



## 妇女地位委员会

## 第六十二届会议

2018年3月12日至23日

临时议程\* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为

“2000年妇女：二十一世纪性别平等、  
发展与和平”的大会第二十三届特别  
会议的后续行动

## 在“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”优先主题下举行的部长级圆桌会议的讨论指南

## 秘书处的说明

## 一. 引言

1. 在关于妇女地位委员会今后的组织和工作方法的第 2015/6 号决议中，经济及社会理事会决定，委员会会议将包括一个部长级部分，以重申并加强对实现妇女和女童的性别平等以及增强其权能和人权的政治承诺，并确保委员会审议的高级别参与和可见度，而且这一部分将包括部长级圆桌会议或其他高级别互动对话。
2. 根据经济及社会理事会第 2016/3 号决议所载委员会多年工作方案，委员会拟将“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”作为将于 2018 年 3 月 12 日至 23 日举行的第六十二届会议的优先主题。根据这一决定，拟议委员会在上述会议期间举行部长级圆桌会议，使部长们有机会就优先主题下出现的关键问题进行高级别接触。

\* E/CN.6/2018/1



## 二. 组织事项

### A. 主题和专题

3. 在“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”的优先主题下，委员会将举行四场部长级圆桌会议，会议将就以下专题以两场并行会议的方式举行：

(a) 通过获得教育、基础设施和技术、粮食安全和营养等途径增强农村妇女和女童权能的良好做法；

(b) 通过防止性别暴力及促进获得司法救助、社会服务和保健的机会等途径增强农村妇女和女童权能的良好做法。

4. 部长级圆桌会议应侧重于交流拟议专题方面的经验教训和良好做法。会议将鼓励部长们展望如何实现性别平等及增强农村妇女和女童的权能，实现她们的适当生活水准权、享有无暴力和免遭有害习俗侵害生活的权利、获得土地和生产性资产、粮食安全和营养、教育和保健的权利。会议将鼓励部长们重点说明计划采取的必要步骤和措施，以确保国家对策有效促进实现性别平等及增强农村妇女和女童权能，并促进全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》，从而不让任何一个农村妇女和女童掉队。

### B. 与会方

5. 圆桌会议将为出席委员会第六十二届会议的部长们提供参与对话和讨论的机会。圆桌会议将对所有成员国和观察员开放。

6. 请部长们预先，最好不迟于 2018 年 2 月 27 日，表明希望参加哪场部长级圆桌会议，并提出次优选择。预期安排大约 15-20 名部长参加每场圆桌会议。部长级圆桌会议的各位主席将有一份报名参加每场圆桌会议的部长名单，但不会事先编制发言名单。

### C. 时间和地点

7. 部长级圆桌会议将于 2018 年 3 月 12 日星期一下午 3 时至 6 时在纽约总部举行，具体时间如下表。

圆桌会议	时间	地点
通过获得教育、基础设施和技术、粮食安全和营养等途径增强农村妇女和女童权能的良好做法	下午 3 时至 4 时 30 分	第 4 会议室
通过防止性别暴力及促进获得司法救助、社会服务和保健的机会等途径增强农村妇女和女童权能的良好做法	下午 3 时至 4 时 30 分	第 1 会议室

圆桌会议	时间	地点
通过获得教育、基础设施和技术、粮食安全 和营养等途径增强农村妇女和女童 权能的良好做法	下午 4 时 30 分至 6 时	第 4 会议室
通过防止性别暴力及促进获得司法救 助、社会服务和保健的机会等途径增强 农村妇女和女童权能的良好做法	下午 4 时 30 分至 6 时	第 1 会议室

8. 部长级圆桌会议的各位主席将引导讨论，以加强互动性。发言不得超过 3 分钟，重点应放在对话上。会议将鼓励部长们提问并就对话期间的发言发表评论。如果时间允许，部长们将有机会发言一次以上。极不鼓励书面发言。

#### D. 成果

9. 部长级圆桌会议的成果将采用通过主席团成员与各区域组协商后编写的主席摘要的形式。

### 三. 部长级圆桌会议的讨论项目

#### A. 背景

10. 有关“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”的优先主题讨论将为委员会提供一个机会，以便从实现农村妇女和女童人权的方面来审议该专题，这一方面是她们的生计、福祉和复原力所必需的。

11. 农村妇女和女童不成比例地遭受贫穷、被排斥以及环境和气候变化的影响。农村妇女和女童面临多重和交叉不平等以及各种形式歧视。由于普遍存在的歧视性性别规范，与男子和男童相比，农村妇女和女童往往受教育程度较低，获取信息、技能、培训以及进入劳动力市场的机会较少，同时面临遭受暴力行为和有害传统习俗侵害的更大风险。不同的农村妇女和女童群体有其具体需要和优先事项，因此需要有针对性的政策和体制对策，以便使农村地区的所有妇女和女童都受益并确保不让任何一个人掉队。

12. 在圆桌会议期间，将邀请部长们考虑以下讨论指南内的问题，并重点关注加速充分和有效执行《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年可持续发展议程》所需开展的工作，以便实现农村妇女和女童的人权并增强其权能。会议将鼓励部长们确定有效的政策、所需开展的工作以及采取必要步骤和措施的负责人。会议还鼓励部长们利用本讨论指南，并参阅秘书长关于第六十二届会议优先主题的报告(E/CN.6/2018/3)。

