



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

105-е пленарное заседание

Понедельник, 2 июля 2018 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Лайчак (Словакия)

В отсутствие Председателя его место занимает г-жа Разафитримо (Мадагаскар), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 132 повестки дня (продолжение)

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Доклад Генерального секретаря (A/72/884)

Г-н Скокник Тапия (Чили) (*говорит по-испански*): Сегодня делегация Чили хотела бы выразить особую признательность делегациям Австралии и Ганы за их усилия и преданность делу. Именно благодаря их приверженности мы проводим эти прения в Генеральной Ассамблее.

Чили поддержала рекомендацию о включении вопроса об ответственности по защите в качестве пункта повестки дня. Мы также призвали с уважением относиться к деятельности самой Организации в рамках ее принципов и прерогатив с целью уделять первоочередное внимание правам жертв и обеспечивать уважение их достоинства; положить конец безнаказанности; поощрять участие гражданского общества и местных общин наряду с другими заинтересованными сторонами; и совершенствовать стратегическую коммуникацию Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения большей транспарентности.

В этой связи мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите под названием «От раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884) и подчеркиваем тот факт, что его рекомендации увязаны с другими основными текущими процессами в нашей Организации. Мы считаем, что нам всем представилась прекрасная возможность использовать весь наш авторитет в поддержку ответственности по защите в рамках компонента предупреждения, учитывая, что в настоящее время мы находимся в середине процесса реформ. Кроме того, мы должны направить наши усилия на строительство и поощрение устойчивых и сплоченных обществ.

В этой связи, как и Генеральный секретарь в своем докладе, мы хотели бы решительно подчеркнуть важную роль женщин в деле предотвращения злодеяний, учитывая, что такая роль может быть одним из ключевых элементов процессов раннего предупреждения и миростроительства, а также поощрения сотрудничества, наращивания потенциала и создания сетей поддержки на местном, региональном и международном уровнях.

Точно так же мы убеждены и в том, что единство усилий организаций системы Организации Объединенных Наций и укрепление многостороннего подхода являются наиболее эффективными средствами поддержания порядка, мира и международной безопасности и, в конкретном случае от-

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

18-20587 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



ветственности по защите, способом избежать того, чтобы неспособность принять решение оставляла глубокие шрамы на теле человечества.

Мы знаем, что мы не можем переписать историю, но мы можем извлечь из нее уроки. Мы должны осуществлять наши совместные действия, основанные на концепции ответственности по защите, исходя из достоверной и своевременно предоставленной информации, чтобы решения, которые мы принимаем, были ответственными, транспарентными и ориентированными на единую цель: этический императив защиты людей от четырех преступных злодеяний, охватываемых в рамках ответственности по защите.

Г-н Ром (Люксембург) (*говорит по-французски*): Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, а также представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99).

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад о реализации концепции ответственности по защите (A/72/884). Мы разделяем мнение о том, что переход от раннего оповещения к своевременным действиям является нашей коллективной обязанностью действовать, с тем чтобы созданные в последние годы механизмы анализа и раннего оповещения могли добиться полной эффективности.

Мы также выражаем Специальному советнику по вопросу об ответственности по защите г-ну Ивану Шимоновичу и Специальному советнику по предупреждению геноцида г-ну Адаму Дьенгу признательность за их важную работу. Люксембург призывает Генерального секретаря назначить нового Специального советника по вопросу об ответственности по защите как можно скорее.

Мы благодарим Гану и Австралию за их инициативу включить вопрос об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии. Люксембург поддерживает предложение включить этот вопрос в повестку дня Ассамблеи на постоянной основе, а также приветствует принятие проекта резолюции, подтверждающего ответственность по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Текущие события однозначно показывают, что прогресс в нормотворчестве, достигнутый в последние годы, в свете реального положения дел на местах является недостаточным. Тревожные события, которые мы наблюдаем в последние недели, напоминают о том, что уважение верховенства права является одним из ключевых принципов поддержания международного мира и безопасности.

Со времени принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года число погибших в конфликтах гражданских лиц увеличилось в десять раз. На прошлой неделе во Всемирный день беженцев Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-н Филиппо Гранди обратил внимание на то, что сегодня вынужденно перемещенными лицами являются более 68 миллионов человек. Перечень конфликтов, в которых совершаются массовые зверства, — порой у нас на глазах и в реальном времени, — слишком велик, чтобы сегодня их всех можно было перечислить.

Перед лицом связанных с ними человеческих страданий дипломатические тупиковые ситуации множатся. Мы понимаем, что такая ситуация не является неизбежной, и поэтому полностью поддерживаем кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности для поощрения Совета Безопасности к борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Мы также поддерживаем инициативу Франции и Мексики, направленную на недопущение использования права вето в ситуациях, когда существует риск массовых зверств в отношении гражданского населения. Мы считаем, что концепция ответственности по защите не противоречит принципу суверенитета государства, а скорее укрепляет и узаконивает его.

Люксембург считает, что защита и поощрение прав человека имеют основополагающее значение для предупреждения зверств. Универсальные периодические обзоры, проводимые в рамках Совета по правам человека и его мандатариев специальных процедур, играют ведущую роль в системах раннего оповещения и рекомендациях Организации Объединенных Наций в отношении своевременных действий.

Люксембург призывает все государства-члены в полной мере сотрудничать с Управлением Верхов-

ного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и мандатариями специальных процедур. Люксембург призывает подразделения Организации Объединенных Наций, работающие на местах, продолжать применять свой горизонтальный подход, известный как «Права человека — прежде всего!».

Мы считаем, что рамочный документ по анализу жестоких преступлений, разработанный Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите, является для Организации Объединенных Наций и для региональных организаций и гражданского общества эффективным инструментом.

Наконец, мы считаем, что Группа друзей в поддержку ответственности по защите, — в работе которой Люксембург участвует в Нью-Йорке и Женеве, — и Глобальная сеть координаторов по вопросу об ответственности по защите, в которой мы также участвуем, укрепляют существующие меры. Мы призываем все государства, которые еще не назначили координатора по вопросу об ответственности по защите, сделать это.

В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Люксембург считает, что ответственность по защите и борьба с безнаказанностью неотделимы друг от друга. В этой связи мы призываем все государства ратифицировать этот незаменимый международно-правовой документ или присоединиться к нему. Двадцать лет спустя после принятия Римского статута Международного уголовного суда мы призываем к его универсализации. Люксембург сохраняет неизменную приверженность эффективной многосторонней системе и международно-правовому порядку. Обеспечение человеческого достоинства не должно поддаваться запугиванию, а бездействие никогда не должно становиться нормой. Поэтому 13 лет спустя после Всемирного саммита 2005 года мы вновь подтверждаем нашу полную приверженность ответственности по защите.

Г-н Маргарян (Армения) (*говорит по-английски*): Прения по вопросу об ответственности по защите в качестве официального пункта повестки дня семьдесят второй сессии представляют собой важную возможность для обсуждения вопро-

сов, касающихся предупреждения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, на основе открытого и свободного диалога.

Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за изложение его концепции коллективных действий и приветствуем тот факт, что в его последнем докладе, озаглавленном «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884), акцент делается именно на этом вопросе.

Мы хотели бы подчеркнуть важность обеспечения прямого и откровенного процесса анализа концепции ответственности по защите, с тем чтобы различные толкования и скептицизм в отношении некоторых аспектов этой концепции не подрывали совместные усилия по защите уязвимого населения. Конструктивное участие всех государств-членов в решении проблем и урегулировании разногласий имеет важнейшее значение.

В докладе Генерального секретаря вновь подчеркивается, что ответственность по защите побуждает нас избегать повторения ошибок прошлого, когда слишком мало было сделано для предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и для защиты уязвимых групп населения. Мы подтверждаем нашу полную поддержку Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адама Дьенга и бывшего Специального советника по вопросу об ответственности по защите г-на Ивана Шимоновича и выражаем им признательность за их работу и преданность своему делу.

Армения признает, что специальные советники играют важнейшую роль в мониторинге ситуаций, в которых совершаются зверские преступления, и в представлении отчетности о них. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность выявления и устранения любых проявлений ненависти, расизма и ксенофобии, а также беспрепятственной воинственной пропаганды при оценке ситуации в конфликтных странах.

Армения постоянно подчеркивает необходимость уделять первоочередное внимание раннему предупреждению, включая достаточный потенциал

для выявления ранних признаков в ситуациях, которые, если их не урегулировать, могут обостриться и привести к массовым преступлениям.

На международных форумах Армения в соответствии со своей традиционной политикой решительно выступает в защиту прав этнических, национальных и религиозных групп и осуждает насилие и зверства, которые совершаются в отношении конкретных групп лиц. В этой связи в последние годы Армения вместе с другими странами была одним из организаторов ряда мероприятий, в том числе в рамках Совета по правам человека и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В ноябре в Ереване прошла Конференция ОБСЕ под названием «Предупреждение преступлений на почве ненависти против христиан и других религиозных групп и противодействие им».

Соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе в отношении существующих правозащитных механизмов, таких как специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы и процесс универсального периодического обзора, заслуживают пристального внимания и применения, поскольку такие правозащитные механизмы имеют все возможности играть ключевую роль и давать эффективную отдачу в плане раннего оповещения.

Армения постоянно выступает за концепцию раннего реагирования именно в контексте предотвращения, и наша работа в этой области хорошо известна. Резолюции, принятые Советом по правам человека, служат цели разработки стратегий предотвращения преступления геноцида.

В марте Совет по правам человека по инициативе Армении принял консенсусом резолюцию о предупреждении геноцида, которая настоятельно призывает все государства выполнять принятые ими по итогам универсального периодического обзора рекомендации, касающиеся предупреждения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. Как отмечается в этой резолюции, для запуска процесса предотвращения зверств Специальному советнику по предупреждению геноцида крайне важно давать государствам руководящие указания и оказывать им помощь в осуществлении последующей деятельности.

Провозглашение 9 декабря Международным днем памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления является проявлением наличия в рамках международного сообщества полного консенсуса в отношении необходимости предотвращения зверских преступлений.

С 2015 года Армения регулярно принимает у себя Глобальный форум «Против преступления геноцида», в котором принимают участие представители государственных учреждений, религиозных организаций, научных кругов, гражданского общества и средств массовой информации со всего мира. Позднее в этом году Глобальный форум сосредоточит свое внимание на роли, которую образование и средства массовой информации могут играть в предупреждении преступлений в отношении конкретных групп лиц и в борьбе с дениализмом. Мы призываем все государства-члены и все соответствующие органы Организации Объединенных Наций внести свой вклад.

В 2018 году отмечается семидесятая годовщина принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, что стало еще одной вехой в подтверждении нашей коллективной решимости бороться с безнаказанностью за преступления геноцида, военные преступления и преступления против человечности. По случаю этой годовщины Армения предложила и поддержала проведение целенаправленной кампании в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для повышения уровня осведомленности о Конвенции и содействия ее универсализации. Как страна, которая последовательно выступает в поддержку предотвращения геноцида, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, Армения будет и впредь прилагать решительные усилия для консолидации международных действий, направленных на предотвращение и привлечение к ответственности за совершение особо тяжких преступлений.

Г-н Мусихин (Российская Федерация): Наша делегация с самого начала выступала против включения пункта о концепции «ответственности по защите» в повестку дня нынешней сессии Генеральной Ассамблеи. Считаем это решение ошибочным. Коротко напомним историю вопроса.

Единственным признанным источником концепции «ответственности по защите» был Ито-

говый документ Всемирного саммита 2005 года. Однако с тех пор — то есть за 13 лет — государства так и не смогли договориться о единообразном толковании смысла его положений. Более того, концепция, в отношении которой все это время существовал широкий разброс мнений, последовательно деградировала. На этом фоне, вместо того чтобы продолжить интерактивный диалог, осенью 2017 года группа государств форсировала голосование в Генеральном комитете и затем в Генеральной Ассамблее для того, чтобы добиться проведения сегодняшнего заседания. Такие методы привели лишь к усугублению конфронтации. Это подтверждает и сегодняшняя дискуссия. Получается, что инициаторы голосования собственными руками разрушают хрупкий консенсус 2005 года. Сейчас можно констатировать, что его уже не существует. Стоит отметить, что «ответственность по защите» никогда и не была нормой или правилом. Но раньше хотя бы было понимание ее концептуальных основ. Теперь нет и этого.

В докладах Секретариата, в том числе в документе A/72/884, констатируется некий «прогресс» в осуществлении концепции. Нам трудно понять, в чем он заключается. В самом докладе подтверждений этому нет. Есть рутинные, повторяющиеся из года в год констатации некоторых попыток ее формализации, в том числе путем создания «национальных контактных пунктов». В чем практическая отдача от них, опять же неясно. В докладах, по идее, должно быть зафиксировано текущее состояние дел в обсуждении концепции, указаны все имеющиеся точки зрения и, что немаловажно, обозначены спорные аспекты, по которым государствам предстоит договариваться. Ничего этого в докладах не было и нет. Кстати, в пункте 8 нынешней версии прямо указано, что Специальный советник при его подготовке проводил консультации с государствами-членами. Между тем, в ходе прошедших для этих целей круглых столов высказывалась жесткая критика концепции и практики ее применения. Почему мы не видим эти позиции в докладе? В течение многих лет целый ряд делегаций говорил о серьезных пороках концепции в ходе интерактивных диалогов и в рамках других форматов. Тем не менее в документах Секретариата как отсутствовал анализ этих просчетов, так и продолжает отсутствовать. Рассчитывать на то, что формализация дискуссии в

Генеральной Ассамблее каким-то образом изменит эти подходы к работе над темой, не приходится.

Сейчас позвольте перейти к существу противоречий вокруг концепции, теперь уже лишившейся консенсусной основы. В первоначальном виде она задумывалась как инструмент, способный внести существенный вклад в укрепление международного мира и безопасности. Идея несла в себе мощный позитивный гуманистический потенциал. Однако ее применение на практике оказалось катастрофой: население, которое она призвана защищать, в результате страдало еще больше. Теперь «ответственность по защите» ассоциируется с такой последовательностью: незаконное силовое вмешательство извне, «смена режима», уничтожение государственности, управленческий паралич и экономическая разруха.

Напомним, что ранее многие преподносили ливийский сюжет как первый случай практического применения концепции. В чем его итоги? Силовые действия натовской коалиции в отношении Ливии, осуществленные под предлогом защиты населения, надолго погрузили страну в хаос и нестабильность. Человеческие жертвы, разрушение системы государственного управления и инфраструктуры, появление в Ливии ИГИЛ, масштабный миграционный кризис в Средиземноморье — все это до сих пор продолжается. Отсутствие декларируемого результата в этом случае неудивительно. На самом деле у силовой операции в Ливии была одна цель — убрать с политической поляны тогдашнего руководителя страны. После того как Муаммар Каддафи был убит, а его правительство отстранено от власти, про «защиту населения» быстро забыли. Вот с чем теперь ассоциируется «ответственность по защите».

