



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 July 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия  
Пункт 28 а) предварительной повестки дня\*  
Социальное развитие

## Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [72/141](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе Генеральный секретарь подчеркивает необходимость решения проблемы неравенства для искоренения нищеты и достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, уделяя особое внимание тенденциям в вопросах неравенства внутри стран и между ними. Он предлагает политику и стратегии по борьбе с неравенством и искоренению нищеты, которые направлены на обеспечение устойчивого развития для всех, и освещает работу пятьдесят шестой сессии Комиссии социального развития. Доклад завершается рядом рекомендаций, предлагаемых для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

\* [A/73/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции 72/141 Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, уделив особое внимание тенденциям в вопросах неравенства внутри стран и между ними. Она подтвердила, что Комиссия социального развития является главным форумом Организации Объединенных Наций для интенсивного глобального диалога по вопросам социального развития. Она также подтвердила, что Комиссия в соответствии с ее нынешним мандатом будет вносить вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем содействия проведению в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию тематических обзоров хода достижения целей в области устойчивого развития, в том числе по сквозным вопросам, отражающим комплексный характер этих целей и их взаимосвязанность.

2. В настоящем докладе<sup>1</sup> Генеральный секретарь представляет обзор тенденций в вопросах неравенства внутри стран и между ними и исследует политику, стратегии и новаторские подходы в области преодоления неравенства для достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он рассматривает конкретные потребности Африки и наименее развитых стран и обращает внимание на положение и особые потребности молодежи, пожилых людей, инвалидов, семей и коренных народов. Генеральный секретарь завершает доклад рядом рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

## II. Тенденции в области неравенства в доходах, благосостоянии и других вопросах, не связанных с доходами

### A. Глобальные тенденции в вопросах неравенства

3. С 1990 года глобальное неравенство в доходах сокращается, что обусловлено сближением средних доходов между странами и ростом доходов, в частности в Китае и Индии. В период с 2010 по 2016 год доходы беднейших 40 процентов населения росли быстрее, чем доходы всего населения, в 60 из 94 стран, по которым имеются данные (см. E/2018/64, пункт 91).

4. Несмотря на эту позитивную тенденцию, многие серьезные проблемы до сих пор не решены. Глобальное неравенство сохраняется на весьма высоком уровне. Хотя глобальный коэффициент Джини снизился с 68,7 в 2003 году до 64,9 в 2013 году<sup>2</sup>, он по-прежнему выше, чем коэффициент в какой-либо одной

<sup>1</sup> Свой вклад внесли следующие учреждения Организации Объединенных Наций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Международный союз электросвязи; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Канцелярия Специального советника по Африке; Департамент по экономическим и социальным вопросам; и Группа Всемирного банка.

<sup>2</sup> Max Roser, "Global income inequality", Our World in Data, October 2016. Имеется по адресу <http://ourworldindata.org/global-economic-inequality>.

стране<sup>3</sup>, что означает крайне неравномерное распределение мирового дохода среди граждан мира, несмотря на рост доходов во многих развивающихся странах. Кроме того, хотя в период с 1990 по 2016 год валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения вырос почти во всех странах, разрыв между странами с самым низким доходом и самым высоким доходом также увеличился в силу значительного роста в наиболее богатых странах. В то время как некоторые страны с самым низким уровнем доходов, такие как Эфиопия и Мозамбик, за тот же период увеличили свой ВВП на душу населения более чем в четыре раза, в других странах, таких как Бурунди и Центральноафриканская Республика, наблюдался лишь незначительный рост, что свидетельствует о расхождении в тенденциях. Средний доход самой бедной половины мирового населения значительно возрос (с 1090 долл. США в год в 2003 году до 2010 долл. США в 2013 году)<sup>4</sup> благодаря высоким темпам роста в Азии. Тем не менее доля этой группы в глобальном доходе не увеличивается с 1985 года, в то время как доля составляющих 1 процент получателей самых высоких доходов выросла, достигнув самого высокого показателя в размере около 22 процентов до глобального финансового и экономического кризиса 2007–2008 годов. В 2016 году на 1 процент получателей самых высоких доходов приходилось 20 процентов глобального дохода по сравнению с 10 процентами, которые приходились на 50 процентов самых бедных получателей<sup>5</sup>.

5. Аналогичным образом, растет глобальное имущественное неравенство, особенно после глобального финансового кризиса. В 2017 году самые богатые, составляющие 1 процент мирового населения, владели 82 процентами созданного богатства, в то время как благосостояние самой бедной половины (3,7 миллиарда человек) не увеличилось вовсе<sup>6</sup>. Хотя глобальное богатство значительно увеличилось, в результате растущего неравенства средний показатель богатства на одного взрослого человека везде снизился, за исключением Китая. С 1980 года почти во всех странах значительные богатства, находившиеся в государственной собственности, были переданы в частную собственность, что ослабило способность национальных правительств бороться с неравенством<sup>7</sup>.

6. В преодолении неравенства в вопросах, не связанных с доходами, произошел значительный прогресс, но сохраняется неравномерность в обеспеченности доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, безопасной питьевой воде, санитарии и питанию в связи с гендерной принадлежностью, проживанием в городской или сельской местности и в силу других факторов. Во всем мире около 617 миллионов (58 процентов) детей и подростков младшего и среднего школьного возраста не достигают минимального уровня грамотности и навыков счета; кроме того, около двух третей из них посещают школу, но не достигнут минимального уровня грамотности к моменту окончания начальной школы. Это в основном дети из малообеспеченных семей, живущие в сельских районах. Согласно данным, полученным от 62 стран в период 2001–2015 годов, только в 12 из них наблюдается равенство между городскими и сельскими детьми (см. E/2018/64).

7. Хотя официальная помощь в целях развития, выделяемая для обеспечения базового медицинского обслуживания, за период с 2010 года увеличилась на 41 процент, достигнув в 2016 году 9,4 млрд долл. США, почти в 45 процентах всех стран и 90 процентах наименее развитых стран на 1000 человек приходится

<sup>3</sup> См. <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=CO>.

<sup>4</sup> См. <http://ourworldindata.org/global-economic-inequality>.

<sup>5</sup> Facundo Alvaredo and others, eds., *The World Inequality Report 2018* (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 2018).

<sup>6</sup> Oxfam International, *Reward Work, Not Wealth* (Oxford, January 2018).

<sup>7</sup> Alvaredo, *World Inequality Report 2018*.

менее одного врача, а в более чем 60 процентах стран на 1000 человек приходится менее трех медсестер или акушерок. В 2017 году во всем мире из 151 миллиона (22 процента) детей в возрасте до 5 лет, у которых наблюдалась задержка роста, 53,8 миллиона проживали в африканских странах к югу от Сахары, 58,7 миллиона — в Южной Азии и 5,1 миллиона — в Латинской Америке и Карибском бассейне<sup>8</sup>. В 2017 году 51 миллион детей в возрасте до 5 лет страдали от истощения, т.е. имели недостаточный вес по сравнению с ростом, а 38 миллионов — от ожирения. В 2016 году из 870 000 случаев смерти, которые непосредственно связаны с непригодной для питья водой, небезопасными санитарными условиями и отсутствием надлежащей гигиены, 329 000 приходилось на детей в возрасте до 5 лет, главным образом в африканских странах к югу от Сахары и в Юго-Восточной Азии<sup>9</sup>. Согласно данным, в 2015 году 42 процента услуг водоснабжения в африканских странах к югу от Сахары считались небезопасными (т.е. поверхностные воды, отсутствие очистки или дефицит) по сравнению с лишь 1 процентом в Северной Америке и Европе. В 2015 году только 50 процентов стран Центральной и Южной Азии и 28 процентов африканских стран к югу от Сахары были на 75 процентов обеспечены элементарными санитарными условиями по сравнению с 85 процентами в Латинской Америке и Карибском бассейне<sup>10</sup>.

