



Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2350 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) на заключительный шестимесячный период до 15 октября 2017 года и учредил Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) на первоначальный шестимесячный период с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года. В докладе освещаются основные события, произошедшие со времени опубликования моего доклада от 12 июля 2017 года ([S/2017/604](#)), и прогресс, достигнутый в деле закрытия МООНСГ и учреждения МООНППГ. Поскольку настоящий доклад является моим последним докладом о МООНСГ, он также содержит общий обзор достижений Миссии, в том числе ее наработок и извлеченных уроков.

II. События на местах

A. Политические аспекты

2. По прошествии восьми месяцев после вступления в должность президента Жовенеля Моиза Гаити продолжает следовать курсом на дальнейшее укрепление демократии и стабильности. Работа по организации не прямых выборов для создания, как это предусмотрено в конституции, советов и собраний на муниципальном, департаментском и межведомственном уровнях по-прежнему не продвигается вперед. 14 июля Временный избирательный совет завершил первый из четырех этапов, а именно утверждение членов 140 муниципальных собраний. 21 июля он представил результаты правительству для опубликования в «Официальном вестнике». Религиозные лидеры и лидеры гражданского общества выступили с многочисленными требованиями о придании этих результатов гласности, чтобы таким образом обеспечить возможность для продолжения процесса, не отказываясь в то же время от проведения национального диалога по вопросу об избирательной системе. Вместе с тем 25 августа в стремлении уменьшить возможность ведомственных разногласий между избираемыми органами и существующими децентрализованными структурами президент рекомендовал приостановить этот процесс до пересмотра парламентом соответствующих законов, регулирующих деятельность местных органов управления.



1 сентября сенат подтвердил получение трех президентских указов 2006 года, в которые правительство внесло поправки, чтобы более четко определить функции различных органов, входящих в структуру местных органов власти.

3. В течение отчетного периода правительство Гаити приняло решительные меры для возрождения вооруженных сил Гаити, чтобы довести их численность до 3000 человек в течении пятилетнего срока полномочий президента Моиза. 25 июля Министерство обороны подтвердило получение заявлений от 2350 кандидатов, в том числе 350 женщин, на первый набор военных курсантов в количестве 500 человек. На протяжении всего этого процесса члены парламента, лидеры партий, правозащитники и эксперты по вопросам безопасности высказывали опасения по поводу отсутствия согласованной концепции процесса и опасности политизации в результате того, что правительство осуществляло прямую вербовку в обход начальника генерального штаба армии. Кроме того, высказывались опасения по поводу того, что на осуществление этой деятельности придется выделять дефицитные ресурсы, которые можно было бы использовать для решения стоящих перед страной задач первоочередной важности в области развития, а также для нужд Гаитянской национальной полиции.

4. 27 июля президент Моиз повысил минимальный размер оплаты труда за день для работников сборочных предприятий до 350 гаитянских гурдов, т.е. чуть выше уровня в 335 гаитянских гурдов, рекомендованного Высшим советом по заработной плате, и значительно ниже уровня в 800 гаитянских гурдов, который требовали установить профсоюзы. Кроме того, правительство приступило к решению ряда стоящих перед страной серьезных проблем путем создания восьми президентских комиссий в составе представителей национальных отраслей, в том числе двух новых комиссий по реформе сектора здравоохранения и инновациям и общественной и профессиональной интеграции молодежи. Правительство также активизировало свою основную программу «Караван перемен», призванную укрепить сферу государственных услуг и улучшить условия жизни населения, особенно в сельских районах. Эта программа, которая теперь осуществляется в половине из десяти департаментов Гаити, считается основой государственной стратегии достижения экономического роста и развития путем возрождения сельскохозяйственного производства и наращивания инвестиций в государственную инфраструктуру в целях расширения доступа к рынкам и улучшения базовых социальных услуг. Президент Моиз также объявил о планах изыскания общенационального решения проблемы дефицита электроэнергии, с которой сталкивается страна.

5. В парламенте по-прежнему медленно идет работа в рамках совместной законодательной повестки дня, а участвовавшее отсутствие его депутатов в июле и августе привело к тому, что некоторые заседания пришлось объявить несостоявшимися. По состоянию на 11 сентября 2017 года, когда было официально объявлено о прекращении законодательской деятельности за год, лишь три законопроекта были приняты обеими палатами парламента и переданы исполнительной власти, в результате чего на данный момент общее число вынесенных на голосование и принятых законопроектов составило 4 из 51 законопроекта, фигурирующего в совместной законодательной повестке дня. К их числу относятся законы о продолжительности рабочего дня, национальном фонде образования и гражданской авиации. Кроме того, 12 сентября парламента представил исполнительной власти проект государственного бюджета на 2017/2018 финансовый год, который был принят обеими палатами. Это бюджет вызвал критические замечания в связи с предполагаемыми диспропорциями в финансировании различных государственных ведомств и введением новых дополнительных прямых налогов, которые повлияют на малоимущих лиц. Пред-

ставители гражданского общества и частного сектора были недовольны тем, что в процессе его подготовки с ними не проводились консультации, как это делалось при предыдущих администрациях.

6. 11 сентября в качестве первого шага на пути учреждения постоянного избирательного совета обе палаты парламента создали двухпалатную комиссию для выбора трех представителей парламента из девяти членов совета. В течение отчетного периода Верховный судебный совет также предложил выдвигать кандидатуры для избрания своих трех представителей. Ожидается, что в предстоящий период аналогичные меры примет исполнительная власть.

7. В течение отчетного периода оппозиционные политические партии и представители гражданского общества выступали с более решительными призывами к проведению национального диалога для обсуждения жалоб рабочих предприятий, учителей, судей и медицинского персонала на проблемы социально-экономического характера, с которыми они сталкиваются. Пять левоцентристских партий, объединившихся в «Политическую коалицию активных сил нации», предприняли шаги для налаживания контактов между правительством, оппозиционными партиями и гражданским обществом и определения путей развития такого диалога, в частности по вопросам проведения конституционной реформы, непрямых выборов и определения графика следующего избирательного цикла, запланированного на 2019 год. 14 сентября по приглашению президента Моиза представители около десяти единых и умеренных оппозиционных партий встретились с представителями исполнительной власти для обсуждения путей совершенствования функционирования политических партий. Вместе с тем в ходе обсуждений основное внимание было уделено спорным статьям государственного бюджета, который лидеры партий просили пересмотреть, прежде чем он будет опубликован. Шесть других оппозиционных партий, которые отклонили приглашение президента, также просили провести дополнительный пересмотр бюджета до встречи с президентом. 18 сентября профсоюзы работников общественного транспорта начали общенациональную забастовку против принятия государственного бюджета, который должен вступить в силу 1 октября.

В. Вопросы безопасности

8. Продолжающийся вывод сил МООНСГ и сокращение численности полицейского компонента Организации Объединенных Наций не оказали негативного влияния на общую обстановку в плане безопасности, которая оставалась относительно стабильной. Никаких крупных инцидентов не произошло, хотя сохранялась некоторая напряженность, порожденная социально-экономическими и политическими проблемами.

