



第七十三届会议

临时议程\* 项目 12

体育促进发展与和平

## 加强体育促进发展与和平全球框架

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是根据大会第 [71/160](#) 号决议提交的。秘书长在报告中审查了《联合国体育促进发展与和平行动计划》的执行进展情况，并参考会员国、联合国系统和其他利益攸关方的意见，提出了对《行动计划》的更新。本报告还载有会员国和联合国系统提出的行动建议，这些建议将国际一级的各项现有体育政策和做法更紧密地汇集在一起，旨在促进更好的协调与协作，让体育服务于人类，成为可持续发展的推动力。

\* [A/73/150](#)。



## 一. 引言

1. 在《2030年可持续发展议程》中，会员国确认体育是可持续发展的重要推动力，并强调体育通过促进宽容和尊重，为实现发展与和平作出了越来越多的贡献。在此背景下，大会在第71/160号决议中请会员国、联合国系统和其他利益攸关方通过各项体育举措在促进发展与和平方面加强宣传和行动，协助执行《2030年议程》，并推动将体育促进发展与和平纳入发展议程。为此，大会邀请各方根据《联合国体育促进发展与和平行动计划》，在四个优先领域采取行动：(a) 进一步完善体育促进发展与和平全球框架；(b) 推动并支持在发展方案和发展政策中列入体育促进发展与和平的内容并将其纳入主流；(c) 推动创新筹资机制和多利益攸关方安排；以及(d) 推广并协助采用各种监测和评价工具。

2. 根据第71/160号决议，本报告为大会提供了各利益攸关方在执行《行动计划》的四个优先领域方面所取得的进展概览。报告反映了会员国<sup>1</sup>和联合国系统<sup>2</sup>提交的、有关2016年至2018年期间开展的各项体育举措的信息，以及经济和社会事务部以“加强体育促进发展与和平全球框架”为题在2018年组织的一次特设专家组会议及机构间对话的审议结果和建议。<sup>3</sup>本报告按《行动计划》的大体构架，指出了专题优先事项、方法趋势以及取得进一步进展的主要挑战和机遇。报告提出了对《行动计划》的更新，并载有供会员国和联合国系统采取行动的提议，以加强国际一级的各项现有体育政策和做法之间的联系，旨在促进更好的协调与协作，让体育成为可持续发展的推动力。

## 二. 完善全球框架

3. 国际社会正迅速形成推动体育促进发展与和平并将其纳入主流的共同愿景和办法。会员国、联合国系统、国际性体育联合会及其他利益攸关方正以《2030年议程》和《可持续发展目标》为其各项工作的坚实基础，建立体育运动、体育活动和体能游戏方面的协作行动框架，让体育不只是以其本身为目的，而是成为实现更广泛发展成果的平台。行动框架包含多项目标，包括个人与人际的社会发展、促进健康、解决冲突、跨文化对话、社会包容和经济发展。这些框架旨在利用对体育运动、体育活动和体能游戏的参与并加强其核心特征，包括参与体育运动和体育活动的普遍性、体育在将个人与团体联系在一起方面的潜能、体育在树

<sup>1</sup> 主管经济和社会事务副秘书长于2018年4月23日向所有会员国发出普通照会，请其为本报告提供资料；11个会员国对要求作出了回复：奥地利、德国、危地马拉、匈牙利、墨西哥、摩纳哥、帕劳、菲律宾、俄罗斯联邦、土耳其和乌克兰。

<sup>2</sup> 主管经济和社会事务副秘书长于2018年5月10日向联合国各实体发出备忘录，请其为本报告提供资料；14个实体作出了回复：经济和社会事务部、新闻部、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国日内瓦办事处、联合国志愿人员组织和世界银行集团。

<sup>3</sup> 见 [www.un.org/development/desa/dspd/2018-expert-group-meetings-and-panel-discussions/sport-development-peace.html](http://www.un.org/development/desa/dspd/2018-expert-group-meetings-and-panel-discussions/sport-development-peace.html)。

立自我肯定心态和形成激励方面的潜能、体育对生理健康的积极作用，以及体育作为学习生活技能的背景的潜能。在国际一级，各国政府赞同为此执行两个主要框架，即《喀山行动计划》和 2018-2030 年促进身体活动全球行动计划。

#### A. 《喀山行动计划》及国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议体育运动政策后续行动框架

4. 2017 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)召开了第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议，会上通过了《喀山行动计划》，其中纳入了此次会议提出的体育运动政策后续行动框架，该框架旨在“协助国际和多利益攸关方统一政策，促进国际合作，支持政府主管部门和体育组织开展能力建设”。<sup>4</sup> 在 2017 年 10 月 30 日至 11 月 14 日于巴黎举行的第三十九届会议上，教科文组织大会欢迎“《喀山行动计划》[……]认为这是一个自愿性总体参照基准，可以促进体育教育、体育活动和体育运动领域的政策制定者形成国际共识，这也是一个工具，有助于这些领域的国际和国内政策与联合国《2030 年议程》[……]保持一致”。<sup>5</sup>

5. 《行动计划》及其后续行动框架面向三大政策领域，即包容性全民参与体育运动、体育教育和体育活动，充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用，以及维护体育运动的完整性。《行动计划》鼓励将体育部门和体育举措与可持续发展优先事项对接，并指出了那些有证据表明受到体育显著影响的具体发展领域。

