



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) предварительной повестки дня**

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Положение правозащитников

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Мишеля Форста в соответствии с резолюциями [66/164](#) и [68/181](#) Ассамблеи и резолюциями 16/5 и 25/18 Совета по правам человека.

* Переиздано по техническим причинам 25 октября 2018 года.

** [A/73/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников

Резюме

В Декларации о правозащитниках, двадцатая годовщина которой отмечается в 2018 году, признается центральная роль отдельных лиц и групп общества в реализации прав человека. В целях оценки осуществления Декларации был проведен глобальный обзор, охвативший 140 государств. Обзор позволил выявить основные тенденции и проблемы: меняющееся употребление термина «правозащитники», развитие механизмов и практики в их поддержку и актуальность правовой и административной базы для их защиты. Обзор также показал роль различных заинтересованных сторон по отношению к правозащитникам, в частности региональных организаций, деловых кругов и системы Организации Объединенных Наций. В заключительной части доклада приводятся соображения относительно будущего Декларации и положения правозащитников.

I. Введение

1. 9 декабря 1998 года, почти 20 лет назад, в преддверии пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 (III) (A) Генеральной Ассамблеи) Генеральная Ассамблея заявила, что каждый человек имеет право отстаивать права человека и основные свободы и стремиться к их защите и осуществлению. При этом государства — члены Организации Объединенных Наций признали как истину, хорошо известную авторам Декларации, согласно которой права человека существуют прежде всего в «небольших местах недалеко от дома»¹, так и безысходность реальной повседневной жизни слишком многих людей, которые по-прежнему сталкивались с пренебрежительным и презрительным отношением к правам человека, которое Ассамблея стремилась искоренить.

2. Настроение не было праздничным как в связи со знаменательной годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека, так и в связи с принятием Декларации о правозащитниках (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение). Напротив, как показывают исторические свидетельства, атмосфера была холодной, а настроение подавленным. Группа правозащитников, собравшихся в Париже отметить принятие Декларации о правозащитниках, выразила разочарование; в условиях широкомасштабных нарушений прав человека надежды, выраженные во Всеобщей декларации прав человека, по-прежнему не сбылись. Хотя многие рассматривали новую Декларацию лишь как «абсолютный минимум», необходимый для защиты прав человека, она тем не менее была воспринята группой из 26 государств как нуждающаяся в оговорках и ограничениях (см. A/53/679, приложение).

3. Несмотря на такое отсутствие воодушевления на момент принятия Декларации о правозащитниках, принятой консенсусом 20 лет назад, она стала важным документом в области защиты прав человека. В ней признается центральная роль отдельных людей и групп внутри общества в реализации устремлений Всеобщей декларации прав человека и осуществлении закрепленных в ней прав. Правозащитники и гражданское общество в целом являются одной из основ международной системы прав человека. В Декларации подтверждаются ключевые права, необходимые правозащитникам для того, чтобы привлекать государства к ответственности в связи с их обязательствами по правам человека, включая право защищать и поощрять права человека.

4. Однако помимо признания важности правозащитников, то есть лиц или групп, которые занимаются поощрением и защитой прав человека и основных свобод либо делают все возможное для их защиты и осуществления мирными средствами, в рамках международной системы прав человека, Декларация представляет собой смену парадигмы в понимании смысла правозащитной деятельности — от задачи, выполняемой в основном с помощью международного сообщества и государств, к задаче, выполняемой каждым человеком и группой внутри общества. В Декларации признается, что равное правосудие, равные возможности и равное достоинство без дискриминации, к которым долго стремился и которые заслуживает каждый человек, могут быть реализованы только посредством предоставления отдельным лицам и группам лиц возможности отстаивать права человека, агитировать за них и принимать меры для их осуществления.

¹ Элеонора Рузвельт, «Большой вопрос», замечания, представленные в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 27 марта 1958 года.

Хотя меры, принимаемые государством, необходимы и востребованы, их недостаточно для осуществления в полном объеме прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека.

5. Спустя 20 лет после принятия Декларации о правозащитниках проблемы, с которыми сталкиваются те, кто защищает права человека, не уменьшились, как и не утратила своей актуальности неопровержимая логика, лежащая в основе Декларации. Хотя институциональные ресурсы для поощрения и защиты прав правозащитников в рамках Организации Объединенных Наций, региональных организаций и национальных систем расширились за последние два десятилетия, их по-прежнему недостаточно для борьбы с происходящими нарушениями прав человека во всем мире. В Декларации признается, что осуществление прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, опирается главным образом на участие и приверженность людей во всем мире делу защиты прав человека. Правозащитники — это не герои, которые стоят впереди или отдельно от всех нас; они — это каждый из нас и среди нас, они — это мы сами, наши родители, братья и сестры, соседи, друзья и коллеги, а также наши дети.

6. Последние 20 лет были эрой борьбы за права человека. Победы доставались трудно, а проблем становилось все больше. Отмечая эту важную дату, следует помнить о жертвах среди правозащитников, их семей и общин. В соответствии с проверенными данными Организации Объединенных Наций в течение 2015–2017 годов не менее 1019 правозащитников, включая 127 женщин, были убиты в 61 стране во всем мире (E/2018/64, пункт 131). Хотя эти цифры не полностью отражают масштабы насилия, с которыми сталкиваются правозащитники во всем мире, вызывает тревогу то, что в течение этого периода каждый день был убит один человек, отстаивавший права других людей. Со времени принятия Декларации по крайней мере 3500 правозащитников были убиты за их участие в борьбе за права человека². Бесчисленное множество других правозащитников стали жертвами всех форм унижения и надругательств. Даже те правозащитники, которые избежали нарушений своих прав человека, часто сталкиваются с равнодушием, изоляцией и бездействием со стороны их общин и правительств.

7. Настоящий доклад представлен в важный момент в истории мандата Специального докладчика и действия Декларации. Специальный докладчик воспользовался этим моментом, для того чтобы проанализировать значение Декларации о правозащитниках и достижения всех заинтересованных сторон, включая государства и самих правозащитников, в течение последних 20 лет (раздел II). В разделе III доклада содержится общая информация о проведенном в 2018 году глобальном обзоре положения правозащитников в более чем 140 странах и территориях, а в разделе IV содержится анализ меняющейся роли мандата Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников. В этих разделах также рассматриваются методология проведения глобального обзора и деятельность Специального докладчика. В разделе V излагаются события, отмеченные в глобальном обзоре, и обращается внимание на важность новых субъектов в области защиты правозащитников, включая региональные организации, деловые круги и саму систему Организации Объединенных Наций. В заключительной части доклада обсуждается будущее не только Декларации, но и глобального проекта в области прав человека (раздел VI).

² Этот показатель представляет собой оценку, основанную на сообщениях об убийствах, и, скорее всего, занижает число убитых правозащитников, особенно сельских правозащитников. Эти данные составлены международной сетью организаций гражданского общества, которые взаимодействуют с проектом в память о погибших правозащитниках (см. www.hrdmemorial.org).

8. С настоящим докладом тесно связаны два важных документа: изложение концепции Декларации и правозащитного движения в предстоящие годы³ (обзор которых приводится в разделе VI) и глобальный обзор положения правозащитников по странам⁴ (основные выводы которого изложены в разделе III).

II. Значение Декларации о правозащитниках

9. В 1998 году после длительных переговоров, растянувшихся на почти два десятилетия, была принята Декларация о правозащитниках. Текст Декларации был разработан, рассмотрен и согласован в ходе продолжительной серии совещаний с участием широкого круга государств и членов гражданского общества⁵. Организации гражданского общества и сами правозащитники продвигали переговоры вперед путем исследований, информационно-пропагандистской деятельности и участия в обсуждениях. По сути текст Декларации отражает не столько начало признания правозащитников со стороны международного сообщества, сколько результат меняющегося представления о них и порою неохотного признания их роли.