9. Статистические данные, собранные национальной полицией и МООНСГ за период с 1 июля по 30 сентября 2017 года, свидетельствуют об уменьшении числа убийств по сравнению с предыдущим кварталом (181 убийство, в том числе 17 женщин, по сравнению с 259). 71 процент убийств приходится на столицу страны Порт-о-Пренс, что соответствует тенденциям за предыдущие периоды. Число жертв зарегистрированных случаев изнасилования также сократилось со 139 до 89, причем 99 процентов жертв таких случаев составляют женщины. Вместе с тем за тот же период увеличилось число похищений в 8 до 12 (включая 7 женщин). Проблемы занижения сведений и безнаказанности по-прежнему имеют широкое распространение.

10. Было зарегистрировано в общей сложности 162 публичных протеста, 39 из которых (24 процента) в той или иной степени сопровождались насилием.

ем — от возведения уличных баррикад и метания камней, до применения силы и огнестрельного оружия. Это меньше по сравнению с предыдущим кварталом, когда было зарегистрировано 264 инцидента, в том числе 73 (28 процентов) — с применением насилия. Пятьдесят три процента таких случаев пришлось на Порт-о-Пренс, за которым следует департамент Центр (7 процентов). Протесты, как правило, носили мелкомасштабный характер, и в каждой из указанных 162 акций участвовали менее 1000 человек. Подавляющее большинство акций протеста, в том числе последние выступления, которые имели место после утверждения бюджета, были обусловлены социально-экономическими проблемами, касающихся вопросов труда, образования, инфраструктуры, стоимости жизни и организации пограничного контроля.

11. Полицейский компонент Миссии продолжал оказывать оперативную поддержку национальной полиции путем обеспечения функционирования 1587 совместных временных контрольно-пропускных пунктов, проведения 2032 пеших патрулей, 12 468 патрулей с использованием автотранспортных средств и 192 совместных операций, в том числе 127 — в Порт-о-Пренсе. Воинские контингенты провели 576 операций, 3 из которых представляли собой совместные с Гаитянской национальной полицией и полицейскими МООНСГ операции по патрулированию.

С. Гаитянская национальная полиция

12. Национальная полиция продолжала наращивать свой потенциал по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан Гаити. Двадцать восьмой набор в количестве 1029 курсантов, в том числе 127 женщин, продолжал семимесячный курс базовой подготовки, начатый в мае. После окончания этой подготовки в декабре численность национальной полиции достигнет приблизительно 15 000 сотрудников (включая 9,5 процента женщин), в результате чего число полицейских на душу населения составит 1,36 сотрудника полиции на 1000 жителей. Целевой показатель, установленный в стратегическом плане развития Гаитянской национальной полиции (ГНП) на 2017–2021 годы, составляет 18 000 сотрудников (12 процентов женщин) и 1,51 процента. Кандидаты на двадцать девятый набор, в ходе которого планируется привлечь 1000 курсантов, продолжают проходить физические испытания и медицинское освидетельствование. Продолжаются работы по строительству, восстановлению и модернизации объектов инфраструктуры национальной полиции, которые включают 74 строительных проекта и 38 проектов материально-технического обеспечения, поставки оборудования и мебели, в том числе проекты строительства четырех полицейских комиссариатов в Артибоните и одного — в департаменте Гранд-Анс. В отчетный период была завершена закупка средств для борьбы с массовыми беспорядками и комплектов для проведения следственных действий на месте преступления, а также завершена соответствующая подготовка.

13. МООНСГ продолжала оказывать помощь национальной полиции в процессе разработки, принятия и осуществления нового пятилетнего стратегического плана развития, в том числе на основе применения пересмотренных методов ведения наставнической и консультационной работы, разработанных в рамках переходной стратегии на период между закрытием Миссии и учреждением МООНППГ. Полиция Организации Объединенных Наций также продолжала работать с национальной полицией в целях наращивания ее потенциала по борьбе с сексуальным и гендерным насилием посредством ведения информационно-пропагандистской деятельности и оказания технической и финансовой поддержки. Эта работа включает подготовку по вопросам расследования

половых преступлений совместно с Координационным бюро по делам женщин и группами национальной полиции по борьбе с гендерным насилием. Миссия также оказывала техническую и финансовую поддержку министерству по делам и правам женщин в деле организации практикума по вопросу о женщинах и верховенстве права.

D. Верховенство права и права человека

14. В отчетный период по-прежнему отмечалась волокита в работе судебных органов, главным образом в результате задержки назначений в Верховный суд и проведения в июле всеобщей забастовки работников судебных органов, которая парализовала работу судов первой инстанции по всей стране до 2 августа. 22 августа работники возобновили забастовку, поскольку правительство не отреагировало на их требования о повышении заработной платы, повышении уровня профессиональной подготовки и медицинского страхования. После встречи с работниками сенат начал переговоры с правительством в целях выработки соглашения, а 24 августа работники вернулись к выполнению своих функций и слушания по уголовным делам возобновились.

15. 3 августа сенат предложил 11 из 18 кандидатов, которые должны быть включены в короткий список согласно конституции (три на одно место), для заполнения шести вакансий в Верховном суде. Предстоит провести еще одну кампанию по выдвижению остальных кандидатов для включения в указанный список. 14 августа Комиссия сената по вопросам правосудия, безопасности и национальной обороны завершила проведение серии публичных форумов по обсуждению проектов Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. В начале августа сенат приступил к пересмотру законопроекта о юридической помощи, который, после его принятия, будет передан на рассмотрение в нижнюю палату. Вместе с тем парламент еще не огласил график или процедуры утверждения проектов.

16. Благодаря обработке дел в режиме реального времени прокурор Порт-о-Пренса закрыл 100 из 281 рассмотренных дела. Кроме того, бюро по оказанию юридической помощи в Порт-о-Пренсе рассмотрели 1848 дел, в результате чего были освобождены 1003 человека, осуждено 47 человек и 369 дел закрыто, а в Ле-Ке и Кап-Аитъене они рассмотрели 386 дел, связанных с содержанием под стражей до суда, закрыв 147 из них, что позволило освободить 83 человека. К 21 августа в рамках новой программы, осуществляемой министерством юстиции и общественной безопасности в целях ускорения судопроизводства, суд первой инстанции Порт-о-Пренса рассмотрел 44 дела и вынес 13 обвинительных и 7 оправдательных приговоров и передал 4 дела в другие инстанции. Специальное присутствие, созданное в рамках министерства по делам и правам женщин для рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии в Ле-Ке, приступило к рассмотрению 33 дел.

17. Невзирая на достигнутый прогресс, длительные сроки досудебного содержания под стражей и переполненность тюрем по-прежнему вызывают обеспокоенность правозащитников. На 11 сентября в гаитянских тюрьмах насчитывалось 11 544 заключенных, в том числе 394 женщины и 307 мужчин и 20 несовершеннолетних женского пола; 74 процента из них ожидали судебного разбирательства, что на 3 процента выше аналогичного показателя за период после представления моего предыдущего доклада. По состоянию на 25 сентября 2017 года число случаев смерти лиц, содержащихся под стражей, возросло до 158 по сравнению с 113 случаями за 2016 год. Первый доклад специальной президентской комиссии по условиям содержания в тюрьмах был представлен президенту; содержащиеся в нем рекомендации пока не выполнены.

