



Distr.: General
2 July 2018
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Spanish

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 99(f)

全面彻底裁军

区域和次区域两级的常规军备控制

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从会员国收到的答复	2
亚美尼亚	2
文莱达鲁萨兰国	3
古巴	4
萨尔瓦多	4
黎巴嫩	5
马达加斯加	6
秘鲁	6
葡萄牙	6
乌克兰	7

* A/73/50。



一. 导言

1. 大会在其关于区域和次区域两级常规军备控制的第 72/35 号决议中决定紧急审议此项议题，请秘书长征求各会员国对该议题的意见，并向大会第七十三届会议提出报告。2018 年 5 月 15 日之后收到的任何意见都将以原文语言张贴在裁军事务厅网站¹ 上。将不会印发增编。

二. 从会员国收到的答复

亚美尼亚

[原件：英文]
[2018 年 4 月 9 日]

正常运作且有效的常规军备控制制度对于国际、区域和次区域三级的军事透明度、可预测性和安全至关重要。缺乏透明度会导致不信任和不稳定。在这方面，充分和全天候执行常规军备控制协定，遵守军备控制制度指导原则，即透明、充足、核查和限制，是必要的。

《欧洲常规武装力量条约》是欧洲安全与稳定的支柱之一。《条约》的实施推动了欧洲前所未有的大规模裁军进程，促进了常规军备控制领域透明度的提高。在过渡时期，《条约》作为一个稳定因素，在欧洲安全环境中发挥了重要作用。

亚美尼亚积极参与欧洲安全与合作组织(欧安组织)框架内的结构式对话，这是一个非正式平台，用于讨论加强和重振欧洲常规军备控制制度的途径。亚美尼亚方面的原则立场是，任何新的常规武装制度的基础都应当是具有法律约束力的文件，必须具备“全天候”性质，其执行也不受任何条件限制。

商定的欧安组织建立信任和安全的措施，如《建立信任和安全措施维也纳文件》、《全球军事信息交流措施》，《关于安全的政治—军事方面的行为守则》以及《局部危机局势的维稳措施》，都是相辅相成的重要工具，可提高透明度，加强信任，从而促进区域安全和稳定。

亚美尼亚致力于维护欧洲具有法律约束力的常规军备控制制度，充分履行其依《条约》规定而承担的武装力量限制、实地视察以及交换武装部队信息的义务。

2017 年间，亚美尼亚共接待了十次《条约》、《维也纳文件》以及双边协定规定的视察与评价访问，视察访问报道证明亚美尼亚遵守上述文件的文字和精神。亚美尼亚方面提供一切机会，让视察小组以透明的方式有效地开展活动。亚美尼亚已确保军事演习高度透明、开放，并根据其在《维也纳文件》下的承诺自愿通知低于规定门槛的演习。

¹ www.un.org/disarmament。

亚美尼亚感到关切的是，阿塞拜疆系统地违反常规军备控制制度，进一步危及该地区动荡的安全环境。

阿塞拜疆大量积累重型武器，破坏稳定，不发通知就进行大规模军事演习，违反其法律义务和政治承诺，引发严重的安全关切，并直接威胁到整个区域。

截至 2018 年 1 月 1 日，根据阿塞拜疆提供的官方消息，在《条约》确定的五类主要常规武器中，阿塞拜疆有四类都明显超出了《条约》规定的上限，即主战坦克(524 辆，允许的上限为 220 辆)、装甲战斗车(387 辆，允许的上限为 220 辆)、火炮(961 门，允许的上限为 285 门)以及攻击直升机(57 架，允许的上限为 50 架)。

阿塞拜疆很大一部分武装部队被排除在核查活动之外，违反了《条约》规定，阿塞拜疆所提供数据的公信力因此也十分可疑。阿塞拜疆武装部队有 29 个旅，其中 10 旅不允许视察。位于纳希切万自治共和国的另外五个旅允许视察，前提条件是提前十天通知视察意图，这就损害了视察效力，将纳希切万的领土变成了灰色区域。因此，阿塞拜疆就有可能将大量无法核查的武装力量和军事装备囤积在阿美尼亚边界线附近和与纳戈尔诺-卡拉巴赫的接触线沿线。