10. Следует уточнить, что правозащитники появились не в результате принятия Декларации, а Декларация стала плодом признания значения правозащитников. В Декларации новый подход к правам человека устанавливается как основополагающий принцип: центральное место в правозащитной деятельности отводится отдельным лицам и группам в обществе. Таким образом, она отражает отход от централизованного подхода, в котором главная роль в правозащитной деятельности отводится государству.

11. Декларация представляла собой акт международной солидарности со стороны международного сообщества, с помощью которого оно выразило свою обеспокоенность и поддержку важной роли правозащитников в деле осуществления прав человека, признанных во Всеобщей декларации прав человека. Специальный докладчик напоминает, что в этой Декларации было выражено стремление к созданию «такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды». Как отметил предыдущий Специальный докладчик, «значение Декларации о правозащитниках заключается в обеспечении законности и защиты определенных видов деятельности, обеспечивающих защиту и поощрение общепризнанных прав человека и основных свобод» (A/66/203, пункт 76).

12. Декларация является важным элементом формирования режима защиты правозащитников, которым угрожает опасность. За последние 20 лет все заинтересованные стороны разработали целый ряд законов, стратегий и практических мер, направленных на укрепление защиты правозащитников, — от международных и региональных механизмов до внутригосударственного законодательства о защите и национальных и местных сетей правозащитников. Эти примеры надлежащей практики рассматривались в предыдущем докладе Специального докладчика (A/HRC/31/55).

³ Дополнительная информация 1 «Перспективы на следующие 20 лет» имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/VisionNext20Years.pdf.

⁴ Дополнительная информация 2 «Всемирный доклад о положении правозащитников» имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/WorldReportSituationHRD.pdf.

⁵ Janika Spannagel, “Declaration on Human Rights Defenders (1998)”, in *Quellen zur Geschichte der Menschenrechte* (Arbeitskreis Menschenrechte, 2017).

13. Декларация выполняет важную функцию в качестве «декларации о защите правозащитников», несмотря на сопротивление некоторых государств. Вместе с тем ее следует также рассматривать как манифест для правозащитного движения, который отводит центральную роль каждому лицу и группе в обществе в осуществлении прав человека для всех. Ограничение сферы применения Декларации лишь защитой прав человека и правозащитников нанесло бы вред борьбе правозащитников, которые подвергаются испытаниям и опасности. Напротив, смысл Декларации заключается в их борьбе за достоинство, равенство и ценность каждого человека и его прав. Сопротивление со стороны некоторых государств защитной цели Декларации усиливается, когда речь заходит о ее более широком предмете.

А. Правозащитники

14. Хотя обычно Декларацию называют Декларацией о правозащитниках, важно напомнить, что термин «правозащитник» в ее тексте не употребляется. Права, изложенные в Декларации, принадлежат всем людям, они являются правами всех нас, а не правами привилегированной элиты или профессиональной категории. Как показано в последних докладах Специального докладчика, эти права принадлежат лицам, группам и общественным движениям без какого бы то ни было различия, в том числе независимо от того, решили ли люди или способны ли они зарегистрировать ассоциацию, в какой местности они проживают — в городской или сельской, кто является объектом их защиты — государственные или негосударственные субъекты, а также несмотря на решаемые ими конкретные проблемы в связи с правами человека, их гражданство или статус иммигранта или гендерную принадлежность. Каждый человек является правозащитником, когда он отстаивает права человека мирными средствами.

15. Правозащитник — это любое лицо, которое индивидуально или совместно с другими лицами действует или стремится действовать, с тем чтобы отстоять или защитить права человека и основные свободы или добиться их защиты или осуществления на местном, национальном, региональном или международном уровнях. Правозащитники выступают за права человека, отстаивают их, добиваются их соблюдения, защищают и поощряют их. Действия правозащитников должны быть мирными. Правозащитники не только выявляют нарушения прав человека, обращая внимание властей на последствия их действий и бездействия, но и выполняют целый ряд других функций, включая оказание содействия государствам-участникам в разработке государственной политики в целях выполнения ими своих обязательств. Как указано в более прозаичной формулировке официального названия Декларации, предусмотренные в ней права — это права всех «отдельных лиц, групп и органов общества».

16. В последние годы мы стали понимать ценность разнообразия сообщества правозащитников. Помимо типичного мужчины, который занимается защитой гражданских и политических прав в рамках столичной официально признанной неправительственной организации, существует и всегда существовало множество людей и групп, отстаивающих права человека. Женщина, проводящая кампанию по борьбе с коррупцией, коренные общины, защищающие свои права человека и выступающие против негативных последствий проектов в области добывающей промышленности или так называемых девелоперских проектов для их прав и окружающей среды, организации, работающие в области социальных и экономических прав, лидеры религиозных общин, противостоящие экстремизму, родители, добивающиеся признания и учета индивидуальных особенностей их трансгендерных детей, люди, сообщающие о нарушениях трудовых

стандартов, государственное должностное лицо, привлечшее к уголовной ответственности тех, кто нарушил права человека, и люди, страдающие от крайней нищеты и лишений, которые борются с системой эксплуатации, приведшей их к такому трудному положению, — все эти лица и группы являются правозащитниками. В последние годы Специальный докладчик стремился осветить в своих тематических докладах деятельность некоторых наименее заметных групп правозащитников, в том числе защитников окружающей среды, правозащитников, работающих с предприятиями, и тех, кто защищает права перемещающихся людей.

17. Безусловно, правозащитники обсуждают вопрос об ограничениях термина «правозащитник» и правозащитной деятельности. Например, какие пределы «мирных средств» предусмотрены Декларацией и международным правом в области прав человека в целом? Кроме того, как нам следует применять Декларацию в отношении отдельных лиц, которые не называют себя правозащитниками, например лиц, которые считают себя узниками совести или политическими диссидентами, и как можно применить Декларацию в отношении групп, небольших и частных, таких как семьи, или крупных и публичных, таких как коренные общины? По мере накопления практического опыта было бы естественным и полезным продолжить обсуждение этих вопросов. В связи с этим Специальный докладчик будет добиваться в предстоящие годы разработки руководства для толкования Декларации на основе обсуждений и договоренности со всеми заинтересованными сторонами, включая самих правозащитников.

В. Права правозащитников

18. Основное внимание в Декларации уделяется действиям по поощрению и защите прав человека, а также закреплению ключевых прав, столь необходимых тем, кто защищает права человека. Эти права человека предусмотрены в международных и региональных договорах по правам человека и являются частью международного обычного права. Как указано в прежнем докладе Специального докладчика, представленном Генеральной Ассамблее в 2011 году, существуют девять ключевых прав, изложенных в Декларации: право на защиту; право на свободу собраний; право на свободу ассоциации; право иметь доступ к международным органам и поддерживать связь с ними; право на свободу мнений и их свободное выражение; право на выражение протеста; право развивать и обсуждать новые идеи и принципы, касающиеся прав человека; право на средства правовой защиты; и право на доступ к источникам финансирования (A/66/203). Важно отметить, что в Декларации не устанавливаются какие-либо новые права, а отражаются и подтверждаются права человека, которые уже закреплены в юридически обязательных документах.

19. Вышеуказанные права имеют значение для защиты прав человека. Осуществление этих прав является предпосылкой для создания надежной и благоприятной среды, в которой правозащитники могли бы выполнять свою работу. Специальный докладчик обращает особое внимание на три из этих прав в контексте существующих проблем, с которыми сталкиваются правозащитники: право на защиту; право развивать и обсуждать новые идеи, касающиеся прав человека; и право на доступ к источникам финансирования.

