



Семьдесят вторая сессия

Пункт 64 повестки дня

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы,
касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных
лиц, и гуманитарные вопросы**

Доклад Третьего комитета

Докладчик: г-н Эдгар Андрес **Молина Линарес** (Гватемала)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 15 сентября 2017 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят второй сессии пункт, озаглавленный «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», и передать его Третьему комитету.
2. На своих 40-м и 41-м заседаниях 1 и 2 ноября 2017 года Третий комитет провел общее обсуждение этого пункта, а на своих 44, 47 и 52-м заседаниях 9, 16 и 21 ноября — рассмотрел предложения и принял решения по нему. Ход обсуждения в Комитете отражен в соответствующих кратких отчетах¹.
3. В связи с рассмотрением пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
 - a) доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/72/12](#));
 - b) доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/72/12/Add.1](#));
 - c) доклад Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке ([A/72/354](#)).

¹ [A/C.3/72/SR.40](#), [A/C.3/72/SR.41](#), [A/C.3/72/SR.44](#), [A/C.3/72/SR.47](#) и [A/C.3/72/SR.52](#).



4. На 40-м заседании 1 ноября Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев сделал вступительное заявление и ответил на вопросы и замечания представителей Эфиопии, Норвегии, Исламской Республики Иран, Катар, Турции, Бразилии, Ирака, Кении, Азербайджана, Японии, Исландии, Камеруна, Мьянмы, Марокко и Папуа — Новой Гвинеи.

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.3/72/L.57](#)

5. На своем 44-м заседании 9 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» ([A/C.3/72/L.57](#)), представленный Австралией, Австрией, Албанией, Андоррой, Болгарией, Германией, Данией, Ирландией, Исландией, Испанией, Италией, Кипром, Литвой, Лихтенштейном, Люксембургом, Мальтой, Монако, Монголией, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Румынией, Словакией, Словенией, Финляндией, Францией, Хорватией, Центральноафриканской Республикой, Черногорией, Чехией, Швейцарией, Швецией, Эстонией и Японией.

6. На том же заседании представитель Финляндии выступил с заявлением и в устном порядке внес исправление в пункт 6 постановляющей части проекта резолюции². Позднее к числу авторов проекта резолюции присоединились Азербайджан, Аргентина, Армения, Бельгия, Бразилия, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Гвинея, Гондурас, Греция, Грузия, Египет, Замбия, Израиль, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д’Ивуар, Латвия, Либерия, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Новая Зеландия, Панама, Парагвай, Польша, Республика Корея, Сербия, Таиланд, Турция, Украина, Уругвай, Чили, Эквадор и Эфиопия.

7. Кроме того, на 44-м заседании с заявлениями выступили представители Австралии (также от имени Канады и Новой Зеландии), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарии, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

8. Также на 44-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/72/L.57](#) с внесенным в него в устном порядке исправлением (см. пункт 17, проект резолюции I).

9. После принятия проекта резолюции представитель Эстонии выступил с заявлением от имени Европейского союза.

B. Проект резолюции [A/C.3/72/L.60](#)

10. На своем 47-м заседании 16 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Расширение членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» ([A/C.3/72/L.60](#)), представленный Зимбабве. Позднее к числу авторов проекта резолюции присоединились Алжир, Ангола, Бурунди, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Египет, Камерун, Кения, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Уганда, Центральноафриканская Республика и Южная Африка.

² См. [A/C.3/72/SR.44](#).

11. На том же заседании представительница Зимбабве выступила с заявлением.
12. Кроме того, на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/72/L.60](#) (см. пункт 17, проект резолюции II).

С. Проект резолюции [A/C.3/72/L.61](#)

13. На своем 52-м заседании 21 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке» ([A/C.3/72/L.61](#)), представленный Габонот от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу африканских государств.
14. На том же заседании представительница Мадагаскара выступила от имени Группы африканских государств с заявлением и в устном порядке внесла в проект резолюции целый ряд изменений. Позднее к числу авторов проекта резолюции с внесенными в него в устном порядке изменениями присоединились Бельгия, Болгария, Германия, Испания, Италия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тимор-Лешти, Финляндия и Япония.
15. Также на 52-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/72/L.61](#) с внесенными в него в устном порядке изменениями (см. пункт 17, проект резолюции III).
16. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Соединенных Штатов Америки и Мексики (также от имени Аргентины, Бразилии, Гондураса, Колумбии, Коста-Рики, Парагвая, Перу, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора).

III. Рекомендации Третьего комитета

17. Третий комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о деятельности его Управления¹ и доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его шестьдесят восьмой сессии² и содержащиеся там решения,

ссылаясь на свои предыдущие ежегодные резолюции о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со времени его учреждения Генеральной Ассамблеей,

выражая глубокую озабоченность тем, что численность людей, которым пришлось стать перемещенными лицами, в частности из-за конфликтов, преследований и насилия, включая терроризм, достигла самого высокого уровня со времен Второй мировой войны,

с серьезной озабоченностью отмечая, что, несмотря на колоссальную щедрость принимающих стран и доноров, включая беспрецедентность объемов гуманитарного финансирования, разрыв между потребностями и гуманитарным финансированием продолжает возрастать,

признавая, что вынужденное перемещение людей оборачивается, в частности, гуманитарными последствиями и последствиями для развития,

выражая признательность Верховному комиссару за проявляемую им инициативность и давая высокую оценку персоналу и партнерам его Управления за квалифицированное, мужественное и самоотверженное выполнение своих обязанностей,

подчеркивая свое решительное осуждение всех форм насилия, которому все чаще подвергается гуманитарный персонал, а также персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал,

вновь подтверждая необходимость согласованности с международным правом, включая международное беженское право, и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, которые могут касаться работы Управления Верховного комиссара, и принимая во внимание национальные стратегии, приоритеты и реалии,

ссылаясь на свою резолюцию [46/182](#) от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и все последующие резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, включая резолюцию [71/127](#) от 8 декабря 2016 года,

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 12 (A/72/12).*

² Там же, *Дополнение № 12А (A/72/12/Add.1).*

1. *приветствует* важную работу, проделанную за год Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его Исполнительным комитетом и направленную на укрепление международного режима защиты и оказание правительствам помощи в выполнении их обязанностей по защите, и подчеркивает значение долговременных решений, отыскание которых — одна из главных целей международной защиты;