6. 《行动计划》及其后续行动框架将《可持续发展目标》中可由体育方法有效发挥作用的 10 项目标、36 项相关具体目标作为优先事项，包括：目标 3(健康和福祉)、目标 4(优质教育)、目标 5(性别平等)、目标 8(体面工作和经济增长)、目标 10(减少不平等)、目标 11(可持续的城市和社区)、目标 12(负责任的消费和生产)、目标 13(气候行动)、目标 16(和平、公正和有利的机构)以及目标 17(可持续发展目标伙伴关系)。《行动计划》以这些目标为重点，将推进在国际一级<sup>6</sup> 和欧洲范围内<sup>7</sup> 开展的研究，以分析体育对发展目标方面所作的贡献。

#### B. 2018-2030 年促进身体活动全球行动计划

7. 世界卫生大会在于 2018 年召开的第七十一届会议上，就应对日益普遍的非传染性疾病所采取的行动，认可了 2018-2030 年促进身体活动全球行动计划，该计划由世界卫生组织与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队共同制

<sup>4</sup> 见“第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议最后报告”(SHS/2017/5 REV)，会议于 2017 年 7 月 14 日和 15 日在俄罗斯联邦喀山举行。

<sup>5</sup> 见教科文组织，大会第三十九届会议记录，2017 年 10 月 30 日至 11 月 14 日，巴黎，第 1 卷，决议，第四章，决议 30。

<sup>6</sup> 例如，见英联邦：《增进体育在促进实现可持续发展目标方面所作的贡献》(英联邦秘书处，2017 年，伦敦)，及英联邦：《体育促进发展与和平及<2030 年可持续发展议程>：英联邦分析》(英联邦秘书处，2015 年，伦敦)。

<sup>7</sup> 例如，见经济与商业研究中心：《缺乏体育锻炼为欧洲带来的经济成本：国际体育和文化协会及经济与商业研究中心的联合报告》(2015 年，伦敦)。

定。<sup>8</sup> 该全球行动计划旨在确保人人享有安全和有利的环境以及各种机会，使他们能够在日常生活中获得充分的身体活动，以此改善个人和社区健康，促进所有国家的社会、文化和经济发展。计划的目标是在 2030 年前将全球普遍存在的成年人和青少年缺乏身体活动的比率降低 15%。

8. 根据全球行动计划，如果能采用制度性的、全社会参与的方式来应对缺乏身体活动问题，则为减少缺乏身体活动问题所开展的工作将有助于实现可持续发展目标 13。该计划与体育能随时作出贡献的 10 项目标之间存在直接重叠，这一点并不令人惊奇。此外，全球行动计划还将下列目标作为优先事项：目标 2(消除饥饿)；目标 9(工业、创新和基础设施)；目标 15(陆地生态)；目标 17(可持续发展目标伙伴关系)。全球行动计划的政策行动侧重以下方面：提高认识、增加知识，帮助人们了解各年龄段人群量力而行、定期开展身体活动的好处；推动身体活动的普及，包括公平享有安全的场所和空间；增加在个人、家庭和社区一级参与身体活动的机会；以及加强制度，以利于在各级执行。

## C. 共同愿景

### 1. 一致的政策优先事项

9. 《喀山行动计划》和 2018-2030 年促进身体活动全球行动计划在与可持续发展目标对接方面存在重叠，但二者显然也有所互补。事实上，全球行动计划提到了《喀山行动计划》，以其作为提及会员国承诺通过身体活动推进儿童健康发展的出处。<sup>9</sup> 全球行动计划旨在将身体活动本身作为健康的衡量手段加以推广，并将其在其他发展领域所作的贡献作为全社会参与方式的间接好处，而《喀山行动计划》则放宽视野，将各项体育运动、体育教育、体育活动和体育举措政策有效纳入更广泛的发展政策框架。因此，相对《喀山行动计划》更为广泛的政策焦点，全球行动计划可谓其有效补充，它提供了更为深入的视角和综合性的行动方案，以消除体育活动的障碍，普及体育活动，最大限度地发挥身体活动在改善所有人、特别是在社会中处于弱势或边缘化的群体的健康和福祉方面的作用。

10. 这些框架是通过包容性进程建立的，参考了各国政府和各部门的主要利益攸关方的专门知识，包括联合国系统和有关组织、学术界、体育组织以及其他民间社会伙伴。因此，这些框架具备足以推动其执行的合理性支撑。然而，要确保持续进展，就需要有广泛的政治承诺。联合国系统内部已在体育工作协调一致方面围绕《喀山行动计划》日益趋同，而会员国也已开始认识到联合国系统作为政策协调中心点的潜能。例如，人权理事会在于 2018 年召开的第三十七届会议上通过了题为“通过体育和奥林匹克理想增进人权”的第 37/18 号决议，该决议肯定了《喀山行动计划》。另外，联合国反腐败公约缔约国会议 2017 年第七届会议上忆及《行动计划》，并特别提及其后行动框架的主要政策领域三。<sup>10</sup>

<sup>8</sup> 见 [www.who.int/news-room/detail/25-05-2018-seventy-first-world-health-assembly-update-25-may](http://www.who.int/news-room/detail/25-05-2018-seventy-first-world-health-assembly-update-25-may)。

<sup>9</sup> 世界卫生组织：《2018-2030 年促进身体活动全球行动计划：加强身体活动，造就健康世界》(2018 年，瑞士日内瓦)。

<sup>10</sup> 见 [www.unodc.org/unodc/en/corruption/COSP/session7-resolutions.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/COSP/session7-resolutions.html)。

## 2. 全球对话与审议平台

11. 在整个联合国政府间架构正逐步形成越来越强有力的体育促进发展与和平的对话平台。其组成部分包括国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议、政府间体育教育与体育运动委员会及其常设咨询委员会，该委员会由联合国系统各组织、区域性政府间组织、体育组织(包括国际奥林匹克委员会、国际残疾人奥林匹克委员会、国际足球协会联合会和国际田径协会联合会)和民间社会伙伴组成。同时，大会每年都审议体育促进发展与和平，而每年一次的联合国反腐败公约缔约国会议也探讨体育腐败问题。