20. Первое, право на защиту, требует, чтобы государства как воздерживались от нарушения прав человека правозащитников, так и действовали с надлежащей ответственностью для предотвращения и расследования любых нарушений права, а также наказания за такие нарушения. Широко распространенная безнаказанность, которой пользуются лица, нарушающие права правозащитников, и

бездействие государств в сочетании с их неспособностью устранять нарушения прав правозащитников, совершаемые негосударственными субъектами, включая, в частности, предпринимателей (нередко при попустительстве со стороны государства), являются сегодня одной из главных проблем в осуществлении этого права. Хотя Декларация создала режим защиты правозащитников, разработка программ государства и гражданского общества слишком часто лишь смягчает последствия неспособности оказать защиту, вместо того чтобы активно устранять коренные причины нарушений и обеспечить адекватные профилактические меры. Право на защиту, как и другие закрепленные в Декларации права, применяется без какой-либо дискриминации.

21. Второе — все лица имеют право на свободу мнений и их свободное выражение. Декларация также охраняет право на развитие и обсуждение новых идей, касающихся прав человека, с тем чтобы все люди могли участвовать в прогрессивном развитии идей, касающихся прав человека, и принимать активное участие в определении новых направлений деятельности по защите прав человека. Это право признает, что некоторые из этих новых идей могут быть спорными в культурном, религиозном или политическом аспекте; именно эта возможность противоречий требует пространства для свободного и открытого обсуждения и споров. В последние годы правозащитники, стремящиеся продолжить обсуждение вопроса о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, сталкиваются с репрессиями в нарушение этого права.

22. Третье, право на доступ к источникам финансирования, глубоко страдает от ненадлежащего использования проводящихся во всем мире кампаний по борьбе с отмыванием денежных средств и терроризмом, а также от внутрисоциальных мер, направленных на предотвращение иностранного вмешательства. В частности, это право охраняет способность правозащитников привлекать финансирование из международных источников и показывает, что даже законные цели государства не могут использоваться как предлог для того, чтобы заставить правозащитников замолчать или ослабить их деятельность. Введение более строгих мер наказания в новом законе Египта о неправительственных организациях (Закон № 70 2017 года), дискриминационный подход к «прозрачности», который применяется в Израиле и Российской Федерации в отношении раскрытия источников финансирования гражданского общества, и бюрократические процедуры, ограничивающие реальный доступ к иностранному финансированию в Индии, являются примерами распространения порочной практики, которая ущемляет право на доступ к источникам финансирования. Как это ни парадоксально, в эпоху, когда финансовый капитал транснациональных корпораций и международные инвестиции пользуются пониженными барьерами, правозащитники все чаще сталкиваются с ограничениями в доступе к финансированию, которые применяются по политическим соображениям. К сожалению, практика сокрытия ограничений права на доступ к финансированию, которая маскируется необходимостью обеспечения безопасности и охраны правопорядка, используется как модель для ограничения других прав; распространение законодательства о «киберпреступности» в различных странах — от Вьетнама до Египта — используется под теми же предлогами для ограничения свободы мнений и их выражения, которой должны пользоваться правозащитники.

23. Как и все права человека, закрепленные в Декларации права принадлежат всем лицам без какой-либо дискриминации на любом основании, включая пол, инвалидность, расу, этническую принадлежность, язык, вероисповедание, политические или иные убеждения, гражданство или социальное происхождение. Запрет дискриминации распространяется также на сексуальную ориентацию и

гендерную идентичность⁶. Защитники прав человека, занимающиеся маргинализированными группами или деликатными в социальном либо культурном отношении темами, слишком часто сталкиваются с дискриминацией со стороны представителей государства и, к сожалению, в обществе, даже в гражданском обществе. Это особенно актуально в тех случаях, когда сами правозащитники относятся к маргинализированным группам. Ярким свидетельством этом проблемы является дискриминация в отношении женщин-правозащитников. В последних докладах Специального докладчика также рассматривается проблема дискриминации, с которой сталкиваются защитники перемещаемых людей, которые сами могут быть беженцами или мигрантами, и коренных народов и сельских общин, выступающих против крупномасштабных проектов в добывающей промышленности или проектов по застройке.

24. Права, изложенные в Декларации, могут быть ограничены только в порядке, предусмотренном законом. Любые ограничения должны быть обоснованными, необходимыми и соразмерными. Такие ограничения должны быть направлены исключительно на обеспечение должного признания и уважения прав человека и основных свобод других лиц и на удовлетворение требований соблюдения общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Даже в тех случаях, когда вводятся ограничения некоторых прав и свобод в условиях чрезвычайной ситуации или с целью охраны общественного порядка, право на ассоциацию, пропаганду и протест в связи с ограничениями, которое действует с целью наблюдения за применением и оспаривания ограничений, не может быть ни приостановлено, ни ограничено. Ограничения в отношении права на защиту прав человека должны соответствовать самым высоким стандартам; в периоды большой опасности еще больше возрастает необходимость в сохранении прочного гражданского общества и независимых мнений, независимого контроля и подотчетности.

25. В основе провозглашенных в Декларации прав лежит легитимность каждого из наших индивидуальных и коллективных прав на участие в правозащитной деятельности. Декларация делает любые нарушения прав человека, с которыми сталкивается какое-либо лицо, предметом нашей общей обеспокоенности; мы все заинтересованы в защите прав человека и имеем право участвовать в их обсуждении и поощрении, контроле за их соблюдением и отстаивании, а также в обеспечении их осуществления. Декларация напоминает нам о том, что обязательства государств в области прав человека являются обязательствами *erga omnes* в самом широком смысле этого слова: обязательствами государства не только перед носителем прав и не только перед международным сообществом, но и перед всеми нами в силу нашей общей принадлежности к человечеству. Как отметил тогдашний Генеральный секретарь Кофи Аннан за несколько месяцев до принятия Декларации, «когда нарушаются права правозащитников, все наши права оказываются под угрозой и все мы становимся менее защищенными».

С. Другие обязательства государств

26. В Декларации не просто изложены права тех, кто защищает права человека. В ней также предусмотрены некоторые шаги, которые обязаны предпринять государства в осуществлении этих прав. В первые 20 лет с даты принятия Декларации эти другие обязательства, установленные в Декларации, оставались в тени

⁶ [A/HRC/35/36](#), пункты 21 и 22. См. также Замечание общего порядка № 22 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ([E/C.12/GC/22](#)), пункт 23); Замечание общего порядка № 35 Комитета по правам человека ([CCPR/C/GC/35](#), пункт 3); *Янг против Австралии* (2003 год) и *X против Колумбии* (2007 год).

на фоне серьезных обсуждений нарушений прав правозащитников и внимания к этим нарушениям. Однако, обратив внимание на эти другие обязательства, мы сможем продвинуться вперед.

27. Первое и самое главное из этих обязательств — это требование, чтобы государство создало так называемую «надежную и благоприятную среду» для работы правозащитников. Как указано в Декларации, каждое государство несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы. Что касается правозащитников, то это обязательство включает принятие правовых, институциональных и административных мер, способствующих деятельности правозащитников. Разработка внутреннего законодательства в отношении правозащитников, национальные механизмы защиты правозащитников, которым угрожает опасность, и передовой опыт в области поощрения и защиты права на свободу мирных собраний и ассоциации являются примерами инициатив, направленных на выполнение этого обязательства. Так, во многих государствах разработаны национальные руководящие принципы и планы действий в отношении правозащитников, которые предусматривают комплексные меры по выполнению обязанностей государства по отношению к правозащитникам как внутри государства, так и за его пределами.