## B. 讨论指南

### 通过获得教育、基础设施和技术、粮食安全和营养等途径增强农村妇女和女童权能的良好做法

13. 实现农村妇女和女童终生方便地获得可负担得起的优质教育的权利是实现可持续发展目标 4 的核心。尽管在发展中国家小学入学率方面实现性别均等的努力有所收获，但要想达到普遍完成初等教育，仍有许多工作要做，在农村地区尤其如此。农村妇女和女童在上学、识字和成人教育方面处于最不利的状况。贫困状况和所处地点是决定女童能否上学的因素，农村地区最贫困的女童最有可能被排斥在学校之外。对农村女童而言，尤其令人关切的是农村地区一直普遍缺乏合格的教师。需要提供更多、更系统的投资，才能为所有人普及免费的公立初等和中等教育，并在农村各级提供配备有合格教师的教育设施。

14. 农村妇女和女童往往最后获得基础设施和包括信息和通信技术(信通技术)在内的技术，尽管信通技术对于减轻农村妇女和女童承担的不成比例的无酬照护和家务工作负担以及加强其经济和教育机会至关重要。农村地区的最贫困人口受缺水影响最深，对负责取水的妇女和女童而言尤其如此。农村妇女和女童也因缺乏干净、安全和私密性好的卫生设施而受到异常严重的影响。获取能源的机会和连通性有限，在农村地区带来不利的教育和经济成果。通过互联网和移动电话实现的全球互通正在上升，尽管在全世界依然存在性别数字鸿沟，39 亿未接入网络的人主要是农村地区较贫穷和受教育程度较低的人以及妇女和女童。但是，可再生能源技术的成本迅速下降以及分散的可持续能源解决方案已开始证明，这些对农村妇女的生计、福祉和复原力是有益的。要实现性别平等和增强农村妇女和女童的权能，就需要各国政府和私营部门更多地投资于促进性别平等的农村基础设施和包括信通技术在内的技术。

15. 实现农村妇女和女童获得适足的优质食物和营养的权利至关重要。然而，农村妇女和女童继续因粮食不安全和营养不良而受苦，世界各地长期营养不良人数增加。在全球范围内，妇女经历粮食不安全的 possibility 比男性略高。目标 2 涉及使农村妇女和女童在粮食安全和营养方面处于不利地位的结构性障碍。但是，除非开展更协调的努力并提供更多投资，以便有效应对世界各地的粮食危机，否则到 2030 年将无法消除饥饿和营养不良。这意味着要扩大农村地区的体面工作机会和社会保护，提高农业生产率和小农收入，支持小农的可持续农业和粮食生产系统，养护农业生物多样性并公平分享其惠益。这还意味着需要谈判贸易规则，保护促进农业发展和粮食安全的国内政策空间，同时优先注重增强妇女权能和性别平等。

16. 请部长们审议以下问题，以帮助对话突出重点：

(a) 政府采取了哪些步骤，确保农村妇女和女童能终生获得负担得起的优质教育并确保她们完成这种教育？

(b) 政府正在进行哪些投资，确保包括可持续能源、可持续交通运输以及得到安全管理的水和环境卫生在内的必要基础设施能改善农村妇女和女童的生活、生计和复原力？

(c) 成员国采取了哪些步骤，确保信通技术和其他技术普及至农村妇女和女童并在增强其政治和经济权能方面使她们受益？

(d) 有哪些使农村妇女和女童获得了适足的优质粮食和营养的国家政策实例？

#### 通过防止性别暴力及促进获得司法救助、社会服务和保健的机会等途径增强农村妇女和女童权能的良好做法

17. 将社会保护扩大至所有农村妇女和女童是实现其适当生活水准权的一个关键推进手段。暴力侵害妇女和女童行为在所有国家都是严重的侵犯人权行为，目标 5 具体目标 2 强调要消除这种行为。暴力行为在私人和公共场所都有发生，表现为多种形式。全世界有超过三分之一的妇女在生命的某一时间点遭遇过亲密伴侣的人身和(或)性暴力，或遭遇过非伴侣的性暴力。虽然暂缺所有国家的数据，但是在最近就过去 12 个月里丈夫/伴侣实施的身体或性暴力发布数据的 48 个国家中，26 个国家的农村比率高于城市。证据还表明，童婚、早婚和强迫婚姻及残割女性生殖器等有害传统习俗普遍存在，在农村地区可能更为普遍。这种状况因为农村妇女和女童获得诉诸司法的机会有限以及缺乏有效的法律、司法和制度补救措施而加剧。还必须保证遭受暴力和有害习俗侵害的农村妇女和女童获得基本的社会、保健和司法服务。

18. 要实现农村妇女和女童享有包括性健康和生殖健康及权利在内的所能达到的最高标准健康的权利，就必须实现目标 3 具体目标 8 所呼吁的全民健康保障。孕产妇死亡(其中许多可以预防)与妇女和女童的卫生服务不足有关，对于最贫穷者和生活在农村地区的人而言尤其如此。距离医疗设施远以及合格的卫生专业人员缺乏对于农村妇女和女童是一个令人严重关切的问题。移动技术在某些情况下有所帮助。还需要促进投资于基本的保健基础设施和社会服务的财政和社会政策，以有效应对暴力侵害农村妇女和女童的行为。

19. 请部长们审议以下问题，以帮助对话突出重点：

(a) 有哪些有助于防止针对农村妇女和女童的性别暴力和有害传统习俗并确保她们获得司法救助机会的有效国家法律、政策和服务的实例？

(b) 在为所有农村妇女和女童提供负担得起且方便的保健服务以及确保普遍享有性健康和生殖健康服务和生殖权利方面，有哪些措施取得了切实成果？

(c) 政府如何确保社会保护和促进性别平等的社会服务惠及所有农村妇女和女童？