



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	4
一. 宪政、法律和政治问题 .....	
二. 预算 .....	5
三. 经济状况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 旅游业 .....	6
C. 金融服务 .....	6
D. 农业和渔业 .....	7
E. 基础设施 .....	7
F. 交通和通信 .....	7
四. 社会状况 .....	8
A. 概况 .....	8
B. 教育 .....	9

注：本工作文件所载资料来自自己公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2017 年 12 月 15 日递交资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers)。



C. 公共卫生 .....	9
D. 犯罪和公共安全 .....	9
E. 人权 .....	10
五. 环境 .....	10
六. 与国际组织和伙伴的关系 .....	11
七. 领土的未来地位 .....	11
A. 领土政府的立场 .....	11
B. 管理国的立场 .....	11
八. 大会采取的行动 .....	12
附件	
安圭拉地图 .....	14

## 领土概况

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督蒂姆·福伊(2017年)

地理：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高高度为 213 英尺。

面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里

人口：15 700(2013 年估计数)

出生时预期寿命：81.50 岁(男：78.89 岁，女：84.19 岁(2017 年估计数))

语言：99%的人口说英文。也有人说西班牙文和中文。

首都：瓦利

领土政府首脑：首席部长维克托·班克斯(2015 年 4 月)

选举：最近一次：2015 年 4 月 22 日；下一次：不晚于 2020 年 4 月 22 日

主要政党：安圭拉统一阵线；安圭拉统一运动

立法机构：议会

人均国内生产总值：18 589 美元(2014 年估计数)

经济：旅游业、金融服务和侨汇

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国

失业率：8%(2012 年估计数)

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.6882 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，曾与圣基茨和尼维斯以及各种区域结构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

## 一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外事务、境内安全(包括警务)、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。
2. 领土的行政委员会由首席部长、至多三名其他部长以及两名当然成员(检察长和副总督)组成。总督担任委员会主席，没有表决权。议会经选举产生，任期五年，由一名议长、按一区一席选区制选出的至少七名议员、行政委员会内两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商之后酌情任命。根据《宪法》，总督任命议会当选成员之一为首席部长，根据总督的判断，这一任命有可能得到大多数议会当选成员的支持。其他部长也由总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命。
3. 安圭拉于 2015 年 4 月 22 日举行大选，执政党由安圭拉统一运动变为安圭拉统一阵线。现任首席部长维克托·班克斯于 2015 年 4 月 23 日就职。
4. 安圭拉法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从之前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承而来的所有法律，以及此后当地颁布或由联合王国代表其颁布的所有法律。司法机构是东加勒比最高法院，设在圣卢西亚，是一个服务东加勒比国家组织成员国的区域法院，其中包括巡回上诉法院和高级法院两个部门。最终可诉诸枢密院司法委员会。
5. 2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。
6. 2011 年，安圭拉成立了一个由 H.克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，2012 年 2 月向政府提交了草案案文，其中载有可能成为独立宪法主要内容的治理变革建议。据管理国报告，2015 年 9 月，领土政府成立了一个新的宪政和选举改革委员会，以推进宪法和选举改革，负责除其他外，审查以前为改革 1982 年《安圭拉宪法》提出的议案。2016 年 11 月，领土政府公布了该委员会以新《宪法》草案、新选举法案草案和新的选区划分委员会草案形式提出的选举和宪法改革议案，公布后委员会进行了公众协商。修订草案已于 2017 年 3 月 31 日发布，并于 5 月 4 日提交给行政委员会。新《宪法》草案中的新建议包括将行政委员会更名为内阁，将首席部长更名为总理，将部长人数从四名增加到六名，采用总理只能两次任职的限制，并且改变总督的职责。
7. 管理国表示，依据其 2012 年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书，总督已明确表示，任何切断联合王国与安圭拉之间宪政联系的决定都应基于安圭拉人民依照宪法明确表达的愿望。如果领土人民明确表达独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助领土实现独立。

8. 2015年4月选举后,当时的当选首席部长班克斯指出,促进安圭拉经济是一个关键优先事项,安圭拉的政治独立并非其政府的当务之急,这与安圭拉统一运动领导的上届政府的立场形成对照。

## 二. 预算

9. 联合王国政府和安圭拉政府商定了财政责任和发展框架,2013年11月,该框架获得通过,成为安圭拉法律。其中规定,安圭拉政府将致力于平衡预算,遵循借款指导原则和中期财政计划,以管理未来五年的公共财政。

