



第七十三届会议

临时议程\*项目 74 (a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

## 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是根据大会第 [46/122](#) 号决议提交的，概述了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的工作，特别是关于向受益组织提供赠款的建议，这些建议于 2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日在日内瓦举行的基金董事会第二十二届会议上获得通过。报告还提供了关于董事会通过的其它建议的资料。

\* [A/73/150](#)。



## 一. 引言

### A. 报告的提交

1. 本报告根据大会第 46/122 号决议中核准的安排编写，大会通过该决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金。报告载有 2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日在日内瓦举行的基金董事会第二十二届会议上通过的提议。联合国人权事务高级专员于 2017 年 12 月 19 日代表秘书长核准了这些建议。

### B. 基金的任务

2. 基金根据大会第 46/122 号决议设立，旨在向因各种当代形式奴隶制而在人权方面遭到严重侵犯的个人提供人道主义、法律和经济援助。基金接收来自各国政府、非政府组织、公私实体和个人的自愿捐款。

### C. 基金的行政管理和董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，根据董事会的建议，通过联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）对基金进行管理。

4. 董事会由在人权领域，特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位成员组成。他们均以个人身份任职，由秘书长在适当考虑公平地域分配的情况下任命。当前董事会成员有 Danwood Mzikenge Chirwa(马拉维)、Renu Rajbhandari(尼泊尔)、Leonardo Sakamoto(巴西)、Georgina Vaz Cabral(法国)和 Nevena Vučković Šahović(塞尔维亚)，Šahović 自董事会第二十届会议以来一直担任主席。Rajbhandari 女士将在 2018 年董事会下届会议之前的闭会期间担任董事会主席。

## 二. 赠款的管理

### A. 受理标准

5. 按照大会第 46/122 号决议为基金规定的任务，接受基金援助的受益人应当为因各种当代形式奴隶制而在人权方面遭到严重侵犯的个人。基金准则中概述了项目受理标准。项目提案旨在向受益人提供援助服务，受益人为当代形式奴隶制的受害者，在适用的情况下，也包括其家庭成员。如基金准则所述，符合基金项目赠款条件的当代奴隶制形式包括：传统奴隶制、农奴制、奴役、强迫劳动、债役、最恶劣形式的童工劳动、逼婚和早婚、买卖妻子和继承遗孀、贩运人口和贩卖人体器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削，以及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款优先划拨给民间社会组织开展的服务项目，以直接援助的方式为当代形式奴隶制受害者提供康复和赔偿，帮助增强其权能和融入社会。这类援助或可包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育方面的援助，职业或技能培训，或

者支持独立生计的其它援助。基金资助的项目向受害人提供的各类援助及其对已确定的受益人生活的影响详见人权高专办网站。<sup>1</sup>

7. 2017年3月1日是申请2018年项目赠款的截止日期，截至该日，基金共收到73项申请。基金秘书处初步筛选申请之后，宣布其中71项可以受理，董事会第二十二届会议审查了这些申请。

8. 2018年3月1日是申请2019年项目赠款的截止日期。董事会第二十三届会议将审查可受理的申请。2019年，董事会将继续优先考虑旨在援助因冲突和人道主义危机而成为奴隶制受害者的妇女和儿童的项目提案。

## B. 基金秘书处的监测和评价

9. 董事会第二十二届会议收到了71份可受理的项目赠款申请，这些赠款将被用于开展2018年1月1日至12月31日期间的活动。在会议召开前，基金秘书处工作人员、人权高专办各个国家和地区办事处、维持和平特派团人权部门和董事会成员开展实地访问，对43份项目提案进行了评估。基金的一个重要工作方面就是对提交申请的组织开展实地的初步筛选和技术评估访问。这些访问是直接核实新申请人、监测基金多年来支助的活动和向受赠人提供反馈意见的一个机会。为节约成本，由人权高专办协调进行实地访问，并由其代表联合国援助酷刑受害者自愿基金开展其他访问。

