

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 123 и 124 повестки дня

**Укрепление системы Организации
Объединенных Наций**

**Реформа Организации Объединенных Наций:
меры и предложения**

**Реорганизация компонента мира и безопасности
Организации Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Реформа компонента мира и безопасности в Секретариате Организации Объединенных Наций является важным и своевременным шагом, который я инициирую в рамках более широких усилий по реформированию Организации. Сегодняшние вызовы миру и безопасности и недостатки Организации, которые были выявлены в ряде обзоров и исследований, требуют внесения изменений в структуру и методы работы компонента мира и безопасности в Секретариате в целях повышения эффективности компонента за счет уменьшения степени фрагментации усилий и обеспечения более комплексного, целостного подхода к выполнению мандатов и более тесного межкомпонентного сотрудничества. В настоящем докладе содержится мое предложение — для рассмотрения Генеральной Ассамблеей — относительно реорганизации Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства, а также соответствующих изменений в рабочей культуре Организации. В докладе излагаются основная концепция, основополагающие принципы и цели реформы. Если Ассамблея поддержит концепцию и основные принципы реформы, я представлю еще один доклад с дополнительной информацией по этому предложению, включая все его финансовые последствия.



Основные цели реформы и реорганизации компонента мира и безопасности состоят в том, чтобы акцентировать внимание на превентивных мерах и сохранении мира; повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; обеспечить большую степень согласованности, гибкости и эффективности компонента мира и безопасности за счет применения общекомпонентного подхода; и обеспечить более тесную увязку компонента мира и безопасности с компонентами развития и прав человека.

Это предложение имеет пять основных элементов. Во-первых, создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Во-вторых, создание единой политической и оперативной структуры под началом помощника Генерального секретаря, наделенной региональными обязанностями и подотчетной заместителям Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и по миротворческим операциям. В-третьих, создание постоянной группы руководителей с участием заместителей Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и миротворческим операциям под моим председательством. В-четвертых, укрепление определенных приоритетных областей в целях обеспечения согласованности и координации в рамках компонента мира и безопасности. И в-пятых, реализация нескольких неструктурных изменений в методах повседневной работы компонента мира и безопасности.

I. Введение

1. Предотвращение и мирное урегулирование споров является смыслом существования Организации Объединенных Наций. Хотя Организация в настоящее время должна выполнять целый ряд важных функций, от деятельности в области развития до оказания гуманитарной помощи и до деятельности по поддержанию мира и миростроительству, нет никаких сомнений в том, что она возникла из пепла войны, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». По прошествии более семи десятилетий эта цель остается такой же актуальной и насущной. Несмотря на постоянные и неустанные усилия Организации, множественность и растущая сложность сегодняшних вызовов и угроз миру и безопасности нередко превосходят ее возможности в плане реагирования. Сегодняшняя глобальная обстановка требует, чтобы Организация Объединенных Наций была не только более эффективной и согласованной, но и организацией, в усилиях которой центральное место занимают вопросы предотвращения конфликтов и сохранения мира.

2. Хотя причины неудачных международных попыток предотвратить некоторые из самых смертоносных конфликтов весьма разнообразны и сложны, я уже давно пришел к убеждению в том, что одним из факторов, подрывающих способность Организации реагировать на кризисы и конфликты скорейшим и эффективным образом, является разрозненность усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Секретариат, в частности наш компонент мира и безопасности, должен быть более оперативным, прагматичным, слаженным и гибким, способным разрабатывать и более эффективно поддерживать широкий круг мероприятий, включая операции, на всех этапах конфликта и с широким кругом субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Руководители структур, занимающихся вопросами мира и безопасности, и их персонал заслуживают признания за их достойные похвалы усилия по преодолению этих проблем на основе тесной координации и тесного сотрудничества в процессе осуществляемой деятельности. Сейчас назревшие проблемы необходимо решить посредством проведения институциональной реформы компонента мира и безопасности.

3. После вступления в должность я объявил меры по устранению структурных и неструктурных сдерживающих факторов и препятствий, которые не позволяют Секретариату более эффективно выполнять свои основные обязанности по поддержанию мира и безопасности. Я учредил группу по проведению внутреннего обзора для изучения существующих предложений по изменению архитектуры мира и безопасности Секретариата, в том числе предложений, содержащихся в докладах за 2015 год Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. [A/70/95-S/2015/446](#) и Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и в глобальном исследовании 2015 года по вопросу осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, и для разработки и представления вариантов дальнейшего совершенствования ее структур и методов работы.

4. В этих обзорах внимание акцентировалось на следующих ключевых моментах: а) росте масштабов и сложности современных конфликтов; б) приоритетности политических средств урегулирования, а также необходимости уделять больше внимания устранению коренных причин конфликтов и выдвигению на первый план деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира; и с) важном значении ориентированного на человека и всеохватного политического урегулирования конфликтов и кризисов при ведущей роли самих стран. Раздробленность системы Организации Объединенных Наций считалась одним из главных факторов, ограничивающих способность Организа-

ции действовать своевременно, гибко и эффективно по всему спектру конфликта с использованием всего набора имеющихся инструментов. В обзорах отмечалось, что отдельные механизмы финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, чрезмерно забюрократизированные и неоперативные административные рамки и межведомственная конкуренция являются еще одним препятствием на пути к стратегической и оперативной согласованности. Отмечалась также необходимость в более прочных глобальных и региональных партнерских отношениях с субъектами, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, для коллективного решения современных многоаспектных проблем в области мира и безопасности. Говорилось о необходимости более плавного и более эффективного перехода между различными видами деятельности Организации Объединенных Наций и присутствия на местах.

5. Государства-члены просили меня высказать соображения по ключевым вопросам предотвращения конфликтов, поддержания мира и миротворчества. В докладе моего предшественника об осуществлении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/357-S/2015/682](#)) указывался ряд мер, которые он принял в оставшийся срок своих полномочий для решения этих приоритетных задач. Меня просили более всесторонне рассмотреть рекомендацию Группы по реорганизации архитектуры Секретариата в области мира и безопасности. Настоятельные призывы к реформе содержались также в параллельных резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций («сохранение мира»), принятых в апреле 2016 года (резолюция [70/262](#) Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Ассамблея и Совет призывали обеспечить прогресс в целом ряде ключевых областей, имеющих непосредственное отношение к реорганизации компонента мира и безопасности, включая необходимость повышения согласованности политики и оперативной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; совершенствование внутреннего руководства, повышение подотчетности и укрепление потенциала; и укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и основными заинтересованными сторонами. Они также призывали активизировать деятельность Управления по поддержке миростроительства, о чем я детально доложу в соответствии с просьбой в ходе семьдесят второй сессии Ассамблеи. Как указано в документе, который я предоставил в распоряжение государств-членов 3 мая 2017 года, уделение первостепенного внимания предотвращению конфликтов и поддержанию мира включает как активизацию превентивной дипломатии, так и эффективное решение коренных проблем посредством согласованных целенаправленных усилий по осуществлению Программы в области устойчивого развития на период до 2030 года. В своей резолюции [2378 \(2017\)](#) Совет подтвердил свою решимость укреплять центральную роль Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и приветствовал мое намерение провести реформу деятельности по поддержанию мира в Секретариате, а также на местах.