12. 根据第 37/18 号决议，人权理事会决定将关于通过体育和奥林匹克理想增进人权的专题小组讨论纳入其工作方案。该小组讨论在夏季奥运会和残奥会赛前举办，每四年一次，首次讨论将在理事会第四十四届会议、即 2020 年东京奥运会赛前举办。此外，2018 年 10 月的人权理事会社会论坛将探讨利用体育和奥林匹克理想增进所有人的人权、加强对人权的普遍尊重的可能性。

13. 联合国反腐败公约缔约国会议于 2017 年通过了关于体育腐败问题的第 7/8 号决议，这一举措为逐步形成的全球框架增加了新的层面，因为它致力于确保体育廉正，避免损害体育在《2030 年议程》和实现可持续发展目标方面可能做出的贡献。该决议广泛涉及一系列议题，这些议题主要旨在预防、发现、调查和制裁以体育谋取不正当或非法利益的行为。

## 3. 奥林匹克休战

14. 对不断得到发展的体育促进发展与和平全球政策框架而言，确认奥林匹克休战概念仍是其不可或缺的一部分。联合国决心继续努力通过体育促进和平、推动停火。在临近将于 2018 年召开的冬季奥运会和残奥会之际，大会通过了关于通过体育和奥林匹克理想建立一个和平的更美好的世界的第 72/6 号决议。在该决议中，大会敦促会员国在《联合国宪章》的框架下各自和集体遵守奥林匹克休战。联合国倡导的奥林匹克休战概念是基于古希腊的“奥林匹克休战”(ekecheiria)传统，呼吁在奥林匹克运动会期间休战，以鼓励有一个和平环境，并确保运动员和相关人员安全通行、出入和参加奥运会。因此，奥林匹克休战是通过体育运动和对体育运动的参与围绕和平开展的一种集体动员。

15. 通过体育以及参与体育运动的安全空间实现保护概念已经超越奥林匹克运动会和超大型赛事的范畴，为各项体育举措和有关体育完整性的对话提供了依据。事实上，保护运动员、观众、工作人员和其他利益攸关方已在《喀山行动计划》有关维护体育运动完整性的政策领域中被列为优先事项。促进身体活动全球行动计划也强调参与身体活动的安全场所属于一个优先领域。会员国和联合国系统报告的许多举措也以此为重点。

## 4. 服务于人类的体育治理和行政

16. 要让体育运动和体育活动充分实现其作出贡献的潜力，必须将体育治理和体育行政议程与当前的可持续发展目标有效对接。大会一方面支持体育的独立性和

自主性，一方面也在第 71/160 号决议中鼓励参与重大体育赛事发展与落实的有关实体遵守人权与发展方面的适用法律和国际原则，以保障此类赛事能够发挥其潜在的积极影响。人权理事会在其第 37/18 号决议中作出了类似评论。

17. 要实现这一愿望，就需要国际一级的各体育理事机构和行政机构具备互补性的远见和领导力，这些机构包括国际奥林匹克委员会、国际残疾人奥林匹克委员会和国际足球协会联合会。在此方面，国际奥林匹克委员会已成为先行者和积极的倡导者。它不是发展方面的政策制定机构，但在推进体育行政优先事项和发展奥林匹克体育赛事方面起到了作用，因而成为确定体育在国家 and 国际发展工作中所作贡献的重要盟友。委员会正在推动执行以公信力、可持续性和青年为三大支柱的《2020 年奥林匹克议程》。可持续性已成为奥林匹克运动会发展和国际奥林匹克委员会整体运作的关键方面。<sup>11</sup> 通过执行《2020 年奥林匹克议程》及其相关可持续性战略，<sup>12</sup> 委员会将成为促使体育赛事和体育参与在社会、经济和环境领域最大限度地实现积极影响、同时将其负面影响最小化的一大驱动力。对此，国际奥林匹克委员会将自身定位为一名对话者，致力于提供机制，以确保奥林匹克运动中信息和良好做法的交流互通。

18. 同样，国际足球协会联合会于 2016 年发布了题为《国际足联 2.0: 未来愿景》的战略路线图。为履行其促进和普及足球运动并维护其完整性的使命，联合会认识到，足球具备社会能力，可以在引领和塑造社会变革方面起到催化作用。其战略的建立还基于这样一项认识，即世界正日益强烈地要求体育治理机构关注国际发展的各项关键原则，包括可持续性、尊重人权、包容，以及经济不平等及其影响。因此，它一直致力于“最大限度地发挥社区影响”，将体育作为社会发展、打击歧视、增进可持续性和强调公平竞争的工具加以推进，尤其关注四年一度的世界杯的组织和筹备工作。联合会致力于对其成员协会和民间社会伙伴开展能力建设，以确保各方办法一致。

### 三. 推动将体育促进发展与和平纳入主流：来自实地的报告

19. 各国政府、联合国系统及关联实体和其他利益攸关方正深化开展工作，在区域、国家和当地一级利用体育运动和体育活动实现更广泛的政策目标。在编写本报告时，会员国、联合国系统及关联实体受邀提供其现有体育举措的相关信息，包括这些举措(如有的话)与更广泛的发展目标和政策举措的一致性。所报告的举措分属若干大类，即体育倡导、体育服务于社会和体育廉正。据发现或报告，各项举措还与《喀山行动计划》中作为优先事项的 10 项可持续发展目标中的一项或多项一致，包括目标 17 所概括的为实现目标推动伙伴关系主流化。一些举措还与有关消除贫困的目标 1 相一致。本节的讨论综述了报告的信息，其中强调了各个政策优先事项、方案结构和目标之间的相似性和互补性。报告的各项举措的汇总可在线获取。<sup>13</sup>