28. Кроме того, согласно Декларации государство несет ответственность за поощрение и содействие преподаванию прав человека и основных свобод на всех уровнях образования. Это обязательство имеет особое значение для государственных должностных лиц, занимающихся защитой правозащитников, включая адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и публичных должностных лиц. Образование в области прав человека включает публичные заявления и поддержку общественного обсуждения деятельности правозащитников, в которых признавалась бы их законная и важная роль в обществе. Как отмечается в докладе Специального докладчика, посвященном передовой практике, образование в области прав может привести не только к лучшему пониманию обязательств государства в области прав человека, но и служить в качестве средства для осознания «отношений, лежащих в основе высказываний и действий нарушителей прав человека, защитников прав человека и жертв нарушений прав человека» (A/HRC/31/55, пункт 81). Участие правозащитников в программах подготовки в области прав человека имеет большое значение, поскольку оно может узаконить ее роль и деятельность и дать возможность для налаживания конструктивного диалога.

III. Глобальный обзор положения правозащитников

29. В связи с окончанием своего мандата и подведением итогов первых лет действия Декларации Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках провела в 2006 году глобальный обзор положения правозащитников (см. E/CN.4/2006/95/Add.5). Цель этого обзора заключалась в определении «основных областей, в которых достигнут прогресс, и сохраняющихся проблем, которые необходимо решить в связи с осуществлением Декларации». Он послужил, как и предполагалось, в качестве основы для работы ее преемников. Однако, как уже отмечалось в настоящем докладе, многое изменилось со времени представления того доклада Специального представителя, и в связи с двадцатой годовщиной Декларации целесообразно вновь провести «всеобъемлющую оценку положения правозащитников и осуществления Декларации в глобальном масштабе».

30. Текущий глобальный обзор призван обновить информацию, представленную в первом глобальном обзоре, и отразить нынешнее положение правозащитников в более чем 140 государствах — членах Организации Объединенных Наций и других территориях. Глобальный обзор может рассматриваться как обновленная информация о конкретном положении правозащитников в каждой стране и территории, а также как глобальный обзор их положения в целом, включая последние тенденции и текущие распространенные проблемы. Подготовка глобального обзора была проведена при поддержке со стороны группы, состоявшей из около 50 исследователей со всего мира, на основе целого ряда источников данных, включая непосредственную информацию, поступившую от государств, международных и региональных организаций, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и самих правозащитников. Стремясь добиться большего, чем просто обновление информации, содержащейся в первоначальном обзоре, глобальный обзор расширяет сферу охвата своего предшественника в плане анализа, выходящего за рамки правовых положений Международного пакта о гражданских и политических правах и сосредоточенного на правах, предусмотренных в Декларации. Кроме того, он расширяет сферу обзора как в отношении числа охватываемых государств и других территорий, так и в отношении объема данных, которые были изучены при его составлении.

31. Во-первых, глобальный обзор основан на ответах на вопросники, направленные государствам, международным организациям, организациям гражданского общества и широкому кругу других заинтересованных сторон в первой половине 2018 года и касающиеся осуществления Декларации и положения правозащитников; вопросники были также размещены на веб-сайте Специального докладчика и распространены в социальных сетях. Было получено более 150 ответов от целого круга заинтересованных сторон со всего мира. Во-вторых, глобальный обзор основан на документальных материалах о правозащитниках, представленных государствами и национальными правозащитными учреждениями, структурами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. В-третьих, разделы по странам в глобальном обзоре составлены на основе деятельности Специального докладчика и полученной им информации в ходе посещения стран, контактов и диалогов с правозащитным сообществом.

32. Важно отметить, что в тех случаях, когда это возможно, Специальный докладчик стремился дополнить информацию из таких отчетов сообщениями, полученными от самих правозащитников, или информацией о них, с тем чтобы сложилось более точное и реалистичное представление о положении правозащитников в государствах, по которым проводился обзор.

33. Что касается текущих масштабных проблем, глобальный обзор выявил следующие три главные трудности, с которыми сталкиваются правозащитники во всем мире: меняющееся употребление термина «правозащитники»; разработка механизмов и практических способов поддержки правозащитников; и применение правовой и административной базы как для защиты, так и для преследований правозащитников. Ниже рассматривается каждая из этих проблем.

A. Меняющееся употребление термина «правозащитники»

34. Во-первых, за последние 20 лет резко расширились масштабы обсуждения вопроса о положении правозащитников при все более частом употреблении этого термина. Данные по странам показывают, что гораздо более широкий круг отдельных лиц и групп считают себя правозащитниками, употребляют этот тер-

мин и занимаются проблемами защиты прав человека. Например, принятие консенсусом знаковой резолюции Генеральной Ассамблеи, которая посвящена положению женщин-правозащитников в 2013 году (резолюция 68/181), является свидетельством расширения этого сообщества. Несмотря на эту эволюцию, многие правозащитники не знают об этом термине (и Декларации) или не желают пользоваться ими, пока опасная ситуация не вынудит их воспользоваться новым режимом защиты правозащитников. Права выражаются индивидуалистично, при этом мало внимания уделяется социальным правам или правам общин. Трудности в применении этого термина по отношению к общинам, коллективам и сетям выходят за рамки педантичного употребления.

35. К сожалению, не все рассуждения о правозащитниках являются позитивными или даже продуктивными. По мере более широкого распространения термина «правозащитники» стало нарастать «столкновение понятий, создающее обстановку, в которой возникает недоверие к гражданскому обществу, а его требования рассматриваются не как универсальные, а как претензии, основанные на привилегии и благосклонности»⁷. Данные по многим странам свидетельствуют о вызывающих тревогу нападках в адрес правозащитников — нападках в отношении их всех или в отношении тех, кто занимается конкретными проблемами, со стороны государства, средств массовой информации и влиятельных кругов. Негативные изображения в массовой культуре, даже в такой обыденной продукции, как местные телесериалы или прямые линии по радио и телевидению, еще больше подрывают безопасность правозащитников, которые и без того находятся в рискованной ситуации. В безопасных и благоприятных в иных отношениях обществах конкретные категории правозащитников могут стать объектами обвинений в очернительстве, о чем свидетельствует направленная против средств массовой информации риторика в Соединенных Штатах Америки. Даже дети сообщают о том, что они боятся притеснений и других гораздо более серьезных преследований, если они не будут молчать. Помимо противодействия такому негативному отношению к правозащитникам, задача состоит в создании разнообразных положительных примеров защиты прав человека, которые подтверждали бы важную роль правозащитной деятельности.

36. Необходимо напомнить, что Декларация предусматривает обязанность государств не только защищать права правозащитников и предотвращать нарушения их прав, но и поощрять эти права. Кроме того, Декларация предусматривает самостоятельные обязательства государств принять законодательные и административные меры для обеспечения защиты прав человека и содействовать преподаванию прав человека среди должностных лиц государства и общественности в целом. Как отмечалось в информации по многим странам, должностные лица государства все чаще проявляют критическое отношение к правозащитникам. Хотя действия и мнения должны быть предметом свободных и открытых споров, слишком часто при обсуждении деятельности правозащитников их легитимность необоснованно ставится под сомнение и проявляется стремление создать враждебную и опасную обстановку для их работы. В таких официально санкционированных рассуждениях правозащитники изображаются как разоблаченные элиты, нечестные или неосведомленные скандалисты и иностранные агенты.

37. Даже в тех случаях, когда государственные должностные лица не осуждают правозащитников, они часто не реагируют на критику в адрес правозащитников со стороны влиятельных общественных, политических и экономических сил. Такое молчание может способствовать созданию атмосферы безнаказанности в

⁷ Ana Cernov, “Civil Society is not the Enemy”, *Sur: International Journal on Human Rights*, vol. 14, No. 26 (2017), p. 55.

