



给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况
特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪法、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业	7
C. 制造业和建筑业	7
D. 贸易、交通和公用事业	8
E. 农业和渔业	8
四. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 教育	9

注：本工作文件所载资料来自自己公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2017 年 12 月 8 日递送。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 公共卫生	9
D. 犯罪和预防犯罪	10
五. 环境保护和备灾	10
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	10
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
八. 大会采取的行动	12
附件	
美属维尔京群岛地图	14

领土概况

领土：美属维尔京群岛是《联合国宪章》所指的非自治领土。作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

地理：该领土地处加勒比海东部，位于美国东南角的东南侧 1 075 英里及波多黎各以东 60 英里处。领土由 4 个主要岛屿组成：圣克罗伊岛、圣约翰岛、圣托马斯岛和沃特岛。首府夏洛特阿马利亚位于圣托马斯岛。

土地面积：352 平方公里

专属经济区：33 744 平方公里

人口：103 190 (2016 年估计数)

出生时预期寿命：79.8 岁(女性为 83.0 岁、男子 76.7 岁(2014 年估计数))

语言：英语或克里奥尔英语(74.70%)、西班牙语或克里奥尔西班牙语(16.78%)、法语或克里奥尔法语(6.57%)、其他(1.95%)

首府：夏洛特阿马利亚

领土政府首脑：Kenneth E. Mapp 总督

领土在美国国会的代表：Stacey Plaskett，2016 年 11 月 8 日当选，2017 年 1 月 3 日宣誓就职

主要政党：民主党、独立公民运动、共和党

选举：前一次总督选举于 2014 年 11 月举行。立法人员和美国国会代表的选举于 2016 年 11 月举行。

立法机构：一院制(15 名参议员)

人均国内生产总值(国内总产值)：29 838 美元(2016 年数据，2009 年调整后美元)

经济：旅游业是主要的经济活动，占国内总产值和就业的 80%。制造业包括石油提炼、朗姆酒蒸馏制造、纺织、电子、医药和钟表装配。

货币单位：美元

失业率：11.2%(2017 年 3 月的估计数)

简史：1754 年到 1917 年，该群岛属丹麦领地(丹麦西印度群岛)。1917 年 3 月 31 日，丹麦政府将所有权转让给美国。美属维尔京群岛此后一直是有组织、未并入的美属领土。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 美属维尔京群岛是美利坚合众国有组织、未并入的领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936年)、1954年对该法的修订及其后对1954年《经修订组织法》作出的修正,领土设有立法机关,又称参议院,是一个由15名参议员组成的一院制机构,参议员由民众投票选举产生,任期2年。总督拥有行政权,1970年以来一直由民众投票选举产生,与副总督结伴竞选,任期4年。总督只可以连任一次。总督在征求立法机关意见并经其同意后任命各行政部门负责人,并有权批准或否决立法及颁布行政命令。

2. 在2014年11月的总督选举中,独立人士 Kenneth Mapp 当选总督, Osbert Potter 当选副总督。总督和副总督的任期到2018年11月届满,届时将举行下一次总督选举。该领土还选举一名出席美国众议院、在众议院各委员会拥有表决权的代表。民主党候选人 Stacey Plaskett 在2016年11月8日的选举中获胜,再次当选代表。2016年11月8日并举行了领土参议员的选举。2017年4月8日,圣托马斯-圣约翰区举行了特别选举,以填补第三十二届议会内出缺的职位。参议员和国会代表任期两年,可连选连任。

3. 该领土的司法系统设有一个地区法院、一个高等法院和一个最高法院,后者于2007年1月开始工作。最高法院是领土的上诉法院,审理高等法院裁定的上诉案件。最高法院成立后,联邦法院不再介入纯属地方性质的法律事务。2012年12月,美国总统签署众议院第6116号法案,授权美国最高法院直接审查美属维尔京群岛最高法院作出的裁决。领土在国会的代表是这项立法的提案者。

