



刚果民主共和国境内儿童与武装冲突情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后各项决议的规定提交的，是秘书长关于刚果民主共和国境内儿童与武装冲突问题的第六次报告。本报告所述期间为 2014 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，提供的资料重点叙述了对儿童的六种严重侵害行为、相关犯罪者以及发生侵害行为的背景。

本报告叙述了冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式，并强调武装冲突对儿童的影响正在恶化。报告还详细介绍了在处理严重侵害儿童行为方面取得的进展，包括通过执行刚果民主共和国政府与联合国签署的行动计划而取得的进展。

报告在结束时提出了一系列建议，以制止和防止刚果民主共和国境内严重侵害儿童的行为，并改善对儿童的保护。



一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后各项决议的规定提交的，是秘书长关于刚果民主共和国境内儿童与武装冲突问题的第六次报告，所述期间为 2014 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日。本报告提供资料，介绍了自秘书长上一次报告(S/2014/453)以来严重侵害儿童行为的趋势和模式，并概述了自儿童与武装冲突问题工作组于 2014 年 9 月通过关于刚果民主共和国境内儿童与武装冲突的结论(S/AC. 51/2014/3)以来取得的进展和面临的挑战。在可能的情况下，报告查明了对严重侵害行为负责的冲突各方。在这方面，在 2017 年 8 月发表的秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(A/72/361-S/2017/821)附件中，刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)因强奸儿童和其他形式的性暴力侵害儿童行为被列名。此外，12 个非国家武装团体，因一种或多种严重侵害儿童行为而被列名。

2. 由于安全和后勤方面的限制，在某些地区，特别是马涅马、坦噶尼喀、开赛、中开赛和东开赛等省，进入当地开展监测和报告活动仍然受到限制。因此，本报告所载资料仅部分反映刚果民主共和国境内严重侵犯儿童权利的全面程度。

二. 政治与安全局势概览

3. 在本报告所述期间出现了政治紧张局势，包括就约瑟夫·卡比拉·卡邦格总统潜在的第三个任期进行了辩论；为就选举进程达成共识举行的全国对话于 2016 年 10 月 18 日结束；反对派方面谴责在 2018 年 4 月底以前举行总统、议会和省级选举的政治协定；根据宪法规定的总统两届任期限制，总统的第二个任期于 2016 年 12 月 19 日结束；2016 年 12 月 31 日缔结一项新的政治协定，以管理选举前的过渡时期。

4. 在不确定和复杂的政治过渡背景下，该国动荡的东部和先前平静的开赛地区的安全局势恶化。在东部，特别是伊图里以及南、北基伍，130 多个武装团体的存在和活动仍然是不安全和暴力侵害儿童行为的一个主要来源。尽管刚果(金)武装部队、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)及其正在进行的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置行动继续施加军事压力，但出现了新的武装团体，现有团体转换联盟并分裂。2016 年，随着社区暴力和族裔间冲突蔓延到坦噶尼喀省，族裔紧张关系日益加剧冲突，南、北基伍的武装团体的族裔背景在其运作方式中发挥了更为核心的作用。在本报告所述期间，联合国维持和平特派团也不幸遭遇近期历史上死亡最惨重的一次袭击：2017 年 12 月 7 日，在塞穆利基(北基伍贝尼县)，来自坦桑尼亚联合共和国的 15 名维和人员丧生。

5. 截至 2017 年 12 月底，全国共有 449 万人在境内流离失所，其中包括 270 万儿童，估计有 1 310 万人，其中包括 790 万儿童，目前需要保护和人道主义援助。不安全阻碍了人道主义援助进入开赛、坦噶尼喀、南基伍和马涅马等省的部分地区。

北基伍

6. 在北基伍，民主同盟军、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、恩杜马保卫刚果民兵组织-契卡(恩杜马-契卡)、玛伊-玛伊愤怒公民组织派别和尼亚图拉民兵团体继续对平民构成严重威胁，并多次侵犯人权，尽管刚果(金)武装部队和联刚稳定团正在采取行动消除这些武装团体。2015年，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(恩杜马-革新派)——一个由前恩杜马-契卡派成员组成的分裂团体——开始扩大影响力，特别是向各采矿地点扩大影响。2016年年中，卢民主力量的指挥结构分裂，成立了由前卢民主力量一名指挥官领导的全国振兴和民主委员会。这些分裂和武装团体的扩散导致安全环境不断恶化，日益复杂。

7. 在瓦利卡莱、卢贝罗和鲁丘鲁，卢民主力量(胡图族)、恩杜马-革新派(尼扬加族)和玛伊-玛伊各派团体(主要是玛伊-玛伊玛津派贝(南德族)和尼亚图拉民兵(胡图族))，出于族裔动机而对平民和对立武装团体的袭击次数在2015年增加，并在2016年和2017年升级，导致安全局势进一步恶化，整个社区流离失所。报复性杀戮和绑架对儿童造成了破坏性影响。最恶劣的事件之一发生在2016年11月27日，在卢航加(卢贝罗县)，马伊-马伊玛津派袭击了一个境内流离失所者营地，造成18名儿童死亡，14名儿童致残。

8. 在贝尼县，虽然刚果(金)武装部队-联刚稳定团的联合行动削弱了民主同盟军，但2014年至2016年期间，对平民的野蛮袭击仍在继续。2014年12月11日和15日，在奥查附近的两个村庄发生袭击事件，造成包括儿童在内的约30名平民被杀，他们是被砍刀砍死的。2016年8月13日，推测为民主同盟军分子的人员在与维龙加国家公园接壤的鲁万戈马和贝尼地区屠杀了至少50名平民，其中包括儿童。2017年底，民主同盟军似乎将战略从攻击平民转向了沿姆巴乌-卡马尼奥轴心以刚果(金)武装部队和联刚稳定团为目标。在卢贝罗县，玛伊-玛伊团体在2016年10月变得越来越活跃，主要是袭击国家安全部队。

