

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
1 June 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункты 14, 117 и 132 повестки дня

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Несмотря на прогресс, достигнутый в реализации принципа ответственности по защите, усилия международного сообщества по-прежнему не достигают цели там, где это особенно важно: в области предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и защиты уязвимых групп населения¹. Тенденции на местах продолжают развиваться

* Переиздано по техническим причинам 11 июля 2018 года.

¹ В настоящем докладе эти преступления в совокупности именуются «преступными злодеяниями». Термин «преступные злодеяния» используется в отношении только четырех деяний, указанных в пункте 138 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи). Геноцид, военные преступления и преступления против человечности определены в международном праве, в том числе в статьях 5–8 Римского статута Международного уголовного суда. Хотя этническая чистка и не определена как отдельное преступление, она включает деяния, которые могут составлять одно из этих преступлений, в частности геноцид и преступления против человечности.



в неправильном направлении, и гражданские лица платят за это ценой своей жизни. Данная проблема обусловлена не тем, что указанный принцип является неэффективным или неуместным, — дело в том, что международное сообщество недостаточно решительно применяет его на практике и из-за расхождений в оценке событий прошлого оказывается не в состоянии добиться единства цели в настоящем.

Предотвратить кризис гораздо проще, чем ликвидировать его последствия, восстанавливая разрушенное. Эффективные меры по предотвращению преступных злодеяний должны поэтому вписываться в более широкие усилия международного сообщества, направленные на предотвращение кризисов и страданий. Ни в коем случае нельзя допускать возникновения условий, способствующих совершению злодеяний. При этом необходимо делать все возможное для оказания странам помощи в предотвращении злодеяний, в том числе посредством совершенствования систем раннего оповещения и обеспечения более быстрого перехода от раннего оповещения к своевременным действиям. В этой связи в настоящем докладе показано, как можно дополнительно усовершенствовать системы раннего оповещения и оценки, а также излагается трехступенчатая стратегия повышения эффективности оперативного реагирования, которая требует, во-первых, проведения обзора и при необходимости укрепления имеющихся возможностей в области превентивной деятельности; во-вторых, продолжения работы по повышению ответственности за предотвращение злодеяний; и, в-третьих, применения новаторских методов работы за счет значительного расширения гражданской деятельности по предотвращению злодеяний и использования всех имеющихся ресурсов для решения этой чрезвычайно острой проблемы.

В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) государства-члены согласились с тем, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и что международное сообщество должно принять соответствующие меры для того, чтобы содействовать и помогать государствам в выполнении этой обязанности, и должно поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по созданию возможностей раннего предупреждения. В настоящем докладе показано, каким образом Организация Объединенных Наций и ее партнеры могут сообща решать задачу более эффективного предупреждения преступных злодеяний.

I. Введение

1. Ответственность по защите побуждает нас избегать повторения ошибок прошлого, когда слишком мало было сделано для предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и для защиты уязвимых групп населения. Предотвращение геноцида, преступлений против человечности и других серьезных нарушений международного права является важной частью работы Организации Объединенных Наций. В моем предыдущем докладе об ответственности по защите (A/71/1016-S/2017/556) подчеркивалась необходимость сосредоточить внимание на практических шагах, направленных на то, чтобы сделать предотвращение злодеяний реальностью на практике.

2. В течение последнего года предпринимались усилия по выполнению некоторых из рекомендаций, содержащихся в этом докладе. Генеральная Ассамблея включила вопрос об ответственности по защите в официальную повестку дня своей семьдесят второй сессии. Между государствами-членами состоялся неофициальный диалог по вопросу о том, как повысить эффективность использования универсального периодического обзора Совета по правам человека в целях содействия предотвращению злодеяний. Более 60 государств-членов пересмотрели или создали механизмы, преследующие цель повышения их потенциала в области противодействия преступным злодеяниям, в том числе назначили национальных координаторов по вопросам ответственности по защите. Я с удовлетворением воспринял положительные результаты ежегодного совещания национальных координаторов, состоявшегося в 2017 году в Катаре, и многого ожидаю от следующего совещания, которое состоится в июне 2018 года в Финляндии. Многие государства продолжают продумывать и создавать национальные механизмы в целях укрепления своего потенциала в области предупреждения преступных злодеяний, тем самым повышая свою способность противодействовать таким преступлениям. В рамках своих международных сетей парламентарии, национальные правозащитные учреждения и омбудсмены также размышляли над тем, каким образом они могли бы способствовать оценке риска, соблюдению принципа должной осмотрительности и работе национальных механизмов подотчетности. Гражданское общество по-прежнему выступает в поддержку усилий по предотвращению злодеяний и настоятельно призывает национальные органы власти выполнять свои обязательства. Активную роль в предотвращении подстрекательской деятельности, которая может привести к совершению преступных злодеяний, играют религиозные лидеры.

3. Несмотря на это, усилия международного сообщества по-прежнему не достигают цели там, где это особенно важно: в области предупреждения зверств и защиты уязвимых групп населения. В предыдущем докладе было отмечено, что тенденции развиваются в неправильном направлении, и с тех пор ситуация не изменилась. С 2005 года количество зарегистрированных случаев смерти от причин, связанных с боевыми действиями, увеличилось в десять раз², а число насильственно перемещенных лиц достигло рекордных уровней. Гражданские лица все чаще оказываются в центре вооруженных конфликтов. Наши заявления о приверженности расходятся с теми испытаниями, которые выпадают на долю уязвимого населения во всем мире. Ни одна страна не в состоянии в одиночку справиться со стоящими перед нами проблемами — проблемами конфликтов, изменения климата и миграции. Чтобы отыскать решения серьезным проблемам,

² См. Marie Allansson, Erik Melander and Lotta Themnér, “Organized violence, 1989–2016”, *Journal of Peace Research*, vol. 54, No. 4 (July 2017); и Ralph Sundberg, Kristine Eck and Joakim Kreutz, “Introducing the UCDP non-State conflict dataset”, *Journal of Peace Research*, vol. 49, No. 2 (2012).

вызванным современными кризисами, необходимо укреплять международное сотрудничество и многосторонние учреждения. Вызывает тревогу ослабление решимости международного сообщества соблюдать принцип многосторонности и уважать международные нормы прав человека и международное гуманитарное и беженское право. Международному сообществу следует подкреплять свои слова поступками, обеспечивая необходимую политическую поддержку и выделяя необходимые ресурсы для многосторонних учреждений, включая Организацию Объединенных Наций.

