



## Доклад по итогам миссии Совета Безопасности в Эфиопию (6–8 сентября 2017 года)

### I. Введение

1. В письме от 27 июля 2017 года Председатель Совета Безопасности сообщил Генеральному секретарю о том, что Совет принял решение направить миссию в Эфиопию. Состав этой миссии и круг ее ведения были доведены до сведения Генерального секретаря 1 сентября 2017 года в письме Председателя (S/2017/757) и изложены в приложениях I и II к настоящему докладу. Миссию возглавлял Постоянный представитель Эфиопии при Организации Объединенных Наций.

### II. Справочная информация

2. Совет направил свою миссию в Эфиопию в целях проведения одиннадцатого ежегодного совместного консультативного совещания с участием членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое состоялось в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе 7 и 8 сентября 2017 года. Эта миссия была первой отдельной поездкой членов Совета Безопасности в штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе.

3. Общая цель ежегодного совместного консультативного совещания с участием членов Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы укреплять партнерские отношения и расширять сотрудничество между этими двумя советами путем обмена мнениями по вопросам, представляющим интерес для обоих органов в области поддержания международного мира и безопасности, особенно в Африке.

4. Конкретная цель одиннадцатого ежегодного совместного консультативного совещания заключалась в том, чтобы оба совета обменялись мнениями в отношении ситуации в Сомали, положения в Южном Судане и ситуации в регионе бассейна озера Чад.



5. До одиннадцатого ежегодного совместного консультативного совещания члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности провели неофициальное совместное совещание для обсуждения партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, финансирования деятельности Африканского союза по поддержанию мира и безопасности и постконфликтного миростроительства.

### **III. Одиннадцатое ежегодное совместное консультативное совещание с участием членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности**

6. Члены Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза провели свое одиннадцатое ежегодное совместное консультативное совещание 8 сентября в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе. Совещание проходило под совместным председательством Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций, выполнявшего функции Председателя Совета Безопасности в сентябре 2017 года, и Постоянного представителя Ботсваны при Африканском союзе, выполнявшего функции Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза в сентябре. Кроме того, на совещании присутствовали Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе.

7. Оба сопредседателя совещания призвали проводить совместные полевые миссии и согласовывать программы работы обоих советов, выразив надежду на то, что эти консультации повысят значимость их работы.

8. Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе подчеркнули важное значение подписания Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности в знак признания того, что ни одна из этих организаций не может обойтись без другой при решении сложных проблем в области мира и безопасности, с которыми сталкивается в настоящее время Африканский континент.

#### **Ситуация в Сомали**

9. Члены обоих советов признали успехи, достигнутые Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в борьбе с группировкой «Аш-Шабааб», и выразили признательность странам, предоставляющим АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, однако в ходе обсуждения возможного сокращения численности АМИСОМ была отмечена важность того, чтобы этот процесс носил систематический характер и основывался на конкретных условиях, с тем чтобы сохранить успехи, достигнутые к настоящему времени, а также учитывать необходимость того, чтобы военные и полицейские силы Сомали взяли на себя большую ответственность за обеспечение безопасности.

10. Члены Совета Безопасности высоко оценили значительный прогресс, достигнутый в Сомали, включая проведенные недавно выборы и мирную передачу власти. Они воздали должное АМИСОМ и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их усилия и принесенные жертвы. В свете продолжающихся нападений со стороны «Аш-Шабааб» они выразили готовность Совета Безопасности продолжать оказывать содействие в проведении операций и подчеркнули необходимость повышения оперативной готовности войск. В этой связи члены Совета Безопасности призвали обеспечить предсказуемое,

гибкое и устойчивое финансирование АМИСОМ и эффективность, результативность, подотчетность и транспарентность контрнаступательных операций, а также эффективный надзор, командование, управление и совместное планирование. Несколько членов подчеркнули необходимость уделения приоритетного внимания гендерному аспекту миростроительства.

11. Совет мира и безопасности высоко оценил усилия сомалийских сил и АМИСОМ, а также решительную международную поддержку. Несмотря на совпадение взглядов и достигнутый прогресс Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость предоставления АМИСОМ вспомогательных средств, средств для расширения возможностей сил и соответствующей материально-технической поддержки. Совет мира и безопасности напомнил о своей поездке в Сомали, состоявшейся в марте 2017 года, и рекомендациях, вынесенных на заседании Комитета по координации военных операций в июле, включающих призыв к разработке стратегии выхода. Постепенное сокращение численности персонала миссии все же потребует соответствующих ресурсов, равно как и наращивание потенциала национальных сил безопасности Сомали и улучшение архитектуры управления. Совет мира и безопасности подчеркнул, что осуществление плана национального развития Сомали является обязательным условием для установления прочного мира и безопасности.