8. Сохраняется устойчивое неравенство между мужчинами и женщинами в доступе на рынок труда, уровне безработицы и условиях труда, несмотря на заметный прогресс, достигнутый за последние 20 лет. Глобальный показатель доли женщин в рабочей силе (48,5 процента в 2018 году) на 26,5 процентного пункта ниже, чем у мужчин, а глобальный показатель уровня безработицы среди женщин (6 процентов в 2018 году) примерно на 0,8 процентного пункта выше, чем среди мужчин. Кроме того, женщины чаще получают работу более низкого качества и меньшую заработную плату<sup>11</sup>.

9. Существует значительный цифровой разрыв между странами и регионами и между развитыми и развивающимися странами, особенно с Африкой и наименее развитыми странами. В развитых странах число абонентов широкополосной мобильной связи на 100 жителей в два раза выше, чем в развивающихся странах, а в последние годы увеличивается разрыв между развивающимися странами с более активным подключением к интернету и наименее развитыми странами. Кроме того, абоненты в развитых странах, как правило, пользуются преимуществами связи с более высокой пропускной способностью, чем абоненты в развивающихся странах. Эти различия проявляются в интенсивности пользования интернетом, а также в технических возможностях подключения к нему<sup>12</sup>.

## **В. Региональные различия в неравенстве доходов**

10. Несмотря на рост экономики африканских стран за последние два десятилетия, Африка по-прежнему является одним из регионов с самым высоким в мире уровнем неравенства, что подрывает усилия по сокращению масштабов нищеты и содействию всеохватному росту. В среднем доходы самых богатых

<sup>8</sup> World Health Organization (WHO), UNICEF and the World Bank Group, *Levels and trends in child malnutrition: key findings of the 2018 Edition of the Joint Child Malnutrition Estimates* (Geneva, 2018).

<sup>9</sup> [E/2018/64](#).

<sup>10</sup> WHO and UNICEF, *Progress on Drinking Water, Sanitation and Hygiene, 2017* (Geneva, 2017).

<sup>11</sup> International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends for Women 2018* (Geneva, 2018).

<sup>12</sup> International Telecommunications Union (ITU), *Measuring the Information Society Report 2017, Volume 1* (Geneva, 2017).

20 процентов населения в Африке более чем в 10 раз превосходят доходы беднейших 20 процентов. В других развивающихся странах это соотношение составляет в среднем ниже девяти. В период с 2001 по 2011 год средний уровень неравенства в доходах в африканских странах к югу от Сахары несколько сократился согласно результатам обследования 29 стран, по которым имеются достаточные данные о коэффициенте Джини. На долю этих стран приходится 81 процент населения субконтинента. Однако тенденции в отношении неравенства в субрегионах значительно отличаются<sup>13</sup>.

11. В Азиатско-Тихоокеанском регионе происходят масштабные социально-экономические преобразования, которым способствует существенный и устойчивый экономический рост. Хотя в последние десятилетия в странах региона наблюдается общий рост, неравенство между странами не обязательно сокращается в абсолютном выражении<sup>14</sup>. Как показывают данные, полученные от 46 стран, в среднем неравенство в доходах в регионе увеличилось, о чем свидетельствует коэффициент Джини, который вырос с 33,5 в период 1990–1994 годов до 38,4 в период 2010–2014 годов. Этот средний рост является результатом существенного увеличения неравенства в доходах во многих странах, включая некоторые густонаселенные страны, которое сопровождается снижением уровня неравенства в 60 процентах стран. Согласно оценкам, приблизительно 153 миллиона человек могли бы вырваться из нищеты, если бы в последнее десятилетие не увеличилось неравенство в 10 наиболее густонаселенных странах. Кроме того, в нескольких странах региона сохраняется значительное неравенство в доступе к возможностям. В Южной, Юго-Западной и Юго-Восточной Азии наблюдается самый высокий уровень неравенства возможностей, в частности в получении доступа к экологически чистому топливу, высшему и среднему образованию и владению банковскими счетами<sup>15</sup>.

12. В Арабском регионе, несмотря на недавнее оживление экономического роста, существует значительный разрыв в ВВП на душу населения между богатыми нефтью странами Совета сотрудничества стран Залива и другими арабскими странами<sup>16</sup>. Неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию сохраняется как между странами, так и внутри стран этого региона, и в наибольшей степени от него страдают женщины и сельские бедняки. Хотя регион добился значительного прогресса в плане чистого показателя приема детей в начальные школы (92 процента в 2011 году), неравенство возможностей для получения образования в ряде стран возросло в результате конфликтов, которые привели к беспрецедентному беженскому и гуманитарному кризису и создали новое поколение людей, живущих в условиях нищеты и изоляции, что может еще больше увеличить неравенство<sup>17</sup>.

13. Несмотря на то что уровни неравенства в странах Латинской Америки являются самыми высокими в мире, в среднем с начала 2000-х годов неравенство в доходах сократилось в основном благодаря более быстрым по сравнению со средними темпам роста доходов лиц из квинтильной группы с самым низким

<sup>13</sup> Ayodele Odusola and others (eds.), *Income Inequality Trends in sub-Saharan Africa: Divergence, Determinants and Consequences — Overview* (United Nations Development Programme (UNDP), 2017).

<sup>14</sup> Arun Frey, *The case for convergence: assessing regional income distribution in Asia and the Pacific*, Social Development Division Working Paper Series (готовится к изданию).

<sup>15</sup> *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.II.F.13).

<sup>16</sup> UNDP, “Perspectives on inequality challenges in the Arab Region”, Regional Coordination Mechanism, Issues Brief for the Arab Sustainable Development Report (2015).

<sup>17</sup> Economic and Social Commission for Western Asia, “Inequality in the SDGs: fighting multidimensional inequality in the Arab region” (2016).

уровнем дохода. Вместе с тем в период с 2012 по 2016 год темпы падения уровня неравенства замедлились. По данным самого последнего обследования домохозяйств, доходы богатейшей квинтильной группы составляли около 45 процентов от общей суммы доходов домохозяйств по сравнению с 6 процентами беднейшей квинтильной группы. Доходы самых богатых 10 процентов населения примерно равны доходам 60 процентов населения. Кроме того, на самый богатый 1 процент населения в Латинской Америке приходится более высокая доля общей суммы доходов, чем в развивающихся странах других регионов<sup>18</sup>.

14. В развитом мире неравенство в доходах и благосостоянии быстро увеличилось в англоязычных странах Северной Америки, Европы и Океании, но умеренно — в остальной части Европы и Японии. Например, в Западной Европе за тот же период доля национального дохода, полученная самым богатым 1 процентом населения, увеличилась ненамного — с 10 до 12 процентов, в то время как доля, полученная беднейшей половиной, слегка сократилась — с 24 до 22 процентов<sup>19</sup>. Несмотря на относительную стабильность на агрегированном уровне, в Европе растет неравенство доходов между поколениями. Риск относительной бедности заметно снизился для пожилых людей, но значительно увеличился для молодежи в силу высокого уровня и длительного периода безработицы среди молодежи. Неравенство в доходах также заметно отличается в разных возрастных группах: соотношение между долей доходов самых богатых и долей доходов беднейших групп населения намного ниже среди лиц в возрасте 65 лет или старше, чем среди людей трудоспособного возраста<sup>20</sup>.

### **С. Неравенство внутри стран**

15. Тенденции в экономическом неравенстве внутри стран представляют собой неоднозначную картину: в последние десятилетия во многих странах наблюдается значительный рост неравенства в доходах, в то время как в других происходит снижение. Рост неравенства в доходах внутри стран в основном объясняется увеличением доли доходов лиц, относящихся к самой богатой квинтильной группе. Среди развитых стран неравенство в доходах и благосостоянии быстро увеличивалось в Австралии, Ирландии, Канаде, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатах Америки, но незначительно в континентальной Европе и Японии. Например, в период с 1980 по 2016 год в Соединенных Штатах богатейший 1 процент получателей дохода почти удвоил свою долю в национальном доходе (с 11 до 20 процентов), в то время как доля беднейшей половины населения в национальном доходе сократилась почти наполовину (с 21 до 13 процентов). Рост неравенства в благосостоянии был еще более существенным: доля богатства самого богатого 1 процента населения выросла с 22 процентов в 1980 году до 39 процентов в 2014 году. Неравенство в доходах увеличилось также в крупных странах с формирующейся рыночной экономикой в связи с тем, что они провели либерализацию своей экономики и значительно сократили государственное регулирование<sup>21</sup>.