4. Эффективное предотвращение преступных злодеяний предполагает необходимость принятия всех возможных мер, призванных помочь странам не допустить всплеск такого рода насилия. Для этого требуется уделять первоочередное внимание раннему оповещению и раннему реагированию. Выполнение обязанности по защите является важной частью моей более широкой стратегии по приданию приоритетного значения превентивной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Я считаю крайне важным, чтобы деятельность по предотвращению стала составной частью всех компонентов работы Организации Объединенных Наций и спланировала нас на более эффективное выполнение стоящих перед нами задач.

5. Основную суть ответственности по защите составляет своевременное реагирование. Первый компонент этого принципа касается главной ответственности государств за защиту всего населения на своей территории от преступных злодеяний. Многие государства имеют возможность выполнять свои обязанности главным образом благодаря существованию в их учреждениях и обществе внутренних ограничителей, позволяющих смягчать — задолго до того, как те перерастут в насилие — влияние факторов, способных привести к совершению злодеяний, (см. [A/67/929-S/2013/399](#) и [A/69/981-S/2015/500](#)), и помогать государствам преодолевать периоды потрясений (см. [A/69/947-S/2014/449](#)). Национальные усилия в рамках первого компонента предполагают проведение периодической оценки рисков и возможностей. Национальные усилия могут дополняться деятельностью региональных и других организаций и механизмов, оказывающих государствам содействие в контексте второго компонента этого принципа. Вместе с тем раннее оповещение и оценка сами по себе не приводят в действие механизмы раннего реагирования, и наилучшие результаты достигаются в тех случаях, когда вслед за ранним оповещением упор делается на принятие безотлагательных мер.

6. Нам необходимо мобилизовать имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы и расширить круг субъектов, участвующих в деятельности по предотвращению злодеяний, таким образом, чтобы в число этих субъектов входили не только те, кто несет основную ответственность по защите населения, но также и те, кто лучше всего может поддержать осуществление эффективных мер, в том числе посредники, правозащитники, эксперты и наблюдатели, религиозные и традиционные старейшины, лидеры деловых кругов, представители молодежи, активисты, журналисты и специалисты. Мы должны добиваться того, чтобы женщины были в равной степени представлены в мирных процессах, наделялись полномочиями и получали поддержку в качестве активных участников деятельности по предотвращению злодеяний. Я уже подчеркивал, что инклюзивное и устойчивое развитие — для нас не просто самоцель, но и лучший способ предотвращения всех видов рисков, включая риск совершения преступных злодеяний. Нам следует активизировать свои усилия, чтобы помочь государствам достичь целей в области устойчивого развития и никого не оставить без внимания.

7. Кроме того, мы должны эффективнее использовать существующие правозащитные механизмы, такие как специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы и универсальный периодический обзор, а также их рекомендации в поддержку государств-членов. В предотвращении злодеяний следует задействовать одновременно как спускаемые сверху директивы, так и идущую снизу инициативу, связывая между собой все уровни власти и общества, региональные и субрегиональные механизмы и Организацию Объединенных Наций. Деятельность по предупреждению неизменно приносит успех, если в ее основе лежат партнерские отношения, развивающиеся с течением времени. Уже сейчас нам необходимо заниматься планированием и готовить почву для налаживания партнерских отношений, которые, возможно, понадобятся нам в будущем для успешного предотвращения злодеяний. В настоящем докладе излагаются практические шаги для достижения этих целей.

8. При подготовке настоящего доклада мой Специальный советник по вопросу об ответственности по защите проводил широкие консультации. Он не только обращался к участникам ряда мероприятий с просьбой представить свои материалы, но и взаимодействовал с государствами-членами и государственными сетями. Доклад был составлен с учетом ответов на вопросник, который был направлен государствам-членам, организациям гражданского общества, национальным правозащитным учреждениям и сетям парламентариев и омбудсменов.

II. Раннее оповещение

9. Потенциал международного сообщества в области раннего оповещения и оценки рисков совершения преступных злодеяний значительно повысился за последние несколько лет. Что касается Организации Объединенных Наций, то рамочный документ по анализу жестоких преступлений, разработанный Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, содержит всеобъемлющие рекомендации по выявлению рисков совершения злодеяний. Его все шире используют структуры системы Организации Объединенных Наций, а также государства-члены и организации гражданского общества. Государства-члены рекомендовали включить этот рамочный документ в существующее оперативное руководство по миротворческой деятельности, и сегодня Канцелярия занимается разработкой новых средств, которые позволят упростить использование этого документа полевыми операциями Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях оказания поддержки государствам-членам.

10. Мои специальные советники по предупреждению геноцида и вопросу об ответственности по защите продолжают следить за ситуацией на местах и информировать меня о рисках совершения злодеяний. Они играют исключительно важную роль в системе Организации Объединенных Наций. Инициатива «Права человека прежде всего» направлена на укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения серьезных нарушений прав человека, в том числе тех, которые могут привести к совершению преступных злодеяний, а также на сигнализирование о грозящей опасности до того, как нарушения перерастут в особо жестокие преступления. Проводимые в рамках этой инициативы региональные ежемесячные обзоры обеспечивают возможность для обмена информацией и осуществления комплексных оценок всех компонентов, что позволяет принимать согласованные меры реагирования на складывающиеся тревожные ситуации. Как следствие, структуры Организации Объ-

единенных Наций оказываются более подготовленными и могут лучше оповещать директивные органы Организации и государства-члены о тревожных ситуациях и вариантах предотвращения опасности.

11. Некоторые государства-члены расширили свои возможности в плане выявления ранних признаков возможных преступных злодеяний на своей территории и за рубежом и внесения соответствующих коррективов в свою национальную политику. Например, правительства Камбоджи и Объединенной Республики Танзания исследовали вопрос о том, как можно интегрировать оценку первых признаков риска и составление превентивных программ в рамки партнерств в области развития, чтобы их сообщества и международные партнеры имели возможность работать сообща над выявлением и смягчением рисков. Эти подвижки вызывают оптимизм, однако можно было бы сделать еще больше, в частности больше могли бы делать, проводя собственную периодическую оценку риска, национальные правозащитные учреждения или омбудсмены.

12. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы раннее оповещение и оценка стали неотъемлемой частью внешней и экономической политики, а также политики в области обороны, развития и торговли, и некоторые государства-члены уже начали это делать. Например, в Соединенных Штатах Америки был учрежден Совет по предотвращению злодеяний, перед которым поставлена задача разработки межведомственного подхода к раннему оповещению, позволяющего выявлять риски и разрабатывать политику по предотвращению злодеяний и реагированию на них. Свои собственные процессы создали и другие правительства. Например, правительства Австралии, Колумбии и Республики Корея проводят учебную подготовку своих должностных лиц по вопросам выявления факторов риска, связанных с преступными злодеяниями. Во многих государствах эту функцию выполняет национальный координатор по вопросу об ответственности по защите.

13. Региональные и субрегиональные механизмы также предприняли шаги по укреплению своего потенциала в области раннего оповещения и оценки. Африканский союз принял меры по совершенствованию своей Континентальной системы раннего предупреждения, которая направлена на прогнозирование возникающих кризисов и эффективное реагирование на них, в том числе тех кризисов, которые сопряжены с рисками совершения преступных злодеяний. Европейский союз, опираясь на свою Глобальную стратегию в области внешней политики и безопасности, принятую в 2016 году, пересмотрел свою систему раннего оповещения таким образом, чтобы в ней были учтены факторы риска совершения таких злодеяний и был сделан акцент на принятии своевременных мер, а также завершает разработку инструментария для содействия выявлению ранних тревожных признаков и составлению вариантов политики для предотвращения особо жестоких преступлений. Отдел по предупреждению конфликтов, укреплению верховенства права и реформе сектора безопасности, выработке комплексного подхода, стабилизации и посредничеству Европейской внешнеполитической службы проводит подготовку по вопросам раннего оповещения и оценки для гражданских лиц и военнослужащих, развернутых в миссиях за рубежом. Я намерен добиваться того, чтобы Организация Объединенных Наций расширяла каналы связи с этими инициативами.

14. Деятельность организаций гражданского общества также способствовала улучшению систем раннего оповещения и оценки, в частности благодаря своевременному предоставлению докладов, в которых отслеживаются возникающие и существующие тенденции. Важный вклад в эту работу вносят также национальные организации гражданского общества. В контексте раннего оповещения

и оценки большое значение имеет работа глобальных и региональных сетей, результаты которой могут использоваться национальными органами власти при разработке политики.

15. На практике при проведении оценки рисков совершения преступных злодеяний целесообразно учитывать результаты оценок, проводимых другими механизмами, в частности теми из них, в центре внимания которых находятся вопросы предотвращения нарушений прав человека и конфликтов. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) играет в этом плане незаменимую роль, сигнализируя о ситуациях, в которых совершаются серьезные нарушения прав человека, или о первых признаках опасности, в частности о систематических нарушениях, связанных с дискриминацией отдельных лиц или групп. Большинство преступных злодеяний совершается в контексте вооруженных конфликтов. Поэтому анализ риска конфликтов, в частности проводимый Департаментом по политическим вопросам, столь важно использовать в качестве ориентира при проведении оценок рисков совершения преступных злодеяний и/или учитывать в этом процессе при этом он особенно полезен для выявления ситуаций, в которых может возникнуть потребность в принятии превентивных мер, в частности по линии превентивной дипломатии и посредничества.

16. Был достигнут прогресс в разработке и внедрении механизмов раннего оповещения, в том числе региональными структурами. Хорошим примером служит Сеть раннего предупреждения и реагирования, созданная Экономическим сообществом западноафриканских государств. Тем не менее порой по-прежнему возникают ситуации, сигналы о назревании которых поступают недостаточно своевременно. Иногда, хотя и редко, это связано с тем, что кризисы вспыхивают неожиданно и их признаки невозможно отследить заранее. Чаще проблема заключается в неэффективном распространении информации о настораживающих признаках. Нередко спустя какое-то время после инцидента выясняется, что определенным лицам или организациям было известно о рисках. Таким образом, необходимо прилагать дополнительные усилия к устранению этих пробелов в системах раннего оповещения и оценки. Мои специальные советники по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите будут проводить консультации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и выдвигать конкретные предложения по осуществлению следующих трех мер, которые следует принять системе Организации Объединенных Наций:

а) во-первых, продолжать разрабатывать более последовательный и структурированный подход к сбору информации, раннему оповещению, оценке и предоставлению аналитических выкладок и консультативной помощи, с тем чтобы государства-члены заблаговременно получали более эффективные рекомендации относительно раннего реагирования. Например, этого можно добиться, опираясь на результаты работы, проделанной в рамках инициативы «Права человека прежде всего»;

б) во-вторых, развивать свои возможности в области комплексного проведения анализа и оценки рисков, в частности те из них, которые непосредственно нацелены на предотвращение преступных злодеяний;

в) в-третьих, оказывать региональным механизмам и государствам-членам поддержку в создании эффективных систем раннего оповещения.

17. За ранним оповещением должно непременно следовать принятие решений о раннем реагировании. Удалось существенно повысить глобальный потенциал, однако обеспечить увязку результатов оценки с принятием решений оказалось не так просто. Нам необходимо разработать механизмы, способные обеспечивать связь

между государствами-членами, региональными механизмами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и оперативно доводить результаты соответствующего анализа до сведения высших директивных органов. Организации Объединенных Наций предстоит еще многое сделать, чтобы ее механизмы раннего оповещения и оценки действовали в увязке с механизмами раннего реагирования. Я буду и впредь информировать Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека о ситуациях, в которых, по моему мнению, существует неизбежная угроза совершения преступных злодеяний.

III. Раннее реагирование

18. Оповещение может принести эффект лишь в том случае, если за ним последуют действия. Принятие своевременных действий позволяет спасти жизни, предотвратить долгосрочный экономический, социальный, гуманитарный и иной ущерб, наносимый в результате совершения преступных злодеяний, и защитить основные права человека. В большинстве случаев эти действия предпринимаются в партнерстве с соответствующими национальными органами. Кроме того, исследования показали, что ранние меры по предотвращению злодеяний приносят более эффективные результаты, когда они являются частью широких усилий, предпринимаемых местными, национальными, региональными и глобальными субъектами из различных секторов.