Еще один теперь уже более свежий пример: 14 апреля 2018 года три постоянных члена Совета Безопасности, которые обязаны твердо отстаивать положения Устава Организации Объединенных Наций о неприменении силы, совершили агрессию против суверенного государства, Сирии. После событий того дня правительство Великобритании не нашло ничего лучшего, как сослаться на отвергнутую мировым сообществом философию «гуманитарной интервенции». Напомним, что это предтеча концепции «ответственности по защите», под лозунгами которой войска НАТО сбрасывали бомбы

на мирных жителей Югославии. Ответственность за варварское вмешательство в дела бывшей Югославии, Ливии и Сирии и его последствия никто не понес. В этом зале часто звучит тезис о необходимости борьбы с безнаказанностью. Так не пора ли, наконец, заняться этим применительно к грубым нарушениям международного права поборниками «гуманитарных интервенций» и ее нынешних аналогов?

В завершение хотели бы еще раз подтвердить нашу позицию о том, что любая формализация дискуссий по «ответственности по защите» нецелесообразна и, во многом, бесполезна. Пока мы не видим у идеологов концепции настрой на анализ заложенных в ней противоречий, а также признание очевидных злоупотреблений и катастрофических ошибок, допущенных при попытках ее задействования. Вместо этого нам предлагается обсуждать несущественные элементы и детали. Поэтому мы против включения этого вопроса в качестве постоянного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи. Но нынешние дебаты в Генеральной Ассамблее все же в какой-то степени были полезны. Они еще раз показали, что, если не будет проведена работа над ошибками, то концепция уверенно повторит судьбу предшественницы — «гуманитарной интервенции», — то есть со временем уйдет в забвение.

Г-жа Эльмармури (Ливия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за его инициативу по проведению этого заседания по вопросу об ответственности по защите. Эта ежегодная дискуссия призвана укрепить мандат Генеральной Ассамблеи для дальнейшего рассмотрения этого вопроса и дает нам возможность ознакомиться с различными точками зрения и мерами раннего предупреждения, принятыми для ограничения воздействия кризисов.

Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, который был принят главами государств и правительств и касается вопроса об ответственности по защите граждан от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, опирается на целый ряд компонентов, включая обязанность государств защищать свое гражданское население и ответственность международного сообщества за оказание помощи государствам и обеспечение защиты их граждан в

тех случаях, когда очевидно, что сами государства не в состоянии сделать это. Вместе с тем принятие этого принципа не позволило достичь поставленной цели ввиду тревожных событий, которые мы наблюдали в последние несколько лет и которые грозят увеличить разрыв между обязательствами глав государств и правительств и реальным положением на местах, с которым сталкиваются люди по всему миру в результате внутренних конфликтов и наличия финансирования, которое их подпитывает.

В этом контексте наша делегация хотела бы отметить несколько важных моментов, которые находятся в центре нашего сегодняшнего обсуждения.

Во-первых, необходимо укреплять механизмы раннего предупреждения, которые могут помочь правительствам увидеть недовольство населения на ранних этапах, прежде чем оно усилится, а также помочь им привлекать стороны конфликта к юридической ответственности и ответственности за ущерб, который они причинили.

Во-вторых, невозможно будет найти успешные, мирные решения, положить конец кризисам, начавшимся в результате вооруженного конфликта, или ликвидировать угрозу терроризма и его последствия до тех пор, пока не будут устранены препятствия на пути к таким мирным решениям, а именно вмешательство во внутренние дела государств, войны, раздробленность и подрывная деятельность, наряду с оказанием помощи террористическим группам и их финансированием. Следует вводить строгие санкции и при этом укреплять роль Совета Безопасности и механизмов подотчетности.

В-третьих, следует укреплять системы мониторинга, а параллельно предупреждать любые разногласия на основе религиозных, расовых мотивов или доктрины, которые могут привести к возникновению враждебности между гражданами страны. Проблему экстремистских идеологий следует решать путем налаживания сотрудничества и диалога между религиями и культурами и определения общих человеческих ценностей.

В заключение наша страна вновь подтверждает свою приверженность концепции ответственности по защите, которая должна подкрепляться действиями. Механизмы раннего предупреждения должны быть основаны на целостном подходе и работать профессионально без какого-либо полити-

ческого вмешательства или применения двойных стандартов.

Г-жа Янес Лоса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за проведение этого пленарного заседания по весьма важному вопросу, который требует серьезного и тщательного анализа со стороны Генеральной Ассамблеи. Через Председателя мы также хотели бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его десятый доклад по вопросу об ответственности по защите (A/72/884), в котором основное внимание уделяется раннему предупреждению и своевременному принятию мер. Я хотела бы также поблагодарить делегации Австралии и Ганы за их посреднические усилия.

Эквадор считает, что к вопросу ответственности по защите следует относиться со всей серьезностью, поскольку, хотя это и гуманитарная концепция, верно также и то, что она должна осуществляться таким образом, чтобы не подрывать предоставленные гарантии и не нарушать суверенитет государств.

В 2005 году мы поддержали принятие резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи, в рамках которой консенсусом был одобрен Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, где четко обозначены три основных элемента, которые должны лежать в основе концепции ответственности за защите. Первым элементом является определение государства как субъекта, который несет главную ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Второй элемент подчеркивает роль международного сообщества, которую оно призвано играть посредством сотрудничества и оказания помощи, с тем чтобы государства могли укреплять местный потенциал, который даст им возможность выполнять свои обязанности. Третий элемент состоит в том, чтобы дать международному сообществу возможность принимать коллективные меры в соответствии с нормами и процедурами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно через Совет Безопасности в соответствии с главами VI и VII Устава.

В Конституции Республики Эквадор закреплен основополагающий принцип сосуществования, не-

обходимости гарантий полного соблюдения прав человека и обязательство государств бороться за реализацию таких прав. Поэтому мы считаем, что эти три основных элемента должны осуществляться в строгом соответствии с национальной политикой и в хронологическом порядке, при этом приоритетное внимание неизменно следует уделять первым двум компонентам при том понимании, что к третьему компоненту, и любому возможному применению силы, следует прибегать только в исключительных обстоятельствах и в качестве крайней меры, и только на основании резолюции Совета Безопасности в соответствии с главами VI и VII Устава Организации Объединенных Наций и другими закрепленными в нем нормами и принципами.

Мы вновь заявляем, что только Генеральная Ассамблея обладает правоспособностью и полномочиями для определения ответственности по защите, и, в частности, определения концептуальных, институциональных и политических аспектов задачи ее осуществления. Хотя ответственность по защите — это концепция, которая требует дальнейшего анализа и обсуждения среди государств — членов Организации, мы надеемся, что этот новый формат прений даст нам возможность обсудить ее с большим интересом и политической приверженностью на транспарентной и конструктивной основе и найти пути беспристрастно и неизбирательно защищать гражданских лиц вне зависимости от того, где происходят злодеяния.

Имеется четкое понимание того, что рост числа конфликтов в мире связан с ситуациями дискриминации, маргинализации, социальной изоляции и незаконной оккупации иностранной территории; эти конфликты невозможно урегулировать с помощью простого применения силы. По этой причине Эквадор подчеркивает, что предотвращение конфликтов путем мирного урегулирования споров является наиболее эффективным способом предупреждения особо тяжких преступлений. Наилучшим способом предотвращения конфликтов и самым оперативным способом укрепления национального потенциала является укрепление доверия к закону и международному публичному праву, и мы должны обеспечить уважение к учреждениям, созданным с этой целью, а также их подотчетность.

Что касается подотчетности, то мы хотели бы подчеркнуть роль Международного уголовного

суда в поддержании международного мира и справедливости, обеспечении верховенства права и в качестве одного из основных элементов предотвращения конфликтов и предоставления возмещения жертвам самых серьезных преступлений. Поэтому мы вновь заявляем о нашей поддержке Суда как механизма, предназначенного именно для борьбы с безнаказанностью. Мы призываем все государства присоединиться к Римскому статуту, чтобы обеспечить его универсальность.

Наконец, мы подтверждаем нашу убежденность в том, что региональные и субрегиональные организации играют важную роль в предотвращении конфликтов и вышеупомянутых преступлений. Зачастую механизмы раннего предупреждения могут препятствовать росту масштабов кризиса или предотвращать ухудшение ситуации в стране, которое ведет к возникновению вспышек насилия в отношении гражданского населения, что, как правило, затрагивает наиболее уязвимых его членов.

Г-жа Кришнамурти (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы выразить признательность за доклад Генерального секретаря от 1 июня 2018 года, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884).

Наша Конституция предусматривает, что правительство и народ в первоочередном порядке поощряют и защищают права человека для всех. При этом соблюдение принципа гуманности остается одной из давних норм и ценностей Индонезии. Поэтому важное значение имеет способность общества обеспечить защиту наиболее уязвимых членов. В этой связи ответственность по защите неизменно должна быть нашим главным кредо, исходя из твердого убеждения, что ни в чем не повинные гражданские лица имеют право на защиту от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Сегодня, спустя 13 лет после принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, все еще продолжается обсуждение концепции и осуществления права на защиту. Мы считаем, что это позитивный прогресс. Такой важный и вместе с тем деликатный вопрос как ответственность по защите заслуживает внимания и углубленного диалога до тех пор, пока не будет достигнут баланс между под-

держанием международного мира и безопасности и защитой суверенитета государства.

Индонезия считает, что ответственность по защите необходимо рассматривать в более широком контексте. В рамках ответственности по защите необходимо также сосредоточиться на предупреждении. В этой связи Индонезия поддерживает доклад Генерального секретаря, в котором говорится, в частности, о системах раннего предупреждения. Мы считаем, что хотя кадровый и институциональный потенциал, несомненно, имеет большое значение, исключительно важно также наращивать потенциал в таких областях, как укрепление правовых рамок и механизмов раннего предупреждения. Для успешного и эффективного осуществления ответственности по защите необходимо разработать систематические меры для содействия ее принципам.

Индонезия хотела бы еще раз подчеркнуть важность укрепления институциональных рамок и повышения жизнестойкости общин по всему миру. Мы должны неустанно трудиться в целях поощрения уважения и терпимости между всеми народами на различных уровнях.

Мы вновь подтверждаем нашу убежденность в том, что региональные организации могут и должны играть более активную роль в осуществлении ответственности по защите, как мы это делаем совместно с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Созданная Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека послужит полезной моделью региональных превентивных мер. Тот факт, что все члены АСЕАН являются членами Комиссии, говорит о транспарентности и инклюзивности и отсылает нас к принципу невмешательства.

В 2012 году АСЕАН приняла собственную Декларацию прав человека, где подробно говорится о приверженности государств-членов делу защиты прав человека для 600 млн. их не только их граждан. АСЕАН также создала Институт АСЕАН по вопросам мира и примирения, который занимается исследовательской деятельностью и предоставлением рекомендаций для государств-членов по вопросам мира, регулирования и разрешения конфликтов.

И наконец, я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы вновь призвать Совет Безопасности признать свою важнейшую роль в деле предупреждения геноцида, этнических

чисток, преступлений против человечности и военных преступлений. Мы вновь заявляем о том, что постоянные члены Совета Безопасности должны воздерживаться от использования права вето в условиях возможного совершения вышеупомянутых преступлений, в том числе в контексте защиты международным сообществом палестинского гражданского населения, за что выступает подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Исламская Республика Иран разделяет мнение о том, что международное сообщество должно проявлять бдительность, чтобы не допустить повторения ужасов совершенных в прошлом массовых убийств и геноцида в будущем. Мы все помним о том, что бездействие Организации Объединенных Наций перед лицом трагических случаев геноцида и преступлений против человечности, а также возмутительных актов агрессии, за последние два десятилетия привели к гибели, травмам и перемещению миллионов ни в чем не повинных людей. Однако это стало результатом скорее бездействия Совета Безопасности в случаях, когда вмешательство было необходимо, нежели результатом отсутствия нормативной основы или невыполнения ответственности по защите.

Таким образом, именно бездействие со стороны Совета Безопасности в результате отсутствия политической воли у некоторых из его постоянных членов, привело к трагическому геноциду в Руанде и другим подобным катастрофам. Разногласия по вопросу об ответственности по защите связаны скорее не с благородной концепцией предотвращения зверских преступлений, а со способами ее осуществления и сферой применения.

Анализ этой концепции может помочь улучшить понимание и конкретизировать эту абстрактную концепцию. Кроме того, вопрос об ответственности по защите не может рассматриваться в отрыве от политических и правовых последствий этой концепции. Устремленность в будущее не освобождает нас от ответственности оглянуться на прошлое и вспомнить уроки истории. Было установлено, что на практике на реализацию ответственности по защите влияют политизированные интересы определенных государств, а не понятия человеческого достоинства и прав человека, и поэтому эта кон-

цепция в значительной степени не соответствует заявленным целям и задачам. Это, в свою очередь, ставит под сомнение ее легитимность и применимость в качестве политического инструмента, который предполагается для использования во время бедствий. В результате, идея ответственности по защите постепенно развивается как концепция или политический инструмент обоснования интервенционистской политики, который используется селективно и по мере необходимости. Именно в такой ситуации мы сталкиваемся с реальной проблемой по вопросу об ответственности по защите.

Нормативные рамки, регулирующие предотвращение зверств, уже существуют. Соблюдение основных принципов международного права, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, способствует укреплению верховенства права на международном уровне и опирается на существующие принципы, которые лежат в основе международного правопорядка. Основная проблема заключается в незаконных, односторонних действиях со стороны некоторых государств, которые время от времени приводят к хаосу в международных отношениях и подрывают существующую нормативную структуру.

Незаконное применение силы, явно проявляющееся в проведении внезапных необоснованных ударов, что является вопиющим нарушением суверенитета и территориальной целостности государств — членов Организации Объединенных Наций, является ярким примером злоупотребления общепринятыми нормами и принципами международного права, регулирующими вопросы самообороны и применения силы. Это проливает яркий свет на темное будущее концепции ответственности по защите, если ее предназначением станет использование в качестве политического инструмента для достижения целей меньшинства.

Исламская Республика Иран считает, что мы все еще далеки от консенсусного понимания концепции ответственности по защите. Мы считаем, что крайне важно до осуществления концепции ответственности по защите определить ее нормативную базу и сферы применения. Основная ответственность за предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности лежит на суверенных государствах. Это один из основополагающих принци-

пов международного права, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций и сформулированный в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

Другие государства и международное сообщество в целом могут вмешиваться в ситуацию по соответствующей просьбе, на индивидуальной основе и в рамках Организации Объединенных Наций в целях предотвращения таких чудовищных зверств. Это никоим образом не означает разрешения использовать силу против другого государства под любым предлогом, таким как например гуманитарное вмешательство, что могло бы открыть путь для всякого рода политически мотивированного вмешательства в других странах. Я уверен, что никто не хотел бы вернуть те времена, когда господствовала теория справедливой войны.

Предотвращение массовых зверств должно оставаться главной задачей ответственности по защите. Предупреждение конфликтов должно рассматриваться как долгосрочная стратегия, толковаться в широком смысле и включать в себя в основном меры непринудительного характера. Даже третий компонент концепции ответственности по защите включает в себя ряд мер, которые не требуют применения принудительных мер. В этом контексте концепцию ответственности по защите следует рассматривать как основу для оказания помощи уязвимым или несостоятельным государствам в расширении их потенциала по защите своего населения и построению безопасного общества. Предупреждение включает в себя широкий круг вопросов — от поощрения устойчивого развития, образования и здравоохранения, до искоренения нищеты, маргинализации и дискриминации.