4. 美国政府自1954年修订《维尔京群岛组织法》以来,曾先后4次试图以一部经领土人民批准的地方宪法来取代组织法,以此组织政府的内部机制。虽然美国国会1976年按照美国94-584号公法授权该领土通过地方宪法,但4次尝试均没有成功。

5. 如以前的报告所述,2009年5月26日,第五次制宪会议以三分之二多数通过了拟议的《美属维尔京群岛宪法》,并于2009年5月31日提交给总督。案文共27页,分为序言和19个条款,就以下方面作出规定:权利法案;政府的原则、部门和分支机构;维尔京群岛人;选举;教育;青年;税收、财政和商业;经济发展;公共健康、安全和福利;文化;环境保护;全民投票和罢免;政治地位咨询委员会的设立。进一步详情见先前的工作文件。

6. 2010年2月26日,美国总统向国会提交拟议《宪法》,表示认可美国司法部的结论,即需对拟议《宪法》案文中的一些特征进行分析并提出意见。这些特征包括:(a) 未明确承认美国主权和联邦法律的主导地位;(b) 关于就美属维尔京群岛领土地位举行特别选举的规定;(c) 关于根据出生地、出生时间、居住时间或祖籍而赋予某些群体有利法定条件的规定;(d) 某些职位对居住地的要求;(e) 保障某些地理区域具有立法代表权的规定;(f) 有关领水和海洋资源的规定;(g) 拟

议《宪法》的权利法案中某些条款措辞不准确；(h) 假如拟议《宪法》获得通过，则某些联邦法律就可能需要废除；(i) 因国会就拟议《宪法》采取或不采取行动而可能产生的影响。

7. 2012年9月11日，总督签署了第7386号法令，成立并召集了一个名为第五次订正会议的机构，该机构由选入第五次制宪会议的30名代表和5名律师组成。第五次订正会议于10月1日召开，任务是至迟在10月31日前，以全体代表三分之二的多数票批准和核可与美国政府指出的9个问题(见第6段)相符的最后订正宪法草案。该法令规定，如果第五次订正会议在期限前已经商定拟议订正宪法草案，会议主席应将草案提交给总督和美国总统。如案文无法通过即解散第五次制宪会议和第五次订正会议，由美属维尔京群岛立法机关全权负责处理领土的宪法问题。但如先前的工作文件所报告的，第五次订正会议的结果存在种种争议，仍不明朗。2013年1月，总督在领土咨文演说中表示，希望领土能找到“从《组织法》走向维尔京群岛宪法的途径和勇气”。

8. 管理国指出，2016年3月，内政部岛屿事务办公室向维尔京群岛大学提供250 000美元，用于设立自决和宪政发展问题办公室。该办公室与领土内所有其他利益攸关方携手解决自决方面的问题。主要的职责包括政治地位和宪法方面的教育、研究与发展、普及公共教育。

二. 预算

9. 美属维尔京群岛管理和预算局局长于2017年10月13日向美属维尔京群岛第三十二届议会作了证词，并在证词中谈论了飓风伊尔玛和飓风玛丽亚对领土基础设施和经济的冲击。他说，这两个“巨魔风暴”造成了非同寻常的物质、经济、精神和心理压力，并对领土及领土人民带来损害。对基础设施和经济的严重损害将对领土的财政状况造成负面影响。

10. 局长在证词中说，由于飓风，议会无法就拟议的2018财政年度行政预算采取行动，美属维尔京群岛《法典》规定采用前一个财政年度的批款数额。主任指出，因此除非议会另有决定，否则如果认为2017年财政年度的批款数额亦可适用于2018年，则这一批款额就将认为也适用于2018年财政年度，并从2017年10月1日起生效。据此，2018年财政年度普通基金预算支出总额(包括偿债和退税)达9.148亿美元，而收入估算会议核准并在拟议的2018年财政年度预算中体现的普通基金收入和资源估计数总额为8.339亿美元。他还表示，由于收入预期损失加之飓风所致的额外未偿还支出，8 090万美元的缺口将会扩大。根据初步的且坦诚地说是“软性”的估计数，财政年度的预算缺口可扩大到高达3.25亿美元，而这一因灾害带来的预算缺口将持续到2019年和2020年财政年度。