18. В рамках совместной программы по обеспечению верховенства права в переходный период МООНСГ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать основные мероприятия по укреплению верховенства права в Гаити, в частности, оказывали помощь в окончательной доработке стратегического плана работы Верховного судебного совета на 2017–2019 годы, а также в разработке органического закона о Высшем суде по ревизиям и административным спорам и проекта закона о пенитенциарных учреждениях. Кроме того, МООНСГ выделила средства для проведения 18 общестрановых учебных практикумов по вопросам обеспечения безопасности для сотрудников гаитянских исправительных учреждений; разработки планов действий сотрудников исправительных учреждений в случае возникновения серьезных инцидентов, угрожающих безопасности; создания архива судебных документов суда первой инстанции в Порт-о-Пренсе (департамент Запад) для хранения важнейших отчетов о делах, имеющих отношение к борьбе с коррупцией; оснащения и подготовки 200 сотрудников ГНП по борьбе с массовыми беспорядками.

19. Что касается исправительных учреждений, то МООНСГ продолжала оказывать поддержку в осуществлении стратегического плана развития Управления пенитенциарных учреждений на 2017–2021 годы путем разработки соответствующих планов действий; осуществления 15 директив, в том числе по таким вопросам, как гендерное равенство и психическое здоровье; разработки поэтапного плана действий в целях повышения уровня медицинского обслуживания в тюрьмах; проведения анализа случаев смерти лиц, содержащихся под стражей. В координации с другими заинтересованными сторонами МООНСГ финансировала санитарно-гигиенические мероприятия по локализации вспышки холеры в гаитянских тюрьмах и оказала помощь в проведении двух раундов вакцинации от холеры для как минимум 3314 заключенных, содержащихся под стражей в гражданской тюрьме в Порт-о-Пренсе (департамент Запад), а также способствовала проведению консультаций в целях повышения эффективности процедур профилактики аналогичных проблем в области здравоохранения и надлежащего реагирования на них.

20. В рамках своей программы сокращения масштабов насилия в общинах МООНСГ продолжала оказывать поддержку молодежи в уязвимых общинах, характеризующихся высоким уровнем бандитизма, в том числе посредством содействия социальной реинтеграции 80 несовершеннолетних правонарушителей, в том числе 10 женщин; проведения информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам миростроительства, гражданской ответственности, лидерства, гендерного равенства, предотвращения конфликтов и смягчения их последствий; финансирования профессиональной подготовки и развития приносящих доход видов деятельности. В течение отчетного периода в рамках программы сокращения масштабов насилия в общинах до ее завершения 30 сентября помощь получили 87 711 человек в рамках 31 проекта на общую сумму 5 млн долл. США.

21. МООНСГ продолжала выступать за более систематическое расследование случаев применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками национальной полиции. Дискриминация по признакам социально-классовой принадлежности, возраста, инвалидности, пола и гендерной принадлежности по-прежнему имеет широкое распространение, что проявляется, в частности, в ходе операций по обеспечению правопорядка и выражается в неравенстве уязвимых групп населения перед законом. Гаитянское гражданское общество, международные партнеры и МООНСГ обратили особое внимание на опасения по поводу нарушения прав человека в принятых сенатом 30 июня и 1 августа законопроектах о нравственном поведении и о браке, положения которых, как

представляется, направлены против ЛГБТИ и других меньшинств. Правительство пока не создало специальное министерство по всему комплексу прав человека и не назначило национального уполномоченного по правам человека, хотя президент уже получил от парламента короткий список из трех кандидатов на эту должность. По-прежнему пользуются безнаказанностью лица, виновные в большинстве серьезных нарушений, совершенных в прошлом, и отсутствует какой-либо прогресс в рассмотрении резонансных судебных дел Дювалье и Жана Леопольда Доминика.

Е. Гуманитарная деятельность и развитие

22. Гаити по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами в области развития, которые требуют проведения структурных реформ, необходимых национальным структурам для удовлетворения основных потребностей населения, а также наращивания потенциала по преодолению повторяющихся гуманитарных кризисов.

23. Хотя ураганы «Ирма» и «Мария», которые прошли над северной частью Гаити 7 и 21 сентября, не причинили серьезного ущерба, Гаити по-прежнему относится к категории уязвимых стран, подверженных стихийным бедствиям. Долгосрочные проблемы в области развития объясняются системными недостатками, в частности постоянным вертикальным и горизонтальным неравенством, отсутствием доступа к воде и санитарии, недостаточным финансированием здравоохранения и образования и ненадежностью системы энергоснабжения. Правительство продолжает играть все более активную руководящую роль в программе развития, примером чему является упомянутая выше программа «Караван перемен» и инвестиции, призванные укрепить социально-экономическую инфраструктуру.

24. В рамках двухгодичного плана гуманитарного реагирования для Гаити на 2017 год до сих пор получено менее 20 процентов запрошенных средств (57 млн долл. США из запрошенных 291,5 млн долл. США), которые необходимы для оказания чрезвычайной помощи 2,4 млн уязвимых лиц. Основная часть этих средств используется для принятия мер по укреплению продовольственной безопасности, обеспечения населения жильем и непродуктивными товарами.

25. Борьба с холерой продолжается, что позволило сократить число предполагаемых случаев заболевания. В период с 1 января по 2 сентября министерство здравоохранения сообщило, что оно зарегистрировало 9277 предполагаемых случаев заболевания холерой по сравнению с 25 276 случаями за тот же период 2016 года. За тот же период смертность снизилась на 75 процентов. Тем не менее было зарегистрировано 105 случаев смерти по сравнению с 245 случаями в прошлом году. 10 августа премьер-министр Жак Ги Лафонтан и мой Специальный представитель выступили сопредседателями восьмого заседания Комитета высокого уровня по проблеме холеры. Премьер-министр подтвердил, что 10-летний национальный план ликвидации холеры является основой новой политики правительства, а также указал, что правительство вновь объявило о намерении сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами для достижения этой цели. Кроме того, правительство и его партнеры договорились провести оценку осуществления среднесрочного плана на 2016–2018 годы, чтобы определить порядок очередности краткосрочных и среднесрочных мероприятий и выработать реалистичную стратегию финансирования. Мой Специальный посланник по Гаити г-жа Жозет Ширан играет ведущую роль в усилиях, прилагаемых для мобилизации средств, необходимых для реализации

национального плана и Нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити, что будет иметь решающее значение для сохранения прогресса в деле прекращения распространения этого заболевания. Особое беспокойство вызывает финансирование групп быстрого реагирования, которые могут не получить необходимых средств до конца этого года.

26. В рамках Нового подхода Организации Объединенных Наций в Мирбале осуществляется общинный экспериментальный проект, который предусматривает, в частности, реализацию общинных проектов, отобранных на основе консультативного процесса с участием местных представителей, формальных и неформальных лидеров, а также пострадавших от холеры семей и представителей других уязвимых групп населения.

27. На основе достигнутого прогресса в сокращении числа новых случаев инфицирования ВИЧ и случаев смерти от СПИДа Министерство здравоохранения и народонаселения утвердило национальный межотраслевой стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2018–2023 годы, разработанный в рамках Национальной программы по борьбе со СПИДом в сотрудничестве с национальными и международными партнерами. Этот план предусматривает искоренение ВИЧ в Гаити к 2030 году.