16. Согласно полученным от 29 стран данным, среди африканских стран к югу от Сахары неравенство в доходах в период с 2001 по 2011 год сократилось в 17 странах, экономика которых является в основном сельскохозяйственной, и

<sup>18</sup> *Social Panorama of Latin America 2017* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.II.G.3).

<sup>19</sup> Alvaredo, *World Inequality Report 2018*.

<sup>20</sup> Tingyun Chen and others, "Inequality and poverty across generations in the European Union", International Monetary Fund (IMF) Staff Discussion Note, SDN/18/01 (2018).

<sup>21</sup> Alvaredo, *World Inequality Report 2018*.

увеличилось в 12 странах, чья экономика зависит главным образом от нефтедобычи и горнодобывающей промышленности<sup>22</sup>.

17. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в период с 1990-х годов по 2010-е годы неравенство в доходах сократилось в 60 процентах стран, по которым имеются данные, при этом наиболее значительное сокращение произошло в Мальдивской Республике, за которой следуют Кыргызстан, Азербайджан и Грузия. Напротив, неравенство в доходах увеличилось в остальных странах, в том числе в четырех из пяти стран с наибольшей численностью населения: Китае, за которым идут Индонезия, Бангладеш и Индия. Именно резкое увеличение неравенства в этих густонаселенных странах способствовало общему росту неравенства в доходах в этом регионе<sup>23</sup>.

18. Как показывают данные обследования домохозяйств, в период с 2002 по 2008 год существенно сократилось неравенство в доходах во многих странах Латинской Америки. Коэффициент Джини, с помощью которого измеряется степень неравенства в доходах, в 14 странах уменьшался более чем на 1 процент в год. В остальных странах неравенство оставалось в течение этого периода на прежнем уровне или слегка увеличивалось. Однако с 2008 года число стран, добившихся значительного сокращения, упало до семи в период с 2008 по 2014 год и лишь до пяти в период с 2014 по 2016 год. Несмотря на сокращение неравенства в уровне доходов, налоговые данные свидетельствуют о том, что с 1980-х годов имущественное неравенство остается неизменно высоким в четырех странах Латинской Америки. Однако при этом развивающиеся страны, как правило, не имеют надежных административных данных по подоходному налогу, что ограничивает возможности анализа динамики и тенденций в большинстве стран<sup>24</sup>.

19. Помимо роста неравенства в доходах внутри стран существует неравенство, связанное с возрастом, полом, инвалидностью, расовой и этнической принадлежностью, классовым происхождением, вероисповеданием и статусом мигранта или иным статусом. Эти виды неравенства проявляются в больших различиях в уровнях доступа к возможностям, например к занятости, образованию и медицинскому обслуживанию, процессам принятия решений и активам, а также в результатах, включая уровни образования и смертности, которые не улучшаются достаточно быстрыми темпами.

20. С 1980 года наметился прогресс в гендерном уравнивании доступа к образованию, но девочки по-прежнему отстают во многих странах, в частности в африканских странах к югу от Сахары, на Ближнем Востоке, а также в Южной и Центральной Азии. Например, в африканских странах к югу от Сахары соотношение между девочками и мальчиками в совокупной доле учащихся средних школ все еще остается ниже 1 (это означает, что в школы зачислено меньше девочек, чем мальчиков), хотя это соотношение увеличилось с 0,5 в 1980–1984 годах до 0,8 в 2010–2014 годах. С другой стороны, в Азиатско-Тихоокеанском регионе был ликвидирован гендерный разрыв в области образования<sup>25</sup>.

21. Существует также явное неравенство в положении детей внутри стран, где дети из беднейших домохозяйств и в сельских районах, а также девочки-подростки подвергаются наибольшему риску остаться без внимания. Например, к

<sup>22</sup> Odusola and others (eds.), *Income Inequality Trends in sub-Saharan Africa*.

<sup>23</sup> *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development*.

<sup>24</sup> *Social Panorama of Latin America 2017*.

<sup>25</sup> J Janet G. Stotsky and others, “Trends in gender equality and women’s advancement”, IMF Working Paper, WP/16/21 (2016).

2030 году три четверти детей из беднейших домохозяйств, как ожидается, останутся в своей стране за рамками выполнения задачи в отношении уменьшения смертности в возрасте до 5 лет, которая поставлена в целях в области устойчивого развития, по сравнению с лишь четвертью детей из самых богатых домохозяйств. Неравенство также проявляется в наличии данных. Отсутствие дезагрегированных данных не позволяет оценить положение уязвимых групп, в том числе этнических меньшинств, детей с инвалидностью и детей-мигрантов. Некоторые из наиболее обездоленных детей в мире, таких как дети, живущие в специализированных учреждениях или на улице, часто не учитываются в обследованиях домохозяйств<sup>26</sup>. Для того чтобы ответить на актуальные вопросы и оценить результаты, крайне важно иметь доступ к таким данным.

22. Внутри стран существует также значительное экологическое и инфраструктурное неравенство. Люди, живущие в нищете, чрезмерно страдают от последствий загрязнения, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Уничтожение земельных и водных экосистем имеет существенные негативные последствия для общин, которые зависят от этих ресурсов как источника средств к существованию. В большинстве развивающихся стран наблюдается неравенство в доступе к базовым услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, который зависит от уровня доходов, проживания в городской или сельской местности либо в том или ином административно-территориальном образовании. Почти во всех странах городские районы лучше обеспечены безопасной питьевой водой и санитарными условиями, чем сельские районы. В половине стран, по которым имеются данные, показатель доступности пригодной для питья воды в городах на более чем 30 процентов превышает этот показатель в сельских районах. Другие виды неравенства, связанные с полом, этническим происхождением, возрастом, инвалидностью и другими нарушениями здоровья, также могут влиять на доступ к водоснабжению и санитарным услугам<sup>27</sup>.

23. В странах с формирующейся рыночной экономикой и странах с низким уровнем доходов разрыв в степени доступности и использования цифровых технологий и услуг — известный как цифровой разрыв — по-прежнему остается значительным среди различных социально-экономических сегментов населения и между национальными территориями. Отчасти это связано с наличием или отсутствием цифровой инфраструктуры, ценовой доступностью и уровнем подготовленности. Например, в двух третях стран во всем мире доля мужчин, пользующихся интернетом, выше, чем среди женщин, а домохозяйства в сельских районах имеют ограниченный доступ или вообще не имеют доступа к интернету<sup>28</sup>.

<sup>26</sup> UNICEF, *Progress for Every Child in the SDG Era* (New York, 2018).

<sup>27</sup> WHO and UNICEF, *Progress on Drinking Water, Sanitation and Hygiene, 2017*.

<sup>28</sup> ITU, *Measuring the Information Society*.



### **III. Политика и стратегии борьбы с неравенством и достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в Повестке дня на период до 2030 года**

#### **A. Обеспечение всеохватного роста**

24. Несмотря на то что не существует универсального подхода к борьбе с неравенством, имеются общие стратегии, которые могут осуществлять государства и международное сообщество в целях предотвращения роста неравенства на национальном и глобальном уровнях. Поскольку экономический рост меньше влияет на сохраняющуюся в мире нищету, важно стимулировать всеохватный и устойчивый рост, который помогает людям вносить свой вклад в экономическое развитие и пользоваться его плодами при минимальном воздействии на окружающую среду. Для ускорения экономического роста и одновременного достижения социальной справедливости многие страны принимают меры в двух приоритетных областях: повышение квалификации рабочей силы посредством образования и профессиональной подготовки, а также перераспределение доходов или материальных благ с помощью налогово-бюджетной политики. Другие страны также стимулируют интеграцию находящихся в неблагоприятном положении групп населения и устраняют барьеры для их вовлечения посредством инвестиций в здравоохранение, сельское хозяйство, инфраструктуру и технологии.