南基伍

9. 在南基伍的鲁齐齐平原，2014年的主要大事是玛伊-玛伊民兵亚库通巴派、玛伊-玛伊愤怒公民组织和刚果(金)武装部队之间的冲突。2014年6月6日的姆塔鲁勒大屠杀造成34名平民死亡，其中包括12名儿童，标志着族裔间冲突，特别是绑架和杀害事件增加。在乌维拉县和菲齐县，玛伊-玛伊民兵亚库通巴派和玛伊-玛伊愤怒公民组织在2016年和2017年重新崛起，导致与刚果(金)武装部队的冲突和平民流离失所。愤怒公民组织在卡巴雷、卡莱赫、沙本达和瓦伦古等县特别活跃，据报在金矿附近发生绑架、抢劫、勒索和强奸事件。2015年5月1日和2日，愤怒公民组织对沙本达县基坎巴村发动袭击，实施大规模强奸，包括强奸一名女童。卢民主力量的持续活动以及刚果(金)武装部队与布隆迪武装团体之间的直接冲突也对平民构成威胁。

伊图里¹

10. 尽管刚果(金)武装部队正在对伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)采取行动，但该团体继续对伊图里平民构成最大威胁，经常袭击村庄和侵犯人权，包括侵犯儿童。

¹ 原东方省的一部分。

坦噶尼喀和上加丹加²

11. 前加丹加省部分地区的安全局势依然脆弱，玛伊-玛伊卡塔加丹加派民兵袭击平民。据报告，2016年7月31日，该团体在Kyalwa村招募了大量儿童。2016年10月11日，其领导人盖德翁·久古·穆坦加和他的129名战斗人员，包括11名儿童向当局投降。在他投降之前，他于2009年被判犯有包括招募和使用儿童在内的危害人类罪，并在2011年越狱前一直被监禁。在盖德翁投降后，该团体的活动大幅减少。

12. 特瓦族和卢巴族之间在马诺诺和尼温祖的族群间暴力在2014年升级，2016年蔓延到邻近各县，造成流离失所浪潮，截至2017年12月，共计631 000人在境内流离失所，并有12 000名难民越境进入赞比亚。暴力在2015年初、2016年底和2017年初波动，对境内流离失所者营地的袭击、强奸、抢劫以及毁坏房屋和学校，所有这些影响到成千上万的儿童。据报道，特瓦和卢巴民兵杀害和残害了400多名儿童，并为军事目的招募和使用约2 000名儿童。由于缺乏包括儿童保护工作人员在内的业务能力，无法核实这些报告。

上韦莱和下韦莱³

13. 上帝抵抗军(上帝军)受到非洲联盟区域特混部队和刚果(金)武装部队-联刚稳定团联合行动越来越大的军事压力，导致侵害儿童的事件减少。上帝军主要在栋古、年加拉和安戈等县仍然很活跃。继续报告并持续发生为招募目的而进行的抢劫、偷猎、土匪和绑架平民(包括儿童)的事件，这是在2017年4月非盟特混部队缩编的背景下发生的。

14. 2016年8月，南苏丹前副总统里克·马查尔和数百名苏丹人民解放军反对派成员以及包括儿童在内的平民进入该国。应该国政府以人道主义为由提出的请求，这些人由联刚稳定团从加兰巴国家公园撤离，并被遣返。截至2017年底，这群人中23名无人陪伴的儿童仍留在联刚稳定团解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案设施内。

各开赛省

15. 有争议的传统权力以及社会经济和政治紧张局势，以及随后刚果(金)武装部队于2016年8月12日杀害部落首领卡穆伊纳·恩萨普，引发了先前稳定的各开赛省的大规模暴力浪潮。2016年下半年，刚果(金)武装部队与中开赛省迪巴亚县出现的新民兵卡穆伊纳·恩萨普派发生冲突，刚果(金)武装部队对涉嫌支持该民兵的平民进行报复，导致广泛侵犯人权，包括民兵招募和使用儿童，冲突各方大规模杀害和残害平民。2017年初，暴力的地理范围扩大，并呈现出越来越多的种族层面，卡穆伊纳·恩萨普派与新出现的Bana Mura/Tchokwe-Pende民兵发生冲突，前者一些人效忠卢巴和卢卢阿族群，后者人员普遍来自乔奎、彭代和特特拉族群。2017年下半年，虽然卡穆伊纳·恩萨普派民兵实施的袭击事件减少，刚果

² 在2015年重新划定省界之前，坦噶尼喀、上加丹加、上洛马米和卢阿拉巴都在加丹加省境内。

³ 两个省均是前东方省的一部分。

(金)武装部队的主要军事行动停止，但继续录得侵犯和践踏人权的事件，尤其是在开赛省和与安哥拉接壤的边境地区。截至 2017 年 12 月，联合国在该地区查明了 88 个万人坑。据估计，有 1 000 多名儿童被招募、使用、杀害、致残或强奸，数以万计的儿童被剥夺教育和医疗保健。

三. 严重侵害儿童的行为

16. 联合国国家监测和报告任务组核实，2014 年至 2017 年期间，刚果民主共和国 40 多个冲突方实施了超过 11 542 起严重侵害儿童行为事件。这一数字与上一个报告期(2010 年至 2013 年)相比增加了 60%，上一个报告期核对了 7 155 起严重侵害事件。在国家一级，在本报告所述的 2014 年至 2017 年期间，招募儿童的新案件数目减少，脱离武装团体的儿童人数增加。性暴力以及杀害和残害案件数量在 2015 年达到高峰，而绑架以及对学校和医院的袭击在 2017 年达到高峰。2017 年侵害儿童行为的总数与 2016 年相比增加了 42%。

17. 就地区一级而言，在东部，在整个报告所述期间，特别是在 2016 年和 2017 年，刚果(金)武装部队-联刚稳定团打击卢民主力量和民主同盟军的联合行动、武装团体内部和武装团体之间的权力斗争、玛伊-玛伊民兵自卫团体的崛起以及伊图里、坦噶尼喀、北基伍和南基伍等省日益严重的族裔间暴力性质，对儿童产生了严重影响。在东部，侵害行为在 2016 年达到高峰，2017 年有所减少，尽管它们仍居高不下。在各开赛省，严重侵害事件数量从 2015 年的零起激增至 2017 年的 1 425 起，占本报告所述四年期间所有经核实侵害事件的 17%。全国各地，在各开赛省、伊图里、坦噶尼喀、北基伍和南基伍等省，越来越多的儿童因族裔而成为袭击目标。

A. 招募和使用儿童

18. 国家监测和报告任务组核实，共有 7 736 名儿童(7 125 名男童、611 名女童)脱离武装团体和武装部队。2014 年脱离儿童人数达到最高点(1 940 人)，这一人数在 2015 年(1 765 人)和 2016 年(1 671 人)有所减少。2017 年，由于在各开赛省的脱离人数激增，脱离人数再次增加(2 360 人)。在这些共 7 736 名儿童中，6 168 人(5 619 名男童、549 名女童)是在本报告所述期间新招募的。