11. 此外，局长解释说，飓风对领土的政府产生了双重的财政影响，而且两种影响都是消极的，它一方面造成大量税收和其他收入的损失，另一方面又要求对救灾及灾后恢复花费额外开支。而使这些负面影响雪上加霜的是，飓风发生之前就

已岌岌可危的领土财政状况、特别是其周转情况，更由于 2017 财政年度的税收低于预期、使用资本市场周转基金的机会丧失而愈加虚弱。

12. 2018 年 1 月，总督在领土咨文演说中宣布，美国联邦政府已核准一笔批款，据此在 3 个财政年度内向领土提供至少 9 亿美元的流动资金帮助。鉴于飓风造成的收益损失，所提供的这笔资金系为了帮助处理并弥合这一缺口。他还说，领土政府要求联邦政府提供总额为 75 亿美元的经费，为房屋修理、学校、医院、政府设施、能源网络、道路、码头、港口和电信基础设施的修复供资。

13. 根据 2017 年 10 月发表的题为《美属领土的公共债务前景》的报告，美国政府问责署发现，2005 年和 2015 年财政年度之间，美属维尔京群岛的公债几乎翻了一番，达到 26 亿美元，而公共债务与国内生产总值(国内总产值)的比率达到 72%。2010 年以来，该领土大部分的债务均用于一般的政府业务。这一阶段收入停滞不前，净头寸呈负数而且继续下降，显示财务状况在恶化。

三. 经济状况

A. 概述

14. 美属维尔京群岛总督于 2017 年 11 月 14 日向美国参议院能源和自然资源委员会作了证词，其时他生动地概述了飓风伊尔玛和飓风玛丽亚对美属维尔京群岛的毁坏。他说，风暴中风速达到每小时 185 英里，大风将枝叶从树枝上刮下，将百年老树连根拔起，将青山染成黑灰色。电线横躺在路上；电线杆象火柴一样被折成两截；400 艘船沉没在港口；9 所学校、2 家大医院和相关的卫生保健设施、消防站和警察局因遭到的破坏过于严重而只得拆除。机场和许多政府办事处也无法使用，对提供关键的政府服务产生了重大冲击。

15. 总督在证词中解释说，15 000 多所房屋被损坏或摧毁，几乎所有供电基础设施均被摧毁。对经济的破坏之大，使现金短缺，难以为继，现金短缺今后还将持续。估计数表明，今后三年包括旅游业在内的关键行业所遭受的经济损失将达 17 亿美元。对商业设施的损失达到将近 9 亿美元。

16. 总督作证说，美属维尔京群岛从飓风灾害的恢复需要时间，并需要大量的分析工作才能全面了解所造成的损失。领土政府估计，由飓风造成但又未预先保险的财产损失超过 75 亿美元。

17. 2018 年 1 月，总督在领土咨文演讲中说，联邦紧急事务管理局指出，截至 2018 年 1 月 18 日美国政府已花费大约 5.16 亿美元用于该领土的救灾(不包括社区灾害贷款)。这些获批准的贷款的获得者包括：中央政府(2.5 亿美元)、水电局(7 500 万美元)、Schneider 地区医疗中心(2 400 万美元)和 Juan F. Luis 总督医院和医疗中心(2 200 万美元)。

18. 2017年12月1日，经济分析局发布了2016年国内总产值估计数，以及按行业 and 行业薪酬分列的2015年国内总产值估计数。估计数显示，2016年实际国内总产值增长0.9%，此前2015年的增长率为0.3%。

B. 旅游业

19. 美属维尔京群岛经济研究局的一名高级政策分析员在2017年10月13日向美属维尔京群岛第三十二届议会全体委员会所作的证词中解释说，飓风伊尔玛和飓风玛丽亚对旅馆、宾馆和其他住宿设施造成了严重破坏，下个季节，一些住宿设施将无法使用，因此预计来宾的订房量会有所减少。目前游轮已重新开始驶抵该领土以测试这一目的地是否已经准备好为游客提供优质的游览体验。