25. Основным инструментом перераспределения доходов является налогово-бюджетная политика. В целом налогово-бюджетная политика уменьшает неравенство в доходах, но в некоторых странах она может увеличить масштабы нищеты, если повышение налогового бремени становится большим, чем пособия, которые получают группы с низким уровнем дохода. Кроме того, такие налогово-бюджетные меры могут оказаться весьма затратными. Поэтому политика в области налогов и государственных расходов должна быть тщательно продумана, с тем чтобы добиться цели перераспределения и обеспечить при этом экономическую эффективность. Как правило, прогрессивное налогообложение и выделение более высокой доли ВВП на социальные расходы (прямые трансферты, пенсии и государственные расходы на образование, здравоохранение и жилищное обеспечение) оказывают положительное воздействие на распределение доходов, способствуя сокращению неравенства<sup>29</sup>. Прямые налоги и прямые переводы средств, в частности, представляют собой элементы, которые в целом оказывают выравнивающее воздействие. Среди стран со средним уровнем доходов Бразилия и Южная Африка добились значительного прогресса на пути к созданию более равноправного общества благодаря выделению крупных бюджетных средств на фискальное перераспределение и значительной доле ресурсов, направляемых на прямые трансферты, — 4,2 и 3,8 процента соответственно<sup>30</sup>.

26. Инновационные подходы к сбору налогов, включая более широкое использование налогов на табак, алкоголь, имущество, энергетические и финансовые

<sup>29</sup> Jorge Martinez-Vazquez, Blanca Moreno-Dodson and Violeta Vulovic, “The impact of tax and expenditure policies on income distribution: evidence from a large panel of countries”, International Center for Public Policy Working Paper, 12–25 (2012).

<sup>30</sup> Nora Lustig, “Inequality and fiscal redistribution in middle-income countries: Brazil, Chile, Colombia, Indonesia, Mexico, Peru and South Africa”, Commitment to Equity Working Paper 31 (2015).

операции, позволили таким странам, как Бразилия, Филиппины, Эквадор и Южная Африка, расширить охват услугами здравоохранения и социальной защиты и уменьшить неравенство<sup>31</sup>.

27. Следует на систематической основе рассматривать гендерные аспекты и учитывать их в стратегиях всеохватного роста, для того чтобы женщины могли в полной мере реализовать свой потенциал. При этом, например, с помощью мер, направленных на обеспечение школьного образования для девочек, таким странам, как Руанда, удалось эффективно решить проблему гендерного неравенства. В настоящее время Руанда находится в числе стран, которые добились наибольшего повышения индекса гендерного равенства, который с 2000 года исчисляется во всем мире на основе показателей доли школьников, участия в рынке труда и расширения возможностей<sup>32</sup>.

28. Стимулирование экономического роста и одновременное сокращение неравенства требуют стратегий, создающих благоприятные условия для инвестиций, предпринимательства и поддержки со стороны доноров в целях расширения занятости, повышения заработной платы, увеличения числа владельцев активов, обеспечения продовольственной безопасности и укрепления налогового администрирования.

## **В. Инвестирование в целях обеспечения равного доступа к услугам**

29. Во многих странах сохраняются значительные различия в доступе к качественному образованию и медицинскому обслуживанию, безопасной питьевой воде и санитарии, энергоресурсам, информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и финансовым услугам в зависимости от уровня доходов, пола, проживания в городских или сельских районах, географического местонахождения и других социальных факторов. Эти различия представляют собой серьезные препятствия для обеспечения равных возможностей.

30. Образование и профессиональная подготовка способствуют равенству и социальной интеграции, поскольку они повышают производительность, качество и инновационный потенциал рабочей силы. В результате увеличивается число более образованных и квалифицированных работников, которые являются более востребованными на рынке труда и могут зарабатывать больше, расширяя при этом свои возможности для участия в жизни общества. Инвестиции в образование и профессиональную подготовку, особенно обеспечение более широких образовательных ресурсов (включая высококвалифицированных преподавателей, курсы повышения квалификации, эффективные программы в области науки, технологий, инженерно-технических работ и математики, а также внеклассную подготовку) для государственных школ с низким качеством образования в сельских и городских районах, способствуют сокращению неравенства в уровне образования и доходов внутри стран и между ними. В условиях растущей глобализации экономики, основанной на знаниях, ключевое значение имеют также соответствие народного образования, знаний и навыков потребностями рынка труда, а также учет демографических характеристик, технологических разработок и глобальной конкуренции.

31. Важную роль в сокращении неравенства в области здравоохранения играют государственные меры регулирования основных социальных факторов

<sup>31</sup> IMF, "Fiscal policy and income inequality", Policy Paper (2014).

<sup>32</sup> Oxfam, *Development Finance and Inequality: Good practice in Ecuador, Rwanda and Thailand* (Oxford, 2013).

здоровья, включая образовательные программы, социальную защиту, налогово-бюджетную политику, городское планирование и программы развития инфраструктуры. Например, адресные программы условных денежных трансфертов дали непосредственные результаты в плане здоровья в странах со средним уровнем доходов и некоторых странах с низким уровнем доходов. Превентивные меры, которые предусматривают улучшение жилищных условий, более надежное обеспечение безопасной водой и санитарией и распространение информации о надлежащих гигиенических навыках, особенно в неблагополучных, сельских и отдаленных районах, также имели уравнивающий эффект в аспекте здоровья населения<sup>33</sup>. Например, африканским странам, которые по-прежнему сталкиваются с проблемой инфекционных заболеваний, а также с все большим распространением неинфекционных заболеваний, необходимо укреплять системы здравоохранения и обеспечить большее равенство в доступе к медицинским услугам в целях обеспечения здоровой жизни для всех<sup>34</sup>. К 2015 году общий объем государственных расходов на здравоохранение увеличился в 27 африканских странах<sup>35</sup>.

32. Проблема продовольственной безопасности и безопасности питания, которая затрагивает людей как в развитых, так и в развивающихся странах, вызвана главным образом неравенством, т.е. невозможностью получить доступ к полноценному питанию в результате бедности, а не его отсутствия. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что развитие сельского хозяйства и агропромышленного комплекса играет важную роль в процессе устойчивого и всеохватного экономического роста, в обеспечении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты и голода. В Африке Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций поддерживает политику по развитию агропредпринимательства и агропромышленности, которая охватывает мелких фермеров, женщин и молодежь. Состоявшееся в 2017 году специальное совещание Экономического и Социального Совета на тему «Инновации в развитии инфраструктуры и содействие устойчивому промышленному развитию» в связи с целью 9 в области устойчивого развития одобрило Африканскую инициативу по (ускоренному) развитию агробизнеса и агропромышленного комплекса как механизм, способный не только повысить объем производства продовольствия, но и укрепить местный потенциал, увеличить доходы и создать достойные рабочие места, особенно для сельской молодежи и сельских женщин<sup>36</sup>.

33. Ключевое значение для сокращения социально-экономического неравенства имеет сокращение неравенства в области обеспечения устойчивого энергообеспечения. Домохозяйства с низким уровнем дохода, как правило, расходуют большую долю своих доходов на энергию, чем более богатые домохозяйства. Кроме того, находящиеся в неблагоприятном положении группы и общины, в частности женщины, дети, неимущие слои населения и сельские жители, в большей мере страдают от загрязнения воздуха в помещениях, поскольку в своих домах они пользуются загрязняющими воздух печками и видами топлива. Загрязнение воздуха оказывает серьезное воздействие на здоровье, что, в свою очередь, сказывается на производительности и долгосрочной занятости и тем самым способствует сохранению нищеты в этих группах, усугубляя неравенство

<sup>33</sup> WHO, *The Economics of Social Determinants of Health and Health Inequalities: A Resource Book* (Geneva, 2013).

<sup>34</sup> African Union Commission, *Maputo Plan of Action 2016–2030* (2016).

<sup>35</sup> UNDP, *Africa Human Development Report 2016: Accelerating Gender Equality and Women's Empowerment in Africa* (2016).