19. 在国家一级，招募和使用儿童的新案件数目由 2014 年的 2 085 起降至 2017 年的 1 049 起。在所有招募儿童的新案件中，90% 发生在东部，主要在北基伍(4 609 起)，其次是南基伍(387 起)、伊图里⁴ (355 起)、坦噶尼喀和上加丹加⁵ (64 起)。虽然在本报告所述期间，北基伍的新招募人数有所减少，但南基伍在 2014 年和 2015 年有所增加，2016 年有所下降，2017 年又再次激增，反映了玛伊-玛伊愤怒公民组织和玛伊-玛伊民兵亚库通巴派团体的加强。上韦莱和下韦莱等以前招募人数较多的省份出现下降，反映上帝军在这些地区的活动减少。在各开赛省，招募儿

⁴ 包括前东方省。

⁵ 包括前加丹加省。

童的新案件从 2015 年的零起激增至 2016 年的 266 起和 2017 年的 379 起。由于安全和后勤方面的限制，关于在各开赛省的不同民兵，包括卡穆伊纳·恩萨普派和 Bana Mura 派招募和使用 2 000 多名儿童的指控尚待核实。据估计，卡穆伊纳·恩萨普派的队伍中可能多达 60% 的是儿童。

20. 在新招募和使用儿童的案件中，49 个武装团体和身份不明的武装分子对 99% 的案件负责，大多数案件归咎于解放卢旺达民主力量-救世战斗军(卢民主力量-救世战斗军)(998 起)，然后是尼亚图拉民兵(803 起)、卡穆伊纳·恩萨普派(634 起)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(536 起)、玛伊-玛伊玛津贝(380 起)、伊图里爱国抵抗阵线(304 起)、恩杜马保卫刚果民兵组织/革新-吉登派(165 起)、解放卢旺达力量——团结和民主联盟(卢民主力量-团结和民主联盟)(156 起)、玛伊-玛伊查尔斯派(前谢塔尼派)(153 起)、身份不明的卢民主力量团体(143 起)、刚果爱国者联盟争取刚果自由和主权(自由独立刚果爱国者联盟)(115 起)、恩杜马保卫刚果民兵组织-契卡派(95 起)。879 名儿童被认为是身份不明的武装分子招募的。

21. 刚果(金)武装部队在终止和防止招募和使用儿童兵方面取得了重大进展。刚果(金)武装部队 2014 年招募和使用了 7 名儿童，2015 年招募和使用了 2 名儿童，2016 年招募和使用了 5 名儿童，2017 年招募和使用了 3 名儿童，2017 年是有使用儿童案例的最后年份。例如，2016 年 9 月，4 名 14 至 16 岁的男童和 1 名 14 岁的女童在比亚科蒂马伊地区(伊图里省曼巴萨县)及其周围被刚果(金)武装部队人员绑架，并被用来向“明戈伊科”金矿运送军需品。三天后，他们被释放。在联刚稳定团的倡导下，负责刚果(金)武装部队有关单位的指挥官被停职，内部开始调查，但据报道，肇事者已复职。刚果国家警察招募并使用了 3 名男童。例如，在上加丹加，两名年龄分别为 16 岁和 17 岁的男童于 2017 年 1 月被一名刚果国家警察指挥官招募，他们身穿制服并执行公务。在联刚稳定团进行宣传后，他们于 2017 年 3 月获释并返回家人身边。

22. 新招募和使用的儿童中有超过三分之一(2 171 人)不满 15 岁，这是国际法规定的战争罪。平均 9%(549 人)是女童，主要是在各开赛省、北基伍和伊图里等省招募的。在本报告所述期间，这一比例从 2014 年的 7% 增至 2017 年的 12%，部分原因是卡穆伊纳·恩萨普派有针对性地招募女童。虽然大多数儿童是刚果人，但跨境招募的情况也得到核实：32 名儿童说他们来自卢旺达、26 名来自南苏丹、25 名来自布隆迪、10 名来自乌干达、3 名来自坦桑尼亚联合共和国、2 名来自中非共和国和 1 名来自肯尼亚。2017 年，首次录得坦桑尼亚儿童被玛伊-玛伊民兵亚库通巴派以虚假就业借口招募。

23. 在有些情况下，从家园、学校、道路和田地绑架儿童是为了招募他们。在其他情况下，贫穷和缺乏机会为招募提供了动力。儿童也有为保护他们的社区而加入武装团体的情况，如坦噶尼喀省的特瓦和卢巴族之间的族裔冲突就是这种情况。在许多情况下，逃离或脱离武装团体的儿童被同一武装团体或不同武装团体重新招募，有时就在家庭团聚后的几天内。一些团体采用入伍仪式，斩首或威胁拒绝参加的人。例如，卡穆伊纳·恩萨普派用砍刀划破肚皮、饮酒和食用红蚂蚁等仪

式为大量儿童洗礼。由于受到这些孩子具有神奇的力量并是不可战胜的信念的蛊惑，卡穆伊纳·恩萨普派把他们用作人盾。

24. 被用作战斗人员的儿童比例从 2014 年的 18%(380 人)增加到 2017 年的 47%(492 人)，平均有 31%(1 894 人)的新招募儿童参加战斗。例如，卡穆伊纳·恩萨普派和玛伊-玛伊民兵亚库通巴派将与其有关联的儿童中的 60%至 80%的人用作战斗人员。儿童被用来与刚果(金)武装部队、联刚稳定团和各武装团体作战，并被迫对平民犯下暴行，特别是被抵抗力量和民主同盟军所逼。儿童还被用作协助角色，包括保镖、收税和收粮员、搬运工、厨师、矿工、牧民、间谍和性奴或“妻子”。据报道，卡穆伊纳·恩萨普派将年仅 4 岁的女童送到前线作为人盾，这是因为他们相信女童的魔法力量使她们不会被子弹所伤。

25. 被招募和使用的儿童也成为其他严重侵权行为的受害者或遭受其他严重侵权行为，包括杀害和致残以及性暴力。至少有 56%的新招募女童报告在其与武装团体有关联期间遭到强奸、性奴役或强迫婚姻。