отношении тех, кто нарушает права правозащитников. Это неприятие представляет собой один из ключевых элементов, являясь как причиной, так и следствием, закрытия гражданского пространства, что стало широко распространенной практикой в последние два десятилетия. Необходимо, чтобы государства активно выражали поддержку защиты прав человека и прав правозащитников. Положения внутригосударственного законодательства о правозащитниках, такие как мексиканский Закон о защите правозащитников и журналистов, который требует от ключевых представителей государства публично выражать поддержку правозащитникам, не только создают серьезное противодействие опасным идеям, но и прокладывают путь для предотвращения будущих нарушений и поощрения права на защиту прав человека в целом. В национальных и региональных руководящих принципах относительно защиты правозащитников должны быть предусмотрены не только солидарность с правозащитниками за рубежом и их поддержка, но и усиление позиций правозащитников внутри страны.

В. Разработка механизмов и практических способов поддержки правозащитников

38. Во-вторых, за последние 20 лет был разработан и получил распространение целый ряд новаторских способов поддержки правозащитников. Гражданское общество играет ведущую роль в разработке такой практики. В информации по странам сообщается о создании региональных, национальных и местных сетей в поддержку правозащитников, расширении программ защиты, таких как временное переселение, и развитии международных организаций гражданского общества, сетей и механизмов финансирования для оказания поддержки особо уязвимым правозащитникам. Государства приняли национальные законодательные меры для защиты правозащитников и создали национальные механизмы защиты для институционализации этих мер. Государства и региональные и международные организации также приняли руководящие принципы политики в отношении обращения с правозащитниками, содействуя осознанию принципов Декларации и мандата Специального докладчика, согласно которым мы разделяем коллективную обеспокоенность в связи с положением правозащитников во всем мире.

39. Хотя появление режима защиты правозащитников, которым грозит опасность, является положительным событием, акцент на безопасности может оттеснить на задний план вопрос о благополучии правозащитников, их семей и общин. Если читать между строк сообщения об отдельных случаях и нарушениях, которые упоминаются в информации по странам, то сложится более широкая или еще более тревожная картина допустимых нарушений прав человека во всем мире. Такая тактика, как самопомощь и намеренная незаметность, естественно, не упоминается в информации по странам; тем не менее она играют важную роль в случае угроз и опасности.

40. Региональные организации становятся ключевыми игроками в области защиты правозащитников. Несмотря на их важную роль, многие из предпринимаемых ими инициатив по-прежнему страдают от нехватки ресурсов. Хотя есть примеры отношений поддержки и сотрудничества между правозащитниками и деловыми кругами, существуют также опасения по поводу негативных последствий влияния интересов и практики деловых кругов на работу правозащитников.

41. Распространяется также порочная практика излишнего регулирования деятельности неправительственных организаций, введения ограничений в отношении информационно-пропагандистской работы правозащитников, применения к ним репрессий и установления ограничений на финансирование из международных источников.

С. Правовая и административная база для поддержки и преследований правозащитников

42. В Декларации признается важная роль законодательных и административных мер в создании надежной и благоприятной среды для правозащитников. Несмотря на обязательство государств принять такие меры и многочисленные национальные законодательные инициативы, а также правовые реформы и национальную политику, указанные в полученной информации по странам, применяются также законодательство и политика, которые невольно и намеренно препятствуют защите прав человека. Информация по странам указывает на использование административных процедур и местных подзаконных актов для закрытия правозащитных организаций, уголовное преследование правозащитников под предлогом совершения налоговых и других преступлений и введение уголовной ответственности за инакомыслие с помощью возбуждения дел по различным основаниям, включая «клевету в отношении нации». Правозащитники, например Хассан Бурас в Алжире, подвергаются затянувшимся на десятилетия расследованиям и необоснованному возбуждению уголовных дел за ряд преступлений, связанных с их критикой в адрес государства. В отношении других правозащитников в Филиппинах применяется уголовное преследование с предъявлением шаблонных обвинений, не связанных с личностью обвиняемого. К сожалению, законодательство и судебные процессы стали служить щитом и мечом, которые используются против правозащитников.

43. Одним из последствий такого использования правовых механизмов против правозащитников является ситуация в профессии юристов и судей, которые выступают в роли как потенциальных стражей права защищать права человека, так и преследователей правозащитников. Адвокаты и члены их семей подвергаются особой опасности, когда они берутся за дела правозащитников или иным образом стремятся отстоять право на защиту прав человека. В разделе по Китаю, представленном в глобальном обзоре, приводится особенно тревожный пример этой тенденции, хотя и не только в информации по этой стране. Представители других профессий, включая преподавателей и работников здравоохранения, также сталкиваются с угрозами из-за выполнения своего профессионального долга, поддерживая правозащитников. Профессиональные регулирующие органы и учебные заведения должны учитывать в своей практике эти новые угрозы и принять соответствующие меры реагирования.

IV. Мандат Специального докладчика

44. Мандат Специального докладчика разработан с учетом глубокой обеспокоенности международного сообщества по поводу положения правозащитников и того, что «во многих странах лица и организации, занимающиеся поощрением и защитой прав человека и основных свобод, часто подвергаются угрозам, притеснениям, опасности, произвольным задержаниям и внесудебным казням». Эта обеспокоенность была впервые выражена в резолюции, предусматривающей назначение Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о

положении правозащитников (который в 2008 году стал Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников), и повторялась в каждой резолюции, продлевающей этот мандат. Главная функция этого мандатария состоит в участии в конструктивном диалоге со всеми членами международного сообщества, включая самих правозащитников, с целью решения проблемы преследований, с которыми сталкиваются многие правозащитники, и их незащищенности. Мандат служит для того, чтобы представлять интересы правозащитников в рамках системы Организации Объединенных Наций.

45. Мандат Специального докладчика развивался в соответствии с Декларацией. На протяжении почти двух десятилетий разные специальные докладчики обращали внимание международного сообщества на положение правозащитников с помощью докладов по тематическим вопросам, в том числе о группах правозащитников, контактов с государствами и другими заинтересованными сторонами по поводу положения правозащитников и страновых визитов. В своих докладах Специальный докладчик привлекал внимание к положению женщин-правозащитников и других правозащитников, сталкивающихся с особыми трудностями. В них освещалось особое значение подхода к решению неотложных проблем с позиций правозащитников. Доклады показывают, каким образом переключение внимания на правозащитников может выявить способы устойчивого, эффективного и осмысленного решения этих глобальных проблем. С самого начала действия мандата тематические доклады специальных докладчиков, среди прочих достижений, способствовали уточнению содержания Декларации, обеспечивали основу для создания безопасных и благоприятных условий для правозащитников и их работы (A/HRC/25/55), а также сформулировали семь принципов, обобщив примеры, которые послужили основой для успешной практики государств в области защиты правозащитников (A/HRC/31/55).

46. Роль Специального докладчика становится все более сложной. Со времени проведения предыдущего глобального обзора разные специальные докладчики по вопросу о положении правозащитников посетили более 20 государств и получили сообщения о более чем 13 000 случаев. Рассмотрение одних только этих сообщений является важным направлением деятельности Специального докладчика и часто проводится в координации с другими мандатариями специальных процедур. Недавно проведенный обзор⁵ положения правозащитников, которые упоминаются в сообщениях Специальному докладчику, показал, что более половины из них убеждены в том, что участие Специального докладчика способствовало улучшению их положения. Улучшение положения правозащитников, которые упоминались в сообщениях, особенно поразительно в тех случаях, когда они сталкивались с ненадлежащим обращением со стороны государства в рамках системы правосудия, включая жалобы на несправедливое судебное разбирательство и произвольное задержание. Однако меньшая часть правозащитников сообщила также, что общение со Специальным докладчиком привело к ухудшению их положения. После предыдущих замечаний относительно укрепления реальной поддержки правозащитников со стороны системы Организации Объединенных Наций Специальный докладчик готов выслушать мнения всех заинтересованных сторон о том, как обеспечить эффективность процесса направления сообщений и устранить любые негативные последствия, которые возникают в результате взаимодействия между Специальным докладчиком и подвергающимися опасности правозащитниками.