Международное сообщество должно выполнять свои обязанности в этом отношении, в частности путем содействия формированию потенциала с учетом существующих потребностей в целях укрепления жизнестойкости обществ и устранения коренных причин конфликта. Целью ответственности по защите должно быть не изменение режима, а защита населения, главным образом путем расширения возможностей общества и сокращения неравенства. В тех немногих случаях, когда принудительные меры необходимы для спасения населения, действия в рамках ответственности по защите относятся к системе коллективной безопасности Ор-

ганизации Объединенных Наций и могут санкционироваться только Советом Безопасности в полном соответствии с нормами международного права. Санкции Совета Безопасности не следует понимать как карт-бланш для совершения новых зверств. Само собой разумеется, что Совет Безопасности не вправе избирательно санкционировать применение силы в тех случаях, когда это соответствует воле его государств-членов, и закрывать глаза на явные случаи массовых зверств, как это было в прошлом и продолжается в настоящее время.

Совет Безопасности, таким образом, обязан соблюдать устоявшиеся принципы международного права и уважать суверенитет государств и их независимость, а действия по предупреждению массовых преступлений и злодеяний должны рассматриваться в качестве крайней меры и предприниматься только после того, как на национальном уровне все эффективные меры уже исчерпаны. Сфера применения концепции ответственности по защите должна быть определена таким образом, чтобы тяжелое положение людей, сталкивающихся с любыми проявлениями массовых преступных злодеяний, можно было действительно улучшить на основе неизбирательного подхода и отказа от применения двойных стандартов, а также в полном соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций. Избавить находящихся в условиях оккупации людей от страданий — самое важное испытание для концепции ответственности по защите.

В заключение отмечу, что Исламская Республика Иран настаивает на обеспечении при любых обстоятельствах примата устоявшихся принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что дальнейшие обсуждения по этому вопросу состоятся в рамках усилий по предотвращению случаев злоупотребления новыми концепциями в будущем, как это было в прошлом в отношении некоторых положений Устава.

Г-н Ча Сон Нам (Корейская Народно-Демократическая Республика) (*говорит по-английски*): Я хотел бы изложить позицию Корейской Народно-Демократической Республики на этом пленарном заседании, посвященном докладу Генерального секретаря (A/72/884) об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных престу-

плений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Во-первых, мы не поддерживаем обсуждения по вопросу ответственности по защите в Генеральной Ассамблее в качестве пункта официальной повестки дня, поскольку в отношении него не был достигнут консенсус между всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций. На пленарном заседании, состоявшемся 15 сентября (см. A/72/PV.2), рекомендация о включении обсуждения вопроса ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи была одобрена путем голосования, что однозначно свидетельствует о сохраняющихся разногласиях государств-членов относительно ответственности по защите. Мы считаем, что одной из первоочередных задач является восполнение пробелов путем проведения неофициальных дебатов, поскольку мы не достигли консенсуса по ключевым вопросам, касающимся концепции ответственности по защите.

Во-вторых, ответственность по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности является суверенным правом государства. Ответственность по защите не должна применяться таким образом, чтобы при этом происходило вмешательство во внутренние дела государства. Мы видели на примере Ближнего Востока и Африки, как некоторые страны сеяли хаос в развивающихся странах, совершали коллективные военные вторжения под предлогом защиты гражданского населения и свергали законные правительства, убивая многочисленных мирных жителей и вынуждая десятки миллионов людей к перемещению в качестве беженцев. Эти страны злоупотребляют ответственностью по защите, используя ее в качестве одного из способов узаконить свое вмешательство, агрессию и стремление к смене режима в отношении других государств-членов, и при этом сейчас настоятельно призывают к скорейшему осуществлению не подкрепленной консенсусом концепции ответственности по защите.

В-третьих, для того чтобы защитить людей от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, необходимо в первую очередь искоренить первопричины, такие как голод, нищета, неравенство, дискриминация и вмешательство во внутренние дела других.

Правительство Корейской Народно-Демократической Республики будет и впредь ставить интересы людей во главу угла и защищать и поощрять права человека. Мы пользуемся этой возможностью, чтобы еще раз подчеркнуть, что сопряженную с рисками концепцию ответственности по защите, которая не получила согласия всех государств-членов и была неправомерно использована для незаконной коллективной вооруженной интервенции, руководствуясь политическими мотивами, избирательным подходом и двойными стандартами, не следует далее рассматривать в качестве одного из пунктов официальной повестки дня Генеральной Ассамблеи.

Г-н Суань (Мьянма) (*говорит по-английски*): Наша делегация благодарит Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад за 2018 год (A/72/884), озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям», в котором сделан акцент на способах повышения эффективности предотвращения преступных злодеяний.

Прошло 13 лет с момента принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, посвященного концепции ответственности по защите. Несмотря на бурные интерактивные прения между государствами-членами по этому вопросу, продолжающиеся более десяти лет, мы так и не смогли достичь консенсуса в отношении того, каким образом воплотить концепцию на практике. Признавая важность предотвращения преступных злодеяний, я хотел бы еще раз подчеркнуть, что государства несут главную ответственность за защиту своих граждан. Международное сообщество могло бы путем укрепления потенциала оказать помощь правительствам в их национальных усилиях по выполнению своих обязанностей. В рамках превентивных мер должны использоваться такие мирные средства, как диалог, переговоры, укрепление доверия и примирение. Межконфессиональные диалоги и поощрение гармоничного сосуществования различных конфессий также вносят существенный вклад в обеспечение мира и стабильности между разными общинами и эффективно предотвращают возникновение межобщинной напряженности и насильственных конфликтов.

В этой связи странам следует разрабатывать политические меры и механизмы, которые лучше

всего отвечают их собственным условиям, чтобы предотвращать конфликты и обеспечивать мирное разрешение споров. Необходимо обеспечить национальную ответственность в деле предотвращения преступлений, связанных с ответственностью по защите. Что касается участия международного сообщества в вопросе обеспечения ответственности по защите, то требуется строгое соблюдение национального суверенитета и территориальной целостности государств, а также принципов Устава Организации Объединенных Наций. Наша делегация хотела бы подчеркнуть, что суждение о какой-либо ситуации как о конкретном массовом злодеянии или отнесение ее к категории таковых, равно как и решение применить концепцию ответственности по защите должны опираться на достаточно достоверную, неискаженную и фактологическую информацию при соблюдении принципов непредвзятости, точности и объективности. В этой связи мы обеспокоены смертельной угрозой, которую влечет за собой неправомерное использование принципов ответственности по защите или злоупотребление ими со стороны некоторых групп и стран в своих политических интересах. Наша делегация категорически отвергает необоснованные обвинения и отнесение недавней гуманитарной ситуации в штате Ракхайн к категории преступных злодеяний.

Что касается вопроса обеспечения ответственности, то наша делегация согласна с тем, что государства несут главную ответственность за проведение расследований и судебное преследование за совершение преступлений, подпадающих под их юрисдикцию. Правительство Мьянмы как государства — участника Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него четко изложило свою позицию: оно не будет мириться ни с какими нарушениями прав человека. При наличии конкретных доказательств мы готовы принять предусмотренные законом меры против правонарушителей, независимо от того, кем они являются. В этой связи правительство недавно объявило о своем решении создать независимую комиссию по расследованию с участием международного члена, чтобы расследовать нарушения прав человека после терактов, совершенных Араканской армией спасения рохингья на 30 постов служб безопасности в штате Ракхайн в августе 2017 года. Мы также обеспокоены политизацией и использованием механизмов Международного уголовного суда за пределами его

юрисдикции. Такие действия могут лишь подорвать легитимность и репутацию Суда.

Наша делегация решительно возражает против включения нашей страны, Мьянмы, в перечень пунктов под подзаголовком «Вынужденное перемещение и связанный с беженцами кризис» для рассмотрения на этом заседании в качестве страны, где, как утверждается, были совершены преступные злодеяния. Такое предвзятое суждение, основанное на беспочвенных утверждениях и неизменном одностороннем освещении событий в СМИ, не будет способствовать объективной и конструктивной проработке обсуждаемого вопроса.

Поскольку сохраняется большое количество разногласий относительно понимания и толкования этой непростой концепции, следует продолжать пользоваться существующей методикой интерактивного диалога, с тем чтобы достичь между всеми государствами-членами консенсуса по воплощению концепции ответственности по защите на практике в соответствии с положениями Итогового документа Всемирного саммита 2005 года и резолюции 63/308. Мы хотели бы напомнить о том, что для принятия рекомендации о включении этого пункта в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи (см. A/72/PV.2) потребовалось провести голосование, и это однозначно свидетельствует об отсутствии консенсуса. Мы видели, как манипулирование концепцией ответственности по защите, лицемерие и использование двойных стандартов приводили к катастрофическим последствиям. Мы должны прежде всего сосредоточить усилия на укреплении потенциала и учреждений государств в целях защиты их населения от преступных злодеяний, а также на конструктивном сотрудничестве с заинтересованными государствами, в том числе используя дипломатические подходы и оказывая практическую поддержку.

В заключение следует отметить, что наша делегация не поддерживает включение вопроса об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в качестве постоянного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи или во исполнение какой-либо другой резолюции в этом отношении.

Г-жа Бакурамуца (Руанда) (*говорит по-английски*): Весьма уместно, что мы собрались в

этом зале для обсуждения такой своевременной темы на фоне ряда тревожных глобальных тенденций, как ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Руанда приветствует проведение сегодняшних официальных прений в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите и в этой связи выражает признательность Гане и Австралии за их совместные усилия по включению этого пункта в официальную повестку дня. Руанда хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад, содержащийся в документе A/72/884 и озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям».

Наша страна присоединяется к заявлению, сделанному Постоянным представителем Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99)

Суверенитет как ответственность является философской основой концепции ответственности по защите. В процессе обсуждения ответственности по защите очень важно всегда помнить о том, что суверенитет предполагает ответственность. Несомненно, оглядываясь назад, мы теперь понимаем, что ничто не должно препятствовать вмешательству других стран, когда государство несет ответственность за вопиющие нарушения прав человека. Это является сутью компонентов ответственности по защите. Более того, очень значимым является проведение данного заседания в год, когда мы отмечаем семидесятую годовщину Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Необходимо, чтобы государства-члены, которые не являются участниками Конвенции, присоединились к ней, сделав важный шаг на пути к осознанию ответственности, налагаемой суверенитетом.

Руанда считает, что, как отмечается в докладе Генерального секретаря, раннее предупреждение и своевременные действия должны стать неотъемлемой частью национальных, региональных и международных механизмов по предотвращению преступных злодеяний. Крайне важно, чтобы государства и другие соответствующие субъекты могли обеспечить быстрое реагирование и поиск решений до эскалации ситуации. В этой связи мы отмечаем

важность универсального периодического обзора Совета по правам человека в качестве надлежащего инструмента государств-членов для поддержки усилий по предупреждению преступных злодеяний. Руанда приняла и будет стремиться к полному осуществлению 50 согласованных рекомендаций, сделанных по итогам всеобъемлющего периодического обзора 2015 года, до начала следующего цикла обзора.

В нашем субрегионе Восточноафриканское сообщество создало Восточноафриканские резервные силы, которым поручено содействовать укреплению мира и безопасности в регионе. Они являются одними из пяти региональных многопрофильных сил Африканских резервных сил, состоящих из военного, полицейского и гражданского компонентов. Африканские резервные силы находятся в процессе внедрения своей системы раннего предупреждения, которая будет компонентом механизма по предоставлению возможностей для быстрого превентивного развертывания, операций в поддержку мира и правоприменительных операций. Кроме того, Африканский союз предпринимает позитивные шаги в целях создания Континентальной системы раннего предупреждения, которая будет играть ключевую роль в миссии Совета мира и безопасности Африканского союза по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов путем прогнозирования и составления отчетов о ситуации на континенте. Эти обнадеживающие шаги обеспечат национальные правительства и региональные и международные организации инструментами для своевременного реагирования на любые случаи злодеяний.

В заключение я хотела бы подчеркнуть три аспекта, которые, по мнению Руанды, должны быть частью постоянного проведения обсуждений концепции ответственности по защите. Во-первых, это обеспечение ответственности. Привлечение к ответственности виновных в совершении преступных злодеяний имеет основополагающее значение в борьбе с безнаказанностью и предотвращении повторения этих массовых злодеяний. Национальные системы несут главную ответственность за обеспечение привлечения виновных к ответу. Однако в тех случаях, когда они не в состоянии сделать это, международная система должна принять реальное участие путем обеспечения взаимодействия между государствами-членами на равноправной основе.

Второй аспект касается поддержания мира. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Руанда считает, что операции по поддержанию мира могут стать каталитическим инструментом для стабилизации положения в странах, где они развернуты, позволяя обеспечить благоприятную атмосферу для укрепления мира. Кигалийские принципы защиты гражданских лиц содействуют укреплению миссий по поддержанию мира, отводя защите гражданских лиц центральное место в рамках таких миссий. Мы призываем большее число государств-членов одобрить эти принципы.

Мое третье и последнее замечание касается женщин, мира и безопасности. Сексуальное и гендерное насилие является неизменной чертой конфликтов во всем мире. Мы считаем, что более тесная увязка компонентов мира и безопасности с компонентами развития и гуманитарной деятельности для обеспечения большей координации и согласованности при обеспечении применения всеохватного подхода, предусматривающего участие женщин на всех уровнях, позволит более оперативно реагировать и защищать тех, кто подвергается риску широко распространенного сексуального насилия.

Г-н Арроча Руис (Панама) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы высоко оценить значительный прогресс, который представляют собой эти прения по ответственности по защите, первые за последние десять лет. Мы также признательны представителям Австралии и Ганы за их руководящую роль в этом процессе.

Панама присоединяется к заявлению, сделанному представителем Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99), и в этой связи подтверждает свою приверженность трем компонентам ответственности по защите и нашу коллективную ответственность за защиту населения от угрозы геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, как это было установлено на Всемирном саммите 2005 года.

Мы приветствуем официальное включение этого пункта в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи и акцент на предотвращении, предложенный Генеральным секретарем в его докладе от 1 июня 2018 года (A/72/884), с учетом приоритетной роли раннего предупреждения и по-

следующих своевременных действий, которые государства призваны обеспечить. Содержащиеся в докладе рекомендации имеют огромное значение для выполнения главной ответственности по защите.

Нынешняя дискуссия о необходимости сохранения и укрепления многостороннего подхода как единственного подходящего средства эффективного решения глобальных проблем в области прав человека, развития, миграционных и беженских кризисов, среди многих других областей, становится все более ценной и требует коллективных усилий, направленных на создание обстановки доверия, главным образом в интересах наиболее уязвимых групп населения. Мы призываем Организацию Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, своевременно и в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций взять на себя руководящую роль в устранении растущей угрозы международному миру и безопасности для обеспечения доверия со стороны населения.

