



2018 年届会

议程项目 18(g)

2018 年 7 月 2 日经济及社会理事会决议

[根据公共行政专家委员会建议(E/2018/44)通过]

2018/12. 公共行政专家委员会第十七届会议的报告

经济及社会理事会，

回顾其关于公共行政与发展的 2016 年 7 月 27 日第 2016/26 号和 2017 年 7 月 7 日第 2017/23 号决议以及其他有关决议，其中申明，为公民提供服务应当是公共行政变革的中心，各级可持续发展的基础包括透明、参与性和可问责的治理以及专业、讲道德、顺应民需和采用信息和通信技术的公共行政，

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，

又重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，

还重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多召开的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)通过的题为《新城市议程》的成果文件，¹

回顾大会 2015 年 9 月 14 日第 69/327 号决议，其中大会重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各个级别形形色色的腐败以及国家以下、国家和国际各级有效、可问责、包容的民主机构，对实现包容和可问责的公共服务以推动可持续发展至关重要，

提及 2005 年 12 月 14 日生效的《联合国反腐败公约》，²

¹ 大会第 71/256 号决议，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。



回顾大会 2017 年 12 月 20 日第 72/200 号决议，其中大会确认需要发挥信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，还需要克服数字鸿沟；强调指出应在执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的工作中适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术，

又回顾大会 2014 年 12 月 19 日关于通过加强最高审计机关增强和促进公共行政的效率、问责、效益和透明度的第 69/228 号决议，其中大会强调高效、问责和透明的公共行政在落实各项国际商定发展目标方面发挥关键作用，

认识到公共行政专家委员会在就治理和公共行政有关问题上向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面的作用，以及委员会工作与《2030 年议程》的执行及其后续落实相关联，

1. **表示注意到**公共行政专家委员会第十七届会议报告，³ 并表示赞赏委员会依照经济及社会理事会和可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年主题，就落实《2030 年可持续发展议程》的机构和政策准备、包括就实现可持续和有复原力的社会的综合行动战略对公共机构的影响所做的工作；⁴

2. **请**委员会继续将《2030 年议程》作为工作重心，并继续向理事会提供咨询意见，说明公共行政部门如何能支持落实可持续发展目标和评估进展情况；

3. **欢迎**委员会对高级别政治论坛作出贡献，并重申确保不让任何一个人掉队应该是公共行政的一项核心原则；

促进可持续发展目标执行工作中的政策和机构一致性

4. **认识到**各机构在实现所有可持续发展目标和具体目标方面发挥着关键作用，呼吁各机构为此制定更具创造性、更灵活和更综合的工作方式，并注意到现在到执行可持续发展目标不一定需要设立新的机构；

5. **重申**各部委必须制订和执行各自领域的政策，同时顾及可持续发展目标之间的内在联系，并着重指出，不妨邀请这些部委确定各自将具体落实的目标和具体目标，并与所有相关利益攸关方合作，调整或制定相关的执行计划或战略，同时确认财政部在促动和加速执行可持续发展目标方面的作用；

6. **指出**为提高政策和体制一致性，需要采取各种办法，例如一体化、协调、统一、多级治理、兼容、调合、能力建设、增强权能和公共部门改革，并且指出，民间社会和私营部门是这一努力的关键伙伴；

7. **认识到**要促进一致性，就必须同时以符合国家和组织情况并尽可能创新的方式使用分层、网络和市场式治理工具和机制；

8. **邀请**各国政府和其他组织激励相互辅导和学习，特别是建立负责促进国家和国家以下各级一致性的执行人员全球网络，以促进政策和体制一致性，从而

³ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 24 号》(E/2018/44)。

⁴ 大会第 70/1 号决议。

促进可持续发展目标，并邀请各国政府和其他组织将政策和体制一致性纳入公共行政学校和其他培训机构的课程；

9. **指出**公共机构需要有足够的分析、业务和政治三方面的能力才能实现政策一致性，并指出政策和体制一致性可嵌入公共部门的业绩管理系统；

精心制定促进可持续发展的有效治理原则

10. **重申**需要切实和持续地改善国家和地方的治理能力，以落实《2030年议程》和其他国际协定，认可委员会报告所载促进可持续发展的有效治理原则，认为这些原则可成为在各级建设有效、可问责和包容的机构以及支持落实所有可持续发展目标方面的初步参照点；

11. **鼓励**委员会继续确定和审查相关的技术准则，以便按照明确界定的程序，包括从部门角度，评估某项做法与《原则》的相关性及其所产生的影响的证据，从而落实《原则》，并在这方面争取联合国相关组织、区域组织以及专业和学术界的参与；

有效调动、分配和管理预算资源

12. **认识到**各级政府和公共机构以及所有其他相关利益攸关方在通过适当的法律、政策和战略有效调动、分配和管理用于落实《2030年议程》的预算资源方面具有重要作用；

13. **又认识到**财政可持续性和妥善的公共财政管理对实现可持续发展目标至关重要，公共财政的可持续性并不取决于政府支出总额或国家规模，而取决于公共部门的结构和效能；

14. **注意到**建立信任在预算编制过程中、在促进有效的法律和监管框架以及有参与、互动和风险管理的监测和问责框架方面具有不可或缺的地位，地方一级的参与性预算编制尤其可有助于建立公众信任和促进社会凝聚力；