28. По состоянию на 3 августа Международная организация по миграции зарегистрировала 215 121 человека, вернувшегося из Доминиканской Республики с июня 2015 года. Эти люди, вероятно, будут и далее нуждаться в помощи определения их правового статуса. После землетрясения 2010 года 37 867 человек остаются на положении внутренне перемещенных лиц в 27 лагерях и не имеют возможности найти стабильный заработок.

29. Реальный экономический рост остается слабым, а инфляция выражается двузначными цифрами и в июле 2017 года достигла пикового значения в 15,6 процентов. С другой стороны, впервые с января 2011 года гаитянский гурд вырос, что частично объясняется наличием политической определенности. Увеличение капитальных расходов в результате выделения средств на осуществление программы «Караван перемен», свидетельствует о переориентации политики в направлении покрытия первоочередных финансовых потребностей путем отмены субсидий на топливо и рационализации расходов на закупку товаров и услуг. Несмотря на очевидные финансовые трудности, партнеры по процессу развития выступают за обеспечение мощной финансовой поддержки социального сектора и секторов, стимулирующих экономический рост. Внутреннее заимствование средств и использование нелегальных займов является еще одним фактором, который может поставить под угрозу макроэкономическую стабильность, необходимую для дальнейшего укрепления институциональных структур и обеспечения экономического роста. Реорганизация убыточной государственной энергетической компании в целях отказа от использования государственных средств для покрытия ее дефицита может способствовать высвобождению средств для наращивания инвестиций в инфраструктуру, здравоохранение и образование.

30. Правительство и партнеры по процессу развития приступили к проведению консультаций в отношении совместной инициативы по повышению эффективности помощи. 1 сентября правительство ввело запрет на деятельность 257 неправительственных организаций в Гаити в связи с тем, что они нарушали существующие в стране правила, в том числе не представляли правительству периодические доклады. Страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает план совместной работы с национальными партнерами после подписания 29 июня соответствующих документов о присоединении к Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

в целях развития на период 2017–2021 годов. В соответствии с национальной стратегией развития и правительственной программой в указанной рамочной программе основное внимание уделяется сокращению масштабов нищеты и поддержке занятости; обеспечению доступа к качественным базовым социальным услугам; обеспечению гендерного равенства и защиты; укреплению способности к восстановлению; повышению качества управления. Страновая группа также оказывает поддержку в деле локализации целей в области устойчивого развития. Хотя этот процесс еще только набирает обороты, ожидается, что к концу 2017 года будет проведен оперативный комплексный анализ и межучрежденческая миссия по актуализации, ускорению и обеспечению политической поддержки, что позволит разработать государственный поэтапный план действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

31. По состоянию на 22 августа МООНСГ распределила 2 999 394,32 из 3 млн. долл. США, выделенных для проектов с быстрой отдачей на 2016/17 финансовый год, что позволило осуществить 58 проектов, охвативших 2 150 592 человек, в том числе 1 107 908 женщин. Главное внимание в рамках этих проектов уделялось в первую очередь обеспечению верховенства права и благого управления, развитию государственной инфраструктуры и снабжению населения питьевой водой для предупреждения заболеваний, передаваемых через воду, включая холеру.

III. МООНСГ в переходный период

32. Руководствуясь резолюцией [2350 \(2017\)](#) и исходя из необходимости решения оставшихся задач по обеспечению стабильности в стране, МООНСГ продолжала осуществлять как всеобъемлющий план своего вывода, так и совместный план МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций на переходный период в целях обеспечения плавной передачи активов и функций МООНППГ властям Гаити, страновой группе и другим партнерам до закрытия Миссии 15 октября.

33. Основные мандатные задачи, включая оказание добрых услуг и целенаправленное взаимодействие в области обеспечения верховенства права, проведения судебных реформ, укрепления полиции и обеспечения соблюдения прав человека, будут возложены на МООНППГ, а Организация Объединенных Наций будет, при наличии ресурсов, оказывать через страновую группу поддержку в таких областях, как управление. В таких областях, как верховенство права, Совместная программа по обеспечению правопорядка в переходный период по-прежнему является основой переходного процесса, а ряд учреждений, фондов и программ занимаются вопросами обеспечения возможности для долгосрочного организационного строительства и наращивания потенциала. МООНППГ будет работать в тесном сотрудничестве со страновой группой в целях дальнейшей передачи функций, необходимых для проведения реформ в сфере обеспечения верховенства права. Другие виды деятельности, такие как обеспечение пограничного контроля и выполнение специальных полицейских функций, были переданы национальным структурам.

34. На протяжении всего отчетного периода мой Специальный представитель и другие члены группы старших руководителей Миссии проводили консультации с главами государств и правительств по вопросам осуществления переходного процесса и побывали в столицах всех государств региона, где они информировали местные власти, политические партии и гражданское общество об изменении характера присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране. Такая деятельность по обеспечению взаимодействия с широким кругом

заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях дополнялась стратегией информирования общественности, в рамках которой широко использовалась радиостанция “MINUSTAH-FM”, а также социальные сети; выступлениями старших руководителей в средствах массовой информации; публикацией обзорно-исторических статей в средствах массовой информации Гаити и проведением целевых информационно-разъяснительных мероприятий.

а) Военный компонент

35. МООНСГ продолжала осуществлять поэтапный вывод личного состава в соответствии с согласованным планом и в тесной координации с полицейским компонентом Миссии, национальной полицией и структурой поддержки Миссии. Филиппинская рота завершила свою миссию 15 июля и в первой половине августа была выведена на родину после того, как 15 августа прекратил работу и был выведен аргентинский военный госпиталь. Бразильский пехотный батальон и две инженерно-строительные роты из Бразилии и Парагвая завершили свою миссию 10 сентября, после временного возобновления операций в связи с ураганом Ирма. Бангладешская авиационная группа, которая являлась последней из дислоцированных военных подразделений, завершила свою миссию 20 сентября, К 15 октября будут выведена все оставшиеся военные подразделения.

36. К 5 октября МООНСГ выведет в общей сложности 2147 военнослужащих после принятия резолюции [2350 \(2017\)](#); остальные 195 военнослужащих, включая 26 штабных офицеров, завершат свою миссию 7 октября и к 15 октября будут выведены. На протяжении всего процесса сокращения военного компонента инженерно-строительные подразделения принимали активное участие в закрытии и переоборудовании лагерей, а личный состав обеспечивал безопасность на этапе закрытия лагерей и их передачи соответствующим государственным и частным владельцам.

б) Полицейский компонент

37. МООНСГ приступила к сокращению численности своего полицейского компонента и завершила вывод четырех сформированных полицейских подразделений, что позволило к 18 августа довести численность МООНППГ до установленного уровня (семь сформированных полицейских подразделений в составе 980 человек) после того как 1 августа и 18 августа, соответственно, завершили свою миссию и были выведены сформированные полицейские подразделения из Пакистана, одно подразделение из Иордании и три подразделения из Индии. В рамках подготовки к созданию МООНППГ три сформированных полицейских подразделения были развернуты в департаменте Запад и четыре — в департаментах Артибонит, Гранд-Анс, Нипп и Север, где они продолжают оказывать оперативную поддержку ГНП в районах, где присутствие последних пока является слабым.