## 三. 基金的财务状况

10. 尽管基金董事会成员和秘书处在筹资和外联方面做了很多努力，筹集的资金依然不足。自2002年以来，基金从会员国收到捐款共计850万美元，相当于每年平均50万美元。观察发现捐款在2009年达到峰值，收入共计886 000美元。要切实完成任务并充分满足受害者的需求，基金每年需要至少200万美元的捐款。2017年收到供2018年使用的捐款仅达到捐款目标的30%。越来越多的国家代表对基金活动给予积极反馈，受这一情况的鼓励，基金的目标是在2019年使捐款达到100万美元的象征性上限。

11. 下表列出了2017年收到的捐款和认捐。

### 2017年收到的捐款和认捐 (美元)

| 捐助方  | 数额      | 收款日期              |
|------|---------|-------------------|
| 澳大利亚 | 152 887 | 2017年12月20日       |
| 德国   | 229 888 | 2017年6月28日、11月29日 |
| 教廷   | 2 500   | 2017年12月22日       |
| 印度   | 25 000  | 2017年1月26日        |

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/slaveryfund](http://www.ohchr.org/slaveryfund)。

| 捐助方       | 数额             | 收款日期                      |
|-----------|----------------|---------------------------|
| 爱尔兰       | 5 313          | 2017 年 12 月 23 日          |
| 卢森堡       | 33 595         | 2017 年 3 月 1 日、 10 月 24 日 |
| 大韩民国      | 25 000         | 2017 年 8 月 30 日           |
| 沙特阿拉伯     | 75 000         | 2017 年 5 月 26 日           |
| 南非        | 6 327          | 2017 年 3 月 30 日           |
| 西班牙       | 41 273         | 2017 年 10 月 30 日          |
| 土耳其       | 10 000         | 2017 年 9 月 12 日           |
| <b>共计</b> | <b>606 785</b> |                           |

#### 四. 董事会第二十二届会议

12. 董事会第二十二届会议于 2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日在日内瓦举行。会议期间，在 2017 年 12 月 1 日这一天，为庆祝废除奴隶制国际日，基金召开了专家小组会议，讨论专业康复对现代奴役行为的受害者融入社会和结束凌虐的循环的重要性。该小组由曾经沦为现代奴隶制受害人的成员组成，展示了基金受赠人在康复领域的具体经验和基金在增强受害者权能方面的关键作用。

13. 此外，按照 2016 年 11 月 26 日通过的任务说明(A/71/272，第 27 段)，董事会继续寻求与当代形式奴隶制问题领域的其他行为者进行更密切的协调。在《2030 年可持续发展议程》，特别是在可持续发展目标具体目标 8.7 的背景下，董事会与人权理事会特别程序（特别是，当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员和为买卖儿童和贩运人口问题特别程序任务提供支助的人权高专办工作人员）、联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金驻维也纳的秘书处以及人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组进行了富有成效的交流。董事会成员认为，只有相关任务和机制之间密切合作，才能确保更加有效地回应当代形式奴隶制受害人。

##### A. 赠款建议

14. 秘书处在闭会期间对可受理的项目提案进行了全面评估，随后董事会第二十二届会议收到 71 份项目赠款申请，申请金额共计 190 万美元，用于为全球当代形式奴隶制的受害人提供援助。董事会优先审查秘书处强烈推荐供资的项目提案。按照地域和专题这两项标准开展竞争性审查之后，董事会建议批准 29 个项目赠款，共计 503 500 美元。2017 年 12 月 19 日，高级专员代表秘书长核准了这些建议。因供资不足，另外 5 个高绩效的项目提案（共计 80 900 美元）无法获得资金。