47. Специальный докладчик стремится реагировать на запросы правозащитников, в том числе с помощью нестандартных методов, и он определил новые направления деятельности с учетом меняющихся условий. Специальный докладчик уделяет приоритетное внимание встречам с правозащитниками во всем мире, официально в рамках спланированных консультаций по его докладу и де-

тельности, а также в неофициальном порядке. Эти встречи и готовность выслушать мнение правозащитников и трудности, с которыми они сталкиваются, помогают Специальному докладчику принять правильные и актуальные меры и выразить поддержку и солидарность в их борьбе. Специальный докладчик проводит все больше «формальных визитов» и других неофициальных посещений государств во всем мире в целях оказания технической поддержки государствам и взаимодействия с общественностью, представителями научных кругов и местными правозащитниками. Он активно работает с национальными правозащитными учреждениями с целью оказания им помощи в разработке программ в области правозащитной деятельности, а также стремится использовать свой мандат для распространения информации, подготовки общедоступных вариантов своих докладов и использования своего статуса в социальных сетях для освещения основных событий.

V. Расширение обсуждения вопроса о правозащитниках

48. Как ясно показывает глобальный обзор, в ходе любого серьезного анализа положения правозащитников необходимо рассматривать не только роль государств и правозащитников, но и роль всех заинтересованных сторон, включая все более важные субъекты, такие как региональные организации, предпринимательское сообщество и Организация Объединенных Наций.

A. Региональные организации

49. Региональные организации играют заметную роль в защите правозащитников. В предстоящем году отмечается пятнадцатая годовщина Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о правозащитниках, принятых в 2004 году и пересмотренных в 2008 году, которые послужили основой для важных изменений в практической работе зарубежных дипломатических представителей Европейского союза. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы осуществляют взаимодействие в области защиты правозащитников в течение длительного периода, начавшегося еще до принятия Декларации. Организация американских государств назначила докладчика по вопросу о правозащитниках, а профилактические и предварительные меры, введенные ее правозащитными учреждениями, являются важным механизмом защиты для правозащитников, которым угрожает опасность. Кроме того, Африканская комиссия по правам человека и народов Африканского союза учредила в 2004 году должность Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и разработала вместе с самими правозащитниками важные руководящие принципы, касающиеся свободы ассоциации и собраний.

50. Правозащитники добиваются признания и в рамках других региональных организаций. Учреждения Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с особой неприязнью относятся к участию правозащитников и решению их проблем в регионе, несмотря на выражения приверженности «АСЕАН, ориентированной на интересы людей». Однако, хотя Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека менее активно занимается положением правозащитников, она тем не менее поддерживает важные инициативы, направленные на расширение участия защитников экологических прав человека, обмен передовым опытом в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и содействие применению международных норм по правам человека в местных судах. Мы надеемся, что в предстоящие годы Межправительственная комиссия будет уделять больше внимания очень трудному положению правоза-

щитников в регионе. Специальный докладчик выражает готовность сотрудничать с региональными органами в целях содействия обмену опытом и передовой практикой между ними. Региональные организации являются важными форумами для обсуждения конкретных проблем, с которыми сталкиваются правозащитники в регионе, и принятия соответствующих мер.

В. Предпринимательская деятельность и права человека

51. Как отмечалось в недавнем докладе Специального докладчика по этой теме, предпринимательское сообщество играет все более важную роль в деятельности правозащитников (A/72/170). Простые люди, представители общин, трудящиеся и профсоюзные деятели, которые отстаивают права человека от негативного воздействия предпринимательской деятельности, подвергаются за свои действия стигматизации, уголовному преследованию и физическому насилию, порой со смертельным исходом. Программы развития предприятий и так называемые девелоперские планы или проекты часто переплетаются с интересами мощных экономических, социальных и политических сил, которые могут серьезно нарушать права человека тех людей, кто уже подвергается дискриминации, и подорвать перспективы устойчивого развития. Правозащитники, выступающие против такой практики, сталкиваются с серьезными угрозами, насилием и другими нарушениями своих прав. Все более транснациональный характер предпринимательской деятельности делает отношение деловых кругов к правозащитникам международной проблемой; предприятия часто контролируются из других стран, где находится их головное предприятие, и экспортируют свою продукцию на самые разные рынки. Однако все более международный характер предпринимательской деятельности открывает также возможности для распространения передовой практики в отношении правозащитников, в том числе посредством увязки надбавки на торговлю и разработку и регулирования инвестиций с обеспечением безопасных и благоприятных условий для правозащитников.

52. Несмотря на то что государства несут главную ответственность, негосударственные субъекты, такие как предпринимательское сообщество, обязаны поощрять и уважать права правозащитников. Декларация запрещает активное или пассивное участие в нарушениях прав человека и со стороны негосударственных субъектов. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека подтверждаются три взаимодополняющие обязанности: обязанность государств защищать граждан от нарушений прав человека третьими сторонами; обязанность предпринимателей уважать права человека; и обязанность всех способствовать расширению доступа жертв нарушений, связанных с предпринимательской деятельностью, к эффективным средствам правовой защиты.

53. Отмечая эту важную годовщину, необходимо уделить особое внимание взаимосвязи между предпринимательской деятельностью и правозащитниками по ряду причин. Во-первых, деловые круги по-прежнему толкают мир ко все большей глобализации и коммерциализации. Государства сталкиваются с растущей проблемой в области регулирования деятельности все более мощных деловых кругов; в предстоящие годы задача обеспечения поддержки предпринимательским сообществом важной роли правозащитников и соблюдения прав человека для всех будет становиться все более сложной и более значимой. Во-вторых, признание важности предпринимательства со стороны международного сообщества является частью более широкой тенденции к признанию важной роли негосударственных субъектов. В предстоящие годы нам необходимо более четко установить взаимоотношения между правозащитниками и многочисленными

негосударственными субъектами, включая средства массовой информации, религиозных лидеров и негосударственные вооруженные группы. Успехи и неудачи в области взаимодействия с деловыми кругами станут важным фактором в установлении этих взаимоотношений.

С. Система Организации Объединенных Наций

54. Правозащитники, являясь важной частью гражданского общества, уже давно играют ключевую роль в международной системе защиты прав человека. Часто забывают о том, что на момент основания Организации Объединенных Наций представителей гражданского общества было намного больше, чем представителей государств, и с первых дней своего существования Организация Объединенных Наций признавала, что гражданское общество является важным средством обеспечения соблюдения интересов народов Объединенных Наций. Как признал Генеральный секретарь, взаимодействие с гражданским обществом укрепляет работу Совета по правам человека и других органов Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 32/31 Совета по правам человека).

55. Правозащитники играют ключевую роль в системе защиты прав человека в рамках Организации Объединенных Наций. Как отметила недавно в своем совместном заявлении группа председателей, заместителей председателей и членов договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций, международная система прав человека опирается на правозащитников, «способных действовать свободно и без какого-либо вмешательства, запугивания, притеснений, угроз, насилия, репрессий или необоснованных ограничений»⁸. Правозащитники помогают государствам-участникам выполнять их обязательства в области прав человека и сами являются носителями прав, в частности права обжаловать свое положение и добиваться правовой защиты на международном уровне.