阿塞拜疆违反《条约》和欧安组织建立信任和安全措施的同时，还进行军事挑衅，违反 1994 年和 1995 年三方停火协定建立的停火制度，阿塞拜疆高级官员甚至发表好战言论，助长反阿美尼亚仇恨。阿塞拜疆最高领导层公开声称阿美尼亚几乎全部领土，包括其首都，都为阿塞拜疆所有。阿塞拜疆不受控制的整军备武及其对阿美尼亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫的敌对政策在 2016 年 4 月达到高潮，阿塞拜疆对纳戈尔诺-卡拉巴赫发动了大规模军事进攻。这导致阿塞拜疆严重违反国际人道主义和人权法，包括针对平民和军事人员的暴行和战争罪。

尽管阿塞拜疆未履行其义务，对该地区安全造成了消极影响，损害常规军备控制制度，但阿美尼亚仍会继续严格遵守自身在军备控制与建立信任和安全措施领域的国际义务和承诺。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2018 年 5 月 14 日]

文莱达鲁萨兰国承诺支持国际合作，和平解决争端，开展对话及实施建立信心措施，以实现全球持久和平、安全与稳定。

文莱达鲁萨兰国未加入旨在遏制非法枪支扩散的国际协定，也没有签署或批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》(《枪支议定书》)或者《武器贸易条约》。但是，文莱达鲁萨兰国始终对小武器和轻武器的非法制造、转让和流通增加及其在世界许多地区的过度累积与失控泛滥表示关切。文莱还出台了全面支持一切区域裁军努力的政策。其中包括支持旨在推进区域和国际和平与安全的常规军备控制倡议，支持多边呼

吁，即通过信息共享和能力建设，防止常规武器流入非法市场和落入未经授权方手中。

文莱达鲁萨兰国继续禁止和限制制造、进口和出口各类枪支、零部件和弹药。禁止平民持有任何枪支，任何涉及持有或非法使用枪支的罪行都将受到严惩。

古巴

[原件：西班牙文]

[2018年5月8日]

常规军备控制不仅应在区域和次区域，也应在全球受国际法规范和原则以及《联合国宪章》的管制。此外，在执行常规军备控制时也应严格尊重各国主权和领土完整，不干涉各国内政，并一秉诚意履行依国际文书作出的承诺。

国家应当是执行武器控制措施的主要行为体。这是确保各国和各地区的局势、利益、需求及特点都能被考虑在内最有效的办法。尊重和承认这些措施对于区域和次区域两级的常规军备控制至关重要。

每个国家都有权确定何为多余武器，是否请求援助订立和执行控制措施。这一领域的合作和援助倡议不仅在区域和次区域两级是重要的，在全球一级也是重要的。此外，还应当控制大规模毁灭性武器，这种武器的毁灭性效果大得多。

根据2008年11月12日关于武器和弹药的第262号法令，与常规武器相关的活动在很大程度上是革命武装力量部和内政部的责任。这两个部拥有必要的内部条例和机制，以严格和定期管制这些武器的库存，并遵循严格程序以确保武器的安全。本国境内不允许个人参与销售和/或购买此类武器。

作为《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》的缔约国，古巴提交了关于条约遵守的国家报告，描述古巴当局确保武器安全可以利用的诸多控制机制。

古巴努力严格控制常规武器，是在履行其对宣布拉丁美洲和加勒比为和平区的深度国家承诺。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2018年5月15日]

萨尔瓦多将促进和加强国家、区域和国际三级的安全设为其优先事项之一，并基于对人权的充分尊重和保障，采用全面方法，作为司法、安全和公共和谐政策的一部分，旨在控制和杜绝枪支、弹药、爆炸物和其他相关材料的非法制造和贩卖，因为它们与各种犯罪活动如恐怖主义、跨国有组织犯罪、贩毒和青年帮派(maras)活动联系紧密，而这些犯罪与其他类型的犯罪一样，严重危害人们的基本权利，也影响社会安康、经济和社会发展及我们各民族和平生活的权利。

