

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

9 March 2018
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 23 апреля — 4 мая 2018 года

**Механизмы для осуществления мирного ядерного
сотрудничества**

Рабочий документ, представленный Францией

1. Для развития использования ядерной энергии в мирных целях ключевое значение имеет реализация целей Договора о нераспространении ядерного оружия наряду с ядерным разоружением и ядерным нераспространением. Все государства — участники Договора должны иметь возможность получать блага от гражданского применения ядерной энергии при условии, что они соблюдают свои международные обязательства и осуществляют ядерную деятельность исключительно в мирных целях.
2. Развитие ядерной энергетики может стать конкурентоспособной, предсказуемой и устойчивой основой для удовлетворения растущих энергетических потребностей и в то же время помогать государствам в достижении их целей по сокращению выбросов парниковых газов и обеспечению безопасности энергообеспечения по доступным ценам.
3. В целях обеспечения международной поддержки ответственного и устойчивого развития ядерной энергетики, а также развития других видов применения ядерной энергии в мирных целях следует наращивать международное сотрудничество в этой области в соответствии с международными обязательствами с соблюдением самых высоких международных стандартов технической ядерной безопасности, физической безопасности, нераспространения и защиты окружающей среды. Кроме того, международное сотрудничество должно быть основано на конкретных целях, потребностях и активах каждой страны-партнера.
4. Поскольку принятие стратегического решения о начале осуществления гражданской программы использования ядерной энергии на территории того или иного государства или о поставке установки или ядерного материала (за пределы территории государства) требует участия государственных органов, заключение межправительственного соглашения часто является предварительным условием и надлежащим инструментом для создания промышленных, институциональных, научных или технических партнерств в сфере ядерного со-



трудничества. Подготовка такого межправительственного соглашения и его обсуждение обычно предусматривают участие широкого круга национальных субъектов.

5. Помимо государств, которые уже создали гражданскую атомную промышленность, существует еще около 30 государств, которые находятся на различных этапах деятельности и в настоящее время рассматривают вопрос об использовании ядерной энергии в своем энергетическом комплексе. В этой связи многие из них заключили межправительственные соглашения со зрелыми ядерными державами в целях поддержки гражданского ядерного сотрудничества.

6. Единой модели или механизма для гражданского ядерного сотрудничества не существует, однако, как представляется, в такие всеобъемлющие межправительственные соглашения, которые могут быть дополнены соглашениями по конкретным проектам, целесообразно включать следующие положения¹:

- сферы сотрудничества;
- определения;
- защита информации;
- ядерная безопасность;
- заверения относительно мирного использования, не связанного со взрывами;
- гарантии Международного агентства по атомной энергии, в том числе резервные гарантии;
- ядерная безопасность, включая физическую защиту;
- передача и повторная передача ядерных материалов, специального оборудования и технологий;
- интеллектуальная собственность;
- ответственность перед третьей стороной в области ядерной энергии;
- контроль за сотрудничеством;
- урегулирование споров;
- вступление в силу и срок действия.

7. Заключение межправительственного соглашения устанавливает четкий механизм для активного сотрудничества с четким указанием целей стран-партнеров и соответствующих участников с обеих сторон. Оно обеспечивает преимущество наличия правовой определенности и стабильности и помогает рационализировать процесс экспортного контроля. Кроме того, в нем четко определяются взаимные обязательства, которые должны взять на себя обе стороны.

8. Сейчас, когда мы готовимся к Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, Франция хотел бы поделиться своим опытом в этой области и рассмотреть во-

¹ Это примерный перечень возможных элементов, подлежащих включению в межправительственные соглашения. Каждое государство имеет право, в соответствии с требованиями внутренней политики, принимать условия поставки, которые могут носить более всеобъемлющий характер и могут не быть предусмотрены в настоящем рабочем документе.

прос о том, как наилучшим образом содействовать ответственному и устойчивому развитию гражданских ядерных энергетических программ путем расширения сотрудничества на основе межправительственных соглашений.

9. С этой целью Франция подготовила возможный неисчерпывающий перечень примеров передовой практики и элементов, подлежащих включению в межправительственные соглашения в области гражданского ядерного сотрудничества. Эти примеры можно обсудить в целом и применительно к другим видам национальной практики в ходе сессии Подготовительного комитета 2018 года, что станет вкладом в работу Подготовительного комитета в рамках третьего основного компонента Договора.