19. Эффективное осуществление тщательно продуманных мер раннего реагирования в правильном сочетании позволяет укрепить национальный суверенитет и уменьшить необходимость в дальнейших действиях. Меры по снижению рисков могут включать в себя скорейший созыв различных групп субъектов в разного рода ситуациях, обеспечение взаимодополняемости и сотрудничества между ними и регулярный контроль и оценку прогресса. Этого проще всего добиться посредством налаживания активных связей с партнерами, к которым можно обратиться за помощью в случае необходимости, в частности путем укрепления отношений на основе регулярного диалога, временного обмена сотрудниками между организациями и проведения совместных мероприятий.

20. Исходя из накопленного опыта, мы сделали важные выводы о факторах, способствующих эффективному осуществлению действий на раннем этапе, а именно:

а) превентивные меры должны быть целенаправленными и учитывать конкретные условия. Такие меры дают наибольший эффект в том случае, когда они применяются на индивидуальной основе и ориентированы на решение конкретных проблем или оказание влияния на конкретных лиц;

б) лидерство имеет большое значение на любом уровне. Меры по предотвращению злодеяний приносят наилучшие результаты, когда они направлены на устранение рисков на местном уровне, как только таковые становятся очевидными, при этом предполагается проведение, в случае необходимости, параллельной работы на национальном и международном уровнях. В тех случаях, когда опасность совершения преступных злодеяний становится неизбежной, способность субъектов глобального уровня изменить ситуацию к лучшему зависит от того, насколько готовы к сотрудничеству местные и национальные лидеры. Таким образом, ответственное отношение на местном уровне имеет решающее значение, и меры раннего реагирования приносят успех только в том случае, если они будут пользоваться поддержкой предполагаемых бенефициаров. Большое значение имеет также проявление инициативы на международном уровне, поскольку своевременные меры по предотвращению злодеяний с большей вероятностью будут эффективными, если действовать будут государства, способные возглавить эту работу и имеющие на это законные права;

с) большое значение имеет своевременность принимаемых мер. Основные факторы риска необходимо устранять на ранних этапах. После того как кризис уже разразился, эти возможности исчезают. Как только ситуация в обществе дестабилизируется, пространство для принятия политических мер и количество времени для эффективного устранения основных факторов риска резко сокращаются, а иногда и полностью исчезают. Важно следить за тем, чтобы меры по устранению рисков подвергались регулярной оценке и адаптировались по мере необходимости;

d) осуществление других программ действий служит подспорьем в деле предотвращения преступных злодеяний. Риски совершения таких злодеяний можно уменьшить благодаря взаимодополняющей деятельности в других областях, в том числе в области укрепления потенциала государственных учреждений в плане принятия мер раннего реагирования, поощрения и защиты прав человека, в том числе путем ликвидации всех форм дискриминации, укрепления независимости и надзорных функций правоохранительных учреждений и содействия привлечению виновных к ответственности за совершенные в прошлом преступные злодеяния с целью избежать их повторения. Особенно эффективными являются те подходы к предотвращению злодеяний, которые носят всеобъемлющий, комплексный, адаптивный, гибкий, партнерский и последовательный характер;

e) эффективность предотвращения преступных злодеяний зависит от того, насколько устойчивым является общество. В большинстве стран наряду с источниками рисков существуют преграды, препятствующие совершению злодеяний, и факторы устойчивости. Наиболее действенные и эффективные с точки зрения затрат подходы к предотвращению злодеяний предполагают выявление и культивирование факторов устойчивости, существующих в том или ином обществе. В моем недавнем докладе о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43) я постарался сформировать общее видение и создать общие системы и потенциал в рамках всей Организации Объединенных Наций для оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по сохранению мира и обеспечению их устойчивости к потрясениям и процветания в соответствии с их обязательством никого не оставлять без внимания на пути к достижению целей в области устойчивого развития;

f) решающее значение имеют единство и решимость. Суть работы по предупреждению преступных злодеяний состоит в том, чтобы путем оказания влияния заставить действующих лиц подумать еще раз, прежде чем совершать такие злодеяния. Способность международных субъектов оказывать влияние в значительной степени зависит от того, насколько успешно они доносят идею о своем единстве и решимости. Поскольку разобщенность ослабляет авторитет, порождает чувство безнаказанности и провоцирует совершение преступных злодеяний, крайне важно, чтобы международное сообщество действовало сообща и согласованно в любой ситуации, сопряженной с высоким риском совершения таких злодеяний;

g) чрезвычайно важную роль играют партнерские отношения. Организация Объединенных Наций не сможет многого добиться без поддержки со стороны своих региональных и национальных партнеров. Аналогичным образом, партнеры могут получить преимущества от увязки своей работы с повестками дня Организации Объединенных Наций. Вместе с тем лишь относительно небольшое число представителей национальных и местных директивных органов, религиозных и общественных лидеров, парламентариев, предпринимателей и преподавателей осведомлены об ответственности по защите и ее последствиях.

21. По мере того как повышается эффективность раннего реагирования, необходимо на более систематичной основе обобщать опыт, который будет ориентиром для будущей работы. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите играет ведущую роль в обобщении накопленного

опыта на основе тематических исследований, анализируя последствия принятых в прошлом превентивных мер. Соответствующие выводы по итогам изучения накопленного опыта будут опубликованы во второй половине 2018 года. После проверки эффективности вынесенных рекомендаций будут разработаны основанные на фактических данных руководящие принципы, которые будут включать наиболее подходящие для различных ситуаций инструменты и подходы и будут опубликованы к концу 2019 в качестве постоянно обновляемого и дополняемого документа с возможностью включения новых выводов.

22. В интересах повышения эффективности своей работы Организации Объединенных Наций необходимо также проанализировать свои неудачи и лучше осмыслить свои успехи. Более двух десятилетий назад сообщения о срывах в работе Организации в Сребренице и Руанде побудили государства-члены создать в системе Организации Объединенных Наций специальную структуру для предотвращения геноцида и принять на себя и обязаться выполнять ответственность по защите. Как представляется, настало время проанализировать уроки, вынесенные из текущих ситуаций и кризисов, в которых Организация Объединенных Наций ставилась в известность о неминуемой опасности совершения преступных злодеяний. Слишком часто за ранним оповещением о рисках совершения таких злодеяний не следуют оперативные действия и ценные возможности реализуются не в полной мере.

23. Для решения этих проблем государствам-членам следует пересмотреть и укрепить имеющийся потенциал в области предотвращения злодеяний, ввести ответственность за их предотвращение и изыскивать инновационные методы работы на основе существенного расширения участия гражданских субъектов в деятельности по предупреждению злодеяний.