10. 2016年12月5日,首席部长和财政部长在议会提出了2017财政年度预算,预算额为2.5629亿东加勒比元。在领土政府的2017年预算中,经常性支出为2.1196亿东加勒比元,资本预算获得拨款4 433万东加勒比元。另一方面,2017年经常性收入估计数为2.1489亿东加勒比元,比上年增长13.87%。此外,资本赠款和收入预计共计5 537万东加勒比元。因此,2017年经常性结余预计为293万东加勒比元,资本账户余额预计共计1 104万东加勒比元。

11. 就2016财政年度而言,经常性收入结算额共计1.8871亿东加勒比元,经常性支出共计1.8765亿东加勒比元。据管理国报告,其政府继续通过外交和联邦事务部的方案筹资在2016/17财政年度向该领土提供资本赠款共计428万东加勒比元,支持教育、电信、港口基础设施重建、消防服务及空中交通管制项目。

12. 根据领土政府财政及经济发展部2016年进行的安圭拉债务组合审查,公共债务,包括中央政府的债务和政府担保的国内外债务,总额为4.7496亿东加勒比元,相当于国内生产总值(国内总产值)的51.39%。尽管2012至2015年期间,债务存量平均每年下降3.1%,2016年的债务存量相比2015年(2.1271亿东加勒比元)增加了123.3%,因为为支持银行业处置而产生的新债务超过了计划摊还款(另见第21段)。

13. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事,特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。

## 三. 经济状况

### A. 概况

14. 据管理国报告,2016年安圭拉经济实际增长了1.14%,上一年的增长率为3.17%。2016年的名义国内总产值为9.1131亿东加勒比元。

15. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业和金融中介。旅游业是2016年经济增长的主要来源。

16. 2017年9月过境的两场五级飓风(飓风“艾尔玛”和飓风“玛丽亚”)造成了广泛破坏和重大经济损失。国际移民组织2017年9月报告称,90%的电力基础设施被毁坏,约90%的政府建筑遭到严重破坏。据管理国称,飓风“艾尔玛”造成的损失约为8.804亿东加勒比元,或2016年国内总产值的95%以上。受影响最严重的部门是旅游业,其遭受的破坏和损失分别占总破坏的54.7%和总损失的81.5%。

## B. 旅游业

17. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划(2010-2020),而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则营销并推广领土的旅游产品。

18. 根据东加勒比中央银行的年度经济和财政审查,2016年安圭拉有到访游客175 970人,其中约45%,即79 239人是过夜游客。另据管理国称,2017年头6个月到访游客数量为105 928人,与2016年同期96 847名到访游客相比增加了9.4%。

## C. 金融服务

19. 据安圭拉政府称,金融中介部门,包括银行业、保险业和相关服务,占2016年国内总产值的11.3%。该部门在2016年衰退了2.2%,在过去7年平均每年衰退4.3%。安圭拉金融事务委员会成立于2004年,是一个独立的监管机构,向总督报告。与此同时,财政部负责管理领土在《美国海外账户税务合规法案》方面的职责。2014年10月,安圭拉加入了早期采用者倡议,承诺尽早采用共同报告标准,这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间自动交换信息的新标准。

20. 2016年4月,安圭拉与联合王国就相互交换实际所有权信息达成一项双边安排,该安排于2017年6月30日生效。根据这项安排,执法当局可及时查阅各自管辖范围内注册的公司和法律实体的实际所有权信息。2017年,联合王国政府同意向安圭拉提供财政援助,帮助其建立自己的实际所有权信息系统,并在起草基础立法方面提供援助。

21. 2013年8月,安圭拉的两家商业银行,即安圭拉国民银行和加勒比商业银行由东加勒比中央银行接管,以便更好地对其进行管理。2015年,领土政府决定推进由东加勒比中央银行提出的银行业处置计划。2016年4月,总督批准了一系列相关立法(2015年《银行法》,2016年《东加勒比资产管理公司法(修正案)》和2016年《银行处置义务法》),两家银行合并为安圭拉国民商业银行。据领土政府称,安圭拉政府在银行业处置中的干预金额总计为3.254亿东加勒比元。

22. 在2017年11月28日和29日在伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中,各海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的海外领土在实施关于执法交换实际所有权信息的换文中确立的安排方面取得的进展,包括在尚未建立安全的新系统以收集、交换和使用实际所有权资料的地方建立这样的系统。部长级联合理事会承诺在上述安排投入运行前6个月审查其效力。理事会欢迎海