6. С учетом меняющегося характера сегодняшних проблем в области мира и безопасности и после тщательного рассмотрения выводов и рекомендаций группы по внутреннему обзору, а также приоритетов и потребностей государств-членов, предлагается реорганизовать компонент мира и безопасности Секретариата, а также улучшить методы его работы. Это предложение не направлено на изменение утвержденных мандатов, функций или источников финансирования Секретариата или составляющих элементов компонента мира и безопасности. 12 сентября 2017 года я предоставил в распоряжение государств-членов неофициальную записку с кратким изложением этого предложе-

ния. Я хотел бы выразить признательность за позитивный отклик, который я получил от государств-членов на данный момент, и за их призыв предпринять смелые и конструктивные реформы для преобразования компонента мира и безопасности в консультации с государствами-членами. Я буду и впредь учитывать замечания и мнения, поступающие от государств-членов.

7. Мои предложения являются частью более широкой повестки дня реформирования Организации, с тем чтобы она была в состоянии выполнить данное в Уставе Организации Объединенных Наций обещание «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Я представил Генеральной Ассамблее мои предложения по совершенствованию руководства Организацией Объединенных Наций, а также направил Экономическому и Социальному Совету информацию о переориентации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года. Я изложил мою стратегию по обеспечению гендерного равенства, а также ряд других внутренних мер в рамках моих полномочий по улучшению согласованности и координации. Государства-члены уже отреагировали на мое предложение о создании Контртеррористического управления. Я буду стремиться к обеспечению того, чтобы все усилия по осуществлению реформ под моим руководством были взаимоподкрепляющими и были направлены на укрепление общесистемного подхода.

8. Мое предложение по реформированию компонента мира и безопасности имеет два аспекта. Во-первых, реорганизация ключевых основных подразделений, а именно: Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства, а также о связанные с этим изменения в культуре нашей работы обеспечат принятие более комплексных, общеконтактных и межкомпонентных мер в области предотвращения, кризисного реагирования и поддержания мира.

9. Второй аспект включает в себя ряд мер, которые я описал государствам-членам в моем докладе об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций (A/72/492 и A/72/492/Add.1). Цель этих мер состоит в том, чтобы решение принималось как можно ближе к месту его осуществления; чтобы было больше доверия к руководителям и чтобы они располагали более широкими возможностями; чтобы обеспечить более высокую степень подотчетности и транспарентности; чтобы сократить число дублирующих друг друга структур и мандатов; чтобы усилить поддержку на местах и реформировать процессы планирования и бюджетные процессы. В случае утверждения мои управленческие реформы повысят способность Организации оказывать гибкую, действенную, подотчетную, эффективную и децентрализованную оперативную поддержку компоненту мира и безопасности, включая миротворческие операции.

10. В настоящем докладе официально представляются основные аспекты моего предложения по реформированию компонента мира и безопасности для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. В нем излагаются основная концепция, основополагающие принципы и цели реформы, а также дополняется информация, содержащаяся в моей записке от 12 сентября 2017 года о реорганизации компонента мира и безопасности, с учетом откликов, полученных к настоящему времени от государств-членов.

11. Я считаю, что это предложение является достаточно масштабным и новаторским для того, чтобы повысить эффективность функционирования компонента мира и безопасности. В то же время оно вполне реалистично, рационально и — главное — осуществимо. Его цель состоит в том, чтобы обеспечить более эффективное осуществление существующих мандатов и функций и

укрепить подход к решению проблем в области мира и безопасности на основе укрепления партнерских связей внутри Организации и за ее пределами, наряду с подтверждением принципа национальной ответственности. Моя цель состоит в том, чтобы укрепить и улучшить деятельность Организации в области мира и безопасности посредством реорганизации соответствующих департаментов и управлений и разработки методов работы и формирования организационной культуры, которые поддерживали бы «общекомпонентный» подход.

12. Мое предложение задумано как нейтральное с точки зрения затрат. Оно не предполагает перенаправление ресурсов из области развития или других областей на деятельность по обеспечению мира и безопасности, или наоборот. Я надеюсь, что Генеральная Ассамблея одобрит эту концепцию и основные элементы предложения.

II. Цели предложения о реформе

13. С момента моего вступления в должность я пытался четко сформулировать перспективное видение Организации Объединенных Наций и уделять приоритетное внимание предотвращению кризисов и конфликтов, оказывающих пагубное влияние на человечество и подрывающих институты и функции по обеспечению мира и развития и защиты прав человека. Я определил предотвращение насильственных конфликтов и поддержание мира в качестве приоритетного направления деятельности. Я убежден в том, что посредством уделения первостепенного внимания предупреждению конфликтов, мы можем также повысить степень согласованности и координации наших усилий в рамках всех компонентов на всех этапах конфликта.

14. Цели моего предложения состоят в следующем: а) обеспечить уделение особого внимания превентивной деятельности и сохранению мира; б) повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, обеспечивая при этом приоритетность политики и гибкость подхода; в) обеспечить большую согласованность, гибкость и эффективность компонента мира и безопасности за счет применения «общекомпонентного» подхода для преодоления раздробленности; и d) обеспечить более тесную увязку компонента мира и безопасности с компонентами развития и прав человека.