A. Расширение существующих возможностей

24. Для начала необходимо более эффективно использовать существующие возможности в целях предотвращения преступных злодеяний. Деятельность по предотвращению начинается с государств, которые несут главную ответственность по защите всех находящихся на их территории групп населения от таких преступлений. Ратификация и включение в национальное законодательство основных международно-правовых документов, касающихся запрещения и предотвращения преступных злодеяний и защиты населения, являются важными шагами в направлении выполнения обязательства государств создать надлежащую правовую основу для принятия превентивных мер³. Общая схема анализа вероятности совершения преступных злодеяний призвана помочь государствам в проведении оценки факторов рисков и устойчивости и выявлении областей, в которых они могли бы расширить свои возможности в области предотвращения таких злодеяний с привлечением необходимой помощи.

25. Ранние меры по предотвращению злодеяний приносят наилучшие результаты при поддержке со стороны региональных и субрегиональных механизмов. Они могут содействовать раннему реагированию, оказывая правительствам поддержку в

³ К этим документам относятся Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международный пакт о гражданских и политических правах и второй Факультативный протокол к нему (1989 год); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года; Конвенция о правах ребенка; Римский статут Международного уголовного суда; Договор о торговле оружием.

создании необходимых механизмов. Когда риски становятся более острыми, такие механизмы могут содействовать национальным усилиям по устранению этих рисков и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами в целях урегулирования конфликтов, которые могут привести к совершению преступных злодеяний. Региональные механизмы имеют прекрасные возможности для того, чтобы играть ведущую роль в этих усилиях благодаря своей деятельности по контролю и наблюдению, вынося рекомендации относительно способов уменьшения рисков и предотвращения возникновения факторов, которые могут привести к эскалации, а также оказывая национальным властям поддержку в осуществлении необходимых мер. В случае необходимости региональные механизмы могли бы поддерживать коллективные усилия по предотвращению преступных злодеяний.

26. Генеральная Ассамблея по-прежнему остается наиболее всеохватным и инклюзивным механизмом для осуществления ответственности по защите, в частности благодаря вынесению государствам-членам, когда это необходимо, рекомендаций относительно принятия превентивных мер. Ассамблее следует продолжать анализировать извлеченные уроки и определять будущие приоритеты и направления деятельности. Важно также оценивать результаты принятых мер по предотвращению преступных злодеяний и корректировать эти меры с учетом накопленного в этой области опыта.

27. Весьма вероятно, что устранение коренных причин системных проявлений дискриминации и нарушений прав человека изменит ситуацию к лучшему. Правозащитной системе Организации Объединенных Наций отводится важная роль в этой связи, однако ее потенциал используется не в полную силу. Она представляет собой сложившуюся правовую базу универсальных норм и механизмов, с помощью которых международное сообщество может оказывать государствам помощь в решении проблем, которые, если оставить их без внимания, повышают риск совершения преступных злодеяний. Благодаря процессу универсального периодического обзора Совета по правам человека, его специальным процедурам и договорным органам зачастую удается выявлять ранние признаки опасности за годы до того, как она станет неминуемой. Аналогичным образом, миссии по установлению фактов и комиссии по расследованию, учрежденные Советом по правам человека, помогают выявлять конкретные источники риска, в том числе отдельных лиц или отдельные группы, которые могут быть причастны к подготовке и организации преступных злодеяний, и не допускать повторения таких случаев в будущем. Таким образом, Совет по правам человека располагает всем необходимым для вынесения рекомендаций относительно того, как не допускать обострения ситуации и совершения таких злодеяний, а также выявлять тенденции, на которые необходимо обратить внимание Совету Безопасности, что уже и происходит.

28. В пункте 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года была подчеркнута особая ответственность Совета Безопасности за предотвращение преступных злодеяний. В прошлом Совет порой принимал меры реагирования лишь после того, как такие злодеяния были уже совершены. Вместе с тем он выступал с инициативами, способствующими раннему реагированию. Например, он все чаще запрашивал и заслушивал брифинги моего Специального советника по предупреждению геноцида. Такие инициативы, как проведение брифингов по формуле Арри, направление миссий Совета в страны, затронутые конфликтами, проведение открытых тематических прений, информационно-оперативных брифингов и итоговых заседаний должны способствовать повышению эффективности превентивных мероприятий Совета. Совет мог бы подумать над тем, как можно использовать уже существующие меры для предупреждения преступных злодеяний. При выявлении рисков совершения таких злодеяний Совет мог бы использовать имеющиеся

в его распоряжении инструменты, чтобы лучше оценивать ситуацию и управлять процессом принятия решений.

29. Риски совершения преступных злодеяний необходимо устранять на основе согласованных и скоординированных действий со стороны присутствующих на местах структур Организации Объединенных Наций. Важно обеспечивать, чтобы эти структуры осознавали риски совершения преступных злодеяний, рассматривали вопрос о том, как они могли бы способствовать предотвращению таких злодеяний и повышению устойчивости, а также четко и эффективно доводить свои опасения до сведения местных партнеров и соответствующих мандатариев Организации Объединенных Наций. Отделения на местах должны быть организованы таким образом, чтобы максимально эффективно реагировать на изменение ситуации. Когда существует высокий риск совершения преступных злодеяний, миротворческие операции Организации Объединенных Наций, страновые группы и отделения УВКПЧ на местах играют важную роль в оказании государствам и обществам поддержки в ослаблении напряженности и устранении основных проблем. При этом необходимо также усилить защиту гражданской деятельности со стороны операций по поддержанию мира посредством выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам последних обзоров (см., например, [A/70/357-S/2015/683](#)), и принятых в Кигали принципов защиты гражданского населения при поддержке сети региональных отделений Организации Объединенных Наций.

В. Содействие привлечению к ответственности

30. Усиление ответственности остается важной частью моей стратегии предотвращения злодеяний. В своем предыдущем докладе ([A/71/1016-S/2017/556](#)) я подчеркнул необходимость изменить наш подход к предотвращению особо жестоких преступлений и обеспечить, чтобы государства, на которых лежит основная ответственность по их предотвращению, отвечали за ее выполнение перед своими гражданами. Национальные парламенты и правозащитные учреждения могут обеспечить подотчетность правительств путем пересмотра мер по предотвращению злодеяний и обеспечения выполнения правительствами соответствующих рекомендаций органов Организации Объединенных Наций по правам человека и других соответствующих национальных и международных обязательств и выделения ими достаточного объема ресурсов на осуществление соответствующих программ и планов действий. Государства и межправительственные механизмы несут ответственность за оказание государствам содействия в выполнении их главной обязанности — защищать население и принимать по мере необходимости меры по предотвращению злодеяний.

31. Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека следует рассмотреть возможности более эффективного использования имеющихся в их распоряжении средств в целях усиления международной ответственности за совершение особо жестоких преступлений.

32. От государств поступили предложения о том, как повысить эффективность и транспарентность методов работы, применяемых Советом Безопасности в ходе реагирования на угрозы совершения и на совершение злодеяний, например предложения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и правительств Мексики и Франции.

С. Применение новаторского подхода к предотвращению злодеяний в рамках гражданской деятельности

33. Основная ответственность за предотвращение злодеяний лежит на государствах. Вместе с тем для того, чтобы обеспечить ликвидацию разрыва между ранним оповещением и ранним реагированием, необходимо признать потенциальный вклад других субъектов. Мы должны развивать и более эффективно использовать потенциал в области предотвращения злодеяний, которым располагают гражданские международные организации и региональные и субрегиональные механизмы, а также огромные возможности негосударственного сектора. Нам необходимо воспитывать дух глобального активизма в области предотвращения злодеяний как в государственном, так и в негосударственном секторе. Мы должны задействовать этот огромный потенциал, объединить его с национальными, региональными и международными усилиями и обеспечить глобальное расширение гражданской деятельности по предотвращению злодеяний.

34. Гражданская деятельность вносит важный вклад в дело предотвращения. Я часто получаю сообщения о том, как гражданские инициативы, независимо от того, предпринимаются они официальными учреждениями, группами гражданского общества, представителями частного сектора или просто смелыми людьми, способствуют ослаблению напряженности и предотвращению насилия, в том числе особо жестоких преступлений, в различных частях мира. Гражданская деятельность обеспечивает формирование и закрепление общественных стандартов надлежащего поведения, выявление и отторжение мер, не соответствующих этим стандартам, удостоверение нарушений и защиту прав человека через поддержку верховенства права и юридической ответственности и поиск практических путей разрешения споров. Эта деятельность помогает формировать средства, необходимые для конструктивного управления многообразием и мирного урегулирования противоречий, поощряя плюрализм взглядов и открытый обмен информацией и мнениями. Некоторые действия направлены на удовлетворение основных потребностей населения и поддержание источников средств к существованию, борьбу с неравенством, дискриминацией и ненавистнической риторикой, ликвидацию факторов риска еще в зародыше и обеспечение безопасности уязвимых слоев населения. В гражданской деятельности заключен огромный, однако недостаточно используемый потенциал предотвращения злодеяний.

35. Организация Объединенных Наций располагает большим пулом гражданских специалистов, которых можно было бы более эффективно использовать для предотвращения злодеяний, и я предлагал свои добрые услуги в ряде ситуаций в целях оказания сторонам конфликтов помощи в урегулировании их разногласий. Мандатарии Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения геноцида, ответственности по защите, предотвращения сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, защиты детей в вооруженных конфликтах и защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц — все они играют важную роль в этом процессе. В соответствии с моей политикой усиления интеграции в рамках системы Организации Объединенных Наций эти мандатарии объединяют свой потенциал и экспертную базу для ведения работы в области предотвращения, включая предотвращение преступных злодеяний. В рамках миротворческих операций можно помочь местным политическим лидерам в отыскании решений путем переговоров, поддержать их в выполнении заключенных соглашений и помочь им воздержаться от совершения жестоких преступлений. Группа поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам поддерживает миротворческие усилия во всем мире, обеспечивая предо-

ставление посланникам и другим старшим специалистам Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов экспертной и технической помощи в области посредничества.

36. Правозащитные структуры и механизмы Совета по правам человека, в том числе его специальные процедуры и комиссии по расследованию, играют важнейшую роль в отслеживании или расследовании ситуаций, вызывающих обеспокоенность, выявлении источников потенциального риска в будущем и организации совместной работы с государствами и гражданским обществом в целях урегулирования проблем и выработки решений на раннем этапе на основе признанных правовых норм. Деятельность по миростроительству объединяет усилия государств и национальных и международных субъектов, направленные на выявление и согласование соответствующих приоритетов в интересах достижения общих целей и снижения рисков возникновения или возобновления конфликтов. Защита беженцев, осуществляемая под надзором Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, помогает находящимся в уязвимом положении лицам и группам населения избежать непосредственной опасности стать жертвами злодеяний. Благодаря своей близости к пострадавшему от кризисов населению гуманитарные организации могут выявлять риски с точки зрения обеспечения защиты и вносить свой вклад в предупреждение и решение соответствующих проблем.

37. За последние несколько лет региональные механизмы продемонстрировали значительный потенциал в области использования дипломатии и посредничества для ослабления напряженности, отслеживания ситуации с правами человека, оказания помощи в осуществлении контроля и надзора за процессом выборов, поддержки миростроительства и наращивания институционального потенциала, предоставления и содействия предоставлению чрезвычайной гуманитарной помощи и координации мер реагирования на вынужденное перемещение населения. Уникальный практический потенциал региональных механизмов позволяет им содействовать выработке комплексных подходов к предотвращению конфликтов и поощрять региональную ответственность.

38. Прошлый опыт показывает, что отдельные государства могли бы многое сделать для сведения к минимуму рисков совершения преступных злодеяний, например задействуя двусторонние связи с другими государствами. В распоряжении государств имеются мирные средства воздействия на поведение, обусловленные в частности давней историей дипломатических отношений, оказанием иностранной помощи и проводимой ими политикой в отношении беженцев, а также рядом других стратегических установок, касающихся торговли, поездок и функционального сотрудничества. Дипломатические меры могут использоваться для реагирования на конкретные источники угроз, такие как ненавистническая риторика, подстрекательство или действия, направленные против конкретных групп. Государства могут использовать неофициальные сети для координации и поощрения незамедлительных действий по предотвращению преступных злодеяний и возглавить соответствующие усилия в рамках региональных механизмов и глобальных организаций, членами которых они являются. Кроме того, государства могут внести вклад путем укрепления своего потенциала в области поддержки гражданских инициатив по предотвращению злодеяний через деятельность гражданских ведомств или создание реестров экспертов и путем увеличения объема инвестиций в помощь в целях развития и гуманитарную деятельность, а также поощрения и поддержки деятельности гражданского общества и частного сектора.