<sup>11</sup> 见 [www.olympic.org/olympic-agenda-2020](http://www.olympic.org/olympic-agenda-2020)。

<sup>12</sup> 见 [www.olympic.org/sustainability](http://www.olympic.org/sustainability)。

<sup>13</sup> 见 [www.un.org/esa/socdev/sport/summary-inputs.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/sport/summary-inputs.pdf)。

## A. 体育倡导

20. 一些报告的举措利用了体育赛事和体育参与在提高认识、动员公众参与倡导发展相关事业方面的潜力。

21. 摩纳哥报告了其名为“没有终点线”的举措，这是一项一年一度、永不停止的竞赛，始于 1999 年，由儿童与未来协会合作举办。竞赛为期八天，参赛者将沿总长 1400 米的环道步行或奔跑。2017 年，有 12 927 人参加了这一举措，总计步行和奔跑 436 963 公里，每步行或奔跑一公里就捐出一欧元，以支持为处境不利或患病的儿童开展的各项切实行动。

22. 经济和社会事务部、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)和世界银行集团也报告了着眼于倡导的举措。为纪念 2018 年体育促进发展与和平国际日，经济和社会事务部发起了 #PlayforGlobalGoals 在线活动，以彰显体育通过促进宽容、尊重、增强妇女和青年权能、保健、教育以及社会包容，对发展与和平所作的与日俱增的贡献。粮农组织、儿基会、开发署和世界银行集团报告，它们与担任大使和发言人的运动员合作，携手推进多项发展目标。例如，粮农组织利用体育赛事和运动员，动员媒体参与全球零饥饿活动。同样，儿基会正动员其强大的体育伙伴关系网络和担任亲善大使的各位运动员，鼓励他们支持移徙和积极育儿方式等方面的重大综合性全球活动。开发署也与知名运动员进行接触，就可持续发展目标、社区动员以及《2030 年议程》的执行筹资工作开展交流。世界银行集团也在其 Sport4Climate 举措中采取类似办法，利用运动员的知名度和体育产业的热门度宣传气候变化，并以此倡导各国政府、商业领袖和全球公民立刻采取行动。

23. 在联合国伙伴关系办公室和秘书长办公厅的支持下，新闻部和经济和社会事务部正着手构建联合国系统内的合作，涉及其中各机构、基金和方案，以及国际奥林匹克委员会、国际残疾人奥林匹克委员会以及 2020 年东京奥运会组织委员会。这一合作框架的目的是在 2020 年东京奥运会和残奥会赛前和赛中提供一个联合国全系统平台，强调以这些赛事为基准，在重大体育赛事中执行可持续发展目标，包括零净排放、符合伦理道德的劳工做法、可持续采购和回收利用。该平台还将向公众倡导可持续发展目标，重点关注包容问题，途径包括将奥运会与残奥会一视同仁，以及认可女性运动员和来自弱势环境、尤其是暴力冲突环境的运动员所取得的成就。

## B. 体育服务于社会

24. 会员国报告的多数举措都强调了国家政策在利用体育运动和体育活动促进各阶层人群的健康生活方面所取得的进展。危地马拉、匈牙利、墨西哥、摩纳哥、帕劳、俄罗斯联邦和乌克兰都报告了这一方面的进展。注重开展精心策划的、以健康为重点的体育教育计划是一种常见的办法。危地马拉、匈牙利、墨西哥、帕劳和乌克兰都提及了具体的有时限行动计划或类似的政策举措，均旨在增进社会各阶层对体育活动和体育运动的了解。在所有情况下，明确的、可衡量的具体目标都得以设立或遵守。例如，危地马拉针对在普通人群中开展体育活动制定了具

体目标。同样，俄罗斯联邦报告它打算到 2024 年将系统参与体育活动和体育运动的公民比例从 2018 年的 36.8% 提高至 55%，该比例在 2000 年仅为 8.5%。摩纳哥提到它已将体育教育和游泳课纳入学校课程，同时关注优质的教学和基础设施。

25. 开发署和儿基会也就利用体育促进健康目标做了报告。例如，开发署就《2017 年巴西国家人类发展报告》做了报告，重点关注人类发展与体育活动实践之间的积极关联。在题为《生命在于运动：人人参与体育运动和体育活动》的出版物中，开发署注意到体育锻炼与改善健康、认知过程、社会交往、生产力(通过改善生理和心理健康)和整体生活质量之间的关联。

26. 报告的许多举措关注了利用体育的召集力及其基于价值的、可用于多个领域的技能，建设人力和社会资本和(或)促进社会融合、包容和凝聚。一种常见的办法是利用体育训练促进软技能培养，从而促进社会凝聚和(或)社会和经济赋权与包容。另外，以此为目标的许多举措都将减少暴力行为和降低暴力风险作为首要或第二目标。已经证明，精心设计的体育举措能够提供平台，用来开展在冲突后环境中实现和解与消除冲突所需的社会心理干预。<sup>14</sup> 体育在原本有可能互生猜疑、彼此敌视的人群和社区之间构建关联，从而对建设和平的进程形成支持。<sup>15</sup>