15. Во-первых, компонент мира и безопасности в целом должен повысить свою способность предотвращать конфликт и свою способность более оперативно и эффективно реагировать на тревожные сигналы о кризисах и на вспышку или эскалацию конфликтов. Организация должна на ранней стадии выявлять возникающие угрозы миру и принимать с помощью быстрого и эффективного оказания добрых услуг и посредничества меры для предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликта. Усилиям по недопущению прежде всего возникновения конфликтов и серьезных кризисов, при поддержке Совета Безопасности и во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами и партнерами, следует уделять самое большое внимание. Организация должна существенно снизить необходимость оперативного вмешательства в виде крупномасштабных миротворческих операций и крупномасштабных гуманитарных мер. Я подчеркивал необходимость «активизации дипломатических усилий в интересах мира» посредством стратегического использования моих добрых услуг, подкрепляемых способными представителями различных культур и профессий, выступающими в роли посланников, включая привлечение большего числа посредников, как мужчин, так и женщин, из различных регионов мира и с различными экспертными зна-

ниями и опытом. Такая активизация должна осуществляться на основе укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в области предотвращения и посредничества, в том числе за счет региональных отделений, выполняющих роль передовых площадок для превентивной дипломатии; усиления поддержки в деле укрепления национального и регионального потенциала в области предотвращения и посредничества; более глубоких партнерских отношений с национальными и региональными заинтересованными сторонами и другими участниками посреднического процесса; более эффективного взаимодействия миротворческих операций; и более надежного и предсказуемого финансирования деятельности, связанной с превентивной дипломатией, урегулированием конфликтов, миростроительством и посредничеством. В рамках этих усилий я учредил Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, в состав которой входят 18 международно признанных деятелей, которые будут давать мне советы по конкретным посредническим усилиям и оказывать поддержку в связи с ними. Приверженность концепции сохранения мира в процессе всей деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, миротворчеству, поддержанию мира и миростроительству, на местах и в Центральном учреждении, а также в рамках партнерства с национальными, региональными и другими заинтересованными сторонами на всех этапах конфликта, будет способствовать уделению большего внимания анализу и устранению коренных причин конфликта в любом конкретном контексте.

16. Во-вторых, несмотря на все усилия по предотвращению конфликтов, вооруженные конфликты и другие формы насилия по-прежнему будут создавать угрозу национальному, региональному и международному миру и безопасности. Ввиду этого развертывание операций по поддержанию мира будет оставаться важным и весьма заметным элементом деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Я намерен с помощью этих предложений обеспечить, чтобы политические решения занимали центральное место в усилиях миротворческих операций, чтобы они лучше соответствовали задачам, которые они должны решать в сегодняшнем сложном мире, на основе более четко сформулированных, последовательных и гибких мандатов и разнообразной структуры миссий. Они должны учитывать сложность современных конфликтов, что требует подхода, основанного на всестороннем учете контекста, в тесном взаимодействии с национальными заинтересованными сторонами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Миротворческие операции должны быть одним из ключевых элементов в хорошо скоординированной институциональной структуре для предотвращения конфликтов и сохранения мира, разработки политических стратегий, урегулирования конфликтов и регулирования кризисов. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна быть готова решать новые и растущие политические проблемы и проблемы в области безопасности, и мое предложение будет содействовать обеспечению того, чтобы миротворческие операции эффективно адаптировались к этим вызовам, что потребует более точно сформулированных и последовательных мандатов.

17. В-третьих, компонент мира и безопасности должен стать более гибким, согласованным и эффективным и воплощать в себе «общекомпонентный» подход, предполагающий уделение первостепенного внимания предотвращению конфликтов и поддержанию мира при решении ключевых стратегических, политических и оперативных первоочередных задач. Как отмечается в настоящем докладе, структурные и неструктурные элементы должны способствовать созданию более эффективного, согласованного и комплексного компонента, позволяющего Организации Объединенных Наций более оперативно, эффективно и всесторонне способствовать усилиям по сохранению мира, предотвращению конфликтов и реагированию на эскалацию кризиса или возникновение кон-

фликта. Мое предложение направлено на преодоление раздробленности и содействие эффективному использованию всех возможностей компонента мира и безопасности, при уделении особого внимания поддержке и расширению возможностей структур, осуществляющих деятельность на местах, и взаимодействию с многопрофильными группами, представляющими различные организации системы Организации Объединенных Наций. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что, хотя мое предложение, как указано ниже, предусматривает существование двух отдельных департаментов, они будут функционировать как работающие в тандеме структуры, ответственные за весь спектр мероприятий и операций по обеспечению мира и безопасности.

18. В-четвертых, компонент мира и безопасности должен быть так организован и располагать такими возможностями, чтобы он мог более эффективно взаимодействовать со всей остальной системой Организации Объединенных Наций. Этот компонент должен действовать согласованно с компонентом прав человека и учитывать вопросы прав человека в осуществляемой им деятельности. Этот компонент также должен будет тесно взаимодействовать с системой развития, а также с гуманитарным подразделением Организации Объединенных Наций. Роль координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций имеет решающее значение в этом отношении. В этой связи функции Управления по поддержке миростроительства под общим руководством заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства будут укреплены, и в будущем это управление будет играть более значительную роль в укреплении взаимодействия между различными компонентами. Решающее значение в этой связи будут иметь оказание надлежащей поддержки Комиссии по миростроительству и укрепление ее консультативной, инициативной и связующей роли среди главных органов и соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, и управление усиленным Фондом миростроительства, наряду с оказанием стимулирующей, оперативной и гибкой, поддержки в качестве содействующей стороны в вопросах поддержания мира, от моего имени. Компоненты нынешнего Управления по поддержке миростроительства будут иметь соответствующие возможности для увязки компонента с общесистемными усилиями и инструментами по всему спектру конфликтов и укрепления партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций и с не входящими в Организацию субъектами в соответствии с концепцией, изложенной в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

19. Существует тесная взаимосвязь между реформой компонента мира и безопасности и реформой, направленной на переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, о чем я докладывал ранее в 2017 году (см. A/72/124-E/2018/3) и буду вновь докладывать в декабре. Создание эффективных и жизнеспособных институтов и национальных потенциалов, способных противостоять потрясениям и негативным факторам, которые приводят к конфликтам, имеет ключевое значение для моей повестки дня в области предотвращения конфликтов. Я уверен, что предоставление страновым группам Организации Объединенных Наций более широких соответствующих возможностей и специальных знаний, необходимых для укрепления национального потенциала, позволит Организации Объединенных Наций более эффективно оказывать государствам-членам помощь в реализации их целей и задач согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

III. Предлагаемая реорганизация Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства

20. Мое предложение направлено на то, чтобы более рационально организовать и интегрировать существующие основные возможности и ресурсы, с тем чтобы более эффективно использовать их для достижения изложенных выше целей. Кроме того, оно предусматривает важные неструктурные изменения. Мое предложение предусматривает создание:

а) департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, который объединит стратегические, политические и оперативные функции Департамента по политическим вопросам и функции Управления по поддержке миростроительства в области миростроительства. Департамент будет уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов, посредничеству, урегулированию конфликтов и миростроительству, укреплению взаимодействия между различными компонентами и различным специализированным функциям и направлять средства и ресурсы на эти цели. Он будет обеспечивать руководство, управление и поддержку для региональных отделений, моих специальных и личных посланников и советников и отделений в поддержку политических процессов;