Нет сомнений в том, что решения, принимаемые Советом Безопасности, имеют ключевое значение для повестки по предотвращению преступных злодеяний. Учитывая главную ответственность за обеспечение международного мира и безопасности, своевременные меры в контексте принятия решений Советом Безопасности, прежде всего со стороны постоянных членов, являются крайне важным и ключевым фактором предотвращения актов геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

В этой связи и с учетом того, что права человека ведут нации Организации к обеспечению мира и безопасности, в 2015 году Панама присоединилась к инициативе Франции и Мексики по поощрению приостановления применения права вето в Совете Безопасности в случаях массовых злодеяний, а также к кодексу поведения, продвигаемому Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, поскольку мы разделяем убежденность в том, что нельзя мириться с ситуациями массовых злодеяний с любой точки зрения и что они противоречат духу, в котором была создана эта Организация. Аналогичным образом, в поиске оптимальных путей решения этой проблемы мы подчеркиваем важность того, что было сказано в докладе Генерального секретаря в отношении того,

что Организации Объединенных Наций необходимо проанализировать свои неудачи и успехи для того, чтобы их можно было учитывать при выявлении случаев риска и чтобы принцип раннего предупреждения получил возможность стать смыслом существования Организации.

Кроме того, что касается национальных усилий, то государства должны быть привержены самому широкому спектру международных документов для запрещения и предотвращения преступных злодеяний и защиты своего населения. Как страна, чья международная политика зиждется на защите основных прав, Панама официально завершила процесс сдачи на хранение документа о ратификации Кампальских поправок к Римскому статуту, таким образом укрепив свою национальную правовую базу и подтвердив приверженность международному сообществу, где первостепенное значение уделяется привлечению к ответственности.

Хотя мы вновь подтверждаем, что ответственность по защите в первую очередь лежит на государствах, конструктивное участие других субъектов в содействии деятельности гражданского общества, которое способствует тем самым укреплению сплоченных и инклюзивных обществ, имеет особую ценность в контексте предотвращения. В связи с этим для поддержки национального потенциала, в качестве движущей силы перемен все более важную роль в деле создания и укрепления мирного общества, а также предотвращения и урегулирования конфликтов играют активное участие гражданского общества и расширение прав и возможностей женщин, девочек и молодежи.

В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть приверженность Панамы делу защиты всех прав человека и ликвидации всех форм дискриминации. Для обеспечения эффективности наших действий по защите уязвимого населения существует необходимость изменения парадигмы таким образом, чтобы ответственность, укрепление потенциала и политическая воля превалировали вместе с этическими ценностями.

Г-жа Вивес Бальманья (Андорра) (*говорит по-испански*): Мы имеем честь принимать участие в этом первом заседании Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против чело-

вечности в соответствии с договоренностью, достигнутой на семьдесят первой сессии, и благодаря работе Австралии и Ганы. В ходе сессии 2009 года Андорра также выразила свою поддержку на начальном этапе (см. A/63/PV.99), учитывая необходимость реализации концепции о том, что каждое государство несет ответственность перед каждым своим гражданином в соответствии с пунктами 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Многосторонний подход может способствовать успеху в реализации этой концепции.

В этом году в докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/72/884 под названием «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям», нам предлагается объединить наши намерения и действия в стратегию, которая должна задействовать учреждения и гражданское общество и способствовать формированию культуры предотвращения конфликтов. В этой связи я хотела бы напомнить о вступительном слове Председателя Генеральной Ассамблеи, в котором он отметил, что предупреждение не так широко освещается в прессе (см. A/72/PV.99). Кроме того, необходимо учитывать важнейшую роль средств массовой информации при проведении углубленной работы по созданию и укреплению превентивных мер.

В качестве полезных принципов, касающихся ответственности по защите, я хотела бы остановиться на трех аспектах. Во-первых, права человека, выступающие в качестве маркеров раннего предупреждения потенциальных конфликтов и их последствий на местах, наряду с работой и конкретным анализом и рекомендациями Совета по правам человека и Рабочей группы по универсальному периодическому обзору являются инструментами для выявления ситуаций повышенного риска и принятия мер. Проведение этого заседания является весьма своевременным, поскольку, как уже упоминалось, в 2018 году отмечается семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, которые имеют ключевое значение для вопроса, который мы сегодня обсуждаем.

Во-вторых, как мы неоднократно заявляли ранее, международное правосудие обеспечивает чувство коллективной ответственности. Мы при-

зываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Римскому статуту, двадцатую годовщину подписания которого мы будем отмечать в следующем месяце, поскольку борьба с безнаказанностью за совершение преступлений против человечности служит принципам Статута и Международного уголовного суда. Мы также настоятельно призываем государства подписать Кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, который предусматривает превентивные меры.

В-третьих, что также подчеркивалось в докладах Генерального секретаря, образование необходимо для воспитания понятий ценности знаний, уважения культурного разнообразия и мирного сосуществования, которые являются инклюзивными ценностями, лежащими в основе отказа от дискриминации во всех ее формах. С их помощью может стать эффективной профилактика, занимающее центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций по установлению мира. В условиях вооруженных конфликтов, наша цель состоит в том, чтобы обеспечить максимальную поддержку в деле защиты детей, и мы считаем абсолютно необходимым сохранение образовательной и медицинской инфраструктуры, а также рабочих мест сотрудников в этих областях.

Воспитание в духе глобальной и демократической гражданской ответственности может играть важную роль в предотвращении конфликтов и построении устойчивых обществ. Обеспечение качественного образования и воспитания ценностей также являются ответственностью государств согласно преобразованиям, предусмотренным в Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Г-н Ислам (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Бангладеш считает эти официальные прения Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите чрезвычайно важным шагом вперед. Мы с удовлетворением отмечаем список участников и уровень заинтересованности в этой дискуссии и надеемся, что такая динамика сохранится и впредь, что поможет прояснить и упростить понимание некоторых вопросов, касающихся ответственности по защите. Наша делегация считает целесообразным включение данного пункта в качестве постоянного в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

Бангладеш присоединяется к заявлению, сделанному представителем Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99). Мы хотели бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря за их дальновидные и затрагивающие важные вопросы заявления.

Бангладеш подтверждает свою приверженность концепции ответственности по защите, утвержденной и принятой на Всемирном саммите 2005 года. Мы считаем, что три компонента ответственности по защите представляет собой основу и мы разделяем обеспокоенность ряда государств-членов о возможных последствиях третьего компонента. Мы считаем маловероятным, что принципиальное неприятие третьего компонента каким-либо образом продвинет нас вперед, если мы не будем прилагать усилия по приведению его в соответствие с архитектурой ответственности по защите, достигнув необходимых договоренностей и обеспечив гарантии в этом отношении. Мы настоятельно призываем все государства-члены начать обсуждение этого вопроса в конструктивном духе.

Мы подчеркиваем, что государства несут главную ответственность по защите и что непозволительно ссылаться на использование ответственности по защите, нарушая основополагающий принцип государственного суверенитета. Поддержка и обеспечение закона и порядка, защита гражданского населения являются прерогативой государства и должны осуществляться на правовой основе, определяемой на государственном уровне при соблюдении соответствующих международных норм и стандартов. Однако в тех случаях, когда государство, как представляется, не способно или не желает взять на себя ответственность по защите, международное сообщество не может просто оставаться в стороне и надеяться, что ситуация будет разрешена на внутреннем или двустороннем уровне. В частности, Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в свете целей и принципов ее Устава.

Поэтому мы поддерживаем намерение Генерального секретаря сделать предотвращение преступных злодеяний центральным элементом повестки дня в области предотвращения конфликтов. Различные формы злодеяний, такие как геноцид, военные преступления, преступления против че-

ловечности и этнические чистки, которые до сих пор происходят по всему миру, делают эту задачу неотложной. Мы почти единогласны в том, что Организации Объединенных Наций еще есть куда стремиться в деле предупреждения и пресечения преступных злодеяний и изменения ситуации на местах путем раннего предупреждения и превентивных действий.

В этой связи наша делегация хотела бы перейти теперь к гуманитарному кризису, постигшему народность рохингья, с которым Бангладеш снова вынуждена иметь дело с октября 2016 года и августа 2017 года. Масштабы злодеяний, вызвавших этот кризис, потрясли совесть мирового сообщества, и Генеральный секретарь надлежащим образом взял на себя руководящую роль в том, чтобы привлечь внимание международного сообщества к этой долгосрочной угрозе для региональной и международной безопасности.

Этот кризис назревал уже давно, и причиной того, что он достиг нынешних масштабов, послужили во многом безразличие или благодушие соответствующих международных и региональных субъектов. С особым прискорбием мы отмечаем абсолютную неадекватность сигналов раннего предупреждения со стороны присутствия Организации Объединенных Наций в Мьянме даже тогда, когда, согласно сообщениям, силы безопасности Мьянмы и местные группировки, вершащие самосуд, готовились в прошлом году совершить эти зверства в штате Ракхайн. Такие неадекватность и бездействие позволили гражданским и военным властям Мьянмы распространять свою сфабрикованную и агрессивно настроенную пропаганду против рохингья вплоть до прямого отрицания или узаконения любых злодеяний, не говоря уже о признании совершенных зверств.

Мы надеемся, что возможности, недавно созданные для деятельности Организации Объединенных Наций в штате Ракхайн, будут использованы с двойной целью: во-первых, для предотвращения любого дальнейшего насилия в отношении оставшихся представителей народности рохингья, и, во-вторых, для создания обстановки, благоприятной для добровольного, безопасного и достойного возвращения насильственно перемещенных в Бангладеш рохингья в места их постоянного проживания или в любые другие места по их собственному вы-

бору в штате Ракхайн. Это могло бы сопровождаться усилиями в поддержку создания в Мьянме на государственном уровне надлежащих правовых и институциональных механизмов для предупреждения злодеяний. Есть возможность воспроизвести или адаптировать передовую практику, уже проводимую в целом ряде государств-членов, в том числе расположенных в этом регионе.

Центральное место в этом процессе должен по-прежнему занимать крайне важный вопрос об ответственности за преступные злодеяния, совершенные в отношении народности рохингья, в том числе в отношении женщин и детей. Выдвинутые властями Мьянмы инициативы в отношении проведения государственного расследования пока не завоевали никакого доверия, а назначенной Советом по правам человека миссии по установлению фактов уже неоднократно было отказано в доступе. Согласно сообщениям, совсем недавнее обращение Международного уголовного суда к Мьянме с пробным предложением обсудить вопрос о его возможной юрисдикции в отношении насильственной депортации рохингья пока покрыто завесой неопределенности.

Зверства, совершенные в отношении народности рохингья под предлогом борьбы с терроризмом, привели к бегству более 700 000 человек, что явно равносильно отказу государства от выполнения его ответственности за защиту проживающего на его территории гражданского населения. В связи с этим наша премьер-министр в своем выступлении в Генеральной Ассамблее в конце сентября 2017 года (см. A/72/PV.14) предложила создать в штате Ракхайн безопасные зоны с целью обеспечить защиту уязвимой народности рохингья и других проживающих там общин. Чтобы устранить крайне серьезную обеспокоенность представителей народности рохингья за свою безопасность, мы по-прежнему выступаем за создание механизма, гарантирующего их защиту, особенно с учетом царящей обстановки практически полной безнаказанности за те преступления, которым они недавно подверглись.

Посетив в начале текущего года лагеря рохингья в Кокс-Базаре, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида прокомментировал то, как ответственность по защите действует в Бангладеш. На прошлой неделе он вернулся к Бангладеш для обсуждения возможной

роли духовенства в преодолении любых последствий кризиса на уровне общин.

Помимо непрестанных и нарастающих усилий, прилагаемых на национальном уровне, Бангладеш будет и впредь способствовать соблюдению норм международного гуманитарного права и прав человека своим участием в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Мы подтвердили эти обязательства в ходе недавно проведенного в Совете по правам человека универсального периодического обзора. Мы по-прежнему преисполнены решимости способствовать универсализации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него и Римского статута Международного уголовного суда.

Ввиду необходимости признания событий прошлого, мы добиваемся поддержки международного сообщества в признании геноцида, совершенного в Бангладеш в ходе нашей освободительной войны 1971 года. В скором времени мы рассчитываем объявить о нашем решении относительно того, чтобы присоединиться к кодексу поведения Совета Безопасности в плане мер борьбы с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями — кодексу, который мы в принципе поддерживаем.

Г-н Динь Нё Хунг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить Председателю Генеральной Ассамблеи свою искреннюю признательность за созыв сегодняшнего пленарного заседания Генеральной Ассамблеи для обсуждения вопроса об ответственности по защите. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад A/72/884, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям». Мы сознаем, что цель этих прений заключается в том, чтобы наладить диалог и укрепить доверие между государствами по этому вопросу.

Со времени принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года международное сообщество единодушно поддерживает общую цель предупреждения и пресечения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Вьетнам решительно осуждает такие преступления и всегда готов сотрудничать с международным сообществом в защите гражданского населения от преступных злодеяний.

Вьетнам считает, что главную ответственность за защиту своих граждан от преступлений подобного рода несут государства. Точно так же и ответственность за раннее предупреждение лежит прежде всего на самих государствах. Вместе с тем, меры раннего предупреждения следует принимать согласно условиям конкретных стран. Мы также считаем, что международная помощь будет наиболее эффективной и надежной в том случае, если она оказывается с учетом нужд и потребностей населения соответствующих стран и в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и принципами международного права.

В своих обсуждениях данного вопроса нам всегда следует руководствоваться главной целью Организации — избавить грядущие поколения от бедствий войны. В таком духе мы считаем, что все споры и разногласия следует урегулировать мирными средствами и согласно нормам международного права. При этом абсолютно необходимо устранить коренные причины конфликтов, ликвидируя все формы дискриминации, в том числе дискриминацию на этнической и религиозной почве. Мы поддерживаем инициативы и международное сотрудничество, направленные на искоренение голода, устойчивое развитие, адаптацию к изменению климата, наращивание потенциала, содействие гендерному равенству, обеспечение улучшения условий жизни уязвимых групп населения и ликвидацию всех форм дискриминации.

Мы считаем, что включение в повестку дня Генеральной Ассамблеи вопроса об ответственности по защите в качестве одного из ее постоянных пунктов требует максимально широкого сближения мнений государств — членов Организации Объединенных Наций. Вьетнам преисполнен решимости включиться в конструктивный и позитивный диалог в духе сотрудничества со всеми государствами-членами для того, чтобы выработать общую позицию по этим вопросам, основанную на нормах международного права и положениях Устава Организации Объединенных Наций.

Г-н Локсин (Филиппины) (*говорит по-английски*): Филиппины поддерживают включение этого пункта в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Я благодарю Австралию и Гану. Мы рады внести сегодня свой вклад в эту дискуссию.

Концепцией ответственности по защите закрепляется ответственность государств за защиту населения их стран от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, совершаемых государственными или негосударственными субъектами или их собственными силами безопасности, но и не только последними. Главная обязанность государств заключается в том, чтобы защитить свое население от реального вреда или угроз в целях обеспечения его безопасности и благополучия. Это является основой легитимности государственной власти. Однако то или иное государство не выполняет своей ответственности по защите, если оно не использует все эффективные средства для защиты своего населения от нанесения ему вреда, причем в той же мере, что и в том случае, если оно само злоупотребляет ими. Это происходит тогда, когда государства вместо того, чтобы бороться с терроризмом и организованной преступностью, не противостоят им.