27. 德国报告了政府各部委、非政府组织和体育联合会与当地及国际伙伴合作开展的多项发展合作举措，利用体育推进社会包容、促进社会融合，同时增进和推动社会心理福祉、性别平等和冲突化解。这些举措往往涉及对教练、教师和社区领袖开展培训，使他们掌握与所处环境相适应的训练和教学方法，帮助他们向他人传授生活技能、培养其社会和情感能力，并实现预期效果。对此，德国正在巴西、哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、约旦、肯尼亚、莫桑比克、纳米比亚、多哥和巴勒斯坦被占领土开展相应举措，并在刚果民主共和国、加纳、尼日尔、尼日利亚、卢旺达和塞内加尔开展较小规模的举措。奥地利也报告称，它为体育和发展合作提供联邦补助，以此支持体育促进发展与和平方面的国际合作，同时，摩纳哥报告了摩纳哥夏琳公主基金会开展的体育国际合作活动。

28. 教科文组织报告了其“优质体育教育”举措，该举措包含一项跨领域办法，旨在改善对体育运动和体育活动的参与，同时利用体育参与机会促进发展软技能、推进社会包容的目标。2016 年和 2017 年，教科文组织及其伙伴根据教科文组织的优质体育教育一揽子政策，协助斐济、墨西哥、南非和赞比亚修订其国家体育教育政策，使之具备包容性，对发展和以儿童为中心予以应有的关注。在六个国际伙伴的合作与资金支持下，教科文组织还在执行一项举措，将包括公平、包容、尊重和平等在内的体育价值观融入学校课程，支持教师通过价值观教育以合作方式积极开展课程教学。

<sup>14</sup> Anneke G. Van der Niet, 《足球与冲突后的塞拉利昂》，《非洲历史评论》，第 42 卷，第 2 期(2010 年)，第 48-60 页。

<sup>15</sup> K. Höglund and R. Sundberg, 《体育带来和解？以南非为例》，《第三世界季刊》，第 29 卷，第 4 期(2008 年)，第 805-818 页。



29. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、开发署、教科文组织、联合国志愿人员组织和世界银行集团报告了各自在通过体育开展教育、致力建设具备复原力和包容性的社区方面的举措。例如,拉加经委会致力于宣传和加强由 15 至 17 岁青年领导的社区项目,这些项目旨在落实《2030 年可持续发展议程》,并且其中相当一部分都利用了体育的潜能。开发署正与包括哥伦比亚、多米尼加共和国、印度和苏丹在内的多国合作,将体育作为促进包容、公民参与及和平的手段。教科文组织报告了它与菲律宾马拉翁市议会合作开展的以体育为基础的城市复兴项目,该项目旨在增强失学青年的权能,支持他们逐步进入正规教育系统或替代教育体系,并且(或者)在正规经济部门就业。开发署最近还在吉尔吉斯斯坦和摩尔多瓦共和国支持开展体育相关活动,以促进软外交和跨界合作。同样,联合国志愿人员组织正在受冲突影响的乌克兰东部利用体育倡导社会包容原则。世界银行集团在刚果民主共和国开展了一项体育和文化促进发展项目,从中确定增强儿童和青少年的韧性、乐观精神和社会福祉的体育和其他文化活动。活动将评估该国的体制框架和社会环境,据此提出政策选项,并确定能对体育及其他娱乐活动的教育惠益加以利用的战略性投资和服务。

30. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)开展了同样重点明确、条理清晰的举措,其中特别关注预防青年犯罪和吸毒问题。毒品和犯罪问题办公室的全球青年犯罪预防举措重点关注通过社会发展预防犯罪,致力于在相关的国家框架下增强体育教练和教师的能力,帮助他们利用体育预防青年犯罪和吸毒。此外,它为教育提供者、体育工作者以及政策制定者提供补助并分享体育促进预防方面的最佳做法,以此支持创新的基层举措。

31. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)也在其具有类似基调的“体育促进保护”举措中纳入包容和预防目标。2016 年至 2018 年期间,“体育促进保护”工具包改善了对被迫流离失所的儿童和青年的保护成果。该工具包通过有序开展体育活动,推动改善了对难民和境内流离失所的儿童和青年的保护成果。难民署还最终拟定完成了青年体育推动者课程的学习方案,该课程将作为在边缘化社区和危机局势下创建、管理和维持青年体育方案的平台。

32. 各会员国中,摩纳哥和菲律宾报告了致力于在冲突中促进各族群和解的和平举措。例如,摩纳哥非政府组织和平与体育组织提出了“体育简单解决方案”的概念,主张利用有限的资源提供体育器材、场地和规则,并让体育活动能够随处开展,以此实现全球和平目标。在此项举措的影响下,哥伦比亚和摩纳哥经讨论签署协议,旨在以哥伦比亚的体育促进和平方案为背景,发展体育活动以促进社会包容。同样,菲律宾通过其和平进程总统顾问办公室发起举措,并且/或者与多个非国家武装团体及相关机构合作,在和平进程的背景下开展体育活动,将其作为预防棉兰老(岛)受冲突影响地区暴力升级的关键方法。

33. 多数情况下,报告的举措以特定人群为干预目标,儿童和青年是其中提及最多的受益者,尤其是处于冲突中、冲突后或人道主义危机环境中的儿童和青年。除儿童和青年外,帕劳也提到将妇女和老年人列为目标受益者。开发署也报告了在阿根廷开展的举措,特别关注了增强妇女权能和减少基于性别的暴力。教科文

组织报告了其于尤文图斯足球俱乐部的合作行动，行动以足球为手段，旨在提高认识和打击一切形式的歧视、促进社会融合并增进社会包容。

34. 目标群体也包含残疾人，尤其侧重于给予他们更多机会参与体育运动和体育活动。俄罗斯联邦强调了在残疾人系统性参加体育运动的比例方面取得的显著进展，该比例由 2000 年的不足 1% 增长至 2018 年的 12.1%。土耳其和乌克兰也报告了具有类似目标的举措。这些举措显示了可持续发展目标优先事项与执行《残疾人权利公约》之间的一致性，也显示了其与残奥会和听障奥运会运动之间的紧密合作。