б) департамента миротворческих операций, который объединит стратегические, политические и оперативные функции Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам для обеспечения руководства, управления и поддержки для операций по поддержанию мира и базирующихся на местах специальных политических миссий, не входящих в круг ведения Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также для целого ряда специализированных функций;

в) единой политической и оперативной структуры под началом помощника Генерального секретаря, наделенной региональными функциями, при двойном подчинении заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и заместителю Генерального секретаря по миротворческим операциям, которая будет относиться к Департаменту по политическим вопросам и к Департаменту миротворческих операций и служить связующим звеном между ними и отвечать за повседневное руководство всеми политическими и оперативными мероприятиями по поддержанию мира и безопасности. Этот региональный подход позволит улучшить понимание конкретных условий и будет способствовать взаимодействию и сотрудничеству с региональными и другими партнерами;

г) постоянной группы руководителей в составе двух заместителей Генерального секретаря по двум предлагаемым департаментам и под моим председательством, которая будет обеспечивать единое руководство осуществлением стратегических, политических и оперативных функций для обеспечения согласованного «общеконпонентного» подхода в Центральных учреждениях и на местах.

Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства

21. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет осуществлять широкий круг мероприятий в области мира и безопасности в целях обеспечения более комплексного подхода к поддержанию мира. Это включает раннее наблюдение на первоначальном этапе, раннее предупреждение

ние и реагирование, деятельность посланников, деятельность региональных политических отделений, деятельность отделений для поддержки политических процессов, поддержку посредничества и оказания помощи в проведении выборов, а также другие мероприятия по предупреждению и урегулированию конфликтов, посредничеству и миростроительству, в том числе на основе более активного сотрудничества между различными компонентами и более тесных стратегических и политических партнерских связей. Департамент будет также руководить и управлять деятельностью, связанной с моими добрыми услугами и дипломатическими усилиями, включая политические аспекты отношений с государствами-членами и другими межправительственными организациями, в своих сферах компетенции.

22. Департамент будет использовать свой институциональный потенциал и возможности для предотвращения конфликтов и поддержания мира. Он будет выявлять и анализировать угрозы миру и безопасности в координации с Департаментом миротворческих операций и другими подразделениями-партнерами из Секретариата и всей системы Организации Объединенных Наций, в частности с компонентом прав человека и компонентом развития. Он будет разрабатывать и задействовать соответствующие инструменты, потенциал и экспертные знания для предотвращения конфликтов и для посредничества. Для этого он будет полагаться на региональные отделения как передовые площадки для превентивной дипломатии; партнерские отношения с региональными и другими субъектами; и целенаправленную поддержку посреднических усилий и помощь государствам-членам в проведении выборов. Департамент будет оказывать аналитическую и вспомогательную поддержку координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в целях содействия укреплению национального потенциала для устранения движущих факторов и коренных причин конфликтов. Он будет также взаимодействовать с Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства и действовать через них.

23. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства возьмет на себя выполнение функций, которые в настоящее время выполняются заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам, в качестве общесистемного координатора помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов в соответствии с мандатом, сформулированным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [46/137](#) и подтверждаемым каждые два года.

24. Компоненты нынешнего Управления по поддержке миростроительства (политика, межправительственное сотрудничество и финансирование) будут оставаться интегрированными под руководством помощника Генерального секретаря и будут укреплены, с тем чтобы они служили связующим звеном для межкомпонентного сотрудничества, наряду с управлением Фондом миростроительства и оказанием поддержки Комиссии по миростроительству. Комиссия призвана играть важную роль в качестве специального межправительственного консультативного органа, обеспечивающего согласованность усилий в области миростроительства, служащего связующим звеном между компонентами системы Организации Объединенных Наций и выполняющего роль платформы для взаимодействия широкого круга разнообразных субъектов. Поддержка Комиссии будет усилена за счет тесных функциональных связей между Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом миротворческих операций, включая единую региональную политическую и оперативную структуру, с тем чтобы обеспечить связь Комиссии с совместным региональным анализом, стратегиями и присутствиями на местах. Фонд миростроительства, круг ведения которого останется без изменений и который сохранит функциональные связи с Административной канцелярией

Генерального секретаря, будет выполнять роль стимулирующего, оперативного и гибкого заблаговременно сформированного фонда совместного финансирования в качестве стороны, содействующей в системе Организации Объединенных Наций деятельности по поддержанию мира. Фонд миростроительства будет также выполнять стратегическую роль по мобилизации ресурсов для обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства.

25. Таким образом, связанные с миростроительством компоненты Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будут выступать в роли «шарнира» между компонентом мира и безопасности и системой развития Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями. Такая система будет включать участие помощника Генерального секретаря по вопросам поддержки миростроительства в работе координационных механизмов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, предлагаемого совместного руководящего комитета по вопросам развития и координации гуманитарной деятельности и Исполнительного комитета. Благодаря акцентированию внимания на предотвращении конфликтов и поддержании мира, такая система будет способствовать активизации деятельности Управления по поддержке миростроительства, как это предусмотрено в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Я хотел бы более подробно остановиться на вопросе такой активизации в моем следующем докладе.

26. Как предусмотрено в резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства обобщит опыт всей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия слаженной общесистемной деятельности и поддержки партнерского сотрудничества в интересах предотвращения конфликтов и поддержания мира. Это будет включать активизацию сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, в частности Всемирным банком, а также с гражданским обществом, женскими организациями и частным сектором. Работа Департамента в области партнерского сотрудничества будет также включать поддержку и укрепление потенциала региональных и субрегиональных организаций и структур, а также разработку региональных инициатив и стратегий совместно с Департаментом миротворческих операций и другими партнерами из Организации Объединенных Наций.

27. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет оказывать основную и секретариатскую поддержку Совету Безопасности и некоторым вспомогательным органам Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, например Комиссии по миростроительству, Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он будет оказывать административную и основную поддержку различным группам по наблюдению за санкциями и другим механизмам. Функции, связанные с оказанием помощи в проведении выборов и поддержкой посредничества, будут находиться в Департаменте. Департамент будет оказывать структурам, не относящимся к Организации Объединенных Наций, поддержку по вопросам мира и безопасности в соответствии с мандатами.

Департамент миротворческих операций

28. Департамент миротворческих операций будет предоставлять комплексные консультативные услуги, руководящие указания и поддержку по стратегическим, политическим и оперативным вопросам операциям по поддержанию мира, а также специальным политическим миссиям полевого базирования, не

входящим в компетенцию Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Это позволит повысить гибкость, согласованность и последовательность действий, а также будет способствовать созданию комплексного «центра передового опыта» для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Однако я хотел бы подчеркнуть, что в этом предложении полностью учитывается особый характер операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также их различных механизмов финансирования.