20. 2016财政年度，飞抵圣托马斯-圣约翰区的航班增加了2.1%。飞抵圣克罗伊区的航班也增加了5.6%。同期前来圣托马斯和圣约翰区的游轮乘客为1 792 919人，与2015财政年度大致相同。往访圣克罗伊岛的游轮乘客人数由134 502人减少到131 385，据此失去2.3%的访客。

C. 制造业和建筑业

21. 管理国和美属维尔京群岛经济研究局指出，由于飓风伊尔玛和飓风玛丽亚导致了对重建住宅、商业和公共建筑的大量需求，预计建筑业将呈强劲增长。领土政府估计需要70亿美元，用于公共基础设施和设备的重建和复原力的加强。2016年制造业的就业保持稳定，平均有619个就业机会，即3.7%的逐年财政增长率。这一行业的业务包括制造厂、混凝土生产公司、酿酒厂和小型物品生产工厂。这些企业的平均劳动力队伍有20名雇员。

22. 管理国指出，2015年12月31日，总督签署批文指示第三十一届议会批准美属维尔京群岛政府与 ArcLight Capital Partners 公司附属公司 Limetree Bay Terminals 签订的经营协议，出售圣克罗伊岛上过去的霍文萨(Hovensa)设施，批文成为法律。Limetree Bay Terminals 于2016年9月12日主办了石油存储码头的盛大开业仪式。2018年1月，总督在领土咨文中表示，存储码头设施雇用的员工超过650人，领土政府得到了2.5亿多美元的直接付款，并接过了对120所房屋、1所技术学校及以前对属于上述设施的330多英亩的土地的使用权。

23. 经济研究局称，朗姆酒制造业内有2家公司。2家酿酒厂的合并产能为每年生产2 900万酒度标准加仑的朗姆酒。该领土生产的朗姆酒主要是成批出口到美国，出售给地方和地区的瓶装公司，以各种品牌销售。2016年财政年度的货物共计1 750万酒度标准加仑，比2015年增加33.5%。联邦政府对美属维尔京群岛生产并向美国出口的朗姆酒规定并征收联邦消费税。目前所征收的消费税为每酒度标准加仑收13.50美元，“归还”率(即货物消费税退回到美属维尔京群岛的比率)为13.25美元。

D. 贸易、交通和公用事业

24. 美属维尔京群岛有长约 1 250 公里的公路。该领土还拥有加勒比地区最天然的深水港之一，并且地处通往巴拿马运河的重要航线——阿内加达海峡的战略位置。领土有 5 个主要码头，可停靠游轮和一些军舰。圣克罗伊岛有 3 个码头，即南岸、盖罗斯湾和弗里德里斯德码头；其余 2 个码头位于圣托马斯岛克朗湾，由半自治政府机构维尔京群岛港务局和属维尔京群岛所有的西印度公司经营。

25. 2017 年 11 月 2 日，美属维尔京群岛水电局首席执行官在对美国众议院能源和商业委员会能源小组委员会上作证。他说，位于圣克罗伊岛上的 Estate Richmond 和圣托马斯 Krum 湾公用事业发电厂遭受飓风的影响很小。然而，电力输送和分配系统遭到严重破坏。估计圣托马斯岛上 80% 的供电系统均有破坏，圣约翰岛的破坏程度估计超过 90%，水岛(Water Island)和哈塞尔岛(Hassel Island)两岛遭受的破坏则达大约 90%。他解释说，飓风伊尔玛过后，水电局利用本局内各部门的人员以及岛内承包商进行了一项全领土范围的重建和恢复工作。根据管理局发布的一份新闻稿，截至 2018 年 1 月 15 日，已有 46 000 多个客户重新与电网接通，即约 95% 有资格重新接通电源的客户。首席执行官还作证说，除了加固电力分配系统外，水电局还必须维修电网，因为电网也容易遭到风暴的破坏。他说，水电局提议的计划是要在各个岛上建造一系列微型电网。每一个微型网络将成为局部的分组电力来源，与管理局的发电设施同时运作。每个微型网络可以根据实际物体情况和(或)经济状况的需要互相脱离，独立运作。