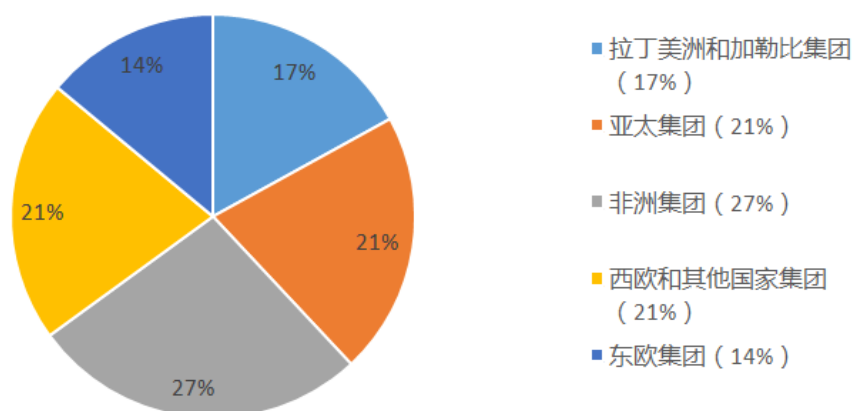
15. 2018 年，基金预计将提供 29 笔赠款，为 27 个国家的非政府组织提供援助，这些国家的分布如下：亚洲 6 个、非洲 8 个、东欧 4 个、拉丁美洲和加勒比地区 5 个、西欧和其他国家集团 6 个。这些获得赠款的项目有望给 10 000 多名当代形式奴隶制的受害人提供补偿和康复服务，这些人曾经遭受的奴隶制包括：最恶劣

形式的童工劳动、传统奴隶制、抵押劳工和强制劳动、性剥削、以劳动力和性剥削为目的的人口贩运。例如，2018 年基金将与一个组织合作，在危地马拉的萨亚斯切地区开展一个项目，为 300 名玛雅凯克奇人提供社会和法律支助，这些人是强迫劳动的受害人，棕榈油工业剥夺了他们的土地，污染了他们的生存环境。尼日利亚的一个组织将开展一个项目，为遭到人口贩运的男孩和年轻妇女提供人道主义援助、咨询和社会支助，这些人曾被贩运至欧洲，沦为性剥削和强迫劳动的受害人。一个尼泊尔组织将为无地的抵押劳工提供社会和法律支助，使他们能够获得身份证件、登记参与政府的计划。在伊拉克的埃尔比勒，基金将继续支持一个为性奴役和强迫劳动的受害人提供法律援助的组织。

16. 图一和图二分别按照区域和当代奴隶制的类型列出了 2018 年核准的 29 笔赠款的细目。

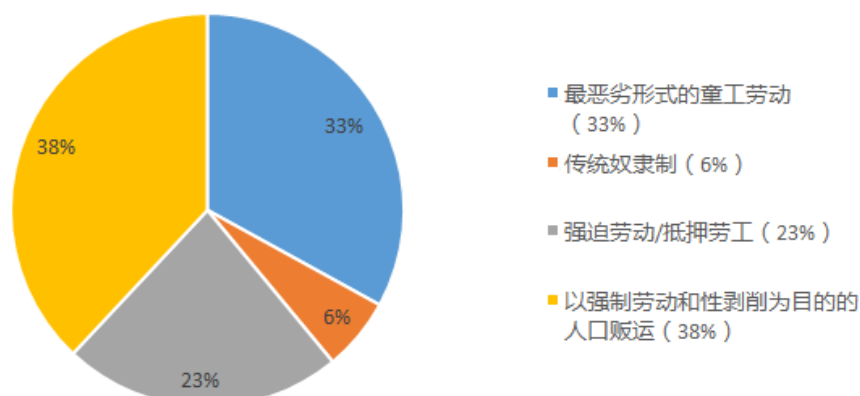
图一

2018 年提供的赠款：按区域分列



图二

2018 年提供的赠款：按当代奴隶制的类型分列



## B. 政策建议

17. 董事会第二十二届会议还审查了其工作方法，使其完全符合 2015 年 11 月 26 日通过的基金任务说明（见 A/72/229，第 12 段）。董事会特别建议，截至 2018 年，年度赠款应在 15 000 美元和 30 000 美元之间。此外，对于秘书处在初步筛选阶段评定为不可受理和（或）不推荐受理的项目提案，应间隔两个周期后才能再次受理。最后，董事会建议，应该更加严格地执行规定，连续五年获得增款的项目应间隔一个周期后才能再次受理。董事会还建议，继续每年举行一次公共活动，纪念废除奴隶制，以此分享奴隶制受害者康复和补偿方面的知识和最佳做法。