外领土在促进税务透明和打击金融犯罪的国际努力中给予合作，并与欧洲联盟(企业税收)行为守则小组和在全球资产追回论坛第一次会议上开展建设性合作。部长级联合理事会重申致力于在反腐败方面展现领导作用，并承诺优先考虑进一步开展工作，以及时扩大《联合国反腐败公约》的领土适用范围，特别对于提出扩大要求的领土；并以 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的公约缔约国会议第七届会议期间举行的会议为基础，为该进程明确方向。

#### D. 农业和渔业

23. 尽管安圭拉的农业活动有限，2017 年预算咨文指出，农业部将于 2017 年开始执行 2016 年敲定的国家农业战略计划，以鼓励本地粮食生产并向鸡蛋生产者提供支助。

24. 渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，为 200 多人提供直接收入，另有许多人靠捕鱼维持生存。该领土 2012 年国内总产值中渔业的占比估计约为 2.26%。如此前报告所述，安圭拉对其岛屿北面专属渔区的利用范围不到四分之一。

25. 自 2013 年以来，管理国一直在讨论有无可能协助领土政府调查能否在领土内建立商业渔业。据管理国称，2016 年 4 月由行政委员会通过的《安圭拉渔业发展计划》概述了为确保以最佳和可持续方式利用安圭拉渔业资源必须开展的工作。领土政府在 2017 年预算咨文中指出，重点将是通过执行外国工业捕鱼特别伙伴关系协定对渔业进行投资，这有可能让渔业在领土国内总产值中的占比翻番。

#### E. 基础设施

26. 据安圭拉政府称，安圭拉拥有约 100 公里铺面道路和 60 公里土路。一些铺面道路已有 25 多年历史，没有得到充分养护。

27. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业原则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商业和私人飞机提供服务。机场有往返于安提瓜、圣马腾/圣马丁、波多黎各和圣托马斯国际机场的航班。此外，安圭拉与圣马腾/圣马丁之间的渡轮和包船服务是安圭拉与主要国际门户之间的主要国际运输纽带。

28. 2017 年 9 月袭击安圭拉的飓风“艾尔玛”严重破坏了基础设施。据管理国称，在评估和提供初步支持后，联合王国政府在 2017 年 12 月提供了 2.136 亿东加勒比元的赠款以重建基础设施。

#### F. 交通和通信

29. 根据领土政府 2017 年预算咨文，2015 年的经常性收入、支出和资本估计数占安圭拉总经济活动的 10.3%，在当年贡献了 7 593 万东加勒比元。交通和通信部门实现了 4.5% 的正增长，主要因为大公路运输分部门实际扩张了 7%，通信分部门扩张了 0.9%。

30. 安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多个对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务存在竞争。

## 四. 社会状况

### A. 概况

31. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。社会发展部为公众提供基本社会服务。根据联合国儿童基金会(儿基会)东加勒比地区办事处与领土政府在2016年共同发布的题为《安圭拉儿童状况分析》的报告，没有统一的社会政策计划以救助弱势群体和战略性地解决贫困的根源和后果。相反，领土政府以公共援助津贴的形式向弱势群体提供临时救济。

32. 据管理国称，截至2017年12月，有113名被认为是穷人或弱势者的人从领土政府接受了每月财政捐款形式的公共援助，总金额为608 700东加勒比元，不包括为其他服务提供的援助，如丧葬费、商品券和教育援助。医疗援助继续占社会发展部预算的一大部分，因为医疗服务成本高昂，普及范围不够，民众的负担能力有限。截至报告时，已为284名穷人和弱势者的医疗服务出资共计318.0373万东加勒比元，其中不包括对社会发展部负责的海外就医计划提供的援助。

33. 社会发展部继续推动利益攸关方认识到，必须遵守与儿基会协作制定的《儿童保护问题机构间议定书》，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。

34. 继续通过与主要机构的月度审查会议监督《儿童保护问题机构间议定书》的执行情况。2016年成立了儿童保护委员会，这进一步证明保护儿童免受虐待继续受到重视。随着飓风“艾尔玛”过境，又举办了更多培训班，以扩充从事脆弱儿童保护工作的人员队伍，加强岛屿帮助儿童应对灾害创伤的能力。儿基会与备灾部和教育部合作，在这方面发挥了主导作用，推出了“回归幸福”计划，帮助该领土的所有小学。西印度群岛大学开放校园也为这种能力建设作出了贡献，为专业人员和其他与儿童及成年人打交道的相关人员举办了为期一周的心理社会培训。

35. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土领导人重申他们的承诺，确保执行尽可能高的儿童保护标准，增进各领土儿童福利。联合王国和各海外领土在会议上讨论了在促进各领土机构间合作方面，以及在制定国家应对计划以确定政策重点方面取得的进展。此外，他们欢迎在促进海外领土间为保护儿童开展更有效协作的谅解备忘录方面取得的进展。