<sup>36</sup> См. [www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/2017doc/2017\\_ecosoc\\_special\\_meeting\\_proposal-3ADI%2B.pdf](http://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/2017doc/2017_ecosoc_special_meeting_proposal-3ADI%2B.pdf).

в доходах. Эти находящиеся в неблагоприятном положении группы населения в наименьшей степени пользуются преимуществами чистой энергии.

34. Для того чтобы обеспечить всеобщий доступ к энергии в сочетании с использованием возобновляемых источников энергии, необходимы государственные инвестиции, дополняемые финансированием со стороны частного сектора. Во избежание высоких финансовых затрат со стороны частного сектора следует рассмотреть возможность создания государственно-частных партнерств в целях поиска и осуществления решений, обеспечивающих доступность энергии для всех.

35. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) способны помочь в сокращении неравенства как внутри стран, так и между ними благодаря обеспечению доступа к информации, знаниям и услугам для обездоленных слоев общества, включая лиц с инвалидностью, женщин и девочек, а также сельских жителей; в частности, ИКТ позволяют лицам с ограниченной мобильностью заниматься дистанционной работой. Мобильные телефоны с поддержкой широкополосной связи позволяют пользоваться банковскими услугами по мобильной связи, что обеспечивает более широкий доступ к финансовым услугам. Механизмы перевода денежных средств, такие как кенийская служба M-Pesa, позволяют пользователям получить доступ к официальным банковским услугам, что способствует ликвидации нищеты и сокращению неравенства.

36. Страны должны разработать политику и обеспечить экономические стимулы для содействия внедрению рыночных инноваций, создающих доступные по цене технологии. Это не только будет способствовать преодолению цифрового разрыва, но и создаст новые возможности для занятости и в конечном счете улучшит условия жизни. Кроме того, страны, возможно, пожелают создать благоприятные условия для успешного развития цифровых услуг и обеспечения ценовой доступности ИКТ для всех. Странам следует также разработать стратегии для адаптации системы образования к изменениям на рынке труда и стимулирования подготовки в области использования цифровых технологий для всех и по доступным ценам. В случае когда у правительства не хватает государственных средств, может быть использован местный опыт. Аналогичным образом, могут быть созданы благоприятные условия для привлечения инвестиций со стороны частного сектора, который предоставляет публичные услуги и создает необходимые условия для конкуренции и инноваций.

### **С. Расширение доступа к социальной защите, включая установление минимальных уровней**

37. В сокращении масштабов нищеты и неравенства доказали свою эффективность хорошо продуманные и успешно внедренные системы социальной защиты. Они защищают людей, живущих в нищете и оказавшихся в трудном положении, путем предоставления им возможности смягчить или преодолеть последствия экономических, социальных и экологических потрясений, а также способствуют укреплению человеческого и производственного потенциала. В странах с высоким уровнем доходов системы социальной защиты, включая обеспечение необходимого медицинского обслуживания и базовых гарантий дохода для детей, лиц трудоспособного возраста и пожилых людей, позволили снизить уровень бедности и неравенства приблизительно наполовину<sup>37</sup>. В развивающихся странах стремительно расширяются программы социальных выплат с

<sup>37</sup> ILO, "Social protection floors in the post-2015 agenda: targets and indicators", Social Protection for All Policy Brief No. 1 (2014).

учетом их непосредственного воздействия на масштабы нищеты и неравенства. Они также защищают тех, кто пострадал от экстремальных климатических явлений или ухудшающегося состояния окружающей среды.

38. В последнее десятилетие многие страны создали или укрепили национальные системы социальной защиты. Тем не менее широкое распространение теневых рабочих мест создает ряд проблем для обеспечения большего охвата, особенно в развивающихся странах. В результате только 45 процентов мирового населения обеспечены как минимум одним из пособий по социальной защите, притом что лишь 29 процентов получают полный пакет социальных гарантий<sup>38</sup>. Существуют также значительные различия в охвате между регионами и между городскими и сельскими районами. Если 56 процентов мирового сельского населения не имеют медицинского страхования, то в городских районах этот показатель составляет всего 22 процента. В Африке, несмотря на различные меры, только 18 процентов населения охвачены социальной защитой по сравнению с 84 процентами в Европе и Центральной Азии, 68 процентами в Латинской Америке и 39 процентами в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В последнее время некоторые страны, в том числе Ботсвана, Кабо-Верде, Лесото, Маврикий, Намибия, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка, добились всеобщего доступа к пенсионному страхованию по старости<sup>39</sup>.

#### **Обеспечение социальной защиты для всех на протяжении всей жизни**

39. Исторически сложилось так, что системы социальной защиты в развивающихся странах расширялись последовательно одна за другой, начиная с отдельных программ в отношении производственных травм, затем распространяясь на пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца и, наконец, на пособия по болезни, беременности и родам, а позднее — пособия на детей, семейные пособия и пособия по безработице. Страны стали постепенно укреплять взаимосвязь между различными программами. Многие развивающиеся страны также ввели меры социальной защиты, в том числе программы денежных выплат, в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты и уязвимости и содействия социальной интеграции. Осуществляя деятельность по выполнению Повестки дня на период до 2030 года, многие страны пытаются укрепить имеющиеся или внедрить более всеобъемлющие стратегии и системы социальной защиты в рамках своего национального контекста, с тем чтобы постепенно добиться всеобщего охвата.

40. Необходимо упорядочить существующие системы социальной защиты, в том числе посредством объединения зачастую временных схем адресной социальной помощи, в качестве части мер всеобщей социальной защиты или в дополнение к ним. Этого можно добиться посредством сочетания накопительных программ и финансируемых за счет налогов ненакопительных пособий, включая социальную помощь<sup>40</sup>. Необходимо внедрить стратегии и меры для создания системы всеобщей социальной защиты, с тем чтобы обеспечить защиту людей в течение их жизни, начиная с детства, на протяжении трудоспособного периода и до старости. В идеале такие меры должны включать семейные и детские пособия, социальное медицинское страхование, пособия по безработице, пенсии по старости и пособия в связи с производственной травмой.

<sup>38</sup> ILO, *World Employment Social Outlook 2018: Greening with Jobs* (Geneva, 2018).

<sup>39</sup> ILO, *World Social Protection Report 2017–2019: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017).

<sup>40</sup> Ibid.

41. Для того чтобы гарантировать минимальный уровень социального обеспечения для всех членов общества на протяжении всей их жизни, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество оказывают национальным правительствам помощь в установлении и применении определенных правительственными минимальных уровней социальной защиты<sup>41</sup>. Минимальные уровни должны охватывать тех, кто остался без внимания, в том числе работников, живущих в условиях нищеты или выполняющих случайную работу либо работающих в незащищенных условиях.

### **Интеграция в стратегии развития вопросов социальной защиты и занятости**

42. Социальная защита все в большей степени становится неотъемлемой частью национальных стратегий по сокращению масштабов нищеты и неравенства. Политика в области социальной защиты должна стать частью широких мер социальной политики, включая инвестиции в материальную и социальную инфраструктуру, обеспечение всеобщего охвата основными услугами в сфере здравоохранения и доступа к качественному начальному и среднему образованию, политику и законодательство в области всеобщей занятости, а также обеспечение соблюдения основных прав. Необходимо принять комплексное законодательство, предусматривающее расширение охвата социальным обеспечением, повышение заработной платы до достойного уровня, защиту свободы ассоциации и развитие устойчивого предпринимательства. Для обеспечения молодежи достойной работой в эру стремительных технологических изменений требуется разработка новой политики, включая поощрение предпринимательства среди молодежи и защиту трудовых прав. Сочетание всеобъемлющей социальной защиты и мер по обеспечению занятости может помочь всем людям получать гарантированный доход на протяжении всей жизни.