2. *одобряет* доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его шестьдесят восьмой сессии²;

3. *приветствует* принятие Исполнительным комитетом на его шестьдесят восьмой сессии заключения по вопросу о машиносчитываемых проездных документах для беженцев и лиц без гражданства³;

4. *напоминает*, что шестьдесят восьмая сессия Исполнительного комитета имела специальный сегмент по комплексу мер в отношении беженцев, вновь обращается ко всем государствам с призывом оказывать необходимую поддержку, деля с принимающими странами лежащее на них бремя, и подчеркивает критическую значимость оказания принимающим сообществам помощи в области развития;

5. *с признательностью отмечает* принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах⁴ и двух приложений к ней на пленарном заседании высокого уровня по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проведенном Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года, и рекомендует государствам выполнять сформулированные там обязательства;

6. *отмечает* значимые глобальные и региональные инициативы, конференции и саммиты 2017 года, призванные укрепить международную солидарность с беженцами и иным адресным контингентом и сотрудничество в их интересах, в частности Ословскую гуманитарную конференцию по Нигерии и району озера Чад (24 февраля), специальный саммит Межправительственной организации по развитию (25 марта, Найроби), Брюссельскую конференцию (4 апреля), конференцию высокого уровня по объявлению взносов (25 апреля, Женева), Лондонскую конференцию (11 мая), Угандийский саммит солидарности с беженцами (22–23 июня) и конференцию по объявлению взносов (23 октября, Женева), и рекомендует их участникам выполнить свои обязательства, взятые в рамках этих мероприятий;

7. *вновь подтверждает*, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года⁵ и Протокол к ней 1967 года⁶ являются фундаментом международного режима защиты беженцев, признает важность их полного и эффективного применения государствами-участниками и важность воплощенных в них ценностей, с удовлетворением отмечает, что в настоящее время либо в одном, либо в обоих из этих документов участвует 148 государств, призывает не участвующие в них государства рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, а те государства, которые участвуют в них с оговорками, рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок, подчеркивает, в частности, важность полного соблюдения принципа невыдворения и признает, что ряд государств, не участвующих в международно-

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 12А (A/72/12/Add.1), глава III, раздел А.*

⁴ Резолюция 71/1.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

⁶ *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

правовых документах по беженцам, проявляют великодушие в вопросе принятия у себя беженцев;

8. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года следовать букве и духу своих обязательств;

9. *вновь подчеркивает*, что защита беженцев является в первую очередь обязанностью государств и что для того, чтобы Управление Верховного комиссара было в состоянии выполнять возложенные на него функции, со стороны государств требуются всестороннее и эффективное сотрудничество, активность и политическая решимость, и особо подчеркивает важность активной международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности;

10. *приветствует* недавние присоединения к Конвенции о статусе апатридов 1954 года⁷ и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁸, отмечает, что в настоящее время в Конвенции 1954 года участвует 89 государств, а в Конвенции 1961 года — 69 государств, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, отмечает работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев над выявлением апатридов, предотвращением и сокращением безгражданства и защитой апатридов, а также настоятельно призывает Управление Верховного комиссара продолжать работу в этой области согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и заключениям Исполнительного комитета;

11. *вновь подчеркивает*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются в первую очередь обязанностью государств, действующих в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, приветствует в этой связи глобальную кампанию за ликвидацию безгражданства в течение десятилетия, рекомендует всем государствам подумать над мерами, которые они могли бы принять в целях дальнейшего предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия, приложенные государствами в этом отношении;

12. *вновь подчеркивает также*, что защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи являются в первую очередь обязанностью государств, которая реализуется в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, направленном, в частности, на содействие добровольному, безопасному и достойному возвращению, интеграции или переселению в пределах страны их происхождения;

13. *отмечает* текущую деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, подчеркивает, что такая деятельность должна осуществляться при полном согласии затрагиваемых государств сообразно с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

14. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать должным образом реагировать на чрезвычайные ситуации, действуя в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с государствами, отмечает меры, приня-

⁷ Ibid., vol. 360, No. 5158.

⁸ Ibid., vol. 989, No. 14458.

тые Управлением с целью укрепить свою способность реагировать на чрезвычайные ситуации, и высказывается за продолжение Управлением своих усилий по дальнейшему укреплению такой способности и обеспечению тем самым более предсказуемого, эффективного и своевременного реагирования;

15. *рекомендует также* Управлению Верховного комиссара работать в партнерстве и всестороннем сотрудничестве с соответствующими национальными властями, подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и межправительственными организациями, региональными организациями, частным сектором и неправительственными организациями над тем, чтобы вносить вклад в постоянное развитие потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях, и напоминает о роли Управления как ведущей инстанции по кластерам «Защита», «Координация и обустройство лагерей» и «Экстренное жилье» в сложных чрезвычайных ситуациях;

16. *рекомендует далее* Управлению Верховного комиссара, в числе прочих соответствующих ооновских и иных межправительственных организаций, а также деятелей гуманитарной сферы и сферы развития, продолжать работать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата над усилением скоординированности, эффективности и результативности гуманитарного реагирования, а также способствовать (действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами) достижению дальнейшего прогресса в составлении общих оценок гуманитарных потребностей, которое обозначено как один из важных вопросов в резолюции 71/127 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций;

17. *приветствует* недавние усилия Управления Верховного комиссара, призванные обеспечить сообразно с его мандатом более инклюзивное, прозрачное, предсказуемое и хорошо скоординированное реагирование на потребности беженцев, а также внутренне перемещенных лиц и иного адресного контингента, и принимает в этой связи к сведению внедрение модели координации мероприятий в интересах беженцев;

18. *с удовлетворением принимает к сведению* элементы, которые названы в приложении I к Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, озаглавленном «Комплекс мер в отношении беженцев», и ссылается на сформулированную в этом приложении просьбу о том, чтобы Управление Верховного комиссара в тесном взаимодействии с соответствующими государствами, в том числе принимающими, и при участии других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций разработало и ввело комплекс мер в отношении беженцев, основанный на принципах международного сотрудничества и на совместном несении бремени и ответственности;

19. *с признательностью отмечает* усилия, прилагаемые странами в целях реализации этого комплекса мер в отношении беженцев;