В основе ответственности по защите лежит предотвращение. Поэтому необходимо укреплять государственные институты для обеспечения благого управления, особенно в том, что касается борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Кроме того, настоятельно необходимы прочные государственные структуры обороны от склонных к проведению геноцида иностранных государственных и негосударственных субъектов, а также перестройка демократических структур таким образом, чтобы предотвращать захват того или иного правительства воинствующими группами, такими как фанатичные массовые движения или организованные преступные группы, например, занимающиеся наркоторговлей. Члены организованной преступности или террористы — это не группы обвиняемых, имеющих право на применение к ним презумпции невиновности, с которыми следует обращаться соответствующим образом даже тогда, когда их задержание на месте преступления само по себе опровергает эту презумпцию. Принцип презумпции невиновности применяется уже после того, как они предстали перед судом. В противном случае концепция подозреваемого в контексте правоохранительной деятельности попросту не существовала бы.

Мы должны придать профессиональный характер деятельности сил безопасности, чтобы они могли защищать и при этом не вредить своим соб-

ственным гражданам. Концепции сопутствующего ущерба нет места в контексте полицейских операций и операций по обеспечению безопасности, равно как нет места и предложению уступить врагу без боя, чтобы избавить людей от страданий.

Нам необходимо прививать ценности, которые противодействуют экстремизму, преступности и терроризму, поощряя терпимость и плюрализм среди законопослушных граждан. Однако преступность и терроризм не являются ни аспектами разнообразия, ни особенностями плюрализма. Они являются именно тем, что из себя представляют.

Нам необходимо устранить коренные причины терроризма, однако после того, как терроризм укрепился, разросся и стал приносить свои плоды войны, деятельность по устранению его коренных причин должна идти параллельно с мероприятиями по препятствию роста масштабов терроризма, пока он не распространил свои семена и не укоренился, разросся и не начал процветать в новых местах. Это необходимо делать при наистрожайшем соблюдении прав человека и так, чтобы не причинять страдания ни в чем не повинным людям, ведь кровь невинных подготавливает почву для укоренения и роста терроризма.

Мы поддерживаем Генерального секретаря в его стремлении сделать задачу предупреждения центральным элементом программы Организации Объединенных Наций по реформированию компонентов мира и безопасности, однако одним из элементов предупреждения является предотвращение неправомерного использования концепции ответственности по защите в политических целях для оправдания иностранного вмешательства в деятельность национальных правоохранительных органов. Это дискредитирует ее и создает представление, что это объективный тайный сговор с силами зла, которые государство стремится искоренить. По дороге в ад слышен гул шагов святош.

Необходимо укреплять механизмы раннего предупреждения, чтобы они позволили принимать меры в скорейшие сроки, но ранее предупреждение не подразумевает, что государству мешают выполнять его основные функции по борьбе с преступностью. Задача в рамках ответственности по защите состоит в том, чтобы сбалансировать последовательность и предсказуемость в рамках верховенства права с признанием уникального характера

каждого случая, но в контексте каждого дела мы должны признавать универсальный характер норм добра и зла. Они остаются противоположностями. Хотя кто-то может не согласиться относительно того, что является правильным, а тем более идеальным решением во всех обстоятельствах и практичным в некоторых, не может быть никаких сомнений в отношении того, что представляет собой зло и что необходимо бороться с ним в каждом случае. Мы не можем принять моральный релятивизм. Есть азиатские подходы, но существование именно азиатских ценностей добра и зла — это чистый абсурд. Мы не можем согласиться с тем, что не существует таких понятий как добро и зло, но, как красоту и уродство каждый видит по-своему, данная дихотомия решается в зависимости от того, как это удобно субъекту. Моральный релятивизм — это величайшее зло.

Наша оценка каждого возможного случая провала концепции ответственности по защите должна быть беспристрастной и основанной на фактических данных без политики и двойных стандартов. Это исключает выборочное использование права вето пятью постоянными членами Совета Безопасности при возникновении возможных ситуаций ответственности по защите, когда предпринимаются жалкие попытки возродить колониальное влияние.

Мы должны обеспечить, чтобы при определении уязвимых групп населения выбор человека заняться преступной деятельностью не делал его уязвимым ни по одному из признаков, а неизбежно приводил к тому, что он попадал в руки правосудия.

В Конституции Филиппин отмечена ценность достоинства каждого человека и обеспечивается защита наиболее уязвимых групп населения — женщин, детей и неимущих — жертв массовых злодеяний, которых они зачастую не могут с легкостью избежать. Даже когда они могут убежать, то их возвращают на границах более безопасных мест, которые находятся на другом берегу моря. Она защищает законопослушных людей, ставших жертвами тех, кто не соблюдает закон, а в отношении последних государство не обязано соблюдать ответственность по защите, оно должно лишь соблюдать их самые основные права обвиняемых, после того как их передают государственным властям.

Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря об усилении роли женщин в деятельности по предотвращению преступных злодеяний. Женщи-

ны находятся на передовой наших мирных процессов; они становятся основными жертвами конфликтов и первыми признают тщетность конфликтов и то, что они служат оправданием жестокости.

Генеральный секретарь призывает государства подписать, ратифицировать и осуществлять основные документы международного права по этой теме, в том числе Римский статут, однако готовность защищать и поощрять права человека, включая право на безопасность в равной степени от преступности и злоупотребления властью государством, остается и существенно перекрывает обязательство оставаться членами учреждений, предназначенных для их реализации, но которые скомпрометировали себя в выполнении этой задачи. Узы священны, однако учреждения это всего навсего люди, которые в них работают.

Несмотря на все то, что мы уже говорили, массовые злодеяния и бесчеловечные преступления, совершенные в отношении горстки людей или даже одного лица: ребенка, лежащего ничком на пляже; девочек в подожженных железных клетках; мирных жителей, которые подвергаются бомбардировке, чтобы протестировать мощь новых «легионов «Кондор» в Йемене; бесконтрольно расстреливаемых стариков, юношей и мальчиков; жен, матерей, женщин и девочек, ставших жертвами групповых изнасилований и торговли людьми, по той лишь причине, что они являются христианами на Ближнем Востоке или мусульманами в Юго-Восточной Азии, должны прекратиться, чего бы это не стоило, независимо от суверенитета во имя рода человеческого, не знающего национальных границ.

Г-н Дуарти Лопеш (Португалия) (*говорит по-английски*): Я с большим удовольствием выступаю перед Генеральной Ассамблеей от имени Португалии по теме, которая вызывает беспокойство у всех нас.

Мы полностью присоединяемся к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза (см. A/72/PV.99), однако я хотел бы добавить еще несколько замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за его доклад A/72/884 о последующих мерах по выполнению решений Всемирного саммита 2005 года. Португалия полностью разделяет его мнение. В современном мире мы

должны помнить о нашей коллективной ответственности по защите уязвимых групп населения в случае, если государства не в состоянии защитить своих граждан от самых чудовищных преступлений.

Португалия полностью одобряет общую приверженность поощрению и укреплению принципа ответственности по защите на основе предусматриваемой три направления стратегии: во-первых, укрепление имеющихся возможностей; во-вторых, поощрение привлечения к ответственности; и, наконец, инновации в области предупреждения силами гражданского общества. Мы настоятельно призываем все государства поддержать включение концепции ответственности по защите в качестве постоянного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи и воздаем должное Австралии и Гане за их руководящую роль, а также Группе друзей в поддержку ответственности по защите.

Мы призываем Совет Безопасности продолжать расширять свои механизмы раннего предупреждения и укреплять деятельность по мирному урегулированию споров. Мы напоминаем о нашей поддержке инициативы Франции и Мексики о приостановлении использования права вето в случаях массовых злодеяний, а также кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении своевременных и решительных действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

Мы обязаны защищать населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности на основе международных стандартов в области прав человека. Поэтому Португалия признает центральную роль Совета по правам человека в деле активного внедрения механизмов раннего предупреждения и раннего реагирования в целях предотвращения насильственных конфликтов и массовых злодеяний.

Кроме того, мы хотели бы подтвердить нашу неизменную поддержку и признание работы Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также поблагодарить Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида Адама Дьенга и бывшего Специального советника по вопросу об от-

ветственности по защите Ивана Шимоновича за их руководство.

Мы воздаем должное как Мексике, так и Финляндии за совместную организацию восьмого совещания Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите.

Португалия подтверждает свою полную приверженность делу поддержания мира, миростроительства и специальных политических миссий с целью гарантировать предотвращение вспышек конфликтов и их возобновления. Мы принимаем участие в различных миссиях Организации Объединенных Наций, в которые мы направили более 200 военнослужащих и сотрудников сил безопасности. Мы также поддерживаем Кигальские принципы защиты гражданского населения, которые служат руководством для наших сил в ходе операций на местах.

В заключение хотелось бы сказать, что на нас лежит коллективная обязанность полностью объединить наши усилия для осуществления ответственности по защите. Хотя главная ответственность лежит на каждой отдельной стране, Португалия считает, что Организация Объединенных Наций является центральной платформой для проведения дискуссий и поиска ориентированных на действия решений, когда это необходимо, в полной координации с соответствующим государством.

Г-н Михайлли (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Делегация Азербайджана благодарит Председателя за созыв этой первой с 2009 года официальной дискуссии по вопросу об ответственности по защите. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его самый последний доклад, содержащийся в документе A/72/884 под названием «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям».

Тринадцать лет назад государства-члены обязались защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Однако, как отмечается в докладе Генерального секретаря, разрыв между этим обязательством и тем, что происходит с уязвимыми группами населения, лишь увеличился. Войны и вооруженные конфликты продолжают бушевать во многих частях мира. Эрозия международного гуманитарного права приводит к усугубле-

нию человеческих страданий, причем женщины и дети платят самую высокую цену в ситуациях конфликта. По всему миру растёт количество случаев агрессивных высказываний, подстрекательства к ненависти и ксенофобии. Число беженцев и внутренне перемещенных лиц достигло рекордного уровня и составляет 65 млн человек. Вынужденное перемещение все чаще используется в качестве метода ведения войны.

Государства-члены должны решить проблему несоответствия обещаний действиям. В первую очередь следует устранить глубинные причины вооруженных конфликтов, чтобы обратить вспять эту негативную тенденцию. В этой связи международное сообщество должно осудить оккупацию и агрессию в отношении государств-членов и твердо соблюдать их суверенитет и территориальную целостность. Все стороны должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека, бороться с безнаказанностью, повышать ответственность и укреплять свой потенциал и национальную ответственность в деле защиты населения.

Главная ответственность за защиту населения от массовых преступных злодеяний лежит на государствах. Как подчеркивалось многими ораторами в ходе этих прений, предупреждение является наиболее эффективной формой защиты.

Раннее выявление и отслеживание факторов совершения зверских преступлений играет решающую роль в этом деле. Поощрение взаимной терпимости и мирного сосуществования может также быть весьма мощным инструментом для повышения потенциала в области противодействия преступным злодеяниям. Мы также отмечаем, что Генеральный секретарь выделяет инклюзивное и устойчивое развитие в качестве наилучшего способа предотвращения всех видов рисков, включая риск совершения преступных злодеяний.

В пункте 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года однозначно утверждается, что международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано также использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций для того, чтобы содействовать защите населения от геноцида, военных престу-

плений, этнических чисток и преступлений против человечности. К сожалению, узкие политические интересы, двойные стандарты и принцип избирательности возобладали; принципы международного права становятся неэффективными; доверие к таким структурам, как Организация Объединенных Наций и региональные организации, подрывается. Не все серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека удостоиваются должного внимания и получают должную реакцию на международном уровне. Заметное молчание в определенных случаях, в частности в ситуациях военной агрессии и иностранной оккупации, и полное игнорирование целого ряда резолюций Совета Безопасности лишь подчеркивают недостатки, характерные для современного международного сообщества.

Сохраняются различные мнения относительно характера, сферы охвата и применения обязанности по защите. Генеральный секретарь в своем заявлении сослался также на опасения и озабоченность государств-членов относительно этой концепции. Поэтому необходимо провести более широкое обсуждение для выявления общих позиций и достижения консенсуса по вопросу об ответственности по защите.

Крайне важно, чтобы действия в рамках ответственности по защите осуществлялись исключительно в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Ответственность по защите не должна использоваться для достижения политических целей, вмешательства во внутренние дела или подрыва суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. Кроме того, эта концепция не должна применяться на избирательной основе.

В заключение хочу сказать, что мы с нетерпением ожидаем дальнейшей дискуссии в целях преодоления разногласий по вопросу ответственности по защите.

Г-жа Серрато (Гондурас) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы выразить признательность Председателю Генеральной Ассамблеи за организацию официальных прений по вопросу об ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, поскольку такие прения не проводились с 2009 года. Это

уникальная возможность для государств — членов Организации Объединенных Наций содействовать диалогу по вопросу о мерах, направленных на выполнение принципа ответственности по защите на основе условий, согласованных на Всемирном саммите 2005 года. Кроме того, наша делегация хотела бы также поблагодарить постоянных представителей Австралии и Ганы за их прошлогодние усилия по обеспечению включения этого пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи, что Гондурас полностью поддерживает.

Наша страна приветствует доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884), и поддерживает его стратегию по приданию приоритетного значения превентивной деятельности в рамках всех компонентов работы Организации Объединенных Наций, учитывая важность осуществления ответственности по защите.

В этой связи наша делегация считает, что необходимо укреплять международное сотрудничество в целях решения серьезных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, при соблюдении международных норм в области прав человека, норм международного гуманитарного права и беженского права и прав мигрантов. Кроме того, ответственность по защите не следует рассматривать в отрыве от усилий по достижению подлинного и устойчивого мира, которые способствуют укреплению международного мира и безопасности путем обеспечения всестороннего участия женщин и молодежи во всех сферах жизни общества, в частности в предупреждении и построении подлинного мира.

По мнению Гондураса, ответственность по защите является одной из приоритетных задач, и хотя многое еще предстоит сделать, в последние годы совместные действия уже предпринимаются субъектами государственного сектора, включая Национальный конгресс, министерство по правам человека, безопасности и обороны, научные круги и гражданское общество.

Государство Гондурас добилось значительного прогресса в этой области после принятия в 2017 году нового Уголовного кодекса, который, в рамках принятых положений, устанавливает наказания за геноцид, военные преступления и преступле-

ния против человечности, а также детально определяет вид наказания, применимый к каждому из этих видов преступлений против международного сообщества.

Я хотел бы также отметить, что Гондурас является членом Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений, уникального регионального форума по осуществлению национальных и региональных инициатив, направленных на предупреждение геноцида и просвещение в министерствах латиноамериканских стран-членов, и активно участвует в ее деятельности.

Кроме того, мы включили тему геноцида и массовых злодеяний, с упором на предотвращение, в учебные программы для государственных служащих и членов Вооруженных сил Гондураса; были выпущены также учебные материалы с упором на предотвращение дискриминации в этой области. Кроме того, государственные служащие министерства по правам человека и других правительственных учреждений прошли профессиональную подготовку, организованную Аушвицким институтом мира и примирения, за что мы выражаем признательность.

В заключение я хотел бы от имени моей страны выразить приверженность Римскому статуту и делу достижения дальнейшего прогресса, вместе с соответствующими национальными, региональными и международными органами, в области предупреждения зверских преступлений и осуществления ответственности по защите народа Гондураса.