#### **Положение в Южном Судане**

12. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности подчеркнули важное значение тесного сотрудничества между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Межправительственной организацией по развитию (ИГАД). Кроме того, они обратили внимание на необходимость безусловного, инклюзивного и подлинного политического диалога и всесторонней поддержки осуществляемого под руководством ИГАД процесса активизации деятельности, направленной на полное осуществление мирного соглашения 2015 года.

13. Члены Совета Безопасности выразили сожаление в связи с медленными темпами осуществления мирного соглашения и ростом опасений в Южном Судане. Они отметили, что осторожный оптимизм, выраженный в апреле 2016 года, испарился из-за последовавшей за этим вспышки насилия, ухудшения обстановки в плане безопасности и усугубления гуманитарного кризиса. Некоторые члены Совета подчеркнули, что было бы преждевременно проводить выборы в 2018 году, как это предусматривается. Члены Совета высоко оценили деятельность Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, направленную на мобилизацию поддержки инициативы «Единый голос», выдвинутой при бывшем президенте Ботсваны Фестусе Могае, и призвали ИГАД, Африканский союз и Организацию Объединенных Наций объединить свои усилия для продвижения вперед на общем пути. Они также призвали к полному развертыванию Региональных сил по защите и отметили, что не существует военного решения кризиса и что подлинный диалог невозможен, пока продолжаются боевые действия. Члены Совета Безопасности вновь заявили о том, что меры в области политики должны включать выполнение на практике заявлений о прекращении огня, координацию миротворческих усилий, с тем чтобы избежать дублирования, и фактическое создание смешанного суда.

14. Совет мира и безопасности с удовлетворением отметил, что оба совета использовали аналогичные формулировки в отношении ситуации в Южном Судане. Он подчеркнул чрезвычайно важное значение полного развертывания Региональных сил по защите, которые должны незамедлительно начать свою работу. Совет мира и безопасности призвал проводить регулярные совещания с

участием представителей ИГАД, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и главнокомандующих вооруженных сил стран, предоставляющих войска, в целях содействия осуществлению мирного процесса.

#### **Ситуация в регионе бассейна озера Чад**

15. По итогам своих поездок в этот регион члены обоих советов отметили, что действия Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и другие связанные с ней операции ослабили группировку «Боко харам», однако условия по-прежнему благоприятствуют осуществлению воинствующими экстремистами вербовки и перегруппировки сил, кроме тех случаев, когда были устранены политические, социально-экономические и экологические коренные причины конфликта.

16. Члены Совета Безопасности сослались на свою миссию в регион бассейна озера Чад, которая прошла в марте 2017 года и позволила им лучше понять масштабы кризиса с учетом того, что непосредственные нападения «Боко харам», как правило, заслоняют более серьезные проблемы. Члены Совета воздали должное впечатляющей координации усилий, особенно в ходе совместных операций против «Боко харам». Они указали на сложный характер текущей динамики общей ситуации, включая социальные, религиозные, экономические и экологические факторы. Особо отметив усилия, прилагаемые странами региона для борьбы с кризисом, члены Совета Безопасности призвали оказывать им поддержку и дополнять ответные гуманитарные и военные меры усилиями, направленными на обеспечение долгосрочного устойчивого развития. Некоторые члены Совета подчеркнули явную связь между изменением климата и кризисом в этом регионе в контексте уязвимости населения. Они подчеркнули, что эта ситуация служит примером кризиса, который требует применения всеобъемлющего подхода к устранению его коренных причин, включая экологические, экономические, социальные и идеологические факторы.