29. Департамент миротворческих операций будет нести ответственность за предотвращение, разрешение и урегулирование конфликтов и поддержание мира в странах и районах, в которых развернуты миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии полевого базирования, не входящие в компетенцию Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Его функции будут включать осуществление политических соглашений и содействие их осуществлению, предоставление консультаций и поддержки тематическим экспертам в ряде областей и руководство осуществлением комплексного анализа и планирования миротворческих операций и деятельности в странах и районах, в которых они развернуты, в координации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и другими партнерами в рамках Секретариата и системы Организации Объединенных Наций. Его функции будут также включать разработку соответствующих программ на страновом уровне в целях устранения движущих факторов и коренных причин насильственных конфликтов. Департамент будет также продолжать укреплять эффективные партнерские отношения и координацию действий в поддержку осуществления мандатов миссий Организации Объединенных Наций и соответствующих стратегий, относящихся к сфере его компетенции.

30. Департамент миротворческих операций будет поддерживать дипломатические усилия, предпринимаемые миротворческими операциями, находящимися в его ведении, в том числе в рамках отношений с государствами-членами, межправительственными органами, региональными и другими организациями и прочими заинтересованными сторонами, по мере необходимости, в координации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и другими партнерами. С этой целью Департамент будет обеспечивать использование всего диапазона соответствующих инструментов, потенциала и экспертных знаний для оказания более эффективной поддержки миротворческим операциям и странам и районам, в которых они развернуты, в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. В тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, этот департамент будет также оказывать поддержку по вопросам мира и безопасности учреждениям и миссиям, не входящим в систему Организации Объединенных Наций.

31. В помещениях Департамента миротворческих операций будет располагаться Управление по военным вопросам, действующее под руководством помощника Генерального секретаря. Оно будет выполнять свои основные задачи согласно мандату, включая определение потенциала и формирование сил, развертывание военных компонентов миссий и надзор за их деятельностью. Единая региональная политическая и оперативная структура будет способствовать эффективному осуществлению многочисленных мероприятий Управления, таких как предоставление консультаций по военно-техническим вопросам и содействие осуществлению политических и миротворческих процессов, включая процессы, в рамках которых не предусматривается оперативного развертывания подразделений Организации Объединенных Наций, а также обеспечение военного планирования в интересах партнеров и предоставление им консультаций по вопросам развертывания сил.

32. Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности, действующее под руководством помощника Генерального секретаря, будет оказывать оперативную и консультативную поддержку правоохранительным учреждениям и службам безопасности, а также поддержку по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и деятельности, связанной с разминированием. Оно будет обеспечивать систематическое сотрудничество со всеми соответствующими субъектами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, как это в настоящее время обеспечивается в рамках Глобального координационного механизма по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях и межучрежденческих рабочих групп по вопросам реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции. Отдел полиции и другие компоненты Управления будут работать во взаимодействии с единой политической и оперативной структурой в целях поддержки стабилизации и содействия выполнению задач, связанных с обеспечением защиты в полевых миссиях, а также выполнению функций, связанных с наращиванием потенциала и предоставлением консультативных услуг. Размещение полицейского и военного компонентов в одном департаменте будет содействовать поддержанию необходимых связей между полицейскими и военными подразделениями при осуществлении мероприятий, связанных с планированием, формированием сил, развертыванием и обеспечением защиты.

IV. Подход с учетом всех основных компонентов

Единая региональная политическая и оперативная структура

33. Центральное место в моем предложении будет занимать объединение существующих региональных отделов Департамента по политическим вопросам и Управления операций Департамента операций по поддержанию мира в рамках единой политической и оперативной структуры, предназначенной для совместного использования двумя новыми департаментами. Эту структуру будет возглавлять помощник Генерального секретаря, наделенный определенными региональными полномочиями. Эта структура с объединенным потенциалом будет отвечать за весь спектр политических и оперативных мероприятий по вопросам мира и безопасности, включая предоставление стратегических, политических и оперативных указаний, проведение анализа, директивное руководство и предоставление комплексной оперативной поддержки в целях предупреждения конфликтов и поддержания мира, а также отслеживания кризисов и реагирования на них. Помощники Генерального секретаря будут разрабатывать комплексные стратегии и подходы в целях предупреждения кризисов, реагирования на кризисные ситуации и поддержания мира в своих соответствующих регионах.

34. Создание единой политической и оперативной структуры обеспечит для подразделений на местах наличие единого органа, учитывающего требования Центральных учреждений по политическим и оперативным аспектам. Это обеспечит также более плавное, согласованное и эффективное переключение мероприятий Организации Объединенных Наций с одних категорий деятельности на другие. Порядок использования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и регулярного бюджета останется без изменений.

35. Единая политическая и оперативная структура позволит также повысить эффективность регионального анализа, стратегий и мер реагирования за счет объединения региональных экспертных знаний в рамках органа, действующего

под единым руководящим началом на региональном уровне; укрепить слаженность и согласованность политических и оперативных мандатов и мероприятий; содействовать раннему предупреждению и задействию превентивных мер и мер реагирования на кризисные ситуации; обеспечивать основное руководство деятельностью подразделений на местах и предоставление им поддержки; укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и другими партнерами; а также обеспечивать плавный переход от деятельности в рамках миссий к деятельности в районах, где миссии не действуют, и от деятельности в рамках специальных политических миссий к деятельности в рамках операций по поддержанию мира. Все миротворческие подразделения и службы безопасности на местах будут получать выгоды от более эффективного скоординированного руководства по политическим и оперативным вопросам благодаря объединению всех региональных групп и сведению воедино регионального потенциала в одной структуре. Государствам-членам и другим партнерам будет проще вступать в контакт с соответствующими участниками диалога по широкому кругу вопросов, касающихся той или иной страны или региона.

36. Помощник Генерального секретаря будет подчиняться заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства в аспектах, касающихся деятельности в районах, где миссии не действуют, а также деятельности региональных отделений, отделений в поддержку политических процессов и канцелярий моих специальных посланников и советников, и заместителю Генерального секретаря по миротворческим операциям — в аспектах, связанных с миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями полевого базирования, не входящими в компетенцию Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и стран и районов, в которых они развернуты, при непрерывном информировании другого вышеупомянутого заместителя Генерального секретаря. Механизм двойной отчетности представляет собой новый инновационный метод работы, позволяющий укрепить согласованность соответствующих функций обоих департаментов. Для его внедрения потребуются значительные инвестиции в области руководства и управления и обеспечение рабочих отношений, в значительной мере основанных на сотрудничестве и интегрированных в новую культуру труда, подкрепленную более тесными синергическими связями. В региональных отделах будут предусмотрены соответствующие сферы региональной ответственности, и за работу в этих сферах будут отвечать специальные группы, созданные с учетом конкретных условий и потребностей, в целях повышения согласованности работы по отдельным основным направлениям и по нескольким направлениям одновременно. Подчиненность одновременно Департаменту миротворческих операций и Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства обеспечит доступ к соответствующим специализированным потенциалам, а также представление информации другому помощнику Генерального секретаря в рамках этих двух департаментов, получение информации от него и координацию усилий с ним.