35. 体育在维护和捍卫文化传统及祖先价值观方面起到的作用也得到关注，这与一般所说的土著人民传统比赛相关。自 2017 年以来，教科文组织采取了一项举措，以保障和促进传统体育和和竞赛。该举措还致力于开发一个有关传统体育和竞赛的互动式在线百科全书，制定保障和促进此类体育和竞赛的政策指导方针，为其建立国际平台，以及促进文化和体育活动。为执行这一举措，教科文组织设立了一个特设咨询委员会和四个专门工作组，该举措也得到了教科文组织传统体育和竞赛之友小组的大力支持，小组成员包括印度、马达加斯加、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、塞内加尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。

36. 危地马拉、俄罗斯联邦和乌克兰也报告了各自为提高奥运会和残奥会成绩、并为竞技体育分拨更多资源所开展的工作。俄罗斯联邦还进一步重视将自身发展成为超大型体育赛事中心，并关注有效和安全的赛事管理。自 2008 年以来，该国已累计举办 3 800 场国际体育赛事，其中包括 95 场世界和欧洲范围内的奥林匹克项目锦标赛。在这些赛事期间，越来越多的游客前往俄罗斯联邦，促进了该国的社会 and 经济发展。

### C. 体育廉正

37. 在体育廉正方面，乌克兰报告其已批准欧洲委员会《反兴奋剂公约》和《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》，并于 2016 年批准了欧洲委员会《操纵体育竞赛问题公约》。

38. 在联合国各实体中，国际劳工组织(劳工组织)、人权高专办及毒品和犯罪问题办公室尤其积极地开展工作，推进以基于人权的办法实现体育可持续性和开展体育运动、减少腐败、促进以符合伦理道德的方法开展体育运动和举办体育赛事。

39. 2016 年期间，劳工组织与国际奥林匹克委员会一同制定后者的可持续性战略，在其中纳入体面工作议程的要素，包括劳动力、技能、性别与平等以及职业安全和健康。劳工组织和人权高专办还与伙伴合作建立“超大型体育赛事促进人权平台”，<sup>16</sup> 这是一个多利益攸关方平台，涉及国际组织、体育理事机构、民间社会组织、国家人权机构和代表运动员的工会。该举措基于体育机会原则，<sup>17</sup> 致力于将尊重人权融入超大型体育赛事的生命周期，且与《工商企业与人权指导原

<sup>16</sup> 见 [www.ihrb.org/megasportingevents/mse-about](http://www.ihrb.org/megasportingevents/mse-about)。

<sup>17</sup> 见 [www.ihrb.org/megasportingevents/sporting-chance-principles](http://www.ihrb.org/megasportingevents/sporting-chance-principles)。

则》保持一致。该举措最终促成了体育与人权中心的建立，该中心于 2018 年 6 月在日内瓦启动。过去三年间，人权高专办还与若干俄罗斯及国际利益攸关方合作，在国际足球协会联合会 2018 年世界杯赛及其后赛事的筹备工作中纳入非歧视政策。2017 年，人权高专办携手教科文组织和欧洲反对种族主义城市联盟，共同在俄罗斯联邦的体育运动中推进非歧视和反种族主义。最终，2017 年 9 月，莫斯科市确认了加入联盟的意愿。在 2017 年 9 月的会议上，与会者建议在 2018 年世界杯赛后设立一项非歧视遗产。该建议得到了俄罗斯联邦各利益攸关方的支持。

40. 毒品和犯罪问题办公室一直在为各国政府和体育组织提供越来越多的支持，应对那些破坏体育廉正并影响其促进可持续发展目标的腐败现象。毒品和犯罪问题办公室特别与巴西、中国、印度、俄罗斯联邦和南非合作，于 2018 年共同组织了主题为“杜绝腐败，捍卫体育”的会议，与会者包括多国政府、国际组织和体育组织。毒品和犯罪问题办公室还为巴西、加纳、尼日利亚和越南各国官员开设讲习班，重点探讨如何预防操纵比赛。毒品和犯罪问题办公室还就体育廉正编写了许多出版物，并在反体育腐败国际伙伴关系工作组、二十国集团反腐败工作组和《喀山行动计划》行动 3 工作组中任职。

#### 四. 资源调动、方案编制和实施

41. 有关体育、体育活动和体能游戏的现有国际政策讨论肯定跨部门伙伴关系在确保发挥有效影响及供资的持续性和影响力方面发挥着重大作用。一直以来，体育举措过分依赖于外国资助，这往往导致由捐助者主导的短期举措。<sup>18</sup> 体育举措与国家或国际一级更为广泛的社会、经济或政治目标存在关联，战略性地利用这种关联可使体育举措的持久性和影响力最大化。如针对这些关联节点开展工作，体育举措的资源调动将深植于更为广泛的发展筹资及其他形式的资源调动之中。在此方面，为确保成果，为体育开展的资源调动必须结合为设计有效方案和确保长期合作开展的知识转移和能力建设。

42. 在所报告的体育举措中，有范围广泛的执行伙伴参与，它们包括社会发展领域的专业人员和组织，体育、学术和人道主义组织，以及各会员国。这一综合性还反映在供资来源上，报告的许多举措都是通过国家、慈善和私人手段共同供资的。

#### 五. 促进和推动有效的研究、监测和评价

43. 该领域的专家已强调有必要更好地评估各项体育举措如何在特定背景下取得积极成果。通过调查体育举措产生可持续性积极影响所需具备的程序和政策动态，可以建立一个可靠的实例资料库，进而从中借鉴良好做法和其他基准，用以评估体育举措在可持续发展方面如何发挥作用、发挥了多大的作用。这将有助于确定用于衡量体育所作贡献的标准指标。

