их инициатив в сфере спорта на вовлечение инвалидов¹⁹.

45. Хорошей отправной точкой для определения вспомогательных показателей в отношении связанных со спортом программ и политики может служить система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития. Секретариат Содружества, при поддержке ЮНЕСКО и других соответствующих заинтересованных сторон, предпринимает усилия по разработке системы показателей для оценки вклада инициатив в сфере спорта в достижение 10 целей в области устойчивого развития, включенных в качестве приоритетных в Казанский план действий. В целях определения существующего передового опыта и соответствующих наборов данных для разработки типовых показателей и обеспечения методологических указаний будет создан руководящий комитет высокого уровня и рабочая группа открытого состава. В целях обеспечения согласованности действий с текущей работой по обзору хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития и связанных с этим последующих мер в этом процессе, по мере необходимости, будет участвовать система Организации Объединенных Наций.

VI. Обеспечение последовательного подхода к использованию спорта на благо развития и мира в Организации Объединенных Наций и за ее пределами

46. Во многих областях формирование глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира идет быстрыми темпами. Важную роль в согласовании различных направлений призвана играть Организация Объединенных Наций, для чего на уровне политики необходимо будет определить возможности взаимодополняемости. В этой связи будет создан уровень стандартизации и/или уместности, который будет стимулировать проведение межсекторальных оценок и облегчит государствам-членам возможность определять, каким образом инвестиции в одной области воздействуют на прогресс в другой. Поскольку Казанский план действий соответствует ряду требований и целей Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира, который был обновлен в 2016 году, — таким, например, как укрепление общего видения,

¹⁹ Полный текст докладов, представленных государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и связанными с ней структурами, имеется по адресу: www.un.org/development/desa/dspd/sport-for-development-and-peace.html.

согласованная основа для обмена информацией и последующей деятельности, а также приоритеты для многосторонних партнерств на международном, региональном, национальном и местном уровнях — это можно использовать в качестве основы для усиления последовательности и координации действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

А. План действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира на 2018–2020 годы

47. Предлагаемый обновленный вариант Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира призван помочь определить общесистемный подход к использованию спорта для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Предлагаемый подход позволит на более систематической основе задействовать параллельные и дополнительные усилия в области спорта на благо развития и мира в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, при этом принимая во внимание и используя важную работу, выполняемую другими межправительственными и спортивными организациями на международном уровне. Он также нацелен на повышение согласованности и эффективности в планировании программ и мобилизации ресурсов на местах. Данный обновленный вариант основан на необходимости оптимизации взаимодействия и решения проблем, выявленных в ходе нынешнего обзора хода осуществления, и подготовлен с использованием материалов и обзоров, полученных от заинтересованных сторон внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.

48. В предлагаемом плане за основу взяты направления деятельности, принятого в 2016 году варианта, и представлены четыре тематических приоритета: а) укрепление глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира; б) разработка политики для актуализации и интеграции спорта на благо развития и мира в программы и политику в области развития; с) мобилизация ресурсов, составление программ и осуществление; и d) научные исследования, контроль и оценка (см. таблицу).

Предлагаемый обновленный вариант Плана действий

<i>Принцип/тематическая область</i>	<i>Цель</i>	<i>Область деятельности</i>
1. Укрепление глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира	<p>а) укреплять общее видение и стратегический подход к руководству работой государств-членов и системы Организации Объединенных Наций по использованию спорта на благо развития и мира</p> <p>б) содействовать разработке общесистемного подхода к обзору и осуществлению связанных со спортом инициатив, направленных</p>	<p>i) используя в качестве основы всеобъемлющие стратегические обязательства Казанского плана действий, согласовывать направления работы, касающиеся политики в области спорта, спорта на благо развития и мира и целостности спорта, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций</p> <p>ii) Разработка политики для актуализации и интеграции спорта на благо развития и мира в программы и политику в</p>