拘留据称与武装团体有关联的儿童

26. 国家当局向国家监测和报告任务组移交了至少 800 名儿童(含 25 名女童)，其中包括向刚果(金)武装部队投降或因涉嫌与武装团体有关联而被捕的儿童。大多数儿童在最初被政府军逮捕的几天内就移交了。然而，至少有 95 名儿童被拘留 30 天至 1 年不等，违反了该国政府 2012 年与联合国签署的制止和防止招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力的行动计划，以及国防部和国家情报局 2013 年发布的指令。例如，2016 年 4 月 22 日，在联合国的倡导下，24 名男童从蒙加拉省的 Angenga 军事监狱被释放，其中一些人已被拘留长达一年。

27. 儿童报告说拘留条件恶劣，在某些情况下，特别是在各开赛省，遭受包括酷刑在内的不人道待遇。被刚果(金)武装部队关押在戈马的一名男童报告说，2015 年 1 月，他被吊在墙上，遭砖头殴打。在另一起事件中，2016 年 9 月 15 日，刚果(金)武装部队逮捕了一名 14 岁男童，罪名是与卡穆伊纳·恩萨普派有关联，并用大砍刀对他进行攻击，他的拇指被砍下，身上留下至少 22 处伤痕，包括头部和面部。2016 年 12 月，6 名 13 至 17 岁的儿童因涉嫌与卡穆伊纳·恩萨普派民兵有关联而被捕，并在奇卡帕被审前拘留 10 多天，据称无法获得食物、医疗或衣物。儿童也与成人关押在一起，2017 年 12 月 27 日从卡南加监狱获释的 27 名男童就属于这种情况，他们因涉嫌与武装团体有关联而被拘留长达 7 个月。

B. 杀害和残害行为

28. 与冲突相关的暴力导致 1 008 名儿童被杀害(327 名男童、170 名女童)或致残(357 名男童、154 名女童)。此外，在各开赛省，还有数百起报告的事件有待核实。在本报告所述期间，全国儿童死伤人数翻了一番：儿童伤亡人数从 2014 年的 155 人增至 2015 年的 156 人，2016 年增至 363 人，2017 年增至 334 人。在地区一级，2016 年，随着冲突加剧和刚果(金)武装部队-联刚稳定团开展联合军事行动，东部地区的儿童伤亡人数达到高峰(349 人)，然后在 2017 年下降(187 人)。在东部，发生了 2014 年以来 84%的儿童伤亡，北基伍省是受影响最严重的省份，有

547 名儿童死亡和致残。民主同盟军是该省的主要肇事者，该团体在 2014 年底对平民实施了一系列野蛮屠杀，至少有 35 名儿童被砍死。在整个报告所述期间，各开赛省占有死亡和伤残案件的 16%(165 起)，但该地区在 2017 年占全部案件的 45%(151 起)。联合国查明的 88 个万人坑和脱离卡穆伊纳·恩萨普派的儿童的轶事证词表明，在各开赛省被杀害和致残的儿童实际人数可能会更多。

29. 武装团体对所有杀害(344 人)和残害(378 人)儿童案件的 70% 以上负责。六分之一的儿童伤亡归咎于民主同盟军(145 人)，其次是特瓦民兵(87 人)、玛伊-玛伊玛津贝派(83 人)、身份不明的武装团体(60 人)、尼亚图拉民兵(49 人)、抵抗阵线(42 人)和卡穆伊纳·恩萨普派(34 人)。

30. 2014 年以来核实的所有儿童死亡和伤残案中近 30%(290 起)，是刚果(金)武装部队(271 起)和刚果国家警察(19 起)造成的，其中 157 名儿童丧生，133 名儿童致残。当冲突集中在东部时，2014 年和 2015 年，15% 的死亡和伤残案是国家人员造成的。随着各开赛省暴力事件的爆发，2017 年全国被国家工作人员杀害或伤害的儿童比例跃升至 49%。2017 年刚果(金)武装部队造成的四分之三(126 起)的伤亡是当年年初发生在各开赛省的，包括对儿童过度使用武力。虽然经核实的案件中有 9% 涉及卡穆伊纳·恩萨普派将儿童用作战斗人员或人盾，但在 49% 经核实的案件中，与武装团体无关联的儿童成为刚果(金)武装部队的袭击目标。例如，2017 年 3 月 28 日，在中开赛省恩甘扎镇，在针对据称卡穆伊纳·恩萨普派分子的搜查行动中被刚果(金)武装部队杀害的平民中，有 32 名儿童，包括 15 名女童。在一幢房子里，全家人，包括 6 个孩子，以及在附近的一幢房子里，4 岁的双胞胎女童——都被枪杀。同一天晚上，一名刚果(金)武装部队成员向他们的家中投掷手榴弹，造成 10 名兄弟姐妹死亡。在同一个村庄，2017 年 1 月 27 日，5 名 12 至 17 岁的女童在合唱练习时被刚果(金)武装部队开枪打伤。

31. 虽然大多数儿童伤亡是枪伤和砍刀伤造成的，但儿童在拒绝加入或试图逃离武装团体后也被活活烧死或斩首。被武装团体用作战斗人员的儿童经常在前线被打死或打伤。联刚稳定团不得不从战场上撤离共 70 名儿童。未爆弹药炸死 33 名儿童，炸伤 25 名儿童。

32. 种族冲突是造成部族间报复中以儿童为目标的重要原因。例如，2016 年 11 月 27 日，一个南德团体马伊-马伊马津贝派在北基伍省鲁亨加境内流离失所者营地屠杀了境内流离失所的胡图族人，造成 18 名儿童死亡，14 名儿童致残，其中一些人只有 2 岁。

C. 强奸和其他形式的性暴力

33. 国家监测和报告任务组核实的包括 8 名男童在内的 877 名儿童遭到强奸和其他形式的性暴力的案件。在全国范围内，性暴力案件在 2015 年达到高峰(261 起)，然后在 2016 年(225 起)和 2017 年(181 起)有所减少。在东部，从 2016 年至 2017 年，经核实的案件下降了 40%，反映了隶属于抵抗阵线的性暴力事件的上升和下降。42% 经核实的事件影响到 14 岁及 14 岁以下的女童(366 人)。由于人们担心遭

受污名化和排斥，而且缺乏为幸存者提供足够的支助服务，因此涉及儿童的性暴力规模据信报案偏低。

34. 武装团体仍然是性暴力的主要肇事者，对所有经核实案件的 68%(597 起)负责。在这些案件中，17%归咎于抵抗阵线(148 起)，其次是马伊-马伊愤怒公民组织(108 起)、尼亚图拉民兵(38 起)、马伊-马伊民兵摩根派(35 起)、卢民主力量阿巴昆古齐部队(34 起)和 Bana Mura/Chokwe-Pende 民兵(17 起)。在撰写本报告时，涉及 Bana Mura 的数十项指控仍在核实之中。