43. Некоторые программы денежных трансфертов стали содержать элемент, предусматривающий повышение продуктивной способности получателей, с тем чтобы они могли быть самодостаточными. Годовой объем кредитования, предоставляемого Группой Всемирного банка, в его портфеле мер по социальной защите и занятости<sup>42</sup> составил 14,67 млрд долл. США, из которых 10,2 млрд долл. США приходится на кредиты странам Международной ассоциации развития, предназначенные для помощи беднейшим людям мира (по состоянию на апрель 2018 года). Эти ресурсы направлены на поддержку программ помощи нуждающимся, включая переводы наличных денежных средств, общественные работы и предоставление школьного питания.

44. В целях устранения различий между городскими и сельскими условиями крайне важно улучшить доступ к социальной защите в сельских районах, поскольку это может значительно помочь в осуществлении программ, связанных, в частности, с продовольственной безопасностью, питанием, сельским хозяйством, искоренением нищеты, развитием сельских районов и укреплением жизнестойкости. Важной стратегией для достижения общих целей по сокращению масштабов нищеты, преобразованию сельских районов и всеохватному росту является наращивание производственного потенциала мелких фермеров, как женщин, так и мужчин, рыбаков и зависящих от лесных ресурсов общин. Про-

<sup>41</sup> Рекомендация № 202 Международной организации труда «О минимальных уровнях социальной защиты» содержит руководство для национальных правительств по созданию национальных минимальных уровней социальной защиты для всех нуждающихся.

<sup>42</sup> World Bank, *Resilience, Equity and Opportunity: the World Bank's social protection and labor strategy 2012–2022* (2012).

довольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций играет ключевую роль в создании благоприятных экономических условий и устранении барьеров, препятствующих доступу жителей сельских районов к надлежащей социальной защите. Для интеграции своих фрагментарных программ социальной помощи Китай ввел в 1999 году городскую систему социальной помощи или минимальной прожиточной гарантии (известную как «дибао»), а затем, в 2007 году, — такую же систему для сельских районов. Китай планирует продолжить совершенствование своей системы социальной защиты путем сокращения неравенства между городскими и сельскими районами и сделать ее более всеохватной.

#### **D. Устранение разрыва в оплате труда и незащищенной занятости с целью обеспечения достойного труда для всех**

45. Одним из основных факторов расширения неравенства являются все более значительные различия в оплате труда работников, в частности между 1 процентом самых высокооплачиваемых и остальными, а также уменьшение доли заработной платы в национальном доходе<sup>43</sup>. В развитых странах доля труда упала в 2008 году до самого низкого уровня за 50 лет, а в развивающихся странах с формирующейся рыночной экономикой она снижалась с начала 1990-х годов. Такое падение в развитых странах было вызвано долгосрочными потерями рабочих мест средней квалификации в результате автоматизации и вывода предприятий за рубеж, что привело к вытеснению работников средней квалификации и увеличению доли низкооплачиваемых рабочих мест<sup>44</sup>. Снижение трудовых доходов работников средней квалификации в сочетании с ростом незащищенной занятости (низкая заработная плата, нестандартные формы занятости и опасные условия труда) еще больше увеличило неравенство в доходах среди регионов. Кроме того, преимуществами высокой производительности воспользовался в основном капитал, собственники которого, как правило, относятся к верхней части шкалы распределения доходов.

46. В настоящее время анализируются причины этого снижения. Около половины снижения доли труда может объясняться воздействием развития технологий в странах с развитой экономикой. При этом в странах с формирующейся рыночной экономикой главным фактором является финансовая интеграция, затем по значимости следует политика в области занятости и рынка труда, в частности снижение ставок налога с доходов юридических лиц и ослабление переговорных позиций работников при заключении коллективных договоров, а также изменения в регулировании рынка, которые привели к более широкому распространению нестандартной занятости<sup>45</sup>. В другом исследовании<sup>46</sup> было установлено, что половина снижения в доле труда в 14 странах Организации

<sup>43</sup> Mai Chi Dao and others, “Drivers of declining labor share of income”, IMF Blog, 12 April 2017.

<sup>44</sup> IMF, *World Economic Outlook April 2018: Cycle Upswing, Structural Change* (Washington, D.C., 2018).

<sup>45</sup> IMF, *World Economic Outlook October 2017: Seeking Sustainable Growth, Short-term Recovery, Long-term Challenges* (Washington, D.C., 2017). См. также United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “World Economic Situation and Prospects”, Monthly Briefing, No. 113, 3 April 2018, имеется по адресу [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/wesp\\_mb113.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/wesp_mb113.pdf).

<sup>46</sup> Özlem Onaran and Alexander Guschanski, “What drives the four decades-long decline in labour’s share of income?”, Greenwich Political Economy Research Centre, University of Greenwich Policy Brief No. PB22-2018 (2018).

экономического сотрудничества и развития объясняется изменением переговорных позиций при заключении коллективного договора.

47. Участники конференции Международной организации труда и Европейской комиссии, состоявшейся в мае 2018 года и посвященной теме «Трудовые отношения в Европе: содействие равенству в сфере труда и межстрановой конвергенции?», также пришли к аналогичным выводам: в странах с более устойчивыми трудовыми отношениями наблюдаются меньшее неравенство и более высокие трудовые и социальные показатели, в то время как в странах с ослабленными трудовыми отношениями происходит увеличение неравенства в доходах и ухудшение социальных показателей. Этот вывод подтверждает, что укрепление трудовых отношений, т.е. отношений, существующих в производственной сфере между работодателями и их работниками и представляющим их интересы профсоюзом, не приводит к снижению динамики на рынке труда и ухудшению социально-экономических результатов. Ключевые механизмы, установленные с целью достижения лучших условий труда и жизни без ущерба для эффективности рынка труда, включают социальный диалог, развитие национальных институтов в сфере трудовых отношений и заключение коллективных договоров.

48. Необходимо укреплять политику на рынке труда и соответствующие институты с учетом специфики каждой страны, включая уровень развития, степень снижения доли труда и его основные факторы, а также существующие меры социальной защиты. Например, директивные органы могут разработать всеобъемлющие стратегии, которые помогут работникам лучше справляться с внезапными изменениями путем повышения квалификации и вложения средств в образование и обучение на протяжении всей жизни; содействия перемещению освободившихся работников на новые рабочие места, усиления переговорных позиций рабочей силы; а также укрепления мер по достижению всеохватного роста.

49. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о все большем распространении незащищенной занятости. Низкий уровень заработной платы, нестандартные формы занятости и опасные условия труда являются одними из главных факторов, способствующих углублению неравенства внутри стран во многих регионах. Незащищенная занятость по-прежнему широко распространена в развивающихся странах, но также растет и в развитых странах. В 2017 году численность работников в сфере незащищенной занятости составляла во всем мире почти 1,4 миллиарда человек. В развивающихся странах незащищенная занятость затрагивает троих из четырех работников, а работники, живущие в условиях крайней нищеты, как ожидается, будут по-прежнему составлять 40 процентов от общего числа занятых в 2018 году<sup>47</sup>.

50. Свыше трех четвертей молодых людей работают в неформальном секторе, в котором не обеспечивается социальная защита. В результате 160 миллионов работающих молодых людей в мире живут в условиях нищеты<sup>48</sup>. Высокий уровень безработицы и неполной занятости среди молодежи в мире (13 процентов в 2017 году) привел к высокой концентрации молодых работников в неформальном секторе, на ненадежных рабочих местах, выполняющих краткосрочную и опасную работу. В период 2005–2015 годов доля молодежи в составе рабочей

<sup>47</sup> ILO, *World Employment Social Outlook 2018*.

<sup>48</sup> ILO, *Global Employment Trends for Youth 2017: Paths to a Better Working Future* (Geneva, 2017).



силы также повсеместно сократилась, но прежде всего в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>49</sup>. Эти факторы приводят к увеличению неравенства на протяжении жизни молодых людей<sup>50</sup>. В странах со средним уровнем доходов страхование по безработице может при относительно небольших затратах играть существенную роль в обеспечении гарантированного дохода во время поиска новых рабочих мест, что предохраняет их от обнищания. Тем не менее необходимо усилить превентивные меры, включая более эффективное законодательство, нормативное регулирование, программы и руководства по вопросам охраны труда; расширение правовой защиты с целью охвата работников неформального сектора; а также повышение качества данных и анализа в данной области.