Г-н Раи (Папуа-Новая Гвинея) (*говорит по-английски*): Папуа-Новая Гвинея присоединяется к предыдущим ораторам и выражает признательность Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу за его важный и своевременный доклад (A/72/884) о выполнении принципа ответственности по защите, обеспечении ответственности и предупреждении. Я хотел бы также поблагодарить посла Берд (Австралия) и посла Поби (Гана) за их руководящую роль в этом важном вопросе.

Учитывая великие войны и последующие злодеяния, происходившие в XX веке, сам факт их продолжения в этом столетии, должен стать тревожным сигналом для человечества и правительств

всех стран мира и побудить их проявлять бдительность, с тем чтобы в случаях совершения преступных злодеяний незамедлительно принимать меры по исправлению положения.

Именно в таком контексте мировые лидеры приняли в 2005 году Итоговый документ Всемирного саммита по вопросу об ответственности за защиту граждан от массовых злодеяний, таких как геноцид, этнические чистки, военные преступления и преступления против человечности.

Основные положения документа предельно ясны и предписывают государствам-членам, как субъектам, на которых лежит главная ответственность, делать больше для защиты ни в чем не повинных людей от преступных злодеяний, особенно когда это касается женщин и детей, которые зачастую используются в качестве «живого щита» и, среди прочего, подвергаются сексуальному насилию.

Все национальные государства должны, как индивидуально, так и коллективно, прилагать усилия для предотвращения ужасающих преступных злодеяний в целях защиты нашей общей человечности. Общественные и религиозные организации должны также поддерживать все национальные и международные усилия в этом направлении.

Как отметил Генеральный секретарь, принцип ответственности по защите закреплен в международном правозащитном и гуманитарном праве, а также в конституциях и правовых системах всех государств. Тем не менее преступные злодеяния, к сожалению, совершаются и являются нарушением прав человека, предусмотренных в национальных законах и международном гуманитарном праве. Национальные государства зачастую не способны остановить такие преступления, и слишком часто в таком положении они оказываются в результате нехватки сил и средств для предотвращения мятежей в пределах своих национальных границ. В таких случаях для оперативного гуманитарного реагирования на ситуации, сопровождающиеся злодеяниями, национальные государства — в рамках соответствующей региональной группы — должны сотрудничать и использовать совместные региональные ресурсы, в том числе силы безопасности.

Папуа-Новая Гвинея, страна, которая все еще оправляется от постконфликтной ситуации, полностью осознает, что злодеяния имеют прямые серьез-

ные негативные последствия для пострадавших. На восстановление от таких преступлений требуются десятилетия. В этой связи Организация Объединенных Наций играла и продолжает играть важнейшую роль в миростроительстве и восстановлении в постконфликтных ситуациях, в Папуа-Новой Гвинее и других странах.

Не должно создаваться впечатление и восприниматься как само собой разумеющееся, что Организация Объединенных Наций призвана быть просто техническим игроком в этом плане; она также должна привлекать к ответственности лиц, совершающих преступные злодеяния. Организация будет настолько эффективной, насколько этого захотят ее члены, поэтому для выполнения задачи сохранения мира Организацию Объединенных Наций необходимо обеспечить соответствующими ресурсами.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым представитель Кирибати посол Тито выступил от имени Форума тихоокеанских островов (см. A/72/PV.99). Посол Тито, бывший президент Кирибати, в 2000 году председательствовал на Форуме тихоокеанских островов, который принял Бикетавскую декларацию. Лидеры стран — участниц Форума тихоокеанских островов коллективно хотели сделать приоритетом раннее оповещение и своевременные действия, с тем чтобы предотвратить возможные преступные злодеяния в регионе. Это — «Тихоокеанский путь», наш практический ответ на второй компонент ответственности по защите.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация внимательно выслушала выступление Генерального секретаря г-на Гутерриша и приняла к сведению доклад, который Генеральный секретарь представил по вопросу об ответственности по защите (A/72/884). Мы хотели бы сделать следующие замечания.

Во-первых, мы должны соблюдать принцип, согласно которому правительства всех стран несут главную ответственность за защиту своих граждан, а также принцип руководящей роли государств-членов. Ответственность за защиту населения, в конечном счете, лежит на каждом правительстве, что согласуется с принципом суверенитета. Поэтому при урегулировании кризисов международное сообщество должно в полной мере уважать суверенитет соответствующих стран, придерживаться

целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также соблюдать принципы суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела.

При необходимости международное сообщество должно, уважая руководящую роль соответствующих стран, оказывать им конструктивную помощь. В современных условиях все стороны должны поддерживать концепцию общей, всеобъемлющей, коллективной и стабильной безопасности и прилагать усилия для построения общего для всего человечества будущего. Это — главный долгосрочный подход к обеспечению защиты людей во всех странах.

Во-вторых, мы должны добросовестно выполнять Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, в котором подчеркивается, что концепция ответственности по защите применяется исключительно к актам геноцида, военным преступлениям, этническим чисткам и преступлениям против человечности. Эта формулировка является сбалансированной. Это — компромисс, одобренный всеми странами, поэтому все стороны должны воздерживаться от расширения или произвольного толкования, искажения или использования в неблагоприятных целях этой концепции. При обсуждении концепции ответственности по защите необходимо соблюдать принцип руководящей роли государств-членов.

В-третьих, мы должны уделять внимание предупреждению и необходимости активизации превентивной дипломатии. Китай отмечает, что в своем докладе Генеральный секретарь предлагает ряд мер, касающихся раннего оповещения и своевременных действий, таких как укрепление организационно-кадрового потенциала государств-членов, решение проблем политическими средствами и полное использование возможностей учреждений Организации Объединенных Наций, а также региональных и субрегиональных организаций. Это отражает акцент на предотвращении, который Китай высоко оценивает.

В свете нынешней ситуации соответствующим странам следует укрепить работу по предотвращению путем выявления в ней недостатков и возможных нависших над ними опасностей, а также путем принятия мер для устранения коренных причин

конфликта, с тем чтобы ликвидировать симптомы и источники проблемы.

В-четвертых, мы должны осторожно применять силу и должны стремиться использовать невоенные меры защиты гражданских лиц. Международному сообществу следует отдавать приоритет диалогу, консультациям, переговорам, добрым услугам, посредничеству и другим мирным средствам решения проблем. Возможность применения силы, принятия правоохранительных мер и санкционирования применения силы следует рассматривать только тогда, когда все мирные средства уже исчерпаны. Эти шаги должны соответствовать положениям Устава Организации Объединенных Наций. Военные действия международного сообщества по защите гражданских лиц должны быть санкционированы Советом Безопасности, которому следует четко определить строгие условия и конкретные методы осуществления таких действий.

Сейчас, когда государства-члены уделяют повышенное внимание ответственности по защите, мы надеемся, что обсуждение этого вопроса в Генеральной Ассамблее позволит государствам-членам сформировать консенсус и избежать выдвижения противоречивых инициатив.

Г-н Белеффи (Сан-Марино) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать включение вопроса об ответственности по защите и предотвращении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в официальную повестку дня текущей сессии Генеральной Ассамблеи. Я поддерживаю включение этого вопроса в качестве постоянного пункта.

Правительство Республики Сан-Марино выражает глубокую озабоченность ростом числа нападений на гражданских лиц, школы, больницы, места отправления культа, миротворцев, гуманитарных работников и журналистов и решительно осуждает такие акты. Сан-Марино вновь заявляет о своей приверженности принципам, лежащим в основе концепции ответственности по защите, и обязательствам по правозащитному и гуманитарному праву, вытекающим из таких договоров, как Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которая в этом году отмечает свою семидесятую годовщину.

Предупреждение и привлечение к ответственности виновных играют жизненно важную роль в деле предупреждения и пресечения преступных злодеяний. Мы полностью поддерживаем акцент, который Генеральный секретарь делает на предупреждении как важнейшем аспекте деятельности нашей Организации и эффективном подходе, позволяющем предотвратить массовые нарушения прав человека и гуманитарного права и злоупотребления ими. Мы подчеркиваем, что все имеющиеся превентивные инструменты, включая диалог, посредничество и дипломатию, имеют важнейшее значение для прекращения и предотвращения роста числа любых массовых преступных злодеяний.

Исключительно важную роль в борьбе с безнаказанностью за геноцид и преступления против человечности играет Международный уголовный суд, который является одним из основных элементов процесса реализации ответственности по защите. Своей деятельностью Международный уголовный суд способствует укреплению работы по привлечению виновных к ответственности и, следовательно, содействует предупреждению и примирению.

Мы высоко оцениваем такие инициативы, как разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, а также декларация Франции и Мексики о добровольном отказе от использования права вето постоянными членами Совета Безопасности.

Сан-Марино поддерживает работу специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также усилия, которые они прилагают для актуализации этой темы в системе Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций может играть существенную роль в предотвращении массовых злодеяний. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (A/72/884), за ранним оповещением должно непременно следовать принятие решений о раннем реагировании.

Посредством более эффективного использования имеющихся в их распоряжении инструментов, Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Совет по правам человека могут эффективно действовать на этапах раннего предупреждения и ран-

него реагирования, и внести большой вклад в дело предотвращения преступных злодеяний. Мы также хотели бы подчеркнуть важную роль гражданского общества, деловых кругов и религиозных и традиционных лидеров. Усилия гражданского общества действительно имеют большой потенциал для ослабления напряженности и предотвращения насилия.

Сегодня мы являемся свидетелями разрушительного гуманитарного кризиса, вызванного вынужденным перемещением более 65 миллионов гражданских лиц в результате зверств и конфликтов. В настоящее время особенно важно придать основополагающее значение верховенству права и прочным многосторонним институтам, если мы хотим преодолеть разрыв между нашими словами о приверженности и зверствами, от которых страдают уязвимые группы населения. Мы должны действовать решительно, сообща и согласованно. Наша индивидуальная и коллективная обязанность состоит в продолжении работы по реализации ответственности по защите.

Г-жа Призрени (Албания) (*говорит по-английски*): Албания присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза (см. A/72/PV.99). В своем национальном качестве я хотела бы поделиться следующими соображениями.

Поощрение ответственности по защите на национальном и международном уровнях, уже давно является одним из приоритетов политики Албании. Именно поэтому мы поддержали включение вопроса об ответственности по защите, а также о предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в официальную повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Мы полностью приветствуем это первое с 2009 года официальное обсуждение концепции ответственности по защите, которое, по нашему мнению, представляет собой хорошую возможность для государств — членов Организации Объединенных Наций подтвердить взятые на Всемирном саммите 2005 года обязательства, касающиеся ответственности по защите. Албания также поддерживает включение вопроса об ответственности по защите в качестве постоянного пункта повестки дня Ассамблеи. В этой связи наша страна приветствует принятие резолюции, вновь подтверждающей приверженность государств-членов этой концепции.

Никогда не будет достаточно одного лишь подтверждения нашей приверженности ответственности по защите. Ввиду сохранения большого количества проблем, этому вопросу следует придать приоритетное значение и существенно увеличить инвестиции в предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важную роль Совета по правам человека и правозащитных механизмов, таких как универсальный периодический обзор и мандатарии специальных процедур, в предупреждении и реагировании на массовые зверства.

Кроме того, я хотела бы подчеркнуть, что обеспечение ответственности за массовые зверства является одним из наилучших путей предотвращения их повторения. 17 июля 2018 года отметит свое двадцатилетие Международный уголовный суд. Албания полностью поддерживает Суд и считает его самым важным институциональным развитием в борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в совершении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. В этой связи я подчеркиваю, что государства несут основную ответственность за расследование преступлений в рамках их юрисдикции. Следует активизировать и поддерживать национальные усилия по обеспечению ответственности, в том числе путем укрепления сотрудничества в судебной сфере на государственном и региональном уровне.

Необходимо также уделять особое внимание вопросам сексуального и гендерного насилия, которое все шире используется в качестве преднамеренной стратегии со стороны государственных и негосударственных субъектов. В случаях, когда такие акты совершаются в массовом и систематическом порядке, они могут быть равносильны преступлениям против человечности, военным преступлениям или геноциду. Никогда не поздно привлечь виновных к ответственности и обеспечить правосудие в интересах жертв, тем самым предотвращая новые нарушения.

В 2013 году Албания назначила национально-го координатора по вопросу об ответственности по защите и с тех пор принимает активное участие в работе Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Мы считаем, что эта сеть является весьма надежной платформой для

обмена опытом и передовыми практиками по продвижению и обеспечению ответственности по защите, а также для выявления успешных национальных и региональных инициатив, способствующих предотвращению массовых зверств.

Мы призываем государства-члены назначить национальных координаторов по вопросу об ответственности по защите и укрепить свои национальные и коллективные возможности для предотвращения массовых зверств. Мы также призываем поддерживать национальный институциональный потенциал для выполнения ответственности по защите как в свете конкретных ситуаций в стране, так и в области раннего предупреждения.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла выражает благодарность Генеральному секретарю за представление его доклада (см. A/72/PV.99), озаглавленного «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884).

Мы подтверждаем нашу позицию в отношении рассмотрения этого вопроса в рамках Генеральной Ассамблеи, и считаем, что эта концепция продолжает вызывать серьезные разногласия и проблемы между государствами — членами Организации Объединенных Наций. Это объясняется главным образом отсутствием определения концепции и сферы ее охвата, что углубляет раскол среди государств-членов.

Эта концепция является предметом острой критики и сомнений со стороны большого числа стран, включая Венесуэлу, которые по-прежнему считают, что принцип ответственности по защите нарушает суверенитет, территориальную целостность и суверенное равенство государств, а также явно противоречит принципам невмешательства во внутренние дела государств, самоопределения, мирного разрешения споров и отказа от угрозы силой или ее применения. Это постулаты, полное соблюдение которых имеет существенно важное значение для поддержания международного мира и безопасности.

Наши сомнения в отношении этой формулировки основываются на последствиях психотравматического опыта вооруженных вмешательств и военной агрессии, предпринятых в отношении

различных народов и стран в попытке свергнуть их правительства. Это привело к дестабилизации целых регионов и роспуску государственных институтов. Двусмысленность и правовые пробелы в определении концепции вместе с ее избирательным применением, лишают ее легитимности в качестве принципа международного права.

Венесуэла вновь заявляет о своей твердой приверженности необходимости предотвращения преступлений против человечности, войн, геноцида и этнических чисток и осуждает любую деятельность, направленную на совершение этих тяжких преступлений. Однако мы считаем, что предупреждение должно основываться на важности поощрения диалога по вопросам мирного урегулирования конфликтов. В этой связи мы должны основываться на главе VI Устава нашей Организации, а не на военном вмешательстве и агрессии с их катастрофическими последствиями для народов, чьи права якобы защищают агрессоры. Таким образом, вопрос состоит в том, каким образом мы можем внести свой вклад в эффективное осуществление Устава Организации Объединенных Наций и международного права.

Наша страна считает, что ответственность по защите своих граждан, включая поощрение и уважение их прав, возлагается на государство, исходя из его суверенитета и политической независимости. Мы убеждены в том, что эта прерогатива ни в коем случае не может использоваться для совершения преступлений против человечности, военных преступлений, геноцида или этнических чисток. Однако концепция ответственности по защите не может отождествляться с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций.