38. В то же время число полицейских, набираемых на индивидуальной основе, продолжает сокращаться. К моменту закрытия Миссии 474 полицейских, набранных на индивидуальной основе, будут репатрированы, в связи с чем численность полицейских, развернутых во всех десяти департаментах страны, составит 277 человек, которые будут руководствоваться новой программой «наставничества и консультирования» для сотрудничества с руководящими сотрудниками Гаитянской национальной полиции среднего и старшего звена, разработанной в период с мая по сентябрь в тесной консультации с руководством национальной полиции на центральном и местном уровнях для всех десяти департаментов. Проводимый в настоящее время обзор и реализация ново-

го подхода к деятельности по укреплению полиции будут играть важную роль в повышении уровня подготовки старших полицейских сотрудников и обеспечении их полного соответствия занимаемой должности в соответствии с задачами первостепенной важности, сформулированными в стратегическом плане на 2017–2021 годы.

с) Гражданский компонент

39. МООНСГ продолжала осуществлять свой план сокращения численности гражданских сотрудников, а также целенаправленную деятельность в основных мандатных областях, связанных с переходом к МООНППГ, включая оказание добрых услуг, обеспечение верховенства права, защиту прав человека и укрепление полиции и обеспечение надлежащего потенциала поддержки деятельности по закрытию Миссии. Со времени представления моего последнего доклада и в соответствии с поэтапным планом сокращения численности гражданских сотрудников в период с июня по сентябрь был уволен 621 сотрудник, а остальные 611 сотрудников будут уволены к 15 октября.

40. Кроме того, Миссия приступила к сокращению масштабов своего физического присутствия и за время, прошедшее после представления моего последнего доклада, закрыла 27 объектов. Это число включает 16 пунктов совместного размещения полицейских, которые были переданы национальной полиции, и пять лагерей сформированных полицейских подразделений, закрытых в связи с выводом четырех таких подразделений, а также перевод непальского сформированного полицейского подразделения в департаменте Север из Кап-Аитьена в Картье-Морен. Шесть объектов планируется закрыть к 15 октября, а 29 лагерей, включая 13 пунктов совместного размещения полицейских, будут переданы МООНППГ. В период с 16 октября по 31 декабря 2017 года планируется создать четыре новых пункта совместного размещения полицейских и закрыть два объекта. В соответствии с планом ликвидации имущества МООНСГ выявила 7880 предметов имущества для передачи МООНППГ и безвозмездно передала имущество на сумму в почти 70 млн. долл. США.

41. 11 сентября в район дислокации Миссии прибыли два коммерческих вертолета, сменив подразделение военной авиации, которое предоставляла Бангладеш. После закрытия аргентинского военного госпиталя 15 августа медицинские услуги уровней I и II предоставляются клиникой Организацией Объединенных Наций и местными больницами, а госпиталь уровня III в Санто-Доминго готов принимать медицинские эвакуации, которые в настоящее время на коммерческой основе осуществляет Группа воздушной медицинской эвакуации.

IV. Наследие Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

42. МООНСГ была учреждена 30 апреля 2004 года в соответствии с резолюцией 1542 Совета Безопасности с задачей обеспечить безопасную и стабильную обстановку для конституционного и политического процессов в Гаити и совместно с гаитянскими властями занималась созданием основ для обеспечения долгосрочной стабильности и построения светлого будущего в этой стране.

43. В указанное время обстановка в Гаити была весьма нестабильной и характеризовалась широким распространением политического насилия. Исполнительную власть возглавляло временное руководство, парламент не функционировал, а Верховный судебный совет еще не был создан. Государственная

власть распространялась лишь на некоторые районы Порт-о-Пренса, а в стране царил атмосфера беззакония и безнаказанности и происходили нарушения прав человека, включая сексуальное насилие в отношении женщин и девочек. Слабая национальная полиция была не в состоянии эффективно бороться с угрозами со стороны вооруженных банд в городских трущобах, в том числе со случаями похищения людей, число которых в 2006 году достигло 722 случаев.

44. Несмотря на эти многочисленные недостатки и проблемы, в том числе катастрофические последствия землетрясения, произошедшего в январе 2010 года, и не менее шести крупных ураганов, удалось добиться конкретного прогресса, и сегодня гаитянский народ живет в условиях относительной безопасности и стабильности. По прошествии 13 лет после ввода МООНСГ уровень политического насилия значительно снизился, равно как и непосредственные угрозы со стороны вооруженных банд, образовавшихся в результате социальных и политических разногласий. Помощь в проведении выборов способствовала тому, что президентская власть трижды мирно переходила из рук в руки, в том числе в 2011 году от одного демократически избранного президента к другому, представлявшему оппозицию, и к президенту Моизу в феврале этого года. Теперь все три ветви власти в основном функционируют, муниципальные советы созданы и отмечается реальный прогресс в создании демократических структур в самых малых территориальных единицах Гаити и районах проживания общин, хотя процесс проведения непрямых выборов в настоящее время зашел в тупик. Были приняты соответствующие конституционные положения, которые позволили сделать государственное управление более инклюзивным за счет расширения участия женщин на основе системы квот. В то же время, поскольку лишь три женщины были избраны в палату депутатов и одна — в Сенат, необходимы более решительные меры для обеспечения применения системы квот.

45. Гаитянская национальная полиция значительно расширила свой кадровый состав. По состоянию на сентябрь 2017 года общая численность сотрудников полиции достигла около 14 000 человек, в том числе 9,5 процента женщин, что позволило удвоить соотношение сотрудников полиции к численности населения до 1,3 полицейских на 1000 жителей по сравнению с 6300 сотрудниками, в том числе 5,6 процента женщин, в 2004 году, когда этот показатель составлял 0,6 сотрудников на 1000 жителей. Кроме того, полиция существенно нарастила свой потенциал в деле планирования и проведения комплексных операций, включая обеспечение безопасности в ходе выборов и борьбу с беспорядками при одновременном выполнении повседневных задач, связанных с борьбой с преступностью и более эффективным поддержанием общественного порядка. В последнее время полицейские из состава МООНСГ прилагали все усилия для оказания помощи национальной полиции в деле разработки и начала осуществления ее последнего стратегического плана развития (на 2017–2021 годы), уделяя особое внимание вопросам профессионального роста, в том числе путем совершенствования внутреннего управления и надзора и расширения географического охвата.

46. Восстановление и поддержание верховенства права, в том числе путем поощрения и защиты прав человека, являлись одним из ключевых элементов работы Миссии на протяжении ряда лет. Был отмечен прогресс в работе важнейших надзорных учреждений, например Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции и Управления Национального уполномоченного по правам человека, которому в декабре 2013 года Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений предоставил статус национального правозащитного учреждения категории «А». Кроме того, были предприняты усилия по продвижению важнейших законодательных реформ, в

частности реформ Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Закона о пенитенциарных учреждениях, и все они были представлены на утверждение парламента. Что касается независимости судебной власти, то три закона, принятые в 2007 году, сыграли ключевую роль в деле отправления правосудия и управления судебной системой, что позволило открыть в 2009 году школу мировых судей, а также первый и пока единственный за пределами столицы суд по делам несовершеннолетних и создать в 2012 году Верховный судебный совет, которому потребуется немалая постоянная помощь, чтобы он мог в полной мере играть свою роль в качестве гаранта независимости и беспристрастности судебной системы.