56. В последние годы правозащитники подвергаются репрессиям из-за своего участия в обсуждении вопроса о правах человека в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействия такому обсуждению. Совет по правам человека осудил любые акты запугивания и репрессий со стороны правительств и негосударственных субъектов, а председатели Совета по правам человека использовали свои добрые услуги для рассмотрения сообщений о запугивании и репрессиях, с которыми сталкиваются те, кто сотрудничает с Советом. Недавно Генеральный секретарь назначил помощника Генерального секретаря по правам человека, для того чтобы он возглавил усилия в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые направлены на предотвращение репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией в решении вопросов, касающихся прав человека. Несмотря на эти позитивные меры, репрессии продолжают вызывать серьезную обеспокоенность (см. [A/HRC/36/31](#)). В последние два года правозащитники сталкивались с лишением права заниматься адвокатской практикой, отказом в выдаче разрешений на выезд, запретами на поездки, нападениями, угрозами в адрес членов их семей, запугиванием, арестами и пытками и насильственным исчезновением, они были вынуждены эмигрировать и даже погибали из-за своего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в вопросах защиты прав человека. Даже в рамках форумов Организации Объединенных Наций по

⁸ Двадцатая годовщина принятия Декларации о правозащитниках: совместное заявление группы председателей, заместителей председателей и членов договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций и Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников (июнь 2018 года).

правам человека государства-члены заставляли правозащитников замолчать, выражая необоснованные опасения по соображениям безопасности в связи с их участием, пытаясь отменить регистрацию неправительственных организаций, связанных с инакомыслящими, запрещая представителям государства сотрудничать со специальными процедурами и иными способами ограничивая участие правозащитников в обсуждениях и возражая против такого участия. Надежные и благоприятные условия, которые мы стремимся создать для правозащитников, должны распространяться на самую международную систему защиты прав человека.

57. Учреждения и подразделения системы Организации Объединенных Наций также должны делать еще больше для того, чтобы приглашать правозащитников к участию в их работе; необходимо приглашать правозащитников всех категорий для участия в обсуждениях и прениях в рамках учреждений и подразделений системы Организации Объединенных Наций. Не следует исключать без необходимости участие в консультативных форумах правозащитников, которым не удалось из-за ограничительной политики государства зарегистрировать свои ассоциации или оформить поездку. Оперативные и полевые отделения системы Организации Объединенных Наций часто поддерживают деятельность международных организаций гражданского общества посредством совместного размещения и оказания помощи в других формах; следует уделять больше внимания поддержке местных организаций гражданского общества, включая правозащитников, которые оказывают помощь Организации Объединенных Наций в выполнении ее миссии. Система Организации Объединенных Наций должна позаботиться о том, чтобы не воспроизвести случайно ограничительную практику некоторых государств.

58. В рамках системы Организации Объединенных Наций Специальный докладчик в своих предыдущих докладах также призывал усилить ее поддержку правозащитников. Специальный докладчик призывает обмениваться примерами успешной практики на местном уровне, такими как мероприятия Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по подготовке и поддержке «молодых женщин-лидеров» и содействию участию правозащитников в ее различных страновых и региональных форумах по планированию работы. Положение правозащитников следует активно укреплять посредством деятельности Организации Объединенных Наций. В частности, в силу того что ее оперативные функции часто выполняются в сложных условиях, Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать надлежащие примеры поддержки правозащитников, в том числе путем признания легитимности правозащитников и их усилий по защите прав человека. Вместе с тем необходимо проводить работу по осуществлению контроля за выполнением некоторых конкретных рекомендаций, вынесенных Специальным докладчиком в предыдущих докладах.

59. При решении стоящих перед миром проблем, будь то устойчивое развитие, изменение климата, насильственное перемещение населения или массовая миграция, или других бесчисленных вопросов, имеющих международное значение, участие и вовлечение гражданского общества в целом и правозащитников в частности имеют огромное значение для успеха этих инициатив. Информационно-пропагандистская деятельность правозащитников, несомненно, способствует достижению международного консенсуса в этих вопросах. Они освещают проблемы, связанные с трудовой эксплуатацией в глобализированных цепочках поставок, указывают на экологическое опустошение районов с уникальной фауной и флорой и спасают людей, которые бегут от опасных ситуаций в открытом море. Что касается будущего, соглашения, договоры и планы действий международного сообщества по решению этих вопросов не принесут результатов без

постоянной работы правозащитников в области контроля и оценки их осуществления, без разработки и продвижения более успешной практики и без реализации международных договоренностей, достигнутых на различных форумах Организации Объединенных Наций.

VI. Предстоящие 20 лет

60. Нынешняя годовщина Декларации служит хорошим поводом не только для обзора положения правозащитников, достигнутого прогресса и проблем, с которыми приходилось сталкиваться со времени принятия Декларации, но и для определения концепции работы на предстоящие годы. Определение направлений работы на последующие 20 лет — это задача не отдельного лица, группы или организации; это коллективная задача для всех заинтересованных сторон, включая правозащитников. В целях содействия разработке коллективной концепции Специальный докладчик примет участие в ряде практикумов, мероприятий и диалогов в ходе празднования двадцатой годовщины. В частности, правозащитники, представители гражданского общества, государства и международные организации соберутся в Париже осенью 2018 года в рамках второго Всемирного саммита правозащитников. Саммит предоставит возможность проанализировать основные достижения и проблемы со времени принятия Декларации и будет способствовать признанию важной роли правозащитников в поощрении и защите прав человека в мире. Важно отметить, что государства — члены Организации Объединенных Наций проведут в Нью-Йорке диалог на высоком уровне. Некоторые предварительные соображения, касающиеся программы работы на предстоящие годы, приводятся в изложении концепции относительно Декларации о правозащитниках, которое упоминается в пункте 8 выше. Что касается предстоящей работы, существуют три ключевых вопроса, которые, по мнению Специального докладчика, должны стать частью глобального обсуждения будущего правозащитников и Декларации. Упрощенно эти вопросы можно сформулировать следующим образом: Кто такой правозащитник? Что такое Декларация о правозащитниках? Каковы взаимоотношения между правозащитниками и государством?

61. Во-первых, составляя любые планы на будущее, необходимо стремиться уточнить определение термина «правозащитник» и связанные с этим вопросы, такие как оговорка в отношении отказа от насилия. Как отмечалось ранее, этот термин не определяется в Декларации и широко толкуется специалистами-практиками. Однако за рамками этого формально широкого определения некоторые категории правозащитников являются особыми. Безусловно, участие специалистов-практиков — это важный фактор, определяющий вопросы, которые считаются важными и требуют внимания международного сообщества. Как можно расширить круг специалистов-практиков, с тем чтобы в него вошли правозащитники, которые ранее оставались вне поля зрения или намеренно исключались?

62. Кроме того, если затронуть проблему включения групп и общин в процесс осуществления Декларации, каким образом наше толкование этого термина может также охватить «группы и органы общества», указанные в названии Декларации? Сообщество специалистов-практиков резко увеличилось за последние 20 лет с присоединением новых групп практических работников и новых поколений правозащитников, что расширило число тех, кто выступает за выполнение Декларации. Однако в настоящее время многие лица, занимающиеся защитой прав человека, не знают о Декларации и термине «правозащитник» или не готовы отнести себя к их числу либо из-за страха репрессий, либо своей неспособности признать свою роль как человека, заслуживающего такое звание. В по-

следние 20 лет новые общественные движения породили радикальные социальные и политические изменения, и все-таки эти движения часто не желают отнести себя к главному правозащитному движению, используют терминологию, касающуюся социальной справедливости, но не защиты прав человека. Дети, пожилые люди, инвалиды и другие маргинализованные группы по-прежнему наталкиваются на препятствия, выступая в роли защитников прав человека. Необходимо изыскать пути вовлечения мнений и проблем таких лиц и групп в обсуждение будущих перспектив правозащитного сообщества.

63. Во-вторых, любая концепция должна учитывать значимость и роль Декларации. Несмотря на то что она, как и следует, находится в центре отмечаемой в этом году годовщины, какое будущее ее ожидает? Этот вопрос задает друг Декларации и союзник правозащитников. Однако, как отмечалось ранее, основные термины, употребляемые в Декларации, не имеют определения или являются предметом споров внутри правозащитного сообщества. Какие процессы и форумы могут использоваться для внесения любых таких уточнений?