Венесуэла считает, что в рамках Организации сохраняются значительные разногласия в отношении содержания и сферы охвата концепции ответственности по защите. Поэтому мы выступаем за возобновление неофициальных обсуждений по этому вопросу с тем, чтобы обеспечить необходимый консенсус в отношении характера и сферы охвата концепции. Включение вопроса, который имеет важные политические и правовые последствия должно вытекать из транспарентного и инклюзивного обсуждения, способствующего выработке общей позиции и основывающегося на консенсусе всех наших членов. Мы надеемся, что мнения су-

веренных государств, входящих в Организацию Объединенных Наций, будут учитываться, в целях достижения необходимого консенсуса по столь важному вопросу. Мы считаем, что неофициальные дискуссии по-прежнему является полезным форумом для обмена мнениями и формирования консенсуса.

Существующие сегодня различия подрывают соглашение, достигнутое Организацией в 2005 году, которое уже было нарушено в сентябре 2017 года в Генеральной Ассамблее. Они ставят под угрозу любую возможность достижения консенсуса относительно характера и сферы охвата концепции ответственности по защите. Мы осознаем негативные последствия концепции для мирного сосуществования наций в связи с регулированием и релятивизацией таких основополагающих принципов, как уважение суверенитета, политической независимости и самоопределения народов.

В докладе Генерального секретаря рекомендуется реализация этой концепции, консенсус относительно которой не был достигнут. Мы глубоко обеспокоены намерением поощрять использование некоторых органов этой организации для оправдания вмешательства под предлогом осуществления ответственности по защите путем придания этому вопросу видимости многопрофильного. Законность предлагаемых мер должна основываться на элементах консенсуса, которого, как мы видим, на данный момент не наблюдается.

Наконец, Венесуэла вновь заявляет о своей готовности продолжать работу над этим вопросом в формате неофициального диалога, который используется с 2009 года. Мы убеждены, что работа в таком формате позволит нам продвигаться к общему знаменателю по мере определения элементов концепции ответственности по защите.

Г-жа Кордова Сория (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия будучи государством, которое верит в мир и поощряет культуру мира, всегда выступает за урегулирование конфликтов путем переговоров, посредничества, примирения, арбитража, урегулирования в судебном порядке и при помощи превентивной дипломатии. Это соответствует принципам и целям, прописанным в Уставе Организации Объединенных Наций.

Исходя из этого понимания и будучи страной, уважающей международное право и необходимость защиты прав человека, мы присоединяемся ко всеобщим пактам, договорам и конвенциям, которые устанавливают обязанность государств обеспечивать их полное соблюдение. В знак нашей приверженности борьбе с безнаказанностью при нарушении этих прав мы подписали Римский статут, в котором определяются механизмы для наказания и судебного преследования виновных в совершении преступлений против человечности, военных преступлений и геноцида.

В этой связи Боливия считает, что государства несут исключительную ответственность по защите перед своим населением, и ее обеспечение — их первоочередной долг, который должен исполняться путем уважения и гарантий соблюдения, а также поощрения основных прав.

В пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) наминается о лежащей на всех государствах ответственности по защите собственного населения от преступлений против человечности, военных преступлений, этнических чисток и геноцида. Нам необходимо действовать сообща и на основе консенсуса, с тем чтобы дать определение понятиям и установить сферу охвата концепции ответственности по защите. Эта ответственность представляет собой не принцип, а скорее концепцию, до определения и согласования характеристик, правил применения и механизмов оценки которой еще довольно далеко. Без четкого определения и при использовании неточных терминов для ее описания, концепция ответственности по защите имеет все шансы стать механизмом для вмешательства во внутренние дела государств или избирательно используемого инструмента достижения политических целей.

Хотя мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (A/72/884) и признаем ключевую роль Организации Объединенных Наций в определении ситуаций, которые могут привести к нарушениям прав человека, и раннем оповещении о них, мы вновь заявляем, что любое действие, рассматриваемое в контексте выполнения ответственности по защите, несомненно, должно осуществляться с полным уважением независимости, суверенитета и территориальной целостности госу-

дарств. Она должна быть направлена на наращивание потенциала, а не его подрыв или ослабление. Сюда относится запрет на осуществление политики интервенции или вмешательства. В связи с этим мы вновь заявляем о том, что любые действия или угрозы принять односторонние действия против какого-либо государства идут вразрез с принципами многосторонности, положениями международного права и Уставом Организации Объединенных Наций.

Нам не следует забывать о том, что интервенционизм и политика смены режимов, претворяемые в жизнь под прикрытием так называемого «превентивного» или «гуманитарного» вмешательства, оставляют зияющую брешь в системе государственных институтов, которая, увы, приводит к хаосу, экстремизму, терроризму и милитаризации целых регионов, что, к сожалению, по-прежнему требует внимания нашей Организации. Учитывая это, и если мы действительно стремимся предотвращать и не допускать гуманитарных катастроф, должны быть устранены коренные причины таких ситуаций. Они включают экономическую отсталость, нищету, неравенство, социальную изоляцию, отсутствие продовольственной безопасности и доступа к безопасной питьевой воде, избирательное применение односторонних эмбарго и другие структурные проблемы, усугубляющие конфликты до тех пор, пока ситуация не ухудшится до предела.

В заключение мы отмечаем, что в докладе Генерального секретаря не отражена выраженная рядом государств озабоченность по поводу необходимости согласовать концептуальные и методологические рамки относительно масштабов и сферы охвата ответственности по защите, несмотря на то, что она была признана при представлении им доклада в ходе неофициального диалога, состоявшегося 6 сентября 2017 года. В связи с этим, до тех пор, пока эти элементы не будут должным образом изучены, уточнены, согласованы, приняты и признаны всеми государствами, этот вопрос не следует рассматривать или вносить в качестве постоянного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

Г-н Жеменей (Казахстан) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв сегодняшнего заседания. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия будет способствовать фор-

мированию консенсуса между государствами-членами по этому важному вопросу.

Казахстан подтверждает свои обязательства в рамках пунктов 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) и, будучи непостоянным членом Совета Безопасности, считает своим моральным долгом защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Будучи приверженными этой цели, мы присоединились к Кодексу поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

Мы поддерживаем концепцию ответственности по защите и три ее взаимодополняющих компонента. Вместе с тем по-прежнему имеются различные мнения относительно содержания концепции ответственности по защите ввиду разнящихся представлений о праве на суверенитет и территориальную целостность по отношению к применению силы. В этой связи необходимо учитывать интересы всех государств-членов, определить точные критерии применения основных элементов и принципов ответственности по защите и создать беспристрастные, сбалансированные, объективные и деполитизированные механизмы принятия решений. Важно также провести обзор и анализ как успешного, так и неудачного опыта предотвращения преступных злодеяний.

Мы признаем, что правительства несут главную ответственность за защиту собственных граждан и подчеркиваем, что любое применение силы должно быть крайней мерой, должным образом санкционированной Советом Безопасности в индивидуальном порядке и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Мы внимательно изучили последний доклад Генерального секретаря Гутерриша (A/72/884) и разделяем его взгляды относительно того, что по всем основным направлениям работы Организации Объединенных Наций первоочередное внимание необходимо уделять предотвращению. Мы полностью поддерживаем его тезис о том, что открытое для всех и устойчивое развитие является наилучшей формой предотвращения всех видов факторов риска. В связи с этим мы подчеркиваем необходимость укрепления международного со-

трудничества при построении устойчивого мира, где удовлетворяется потребность в основных видах услуг и соблюдаются права человека. Крайне важно оказывать государствам-членам поддержку в устранении коренных причин конфликтов, включая хроническую нищету, неграмотность, отсутствие продовольственной безопасности и неблагоприятные последствия изменения климата. Столь же большое значение имеет наращивание потенциала путем создания более эффективных и подотчетных учреждений, разработки соответствующего законодательства, а также реформирования секторов безопасности и правосудия. Мы считаем, что наши усилия по предотвращению будут успешными лишь в том случае, если они опираются на диалог, меры укрепления доверия и установление партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами.

В заключение я хотел бы вновь заявить, что Казахстан намерен работать в тесном контакте со всеми соответствующими сторонами, с тем чтобы обеспечить полную защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя за созыв первых за девять лет официальных прений Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите. Объединенные Арабские Эмираты приветствуют повторное акцентирование внимания на концепции, занимающей важное место в ряду наших глобальных внешнеполитических средств. Сегодняшнее заседание является своевременным с точки зрения активизации обсуждения вопроса об ответственности по защите в текущем глобальном контексте. Объединенные Арабские Эмираты считают, что более глубокого понимания ответственности по защите можно добиться путем организации обсуждений, аналогичных сегодняшнему, и поэтому мы поддерживаем включение в этом году вопроса об ответственности по защите в качестве отдельного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи.

По прошествии времени историческая память о злодеяниях и преступлениях против человечности утрачивается, а значение слов «никогда впредь» сходит на нет. Однако мы не должны забывать о событиях, действиях и случаях бездействия, которые

привели к таким злодеяниям, и мы обязаны посвятить себя сохранению нашей общей памяти о них. В результате политических событий и в условиях кризисов — хотя сегодня они и отличаются от того, что происходило более 20 лет назад в Сребренице и Руанде, — мы по-прежнему видим, что государства не могут защитить собственное население от преступных злодеяний.

Особенности сегодняшних кризисов вызывают вопросы относительно жизнеспособности принципа ответственности по защите в существующих геополитических реалиях, например вопросы о том, каким образом мы можем соблюсти этот принцип, когда негосударственные субъекты определяют характер конфликтов? Что делать, когда конфликт продолжается годами, а в некоторых случаях — десятилетиями? На кого возлагается ответственность по защите: на государства-члены, международно-правовые органы или целиком на новые институты? И при возложении этой ответственности какие инструменты для защиты гражданских лиц от преступных злодеяний являются правильными?

Кроме того, существует вопрос о статусе ответственности по защите, когда международные органы, на которые возложена задача защиты мира и безопасности, испытывают трудности с достижением консенсуса и принятием мер. Можно утверждать, что в ряде случаев бездействие Совета Безопасности способствовало затягиванию насильственных конфликтов по всему миру, и в целях решения этой проблемы Объединенные Арабские Эмираты поддерживают инициативу, реализуемую под руководством Франции и Мексики, об ограничении применения права вето в условиях совершения массовых злодеяний, а также кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

Объединенные Арабские Эмираты присоединяются к другим выступавшим здесь сегодня ораторам, подтверждая нашу общую приверженность ответственности по защите, которая была одобрена в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Эмираты считают, что ответственность за защиту населения от преступлений против человечности лежит в первую очередь на суверенном государстве. Однако в этом контексте мы полагаем, что концепция суверенитета представляет собой право с соответствующей обязанностью. Ответствен-

ность суверенного государства по защите распространяется на искоренение первопричин конфликтов и, если это необходимо, обращение за помощью и технической поддержкой к региональным партнерам, Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам.

Кроме того, вмешательство является оправданным исключительно в качестве крайней меры, когда государство явным образом нарушает свои обязательства в рамках международного права и не выполняет свои обязанности по защите. Любое вмешательство, любое военное действие, которое может повлечь за собой соблюдение принципа ответственности по защите, предпринималось бы только с согласия соответствующего суверенного государства или при наличии санкции Совета Безопасности, что, таким образом, укрепляет меры реагирования Совета Безопасности на кризисы.

Генеральный секретарь изложил надежную трехступенчатую стратегию повышения эффективности оперативного реагирования, в том числе повышения ответственности за предотвращение злодеяний. Объединенные Арабские Эмираты подчеркивают, что чрезвычайно важно обеспечивать привлечение к ответственности за массовые преступные злодеяния в целях предотвращения их повторения.

В нашем регионе мы продолжаем сталкиваться с многочисленными вооруженными конфликтами, имеющими серьезные последствия для гражданского населения. В этой связи сомнения относительно конкретных фактов и цифр могут привести к безнаказанности тех, кто совершает злодеяния. Одним из способов объективно проверять факты совершения таких преступлений является создание согласованных механизмов для сбора неоспоримых данных, с опорой на которые международное сообщество могло бы оперативно и ответственно реагировать на важнейшие события. Другой способ — осуществлять более действенные меры, используя правовые основы, созданные международными органами, что и было сделано Советом Безопасности в случае резолюции 2379 (2017), предусматривавшей формирование следственной группы, которой было поручено собирать, хранить и сохранять доказательства совершения ДАИШ преступлений в Ираке.

Что касается сбора данных и понимания событий на местах, то гражданские лица могут сыграть

важную роль в деле раннего оповещения и оценки, а также информирования международного сообщества о вызывающих беспокойство ситуациях, как это было правильно отмечено Генеральным секретарем в его докладе (A/72/884). Несмотря на то что ответственность по защите является обязанностью государства перед своим населением, гражданские лица не должны рассматриваться исключительно как безмолвные получатели помощи. Они являются партнерами, и гражданская деятельность способствует предотвращению преступных злодеяний.

Объединенные Арабские Эмираты соглашались с другими выступавшими в том, что здесь и сейчас мы можем вместе подтвердить нашу приверженность, во-первых, поддержав Генерального секретаря и сделанный им акцент на предупреждении с целью искоренить первопричины конфликтов до того, как потребуются вмешательства. Как это сделать? Ясно, что укрепление роли женщин в предотвращении преступных злодеяний содействует достижению этой цели. Как прямо отмечает Генеральный секретарь в своем докладе, исследования показывают, что гендерное равенство и полное вовлечение женщин в мирные процессы и превентивную деятельность в значительной степени снижают подверженность общества риску насилия, включая вероятность совершения преступных злодеяний.

Кроме того, в деле предотвращения злодеяний должны в полной мере учитываться принципы, изложенные в повестке дня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также в резолюции 1325 (2000). Мы должны обеспечивать расширение прав и возможностей женщин и поддерживать их как проводников перемен в вопросах предотвращения злодеяний. Объединенные Арабские Эмираты выступают в поддержку дальнейшего сотрудничества — к чему и призывал Генеральный секретарь — его Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите, после того как он будет назначен, со Структурой «ООН-женщины», соответствующими мандатариями и региональными субъектами для достижения этой цели. Усилия по предотвращению также должны включать разработанную и институционализированную программу для учета мнения молодежи.

Во-вторых, необходимо перенести диалоги, касающиеся ответственности по защите, из Нью-Йорка в регионы и столицы, чтобы найти региональные и национальные решения. С этой целью Генеральный секретарь в своем докладе справедливо подчеркивает важность региональных и субрегиональных механизмов, связывая их с процессом принятия решений, касающихся оперативного реагирования в вопросах предотвращения злодеяний и применения эффективных мер в ответ на риски совершения преступных злодеяний. Эти механизмы могут далее совершенствоваться путем пересмотра и укрепления потенциала в области предотвращения, а также обмена информацией об этих наиболее эффективных методах работы с государствами-членами здесь, в Нью-Йорке.

И наконец, в-третьих, приверженность обеспечению надежного режима в области прав человека имеет ключевое значение для деятельности по предотвращению. Сюда относится акцентирование внимания на надежных институтах и благом управлении на региональном и международном уровнях.