47. МООНСГ оказывала правительству поддержку в принятии в 2008 году первых мер по созданию управления юридической помощи в Сите-Солей в целях расширения доступа к правосудию. Три года спустя при поддержке МООНСГ и других партнеров по всей стране были созданы 20 управлений юридической помощи для ликвидации серьезных пробелов в доступе большинства гаитян к правосудию. В настоящее время законопроект о юридической помощи находится на рассмотрении парламента и после его принятия станет основой для официального оказания такой помощи в рамках более широкой реформы системы правосудия. С 2014 года МООНСГ, руководствуясь типовой моделью развития системы правосудия, обеспечивает целенаправленную поддержку системе правосудия в трех основных городах страны — Порт-о-Пренсе, Кап-Аитъене и Ле-Ке, — оказывая содействие в оказании правовой помощи лицам с длительными сроками предварительного заключения, что позволило сократить число лиц, находящихся под стражей с ожиданием суда в течение более двух лет, на 37 процентов.

48. С 2004 года МООНСГ оказывает правительству поддержку в деле создания таких правозащитных механизмов, как система универсальных периодических обзоров, и других комитетов по контролю за осуществлением конкретных договоров, таких как Конвенция о правах ребенка. Миссия оказывала содействие Верховному судебному совету и Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции в целях укрепления их соответствующих внутренних механизмов для расследования сообщений о нарушениях прав человека, совершенных сотрудниками полиции и судьями. Кроме того, она оказала содействие Управлению Национального уполномоченного по правам человека в наращивании его потенциала по расследованию сообщений о нарушениях прав человека. И наконец, МООНСГ оказала поддержку организациям гражданского общества в целях наращивания их потенциала в качестве гарантов соблюдения основных прав в соответствии с гаитянским законодательством, а также региональных и международных правозащитных механизмов.

49. Программа сокращения масштабов насилия в общинах, представленная Миссией в 2009 году, стала исторической вехой в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке Гаити и является моделью для будущих операций по поддержанию мира. В рамках этой программы негражданский персонал МООНСГ был задействован для борьбы с бандитизмом, а сейчас основное внимание уделяется городским трущобам в Порт-о-Пренсе и за его пределами, в которых традиционно существовали политические разногласия или которые контролировались организованными преступными группами. Эти проекты, осуществляемые на низовом общинном уровне, направлены на укрепление социальных основ мира и борьбу с бандитизмом и преступностью, затронули более 6 миллионов гаитян, в том числе 3,8 миллиона женщин, а также способствовали решению проблемы высокого уровня безработицы среди молодежи, недостаточного развития инфраструктуры, слабости органов обеспечения безопасности и ограниченного доступа к правосудию.

50. За последние 13 лет Миссия осуществила 1788 проектов с быстрой отдачей, руководствуясь приоритетами, определенными органами власти и гражданским обществом, а также своим мандатом. Главное внимание в рамках этих проектов уделялось прежде всего обеспечению верховенства права и благого управления, созданию государственной инфраструктуры и снабжению питьевой водой населения в целях предупреждения заболеваний, передаваемых через воду, включая холеру. Они позволили оказать помощь примерно 7 миллионам человек, в том числе 3,7 миллиона женщин, на общую сумму в 49 590 822 долл. США.

51. Мои специальные представители, которые следили за ситуацией в Гаити и всемерно поддерживали ее усилия по стабилизации обстановки и более широкому распространению государственной власти, в том числе в городских центрах, находящихся под контролем бандитских формирований, укреплению институтов власти и наращиванию потенциала и повышению профессионального уровня национальной полиции, последовательно стремились поощрять использование диалога в качестве средства мирного урегулирования для содействия ослаблению напряженности между конкурирующими политическими элементами, которые часто препятствуют прогрессу в политическом и демократическом развитии страны. В рамках контактов с гаитянскими властями, политическими партиями, парламентариями, частным сектором и представителями гражданского общества, а также женскими организациями, они последовательно выступали за национальный консенсус в целях формирования демократической политической культуры и мобилизации поддержки в интересах построения общего будущего для страны. За время нахождения в должности моего нынешнего Специального представителя были проведены три диалоговых процесса, которые позволили создать условия для успешного проведения выборов, открывших сегодня новые возможности для решения огромных проблем, все еще стоящих перед страной.

52. На фоне этих многочисленных и бесспорных достижений случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые рассматриваются в пункте 58, и эпидемия холеры, которая с 2010 года унесла жизни более 9600 человек, по-прежнему ставят под сомнение отношения Организации Объединенных Наций с народом Гаити. Я разделяю высказанное моим предшественником глубокое сожаление по поводу ужасных страданий, которые народу Гаити пришлось перенести в результате этой эпидемии. Организация Объединенных Наций несет моральную ответственность перед жертвами и понимает необходимость оказания Гаити поддержки в борьбе за прекращение эпидемии, а также в создании надежных систем водоснабжения, санитарии и здравоохранения. В этой связи я подтверждаю свое твердое намерение добиваться решения этой проблемы в рамках Нового подхода.

V. Планирование деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

53. Планирование деятельности по учреждению МООНППГ идет полным ходом в соответствии с параметрами, определенными в резолюции 2350 (2017), и с учетом стратегических целей и концептуальных рамок, которые я подробно изложил в моем предыдущем докладе [S/2017/604]. В сентябре была создана передовая группа в составе 15 основных и вспомогательных сотрудников будущей миссии, включая должность заместителя моего Специального представителя, которую займет г-н Мамаду Диалло (Гвинея) и который также будет

выполнять функции координатора-резидента, координатора по гуманитарным вопросам и представителя-резидента. Эта группа работает над тем, чтобы МООНППГ смогла приступить к работе как только будет утвержден ее мандат, в том числе путем взаимодействия с МООНСГ на местах в целях обеспечения упорядоченной передачи функций, а также над тем, чтобы подготовиться в политическом и оперативном плане к дальнейшему увеличению Миссии.

54. В этой связи я подчеркиваю важность подписания до 16 октября соглашения о статусе сил МООНППГ. 11 августа 2017 года мой заместитель по операциям по поддержанию мира направил от моего имени, как это принято, письмо министру иностранных дел Гаити с предложением о том, чтобы Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Гаити о статусе МООНСГ *mutatis mutandis* распространялось на МООНППГ.

55. Общее планирование основывается на штатном расписании, которое будет включать должности 351 гражданского сотрудника, включая 160 международных сотрудников, 185 национальных сотрудников и 6 добровольцев Организации Объединенных Наций, если на директивном уровне будет пересмотрен полный бюджет Миссии на 2017/18 год. Все гражданские компоненты, включая основной компонент и компоненты поддержки и обеспечения безопасности, будут базироваться в Порт-о-Пренсе, имея при этом необходимую мобильность для удовлетворения соответствующих потребностей в десяти департаментах страны. В соответствии с кадровой стратегией, предусматривающей набор международных гражданских сотрудников из числа кандидатов, включенных в реестры, и аналогичную конкурсную процедуру набора для национальных гражданских сотрудников, набор персонала МООНППГ проводится на поэтапной основе, и в настоящее время уже осуществляется первый этап, предусматривающий заполнение руководящих должностей к 16 октября в целях обеспечения непрерывности деятельности. Штатное расписание Миссии будет полностью укомплектовано к концу 2017 года.