37. Я привержен обеспечению эффективной поддержки миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий со стороны Центральных учреждений. Будет обеспечиваться обзор и совершенствование механизмов обеспечения интеграции и слаженности в осуществлении политических мер вмешательства и операций.

38. Будут разработаны структуры и предусмотрены внутренние меры, призванные наделить помощников Генерального секретаря возможностями для обеспечения того, чтобы управление кризисными ситуациями и удовлетворение оперативных потребностей в плане поддержки миротворческих операций

не приводило к отвлечению ресурсов от работы по предотвращению конфликтов. Будет поощряться и поддерживаться четкое разделение труда, с тем чтобы сотрудники могли уделять больше времени политическому анализу, разработке стратегий и планированию процессов в рамках выполнения своих основных функций по предупреждению конфликтов и одновременно с этим удовлетворять потребности политического и оперативного характера, связанные с поддержкой миротворческих операций. Таким образом, эти предложения направлены на обеспечение достаточной гибкости, возможностей и ресурсов для осуществления превентивной дипломатии и других профилактических мероприятий. Помощники Генерального секретаря будут также обеспечивать учет региональных аспектов конфликта при разработке стратегий для конкретных миссий и реагирование на них на систематической основе посредством разработки и осуществления региональных стратегий в сотрудничестве с соответствующими партнерами и подразделениями Организации Объединенных Наций на местах.

39. Успешное функционирование единой политической и оперативной структуры будет зависеть от наличия тесных партнерских связей и механизмов координации, объединяющих всех заинтересованных участников деятельности по основным компонентам мира и безопасности. Этому будет способствовать задействование совместных подходов и ресурсов в целях активизации сотрудничества сразу по нескольким основным направлениям, в том числе на основе применения моделей институционального сотрудничества, в частности по линии Глобального координационного механизма по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, в рамках Совместной программы Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, с использованием имеющихся возможностей, связанных с оказанием содействия в проведении выборов и предоставлением посреднических услуг, и на основе задействования компонентов миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях повышения общесистемной согласованности.

40. Соответствующие координационные механизмы будут и впредь обеспечивать объединение усилий основных заинтересованных участников в области политики, безопасности, развития, прав человека, гуманитарной помощи и в других областях. Эти механизмы будут усовершенствованы в целях обеспечения скоординированной поддержки на местах и проведения совместных мероприятий в областях анализа и планирования.

41. Будут внедрены координационные механизмы в целях обеспечения того, чтобы помощники Генерального секретаря, наделенные региональными полномочиями, надлежащим образом решали межсекторальные и межрегиональные вопросы.

Постоянная группа главных сотрудников

42. В целях обеспечения руководства выполнением всех стратегических, политических и оперативных функций и применения согласованного подхода, охватывающего все направления деятельности по компоненту мира и безопасности, будет создана действующая под моим руководством постоянная группа главных сотрудников в составе заместителей Генерального секретаря из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Эта группа будет обеспечивать координацию, связь и согласованность усилий в осуществлении приоритетных задач в области мира и безопасности, содействовать обеспечению согласованности,

управления и руководства в Центральных учреждениях и на местах, а также оказывать содействие в назначении старших руководителей миссий. Кроме того, она будет выполнять роль органа высокого уровня, иницирующего развитие основных правозащитных компонентов и других структур. На уровне этой постоянной группы главных сотрудников будет обеспечиваться взаимодействие с департаментами, предоставляющими оперативную поддержку и обеспечивающими управление. Будут внедрены соответствующие механизмы и процедуры для обеспечения координации и сотрудничества между всеми помощниками Генерального секретаря в обоих департаментах, а также с соответствующими помощниками Генерального секретаря в предлагаемых для создания департаментах глобальной оперативной поддержки и управления.

V. Взаимосвязь с департаментами глобальной оперативной поддержки и управления

43. Будет иметь важное значение поддержание тесного сотрудничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций с двумя новыми департаментами, которые предлагается создать в контексте реформы управления, а именно с департаментом по вопросам управления, стратегии, политики и соблюдения требований и департаментом оперативной поддержки. Это будет достигаться за счет обеспечения представленности основного компонента мира и безопасности в Совете получателей услуг по вопросам управления, а также в специализированных группах поддержки. В рамках взаимодействия между этим компонентом, департаментом по вопросам управления, стратегии, политики и соблюдения требований и департаментом оперативной поддержки будут внедряться соответствующие стратегии, процедуры, механизмы и структуры, ориентированные на работу на местах, в целях обеспечения согласованности всех аспектов, связанных с деятельностью в этой области.

VI. Гендерный фактор

44. Как было признано в глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и в резолюции 2242 (2015) Совета, необходимы дополнительные усилия по обеспечению надлежащего внимания к осуществлению приоритетных задач в рамках программы по вопросам женщин, мира и безопасности, особенно в том, что касается конструктивного участия женщин во всех усилиях по обеспечению мира на всех этапах конфликта. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций будут поддерживать свои соответствующие специализированные потенциалы и функции по решению гендерных вопросов в целях обеспечения учета гендерной проблематики на всех уровнях и во всех областях работы Организации. Подразделения, располагающие таким специализированным потенциалом, будут тесно сотрудничать друг с другом и со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в целях предоставления технической, политической и директивной поддержки в виде экспертных знаний в рамках превентивной дипломатии и миротворческих мероприятий, а также поддержки подразделениям миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий по гендерным вопросам в соответствии с призывом, содержащимся в вышеупомянутом глобальном исследовании. Будут внедрены механизмы для обеспечения координации усилий, участия экспертов по гендерным вопросам и наращивания

потенциала в рамках проведения всех оценок в миссиях, а также будет обеспечено их оперативное развертывание в районах действия миссий и за их пределами в критические периоды, в том числе в рамках переходных периодов.