51. Предполагается, что главной движущей силой будущего роста занятости станет работа в секторе услуг, при этом занятость в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности продолжит снижаться<sup>51</sup>. Поскольку незащищенная и неформальная занятость широко распространена как в сельском хозяйстве, так и в секторе платных услуг, предполагаемые изменения занятости по секторам способны лишь ограниченно сократить нехватку достойных рабочих мест. Поэтому важно, чтобы эти изменения сопровождались решительными мерами политики, направленной на улучшение качества рабочих мест и повышение производительности труда в секторе услуг.

52. Правительствам следует вкладывать средства в производственный потенциал, поощрять создание достойных рабочих мест и развитие предпринимательства, а также стимулировать официальную регистрацию и рост малых и средних предприятий, в том числе посредством обеспечения доступа к финансовым услугам и материальной и социальной инфраструктурам, а также к инфраструктуре ИКТ. Они также должны обеспечить равные возможности и равный доступ к качественному образованию и здравоохранению, профессиональной подготовке и непрерывному обучению. В ожидании усиления воздействия технологических достижений в будущем необходимо разработать меры, поощряющие повышение квалификации, с тем чтобы работники были готовы к стремительно меняющемуся рынку труда. Такие меры должны предусматривать использование высокопроизводительных секторов, постепенный переход от неформальной к формальной занятости, увязывание роста реальной заработной платы с ростом производительности труда и расширение доступа к социальной защите, включая расширение доступа к услугам по уходу за детьми и длительному уходу за пожилыми людьми.

#### **IV. Вопросы, рассматриваемые Комиссией социального развития на ее пятьдесят шестой сессии**

53. В своей резолюции 2016/6 Экономический и Социальный Совет постановил, что приоритетной темой для цикла обзора и обсуждения вопросов политики в 2017–2018 годах Комиссии социального развития будет тема «Стратегии ликвидации нищеты для обеспечения устойчивого развития в интересах всех людей». Ниже освещается работа Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии по данной приоритетной теме, а также по инновационной деятельности и развитию систем связи в интересах обеспечения устойчивости обществ.

<sup>49</sup> *Inequality in Asia and the Pacific in the Era of the 2030 Agenda for Sustainable Development*.

<sup>50</sup> ILO, "Safety and health at work: why are youth at risk?", ILO Infostories, April 2018.

<sup>51</sup> ILO, *World Employment Social Outlook 2018*.

## **А. Приоритетная тема Стратегии ликвидации нищеты для обеспечения устойчивого развития в интересах всех людей**

### **Прогресс в области искоренения нищеты**

54. На глобальном уровне были достигнуты значительные успехи в сокращении масштабов нищеты: в период с 1990 по 2013 год из состояния крайней нищеты выбрались 1,1 миллиарда человек. Однако в разных регионах этот процесс происходил неравномерно, и наиболее медленным он был в африканских странах к югу от Сахары, где в период с 1990 по 2013 год крайняя нищета сократилась лишь на 13 процентов, в результате чего в 2013 году 390,2 миллиона человек по-прежнему жили на менее чем 1,90 долл. США в день. Крайняя нищета также остается на неизменно высоком уровне в наименее развитых странах, где в 2013 году более половины общей численности населения (около 400 миллионов человек) все еще жили в условиях крайней нищеты (см. [E/CN.5/2018/3](#)).

55. За тот же период показатель крайней нищеты сократился по меньшей мере на две трети — с 45 до 14,7 процента — в Южной Азии. Масштабы нищеты сокращались намного более быстрыми темпами в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона — с 60 до 3,7 процента в период с 1990 по 2013 год. Прогресс в Китае послужил одним из ключевых факторов общих успехов. Еще двум регионам удалось сократить масштабы нищеты до уровня менее 5 процентов: это регион Латинской Америки и Карибского бассейна (4,9 процента) и регион Ближнего Востока и Северной Африки (2,3 процента).

56. В развитых странах вырос уровень относительной бедности. В Европейском союзе в 2014 году уровень относительной бедности увеличился до 17,2 процента после длительного периода стабильности, в течение которого вплоть до 2008 года этот показатель составлял 16,5 процента. В странах с высоким уровнем дохода в наибольшей степени страдают от бедности дети и женщины: в среднем 20 процентов детей в возрасте до 18 лет живут в условиях относительной бедности.

### **Стратегии искоренения нищеты**

57. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия социального развития отметила, что экономический рост является основным фактором сокращения масштабов нищеты. Тем не менее Комиссия выразила обеспокоенность по поводу того, что сам по себе экономический рост недостаточен для искоренения нищеты, если он не носит всеохватного характера. В наименее развитых странах и в странах Африки следует принимать меры для обеспечения быстрого прогресса в достижении этой цели для всех людей. Также необходимо решить проблему, связанную с растущими центрами нищеты в некоторых странах со средним уровнем доходов и в развитых странах. Поэтому искоренение нищеты к 2030 году требует всеохватных структурных преобразований, уверенного роста, сопровождающегося созданием рабочих мест, и сокращения неравенства. В странах и регионах, где удалось успешно сократить масштабы нищеты, экономический рост сопровождался резким увеличением доли занятости в обрабатывающей промышленности и увеличением доли в экономике добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности.

58. Комиссия также отметила, что искоренение нищеты и достижение целей в области устойчивого развития требуют обеспечения полной занятости и достойной работы для всех. Странам настоятельно рекомендуется осуществлять активную политику на рынке труда в целях обеспечения достойной работы для людей,

живущих в нищете, и предоставления работникам справедливой доли преимуществ, полученных от повышения производительности в результате структурных преобразований и торговли, а также активизировать усилия, направленные на устранение барьеров на пути к социальной интеграции и поощрение полноценного участия людей, живущих в условиях нищеты и находящихся в уязвимом положении, во всех сферах жизни общества.

59. Странам следует уделять первоочередное внимание инвестициям в человеческий капитал, сбалансированное развитие сельских районов и создание инфраструктуры с учетом потребностей бедных и неблагополучных районов. Такие инвестиции должны предусматривать расширение масштабов оказания качественных услуг в сфере образования и здравоохранения, обеспечение чистой питьевой водой, санитарными услугами и недорогой энергией, а также усиление способности противостоять последствиям изменения климата. Последовательное сокращение масштабов нищеты требует, чтобы нынешнее поколение детей и молодежи получило необходимое образование и приобрело навыки, которые позволят им избежать нищеты в будущем. Непременным условием для этого является всеобщий доступ к начальному и среднему образованию, прежде всего детей и молодежи из неблагополучных и уязвимых групп населения.

60. В целях сокращения масштабов нищеты и борьбы с неравенством страны должны стремиться к постепенному расширению всеобщей социальной защиты и всеобщего охвата услугами здравоохранения. Правительства должны также проводить политику, направленную на устранение факторов, которые препятствуют доступу к финансовым услугам, особенно для женщин, молодежи и других уязвимых групп. Применение новаторских и всеобъемлющих финансовых решений требует творческого и активного руководства, координации и неустанных усилий со стороны правительств, частного сектора, партнеров по развитию и потребителей.

61. Комиссия подчеркнула, что для содействия всеохватному и устойчивому росту следует обеспечить и рационально расходовать необходимые внутренние ресурсы. Странам также следует заняться вопросами налоговой политики и налогового администрирования, а также решать проблемы, связанные с высоким уровнем неформальной занятости. В связи с этим развивающиеся страны активизировали деятельность по мобилизации внутренних ресурсов; в последние годы во многих африканских странах наблюдалось увеличение объема внутренних государственных доходов, а наиболее важным источником внутреннего финансирования оставались налоговые поступления. Официальная помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции, денежные переводы, облегчение бремени задолженности, помощь в торговле, поступления от благотворительных организаций и борьба с незаконными финансовыми потоками — все это также вносит весомый вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

62. Комиссия также подчеркнула, что для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития в интересах всех людей обязательство никого не оставить забытым должно стать руководящим принципом для всех уровней государственного управления. В связи с этим необходимо учитывать особые потребности людей, находящихся в уязвимом положении, расширять их права и возможности и вовлекать их в процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим их жизнь.