56. В сентябре численность и кадровый состав полицейского компонента достигли предусмотренного для МООНППГ уровня, в связи с чем к 16 октября он будет готов приступить к работе. Сотрудники полиции, набираемые на индивидуальной основе, и некоторое число нанятых по контракту гражданских полицейских экспертов будут совместно размещены на 17 объектах Гаитянской национальной полиции в столице и во всех 10 департаментских административных штаб-квартирах национальной полиции. Из семи сформированных полицейских подразделений, включая подразделение, которое сможет действовать в качестве подразделения специального назначения, три будут базироваться в Порт-о-Пренсе (департамент Запад) и четыре — в департаментах Север, Артибонит, Нипп и Гранд-Анс, а 38 предоставленных правительством сотрудников исправительных учреждений будут направлены на работу в 18 тюрем и 4 полицейских центра содержания под стражей. Были приняты меры для обеспечения авиационного транспорта, необходимого для того чтобы можно было оперативно развернуть силы безопасности и оказать поддержку Гаитянской национальной полиции в любом районе Гаити, а также обеспечить защиту гражданских лиц в пределах имеющихся возможностей и районов дислокации, и необходимого для переброски персонала и имущества Организации Объединенных Наций. Хотя в настоящее время для обеспечения воздушных перевозок используются два коммерческих вертолета Департамент операций по поддержанию мира также обратился к государствам-членам с просьбой предоставить полицейские вертолеты, которые не имели бы ограничений в плане перевозки некоторых средств борьбы с массовыми беспорядками и личного состава с оружием для использования в чрезвычайных ситуациях.

57. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с уполномоченным должностным лицом и страновой группой Организации Объединенных Наций занимался вопросом сокращения числа охраняемых географических зон с пяти до двух с учетом пересмотренного мандата МООНППГ и страновой группы. Это позволяет принять более централизованный подход к реагированию на потребности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций на всей территории страны. В этой связи в структуре обеспечения безопасности Миссии предусматривается использование мобильных охранных групп в целях создания благоприятных условий для деятельности МООНППГ, а также принимаются меры для укрепления механизмов координации с гаитянскими органами безопасности.

VI. Поведение и дисциплина

58. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в моем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 28 февраля 2017 года (A/71/818), Миссия назначила защитника прав жертв, функция которого будет возложена на МООНППГ, и расширила поддержку жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оказываемую ею в сотрудничестве со страновой группой. Уделяя самое пристальное внимание нуждам жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Организация наращивает усилия по оказанию необходимой поддержки жертвам, в том числе по линии Целевого фонда для потерпевших, который был создан моим предшественником в 2016 году, а также благодаря тому, что я назначил г-жу Джейн Коннорс (Австралия) первым в Организации Объединенных Наций защитником прав потерпевших. Миссия стремилась к обеспечению полного соблюдения проводимой мною политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и других неправомерных действий, в связи с чем число таких случаев за последние семь лет значительно снизилось. Организация Объединенных Наций выражает сожаление в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, имевшими место в ходе развертывания МООНСГ, и полностью признает свою ответственность за оказание поддержки жертвам таких случаев.

VII. Финансовые аспекты

59. В своей резолюции 71/302 от 30 июня 2017 года Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с содержанием Миссии в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года на сумму, не превышающую 90 млн долл. США.

60. По состоянию на 20 сентября 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МООНСГ, составила 119,6 млн долл. США. Общая сумма задолженности по начисленным взносам по всем операциям по поддержанию мира на указанную дату составляла 4095,5 млн долл. США.

61. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 30 июня 2017 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 31 марта 2017 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VIII. Замечания и рекомендации

62. Поддержка правительства и народа Гаити со стороны МООНСГ позволила укрепить, а в некоторых случаях и создать государственные ведомства, имеющие важнейшее значение для проведения политических и конституционных процессов в стране. Чтобы страна могла в полной мере воспользоваться этой возможностью, появившейся после установления относительной стабильности, жизненно необходимо продолжать диалог для обсуждения дополнительных мер, которые потребуются в целях укрепления безопасности и сохранения достигнутых за последние несколько лет успехов в деле повышения стабильности, укрепления социальной и политической сплоченности и подлинного укрепления институтов государственной власти, с тем чтобы они могли удовлетворять потребности гаитянского народа.

63. В этой связи обнадеживают шаги, предпринятые парламентом и Верховным судебным советом в целях создания постоянного избирательного совета. Настало время принять аналогичные меры для создания конституционного совета. Важно, чтобы все три ветви власти, сохраняя свою независимость, работали сообща и в кратчайшие сроки создали такие структуры на транспарентной и инклюзивной основе. МООНППГ готова играть эффективную роль в содействии укреплению стабильности в стране. Кроме того, я призываю гаитянские власти оперативно завершить процесс проведения непрямых выборов в целях расширения участия граждан в принятии важных решений, особенно в том, что касается верховенства права, и таким образом сохранении стабильности и обеспечении развития страны.

64. Я принимаю к сведению неустанные призывы президента Моиза к национальному единству и его обещания по поводу проведения институциональной реформы, а также выдвинутую им инициативу по решению ряда стоящих перед страной важных вопросов путем создания различных президентских комиссий в составе представителей различных национальных секторов. Я надеюсь, что эти комиссии смогут внести значимый вклад в установление долгожданного национального диалога. Я также принимаю к сведению призывы представителей самых различных слоев гаитянского общества к проведению реформ для упрощения избирательного цикла, создания постоянного избирательного совета и укрепления правовых надзорных органов, в частности в целях стабилизации демократических институтов страны и реформирования ее системы управления. В этой связи я призываю президента и парламент изучить наиболее эффективный путь скорейшего установления инклюзивного национального диалога. Такой процесс потребует комплексных действий всех субъектов, в том числе государственных учреждений, политических партий, частного сектора и гражданского общества, для определения перспективной повестки дня, которая позволит добиться ощутимых результатов в деле сохранения стабильности и обеспечения развития.

65. Я приветствую инициативу сената, который решил обратиться к представителям гражданского общества и судебным экспертам и провести консультации в отношении проекта Уголовного кодекса и проекта Уголовно-процессуального кодекса до их утверждения парламентом. Невозможно переоценить важность принятия этих кодексов, которые уже давно необходимы для проведения важнейшей законодательной реформы. Я призываю палаты парламента согласовать эффективную стратегию и реалистичный график безотлагательного рассмотрения и утверждения этих проектов. Я надеюсь, что нижняя палата проголосует по проекту закона о юридической помощи, который уже утвержден сенатом и станет основой для создания координационного механизма, столь необходимого для эффективного уменьшения числа случаев длитель-

ного досудебного содержания под стражей. В совокупности все эти усилия окажут столь необходимое положительное воздействие на судебную систему.