35. 32%经核实的强奸和其他形式的性暴力侵害儿童行为的案件(280 起)是国家安全部队所为，其中包括刚果(金)武装部队(220 起)、刚果国家警察(55 起)和国家情报局(5 起)。例如，2017 年 1 月，一名 13 岁女童在回家途中在伊图里省朱古县被一名刚果(金)武装部队军官强奸。虽然被控施害者于当日被逮捕和拘留，但他后来在一名刚果国家警察的协助下得以逃脱。

36. 总体来说，94%的性暴力案件发生在东部。北基伍是受影响最严重的省，占经核实的性暴力案件的三分之一以上(337 起)，随后是伊图里/前东方省(264 起)、南基伍省(154 起)、坦噶尼喀省和前加丹加省(50 起)。在各开赛省有 51 起案件得到核实。2016 年，虽然南、北基伍省经核实的性暴力事件有所减少，但坦噶尼喀省的事件有所增加。据报，强奸在特瓦族与卢巴族之间的族裔间报复性暴力行为中被用作一种战术。例如，2016 年 12 月 15 日，一名卢巴族男童和 3 名女童在卡莱米外的 Wabaluba 村附近被 4 名特瓦族民兵轮奸。女童们得以脱逃，但这名男童被民兵再次抓住，并被 7 名特瓦族民兵又一次轮奸。

37. 强奸、强迫婚姻和性奴役往往发生在诸如招募以及使用或绑架儿童等其他侵权行为背景下，并且往往与族裔间暴力行为有关。例如，2017 年 3 月至 5 月期间，在开赛省卡莫尼亚县，Bana Mura/Chokwe-Pende 民兵绑架了 64 名卢巴族和卢卢阿族儿童(49 名女童、15 名男童)，强迫他们在农场劳作，并对女童实施了强奸和性虐待。在另一起事件中，4 名 15 至 17 岁的女童以及她们的 2 个孩子在 2016 年 12 月 Miswaki 遭袭击期间被特瓦族民兵绑架，据报在 4 名女童被关押 5 个月期间一再遭到性侵犯。据报，性暴力行为被武装团体和国家安全部队用来报复那些被认为同情敌对方或敌对族裔的社区。

38. 男童也面临性暴力风险，在与武装团体有关联或被拘留期间尤其如此。虽然只有 8 起涉及男童的案件得到核实，但至关重要的是要强调，对男童的性暴力行为仍报案偏低，原因是社会的污名化以及给予男性受害人的服务不足。例如，2014 年 11 月 13 日，一名 16 岁男童在加丹加省普韦托监狱被关押期间遭一名刚果(金)武装部队人员强奸。

性剥削和性虐待

39. 维和人员对儿童的性剥削和性虐待行为依然是刚果民主共和国境内一个严重的保护关切。有关所收到的指控以及联合国或会员国所采取措施的资料，可在线查阅：<https://conduct.unmissions.org>。

D. 绑架

40. 国家监测和报告任务组核实了 1 288 名儿童遭绑架(928 名男童和 360 名女童)事件。在全国范围内, 绑架事件增加了一倍多, 从 2014 年的 177 起增至 2017 年的 420 起。在东部, 绑架事件于 2016 年达到高峰(366 起), 然后在 2017 年(268 起)有所下降, 主要原因是北基伍省的案件数目减少。与此同时, 在各开赛省, 绑架事件从 2016 年的 6 起激增至 2017 年的 154 起。

41. 各武装团体中的主要施害方是尼亚图拉民兵(191 起)、卢民主力量-救世战斗军(141 起)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(134 起)、抵抗力量(98 起)、民主同盟军(86 起)、Bana Mura/Chokwe-Pende 民兵(81 起)和卡穆伊纳·恩萨普派(78 起)。在国家安全部队方面, 刚果(金)武装部队绑架了 18 名儿童, 刚果国家警察绑架了 1 名儿童。

42. 对儿童的绑架和招募活动密切相关, 70%的被绑架儿童(898 人)是为招募目的被绑架的。14%的被绑架儿童(176 人), 通常是女童, 是为性暴力目的而被绑架的。例如, 2014 年 6 月 14 日, 玛伊-玛伊愤怒公民组织分子在南基伍省沙本达县绑架了一名 12 岁女童, 强奸了她并逼迫她目睹其他儿童遭杀害场景, 然后将她释放。随着矿业资源收入日益被切断, 卢民主力量和玛伊-玛伊愤怒公民组织等一些武装团体利用绑架作为其一种收入来源。

43. 绑架还与族裔间暴力有关联。例如, 2017 年 1 月, 在坦噶尼喀省 Miswaki 地区一个村遭袭击期间, 4 名 14 至 16 岁的卢巴族女童被特瓦族民兵绑架, 并被带至一个社区会堂进行处决, 但她们得以逃脱。被 Bana Mura/Chokwe-Pende 绑架的儿童(见上文第 37 段)据称是因其族裔身份而成为目标的。据报, 民兵将这些儿童的卢巴/卢卢阿族姓名改为 Chokwe 族姓名。

E. 对学校或医院的袭击

44. 已核实的对学校袭击事件达到空前的 434 起。其中 90%以上(396 起)发生在 2017 年, 与 2014 年的 7 起袭击学校事件相比急剧增加。儿童在教室内或上学途中遭袭击, 学校遭抢劫或毁坏, 教师被绑架。在东部, 101 所学校遭袭击, 袭击事件从 2014 年的 7 起增至 2017 年的 63 起。这些事件主要是武装团体所为, 其中包括身份不明的武装团体(22 起)、玛伊-玛伊玛津贝派(18 起)、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(10 起)、抵抗力量(9 起)和玛伊-玛伊愤怒公民组织(7 起)。一些武装团体, 例如玛伊-玛伊玛津贝派, 认为学校是国家的象征, 因此尤其将学校当作袭击目标。东部共 8 所学校遭刚果(金)武装部队袭击的情况也得到核实。