26. 2016 年 4 月，水电局开始在圣克罗伊岛 Estate Richmond 的设施中使用丙烷燃料。据美属维尔京群岛经济研究局指出，经过三年的延迟之后，该设施现已完全使用丙烷燃料。2016 年 11 月，圣托马斯岛 Randolph Harley 发电厂开始了启用程序，现在使用的能源中 65% 为丙烷。这些单位获准使用三种类型的燃料发电：石油、丙烷和天然气。管理局已开始执行一项为期五年的计划，淘汰老旧发电机，代之以燃油效率较高的小型发电机。预计新的更加可靠的发电机将能提高效率，由此帮助付费的消费者继续减少公用事业费用。

E. 农业和渔业

27. 据管理国指出，飓风伊尔玛和飓风玛丽亚对陆上和海洋的自然资源造成了严重破坏。业已向美属维尔京群岛派遣来自不同联邦机构的自然资源专家对损失作出评估，并与该领土协作以实施恢复自然生境、加强其复原力的各种方案。

四. 社会状况

A. 劳工

28. 据美属维尔京群岛经济研究局指出，2016 财政年度期间的就业状况似乎趋于稳定，但就业市场依然不景气。2016 年该领土的失业率为 11.2%。据美属维尔

京群岛劳工部指出，2017年7月美属维尔京群岛共有38 641个非农业就业机会(未按季节调整的所有员工人数)，比前一年增加了498个就业机会。

29. 美属维尔京群岛经济研究局的一名高级政策分析员在2017年10月13日向美属维尔京群岛第三十二届议会全体委员会所作的证词中解释说，该局预计各就业部门将会发生很大的转变。他说，预计招待和娱乐行业会失去一些就业机会。随着该领土开始重建公路、商业和住宅建筑，建筑行业的就业预计将会增加，成为增加非农业就业的一个主要因素。

B. 教育

30. 领土总督在美国参议院能源和自然资源委员会所作的证词中说，由于飓风伊尔玛和飓风玛丽亚的肆虐，9所学校被毁且已被拆除。他解释说，圣托马斯的学校健身房和课程中心也被摧毁。领土公立学校系统的所有方面均受到损害，包括由于校车毁坏和农业方案、鱼菜共生实验室、家禽养殖场和所有学校花园均遭到大规模破坏而造成的影响。此外，儿童失去了乐器、体育器具和正通过扫盲举措积极推广的家庭图书馆。学校损失了大量计算机、智能板和其他技术密集的用品；这些方面的恢复将需要重建信息技术基础设施，以促进网络连接性和可靠性。

31. 总督还说，美属维尔京群岛设法营运足够数量的学校，继续为儿童提供教学，但大部分学生学习条件艰苦，或不得不长途跋涉上学。他说，鉴于该领土学校人数较少，领土计划整合并建造6所具有复原力的新学校：在圣约翰岛上1所、圣托马斯岛上2所，圣克罗伊岛上3所。据此能有机会纳入学前中心，扩大职业培训方案，以推动劳动力的发展，从而实现经济多样性。

C. 公共卫生

32. 该领土卫生部在圣托马斯岛、圣约翰岛和圣克罗伊岛均有设施，在圣托马斯岛还有一个长期护理设施。其外联工作包括通过诊所和分支机构提供妇幼保健、计划生育、环境卫生、性传播感染、艾滋病毒和结核病、心理健康及药物滥用方面的教育、预防和治疗服务。卫生部在专员办公室和财政事务、支助服务、公共健康服务及保健宣传和统计等部门的支持下，管理33个活动中心和16个联邦方案。