VII. Приоритетные области

45. Я хотел бы, кроме того, предложить ряд мер, направленных на повышение эффективности в ряде приоритетных областей, которые имеют важное значение для успешного осуществления моего предложения по реформе, в том числе для обеспечения согласованности и координации по всему основному компоненту мира и безопасности. Осуществляется работа, например, в целях выявления дополнительных путей для повышения согласованности между различными компонентами этих двух департаментов, такими как компоненты, относящиеся к специализированным потенциалам и услугам в Департаменте по политическим вопросам, Департаменте операций по поддержанию мира и Управлении по поддержке миростроительства. Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности и другие соответствующие специализированные подразделения, включая компоненты Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства по оказанию содействия в проведении выборов, предоставлению посреднических услуг и обеспечению миростроительства, будут активизировать свое сотрудничество, что позволит добиться более комплексного подхода к миростроительству. Такие специализированные подразделения будут действовать во всех миссиях, а также в тех местах, где миссии отсутствуют. Будут также внесены коррективы в функции всех подразделений Департамента по политическим вопросам, Департамента миротворческих операций и Управления по поддержке миростроительства в областях политики, руководства, управления знаниями, проведения оценок и учебной подготовки, с тем чтобы они соответствовали новой структуре.

46. Я предвижу также, что потребуется уделить повышенное внимание ряду приоритетных областей, в частности на основе проведения анализа, планирования, налаживания партнерских отношений и поддержания связи, в целях содействия предотвращению конфликтов, реагированию на кризисы и поддержанию мира.

47. Создание единой региональной политической и оперативной структуры будет способствовать укреплению анализа конфликтов, поскольку сотрудники получат возможность уделять больше времени анализу тенденций в области мира и безопасности в отдельно взятых странах и регионах. Кроме того, совместный общесистемный анализ конкретной ситуации и вовлеченных в нее ключевых заинтересованных участников является важнейшим первым шагом к повышению согласованности стратегий и политического участия и обеспечению более эффективного предотвращения конфликтов, разработки программ и, когда это предусмотрено мандатом, деятельности по проведению операций. Это приведет к укреплению нашей способности вырабатывать общее и всеобъемлющее понимание ситуации, а также движущих факторов и коренных причин насильственных конфликтов. Необходимо также укрепить аналитические исследования за счет обеспечения их более тесной привязки к остальным компонентам системы и повышения их согласованности с такими основными компонентами, как развитие и права человека.

48. Планирование будет укреплено за счет создания единой политической и оперативной структуры, в том числе на основе разработки региональных стратегий. В то же время больше внимания должно уделяться созданию потенциала в области планирования, в частности в том, что касается комплексного плани-

рования и общесистемного взаимодействия, а также более активного взаимодействия с государствами-членами и ключевыми партнерами в процессе проведения анализа и планирования.

49. Организация Объединенных Наций должна взять на себя двойную роль: действовать в качестве одного из партнеров, принимая меры реагирования политического и оперативного характера наряду с другими участниками, и выступать в качестве помощника и посредника для других участников, содействуя им в выполнении их роли. Это должно достигаться посредством расширения трехстороннего сотрудничества, а также укрепления связей с региональными и субрегиональными организациями, особенно с Африканским союзом и субрегиональными африканскими организациями, а также с другими партнерами, такими как Европейский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества и Форум тихоокеанских островов. Наши партнерские соглашения с региональными организациями будут служить основой для укрепления сотрудничества на всех уровнях. Помощники Генерального секретаря, имеющие региональные полномочия, будут находиться на переднем крае политического и оперативного взаимодействия региональных партнеров с Секретариатом. Существует также необходимость обеспечения более согласованного взаимодействия с другими партнерами, включая национальные и местные субъекты и другие основные заинтересованные стороны, а также с женскими группами и молодежными организациями, гражданским обществом, частным сектором, научными кругами и аналитическими центрами. Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения также являются приоритетными партнерами с учетом их важной и все возрастающей роли в содействии предотвращению конфликтов и поддержанию мира. Одним из наглядных примеров нашей совместной работы является недавно проведенное исследование Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по вопросам предотвращения насильственных конфликтов, озаглавленное “Pathways to Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict” («Траектории достижения мира: инклюзивный подход к предотвращению конфликтов, связанных с насилием»).

50. Для укрепления отношений с партнерами и заинтересованными участниками, развеивания ошибочных представлений, избежания излишних ожиданий, обеспечения безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и повышения степени осведомленности о работе и вкладе Организации Объединенных Наций необходима эффективная пропаганда по стратегическим вопросам. Она является одним из ключевых элементов дипломатии Организации Объединенных Наций и успешного осуществления операций по поддержанию мира. Продвигаясь вперед, Организация будет применять более новаторский и стратегический подход к использованию этого инструмента.

51. Кроме того, существует настоятельная необходимость преодоления существующей фрагментации потоков финансирования деятельности в поддержку мира, которая ослабляет способность Организации Объединенных Наций эффективно и согласованно, в полном объеме, на ранних этапах и на протяжении всего цикла конфликта участвовать в принятии соответствующих мер для предотвращения или разрешения конфликтов, укрепления мира и содействия восстановлению и развитию. В резолюциях, посвященных обзору миростроительной архитектуры, мне было поручено разработать варианты увеличения объема, реструктуризации и установления более четких приоритетов использования финансовых средств, предназначенных для деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе по линии начисленных и добровольных взносов, и этот вопрос будет более подробно рассмотрен в моем предстоящем докладе о поддержании мира. Я уже обратил-

ся к государствам-членам с призывом существенно укрепить Фонд миростроительства в качестве инструмента для поддержания мира на местах и в целях содействия совершенствованию и повышению эффективности совместной деятельности системы Организации Объединенных Наций. В этом докладе будут представлены более подробные предложения в этом отношении.

VIII. Изменение методов нашей работы

52. Цели уделения первостепенного внимания предупреждению и поддержанию мира, повышению эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, содействию повышению согласованности, гибкости и эффективности основного компонента мира и безопасности на основе его более тесной увязки с основными компонентами развития и прав человека не могут быть достигнуты лишь на основе структурных реформ. Неструктурные факторы, включая методы работы и общую культуру деятельности Организации, имеют ключевое значение для реализации моей концепции Организации Объединенных Наций, готовой и способной к переменам. Структуры могут выступать в качестве факторов, способствующих реализации этих основополагающих элементов, но они не могут сами по себе обеспечить их реализацию. Что важнее всего, сотрудники и руководители должны взять на себя обязательство применять общекомпонентный и межкомпонентный подход, и необходимо оценивать применение ими этого подхода. В этой связи от руководителей будет требоваться активизировать сотрудничество в тематических областях в рамках всего Секретариата и различных учреждений, фондов и программ. С учетом уроков, извлеченных из успешного применения моделей сотрудничества, будут изучаться возможности в других соответствующих областях в целях последовательного предоставления комплексной поддержки всем отделениям на местах с использованием надлежащих совместных механизмов по всем основным компонентам.

