



秘书长根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交的第十九次报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交,内容涉及自 4 月 19 日我的上一份报告(S/2018/353)印发以来,有关失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题的新进展。

二. 近期在遣返所有科威特国民和第三国国民或归还其遗骸方面开展的活动

2. 在本报告所述期间,伊拉克国防部继续调查一些可能的埋葬地点,包括科威特的海军基地以及伊拉克的哈米斯耶、拉德瓦尼亚、苏莱曼尼亚和塞勒曼帕克等地点。作为这些努力的一部分,国防部对证人以及相关政府机构进行了跟进,以核实所有已获信息,查明确切的埋葬地点。虽然没有新的进展,但随着国防部继续寻找更多信息,有关地点将继续开放。该部的技术小组还在哈米斯耶、卡尔巴拉和萨马沃等地进行了勘察和挖掘工作。在哈米斯耶和萨马沃的挖掘地点没有发现遗骸或类似坟墓的特征。在卡尔巴拉挖掘地点发现了遗骸并已送到伊拉克法医局作 DNA 分析和基因图谱分析。伊拉克国防部发言人办公室继续在卫星电视频道定期发布寻找证人的公告,最近一次是在 2018 年 4 月 17 日,其中请掌握科威特失踪人员和财产信息的人主动提供线索。

3. 4 月 21 日,联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以观察员身份出席了三方机制技术小组委员会第 103 次会议。会议 15 年来第 2 次在巴格达举行。伊拉克代表团再次提出其长期请求,请法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表团提供 1990-1991 年期间的图像或图像分析结果,以便以此为手段,查明和精确定位潜在的埋葬地点。伊拉克国防部表示准备向三方机制成员的有关当局提交正式信函,以努力加快这一进程。红十字国际委员会(红十字委员会)获取了一份 1990 年萨马沃地点的卫星图像,目前正在对其进行分析,这证明了图像对三方机制工作的重要性。



4. 联伊援助团根据三方机制技术小组委员会第 102 次会议上作出的决定，向三方机制成员介绍了检查是否有卫星图像可用的努力的最新情况。联伊援助团告知三方机制成员，援助团通过布林迪西联合国全球服务中心与有关来源进行了接触。不幸的是，这些来源不掌握目前审查的各个地点 1990-1993 年期间的图像。但目前有 1999 年及以后的图像，可以以一定的价格购得。由于缺乏可靠资料，并已用尽一切可用途径，三方机制成员同意应伊拉克代表团在会上提出的请求，关闭下列档案：科威特的 Sabahiyah 地点和伊拉克的巴士拉和 Jisr Rumaylah 地点。各成员同意继续伊拉克-科威特-红十字委员会在萨马沃地点的联合挖掘和勘探工作，这些工作于 5 月 8 日暂停，计划在斋月结束后恢复。

5. 4 月 22 日，联伊援助团以观察员身份在巴格达参加了关于红十字委员会审查项目结论和建议的咨询工作小组会议。这些建议概述了下列需要：(a) 运用适当的方法；(b) 对地点进行优先排序；(c) 提供法医能力和培训；(d) 探索补充信息来源；(e) 程序和报告的标准化；(f) 实施适当的遗骸辨认程序；(g) 考虑失踪人员家属的需要。各代表团特别指出了该项目的重要意义，并表示希望将这些建议转化为一份具体行动计划。与会者对建议给予了基本积极的反馈，伊拉克和科威特代表团强调，需要体现失踪科威特人档案的独特性，并确保建议具有足够的灵活性，能够适应新情况。两国代表团均强调，迫切需要建设法医能力和培训技术小组，并大力鼓励三方机制成员和联伊援助团探索一切可用办法，以提供急需的支助。伊拉克代表团还请求为烈士基金会 Zubayr 中心提供技术支助，包括提供设备，以落实有关辨认和存放遗骸的建议。