20. *предлагает* Верховному комиссару выступить координатором работы над измерением того, во что обходятся прием беженцев, их защита и оказание им помощи, для выявления пробелов в международном сотрудничестве и содействия более справедливому, предсказуемому и устойчивому распределению бремени и ответственности и начать в 2018 году отчитываться перед государствами-членами о результатах этой работы;

21. *подчеркивает*, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, признает то бремя, которым массовые перемещения беженцев оборачиваются для основных стран, давно принимающих у себя беженцев, для принимающих сообществ на территории этих

стран и для их национальных ресурсов, особенно в случае развивающихся стран, и призывает к более справедливому распределению бремени и ответственности, связанных с приемом и поддержкой беженцев во всем мире, при котором учитываются как нужды беженцев и принимающих государств, так и нынешний вклад различных государств и неодинаковость их возможностей и ресурсов, отмечая необходимость того, чтобы в рамках формирующегося глобального договора о распределении ответственности в отношении беженцев был расписан конкретный порядок справедливого и эффективного распределения бремени и ответственности;

22. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара участвовать в инициативе «Единство действий» и всецело реализовывать ее цели;

23. *с признательностью отмечает* меры, принятые в процессе структурных и управленческих преобразований по укреплению потенциала Управления Верховного комиссара, и повысившуюся благодаря этому процессу эффективность и рекомендует Управлению сфокусироваться (руководствуясь соответствующими недавними инициативами и процессом управления преобразованиями в Управлении Верховного комиссара) на постоянном совершенствовании, которое позволит действеннее реагировать на потребности адресного контингента, включая выявление неудовлетворенных потребностей, и обеспечивать эффективное и транспарентное использование его ресурсов;

24. *выражает глубокую озабоченность* в связи с нарастанием угроз для охраны и безопасности работников и автоколонн, задействованных на гуманитарной помощи, и особенно в связи с гибелью гуманитарного персонала, который в самых тяжелых и непростых условиях оказывает помощь нуждающимся;

25. *подчеркивает* необходимость обеспечения государствами того, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, а также персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не действовали безнаказанно и чтобы виновные в таких деяниях незамедлительно привлекались к ответственности согласно национальным законам и международно-правовым обязательствам;

26. *решиительно осуждает* нападения на беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, а также действия, которые создают угрозу для их личной безопасности и благополучия, призывает все соответствующие государства, а в применимых случаях — и стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, принимать все необходимые меры к соблюдению и обеспечению уважения прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает все государства бороться с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, связанной с ними нетерпимостью и риторикой ненависти;

27. *выражает сожаление* по поводу выдворения и незаконной высылки беженцев и просителей убежища и призывает все государства, которых это касается, соблюдать соответствующие принципы защиты беженцев и прав человека;

28. *настоятельно призывает* государства блюсти гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев, в частности принимая действенные меры по предотвращению проникновения вооруженных элементов, выявлению любых таких элементов и их отделению от беженского контингента, расселению беженцев в безопасных местах и предоставлению Управлению Верховного комиссара, а в подходящих случаях — и другим гуманитарным организациям оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к просителям убежища, беженцам и иному адресному контингенту;

29. *с растущей озабоченностью отмечает*, что во многих ситуациях просители убежища, беженцы и апатриды подвергаются произвольному заключению под стражу, рекомендует работать над прекращением этой практики, приветствует учащающееся применение альтернатив содержанию под стражей, особенно когда это касается детей, и подчеркивает необходимость того, чтобы государства заключали под стражу просителей убежища, беженцев и апатридов только в необходимых случаях, всецело учитывая возможные альтернативы;

30. *с серьезной озабоченностью отмечает* значительные риски, которым подвергаются многие беженцы и ищущие убежища лица, пытающиеся добраться до безопасного места, и высказывается за международное сотрудничество в обеспечении того, чтобы имелись адекватные механизмы реагирования, предусматривающие, в частности, меры по спасению жизни людей, а также их прием, регистрацию и оказание им помощи, и чтобы у лиц, нуждающихся в международной защите, оставалась открытой и доступной возможность безопасного и нормального получения убежища;

31. *выражает серьезную озабоченность* по поводу многочисленности искавших убежища людей, которые погибли на море, пытаясь добраться до безопасного места, высказывается за международное сотрудничество в дальнейшем укреплении поисково-спасательных механизмов в соответствии с международным правом и высоко оценивает значительные меры и усилия по спасению жизни людей, осуществленные с этой целью рядом государств;

32. *подчеркивает*, что международная защита беженцев — это динамичная и имеющая практическую направленность функция, которая занимает стержневое место в мандате Управления Верховного комиссара, и что она включает осуществляемые в сотрудничестве с государствами и другими партнерами поощрение и облегчение адмиссии беженцев, их приема и обращения с ними в соответствии с международно согласованными стандартами и отыскание долговременных решений, сориентированных на их защиту, при учете конкретных потребностей уязвимых групп и при уделении особого внимания лицам со специфическими нуждами, а также отмечает в этой связи, что предоставление международной защиты представляет собой трудоемкое мероприятие, требующее достаточных кадров с надлежащей квалификацией, особенно на местном уровне;

33. *выражает глубокую озабоченность* по поводу долгосрочных последствий, которыми оборачивается для здоровья и благополучия беженцев (в первую очередь детей) во всем мире, особенно в Африке и на Ближнем Востоке, непрекращающееся сокращение продовольственных пайков, объясняемое недостаточным финансированием и ростом издержек, и призывает в этой связи государства обеспечить устойчивую поддержку Управления Верховного комиссара и Всемирной продовольственной программы, стараясь в то же время предоставлять беженцам (пока их проблемы не получат долговременного решения) альтернативы, снимающие необходимость в продовольственной помощи;

34. *приветствует* позитивные шаги, предпринятые отдельными государствами в целях открытия своих рынков труда для беженцев;

35. *вновь подтверждает*, что при анализе потребностей по части защиты беженцев и иного контингента, являющегося для Управления Верховного комиссара адресным, а в подходящих случаях — при их вовлечении в планирование и осуществление программ Управления и государственных стратегий важно учитывать факторы возраста, пола и неоднородности, вновь подтверждает также важность приоритетного внимания к преодолению дискриминации, гендерного неравенства и проблемы сексуального и гендерно мотивированного насилия,