33. 领土总督在对美国参议院能源和自然资源委员会所作的证词中指出，飓风伊尔玛和飓风玛丽亚摧毁了美属维尔京群岛重要的保健基础设施；两家大型医院和附属卫生保健设施已被毁坏。他解释说，该领土无法提供危重病急救护理，需要危重病急救护理的病人和需要透析治疗的病人必须坐飞机到美国本土接受医疗。他说，该领土政府向美国国会请求提供的灾后恢复经费将有助于重建圣托马斯岛和圣克罗伊岛上的两家大医院和圣约翰岛上的保健设施。

34. 2017年10月12日，Schneider地区医疗中心和Juan F. Luis总督医院和医疗中心的首席执行官在美属维尔京群岛第三十二届议会全体委员会作证。两名首席执行官均报告了两所医院的基础设施所遭受的严重破坏。虽然这些医院无法提供

多种多样的服务，但在美国卫生与公众服务部、国土安全部和国防部人员的援助下，两者都提供紧急护理。

35. 据泛美卫生组织 2017 年 9 月 25 日关于美属维尔京群岛的寨卡病毒的流行病学报告指出，截至 2017 年第 34 个流行病周(2017 年 8 月)，领土内所有三个主要岛屿均报告发现了疑似和确诊的寨卡病毒病例。圣托马斯报告的病例最多(1 274 个疑似病例，包括 683 个确诊病例)，其次是圣克罗伊岛(763 个疑似病例，包括 252 个确诊病例)和圣约翰(149 个疑似病例，包括 89 个确诊病例)。此外，领土内共有 2 230 名怀孕妇女接受了寨卡病毒检测，其中 286 人经实验室确诊已经感染了病毒。2016 年 1 月，美国国际卫生条例国家协调中心通知泛美卫生组织，圣克罗伊岛发现了该病毒首例本地病媒传染的确诊病例。

D. 犯罪和预防犯罪

36. 总督在向美国参议院能源和自然资源委员会所作的证词中指出，飓风伊尔玛和飓风玛丽亚摧毁了 2 个消防站、1 个警察局和圣克罗伊岛的紧急行动中心。总督在 2018 年 1 月的领土咨文演说中指出，已经采取行动发展和加强警察部队，制止暴力罪行。他认为，该领土依然受到凶杀事件的困扰，许多凶杀案与帮派有关。他还宣布，纽约警察局将继续为领土的高级官员和警探提供培训。

五. 环境保护和备灾

37. 美属维尔京群岛管理和预算局局长在 2017 年 10 月 13 日向美属维尔京群岛第三十二届议会所作的证词中谈论了联邦面对飓风伊尔玛和飓风玛丽亚而即将向领土提供的援助。他说，飓风超常的规模和强度使美国总统认为有必要分别针对飓风伊尔玛和飓风玛丽亚两度发布重大灾害声明 DR-4335-USVI 和 DR-4340-USVI。这两次声明使个人、企业和领土政府得以获取数百万美元的联邦救灾援助贷款和赠款。他解释说，联邦紧急事务管理局对地方政府的赠款方案将抵消大部分(但非全部)涉及备灾、救灾和灾后恢复的额外开支，而社区灾害贷款方案将为用于要克服灾害而损失的收入提供援助。

38. 领土总督在向美国参议院能源和自然资源委员会所作的证词中，对美国政府 在飓风伊尔玛和飓风玛丽亚发生后所作的救灾行动表示感谢和赞赏。

39. 总督在 2018 年 1 月的领土咨文中宣布，联邦紧急事务管理局批准了一笔 6 亿美元的初步预算，资助“住所及临时基本必需供电方案”，为整个领土大约 12 000 个家庭提供住所。预计该单一方案将产生至少 2 500 个就业机会。他还说，一个飓风恢复和复原咨询小组已于 2017 年 10 月设立。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

40. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土具有加勒比国家联盟和小岛屿国家联盟观察员地位，并以此为平台，促进就包括气候变化