萨尔瓦多政府正与本区域其他国家一道，尤其是与中美洲一体化体系中的国家一起，付出巨大努力，以确保萨尔瓦多境内和中美洲区域的安全，通过在犯罪调查方面进行互助合作，强化火器注册和控制体系，加强信息交流体系以监测武器贩运、训练、技术规定和供给，以及改进与火器相关的国际、区域和国家文书的协调、标准化和执行情况，加强军备控制以全面有效地打击火器的非法贩运和滥用。

在这方面，萨尔瓦多通过推动与其他国家的合作以建立协同作用，促进减少国家、区域和全球三级的武装暴力，依靠各种控制常规武器贩运的国际文书，如《武器贸易条约》、《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他相关材料公约》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》，等等，作为支持我们努力加强常规武器控制的有效手段。

萨尔瓦多政府已经开始建立公共安全与和谐国家委员会，制定萨尔瓦多安全计划，这两者皆是广泛的公众磋商与参与进程的结果。萨尔瓦多安全计划，得到了萨尔瓦多社会的广泛支持，规定在短期、中期和长期内落实多个优先行动，以解决暴力和犯罪问题，确保受害者获得诉诸法律的机会并得到关爱和保护，并特别注重预防及充分尊重受影响人群的人权。

继续参与探讨本专题的所有区域或多边讨论、论坛或谈判对萨尔瓦多至关重要，以期强化并有效执行军备控制领域的主要国际文书和倡议。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2018年5月8日]

军队领导层建议出于维护黎巴嫩国家安全考虑(与以色列军队的战争状态)，应避免对军队中常规武器设置限制。领导层注意到以下原则可作为常规军备控制区域协议的框架：

- 应充分遵守联合国通过的权威性决议，并应尊重《宪章》。
- 应优先重视解决国际争端，尤其是阿拉伯-以色列冲突。
- 在主权和领土完整方面，各国平等。防止军备竞赛和建立信任十分重要。
- 应商定常规武器的明确和全面定义。
- 本区域所有相关国家应继续照章行事，以防止再度出现对《不扩散核武器条约》采取的双重标准。如发生不遵守情况应追究国家责任。
- 应对制造和转让武器加以管制，并应制止武器走私和非法贩运，以确保其不落入恐怖分子手中。

- 应在区域和国际两级颁布法规，限制此类武器的扩散，同时允许单独或集体使用此类武器抵抗占领或保卫领土。
- 应加强多边主义，以此推进关于军备控制和裁军的谈判。
- 一些国家拥有技术优势，特别是在“智能”武器和弹药领域，因此可能会规避国际法。

马达加斯加

[原件：法文]
[2018年5月15日]

根据《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》、《关于南部非洲发展共同体内管制火器、弹药及其他相关材料物资的议定书》和《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》，加强对制造、贸易、流通、转让、占有和使用的控制。

秘鲁

[原件：西班牙文]
[2018年5月15日]

《秘鲁宪法》第 165 条规定武装部队的主要作用是保障共和国的独立、主权和领土完整，第 171 条规定武装部队根据法律参与国家的经济社会发展和民防。

根据这一法律框架，武装部队及武装部队采购机构为完成任务，购置一定数量的常规武器以补充现有武器库存，支持洛斯里奥山谷、阿普里马克河、埃纳河和曼塔罗河地区打击恐怖分子的活动。

近年来，秘鲁海军参与制造和购置多用途、与海洋学有关的海上巡逻艇，也建造和购置专为后勤支持、科学活动、海上巡逻、亚马逊地区社会服务活动以及备灾设计的飞机和提供巡回社会服务船只。

葡萄牙

[原件：英文]
[2018年5月15日]