Г-н Прасад (Фиджи) (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв этих прений.

Фиджи присоединяется к заявлению, сделанному Постоянным представителем Кирибати от имени членов Форума тихоокеанских островов (см. A/72/PV.99). Мы хотели бы добавить следующее заявление в своем национальном качестве.

Мы выражаем большую признательность Генеральному секретарю за его брифинг (см. A/72/PV.99) и всеобъемлющий доклад (A/72/884). Мы высоко оцениваем и поддерживаем изложенные в докладе рекомендации.

Мы впервые участвуем в прениях по вопросу об ответственности по защите. Фиджи присоединяется ко мнению тех, кто выступает за включение вопроса об ответственности по защите в качестве постоянного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи. На нас лежит обязательство перед нашими общинами, которые надеются на Организацию Объединенных Наций, обеспечить защиту от преступлений против человечности и геноцида. В силу этого обязательства мы должны принимать надлежащие меры для защиты жизни людей и общин, когда им угрожает опасность. В силу этого обяза-

тельства мы должны обеспечивать, чтобы международная система предпринимала своевременные, инициативные и решительные действия. В этой связи нам необходимо определить конкретное направление в вопросе об ответственности по защите.

Я подчеркиваю ту важную роль, которую национальные, региональные и глобальные институты играют в деле защиты жизни людей. Совет по правам человека имеет большое значение для принципа ответственности по защите. Фиджи признает, что Совету необходимо повысить эффективность своей работы, и Фиджи стремится войти в состав Совета для реализации этой повестки дня. Это не большая, но важная отправная точка.

Фиджи привержены принципу ответственности по защите. Такая приверженность страны была подтверждена в 1970-е годы, когда она поддержала развертывание миротворческих сил Фиджи в весьма проблемных регионах мира. Несмотря на то что наши люди погибли, обеспечивая соблюдение принципа ответственности за защиту гражданских лиц, мы сохраняем свою непоколебимость. Мы считаем, что расширение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций является одним из основополагающих элементов общей стратегии Организации Объединенных Наций и инструментарием для защиты людей от массовых злодеяний и предотвращения военных преступлений.

Мы согласны с выводом Генерального секретаря о том, что ответственность за предотвращение злодеяний необходимо существенным образом повышать. Фиджи поддерживают скорейшее назначение специального советника для работы со всеми заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить включение принципа ответственности по защите в процессы обучения и развертывания миротворческих сил. Миротворческая деятельность, права человека и ответственность по защите составляют единое целое. Инициатива Генерального секретаря позволяет уделить больше внимания вопросу укрепления этой взаимосвязи. Она будет как дополнять региональные усилия в странах южной части Тихого Океана, так и способствовать их укреплению в рамках инициативы «Бикетава плюс», на которую мои коллеги ссылались на прошлой неделе. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Австралию и Гану за их смелое руководство в продвижении повестки дня и сказать, что

мы рассчитываем на сотрудничество с Ассамблеей в формировании срочного консенсуса относительно права на защиту.

Г-жа Онанга (Габон) (*говорит по-французски*): Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за инициативу по созыву сегодняшних прений по вопросу об ответственности по защите. Наша делегация также хотела бы поблагодарить Гану и Австралию за их усилия, направленные на включение этого вопроса в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи. Мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его решимость возвести этот вопрос в ранг абсолютных приоритетов.

Как известно Ассамблее, подавляющее большинство жертв вооруженных конфликтов, характеризующихся постоянными и очень серьезными нарушениями международного гуманитарного права, составляют гражданские лица. Габон считает, что любые нападения на гражданских лиц являются вопиющим нарушением международного гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права. Ответственность за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в первую очередь лежит на государствах, как в мирное время, так и во время войны. Эта ответственность включает в себя также и защиту лагерей беженцев.

Я хотела бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить приверженность Габона отправлению международного уголовного правосудия и борьбе с безнаказанностью с целью обеспечить, чтобы лица, виновные в серьезных преступлениях, ответили за свои действия перед компетентными национальными или международными судами.

Наша страна подтверждает свою готовность соответствовать стандарту, заданному концепцией ответственности по защите, в частности осуществлять три основных компонента: предупреждение, поощрение международного сообщества, а также коллективные действия в случае неспособности государства обеспечить защиту. Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Генеральному секретарю за его личную приверженность делу предупреждения конфликтов в мире, что является наилучшим противоядием от массовых преступлений. Кроме того,

наша делегация приветствует усилия специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите.

Излюбленными средствами нашей страны для предупреждения и урегулирования споров в нашем обществе стали диалог и поиск национального консенсуса. Такая же приверженность диалогу является центральным элементом внешней политики нашей страны, которая прилагает все усилия для мирного урегулирования конфликтов с соседями и предоставления добрых услуг в интересах урегулирования кризисов в братских странах. Приверженность Габона делу мира и защиты гражданского населения объясняет ее приверженность участию в миссиях по поддержанию мира, например в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Я хотела бы воздать заслуженное должное «голубым каскам» и миротворческим контингентам по всему миру. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются особым инструментом защиты гражданского населения. Мы сожалеем о том, что такие операции проводятся в районах, где, к несчастью, отсутствует мир, который необходимо поддерживать, и где жизнь «голубых касок» находится под угрозой. Я призываю Организацию Объединенных Наций укрепить полезную деятельность операций по поддержанию мира путем предоставления надлежащих ресурсов.

Габон с удовлетворением отмечает тот факт, что Совет Безопасности ставит задачу защиты гражданских лиц в центр мандатов многих миссий по поддержанию мира. Он также отмечает то особое внимание, которое Совет уделяет вопросам гендерного насилия. Наша страна поддерживает предпринимаемые в настоящее время усилия, направленные на то, чтобы улучшить оснащение контингентов на этапе до развертывания и во время выполнения миссии в целях обеспечения защиты уязвимых групп населения, в частности женщин и девочек.

Самое главное, несмотря на все соображения и существующие в нашем мире глубокие разногласия, наша Ассамблея обязана поощрять действенное осуществление ответственности по защите,

чтобы более эффективно сохранять наше общее человеческое достоинство.

Г-жа Улудонг (Палау) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884). Позвольте мне также поблагодарить Австралию и Гану за их руководящую роль в этом очень важном вопросе.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Кирибати от имени Форума тихоокеанских островов (см. A/72/PV.99).

Палау — это малое островное развивающееся государство с населением примерно 20 000 человек, которое обрело полную независимость лишь 25 лет назад. Несмотря на свои размеры, нашу молодость и ограниченную роль в международных делах, мы, тем не менее, намерены в полной мере участвовать в работе на международной арене и решении спорных вопросов современности. Имея национальную Конституцию, которая защищает не только права нашего народа, но и наше культурное наследие, мы полностью поддерживаем права всех людей на мирное существование и защиту, во всех случаях, от враждебных действий, которые могут поставить под угрозу мир или согласие внутри страны.

Мы также верим в положительную роль превентивных мер. Инвестиции в превентивные меры не только выгодны с финансовой точки зрения, они также помогают спасти жизни. Скорейшее начало диалога и принятие мер не только предотвратят гибель людей, но и помогут исцелить от травмы, оставшейся после зверств этнических чисток, военных преступлений и других преступлений против человечности. Таким образом, имеется значительное пространство для расширения возможностей гражданского общества. Сотрудничество на международном, региональном и национальном уровнях имеет исключительно важное значение для осуществления эффективных и скоординированных превентивных мер. Общинные усилия и сотрудничество будут способствовать выявлению и разрядке напряженных ситуаций, которые могут выйти из-под контроля. Однако иногда одних превентивных мер недостаточно.

Именно поэтому в 2005 году, несмотря на имеющийся у нее минимальный объем ресурсов, Па-

лау направила двух женщин в свою первую миссию по поддержанию мира в Восточном Тиморе. В 2008 году она направила женщину в состав миротворческой миссии в Дарфуре, Судан. Да, я сказала «женщины». В Палау мы считаем, что право на мир и процветание и смежные обязательства распространяются на всех людей, независимо от их расы, цвета кожи, вероисповедания или пола. Мы продолжим вносить свой вклад в международные силы по поддержанию мира в качестве абсолютного обязательства. Именно поэтому Палау имеет самый высокий показатель на душу населения в области прохождения вводного инструктажа в вооруженных силах Соединенных Штатов, которые также сосредотачивают свои усилия на операциях по поддержанию мира. Вот почему мы полномасштабно и активно участвуем в инициативах Организации Объединенных Наций, связанных, например, с изменением климата и биоразнообразием и направленных не только на спасение нашей планеты, но и защиту экономических основ, на которых зиждется мир и безопасность.

В конечном счете, борьбу со злодеяниями можно выиграть только с помощью совместной работы. Обмен опытом, сотрудничество и координация на всех уровнях позволят обеспечить подотчетность со стороны других государств-членов и, в конечном счете, безопасность наших граждан и международного сообщества.

Все государства на планете и их народы достойны мира, безопасности, независимости и процветания. Однако за эти права приходится платить. Возможность жить на планете Земля предполагает обязательства. Таким образом, в духе подлинного сопереживания и используя все имеющиеся средства, Палау продолжит добиваться соблюдения прав всех людей на планете на основе активного участия в международных инициативах для обеспечения защиты и улучшения тяжелого положения тех, кто не в состоянии обеспечить себе лучшую жизнь.

Г-н Соомауроо (Маврикий) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв сегодняшнего заседания по вопросу об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в рамках

официальной повестки дня своей семьдесят второй сессии.

Прения по этому вопросу уже давно назрели. В прошлый раз Ассамблея проводила официальное обсуждение этого чрезвычайно важного вопроса в 2009 году. Мы высоко оцениваем усилия Ганы и Австралии по проведению предметной дискуссии среди государств-членов по вопросу об ответственности по защите. Сегодняшние прения отражают то значение, которое мы придаем этой важной теме и консенсусу, который был достигнут на протяжении последнего десятилетия относительно необходимости предотвращения преступных злодеяний.

Этот диалог является хорошей возможностью для того, чтобы мы могли коллективно проанализировать принцип ответственности по защите, выявить пробелы и укрепить механизм обеспечения более эффективной ответственности по защите. Время идет, права человека и гуманитарная ситуация в «горячих точках» во всем мире ухудшаются, в то время как масштабы отсутствия безопасности продолжают расти. Мы не должны оглядываться назад с ощущением, что мы начали действовать слишком поздно и успели сделать слишком мало. Слишком часто в прошлом мы уже говорили «никогда больше». Тем не менее, если своевременно и эффективно не отреагировать на серьезные обвинения в массовых преступных злодеяниях в различных частях мира, они могут быстро перерасти в бедствия гуманитарного и иного характера.

Мы все признаем, что защита своих граждан является основной задачей государств. Как отмечалось в ежегодном докладе Генерального секретаря за этот год «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884), мир просто должен стремиться к предотвращению и пресечению наиболее ужасающих преступлений. Мы приветствуем акцент на предотвращении, которое мы определяем как понимание признаков надвигающейся гуманитарной катастрофы. Когда существуют явные признаки угрозы, важно чтобы все государства-члены и Организация Объединенных Наций в целом приняли решительные меры по ее предотвращению и защите людей.

Африканский союз и другие субрегиональные организации находятся на шаг впереди в деле создания превентивных механизмов на африканском континенте. Необходимо поддерживать и усили-

вать их роль в предотвращении конфликтов, раннем предупреждении и укреплении возможностей этих организаций. Поддержка Организации Объединенных Наций будут играть важную роль в этих усилиях.

Маврикий уже является участником Римского статута, который он включил в Закон о Международном уголовном суде, предусматривающий уголовную ответственность за геноцид и другие военные преступления. В рамках нашей поддержки Международного уголовного суда, а также для обеспечения ответственности за предотвращение злодеяний и активного содействия универсальности Римского статута, мы развиваем возможности для примирения и привлечения виновных к ответственности.

Важно, чтобы международное сообщество устраняло коренные причины конфликтов. В соответствии с нашей коллективной готовностью и стремлением выполнить цели в области устойчивого развития, где подчеркивается, что все заслуживают права на достойную жизнь, необходимо содействовать развитию мирного инклюзивного общества, обеспечению справедливости для всех и строительству прочных институтов для недопущения конфликтов. Для слабых и уязвимых государств решить эти задачи можно только путем технической помощи, укрепления потенциала и международного партнерства и поддержки.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Мы заслушали последнего оратора в рамках прений по этому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово тем представителям, которые попросили слова в порядке осуществления права на ответ. Я хотел бы напомнить членам Ассамблеи, что выступления в порядке осуществления права на ответ ограничиваются десятью минутами для первого выступления и пятью минутами для второго выступления и осуществляются делегациями с места.

Г-н Варрайч (Пакистан) (*говорит по-английски*): Моя делегация вынуждена взять слово, чтобы ответить на заявление, сделанное представителем Индии на 100-м пленарном заседании Ассамблеи от 25 июня. Это утверждение является ничем иным, как сфабрикованной смесью заблуждений и лжи.

Вопреки утверждениям индийских властей, штат Джамму и Кашмир никогда не был и не мог быть неотъемлемой частью Индии. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности, он является спорной территорией. Правовая позиция является твердой и неизменной. Как бы Индия ни старалась, этот факт невозможно отрицать.

Что касается ситуации в области прав человека в оккупированном Индией Кашмире, я не отважусь заявить больше, чем сообщается в последнем докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, где документально отражены систематические нарушения прав человека на оккупированной территории. Как отмечается в докладе, ситуация усугубляется существованием параллельных судебных структур, построенных с конкретной целью «препятствовать привлечению к ответственности и поставить под угрозу право на средства правовой защиты для жертв нарушений прав человека».

Возможно некоторые так и считают, однако, повторение необоснованных обвинений и измышлений не укрепляет доверия к ним. В лучшем случае они таким образом найдут подтверждение своим оторванным от жизни представлениям о реальности, но любому фарсу есть предел. Это очевидно из доклада Управления Верховного комиссара по правам человека.

Г-н Байяпу (Индия): Неделю назад, во время предыдущего заседания по теме сегодняшних важных прений (см A/72/PV.100), мы официально выразили наш протест против еще одной попытки делегации Пакистана злоупотребить этим форумом. Мы вынуждены вновь взять слово сегодня. Неоднократные и циничные попытки Пакистана, расадника терроризма в нашем регионе и за его пределами, распространить ложные представления об индийском штате Джамму и Кашмир не увенчались успехом в прошлом, не увенчаются и сейчас. Мы не хотели бы в дальнейшем заниматься обсуждением данного вопроса.

Г-н Варрайч (Пакистан) (*говорит по-английски*): Наша делегация вынуждена выступить в порядке осуществления нашего права на ответ, чтобы отреагировать на заявление, которое только что было сделано представителем Индии. Мы не будем добавлять правдоподобности содержанию его заявления, отреагировав на него. Мы просто сообщим,

что никакое умышленное запутывание вопроса со стороны Индии не может изменить неоспоримую мрачную ситуацию в области прав человека в оккупированном Индией Джамму и Кашмире или незаконность индийской оккупации Джамму и Кашмира.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея желает завершить рассмотрение пункта 132 повестки дня?

Решение принимается.

Заседание закрывается в 12 ч. 50 м.