等环境问题采取的行动。据管理国指出，2009年，东加勒比国家组织接纳美属维尔京群岛为具有观察员地位的领土政府。

41. 英属维尔京群岛和美属维尔京群岛于2016年9月2日在圣托马斯举行了维尔京群岛间理事会第七次会议，此后双方正就共同关心的领域加强联系方面取得进展。英属维尔京群岛总理兼财政部长和美属维尔京群岛总督率领各自政府官员代表团向上述理事会报告，以便进一步讨论共同关心的各个领域。会议期间，常设委员会提交了有关执法、游艇和钓鱼运动、文化保护、旅游、能源和公用事业、保健、共同防灾和援助及教育诸方面的报告。会上还讨论了就英属维尔京群岛音乐家工作许可证方面开展合作的最新进展。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

42. 美属维尔京群岛未来地位的讨论动态见第一节。

B. 管理国的立场

43. 负责立法事务的助理国务卿在2006年11月2日给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中阐述了美国政府的立场。助理国务卿在信中表示，各个海岛地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国的内政问题，不属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的权限范围。他又指出，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土的关系，也没有就后者的地位提出与美国进行谈判的任务授权。他还指出，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提供关于非自治领土经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，每年向特别委员会提交有关美属领土的最新资料，以此表明美国作为管理国的合作意愿，同时纠正特别委员会可能从其他来源获得的资料中存在的任何错误。

44. 据管理国指出，2016年2月23日，美国内政部主管岛屿地区事务的助理部长在华盛顿特区主办了一次关于美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛自决问题的小组讨论会。讨论小组成员包括来自美国内政部和国务院的领土问题专家和官员，为联邦决策者和新一代了解各自领土的自决地位以及联邦和国际法规定的自决方面的权利提供了最新的背景资料。小组专家重申了管理国的立场，即根据《美国宪法》，只有美国国会具有废除和制订有关领土的必要规则和条例的全部权力。会上还重申，管理国支持美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛各地人民的自决权，管理国的政策是，领土对行使自决权应至少有三个不同备选方案：继续保持属地地位、成为一个州或完全独立。此外，与每年2月在华盛顿特区的内政大楼或旧行政办公楼举行的全美州长协会冬季会议一起，总统政府间事务助理和主管岛屿地区事务的助理部长并主持跨部门海岛事务综合管理部全体会议，邀请美属维尔京群岛总督及其美国萨摩亚和关岛的同僚出席，与联邦行政部门的主要官员一起讨论对于这些领土具有重要意义的事务。

八. 大会采取的行动

45. 2017 年 12 月 7 日，大会根据特别委员会 2017 年报告(A/72/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 72/109 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申美属维尔京群岛人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在美属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由美属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与该领土政府和联合国系统有关机构合作，为该领土制定政治教育方案，以帮助其人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欢迎作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果，于 2009 年提出了宪法草案供管理国审查，请管理国协助该领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是顺利完成内部制宪会议工作；

(e) 请管理国在该领土商定宪法提案后，推动批准和实施该提案，并定期向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提供这方面的相关最新资料；

(f) 又请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助该领土推动公众教育方案的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(g) 欢迎在维尔京群岛大学设立自决和宪法发展办公室，由管理国提供经费，旨在处理包括政治地位和宪法教育在内的自决问题；

(h) 表示关切霍文萨炼油厂关闭对该领土产生的负面经济影响；

(i) 再次呼吁按照其他非自治领土的参与情况，将该领土纳入联合国开发计划署的区域方案；

(j) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(k) 鼓励该领土继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会；

(l) 强调指出特别委员会必须获悉美属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括美属维尔京群岛与有关管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(m) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进美属维尔京群岛的

自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往该领土的视察团和特派团提供便利；

(n) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请各管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(o) 考虑到《2030年可持续发展议程》，¹ 包括可持续发展目标，着重指出必须促进该领土的经济和社会可持续发展，为此推动持续、包容和公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进统筹和可持续管理自然资源和生态系统，除其他外支持经济、社会和人类发展，同时促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，应对新的和正在出现的挑战，并强烈敦促管理国不要进行任何形式的非法、有害无益的活动，包括使用该领土作为避税乐园，损及该领土人民的利益；