6. 联伊援助团提议开展一个试点项目，在布林迪西联合国全球服务中心的协助下利用地面穿透雷达在伊拉克进行万人坑现场勘查，这项提议受到了三方机制成员的欢迎。按照红十字委员会审查项目倡导的多元做法，这一倡议还将包括对技术小组进行透地雷达使用和数据分析方面的培训和能力建设。三方机制成员决定，对联伊援助团先前提出的购买 1999 年之后时期图像的选项不予进一步探讨，但今后可酌情重新审议。关于报告和联伊援助团建议的更多反馈意见将在今后几个月纳入红十字委员会审查项目报告的最后版本，并在预计于 2018 年 7 月下旬举行的技术小组委员会下一次会议上提交给各成员审定。最后文件将成为行动计划的起点，可在此基础上根据专业标准和法医最佳做法取得切实成果。

7. 4 月 22 日，我的伊拉克问题特别代表在巴格达会见了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会主席易卜拉欣·沙欣和委员会其他成员，他们强调，卫星和航空图像对于确定埋葬地点位置以及在哈米斯耶和萨马沃地点继续勘探和挖掘工作十分重要。他们还强调需要购置现代挖掘设备并为技术小组提供培训。我的特别代表告诉委员会成员，他已向安全理事会提出此事，并呼吁国际社会为此给予支持和援助。

8. 4 月 24 日，联伊援助团以观察员身份在巴格达出席了三方委员会第 46 届会议。与会各代表团重申对三方机制的承诺，并强调该机制对引导有关失踪科威特国民和第三国国民的各项工作走上正轨从而取得积极成果发挥着关键作用。他们一致认为，红十字委员会审查项目所建议的前进方向为优化今后的活动提供了重

要机会。会上延长了联伊援助团的观察员地位期限，各代表团欢迎援助团在帮助和协助这一人道主义进程方面所做的积极主动的正面努力。

9. 自会议结束以来，联伊援助团一直在与全球服务中心和红十字委员会合作编写一份详细的透地雷达试点项目简介，以期在科威特举行的技术小组委员会下一届会议上提出。

三. 最近在归还科威特财产方面的活动

10. 4月19日，联伊援助团的代表会见了伊拉克外交部法律司的代表，后者重申了伊拉克政府最高层对科威特失踪人员档案的承诺，并表示愿意与联伊援助团合作，将已找到的财产移交给科威特。双方讨论了实施和加快这一进程的最佳方式，包括如何克服后勤挑战。鉴于发现了大量书籍和其他物品，可能需要分几个阶段进行移交。联伊援助团再次提出愿意空运逐条列记的科威特财产。联伊援助团进一步强调必须迅速移交现有物品，并鼓励伊拉克政府继续与科威特外交部合作，与科威特政府商定进行正式移交财产的日期。

11. 随后，伊拉克外交部于5月28日通知联伊援助团，它正在安排一次正式会议，以移交找到的第一批科威特财产。

意见

12. 我赞扬伊拉克和科威特在失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案方面所作的努力。我仍然相信，科威特表现出的大力支持和团结一致，以及伊拉克对其国际和人道主义义务的承诺，将为实现关系全面正常化提供必要的动力。

13. 我仍然感到失望的是，尽管作出了种种努力，第一次海湾战争造成的人类代价仍然挥之不去，失踪人员家属为发现亲人的下落等待了26年多。然而，2018年4月在巴格达举行的会议上看到的三方机制产生的前瞻性做法和具体建议，是如何应对挑战和为寻找失踪人员工作注入新活力的一个范例。我特别感谢红十字委员会在这一进程中的坚定承诺和宝贵指导。我欢迎伊拉克国防部积极参与这一机制，并欣见伊拉克国防部显然尽全力履行其国际和人道主义义务，并愿意这样做。我相信，根据红十字委员会审查项目的调查结果制定的行动计划有可能推动这一文件并取得急需的成果。作为这些努力的一部分，我鼓励三方机制的各个成员和更广泛的国际社会确定在哪些方面可以提供有针对性的支持，特别是在能力建设、技术培训和卫星图像分析方面。我希望联伊援助团关于开展一个调查伊拉克乱葬坑的试点项目的倡议，将有助于为悲痛的家庭带来期待已久的答案。

14. 我欢迎伊拉克和科威特两国外交部正在进行的关于确定正式移交已找到的科威特财产日期的讨论，此事已有一年多悬而未决。另外，我敦促伊拉克外交部恢复搜寻失踪国家档案的工作，包括为此开展公共外联活动。

15. 我的特别代表、副特别代表和联伊援助团工作人员继续充分致力于支持联伊援助团任务的努力，并积极主动地促进和协助此种努力。