53. В соответствии с моей стратегией обеспечения гендерного паритета будут осуществляться более активные усилия в целях поощрения гендерного паритета, особенно на уровне старшего руководящего звена, как в Центральных учреждениях, так и на местах, в том числе на основе активной подготовки и поддержки карьерных сотрудников-специалистов Организации Объединенных Наций среднего звена, особенно женщин, для работы на руководящих должностях на местах и в Центральных учреждениях. Я по-прежнему решительно привержен достижению гендерного паритета и созданию благоприятных условий работы, способствующих достижению результатов и позволяющих преодолеть гендерную предвзятость на подсознательном уровне и структурные препятствия на пути к обеспечению всестороннего участия женщин во всех областях деятельности нашей Организации.

54. Я предлагаю ряд других конкретных изменений в методах повседневной работы в рамках основного компонента мира и безопасности. Будут пересматриваться обременительные рабочие процедуры, затрудняющие принятие и выполнение решений, а также будут снижаться операционные издержки, которые замедляют продвижение вперед Организации и приводят к увеличению расходов. Следует значительно усовершенствовать и упростить повседневные процессы, с тем чтобы укрепить потенциал и возможности для решения неотложных приоритетных задач на уровне департаментов на более эффективной основе, а также в целях выделения большего времени для учебной подготовки. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций будут совместно работать в целях выявления

ключевых механизмов, процедур и процессов, которые можно было бы стандартизировать и осуществлять на совместной основе.

55. Организация должна меньше бояться рисков, когда речь идет об инновациях. Инновации не должны быть самоцелью — они должны приносить реальную пользу подразделениям Организации на местах и народам и странам, которым она служит. Необходимо поощрять преобразования и инновации, и руководители должны мотивировать своих сотрудников к поиску новаторских решений проблем и учитывать этот аспект при оценке их работы. В целях улучшения жизни людей, которым служит Организация, она должна постоянно генерировать и опробовать новые идеи, опираясь на уроки, извлеченные из прошлого. Организация должна упрощать чрезмерно бюрократические подходы и взгляды, которые ограничивают ее действия, и постоянно стремиться к изменению сложившегося положения дел.

56. В целях совершенствования анализа, обмена данными и сотрудничества необходимо активно добиваться более эффективного использования технологий, включая уже имеющиеся в рамках нашей системы технологии. С этой целью департаменты будут выявлять общие технологические платформы, позволяющие им более эффективно взаимодействовать по конкретным вопросам, и поощрять более согласованные методы работы.

57. Я работаю также над изменением организационной культуры системы. Это включает мои усилия по укреплению координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в рамках которых я учредил Исполнительный комитет, а также преобразовал свою Административную канцелярию.

58. Решающее значение для достижения успеха в этом отношении будет иметь укрепление руководящей роли, подотчетности и управления служебной деятельностью, в том числе на основе применения общекомпонентного подхода и обеспечения межкомпонентного взаимодействия. Учреждение Исполнительного комитета в январе 2017 года представляет собой важный шаг в направлении повышения межкомпонентной согласованности и подотчетности. Я убежден, что добавление в основной компонент мира и безопасности Постоянной группы главных сотрудников позволит еще больше повысить эффективность усилий в этом направлении. В своем докладе об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций я предлагаю внедрить надежную систему управления служебной деятельностью и оценки работы, обеспечивающую подотчетность руководства и персонала в Центральных учреждениях и на местах за результаты деятельности, соблюдение норм Организации Объединенных Наций и уважение ее ценностей.

59. В целях укрепления потенциала в области руководства и дальнейшего укрепления организационной культуры я намерен разработать всеобъемлющий механизм оценки и уделять больше внимания инвестициям в учебную подготовку и повышение квалификации персонала. Это включает проведение занятий для ключевых руководящих сотрудников по вопросам руководства и расширение возможностей для сотрудников среднего звена извлекать пользу из подготовки по вопросам руководства и управления.

60. Я буду принимать надлежащие меры в целях укрепления усилий по передаче полномочий в области управления департаментам и в рамках департаментов, а также на местах и поощрять создание менее иерархичной культуры, в большей мере основанной на широком участии. Будут приниматься меры для передачи более широких полномочий подразделениям на различных уровнях, по мере необходимости. Решения, принимаемые на рабочих местах, должны быть транспарентными, и необходимо обеспечивать широкий обмен информацией, в том числе с подразделениями на местах, в соответствующих случаях.

IX. Заключение

61. Мои предложения направлены на повышение согласованности и эффективности основного компонента мира и безопасности и обеспечение его большей приспособленности к оказанию поддержки государствам-членам в решении различных проблем, с которыми мы сталкиваемся в современном мире. В случае одобрения этих реформ их осуществление приведет к существенным преобразованиям. В этой связи я намерен внимательно следить за их осуществлением и оценивать их последствия для работы Организации и способности добиваться результатов, с тем чтобы вносить в них необходимые корректировки и изменения в консультации с государствами-членами, по мере необходимости.

62. Тщательный процесс управления преобразованиями будет играть ключевую роль в осуществлении этих предложений. Этот процесс управления преобразованиями будет осуществляться под общим руководством начальника Канцелярии, и им будут совместно руководить заместители Генерального секретаря по политическим вопросам и операциям по поддержанию мира и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства. По мере необходимости может задействоваться внешняя помощь экспертов по вопросам управления преобразованиями. Группа этих сотрудников будет также взаимодействовать с другими группами по осуществлению преобразований в других областях реформы.

63. Поддержка этих реформ и приверженность им со стороны государств-членов будет иметь важнейшее значение на протяжении всего этого процесса. На данный момент я удовлетворен решительной поддержкой моих предложений, выраженной государствами-членами. В частности, я с удовлетворением отмечаю решительную поддержку моей концепции предупреждения конфликтов и приверженность ей и убежден в том, что данные предложения будут в значительной степени способствовать повышению качества поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам в деле решения актуальных проблем в области мира и безопасности. Предложения, содержащиеся в настоящем докладе, задуманы как нейтральные с точки зрения затрат и не потребуют какого-либо перераспределения ресурсов в компонент мира и безопасности из других основных компонентов или областей.

64. Генеральной Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению доклад Генерального секретаря и одобрить его концепцию реформы архитектуры в области мира и безопасности в Секретариате;

б) просить Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на второй части ее возобновленной семьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении его предложений о реформе архитектуры в области мира и безопасности;

в) поддержать создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций и просить Генерального секретаря представить в контексте вышеуказанного всеобъемлющего доклада подробную информацию о функциях, структуре и кадровых потребностях новой структуры.