признавая при этом важность особого внимания к потребностям по части защиты, имеющимся у женщин, детей и инвалидов, и подчеркивает важность продолжения работы над этими вопросами;

36. *с озабоченностью отмечает*, что значительная доля не посещающих школу детей в мире живет в затронутых конфликтами районах, и призывает государства, в порядке выполнения их обязательств по Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, предоставлять принимающим странам поддержку в обеспечении качественного начального и среднего образования в безопасной учебной среде для всех детей-беженцев, причем в течение нескольких месяцев после первоначального перемещения, а в порядке выполнения обязательств по Инчхонской декларации «Образование 2030: обеспечение всеобщего инклюзивного и справедливого качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех» — развивать более инклюзивные, оперативные и устойчивые системы образования для удовлетворения потребностей детей, молодежи и взрослых в таких условиях, в том числе внутренне перемещенных лиц и беженцев;

37. *отмечает* усилия Управления Верховного комиссара по улучшению его реагирования на ситуации, требующие оказания гуманитарной помощи, и подчеркивает важность индивидуализированных, инновационных подходов, в том числе опирающихся на денежные отчисления;

38. *отмечает также*, что отсутствие регистрации актов гражданского состояния и соответствующей документации подвергает людей опасности оказаться апатридами и вытекающему отсюда риску незащищенности, признает, что регистрация рождения официально оформляет правосубъектность ребенка и имеет огромное значение для предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия государств по обеспечению регистрации рождения детей;

39. *решительно подтверждает* основополагающее значение и сугубо гуманитарный и неполитический характер деятельности Управления Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцев и отысканию долговременных решений беженским ситуациям, напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, и вновь подтверждает при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

40. *выражает озабоченность* в связи с особыми трудностями, с которыми сталкиваются миллионы людей, оказавшихся в затяжной беженской ситуации, с глубокой озабоченностью констатирует, что средняя продолжительность пребывания в такой ситуации продолжает увеличиваться, и подчеркивает необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в деле отыскания практических и комплексных подходов, избавляющих их от этой участи и предлагающих им долговременные решения в соответствии с нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи;

41. *признает* важность отыскания долговременных решений беженским ситуациям, и в частности необходимость устранять при этом первопричины возникновения потоков беженцев;

42. *высказывается за то*, чтобы Управление Верховного комиссара в сотрудничестве с принимающими беженцев странами и странами происхождения, включая их соответствующие местные сообщества, профильными ооновскими учреждениями, международными и межправительственными организациями,

региональными организациями, а в подходящих случаях — также неправительственными организациями и деятелями сферы развития продолжало усилия по активному продвижению, особенно в затяжных беженских ситуациях, долговременных решений, делая при этом упор на стабильное, своевременное, добровольное, безопасное и достойное возвращение, сопровождаемое мероприятиями по репатриации, реинтеграции, реабилитации и реконструкции, и рекомендует государствам и другим соответствующим кругам продолжать поддержку этих усилий, в частности посредством выделения средств;

43. *выражает озабоченность* по поводу нынешней редкости случаев добровольной репатриации, высказывается в поддержку применяемого Управлением Верховного комиссара подхода, который предусматривает отыскание решений, способствующих состоятельности добровольной репатриации и реинтеграции, в том числе при первом же появлении перемещенных лиц, и в этой связи настоятельно призывает Управление продолжать укреплять партнерства с правительствами государств и деятелями сферы развития, а также международными финансовыми учреждениями;

44. *признает*, что в контексте добровольной репатриации важно прилагать в стране происхождения решительные усилия (в том числе усилия по реабилитации и оказанию помощи в целях развития), содействующие добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев, их устойчивой реинтеграции и обеспечению восстановления национальной защиты;

45. *с признательностью констатирует* принятые несколькими принимающими странами добровольные меры, позволяющие беженцам и бывшим беженцам получать вид на жительство и натурализовываться;

46. *призывает* государства создавать возможности для расселения, которое является одним из долговременных решений и незаменимым инструментом для совместного несения бремени и ответственности, выражает признательность многочисленным странам, которые продолжают предлагать расширенные возможности для расселения, признает необходимость дальнейшего увеличения количества мест расселения и количества стран, располагающих штатными расселенческими программами, и совершенствования интеграции расселенных беженцев, призывает государства обеспечивать инклюзивную и недискриминационную направленность их расселенческих программ и отмечает, что расселение представляет собой стратегический инструмент защиты беженцев и решения их проблем, напоминая в этой связи о ежегодно определяемых Управлением Верховного комиссара цифрах, отражающих потребности в расселении;

47. *призывает также* к тому, чтобы государства в сотрудничестве с соответствующими партнерами, включая в подходящих случаях частный сектор, рассматривали возможность создания дополнительных и устойчивых каналов, дающих беженцам защиту и предлагающих им решения, расширения таких каналов или облегчения доступа к ним, в том числе посредством гуманитарных адмиссий или трансферов, воссоединения семей, миграции квалифицированных кадров, программ трудовой мобильности, стипендий и программ образовательной мобильности;

48. *с признательностью отмечает* проводимые государствами мероприятия по укреплению региональных инициатив, способствующих совместным стратегиям и подходам в отношении беженцев, и рекомендует государствам продолжать свою работу над тем, чтобы комплексно заниматься потребностями людей, которым в их соответствующих регионах требуется международная защита, и в том числе оказывать поддержку сообществам, принимающим у себя большое число лиц, нуждающихся в международной защите;

49. *отмечает*, что государствам и Управлению Верховного комиссара важно обсуждать и уточнять роль Управления в случае смешанных миграционных потоков, чтобы лучше удовлетворять потребности в защите в контексте таких потоков, учитывая при этом особые нужды уязвимых групп, прежде всего женщин, детей и инвалидов, и в том числе обеспечивать нуждающимся в международной защите доступ к убежищу, и отмечает также готовность Верховного комиссара оказывать сообразно своему мандату помощь государствам в выполнении их соответствующих обязанностей по защите;

50. *подчеркивает* обязанность всех государств соглашаться на возвращение к ним их граждан, призывает государства облегчать возвращение к ним их граждан, которые были признаны не нуждающимися в международной защите, и подтверждает необходимость того, чтобы возвращение людей осуществлялось в безопасной и гуманной форме и при полном уважении их прав человека и достоинства, независимо от статуса соответствующих лиц;