葡萄牙，遵守控制采购和占有火器新指令，即欧洲议会和欧洲委员会 2017 年 5 月 17 日(欧盟)第 2017/853 号指令，启动一项项目，将欧共体新的规则，即针对火器收集者和中间人问题的新规则，纳入国家法律当中。另一方面，新指令的前提是对枪支博物馆实施更为严厉的规则。

此外，关于欧洲条例，葡萄牙积极参与各个工作组，以期创建一套欧洲联盟级别的规则，以便能越来越安全地阻止某一特定国家购置枪支或将枪支转让某一特定国家或将枪支从一个欧洲联盟成员国转让给另一成员国。

今年，2018年3月5日(欧盟)第2018/337号委员会执行条例，修订了(欧盟)第2015/2403号条例，规定退役标准和技术共同准则，不可逆转地销毁了退役火器。其他欧洲联盟级别的工作组目前正在实施枪支标识新规则，以使这些枪支控制起来更安全。

一个工作组还正在交换和分享有关火器转让和拒绝签发武器许可证的信息，以促进欧盟成员国更好地了解许可证的拒绝签发。

所有这些情况都旨在根据欧洲联盟级别的最佳做法，实现国家疆域内武器弹药控制的巨大改善。

一个有关实施武器和弹药测试库的项目也在进行中，至2019年准备就绪，届时会提高葡萄牙引进武器的质量，加强控制。葡萄牙推荐此测试平台，以求得国际小武器验印常设委员会核证。军备控制努力是国际社会安全环境的基石之一。葡萄牙感受到国际社会对常规武器传播日益严重的关切，铭记关于此议题的历史证词，认为不扩散和裁军是在全球环境范围内、尤其是区域和次区域环境中促进和平与安全的重大事项，并支持实施各种建立信任和安全措施，包括《维也纳文件》、《开放天空条约》和《渥太华公约》的人道主义排雷目标。

乌克兰

[原件：英文]

[2018年5月8日]

乌克兰承认常规军备控制，包括区域和次区域两级的常规军备控制，非常重要，并因此欢迎这一领域的一切相关措施。

俄罗斯的野蛮行径恶意地使欧洲常规军备控制陷入僵局，肯定削弱了军事领域的信任和信心，不仅挑战了当代欧洲安全架构的本质，也给常规军备控制和相关的建立信心和安全措施所体现的可核查的安全和建立信任事宜带来了挑战，这更加坚定了我们对于常规军备控制的承诺。

乌克兰长期负责地参与泛欧洲和补充性常规军备控制双边文书和相关建立信任文书，例如《欧洲常规武装力量条约》、《开放天空条约》和欧洲安全与合作组织关于建立信任和安全措施的《维也纳文件》。乌克兰还与匈牙利、波兰共和国、斯洛伐克共和国、白俄罗斯共和国和罗马尼亚等邻国共同缔结了关于建立信任和安全措施的双边协定。尽管俄罗斯入侵导致乌克兰武装力量的负担增加，但乌克兰仍继续履行上述国际文书规定的各项义务。

乌克兰遭受俄罗斯侵略的情况提示大家，迫切需要重振和改善常规军备控制，以加强自身能力，从而更好地解决所适用领域的现有安全挑战。

乌克兰的情况也表明，必须对参与国使用的常规军备控制工具的相关性和优缺点开展定期评估，而不是坐等侵略行为发生。

乌克兰认为，常规军备控制必须首先解决常规军备的传统分类问题，以期扩大对新类别常规军备的控制；尽可能增加参与者的数量和覆盖面；通过交换信息

和深入核查，实现最大限度的透明；最好具有法律约束力；作出无歧义的解释；由缔约方定期评估可行性、效力以及是否有可能得到进一步地增强和现代化改造；不受势力范围干扰，以及不受“否决”票等问题的影响，特别是在涉及侵略的情况下。上述办法或可使有关各方取得进展，在整个常规军备领域实施建立信任和安全措施方面更贴近和平与安全。