Принцип/тематическая область	Цель	Область деятельности
	на повышение эффективности развития и укрепление мира	<p>области развития использовать различные экспертные знания в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами для дальнейшего уточнения тематических направлений деятельности в области политики Казанского плана действий в целях обеспечения их полной взаимодополняемости с работой системы Организации Объединенных Наций по всем направлениям</p> <p>iii) разработать руководящие указания и инструменты для использования Казанского плана действий в качестве основы для взаимодействия по использованию спорта на благо развития и мира в различных контекстах</p>
2. Разработка политики для актуализации и интеграции спорта на благо развития и мира в программы и политику в области развития	<p>a) содействовать повышению межсекторальной согласованности в работе по спорту на национальном уровне</p> <p>b) создавать национальные основы политики по актуализации спорта в процессах развития в соответствии с основными областями политики Казанского плана действий</p>	Укрепить потенциал для совместного осуществления и/или совместного контроля результатов инициатив в сфере спорта и в связи со спортом в рамках министерств по делам молодежи, спорта, здравоохранения, окружающей среды, юстиции, образования и культуры, а также в других областях, с учетом национальных особенностей
3. Мобилизация ресурсов, составление программ и осуществление	Содействовать внедрению новаторских механизмов финансирования и многосторонних договоренностей на всех уровнях	<p>i) поощрять разработку и осуществление программ с участием многих заинтересованных сторон на всех уровнях</p> <p>ii) определить форум для систематического обмена информацией о передовой практике по использованию спорта на благо развития и мира в области научных исследований, составления программ и политики</p> <p>iii) укреплять партнерские отношения на уровне политики между всеми межправительственными и неправительственными секторами в области развития, спортивными федерациями и другими заинтересованными сторонами гражданского общества</p>

<i>Принцип/тематическая область</i>	<i>Цель</i>	<i>Область деятельности</i>
4. Научные исследования, контроль и оценка	<p>а) определить сквозные вопросы и/или стандарты в области спорта на благо развития и мира</p> <p>б) обеспечить, чтобы в рамках последующей деятельности и обзоре хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вкладу спорта и инициатив в сфере спорта уделялось должное внимание</p>	Укреплять национальный потенциал в области статистики и систем контроля в целях обеспечения доступа к данным в сфере спорта, имеющим высокое качество, доступность, актуальность и надежность, а также дезагрегированным по уровню дохода, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, с учетом национальных особенностей, в том числе путем создания протоколов показателей

В. Институциональная архитектура

49. В рамках системы Организации Объединенных Наций работа по использованию спорта на благо развития и мира пересекается с деятельностью многих программ работы, организаций и межправительственных механизмов, смыкаясь с работой соответствующих внешних организаций и механизмов. В 2017 году Генеральный секретарь приступил к укреплению сотрудничества между Организацией и спортивными федерациями. Генеральный секретарь с удовлетворением отметил углубление сотрудничества с Международным олимпийским комитетом, несмотря на закрытие Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира. Тем самым он обозначил стремление обеспечить взаимное согласование приоритетов Комитета и Организации Объединенных Наций в их работе по использованию спорта на благо развития и мира. Учитывая такой симбиоз, Организация Объединенных Наций, признавая автономию обеих структур, оказывает поддержку Международному олимпийскому комитету в обеспечении его вклада в достижение целей в области устойчивого развития, в том числе через посредство стратегии устойчивого развития Комитета. Со своей стороны, Комитет наращивает потенциал для обеспечения устойчивого подхода в рамках всего олимпийского движения. Кроме того, различные учреждения Организации Объединенных Наций, спортивные федерации и другие заинтересованные стороны изучают возможности использования этого стратегического альянса в своих целях²⁰.

²⁰ Семинар на тему «Достижение целей в области устойчивого развития посредством спорта: партнерства и институциональные меры для обеспечения большей согласованности и эффективности» («Achieving the Sustainable Development Goals through sport: Partnerships and institutional responses for greater coherence and effectiveness»), состоявшийся 5 октября 2017 года в Лозанне, Швейцария. См. по адресу: www.thinksport.org/en/latest-news-and-views/sport-sustainable-development-goals-seminar-for-international-key-players-6400.

50. Как отмечается в настоящем докладе, свой вклад в разработку и осуществление политики в области спорта вносят многие учреждения. Ключевую роль в работе с министрами и старшими должностными лицами, отвечающими за спорт и физическое воспитание, играет ЮНЕСКО. Ее руководство в оказании поддержки Международной конференции министров и старших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, и Межправительственному комитету по физическому воспитанию и спорту имеет решающее значение для любых усилий по согласованию политики в работе по использованию спорта на благо развития и мира. Аналогичным образом, важное значение в деле устранения потенциальных пробелов в рассмотрении вопросов, касающихся целостности спорта и способности спорта оказывать позитивное воздействие на развитие, имеет поддержка, оказываемая УНП ООН Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

51. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, где с момента своего открытия и до закрытия в 2017 году размещалось Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира, которое оказывало поддержку Специальному советнику Генерального секретаря по спорту на благо развития и мира, продолжает играть ключевую роль в содействии осуществлению повестки дня в сфере использования спорта на благо развития и мира, в оказании поддержки диалогу по вопросам политики в рамках идущих в Женеве межправительственных процессов, а также в оказании поддержки многостороннему диалогу по вопросам использования спорта на благо развития и мира в регионе Женевского озера, способствуя объединению усилий учреждений Организации Объединенных Наций и спортивных федераций, размещающихся в Женеве и других частях Европы.