51. *призывает* государства при обработке ходатайств о предоставлении убежища надлежащим образом идентифицировать лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии со своими применимыми международными и региональными обязательствами, чтобы укреплять режим защиты беженцев;

52. *выражает озабоченность* по поводу сложностей, которыми изменение климата и деградация окружающей среды оборачиваются для операций Управления Верховного комиссара и для оказания им своей помощи уязвимым слоям адресного контингента по всему миру, особенно в наименее развитых странах, и настоятельно призывает Управление продолжать заниматься возникающими в его работе сложностями такого рода, руководствуясь при этом своим мандатом, а также консультируясь в ходе своих операций с национальными властями и сотрудничая с компетентными учреждениями;

53. *настоятельно призывает* к тому, чтобы в духе международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности все государства и соответствующие неправительственные и другие организации во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара сотрудничали и мобилизовывали ресурсы, в том числе в виде помощи финансами и натурой, а также в виде прямого содействия принимающим странам, беженским контингентам и принимающим их сообществам, чтобы укреплять потенциал и облегчать тяготы принимающих стран и сообществ, особенно если туда прибыло большое число беженцев и просителей убежища, и с признательностью отмечает щедрость таких стран и сообществ;

54. *призывает* Управление Верховного комиссара по-прежнему выступать в роли катализатора, который мобилизует международное сообщество на оказание помощи, позволяющей устранять первопричины появления в развивающихся странах, в частности наименее развитых, и в странах с переходной экономикой больших масс беженцев, а также его последствия в экономической, экологической, социальной сферах и в сфере развития и безопасности, и выражает признательность тем принимающим странам, государствам-донорам, организациям и частным лицам, которые способствуют улучшению положения беженцев путем повышения жизнестойкости беженцев и принимающих их сообществ, работая в то же время над долговременным решением беженских проблем;

55. *с признательностью констатирует* сотрудничество Управления Верховного комиссара с партнерами по развитию, отмечая при этом преимущества взаимодополняемости источников финансирования для поддержки беженцев и принимающих сообществ;

56. *выражает озабоченность* тем, что потребности, которые связаны с предоставлением защиты и помощи лицам, являющимся для Управления Верховного комиссара адресным контингентом, продолжают возрастать, а разрыв между глобальным объемом таких потребностей и имеющимися ресурсами продолжает увеличиваться, с признательностью отмечает сохраняющееся и растущее гостеприимство принимающих стран и щедрость доноров и призывает в этой связи Управление продолжать и активизировать усилия по расширению своей донорской базы, добиваясь более равномерного распределения бремени и ответственности путем укрепления сотрудничества с правительственными и неправительственными донорами и с частным сектором;

57. *признает*, что для дальнейшего выполнения Управлением Верховного комиссара мандата, возложенного на него согласно его уставу⁹ и последующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающихся беженцев и иного адресного контингента, существенное значение имеет своевременное получение им адекватных ресурсов, ссылается на свою резолюцию 58/153 от 22 декабря 2003 года и последующие резолюции об Управлении Верховного комиссара, касающиеся, в частности, выполнения пункта 20 его устава, и настоятельно призывает правительства и других доноров оперативно откликаться на ежегодные и дополнительные призывы, с которыми Управление обращается в связи с возникающими в рамках его программ потребностями;

58. *просит* Верховного комиссара доложить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии о своей деятельности за год.

⁹ Резолюция 428 (V), приложение.

**Проект резолюции II
Расширение членского состава Исполнительного комитета
Программы Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев**

Генеральная Ассамблея,

принимая к сведению решение 2017/245 Экономического и Социального Совета от 6 июля 2017 года о расширении членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев,

принимая также к сведению просьбу о расширении членского состава Исполнительного комитета, содержащуюся в вербальной ноте Постоянного представительства Зимбабве при Организации Объединенных Наций от 7 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря¹,

1. *постановляет* увеличить число членов Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев с 101 до 102 государств;

2. *просит* Экономический и Социальный Совет избрать дополнительных членов на одном из совещаний по вопросам координации и управления в 2018 году.

¹ E/2017/47.

Проект резолюции III Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Конвенцию Организации африканского единства, регулирующую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года¹ и Африканскую хартию прав человека и народов²,

вновь подтверждая, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года³ с Протоколом к ней 1967 года⁴, дополняемые Конвенцией Организации африканского единства 1969 года, остаются фундаментом международного режима защиты беженцев в Африке,

приветствуя состоявшееся 6 декабря 2012 года вступление в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и происходящий процесс ее ратификации, знаменующие собой существенный шаг к укреплению национальной и региональной нормативной базы для защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи,

признавая особую уязвимость женщин и детей, а также пожилых лиц и инвалидов среди беженцев и перемещенных лиц, включая подверженность дискриминации, сексуальным и физическим надругательствам, насилию, эксплуатации и такому явлению, как вербовка и использование детей сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатируя в этой связи важность предотвращения сексуального и гендерно мотивированного насилия, а также нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей из числа беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, реагирования на такие деяния и борьбы с ними,

будучи серьезно озабочена продолжающимся ростом числа беженцев и перемещенных лиц в различных частях континента,

констатируя усилия государств-членов, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других заинтересованных сторон, прилагаемые в целях улучшения положения беженцев в принимающих их сообществах,

выражая серьезную озабоченность тем, что финансовых средств в бюджетах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной продовольственной программы (эти бюджеты относятся к числу наиболее недофинансированных) не хватает для реагирования на различные беженские ситуации в разных точках Африканского континента, и считая эту нехватку серьезным фактором ухудшения условий жизни во многих беженских лагерях в Африке,

признавая, что беженцы, внутренне перемещенные лица, а особенно — женщины и дети подвергаются повышенной опасности заражения ВИЧ и заболевания СПИДом, малярией и другими болезнями,

напоминая об этапе заседаний высокого уровня по теме «Укрепление международного сотрудничества, солидарности, местного потенциала и гуманитар-

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1001, No. 14691.

² *Ibid.*, vol. 1520, No. 26363.

³ *Ibid.*, vol. 189, No. 2545.