17. Совет мира и безопасности напомнил о своей поездке в регион в июле 2017 года. Он посвятил несколько сессий вопросам, касающимся обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации, сложившейся в регионе бассейна озера Чад, а также таким более широким существующим проблемам, как засуха, изменение климата и уровень нищеты. Члены Совета мира и безопасности отметили, что «Боко харам» продолжает совершать нападения, несмотря на то, что благодаря действиям Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы эту группировку удалось ослабить и перекрыть ее каналы снабжения. Члены Совета выразили признательность за оказанную поддержку, однако подчеркнули необходимость продолжения усилий по оказанию Объединенной оперативно-тактической группе помощи в плане материально-технического обеспечения и специальных потребностей. Совет мира и безопасности призвал Совет Безопасности поддержать запланированную конференцию Комиссии по бассейну озера Чад, посвященную разработке региональной стратегии стабилизации, в том числе в целях повышения жизнестойкости местных сообществ.

#### **IV. Неофициальное совместное совещание членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза**

18. До своего одиннадцатого совместного консультативного совещания члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности провели свое второе неофициальное совещание 7 сентября 2017 года. Совещание проходило под совместным председательством Постоянного представителя Эфиопии при Организации

Объединенных Наций, выполнявшего функции Председателя Совета Безопасности в сентябре 2017 года, и Постоянного представителя Ботсваны при Африканском союзе, выполнявшего функции Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза в сентябре.

19. В ходе этого совещания конкретно обсуждались темы партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, финансирование операций Африканского союза в поддержку мира, а также постконфликтное восстановление и развитие. Признавая необходимость совместного решения проблем в области мира и безопасности в Африке, члены обоих советов подчеркнули важность совершенствования методов работы и сотрудничества между этими двумя организациями.

### **Партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций**

20. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности подчеркнули важность стратегического партнерства и необходимость его дальнейшего укрепления. Члены обоих советов призвали разработать методы совместной работы, проводить совместные миссии в районах конфликта, что поможет выработать общие позиции и рекомендации, и продолжать учитывать позицию стран Африки в ходе обсуждений в Совете Безопасности посредством, например, более частого проведения брифингов с посланниками Африканского союза.

21. Совет мира и безопасности отметил позитивные изменения во взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в последние годы и вытекающие из этого взаимные выгоды, позволяющие каждой организации более эффективно содействовать миру и находить способы урегулирования конфликтов. Приверженность нового руководства обеих организаций более тесному партнерству была особо отмечена в качестве одного из приоритетов. Кроме того, Совет мира и безопасности затронул некоторые из нерешенных проблем, указав на необходимость разработки совместных рабочих процедур и механизмов. Проведение советами совместных полевых миссий в конфликтных и постконфликтных районах было предложено в качестве одного из механизмов, который помог бы сформировать общее понимание вопросов мира и безопасности, а, следовательно, и найти общие решения этих вопросов.

22. Члены Совета Безопасности подчеркнули, что Совет уделил существенное внимание консультациям с Советом мира и безопасности, а также отметили большое значение, придаваемое этому партнерству. Они высоко оценили ту роль, которую Африканский союз и региональные экономические сообщества играют в решении проблем на этом континенте, в том числе в области социально-экономического развития. Члены Совета Безопасности также подчеркнули необходимость повышения координации между советами, включая разработку новых механизмов и более активное совместное распространение информации. В качестве основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций в нынешних условиях были упомянуты наращивание потенциала операций Африканского союза в поддержку мира, объединение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 и Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» и обеспечение реального осуществления Совместного рамочного документа. Признавая сравнительные преимущества обеих организаций, некоторые члены Совета Безопасности призвали к более эффективному распределению ресурсов.

### **Финансирование деятельности Африканского союза в области поддержания мира и безопасности**

23. Была подтверждена важность ключевой роли операций Африканского союза в поддержку мира, но при этом были высказаны различные мнения о механизмах обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования.

24. Ссылаясь на главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, в которой говорится о роли региональных соглашений, Совет мира и безопасности решительно выступил за обеспечение предсказуемого финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Прозвучал призыв к соблюдению принципа универсальности, поскольку концепция коллективной безопасности предусматривает, что кризисы в Африке не являются ответственностью исключительно африканских государств. Пример таких миссий, как АМИСОМ, показывает, что специальные механизмы финансирования являются ненадежными и могут помешать успеху подобных операций по поддержанию мира. Напоминая о твердом намерении государств — членов Африканского союза предоставить средства для покрытия 25 процентов расходов на операции по поддержанию мира, Совет мира и безопасности призвал Организацию Объединенных Наций принять конкретные меры в области политики для гарантированного обеспечения предсказуемого финансирования, отметив, что этот вопрос остается одной из наиболее важных стратегических задач, стоящих перед обеими организациями.