39. Организации гражданского общества вносят значительный вклад в предотвращение зверских преступлений. Международные организации гражданского

общества участвуют в разработке стандартов, предоставляют техническую экспертную помощь, проводят расследования и содействуют привлечению правительства к ответственности. Неправительственные гуманитарные организации оказывают помощь, от которой иногда может зависеть человеческая жизнь.

40. В пострадавших странах и регионах деятельность организаций гражданского общества, журналистов, представителей деловых кругов и физических лиц, занимающих руководящие позиции, в том числе религиозных лидеров, способствовала предотвращению нарушений, укреплению потенциала противодействия и ослаблению напряженности. Она может способствовать устранению некоторых из коренных причин преступных злодеяний, снижению риска эскалации и оповещению мира о зарождающихся рисках. Например, награжденный Нобелевской премией тунисский Квартет национального диалога, в состав которого входят организации гражданского общества, представляющие профсоюзы рабочих, частный сектор, юристов и правозащитников, мирно провел страну через сложный и опасный политический переходный период. В 2013 году гражданское общество и деловые круги Кении сыграли ключевую роль в поддержке деятельности по предотвращению. Правозащитники по всему миру рискуют жизнью ради того, чтобы добиться соблюдения прав, сообщая о совершаемых нарушениях и защищая интересы жертв. В более широком плане сильное и представительное гражданское общество, формирующее благоприятные условия для плюрализма мнений и защищающее право различных групп иметь и выражать альтернативные точки зрения, выступающее против ненавистнических высказываний и ведущее борьбу с подстрекательствами, является важнейшим компонентом предотвращения злодеяний (см. [A/63/677](#), пункты 17, 27, 37, 43–45, 47 и 59).

41. Я вновь заявляю о необходимости усиления роли женщин в деятельности по предотвращению преступных злодеяний. Исследования показали, что гендерное равенство и полное вовлечение женщин в мирные процессы и превентивную деятельность в значительной степени снижают подверженность общества риску насилия, включая вероятность совершения преступных злодеяний. Тем не менее женщины по-прежнему недопредставлены не только в сфере предотвращения конфликтов и миротворчества, но и в сфере предотвращения преступных злодеяний. Деятельность по предотвращению злодеяний должна в полной мере отвечать резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и всем последующим резолюциям, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской декларации и Платформе действий, а также соответствовать задачам, поставленным в рамках цели 5 в области устойчивого развития. Мы должны уделять приоритетное внимание искоренению всех форм гендерной дискриминации и расширять права и возможности женщин как субъектов деятельности по предотвращению преступных злодеяний. В интересах достижения этой цели мои специальные советники по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите будут сотрудничать со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и с соответствующими мандатариями и региональными субъектами.

42. При целостном взгляде на гражданскую деятельность по предотвращению преступных злодеяний становится ясно, что в ней таится огромный скрытый потенциал, который нами пока не задействован и в который мы еще не инвестировали. Если нам удастся систематически задействовать все эти ресурсы и всех различных субъектов этого процесса, то мы сможем выстроить мост от раннего оповещения к раннему реагированию. Несмотря на признание того, что потенциал противодействия местного населения и его восприимчивость имеют важ-

нейшее значение для раннего предупреждения, усилия по укреплению этого потенциала по-прежнему носят разовый и ограниченный характер, а способность международного сообщества к обеспечению гражданских средств и потенциала для устранения рисков совершения преступных злодеяний остается незначительной.

43. С учетом того, что гражданская деятельность может оказать реальное влияние на ситуацию, с целью продвижения этой новой инициативы мои специальные советники по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите будут проводить с государствами-членами, региональными и субрегиональными механизмами и организациями гражданского общества консультации по способам укрепления гражданской деятельности в интересах предотвращения преступных злодеяний. Международное сообщество многое выиграет, поддержав эту важную новую инициативу.

I. Выводы и рекомендации

44. Мы добились политического и институционального прогресса в своих усилиях по выполнению обязанностей по защите, и тем не менее налицо растущий разрыв между нашими обязательствами и теми реалиями, с которыми ежедневно приходится сталкиваться уязвимым группам населения во всем мире. Слишком часто, несмотря на раннее оповещение о надвигающейся угрозе совершения преступных злодеяний, мы не принимаем решительных безотлагательных мер по их предотвращению. Я призываю все государства подкрепить принятые обязательства действиями. В настоящем докладе определены меры по улучшению нашего реагирования и внедрению программ работы, которые позволят повысить эффективность предупреждения злодеяний на практике.

45. Государства несут главную ответственность по защите и располагают всеми возможностями для того, чтобы принимать меры по предупреждению преступных злодеяний на самом раннем этапе. Я предлагаю государствам-членам рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) назначить высокопоставленное должностное лицо национальным координатором по вопросам ответственности по защите в целях согласования национальных действий, обмена передовой практикой и налаживания сотрудничества;

б) подписать, ратифицировать и имплементировать основополагающие международно-правовые документы, касающиеся запрещения и предотвращения преступных злодеяний и защиты населения, особенно Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Римский статут Международного уголовного суда. Кроме того, семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека предоставляет государствам возможность подтвердить свою приверженность делу защиты всех прав человека и ликвидации всех форм дискриминации. Государствам следует улучшить выполнение своих соответствующих правовых обязательств, в том числе тех, которые закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах;

в) провести обзор национальных процессов раннего оповещения и оценки преступных злодеяний и в случае необходимости усовершенствовать их, в том числе путем внедрения комплексной национальной инфор-