⁴ *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

ных действий в интересах беженцев в Африке» на шестьдесят пятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, состоявшейся 29 сентября — 3 октября 2014 года в Женеве, ссылаясь на заявление, принятое 30 сентября 2014 года государствами — членами Исполнительного комитета⁵, и выражая глубокую озабоченность тем, что это мероприятие не привело к мобилизации необходимой поддержки в интересах беженцев и принимающих их стран и сообществ,

приветствуя специальный саммит по вопросам защиты и долгосрочных решений для сомалийских беженцев и реинтеграции возвращенцев в Сомали (25 марта 2017 года, Найроби), на котором была принята Найробийская декларация о долгосрочных решениях для сомалийских беженцев и о реинтеграции возвращенцев в Сомали, назначение Специального посланника по положению сомалийских беженцев Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Лондонскую конференцию (11 мая 2017 года) и Угандийский саммит солидарности с беженцами (22–23 июня 2017 года), и рекомендуя их участникам выполнить свои обязательства, взятые в рамках этих мероприятий,

приветствуя также итоги Ословской гуманитарной конференции по Нигерии и району озера Чад, которая состоялась 24 февраля 2017 года и на которой к донорам и партнерам по развитию был обращен призыв выполнить взятые обязательства и обещания, чтобы смягчить гуманитарные бедствия, а также добиться долгосрочных решений, позволяющих повысить жизнестойкость людей и восстановить жизненный уклад в этой зоне, и приветствуя далее совещание старших должностных лиц Ословской консультативной группы по предотвращению и стабилизации в районе озера Чад, которое состоялось 13 сентября 2017 года в Берлине и на котором представители стран, доноры, партнеры по развитию и региональные организации разобрали такие вопросы, как структурные причины кризиса, стабилизация сообществ, восстановление базовых услуг, система местного управления и предупреждение насилия в Нигерии и регионе,

ссылаясь на Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, принятый Международной конференцией по району Великих озер в 2006 году, и связанные с ним акты, в частности два из протоколов к Пакту, которые имеют отношение к защите перемещенных лиц, а именно Протокол об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью и Протокол об имущественных правах возвращающихся лиц,

с признательностью констатируя щедрость, гостеприимство и дух солидарности, проявляемые африканскими государствами, которые, несмотря на ограниченность своих ресурсов, продолжают принимать большое число беженцев, появляющихся из-за гуманитарных кризисов и затяжных беженских ситуаций, выражая в этой связи особую признательность соседним странам за настрой и усилия, проявленные ими во время недавних гуманитарных кризисов на континенте, приветствуя усилия африканских государств, которые стараются содействовать добровольной репатриации, местной интеграции, расселению и реабилитации беженцев и налаживать благоприятные условия для добровольного возвращения и устойчивой интеграции беженцев в странах их происхождения, с признательностью констатируя также осуществляемую Организацией Объединенных Наций координацию гуманитарной помощи, а также продолжающиеся усилия доноров, ооновской системы, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, региональ-

⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 12А (A/69/12/Add.1), приложение I.

ных организаций, международных учреждений, неправительственных организаций и других партнеров в том, что касается долговременных решений, облегчающих участь беженцев во время чрезвычайных ситуаций, напоминая, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, и вновь подтверждая, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции,

признавая главную ответственность принимающих государств за защиту беженцев на своей территории и оказание им помощи и необходимость удвоить усилия по разработке и внедрению комплексных стратегий отыскания долговременных решений в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, а также способов совместного несения бремени и ответственности и признавая также усилия всех государств в этой связи,

особо отмечая, что государства несут главную ответственность за обеспечение защиты и помощи внутренне перемещенным лицам в пределах своей юрисдикции, а также за устранение первопричин вынужденного перемещения людей — в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом,

признавая необходимость расширять возможности в плане расселения,

признавая также необходимость активизировать усилия по добровольному возвращению и местной интеграции,

приветствуя происходящее выполнение обещаний, данных государствами на состоявшемся в 2011 году межправительственном мероприятии на уровне министров, посвященном шестидесятилетию Конвенции о статусе беженцев 1951 года и пятидесятилетию Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁶,

ссылаясь на свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷, подкрепляет и дополняет ее и способствует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для этого на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

отмечая Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который состоялся 23–24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, но констатируя при этом, что он не привел к появлению согласованного на межправительственном уровне итогового документа, и приветствуя утвержденное Африканским союзом обязательство глав государств и правительств африканских стран, оформленное под девизом «Единая Африка, единый голос, единая позиция на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам»,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря⁸ и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев⁹;

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 989, No. 14458.

⁷ Резолюция [70/1](#).

⁸ [A/72/354](#).

⁹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 12 (A/72/12)*.

2. *призывает* африканские государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее в целях обеспечения ее более широкого осуществления;

3. *отмечает* стоящую перед африканскими государствами необходимость решительно устранять первопричины всех форм вынужденного перемещения людей в Африке и способствовать миру, стабильности и процветанию на всем Африканском континенте, чтобы предотвращать возникновение беженских потоков;

4. *с большой озабоченностью отмечает*, что, несмотря на все усилия, приложенные до настоящего времени Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими сторонами, положение беженцев и перемещенных лиц в Африке остается неустойчивым, а их численность резко возросла, и призывает государства и другие стороны в вооруженных конфликтах неукоснительно следовать букве и духу международного гуманитарного права, памятуя о том, что вооруженные конфликты являются одной из главных причин вынужденного перемещения людей в Африке;

5. *приветствует* решения EX.CL/Dec.854 (XXVI), EX.CL/Dec.877 (XXVII) и EX.CL/928 (XXVIII) vi, принятые Исполнительным советом Африканского союза на его двадцать шестой (23–27 января 2015 года, Аддис-Абеба), двадцать седьмой (7–12 июня 2015 года, Йоханнесбург, Южная Африка) и двадцать восьмой (23–28 января 2016 года, Аддис-Абеба) очередных сессиях и касающиеся гуманитарной ситуации в Африке, — в той их части, в какой они посвящены лицам, являющимся адресным контингентом для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

6. *выражает признательность* Управлению Верховного комиссара за проявляемую им инициативность и дает ему высокую оценку за прилагаемые им при поддержке международного сообщества усилия по оказанию содействия африканским государствам, принимающим большое число беженцев, в том числе по предоставлению поддержки уязвимым местным принимающим сообществам, и усилия по удовлетворению потребностей в защите и помощи, испытываемых беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами в Африке;