Примеры передовой практики и элементы межправительственного соглашения для развития гражданского ядерного сотрудничества

Сферы сотрудничества

10. Описание сфер сотрудничества, например: обмен информацией об энергетической политике, законодательстве и регулировании в ядерной области, фундаментальные и прикладные исследования и разработки, виды применения ядерной энергии, в частности для производства электроэнергии, и другие виды применения, обращение с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, ядерная безопасность, радиационная защита и радиационная защита окружающей среды, развитие людских ресурсов и так далее.

Определения

11. Определения основных терминов, упомянутых в соглашении, в том числе ядерного материала, оборудования и технологии.

Защита информации

12. Соглашение о защите обмена соответствующей информацией, при необходимости оформленное в виде специального соглашения об обмене конфиденциальной и чувствительной информацией.

Ядерная безопасность

13. Указание на цель достижения и поддержания высочайших уровней ядерной безопасности и/или прямая ссылка на соответствующие документы.

Мирное использование, не связанное со взрывами

14. Заверение в том, что передача в рамках соглашения о сотрудничестве, в том числе передача знаний и технологий, а также результатов и побочных продуктов их применения, будет использоваться исключительно в мирных целях.

Гарантии Международного агентства по атомной энергии, в том числе резервные гарантии

15. Заверение в том, что передача ядерного материала в соответствии с соглашением о сотрудничестве и последующими соглашениями будет осуществляться под гарантиями Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в рамках соответствующего соглашения с дополнительным протоколом к нему, если страна-партнер его заключила. Если страна-партнер не заключила дополнительный протокол, следует указать, что она рассмотрит вопрос о

его заключении и что такой дополнительный протокол будет применяться после его заключения.

16. В случае неприменимости гарантий МАГАТЭ стороны обязуются установить взаимно согласованную систему гарантий, охватывающую все предметы, подпадающие под действие соглашения.

Физическая защита ядерного материала и ядерных установок

17. Указание на цель обеспечения и сохранения эффективной физической защиты ядерного материала и ядерных объектов в соответствии с международными стандартами и на цель присоединения к соответствующим конвенциям.

Передача и повторная передача

18. Соглашение о повторной передаче предметов (ядерные материалы, специальное оборудование и технологии), переданных в соответствии с соглашением о сотрудничестве, и предметов, полученных на их основе, может быть заключено лишь после получения предварительного письменного согласия первоначального поставщика, соответствующего действующим в нем внутренним требованиям нераспространения. В некоторых случаях это может потребовать санкционирования повторной передачи только третьей стороне, которая также заключила межправительственное соглашение с первоначальными государствами-поставщиками.

19. В некоторых межправительственных соглашениях можно указывать, что передача предметов, которые представляют наибольший риск в плане распространения (ядерные материалы, специальное оборудование и технологии, а также любые предметы, полученные или изготовленные с их использованием), может осуществляться только в том случае, если другая сторона согласилась распространить на них положения таких соглашений.

20. Некоторые межправительственные соглашения могут включать также положения, устанавливающие конкретные условия для переработки и высокого обогащения, при которых может осуществляться переработка и обогащение сверх 20 процентов ядерного материала, подпадающего под действие соглашения, в том числе устанавливающие необходимость проведения консультаций и получения предварительного согласия.

Интеллектуальная собственность

21. Общее положение о защите интеллектуальной собственности, предусматривающее, например, что в рамках сотрудничества вопрос о присвоении интеллектуальной собственности будет рассматриваться на индивидуальной основе, в конкретных соглашениях или контрактах.

Ответственность перед третьей стороной в области ядерной энергии

22. Ссылка на принципы, закрепленные в основных соответствующих международных конвенциях, на основании которых стороны согласовывают режим ответственности перед третьей стороной и обеспечивают надлежащее страховое покрытие, и/или ссылка на конкретные конвенции.

23. Для некоторых государств межправительственные соглашения могут не предусматривать ответственность перед третьей стороной в области ядерной энергии.

Контроль за сотрудничеством

24. Указание на создание, например, рабочей группы по контролю за сотрудничеством.

Урегулирование споров

25. Общее положение о согласованном механизме урегулирования споров.

Вступление в силу и срок действия

26. Общие положения о вступлении в силу. Срок действия составляет, как правило, от 10 до 40 лет и может продлеваться на основании молчаливого согласия.

27. Франция хотела бы участвовать в диалоге в рамках сессии Подготовительного комитета 2018 года, чтобы рассмотреть вопрос о том, как можно поощрять передовую практику в контексте межправительственных соглашений по ответственному развитию гражданского ядерного сотрудничества.