52. В связи с закрытием Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира основной объем работы в сфере использования спорта на благо развития и мира был возложен на Департамент по экономическим и социальным вопросам. После передачи дел поддержку межправительственным механизмам в Нью-Йорке в проведении связанных со спортом обсуждений оказывает Департамент. В качестве ведущего подразделения, оказывающего поддержку в проведении обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и связанной с ней последующей деятельности, а также в реализации ряда межправительственных обязательств, касающихся социально-экономических аспектов устойчивого развития, таких как нищета, неравенство и социальная интеграция, обязательство никого не оставить без внимания, Департамент имеет все возможности для того, чтобы учитывать различные направления деятельности по использованию спорта на благо развития и мира в соответствующих межправительственных обсуждениях в Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете и его консультативных органах и на политическом форуме высокого уровня. В сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, представляющими, в частности, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций и научные круги, Департамент в целях поддержки усилий государств-членов будет использовать свой организационный потенциал и свою нормотворческую и аналитическую работу путем отбора и обобщения информации о передовой практике в области разработки политики и реализации инициатив в сфере спорта, направленных на развитие и укрепление мира.

53. В рамках этой институциональной архитектуры ключевое значение для эффективного осуществления на уровне политики и программ будет иметь тесное межучрежденческое сотрудничество. В то время, как Департамент по экономическим и социальным вопросам начинает предпринимать усилия по активизации межучрежденческого диалога по вопросам использования спорта на благо развития и мира, обновленный План действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира может стать основой для формирования общесистемного подхода, обеспечивающего взаимодействие всех направлений работы и источников экспертных знаний, без дублирования и проявления неэффективности.

VII. Перспективы развития

54. Подходящее пространство для деятельности в области развития и миростроительства там, где эти виды деятельности пересекаются, представляют собой занятия спортом и площадки для проведения спортивных мероприятий. Потенциальный положительный результат и приемлемость использования занятий спортом и спортивных мероприятий на благо развития и мира на любом уровне могут быть обеспечены за счет целенаправленного и коллективного планирования и осуществления, основанного на адекватных исследованиях, контроле и оценке в отношении не только результатов инициатив, но и процессов, которые приводят к этим результатам. Еще одним важным фактором является обеспечение четкой основы в области политики, в рамках которой могут осуществляться инициативы в сфере спорта. Эта стратегическая основа должна не только четко определять, когда и как инициативы в сфере спорта могут наилучшим образом обеспечить реальные позитивные перемены в контексте развития, но и предоставлять механизмы для эффективного контроля такого вклада. Институциональная архитектура, внутри которой функционирует такая основа, должна быть также организована таким образом, чтобы обеспечивать системный характер обмена информацией и поощрять согласованные, комплексные подходы на всех уровнях.

55. В целях содействия работе по спорту на благо развития и мира на всех уровнях и поощрения согласованности политики Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) признать Казанский план действий и его механизм реализации в качестве руководящей основы для обеспечения максимального вклада спорта в качестве фактора устойчивого развития и с удовлетворением отметить обновленный вариант Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира на 2018–2020 годы в качестве средства укрепления общесистемной согласованности в этой области;

б) поощрять эффективную интеграцию рассмотрения вклада спорта в достижение различных целей в области развития в процессы обзора и последующей деятельности в связи с соответствующими рамками и повестками дня в области развития, включая последующую деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, обзор выполнения Конвенции о правах инвалидов и реализации Всемирной программы действий в интересах молодежи, а также в процессы обзора и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до

2030 года, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию;

с) признать важную информационно-пропагандистскую роль, которую играют международные спортивные федерации в сближении приоритетов в области политики спортивных администраторов, Организации Объединенных Наций и национальных и муниципальных органов управления, и отметить углубление связей между Международным олимпийским комитетом и Организацией Объединенных Наций в этой области.

56. По мере того, как Организация Объединенных Наций стремится привести свои различные направления работы по спорту на благо развития и мира к более тесному взаимодействию и обеспечить всеобщее рассмотрение спорта и инициатив в сфере спорта по всем основным направлениям работы, государства-члены, возможно, пожелают продолжить свою поддержку ее работы по спорту на благо развития и мира в рамках новой институциональной архитектуры и поощрять тесное межучрежденческое сотрудничество в этой области.