64. В историческом плане концепция переговоров в отношении принятия Декларации заключалась в том, что она станет важной вехой в борьбе за права человека и послужит основой для заключения имеющего обязательную силу международного договора о защите правозащитников. Эта концепция была названа наивной с учетом рисков, угроз, нападений и нарушений, с которыми сталкиваются правозащитники с момента принятия Декларации, и неприязнительной с учетом действующего обязательного правового статуса прав и обязательств, изложенных в Декларации.

65. В-третьих, одним из ключевых вопросов, которые возникли в ходе переговоров по Декларации, был вопрос о взаимоотношениях между правозащитниками и государствами и другими негосударственными субъектами. Положение правозащитников более не определяется, а возможно, никогда не определялось исключительно действиями и политикой государства. Выходя за рамки взаимоотношений между обладателями прав и государством, Декларация ставит ряд вопросов, касающихся обязательств правозащитников по отношению друг к другу и их обязательств перед людьми в их обществах. Не возвращаясь к бесполезному обсуждению вопроса об обязательствах правозащитников перед государством, которое напрасно затянуло переговоры по принятию Декларации, в предстоящие годы мы должны будем еще раз рассмотреть вопрос об этических аспектах правозащитной деятельности. Вышеупомянутое обсуждение вопроса о пределах сообщества правозащитников также вызывает споры относительно возможности представителей государства, включая гражданских служащих, судей и сотрудников полиции, быть правозащитниками, что напоминает о прежних принципиальных и прагматичных рассуждениях относительно независимости национальных правозащитных учреждений от государства.

VII. Выводы и рекомендации

66. **Оказавшись в тяжелых условиях, правозащитники продолжают добиваться защиты и осуществления прав человека и основных свобод. Их упорство отражено в словах Бертиты Касерес, дочери убитой женщины-правозащитника, которая объяснила, почему она продолжает свою собственную борьбу: «Я родилась в семье, обладающей большим достоинством и силой. И моя мать, Берта Касерес, внушала нам с самого раннего возраста, что борьба коренится в достоинстве и что мы должны продолжать отстаивать права нашего народа».**

67. Именно о таких проявлениях мужества мы вспоминаем, отмечая двадцатую годовщину Декларации о правозащитниках наряду с семидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека. Декларация о правозащитниках отражает намеренное и осознанное признание международным сообществом основополагающей роли отдельных лиц, групп и органов общества в осуществлении целей Всеобщей декларации, принятой за много лет до этого. Точно так же, как составители Всеобщей декларации прав человека испытали бы разочарование по поводу нарушений прав человека и посягательств на достоинство, которые продолжаются по сей день, многочисленные участники разработки текста Декларации о правозащитниках были бы огорчены сохраняющимся безразличием, пренебрежением, вмешательством и нарушениями, с которыми в течение двух десятилетий сталкиваются правозащитники во многих частях мира.

68. Глобальный обзор показывает, что споры вокруг правозащитников часто еще больше обостряют обстановку, в которой они работают. Вместе с тем со времени проведения предыдущего глобального обзора произошло заметное усовершенствование режима защиты правозащитников на местном, национальном и международном уровнях. Хотя гражданское общество и государства разработали новые программы защиты, появились новые субъекты, занимающиеся защитой, например региональные организации. Был достигнут некоторый прогресс в выполнении обязательства по введению надлежащих правовых и административных мер для правозащитников, однако эти меры слишком часто применяются для преследования, а не поддержки правозащитников.

69. Как и во время принятия Декларации, отмечая эту годовщину, мы должны помнить о продолжающейся борьбе правозащитников во многих частях мира. Даже несмотря на то что сообщество правозащитников расширило масштабы своей деятельности и укрепило практическую работу, нарушения, притеснения и унижения, которым подвергаются правозащитники, указывают на проблемы, препятствующие полному осуществлению прав человека и выполнению Всеобщей декларации прав человека и самой Декларации о правозащитниках. Международное сообщество, включая все государства — члены Организации Объединенных Наций, несет ответственность за коллективную неспособность добиться полного уважения к присущему человеку достоинству и неотъемлемым правам всех народов мира.

70. Подтверждение приверженности Декларации о правозащитниках является наилучшим способом добиться осуществления прав человека и свобод, закрепленных в Декларации. Борьба правозащитников небезнадежна. Действуя в духе разнообразного транснационального движения различных поколений, сообщество правозащитников может завершить свою деятельность словами, которые взяли на вооружение различные группы в своей борьбе, включая молодежное и студенческое правозащитное движение в Мексике и активистов, выступающих за свободу сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Греции: “Nos enterraron sin saber que también somos semillas”. (Они закопали нас, не зная, что мы также дадим всходы.)

71. Специальный докладчик рекомендует всем заинтересованным сторонам, участвующим в защите правозащитников:

а) отметить двадцатую годовщину принятия Декларации о правозащитниках публичным подтверждением приверженности правам и обязательствам, изложенным в Декларации;

b) обеспечить, чтобы их политика и/или практика в полной мере признавали важную роль правозащитников как значимых участников государственных и негосударственных процессов и как носителей прав, которые крайне необходимы для осуществления прав человека;

c) поощрять и ценить реальное, свободное и полноценное участие широкого и разнообразного сообщества правозащитников в разработке программ, политики и практики, касающихся их правозащитной деятельности.

72. Специальный докладчик рекомендует государствам:

принять необходимые законодательные и административные меры, в том числе внедрить успешные виды практики, отмеченные Специальным докладчиком (см. [A/HRC/31/55](#)), для обеспечения того, чтобы правозащитники работали в безопасных и благоприятных условиях, в том числе посредством принятия руководящих принципов в отношении правозащитников, создания национальных координационных механизмов и принятия законодательства по защите, которые официально гарантировали бы права, предусмотренные Декларацией.

73. Специальный докладчик рекомендует учреждениям и структурам системы Организации Объединенных Наций:

a) предпринять усилия для расширения участия правозащитников в обсуждениях в рамках Организации Объединенных Наций, обеспечив с помощью постоянного контроля, чтобы правозащитники могли участвовать в процессах Организации Объединенных Наций, не опасаясь репрессий;

b) реформировать политику и практику с целью обеспечения того, чтобы учреждения и структуры Организации Объединенных Наций в своих отношениях с правозащитниками служили для государств и других заинтересованных сторон примером того, как следует отвечать на потребность в защите правозащитников, особенно тех, кто работает в сложных условиях, и правозащитников, сталкивающихся с повышенной опасностью или незащищенностью, и путем принятия мер в соответствии с рекомендациями Специального докладчика для системы Организации Объединенных Наций, которые содержались в предыдущих докладах.

74. Специальный докладчик рекомендует региональным организациям:

взять на себя обязательство по дальнейшему внедрению передовой практики, ее обеспечению адекватными ресурсами и обмену примерами такой практики в рамках этих организаций для улучшения положения правозащитников.

75. Специальный докладчик рекомендует гражданскому обществу и правозащитникам:

a) разрабатывать программы действий, проводить обсуждения и просветительские мероприятия и принимать участие в них в связи с двадцатой годовщиной принятия Декларации о правозащитниках;

b) расширять и углублять свои сообщества специалистов-практиков, в том числе путем привлечения новых субъектов, таких как профессиональные ассоциации, в обсуждение положения правозащитников, которым угрожает опасность, а также став открытыми для тех, кто прежде находился в социальной изоляции, и для новых правозащитников, и путем при-

знания групп и коллективов, отстаивающих права человека, использования и создания возможностей для обмена знаниями и эффективной практикой между различными частями сообщества.