7. *с признательностью отмечает* инициативы, развернутые Африканским союзом, Подкомитетом по делам беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц его Комитета постоянных представителей и Африканской комиссией по правам человека и народов, в частности роль ее Специального докладчика по вопросу о беженцах, просителях убежища, мигрантах и внутренне перемещенных лицах в Африке, в целях обеспечения защиты беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке и оказания им помощи;

8. *подчеркивает* необходимость действенно откликаться на проблемы внутренне перемещенных лиц и признает в этой связи важность Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи;

9. *констатирует* важность учета факторов возраста, пола и неоднородности для выяснения (при всестороннем участии женщин, детей, пожилых людей и инвалидов) рисков незащищенности, с которыми сталкиваются различные члены беженских сообществ, особенно необходимость недискриминационного обращения с женщинами, детьми, пожилыми людьми и инвалидами и их защиты;

10. *подтверждает*, что дети, в силу своего возраста, социального положения и уровня физического и умственного развития, нередко оказываются сильнее, чем взрослые, уязвимыми в ситуациях вынужденного перемещения, признает, что при вынужденном перемещении, при возвращении в постконфликтные ситуации, при интеграции в новое общество, при затяжных ситуациях перемещенности и при безгражданстве риски незащищенности у детей могут усиливаться ввиду особой уязвимости детей из числа перемещенных лиц, отмечающей их вынужденной подверженностью рискам получения физических и психологических травм, эксплуатации и гибели в связи с вооруженным конфликтом, а также вербовке и использованию сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатирует, что более общие внешние факторы и индивидуальные факторы риска, особенно при их сочетании, могут порождать разные потребности в защите;

11. *признает*, что решение проблемы вынужденного перемещения людей может быть долговременным только в том случае, если оно носит устойчивый характер, рекомендует по этой причине Управлению Верховного комиссара поддерживать устойчивый характер долговременных решений и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

12. *вновь подтверждает* заключение о регистрации актов гражданского состояния, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на его шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся 30 сентября — 4 октября 2013 года в Женеве¹⁰, и признает важность скорейшей регистрации и важность эффективных регистрационных систем и переписей населения как инструмента защиты и средства, позволяющего количественно определять и оценивать потребности в сфере предоставления и распределения гуманитарной помощи и претворять в жизнь подходящие долговременные решения;

13. *вновь подтверждает также* заключение по вопросу о регистрации беженцев и просителей убежища, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара на его пятьдесят второй сессии¹¹, отмечает многочисленность форм притеснения, которым подвергаются беженцы и просители убежища, остающиеся без каких-либо документов, подтверждающих их статус, напоминает об обязанности государств регистрировать беженцев на своей территории и об аналогичной обязанности, возникающей в применимых случаях у Управления Верховного комиссара или уполномоченных международных органов, вновь заявляет в этой связи о центральной роли, которую скорейшие и эффективные регистрация и документирование, движимые соображениями защиты, могут играть в повышении защищенности и содействии усилиям по отысканию долговременных решений, и призывает Управление оказывать государствам в подходящих случаях помощь в осуществлении этой процедуры, если они не в состоянии зарегистрировать беженцев на своей территории;

14. *приветствует* принятие Исполнительным комитетом на его шестьдесят восьмой сессии заключения по вопросу о машиночитываемых проездных документах для беженцев и лиц без гражданства;

¹⁰ Там же, *шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 12А (А/68/12/Add.1)*, глава III, раздел А.

¹¹ Там же, *пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 12А (А/56/12/Add.1)*, глава III, раздел В.

15. *призывает* международное сообщество, включая государства и Управление Верховного комиссара и другие профильные ооновские организации, принимать в рамках своих соответствующих мандатов конкретные меры к удовлетворению потребностей беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в защите и помощи и вносить щедрый вклад в проекты и программы, направленные на облегчение их участи, содействие отысканию долговременных решений и поддержку уязвимых принимающих местных сообществ;

16. *констатирует* усилия, приложенные африканскими странами в целях внедрения комплекса мер в отношении беженцев, и подчеркивает важность обеспечения международным сообществом надлежащей и своевременной поддержки;

17. *вновь подтверждает* важность предоставления своевременной и надлежащей помощи и защиты беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам, вновь подтверждает также, что процесс оказания помощи и процесс обеспечения защиты подкрепляют друг друга и что недостаточная материальная помощь и нехватка продовольствия подрывают защищенность, отмечает, что для налаживания конструктивного взаимодействия с индивидуальными беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами и их сообществами важен подход, основанный на правах человека и вовлечении окружающего коллектива, поскольку этот подход позволяет достигать справедливого и равного доступа к продовольствию и другим формам материальной помощи, и выражает озабоченность по поводу ситуаций, когда не соблюдаются минимальные стандарты оказания помощи, в том числе когда остаются невыполненными надлежащие оценки потребностей;

18. *вновь подтверждает также*, что международная солидарность всех членов международного сообщества способствует соблюдению государствами своих обязанностей по защите беженцев, а настойчивое международное сотрудничество в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности между всеми государствами усиливает режим защиты беженцев;

19. *вновь подтверждает далее*, что принимающие государства несут главную ответственность за обеспечение гражданского и гуманитарного характера убежища, призывает государства принимать в сотрудничестве с международными организациями (в рамках их мандатов) все необходимые меры к обеспечению уважения принципов защиты беженцев, и в частности обеспечению того, чтобы гражданский и гуманитарный характер беженских лагерей не оказывался под угрозой из-за присутствия или деятельности вооруженных элементов и чтобы эти лагеря не использовались в целях, не совместимых с их гражданским характером, и рекомендует Верховному комиссару продолжать, действуя в консультации с государствами и другими соответствующими кругами, усилия по обеспечению гражданского и гуманитарного характера лагерей;

20. *осуждает* все акты, которые угрожают личной безопасности и благополучию беженцев и просителей убежища, такие как выдворение, незаконная высылка и посягательства на физическую неприкосновенность, призывает к тому, чтобы в подходящих случаях государства убежища принимали в сотрудничестве с международными организациями все необходимые меры, обеспечивающие уважение принципов защиты беженцев, включая принцип гуманного обращения с просителями убежища, с интересом отмечает, что Верховный комиссар продолжает предпринимать шаги для поощрения разработки мер, позволяющих полнее обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать эти усилия, действуя в консультации с государствами и другими соответствующими кругами;