<sup>18</sup> Lindsey, I., 《对体育促进发展的治理：(不)从国际发展中学习所带来的问题与可能性》，《国际体育社会学评论》，第 52 卷，第 7 期(2017 年)，第 801-818 页。

44. 同时，也有必要改善体育数据的提供情况，并强调这些数据对其他政策领域评估的适用性。例如，按性别分列的体育参与数据可就性别平等以及增强妇女和女童权能方面的进展提供有意义的见解。俄罗斯联邦和乌克兰的报告也提供了良好的范例，使用分列数据展示了体育举措对促进对残疾人的包容所产生的影响。<sup>19</sup>

45. 可持续发展目标全球指标框架是一个良好的起点，可由此出发，确定体育相关政策和方案的次指标。在教科文组织及其他利益攸关方的支持下，英联邦秘书处正带头开展工作来制定一个指标框架，用以评估体育举措在实现《喀山行动计划》列为优先事项的 10 项可持续发展目标方面所作的贡献。另将设立一个高级指导委员会和不限成员名额工作组，以确定现有的良好做法和相关数据集，以制定示范指标并提供方法指导。联合国系统将视情况参与这一进程，促使其与《2030 年议程》和可持续发展目标的当前评估和后续落实步调一致。

## 六. 在联合国及更广范围内对体育促进发展与和平采取协调一致的办法

46. 体育促进发展与和平的全球框架正在多个领域迅速形成。联合国应在确保各项路径一致方面发挥重要作用，这要求在政策层面确定各路径的互补性。为此应实现一定程度的标准化和(或)关联性，以此鼓励跨部门评估，让会员国能够更容易地了解到某一领域的投资如何影响另一领域的进展。《喀山行动计划》响应了 2016 年更新的《联合国体育促进发展与和平行动计划》中的若干需要和目标，包括加强共同愿景，建立连贯一致的信息共享和政策后续行动框架，以及确定国际、区域、国家和当地一级的多利益攸关方伙伴关系的优先事项，而这将成为联合国系统内进一步构建一致性和协调性的基础。

### A. 《2018-2020 年联合国体育促进发展与和平行动计划》

47. 《联合国体育促进发展与和平行动计划》的拟议更新旨在构绘一个全系统办法，利用体育落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标。拟议办法是在联合国系统内更为系统地开展体育促进发展与和平方面的并行和互补工作，同时肯定并借鉴其他国际一级的政府间组织和体育组织所开展的重要工作。该办法还致力于在实地方案规划和资源调动方面进一步提升一致性和效率。更新基于优化协同增效和应对当前审查中发现的挑战的需求，并受益于联合国系统内外各利益攸关方的意见和评论。

48. 拟议的更新参考了 2016 年通过的版本中的行动项目，概述了四大优先主题：  
(a) 加强体育促进发展与和平全球框架；(b) 制定政策以将体育促进发展与和平纳入发展方案和政策的主流；(c) 资源调动、方案编制和实施；以及 (d) 研究、监测和评价(详见下表)。

<sup>19</sup> 有关会员国、联合国系统和相关实体所提交的完整报告，可查阅：[www.un.org/development/desa/dspd/sport-for-development-and-peace.html](http://www.un.org/development/desa/dspd/sport-for-development-and-peace.html)。

## 对《行动计划》的拟议更新

原则/专题领域	目标	行动领域
1. 加强体育促进发展与和平全球框架	(a) 加强共同愿景和政策办法, 指导会员国和联合国系统的体育促进发展与和平工作  (b) 推动建立全系统办法来审查和执行旨在促进发展与和平的各项体育举措	(一) 以《喀山行动计划》的总体性政策承诺为基础, 确保联合国系统内就体育政策、体育促进发展与和平和体育廉正开展的各项协调一致  (二) 利用联合国系统内外的多种专门知识, 进一步完善《喀山行动计划》各政策领域的专题重点, 确保其与联合国系统各支柱的工作充分互补  (三) 拟订以《喀山行动计划》为框架在不同背景下开展体育促进发展与和平工作的指导意见和工具包
2. 制定政策以便将体育促进发展与和平纳入发展方案和政策的主流	(a) 在国家一级推动体育工作进一步实现跨部门对接  (b) 参考《喀山行动计划》的主要政策领域订立将体育纳入发展进程主流的国家政策框架	开展能力建设, 以在青年、体育、卫生、环境、司法、教育、文化及其他领域的各部委(视国情而定)对基于体育及与体育相关的举措开展联合执行和(或)联合监测其影响
3. 资源调动、方案编制和实施	在各级促进创新筹资机制和多利益攸关方安排	(一) 鼓励在各级制定和执行多方利益攸关方方案  (二) 确定一个论坛, 用以在研究、方案编制和政策领域就体育促进发展与和平的良好做法交流信息  (三) 在政策层面加强政府间及非政府发展部门、体育联合会及其他民间社会利益攸关方之间的伙伴关系
4. 研究、监测和评价	(a) 确定体育促进发展与和平方面的跨领域问题和(或)标准  (b) 确保有效重视体育和基于体育举措对《2030 年可持续发展议程》的后续落实和评估所作的贡献	加强国家统计能力和监测系统, 确保能获取具有以下特点的体育相关数据: 高质量、易获取、及时、可靠, 且按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾状况、地理位置及其他特征(视国情而定, 也可通过订立指标议定书确定)分列