## **В. Актуальная проблема**

### **На пути к созданию жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ: инновационная деятельность и развитие систем связи в интересах социального развития**

63. Комиссия обсудила актуальную проблему, касающуюся инновационной деятельности и развития систем связи в интересах социального развития. Она отметила, что для создания устойчивого и жизнестойкого общества необходимо, чтобы люди, семьи и общины обладали способностью предвидеть риски, уменьшить их отрицательные последствия, преодолевать трудности и кризисы, адаптироваться к ним и продолжать действовать и развиваться. Комиссия также отметила, что, поскольку в обществах произошли глубокие и устойчивые изменения, все члены общества должны сознавать возможности и трудности, возникшие в результате появления новых технологий и развития систем связи. Необходимо укреплять национальный потенциал с целью извлечения максимальных выгод, уменьшения рисков и защиты тех, кто пострадал, уделяя им приоритетное внимание в национальных и региональных социальных стратегиях в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, необходимо укреплять региональные и глобальные стратегии и их координацию.

64. Комиссия отметила тот факт, что стихийные и антропогенные бедствия в непропорционально большей степени затрагивают уязвимые слои общества, чьи средства к существованию зависят в основном от природных ресурсов в сельских и пригородных районах. Обеспечение благоприятных условий для социально-экономической интеграции, учитывающие риски меры и расширение прав и возможностей наиболее уязвимых групп населения, включая мелких фермеров, скотоводов, рыбаков и зависимых от лесных ресурсов общины, имеют ключевое значение для искоренения нищеты и достижения устойчивого и поступательного развития. Инициативный подход к управлению рисками, а не просто реагирование на стихийные бедствия или кризисы, отражает переход к инновационной парадигме, в которой мелкие семейные производители способны более точно прогнозировать, предотвращать и сокращать риски, а также противостоять потрясениям, преодолевать их и адаптироваться к ним.

#### **Развитие систем связи**

65. Комиссия рассмотрела вопрос о технологиях, позволяющих расширить взаимодействие между регионами, городами, селами и людьми. В последнее десятилетие наблюдалось устойчивое распространение средств связи, особенно мобильной сотовой телефонии и позднее — мобильной широкополосной связи. Передовые ИКТ, включая интернет вещей, анализ больших данных, облачную обработку данных и искусственный интеллект, изменили способы функционирования общества, особенно в таких областях, как производство, точное земледелие, государственное управление, образование, здравоохранение, электронные административные услуги и интеллектуальная система транспорта. Интернет вещей связывает не только людей, организации и информационные ресурсы, но и объекты, способные считывать, обрабатывать и передавать цифровую информацию. Анализ больших данных позволит получить из цифровых информационных потоков полезные знания, с тем чтобы люди могли лучше понимать, предвидеть и совершенствовать решения в области управления и политики. Архитектура облачных и других систем, которая позволила предоставлять гибкие услуги по требованию через интернет, позволила снизить фиксированные расходы инфраструктуры ИКТ, что идет на пользу мелким и средним предприятиям. Искусственный интеллект поможет людям принимать более разумные решения благодаря объединению информации из целого ряда различных источников. Для

того чтобы алгоритм искусственного интеллекта улучшил качество анализа и принимаемых решений, необходимо тщательно выбирать поставленные задачи и существующие используемые данные с целью расширения возможностей людей добиваться желаемых результатов<sup>52</sup>.

66. Цифровое взаимодействие не только предоставляет людям доступ к интернету и информации, но и дает им возможность сотрудничать без каких-либо пространственных ограничений. Благодаря развитию транспорта, энергетики и информационно-коммуникационных систем сельские общины могут получить доступ к рынкам, кредитным средствам и достойной работе. Обеспечение доступа к цифровой связи, такой как электронная торговля, будет стимулировать местную экономику, создавать новые рабочие места и сокращать масштабы нищеты и неравенства между городскими и сельскими районами. Для того чтобы обеспечить доступность преимуществ технологий для каждого и более совершенное использование технологий в местных условиях, необходимо разработать политику, предусматривающую всеобщий переход на цифровые технологии, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая местные органы власти. Необходимо обеспечить всеобщее обучение в области ИКТ начиная со школьного возраста, с тем чтобы все граждане, включая детей с инвалидностью, могли реально воспользоваться результатами технического прогресса. Китай привел несколько примеров передовой практики и новаторских подходов, которые стимулировали развитие местной экономики и принесли пользу населению<sup>53</sup>.

## V. Выводы и рекомендации

67. Решение проблемы неравенства во всех его аспектах имеет огромное значение для искоренения нищеты, содействия социальному прогрессу и достижению целей в области устойчивого развития. Хотя глобальное неравенство в доходах сокращается, неравенство в доходах внутри стран сохраняется и даже увеличивается во многих странах, несмотря на различия между регионами и внутри регионов. Притом что уровень неравенства остается высоким, многие страны успешно сократили масштабы неравенства в доходах и неравенства, не связанного с доходами. Государства-члены и международное сообщество должны изучить опыт этих стран и принять правильное сочетание мер, которые доказали свою эффективность в других местах, с учетом их уникальных национальных условий.

68. В целях ускорения прогресса в деле осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) для решения проблемы неравенства во всех его аспектах государствам-членам следует принять надлежащее сочетание стратегий, в том числе в области макроэкономики, налогово-бюджетной политики, занятости, рынка труда и социальной защиты, с тем чтобы обеспечить всеохватный рост и сократить неравенство возможностей и в доступности базовых услуг. При этом директивным органам следует обеспечить синергию между

<sup>52</sup> Daniel M. West and John R. Allen, "How artificial intelligence is transforming the world", Brookings, 24 April 2018.

<sup>53</sup> См. <https://www.un.org/development/desa/dspd/united-nations-commission-for-social-development-csod-social-policy-and-development-division/csod56/chairs-summaries.html>.

этими мерами и повысить согласованность и взаимодополняемость стратегий по искоренению нищеты, обеспечению социальной защиты и других секторальных стратегий;

b) государствам-членам следует ввести на национальном уровне надлежащие системы всеобщей социальной защиты и минимальные уровни, в том числе посредством упорядочения фрагментарных систем/программ социальной защиты, обеспечивая, чтобы в таких программах учитывались пол и состояние инвалидности, и постепенно расширяя их распространение на всех людей на протяжении всей их жизни;

c) для решения проблем, с которыми сталкиваются лица, занятые в неформальном или незащищенном секторе рынка труда, государствам-членам следует вкладывать средства в создание более достойных рабочих мест и укрепление продуктивного потенциала людей, а также укреплять институты в сфере труда и занятости и усовершенствовать регулирование рынка труда, в том числе в отношении достойных рабочих мест и заработной платы, принимая во внимание особенности каждой страны, и наладить тесные партнерские связи с соответствующими заинтересованными сторонами;

d) в целях использования науки, технологий и инноваций в интересах всеохватного и устойчивого развития директивным и регулирующим органам следует работать сообща, с тем чтобы предоставить людям приемлемый по ценам доступ к этим технологиям, в том числе привитие навыков использования ИКТ и цифровых технологий, посредством эффективного партнерства между государственным и частным сектором на различных уровнях в целях стимулирования инвестиций в развитие инфраструктуры и профессиональную подготовку, опираясь на межсекторальное сотрудничество. Кроме того, следует укреплять национальный человеческий и институциональный потенциал с целью адаптации к развивающемуся сектору ИКТ и телекоммуникаций;

e) международному сообществу и партнерам по развитию предлагается оказывать правительствам поддержку в разработке и осуществлении соответствующих национальным условиям систем социальной защиты, включая установление минимальных уровней, с учетом их национальных условий. Кроме того, следует оказывать поддержку в создании благоприятных условий для получения дохода, особенно в сельских районах, при одновременном расширении программ социального страхования.