21. *выражает сожаление* в связи с сохраняющейся обстановкой насилия и отсутствия безопасности, которая представляет неизбежную угрозу для охраны и безопасности сотрудников Управления Верховного комиссара и других гуманитарных организаций, препятствует эффективному осуществлению мандата Управления и ограничивает способность его партнеров-исполнителей и другого гуманитарного персонала осуществлять свои соответствующие гуманитарные функции, настоятельно призывает государства, стороны конфликтов и все другие соответствующие круги к принятию всех необходимых мер, позволяющих защищать деятельность, связанную с оказанием гуманитарной помощи, предотвращать нападения на национальных и международных гуманитарных работников и их похищения и обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества Управления и всех гуманитарных организаций, выполняющих порученные Управлением функции, и призывает государства всесторонне расследовать любые преступления, совершенные против гуманитарного персонала, и привлекать к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях;

22. *призывает* к тому, чтобы Управление Верховного комиссара, Африканский союз, субрегиональные организации и все африканские государства, действуя совместно с учреждениями ооновской системы, межправительственными и неправительственными организациями и международным сообществом, укрепляли и активизировали существующие и выстраивали новые партнерства в поддержку системы защиты беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, а также рекомендует африканским государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации и обязательном исполнении Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала¹²;

23. *призывает* Управление Верховного комиссара, международное сообщество, доноров и другие соответствующие инстанции продолжать, а при необходимости — усиливать поддержку, оказываемую ими правительствам африканских стран, проводя надлежащие мероприятия по наращиванию потенциала, включая обучение профильных сотрудников, распространение информации о нормативных документах и принципах по беженской тематике, предоставление финансовых, технических, юридических и консультационных услуг для ускорения принятия или изменения и осуществления законодательных актов по беженцам, укрепление способности к экстренному реагированию и расширение возможностей для координации гуманитарной деятельности, особенно у правительств тех стран, которые принимают большое число беженцев и просителей убежища;

24. *вновь подтверждает* право на возвращение в соответствии с международным правом и принцип добровольной репатриации, призывает страны происхождения и страны убежища создавать условия, благоприятствующие добровольной репатриации, и признает, что, хотя добровольная репатриация остается самым предпочтительным решением, в случае африканских беженцев, которые из-за обстановки, сложившейся в соответствующих странах их происхождения, не могут вернуться домой, жизнеспособными вариантами урегулирования являются также местная интеграция и расселение в третьих странах, когда это уместно и осуществимо;

25. *вновь подтверждает также*, что добровольную репатриацию не обязательно следует ставить в зависимость от достижения политических решений в стране происхождения, дабы не препятствовать осуществлению права бежен-

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

цев на возвращение, признает, что процесс добровольной репатриации и реинтеграции обычно определяется обстановкой в стране происхождения, в частности возможностью осуществления добровольной репатриации в безопасных и достойных условиях, и настоятельно призывает Верховного комиссара содействовать устойчивому возвращению беженцев путем отыскания надежных и долговременных решений, особенно в затяжных беженских ситуациях;

26. *призывает* международное донорское сообщество оказывать финансовую и материальную помощь, которая позволяет в подходящих случаях осуществлять на низовом уровне программы развития, отвечающие интересам как беженцев, так и принимающих сообществ, по согласованию с принимающими странами и сообразно с гуманитарными целями;

27. *призывает* международное сообщество позитивно, в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности, реагировать на потребности африканских беженцев, связанные с их расселением в третьих странах, отмечает в связи с этим важность использовать расселение стратегически, как часть комплексного реагирования на конкретные беженские ситуации, и с этой целью призывает государства, Управление Верховного комиссара и других соответствующих партнеров в полной мере использовать, когда это уместно и осуществимо, Многосторонний пакет договоренностей по вопросам расселения;

28. *выражает серьезную обеспокоенность* в связи с ожидаемым и продолжающимся сокращением объема бюджетных ресурсов, выделяемых на оказание гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в Африке в 2018 и 2019 годах, в условиях, когда существенного сокращения численности беженцев не произошло;

29. *призывает* международное донорское сообщество оказывать материальную и финансовую помощь для осуществления в странах убежища программ, направленных в подходящих случаях на восстановление окружающей среды и инфраструктуры, пострадавших от присутствия беженцев, а также внутренне перемещенных лиц;

30. *настоятельно призывает* международное сообщество продолжать, действуя в духе международной солидарности и совместного несения бремени, щедрое финансирование беженских программ Управления Верховного комиссара и других соответствующих гуманитарных организаций и, учитывая существенный рост потребностей таких программ в Африке, в частности в результате открывающихся возможностей в плане репатриации, обеспечить, чтобы Африка получала честную и справедливую долю ресурсов, предназначенных беженцам;

31. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара и заинтересованным государствам определить такие затяжные беженские ситуации, которые можно было бы урегулировать путем разработки конкретных, многосторонних, комплексных и практических подходов, включая совершенствование международной системы распределения бремени и ответственности и реализацию долговременных решений в многостороннем контексте, и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

32. *выражает серьезную озабоченность* по поводу участия внутренне перемещенных лиц в Африке, приветствует усилия африканских государств по укреплению региональных механизмов для защиты внутренне перемещенных

лиц и оказания им помощи, призывает государства принять конкретные меры к предотвращению внутреннего перемещения людей и удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, ссылается в этой связи на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны¹³, отмечает нынешнюю деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, особо отмечает, что такая деятельность должна соотноситься с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

33. *высказывается за то*, чтобы африканские государства, действуя в плотном контакте с деятелями сферы развития и гуманитарной сферы, работали над многолетними стратегиями в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц, учитывая при этом субрегиональную грань многих кризисов, выражающихся в вынужденном перемещении людей;

34. *предлагает* Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц продолжать, руководствуясь полученным от Совета мандатом, диалог с государствами-членами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями и включать информацию об этом диалоге во все доклады Совету и Генеральной Ассамблее;

35. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии по пункту, озаглавленному «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», всеобъемлющий доклад о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке, в полной мере отражающий, в частности, состояние принимающих их сообществ и беженских лагерей, а также усилия стран убежища и усилия, направленные на преодоление дефицита финансовых средств.

¹³ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.