## B. 教育

36. 安圭拉对 5 至 17 岁的人实行免费义务教育，2014/15 年度在八所小学(包括两所私立小学)和一所有两个校区的中学就学的大约 2 790 名学生从中受益。此外，460 名年龄为 3 岁或 4 岁的学生在当年进入 11 个学前中心学习。据泛美卫生组织称，安圭拉的实用识字率为 93%，小学净入学率为普遍，学生 100% 读完小学最后年级。教育部向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。

37. 安圭拉社区学院除其他外，提供准学士学位和研究生学历证书。西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供获得完全认证的高等教育。另据管理国报告，美利坚合众国一个私人医学院在领土内有一个分校区，向大多来自美国的学生提供基础科学课程。

38. 海外领土的学生在英国大学中的学费享受本国学生费率，前提条件是他们在开始第一学年学习课程之前曾在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住三年。此外，这些学生可获得由欧洲联盟为高等或职业教育提供的资金。

## C. 公共卫生

39. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人保健服务。领土有三个卫生区，设有四个医疗中心、一个综合门诊部和一家医院，即有 32 个床位的亚历山德拉公主医院。需要动大手术的病人通常送到邻近岛屿就医。

40. 卫生和社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，并在 2015-2020 年国家卫生战略计划框架内运作，履行决策和监管职能。

41. 在第六次会议上，海外领土部长级联合理事会欢迎联合国卫生部继续支持并致力于与各领土和英格兰公共卫生署合作，提高对国际卫生条例的认识并发展相关能力，以应对包括疾病爆发在内的重大公共卫生事件。联合国和各海外领土讨论指出，必须提高人们对肥胖症和心理健康问题等非传染性疾病及其给领土人口带来的影响的认识，增强各领土应对这些疾病及相关挑战的能力和专业知识。他们承诺在这些重要问题上共同努力，以分享有关预防性方法的最佳做法和资源，以及如何调整这些方法以适应当地需求。

## D. 犯罪和公共安全

42. 根据管理国提供的资料，与该区域其他司法管辖区相比，安圭拉的犯罪率较低。

43. 洗钱报告局作为中央机构，负责接收、分析和发布有关涉嫌犯罪活动所得收益的信息，并对金融情报职能进行战略监督。安圭拉金融情报小组是安圭拉皇家警察部队内一个专门的专家小组，由洗钱报告局授权履行日常业务职能，对包括洗钱在内的金融犯罪开展种类广泛的调查。

44. 2017 年，联合国继续为驻美国迈阿密的一名执法顾问提供经费，由其协调、管理和协助培训并提供战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和技能。此

外，“RFA Mounts Bay”号舰自2017年1月起停留在加勒比地区，这是皇家海军北大西洋巡逻的组成部分，确保联合王国在该区域的全年海上存在并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。该船只还与其他区域海军和海岸警卫队协作打击公海上的非法活动。“RFA Mounts Bay”号舰和“HMS Ocean”号舰为该地区提供生存所需的人道主义援助，特别是在9月受飓风“艾尔玛”和飓风“玛丽亚”影响的三处领土，即安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛。

## E. 人权

45. 领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享用财产和受法律保护的权利、良心自由、言论及和平集会和结社自由以及对其私人和家庭生活的尊重。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款已适用于安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土不能提供其他救济的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。但是，其他基本人权条约，包括《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《残疾人权利公约》，尚未扩大适用于安圭拉。

46. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议上，联合王国和各海外领土的领导人讨论表示，他们共同决心继续在各领土内促进尊重人权和履行国际义务。在会议通过的公报中，他们欢迎各领土在这方面建设性地参与筹备人权理事会的普遍定期审议进程。各海外领土的领导人也重申他们的承诺，确保执行尽可能高的儿童保护标准和促进各领土儿童福利。联合王国和各海外领土在会议上讨论了在促进各领土机构间合作方面，以及在制定国家应对计划以确定政策重点方面取得的进展；注意到了受近期飓风影响的领土面临的特殊挑战，并一致认为儿童福利应该仍然是恢复计划的重中之重，包括为此重建学校。此外，他们欢迎在促进海外领土间为保护儿童开展更有效协作的谅解备忘录方面取得的进展。

## 五. 环境

47. 环境部、农业部、渔业和海洋资源部、卫生保护部和安圭拉国家信托基金是处理环境问题的主要机构。在撰写本文时，行政委员会正在审查环境部、农业部及渔业和海洋资源部的拟议合并计划。

48. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和各海外领土政府认识到，飓风“艾尔玛”和飓风“玛丽亚”造成的破坏提醒人们海外领土面对气候变化相关事件时十分脆弱，这些事件对海外领土居民的生活和生计可能造成破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保各海外领土的意见和优先事项充分体现在谈判中。会议商定，来自海外领土的代表将作为联合王国代表团成员，出席定于2018年12月3日至14日在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议，强调指出他们出席会议具有重要意义，有助于加强传递一个共同信息，即对气候变化相关目标需要

保持勃勃雄心。联合王国重申其承诺，将与各海外领土就扩大气候变化条约适用范围的问题进行合作，包括与有兴趣参加 2018 年上半年《巴黎协定》会议的领土进行初步磋商，推动将《京都议定书多哈修正案》的批准延伸至曾表示有此意愿的领土。会议强调，各领土在气候变化适应和减缓领域的工作非常重要，领土之间有必要开展协作，通过各领土环境部长年度会议等，就环境管理和气候变化问题分享最佳做法。

## 六. 与国际组织和伙伴的关系

49. 1998 年以来，领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年起，领土与国际货币基金组织保持正式对话。

50. 安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比开发银行、加勒比金融行动任务组和加勒比区域渔业机制的成员。

51. 安圭拉是东加勒比国家组织的准成员，是东加勒比中央银行的成员。

52. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉同欧洲联盟有联系，但不是其成员。第十一期欧洲发展基金(2014-2020 年)向安圭拉领土方案拨款 1 400 万欧元(约 4 290 万东加勒比元)。根据海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报，联合王国和各海外领土继续就联合王国决定离开欧洲联盟(称为“英国脱欧”)的影响开展对话。另据指出，脱欧谈判的一个明确目标是达成一项对联合王国大家庭所有地区都有效的协定，而且联合王国申明将设法确保海外领土的安全和经济可持续性得到保护，并尽可能在“脱欧”后得到加强。

53. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

## 七. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

54. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作动态见上文第一部分。

### B. 管理国的立场

55. 2017 年 10 月 9 日，在大会第七十二届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上，联合王国代表表示，联合王国政府与其海外领土的关系是一种现代关系，它建立在伙伴关系、共同价值观以及每个领土的人民都有权选择是否继续作为英属领土的基础之上。该代表称，这些领土是全球英国的组成部分，联合王国仍然坚定致力于维护其领土的安全与繁荣，为全面迅速应对飓风“艾尔玛”在一些领土造成的破坏而采取的行动以及持续开展的恢复努力证明了这一点。

56. 联合王国代表接着说，部长级联合理事会是联合王国和各海外领土之间高级别政治对话的主要论坛。联合王国在谈判离开欧洲联盟时，完全致力于考虑包括直布罗陀在内的海外领土的优先事项。已经成立了联合王国-海外领土欧洲联盟谈判问题部长级联合理事会，以讨论各领土的优先事项，并确定进一步集体参与的领域。他补充说，根据国际法和《联合国宪章》，联合王国政府的基本责任是确保各领土及其人民的安全和善政。

57. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土领导人指出，《宪章》庄严载明的人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺探索各种方式，让海外领土能够继续得到国际支持，反击敌对的主权主张。对于永久居民有此愿望的领土，联合王国将继续支持其从非自治领土名单上移除的请求。联合王国政府与各海外领土领导人一致认为，联合王国与各海外领土之间宪法关系的基本结构是正确的——在联合王国保留履行其主权责任所必需的权力情况下，已经尽最大可能把权力下放给各领土的民选政府。他们还商定，需要继续就这些问题进行商讨，以确保宪政安排有效发挥作用，促进各领土和联合王国的最佳利益。

## 八. 大会采取的行动

58. 2017年12月7日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2017年工作报告(A/72/23)及其后第四委员会的建议，未经表决通过了第72/97号决议。大会在该决议中：

(a) 重申安圭拉人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在安圭拉非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助安圭拉人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欣见为新宪法所做准备，敦促尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商；

(e) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(f) 强调指出领土政府以前表示的请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众协商外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；

(i) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(j) 鼓励领土继续参与特别委员会的活动，包括区域研讨会；

(k) 强调指出特别委员会必须获悉安圭拉人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括安圭拉和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进安圭拉的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作避税地；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 请特别委员会继续审查安圭拉问题，并就此问题和决议的执行情况向大会第七十三届会议提出报告。

附件

安圭拉地图