45. 在所有的学校遭袭击事件中, 77%(333 起)发生在各开赛省, 那里的学校被烧塌、毁坏并遭抢掠。收到了有关该地区数百起其他袭击的报告, 但在本报告撰写之时尚无法得到核实。袭击对各开赛省儿童接受教育机会造成破坏性影响, 至少 35 057 名儿童受到影响, 几乎整个学年都荒废了。各开赛省 97%的事件(324 起)是卡穆伊纳·恩萨普派所为。国家任务组核实了多起案件, 其中多达 40 名与民兵有关联的儿童, 手持棍棒、大砍刀和刀, 强迫学生和教师离校, 同时威胁要将

继续学习或教书而不加入民兵组织的任何人斩首。各开赛省有 6 起袭击学校事件是刚果(金)武装部队所为。

46. 共计 166 起袭击卫生保健设施的事件得到核实，其中 153 起是武装团体所为，13 起是刚果(金)武装部队所为。在东部，核实了 86 起袭击事件，主要发生在北基伍省(52 起)，其中肇事者为民主同盟军(17 起)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(11 起)以及恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(9 起)等。在各开赛省，过去一年半中有 80 个卫生保健设施遭到毁坏、抢掠或其他方式的袭击，其中 73 起袭击是卡穆伊纳·恩萨普派所为。

47. 在东部和各开赛省，48 所学校和一所医院继续被用于军事目的，包括用作军营、狙击或防御阵地、指挥中心和观察哨所，从而往往使其成为攻击对象。武装团体对占用学校和医院负有大部分责任，主要是玛伊-玛伊玛津贝派(11 起)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(7 起)和卢民主力量(2 起)。包括刚果(金)武装部队(20 起)和刚果国家警察(1 起)在内的国家人员也占用了学校。此外，2016 年 2 月，联刚稳定团南基伍干预旅部队占用了卡莱亥县 Lumbishi 的一所空置学校五天，在联刚稳定团儿童保护科进行劝导之后才离开。在一些情况下，将学校用于军事目的导致敌方部队随后对学校的袭击。例如，2014 年 6 月 12 日，刚果(金)武装部队烧毁了南基伍省曾被玛伊-玛伊愤怒公民组织用作总部的两所小学。

F. 拒绝人道主义援助准入

48. 在武装团体活跃并正在开展军事行动的地区，人道主义援助准入严重受阻。包括安全事件和行政障碍在内的进出限制，继续影响到对数以千计的儿童的人道主义援助。据报告，2014 年以来，南、北基伍省发生了 579 起涉及人道主义人员的安全事件，其中包括残害 71 名、杀害 9 名和绑架 70 名人道主义工作人员，其中大多数事件发生在 2015 年和 2016 年。

49. 国家监测和报告任务组核对了拒绝人道主义援助准入的 33 起事件，主要是在北基伍省(11 起)、南基伍省(7 起)、伊图里/前东方省(8 起)、坦噶尼喀省(4 起)和开赛省(3 起)。据信，这些事件的肇事者是抵抗力量(8 起)、身份不明的武装团体(7 起)、玛伊-玛伊愤怒公民组织和派别不明的玛伊-玛伊民兵团体(各 4 起)、卡穆伊纳·恩萨普派(2 起)以及卢民主力量、玛伊-玛伊民兵查尔斯派和玛伊-玛伊民兵亚库通巴派(各一起)等武装团体。六起事件是包括刚果(金)武装部队和刚果国家警察在内国家人员所为。这些案件包括杀害 2 名、残害 3 名以及绑架 7 名非政府组织工作人员。例如，2015 年 3 月 9 日，4 名国际非政府组织工作人员在北基伍省鲁丘鲁县被疑似卢民主力量分子的人绑架 48 个小时。该事件导致一个惠及易受害儿童的方案关闭。在 2015 年 3 月 18 日发生在北基伍省贝尼的另一起事件中，刚果国家警察人员强行闯入一个为脱离武装团体的儿童设立的过渡中心，拘留了一名管理人员和一名警卫，在联刚稳定团进行劝导后两人于当天获释。

四. 应对严重侵害儿童行为的进展情况

A. 行动计划和对话

50. 在本报告所述整个期间，刚果民主共和国政府持续展示出执行 2012 年与联合国签署的行动计划决心，该计划的目标是停止和防止武装部队和安全部队人员招募和使用儿童、实施性暴力和其他严重侵犯儿童权利行为。通过以下几项措施体现了政府对该行动计划的自主权，其中包括：2014 年 7 月任命了总统性暴力和招募儿童问题特别顾问；政府向联合国提交有关行动计划执行情况的定期报告以及关于设在金沙萨的联合国和政府儿童与武装冲突问题联合技术工作组的会议和工作情况，该工作组的重点是通过 2015 年 9 月商定的路线图，并利用刚果国家电视台每周节目来提高公众认识，以此执行行动计划。

51. 联合技术工作组设立了 7 个省级工作组。每个工作组拟订了省级路线图，以应对当地的挑战，例如停止和防止安全部队拘留曾与武装团体有关联的儿童或减轻儿童被重新招募的风险。第一个省级工作组于 2014 年 6 月在南基伍省设立，随后在北基伍省和东方省设立。2015 年，在伊图里省和加丹加省设立了省级工作组，随后于 2016 年在坦噶尼喀省和 2017 年 6 月在卡南加省设立了省级工作组。

52. 制订有关新招募人员的年龄核查的标准作业程序是行动计划中的一个优先事项。该标准作业程序于 2016 年 4 月正式获得通过，在 2017 年全年对该计划进行了宣传。在金沙萨、卡南加、布卡武、戈马、布尼亚、卡莱米和卢本巴希举办讲习班期间，对刚果(金)武装部队进行了采用标准作业程序筛查新招募人员的培训。在允许国家监测和报告任务组进出刚果(金)武装部队招募和培训中心方面也取得了重大进展。对至少 33 667 名新招募人员和在解除武装、复员和重返社会方案下编入刚果(金)武装部队的前武装团体成员进行了筛查，结果，432 名儿童在招募或整编之前离开。这一总数中包括 2017 年 9 月在卡米纳训练中心经筛查被从刚果(金)武装部队受训人员中剔除的 43 名男童。虽然其中一些男童留在该中心长达 5 个月，而且一些刚果(金)武装部队分子试图将他们藏起来，但是这些男童并未正式入伍，自此以后已与家人团聚。刚果(金)武装部队领导层向国家任务组作出保证，将追究那些负有责任者的责任。国家任务组对至少 25 781 名刚果(金)武装部队和刚果国家警察人员进行了有关儿童保护和行动计划的培训。