мационной системы раннего оповещения в целях предотвращения злодеяний. Задачи раннего оповещения и оценки должны также быть включены во внешнюю, оборонную, торговую и экономическую политику и политику в области развития;

d) провести национальную оценку рисков совершения преступных злодеяний и потенциала противодействия им, используя рамочный документ по анализу жестоких преступлений, подготовленный Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Необходимо, чтобы такие оценки были регулярными и всесторонними и включали идентификацию уязвимых групп населения. Для обеспечения того, чтобы проведенные оценки приводили к практическим действиям по предупреждению, государствам-членам следует принять необходимые меры для поддержки национальных усилий в области предупреждения и укрепления национального потенциала противодействия. В случае необходимости государствам следует запрашивать помощь, необходимую им для наращивания своего потенциала;

e) поддерживать и осуществлять инициативы, направленные на совершенствование подготовки и повышение оперативной готовности и эффективности операций по поддержанию мира, признавая в этой связи Кигальские принципы защиты гражданского населения;

f) усилить ответственность за предотвращение злодеяний путем выполнения рекомендаций, предложенных мной в 2017 году. В частности, парламентам и национальным правозащитным учреждениям следует создать механизмы подотчетности для обеспечения выполнения правительствами своих обязательств по защите как внутри страны, так и за рубежом. Национальным парламентам следует использовать оценки рисков для информационного обеспечения дискуссий по вопросам предотвращения преступных злодеяний и для целей осуществления парламентского надзора за деятельностью правительства в области предотвращения;

g) сотрудничать с моими специальными советниками по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в целях разработки методов укрепления гражданской деятельности по предотвращению преступных злодеяний. Государствам-членам следует систематически анализировать и при необходимости укреплять свой потенциал в области раннего предупреждения преступных злодеяний посредством гражданской деятельности, а также улучшить финансирование и усилить политическую поддержку этого направления работы.

46. Уникальную и жизненно важную роль в предотвращении преступных злодеяний призваны играть региональные и субрегиональные механизмы. Я настоятельно призываю их:

a) создавать или укреплять региональный потенциал в области раннего оповещения и в области оценки особо тяжких преступлений. Региональным организациям и Организации Объединенных Наций следует изучить возможности совершенствования методов распространения информации и результатов анализа в целях содействия скоординированному проведению оценок и принятию ответных мер;

b) поддерживать раннее предупреждение преступных злодеяний путем анализа и укрепления своего потенциала в этой сфере, в том числе в области контроля и отслеживания возникающих ситуаций, предлагать

меры по смягчению рисков, вести переговоры и осуществлять посредничество в урегулировании споров, а также воздействовать на национальные власти с целью побудить их к необходимым действиям;

с) оказывать своим государствам-членам поддержку в создании потенциала в области раннего оповещения и оценки, необходимого им для того, чтобы выявлять риски совершения таких преступлений и эффективно реагировать на такие риски;

d) разработать в сотрудничестве с моими специальными советниками по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите варианты укрепления гражданской деятельности по предотвращению преступных злодеяний, обеспечивая предоставление необходимой политической и финансовой поддержки.

47. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства-члены четко указали, что международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций для того, чтобы содействовать защите населения от преступных злодеяний. С этой целью я призываю:

a) Генеральную Ассамблею — продлить обсуждение хода осуществления ответственности по защите, сделав эту тему одним из постоянных пунктов повестки дня. Ей следует и впредь рекомендовать меры, которые могут быть приняты для предотвращения преступных злодеяний в конкретных ситуациях, и создавать там, где это необходимо, надлежащие механизмы для их поддержки. Учитывая то, что совершение преступных злодеяний представляет собой угрозу для международного мира и безопасности, в случае бездействия Совета Безопасности Генеральной Ассамблее следует рассмотреть закрепленные в Уставе варианты включения вызывающих беспокойство ситуаций в ее повестку дня и рекомендовать к принятию возможные соответствующие меры;

b) Совет Безопасности — рассмотреть пути более эффективного использования имеющихся в его распоряжении средств для предотвращения преступных злодеяний и укрепления международной ответственности за такие преступления;

с) Совет по правам человека — продолжать рассматривать меры по предотвращению преступных злодеяний и нарушений прав человека и вопрос о том, как можно было бы улучшить эту деятельность. Говоря более конкретно, Совет мог бы продолжать изучать пути более эффективного использования универсального периодического обзора для предотвращения преступных злодеяний и использовать миссии по установлению фактов, специальные процедуры и комиссии по расследованию для поддержки деятельности по предотвращению преступных злодеяний и обеспечению привлечения к ответственности за их совершение.

48. Эффективное предотвращение требует активного участия гражданского общества, деловых кругов, религиозных и традиционных лидеров и частных лиц. Я призываю представителей гражданского общества как на национальном, так и на глобальном уровне удвоить свои усилия в поддержку деятельности государств-членов по предотвращению злодеяний.

49. Ответственность по защите требует от всех нас делать все, что в наших силах, для предотвращения преступных злодеяний. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по выполнению этой обязанности, например посредством:

a) публикации и распространения в 2019 году фактологически обоснованных руководящих указаний для практических специалистов по предотвращению преступных злодеяний с учетом опыта прошлой и текущей работы по предотвращению;

b) укрепления нашего потенциала в области раннего оповещения о рисках совершения преступных злодеяний и оценки таких рисков с акцентом на такие приоритетные области, как обмен информацией и оценка, актуализация вопросов предупреждения и укрепление активных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами. Я призываю Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разрабатывать и реализовывать во взаимодействии со специальными советниками стратегии, направленные на обеспечение систематического признания и оценки рисков совершения преступных злодеяний, распространения результатов соответствующих оценок и принятия необходимых мер для более эффективного использования потенциала местных отделений по правам человека в целях поддержки достижения целей в области предотвращения преступных злодеяний;

c) создания необходимых условий для того, чтобы мандатарии Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения геноцида, ответственности по защите, предотвращения сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, защиты детей в вооруженных конфликтах и защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц могли более тесно сотрудничать друг с другом в целях устранения рисков, которые могут привести к совершению преступных злодеяний;

d) продолжения работы по представлению докладов о ходе осуществления ответственности по защите и в случае необходимости информирования Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека о непосредственной опасности совершения жестоких преступлений;

e) разработки и применения более систематического подхода к усвоению как удачного, так и неудачного опыта предотвращения преступных злодеяний в рамках деятельности Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите;

f) выработки на основе широких консультаций всеобъемлющего плана укрепления гражданской деятельности по предотвращению преступных злодеяний. Сюда входит дальнейший анализ и задействование потенциала Организации Объединенных Наций;

g) укрепления деятельности по включению соответствующих элементов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и других соответствующих договоров и программ в стратегии и политику Организации Объединенных Наций в области предотвращения злодеяний. Это включает в себя принятие конкретных мер, направленных на уделение приоритетного внимания ликвидации всех форм гендерной дискриминации и расширению прав и возможностей женщин как субъектов процесса предотвращения преступных злодеяний.