25. Члены Совета Безопасности напомнили о том, что в резолюции [2320 \(2016\)](#) Совет признал необходимость решения вопроса о финансировании деятельности Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Они сослались на доклад Генерального секретаря, в котором были предложены возможные механизмы финансирования возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира ([S/2017/454](#)), и напомнили о договоренности, достигнутой в ходе последующих обсуждений: международное сообщество должно помогать Африке в вопросах мира и безопасности; возглавляемые Африканским союзом операции в поддержку мира являются крайне важными инструментами; и необходимо обеспечить им предсказуемое финансирование. Некоторые члены Совета Безопасности согласились с призывом Совета мира и безопасности, в то время как другие его члены высказали мнение о том, что для использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций потребуются разработать соответствующие рамочные основы, включая базовые показатели в отношении финансовой транспарентности, поведения, дисциплины и прав человека, которые должны быть реально достигнуты во всех полевых операциях Африканского союза.

### **Постконфликтное восстановление, развитие и миростроительство**

26. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности пришли к единому мнению о необходимости объединения всей деятельности, связанной с миростроительством. Кроме того, они признали, что необходимо устранять коренные причины конфликтов и что одного только военного решения недостаточно. Помимо этого, они особо отметили необходимость повышения координации действий между Комиссией по миростроительству и Советом мира и безопасности.

27. Члены Совета Безопасности приветствовали подход Африканского союза к вопросам превентивной дипломатии и посредничества и подчеркнули, что деятельность по миростроительству и предотвращению конфликтов имеет ключевое значение, отметив, что одних только военных мер никогда не достаточно для

урегулирования кризисных ситуаций. Работе в области развития и устранения коренных причин конфликта должно уделяться такое же внимание, как и восстановлению безопасности. Члены Совета Безопасности подчеркнули важность партнерских отношений с Африканским союзом в этой области, нацеленных на повышение эффективности его работы по раннему предупреждению, проведению совместного анализа и совместному распространению информации. Подчеркнув необходимость принятия странами ответственности за деятельность по миростроительству, члены Совета Безопасности поддержали обеспечение координации в области миростроительства между целым рядом заинтересованных сторон, в том числе двусторонними, международными, местными и частными субъектами, а также международными финансовыми учреждениями.

28. Совет мира и безопасности заявил, что Комиссия Африканского союза и региональные экономические комиссии принимали активные меры по реализации разработанной Африканским союзом стратегии постконфликтного восстановления и развития. Совет отметил оказание поддержки в посткризисный период через отделения связи Африканского союза. Совет мира и безопасности призвал разработать общий подход к миростроительству, активизировать взаимодействие между двумя советами в области миростроительства, усилить поддержку указанной стратегии со стороны Комиссии по миростроительству, а также повысить координацию между миссиями Организации Объединенных Наций и отделениями связи Африканского союза.

## **V. Дополнительные совещания**

### **Совещание с участием должностных лиц Организации Объединенных Наций**

29. 6 сентября члены Совета Безопасности провели встречу со Специальным представителем Генерального секретаря при Африканском союзе и главой Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе Хайле Менкерисом; Специальным посланником Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Николасом Хейсомом; Специальным представителем Генерального секретаря по Южному Судану и главой Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Дэвидом Ширером; и Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали и руководителем Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали Майклом Китингом. Участники обменялись мнениями о ситуации в конкретных странах, стратегических партнерских отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также вопросах, касающихся мира и безопасности, особенно в Африке.

### **Встреча с премьер-министром Эфиопии**

30. 7 сентября члены Совета Безопасности провели встречу с премьер-министром Эфиопии Хайлемариамом Десаленем для обмена мнениями о позиции Эфиопии в отношении ситуации в регионе. На совещании также присутствовал Специальный посланник премьер-министра Берхан Гебре-Кристос.

31. В ходе обсуждений была выражена обеспокоенность по поводу ситуации в нескольких странах, граничащих с Эфиопией. Что касается Сомали, то был отмечен значительный прогресс, достигнутый на политическом фронте и в плане безопасности, а также сохраняющиеся серьезные трудности, в том числе связанные с оказанием АМИСОМ надлежащей поддержки. Кроме того, обсуждались поиски решения для достижения мира в Южном Судане и был особо отмечен

форум ИГАД высокого уровня по активизации действий как единственный имеющийся в настоящее время путь к политическому решению. Некоторые делегации призвали международное сообщество оказывать помощь народу Эритреи. Наконец, участники совещания обсудили воздействие кризиса в Персидском заливе на район Африканского Рога и перспективы успешного мирного посредничества.