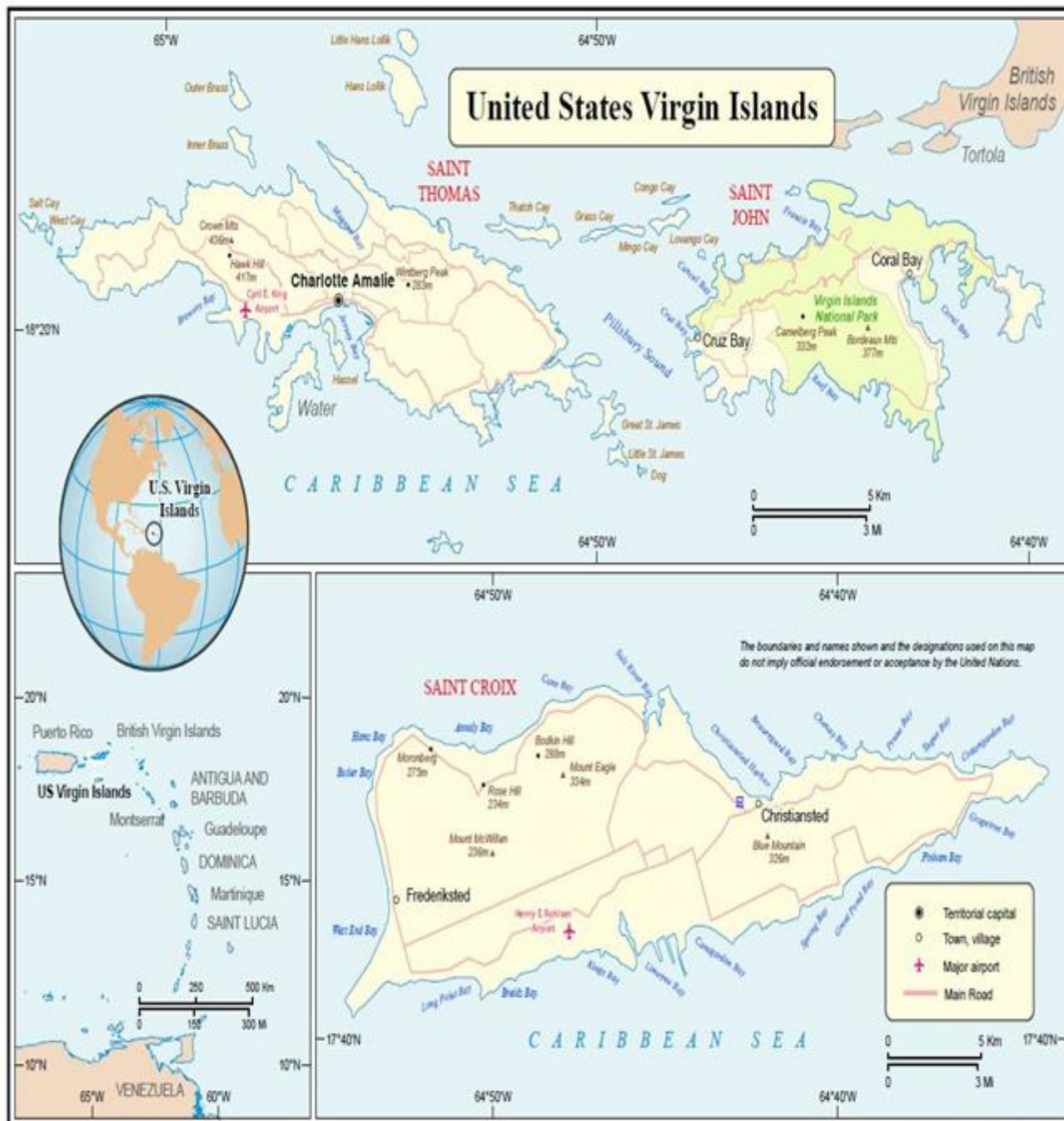
(p) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(q) 请特别委员会继续审查英属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十三届会议提出报告。

¹ 第 70/1 号决议。

附件

美属维尔京群岛地图



Map No. 2946 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)