18. 此外，关于 2019 年的项目提案征集，董事会建议优先考虑旨在援助因冲突和人道主义危机而沦为奴隶制受害者的妇女儿童的项目提案。高级专员于 2017 年 12 月 19 日代表秘书长核准了所有这些建议。

## C. 废除奴隶制国际日

### 奴隶制受害者康复专家小组

19. 2017 年 12 月 1 日废除奴隶制国际日之际，基金召开专家小组会议，围绕“现代奴隶制受害者的康复”这一主题开展讨论，小组成员包括：人权高专办的专题参与、特别程序和发展权利司长 Peggy Hicks；医疗专家、基金董事会成员 Renu Rajbhandari；基金受赠人，包括曾遭受性奴役的受害人 Marcela Loaiza，也是 Fundación Marcela Loaiza 基金会创始人（哥伦比亚）；曾遭受儿童性奴役的受害人 Suamhirs Piraino-Guzman，也是废除奴隶制和贩运联盟的行为健康专家（美利坚合众国）；Maison de la Gare 组织的主席 Issa Kouyaté（塞内加尔）；Helen Bamber Foundation 基金会的临床心理学家 Eileen Walsh（英国）。上述组织和康复中心目前均接受基金的赠款。来自会员国、民间社会、联合国各实体和公众的代表出席了此次会议。澳大利亚、德国、大韩民国为专家小组的成立提供了经济支助。

20. Hicks 女士强调，尽管国际法完全禁止奴役已经近一个世纪，但据估计今天仍有 4 000 多万人，其中包括 1 000 万儿童仍然遭受奴役，被剥夺了权利、尊严和人格。世界各地的多个国家持续存在酷刑。她强调必须采取协调一致的全球行动消除奴役，并回顾了可持续发展目标的具体目标 8.7，其中专门要求会员国采取立即和有效措施消除强制劳役，结束现代奴役和贩运人口，确保禁止和消除最恶劣形式的童工劳动，包括招募和使用儿童兵，并且到 2025 年结束一切形式的童工劳动。Hicks 女士着重指出对奴隶制受害者康复方案投入的资源不足。

21. 基金受赠人提供了感人至深的一手报告，讲述了在基金的支助下通过法律、社会心理、增强经济权能等各种康复方案开展的奴隶制受害人支助工作。在专家小组汇报结束之后，进行了公开辩论。基金网站上公布了受害人和小组专家提交的令人心酸的书面和视频证词。

## 五. 如何向基金捐款

22. 请各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体向基金捐款。捐款方应在支付委托书上注明“for the slavery fund, account SH”。捐款方如欲更多关于如何捐款的信息和基金的详情，请与联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金秘书处联系，联系方式如下：

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
United Nations  
CH 1211 Geneva 10  
Switzerland  
电子邮件：slaveryfund@ohchr.org  
电话： +41 22 917 9376  
传真： +41 22 917 9017

## 六. 结论和建议

23. 董事会与秘书处联合开展了多项外联举措，以提高基金的知名度，加强与包括特别程序任务及联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金在内的其他参与根除一切形式奴役的行为体之间的协作。

24. 在《2030年可持续发展议程》中，各会员国承诺消除不平等和歧视，不让任何人落在后面。但是，在专家小组就基金董事会第二十二届会议推动的康复问题开展的讨论中，着重指出对奴隶制受害者康复和增强权能方案投入的资源不足。

25. 促请会员国和其他利益攸关方，特别是私营部门向基金捐款，具体体现各自对消灭奴隶制和实现可持续发展目标具体目标 8.7 的承诺。基金每年需收到 100 万美元，才能更充分地回应收到的援助请求。