**Встреча с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Комиссаром Африканского союза по политическим вопросам**

32. 7 сентября члены Совета Безопасности провели встречу с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Комиссаром Африканского союза по политическим вопросам. На встрече также присутствовал Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе. Они обсудили вопросы, касающиеся партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области мира и безопасности, и механизмы его наиболее эффективного использования. Комиссары Африканского союза представили обновленную информацию о текущих институциональных реформах.



## Приложение I

### Состав миссии Совета Безопасности в Эфиопию

Посол Сача Серхио Льорентти Солис (Боливия (Многонациональное Государство))

Посол Лю Цзеи (Китай)

Посол Амр Абдельлатиф Абулатта (Египет)

Посол Текеда Алему (Эфиопия)

Г-жа Анн Геган (Франция)

Посол Себастьяно Карди (Италия)

Посол Ясухиса Кавамура (Япония)

Посол Кайрат Умаров (Казахстан)

Г-н Петр В. Ильичев (Российская Федерация)

Посол Фоде Сек (Сенегал)

Посол Улоф Ског (Швеция)

Г-н Юрий Витренко (Украина)

Посол Джонатан Аллен (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Посол Мишель Дж. Сисон (Соединенные Штаты Америки)

Посол Эльбио Росселли (Уругвай)

## Приложение II

### **Круг ведения миссии Совета Безопасности в Эфиопию**

1. Совет Безопасности направит свою миссию в Эфиопию в целях проведения одиннадцатого ежегодного совместного консультативного совещания с участием членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое состоится в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе 7 и 8 сентября 2017 года.

### **Неофициальные консультации**

#### **Партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций**

2. Продолжать развивать эффективные партнерские отношения и расширять сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций посредством обмена мнениями по вопросам, представляющим интерес как для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и для Совета мира и безопасности Африканского союза.

#### **Финансирование деятельности Африканского союза в области поддержания мира и безопасности**

3. Обсудить вопрос о том, каким образом Организация Объединенных Наций может улучшить поддержку миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, особенно в том, что касается предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования таких операций, и обсудить прогресс Африканского союза в деле достижения контрольных показателей, касающихся самофинансирования, финансовой транспарентности, поведения, дисциплины и правозащитных механизмов.

#### **Постконфликтное миростроительство**

4. Обсудить важность партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях расширения сотрудничества и повышения координации в области миростроительства, укрепления взаимодействия и обеспечения согласованности и взаимодополняемости таких усилий и призвать к проведению регулярных обменов мнениями, совместных инициатив и обмена информацией между Управлением по поддержке миростроительства и такими соответствующими органами региональных и субрегиональных организаций, как Комиссия Африканского союза.

### **Совместное консультативное совещание**

#### **Ситуация в Сомали**

5. Провести обмен мнениями по вопросу о том, каким образом следует развивать недавние достижения в области политики и безопасности для реализации задачи построения безопасной, стабильной и процветающей Сомали, в частности путем поддержки усилий по реформированию сектора безопасности и организационному строительству.

**Положение в Южном Судане**

6. Обсудить ситуацию в области безопасности и гуманитарной деятельности в Южном Судане, а также вопрос о том, какие шаги могут предпринять Африканский союз и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать обеспечению подлинного и устойчивого прекращения огня и способствовать активизации политического процесса в целях достижения прочного урегулирования на основе диалога со всеми заинтересованными сторонами.

**Ситуация в регионе бассейна озера Чад**

7. Обсудить угрозу, связанную с терроризмом, в частности с террористическими нападениями, совершаемыми «Боко харам» и «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известным также как ДАИШ), а также тяжелую гуманитарную ситуацию в регионе бассейна озера Чад, включая массовые перемещения населения и угрозу голода в регионе.

8. Обсудить вопрос мобилизации и предоставления региональной и международной помощи пострадавшему от конфликта населению региона и правительствам соответствующих стран в их усилиях по решению вышеуказанных проблем.

---