## B. 体制架构

49. 在联合国系统内, 体育促进发展与和平方面的工作以众多工作方案、组织和政府间机制为基础, 并与相关外部组织和机制合力运作。2017 年, 秘书长开始加强本组织与各体育联合会之间的合作。尽管联合国体育促进发展与和平办公室已经关闭, 秘书长仍欢迎与国际奥林匹克委员会深化合作。为此, 秘书长表明其目

的，即确保委员会和联合国为体育促进发展与和平开展工作时有彼此一致的优先事项。尽管联合国认识到两个组织的自主性，但考虑到上述依赖关系，联合国正为国际奥林匹克委员会提供支持，帮助后者通过自身的可持续性战略等手段为实现可持续发展目标做出贡献。另一方面，委员会正开展能力建设，以在奥林匹克运动中实行可持续性办法。此外，联合国各实体、各体育联合会和其他利益攸关方一直在探索如何利用这一战略联盟。<sup>20</sup>

50. 正如本报告所概述的，许多实体正为体育领域的政策制定和执行作出努力。教科文组织在与负责体育运动和体育教育的部长和高级官员开展合作方面发挥了重要作用。它牵头支持了国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议及政府间体育教育与体育运动委员会，这对体育促进发展与和平工作中各项政策协调工作至关重要。同样，毒品和犯罪问题办公室对联合国反腐败公约缔约国会议予以支持，这有助于缩小对体育廉正的重视与体育积极地影响发展的能力这两者之间的潜在差距。

51. 联合国日内瓦办事处让联合国体育促进发展与和平办公室设于该办事处，该办公室自建立之初至 2017 年关闭为止，一直为秘书长体育促进发展与和平特别顾问提供支持。日内瓦办事处在推进体育促进发展与和平议程方面发挥着重要作用，它不仅支持日内瓦当地的政府间进程开展政策对话，也支持日内瓦湖地区就体育促进发展与和平开展多利益攸关方对话，从而将日内瓦当地和其他欧洲当地的联合国实体和体育联合会联系在一起。

52. 联合国体育促进发展与和平办公室关闭后，体育促进发展与和平方面的实质性事务就移交至经济和社会事务部（经社部）。接手这些事务后，经社部就一直在为纽约当地的政府间机制就体育开展的讨论提供支持。经社部牵头开展多项工作，包括支持《2030 年议程》的评估和后续落实，以及支持一系列政府间承诺以应对贫困、不平等和社会包容等社会和经济层面的可持续发展问题，没有把任何项目落下，而且具有充分能力在大会、经济及社会理事会及其咨询机构以及高级别政治论坛等场合将体育促进发展与和平工作的各种参与工作纳入政府间讨论的主流。经社部将运用其召集力及其规范性和分析性工作，与民间社会、联合国系统、学术界等方面的利益攸关方协作，对有关促进发展与和平的体育举措的政策制定与执行方面的良好做法进行信息整理和汇总，为会员国提供支持。

53. 在上述体制架构下，有力的机构间合作将成为政策和方案有效实施的关键所在。经济和社会事务部已开始努力振兴体育促进发展与和平的机构间对话，而更新后的《联合国体育促进发展与和平行动计划》则成为指导建立全系统办法的基础，这一办法将让所有工作流和专门知识来源参与进来，同时避免引入重复劳动和低效。

<sup>20</sup> 以“通过体育实现可持续发展目标：以伙伴关系和体制对策促进一致性和成效”为题举办的讨论会，2017 年 10 月 5 日在瑞士洛桑举行。见 [www.thinksport.org/en/latest-news-and-views/sport-sustainable-development-goals-seminar-for-international-key-players-6400](http://www.thinksport.org/en/latest-news-and-views/sport-sustainable-development-goals-seminar-for-international-key-players-6400)。

## 七. 前进的道路

54. 体育运动和体育赛事平台在与发展及建设和平存在交集的情况下为参与发展及建设和平提供了可行的空间。体育运动和体育赛事对各级发展与和平的潜在积极影响及其可持续性取决于目的明确的参与式规划和执行，其基于充足的研究、监测和评价，它们不仅涉及举措的成果，而且涉及导致这些结果的进程。另一个重要因素是确保具有体育举措可在其中运作的明确的政策框架。这些政策框架不仅应明确体育举措何时及如何可在发展层面带来积极变化，还应提供机制，以有效地监测这些贡献。对这些框架赖以运作的体制架构也必须加以很好地组织，以实现系统化的信息交流，并推动在各级采用连贯一致的综合办法。

55. 为在各级推进体育促进发展与和平方面的工作，同时促进政策协调，大会不妨考虑以下建议：

(a) 确认以《喀山行动计划》及其后续行动框架为指导框架开展工作，以使体育作为可持续发展的推动手段最大限度地作出贡献，并欢迎对作为加强该领域全系统一致性的手段的《2018-2020 年联合国体育促进发展与和平行动计划》所作的更新；

(b) 鼓励将有关体育对多项发展目标所作贡献的审议有效纳入相关发展框架和议程的评估和后续落实进程，包括社会发展问题世界首脑会议的后续落实、对《残疾人权利公约》执行情况的评估、《世界青年行动纲领》的后续落实，以及《2030 年议程》的评估和后续落实进程，其中包括可持续发展问题高级别政治论坛；

(c) 确认各国际体育联合会在促进体育行政管理者、联合国以及国家和市一级政府之间的政策优先事项对接方面所发挥的重要倡导作用，并确认国际奥林匹克委员会和联合国在此方面业经深化的关系。

56. 联合国力求将体育促进发展与和平的各个工作流更为紧密地联系在一起，并力求确保将有关体育和基于体育举措的考虑纳入各工作支柱的主流，会员国或愿继续支持联合国在新的体制架构中的体育促进发展与和平工作，并鼓励在这一领域加强机构间合作。