15. **又注意到**提高与收入和支出分配有关的公共数据透明度和公开程度使公民更加了解情况，更清楚税收如何有利于社会，鼓励各级政府通过公开政府数据等方式及时和全面地公布公共财政数据；

16. **关切地注意到**成效低下的税收制度、逃税、利润转移、滥用条约和非法资金流动普遍存在，鼓励各国政府加强努力，促进高效和公平的税收制度，特别是通过利用信息和通信技术、数据分析和人工智能改进税收程序的管理；

17. **强调**审计职能在公共财政管理中的关键作用，鼓励各级政府加强相关能力建设，并在公共财政管理中更多地使用成本核算和业绩审计等工具；

强化公务员的认识、能力和技能

18. **强调**各级政府和公共行政部门的领导作用对实现可持续发展目标至关重要，欢迎一些国家已在政府最高级别参与或继续参与实现可持续发展目标的工作；

19. **邀请**各国政府采取举措，加强各级公务员对《2030年议程》的认识和承诺，并鼓励他们发挥领导作用，进行创新，勇于突破常规等，以处理好可持续发展目标的整体性质，又邀请各国政府培养公务员在下列领域内的能力和技能：统筹协调决策、规划、实施、远见、协商、循证审查进度、收集和使用统计资料和数据以及吸纳非国家行为体参与；

20. **强调**需要在所有国家，特别是在发展中国家，对培训工作进行充分投资，使更多人能够获得可提高公共部门能力和生产力的技能，吸引具有这些技能的人加入公共部门队伍，特别是鉴于科学和技术进步迅速，而且与可持续发展目标和相关具体目标有关的服务提供工作和政策颇为复杂；

21. **认识到**在公共部门使用新技术和促进创新的同时，还应建立监管框架，可对各国政府进行指导，并减少技术和创新产生不利影响的风险；

22. **鼓励**各国政府确保尊重法治和职业操守，并确保有效和公平的人力资源管理；

参与执行可持续发展目标和促进取得进展

23. **着重指出**落实可持续发展目标的蓝图并非独一无二，确定特定情形下最有效的政策需要所有利益攸关方，包括地方当局、民间社会和私营部门，就各种政策选项进行参与和互动；

24. 为此，**邀请**会员国确保以参与、包容和协作的方式制定落实可持续发展目标的政策，同时指出必须使参与和互动制度化，以确保民间社会的各个部分都有机会发出自己的声音，并认识到在脆弱和受冲突影响的环境下，各级政府在这方面可能面临的特殊挑战；

25. **着重指出**落实可持续发展目标不仅需要政府采取行动，而且需要民间社会和私营部门的多方行为体采取行动，并除其他外，建立有效的伙伴关系监测执行情况；

26. **强调**各级机构和整个社会对可持续发展目标的认识和自主权对促进落实各项目标至关重要，邀请各国政府一致努力，提高国家、区域和地方各级当局、民间社会、私营部门和整个社会对各项目标的认识并增强其自主权；

加强举报人保护

27. **鼓励**各级政府通过和执行关于保护举报人的全面立法，广泛保护举报人，并加强努力，在联合国反腐败公约执行情况审查机制的结论和交流预防腐败良好做法，包括举报制度和程序的基础上，通过公众教育以及标准化程序和指导等途径，落实对举报人的保护；

加强城乡社区机构并为其配备必要条件

28. **强调**城乡社区社会转变的特点是城市人口增加，而且在许多地区，移民、青年和老年人数目增加，敦促各级政府考虑人口变化对城市治理、城市金融和地

方金融系统、地方预防、适应和减轻外部冲击的能力以及地方当局确保所有人都能获得公共服务的能力的影响；

29. **强调**无论一个国家的权力下放模式或程度如何，中央和地方政府都有责任实现可持续发展目标，而且必须本着协作和合作的精神共同努力；

30. **申明**地方政府的资源和能力应与其责任相当，因此指出在将落实可持续发展特定目标和具体目标的责任转交给地方一级的同时，应该提供足够数额的财政资源和发展能力；

31. **认识到**信息和通信技术的变革力量，欢迎各国政府越来越多地利用此类技术提供公共服务和履行其他职能，让人民参与决策，同时注意到仍然存在许多形式的数字鸿沟；

后续行动

32. **请**委员会在定于 2019 年 4 月 8 日至 12 日举行的第十八届会议上，审查理事会 2019 年届会的主题并就此提出建议；

33. **邀请**委员会协助进行高级别政治论坛的专题评估，并努力协助高级别政治论坛在 2019 年进行可持续发展目标落实情况总体评估，特别注意所有目标的交叉性质；

34. **又邀请**委员会继续就为了促进落实可持续发展目标而设立的机构、政策和安排的相关方法和做法提供咨询意见，同时铭记各国的具体情况和状况差异很大，并就如何使机构有效、包容和可问责提供咨询意见；

35. **请**秘书长在本组织克服研究和分析差距以及满足会员国能力发展需要等方面的工作中充分考虑到本决议，以便在各级建立有效、可问责和包容的机构，努力实现可持续发展目标；

36. **又请**秘书长继续通过联合国公共服务奖，促进和支持公共部门追求创新和卓越，推动可持续发展；

37. **还请**秘书长通过委员会的既定工作方法报告本决议的执行情况和后续行动。

2018 年 7 月 2 日

第 41 次全体会议