53. 政府在停止和防止招募和使用儿童方面取得进展，结果，刚果(金)武装部队已在我 2017 年关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/72/361-S/2017/821)附件中这一违法行为项下除名。必须保持这些成果，包括为此持续落实标准作业程序并保持对该程序的自主权，使根据行动计划落实的程序制度化，打击招募和使用儿童有罪不罚的现象。

54. 行动计划中涉及停止和防止性暴力行为的方面也取得了进展，但是速度较慢。2014 年 10 月 29 日，国防部向刚果(金)武装部队发布了一项有关性暴力问题的指令，促成设立了一个性暴力问题行动计划委员会。2016 年 7 月和 8 月，该委员会在布尼亚、戈马和布卡武组织了宣传该行动计划的三次讲习班，内容尤其侧重于打击性暴力行为。总共 200 名高级军官参加了讲习班，第 34 军区的 50 名指

挥官签署了承诺打击各自部队的性暴力行为的声明。尽管取得了上述进展，但依然存在不足，需要加速努力来执行行动计划中这一方面的内容。

55. 与武装团体进行对话方面的进展较为有限。例如，2015年1月，联刚稳定团与抵抗力量指挥官进行了接触，争取使其部队中的200名儿童获释，但未获成功。2016年，尽管抵抗力量移交了100多名儿童，但这些移交工作是通过中间人、而不是通过联合国与该团体之间的正式接触完成的。2017年2月，在卡南加与卡穆伊纳·恩萨普派的一名领导人开展了非正式对话，促成290名儿童获释。2017年10月，联刚稳定团开始与北基伍省的一名武装团体指挥官进行直接接触，目的是确保他同意释放其部队中的所有儿童，停止严重侵害儿童行为，并采取有时限的具体措施来落实这一承诺。

B. 打击有罪不罚现象

56. 在本报告所述期间，在追究肇事者严重侵害儿童行为，特别是性暴力行为责任方面取得了进展。国家监测和报告任务组录得，195名被指控严重侵害儿童的肇事者被逮捕，主要是因性暴力行为(161人)。被捕者主要是国家安全部队人员，其中包括刚果(金)武装部队(145人)和刚果国家警察(39人)。被捕的还有前武装团体的共11名成员，他们来自尼亚图拉民兵(5人)、抵抗力量(2人)、恩杜马保卫刚果民兵组织契卡派、“玛伊玛伊”爱国者抵抗运动、玛伊-玛伊民兵 Chochi 派和玛伊-玛伊民兵 Shetani 派(各1人)。116名肇事者被定罪，其中包括实施性暴力行为的111人以及招募和使用儿童的2人。被判有罪者中包括88名刚果(金)武装部队人员、21名刚果国家警察人员以及7名前武装团体分子，他们来自民主同盟军和卢民主力量(各2人)、玛伊-玛伊民兵亚库通巴派、尼亚图拉民兵和“3·23”运动(各1人)。

57. 虽然联刚稳定团正在支持刚果军事司法系统追究招募和使用儿童行为人的责任，并确保系统地进行调查和起诉，但是因招募行为而被定罪的情况仍很罕见。在编写本报告时，涉嫌招募和使用儿童的11名前武装团体指挥官被拘留，⁶其他人仍在逃，其中包括“玛伊玛伊”爱国者抵抗运动的 Gédéon 和 Mahanganiko Kasai(别名 Manga)。这些调查位列政府确定的17个优先案件之中，是在联刚稳定团的支持下进行的，目的是起诉战争罪和危害人类罪，其中一些案件还涉及性暴力以及杀害和残害儿童行为。

58. 国家任务组继续倡导政府将其部队中的肇事者绳之以法。刚果(金)武装部队和国家任务组开展的联合调查录得，刚果(金)武装部队 Ramazani 和 Kamulete 两位上校在2013年至2015年期间招募和使用了11名儿童。在国家任务组作出呼吁之后，Ramazani 上校被起诉并于2017年7月被软禁，随后于2017年8月失踪；在编写本报告之时，Kamulete 上校也依然在逃。刚果(金)武装部队和联刚稳

⁶ Muchoma Bahani、Marcel Habarugira Rangira、Bigirabagabo 上校、Noheri 和 Dominique Buyenge (别名 Domi)(尼亚图拉民兵)、Cobra Matata 和 Zawadi(抵抗力量)、Kakule Muhindo Muhima(别名 Shetani)(玛伊-玛伊民兵 Shetani 派)、Ntabo Ntaberi Cheka(恩杜马保卫刚果民兵组织契卡派)、Kizito 上校(卢民主力量-救世战斗军)以及 Justin Ilunga 上校(卡穆伊纳·恩萨普派)。

定团对 2016 年在伊图里利用 5 名儿童充当搬运工行为负责的刚果(金)武装部队军官开展了联合调查，但他本人拒绝行动区指挥官发布的传唤，并且仍在任职。

C. 宣传和将儿童保护纳入主流

59. 在本报告所述整个期间，联合国系统地开展了宣传和认识提高举措，以停止和防止严重侵害儿童行为。开展这项工作的方式是在政策和政治层面上与政府代表定期互动，以及与武装团体接触，以确保其队伍中的儿童获释。国家任务组向至少 21 740 名刚果(金)武装部队和刚果国家警察人员分发了有关保护儿童免遭严重侵害行为，包括招募和使用儿童和性暴力行为的袖珍卡片并对其进行培训。提高社区以及武装团体有关严重侵害行为认识的努力仍在继续，包括为此空投传单和播放电台信息。

60. 为扩大这些信息的宣传，2016 年 6 月，联刚稳定团与国家足球协会联合会签署了一项两年期的协议，通过电台、电视台和社交网络发布信息，鼓励武装团体停止和防止招募和使用儿童。2017 年 6 月 10 日，举行非洲国家杯开幕比赛的体育场到处都悬挂着标语：“招募儿童是犯罪”。2016 年，两名知名篮球运动员——国家篮球协会的 Bismack Biyombo 和比利时国家篮球队的 Guy Muya(两人原籍均为刚果)，也呼吁打击招募和使用儿童行为。

61. 特派团部队在将儿童保护纳入其行动主流方面发挥了积极作用。2014 年 11 月，联刚稳定团部队发布了一项关于儿童保护的部队指挥官指令。根据该指令，联刚稳定团儿童保护科培训了北基伍省和东方省的 47 名联刚稳定团部队性别平等和儿童保护协调人。该指令于 2017 年 7 月 12 日更新，以便在所有战术和战略部队行动中进一步落实保护儿童工作。该指令为部队各组成部分规定了具体作用和责任，随后在部队各区和各分支任命了 12 名新的部队性别平等和儿童保护协调人。国家任务组就军事行动期间的保护儿童问题对至少 3 680 名联刚稳定团部队军官、特遣队人员和军事观察员进行了培训。

62. 2014 年 11 月 30 日至 12 月 4 日，儿童与武装冲突问题工作组访问了刚果民主共和国，并前往金沙萨和戈马。工作组欢迎政府在执行行动计划方面取得的进展，并鼓励它继续努力，尤其是继续在打击有罪不罚现象和性暴力方面的努力。

63. 2015 年 11 月，联刚稳定团发布了关于武装团体招募和使用女童问题的一份专题公开报告，题为“不引人注目的幸存者：2009 年至 2015 年期间刚果民主共和国武装团体中的女童”。在非洲儿童日当天即 2017 年 6 月 16 日，国家任务组发布了关于刚果民主共和国境内受武装冲突影响儿童情况的第一份季度简报，并送交政府、联合国各实体、非政府组织、媒体和外交界。

D. 方案对策

64. 方案活动资金的严重匮乏对支助儿童重返社会、家庭团聚以及援助性暴力和性别暴力幸存儿童方案造成了严重影响。自 2014 年以来，每年上述活动的供资持续下降。例如，重返社会的支助对象从 2014 年援助的 2 444 名儿童下降到 2016 年的 1 274 名儿童。超过 8 238 名儿童仍在等待专门的重返社会支助，这些儿童

中的 70%生活在北基伍省。在马涅马省和坦噶尼喀省，资源缺乏限制了确定多少儿童需要解除武装、复员和重返社会方案及查明这些儿童身份的工作，并使以前与武装团体有关联的儿童面临被重新招募的风险。自上一个报告所述期间以来，资金缺乏导致对性暴力和性别暴力幸存儿童的援助减少了 71%。

65. 在本报告所述期间，联合国儿童基金会(儿基会)及其伙伴为 12 544 名男童和 2 409 名女童提供了服务，其中包括曾与冲突各方有关联的儿童以及收容社区中处境脆弱和受冲突影响的儿童。曾与武装部队或团体有关联的共计 6 212 名男童和 2 236 名女童获得了重返社会支助，其中一半的儿童获得了专业培训、28%的儿童接受了返回学校的支助、21%接受了开办创收活动的支助。曾与冲突各方有关联的共计 9 121 名男童和 1 577 名女童与家人团聚。儿基会在冲突区向身为性暴力和性别暴力行为幸存者的至少 5 425 名女童和 159 名男童提供了援助。

66. 作为防止招募和使用儿童的一项预防措施，儿基会支持在 90 天的法定期限内进行儿童出生登记，如果未在 90 天的期限内完成登记，则通过辅助判决进行登记。自 2016 年以来，儿基会还推动对北基伍省脱离武装团体的儿童进行出生登记，为 847 名男童和 34 名女童提供了出生证。

67. 2016 年，儿基会通过建造和修缮学校、临时学习场所和分发整套教育材料向受冲突影响的 250 190 名儿童提供了获得优质教育和心理社会支助的机会。2016 年 7 月和 8 月，儿基会还就地雷和未爆弹药风险教育问题在南、北乌班吉省以及北基伍省培训了 68 名协调人以及 618 名教师和学校检查员。

五. 意见和建议

68. 刚果民主共和国境内的严重侵害儿童行为规模大，性质严重，令我深感不安。我敦促所有武装团体立即停止和防止招募和使用儿童及其他严重侵犯儿童权利行为，并立即释放其部队中的所有儿童。我促请各武装团体与联合国接触，以便根据安全理事会第 1539(2004)号决议及其后各项决议编制并执行行动计划。我赞扬刚果民主共和国政府为进行这种接触提供支持。

69. 我对刚果(金)武装部队在结束和防止招募和使用儿童方面取得的进展感到鼓舞，从而促成我在关于儿童与武装冲突问题的上一份年度报告(A/72/361-S/2017/821)附件中将其从这一违法行为项下除名。我促请政府继续保持该行动计划的成果，包括为此执行年龄核查标准作业程序，将根据行动计划落实的程序制度化，打击招募和使用儿童有罪不罚现象，包括其安全部队人员中的这种现象。我还敦促政府加快执行行动计划中与制止和防止刚果(金)武装部队性暴力行为有关的内容。

70. 我对一些武装团体和民兵将儿童用作人盾感到震惊。我还深感关切的是，国家全部队造成了死亡和伤残儿童数目的增加，包括在各开赛省对儿童不相称地使用武力和将其当作攻击目标。我敦促冲突各方履行其根据国际法承担的义务，制定减少武装冲突对儿童影响的具体措施，例如国家全部队的儿童保护指令，并确保追究责任。

71. 我欢迎安全部队继续允许国家监测和报告任务组进出，并允许其访问拘留中心。我感到关切的是，被控与武装团体有关联的儿童遭到拘留和虐待，并鼓励政府充分执行国防部和国家情报局 2013 年发布的指令。我敦促它们主要把与武装团体有关联的儿童视为受害者，以符合儿童的最佳利益和国际保护标准为指导原则。

72. 我欢迎刚果民主共和国赞同《安全学校宣言》，并鼓励迅速执行《宣言》。我深感关切的是，发生了大量袭击学校和医院以及将其用于军事目的的行为，敦促所有冲突各方履行其根据国际法承担的义务，例如尊重学校和医院的民用性质。

73. 我敦促刚果民主共和国以及国际伙伴确保所有解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革考虑到受武装冲突影响的儿童的权利、具体需求和保护问题，并确保加强现有的年龄核查机制。政府还应确保向以前与武装团体有关联的女童提供重返社会的平等机会。我促请会员国和捐助界为支持儿童获释和重返社会提供更多的资源。

74. 我赞扬联刚稳定团部队通过一项保护儿童指令的举措，并鼓励充分执行该指令。

75. 令我深为关切的是，刚果民主共和国境内的人道主义援助和儿童保护方案活动严重缺乏资金，对儿童重返社会、家庭团聚以及援助性暴力和性别暴力幸存儿童造成严重影响。我敦促捐助界增加对这些领域的援助，并提供必要的财政资源，以支持联合国在监测和提出报告、执行行动计划以及与被列名的武装团体进行接触方面的工作，以期制止和防止严重侵害儿童的行为。