66. В связи с непродлением мандата Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити я хотел бы отметить, что должность Национального уполномоченного по правам человека все еще остается вакантной, и призвать гаитянские власти оперативно завершить текущий процесс заполнения этой важной независимой должности. Я приветствую продолжающееся взаимодействие Гаити с такими международными механизмами как договорные органы и тематические специальные процедуры Совета по правам человека, но при этом призываю органы государственной власти, национальную правозащитную структуру и гражданское общество наладить конструктивное взаимодействие с правозащитным компонентом МООНППГ в целях активизации деятельности по поощрению и защите прав человека в Гаити, в том числе в рамках борьбы с безнаказанностью.

67. Необходимо принять дополнительные меры в сфере защиты и укрепления прав женщин. Отсутствие закрепленных возможностей в социально-экономической сфере, институциональные недостатки, повторяющиеся случаи сексуального и гендерного насилия, а также отсутствие политической воли по-прежнему препятствуют расширению прав и возможностей женщин и обеспечению их всестороннего участия в процессе принятия решений, определяющих будущее страны. Пятьдесят два процента населения страны составляют женщины, однако их представленность во всех трех ветвях власти не соответствует требованиям конституции. Важно, чтобы гаитянские власти приняли обязательные меры в отношении применения установленной в конституции минимальной 30-процентной квоты для женщин на государственных должностях. Избрание более 30 процентов женщин в муниципальные и местные советы и собрания обеспечит прочную основу для расширения представленности женщин в центральных органах власти. Кроме того, в целях дальнейшего расширения прав и возможностей женщин и устранения гендерного неравенства следует добиваться принятия и введения в действие закона о гендерном равенстве, а также претворения в жизнь Национальной политики по обеспечению гендерного равенства (2014–2034 годы) и Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства (2017–2021 годы).

68. Крайне важно чтобы правительство и далее уделяло первостепенное внимание институциональному развитию и повышению профессионального уровня национальной полиции, а также сохранению неполитического характера этого института. Выделение достаточных финансовых ресурсов для полиции и пенитенциарной системы станет одним из показателей приверженности правительства решению этой проблемы. Я приветствую принятие нового пятилетнего стратегического плана развития национальной полиции на период 2017–2021 годов. Я надеюсь, что, когда МООНППГ приступит к выполнению своих задач, мне удастся наладить сотрудничество с правительством, национальной полицией, включая пенитенциарную систему, и международными партнерами Гаити в поддержку целенаправленной работы по осуществлению ее мандата. В соответствии с просьбой Совета обеспечить успешную и ответственную передачу функций МООНППГ и содействовать своевременному развертыванию новой миссии и ее персонала я призываю правительство Гаити позитивно, и до 16 октября, откликнуться на мое предложение о том, чтобы Соглашение о статусе МООНСГ было *mutatis mutandis* распространено на МООНППГ.

69. Принимая во внимание потребности в наращивании потенциала национальной полиции, в том числе пенитенциарной системы, а также необходимость преодоления структурных недостатков в области верховенства права, прав человека и сектора правосудия для обеспечения эффективности работы

полиции, я призываю международных партнеров Гаити активизировать свою двустороннюю и многостороннюю поддержку усилий правительства Гаити в этих областях, в том числе путем укрепления системы правосудия, независимых надзорных учреждений и национальной полиции, с тем чтобы окончательно положить конец всем формам безнаказанности и обеспечить отправление правосудия и общественную безопасность для всех.

70. Я принимаю к сведению меры, принятые правительством Гаити для воссоздания вооруженных сил, но при этом отмечаю опасения и обеспокоенность по поводу проведения этого процесса, которые высказывают заинтересованные стороны в Гаити. Важно, чтобы этот процесс стал объединяющим национальным проектом, который бы никак не был связан с личными или партийными интересами, чтобы решить задачу создания структуры, стоящей бы вне политики, как это предусмотрено в конституции, и пользующейся доверием населения. Такая инициатива не должна наносить ущерба усилиям по укреплению национальной полиции или решению более широких задач в области развития, или же отвлекать ресурсы от этих целей.

71. Повестка дня Гаити в сфере безопасности, политики и развития должна определяться лишь национальными властями и гаитянским народом. МООНППГ и страновая группа Организации Объединенных Наций должны будут опираться на руководство Гаити в деле закрепления успехов процесса стабилизации, достигнутых со времени создания МООНСГ, и в укреплении соответствующих национальных учреждений. Партнерство международного сообщества и государств-членов в деле оказания постоянной и скоординированной поддержки будет иметь решающее значение. В этой связи я настоятельно призываю международных партнеров Гаити продолжать оптимизировать оказываемое ими содействие в оказании помощи этой стране, чтобы в полной мере воспользоваться открывшейся возможностью и поставить возрожденную институциональную структуру Гаити на службу развитию этой страны и чаяний ее народа.

72. Мой Специальный посланник по Гаити г-жа Жозет Ширан с момента ее назначения в июле определила четкую трехэтапную стратегию: во-первых, обеспечить дальнейшее сдерживание и ограничение распространения эпидемии холеры; во-вторых, обеспечить мобилизацию финансовых средств и проведение консультаций с общинами и жертвами, чтобы создать условия для осуществления второго этапа Нового подхода; в-третьих, определить конкретные процедуры изучения накопленного опыта, которые позволили бы существенно улучшить методы работы Организации Объединенных Наций во всем мире. В этой связи я призываю правительство провести обзор среднесрочной стратегии своего национального плана ликвидации холеры, чтобы согласовать поддержку со стороны доноров и Организации Объединенных Наций на основе стратегии, в которой определялась бы очередность задач и потребности в ресурсах.

73. Сейчас, когда приближается срок окончания действия мандата МООНСГ, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Гаити Сандре Оноре за ее бесценный вклад в дело обеспечения стабильности Гаити. Я хотел бы также выразить признательность всем бывшим специальным представителям, которые внесли свой вклад в дело стабилизации обстановки в Гаити, а также гражданскому и негражданскому персоналу, который служил в МООНСГ с 2004 года по настоящее время, за их неизменную приверженность делу осуществления мандата Миссии на протяжении последних 13 лет. Они работали в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, которым я также признателен. В заключение я хотел бы отдать долг памяти нашего дорогого коллеги и друга,

бывшего Специального представителя по Гаити Хеди Аннаби, который погиб на службе мира во время землетрясения 2010 года, и всех наших погибших коллег, которых мы потеряли на службе в системе Организации Объединенных Наций в Гаити. Я знаю, что их усилия и принесенная ими высшая жертва не были напрасными и что восстановление мира и процветания в Гаити станет их долговременным наследием.

Приложение I

**Состав и численность полицейского компонента Миссии
Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
по состоянию на 20 сентября 2017 года**

<i>Страна</i>	<i>Число полицейских Организации Объединенных Наций</i>		<i>Количество сформированных полицейских подразделений</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Бангладеш	1	16		140
Бенин		16		
Бразилия		2		
Буркина-Фасо	1	12		
Камерун	2	4		
Канада	6	34		
Чад		2		
Колумбия	4	21		
Джибути		2		
Сальвадор	1	6		
Эфиопия		6		
Франция		2		
Германия	2	1		
Гана		1		
Гвинея		4		
Индия		6		293
Индонезия	1	4		
Иордания		27		153
Мадагаскар	1	9		
Мали	2	36		
Непал		17	13	127
Нигер	8	33		
Нигерия	1	1		
Норвегия	3	3		
Пакистан		1		22
Филиппины	1	11		
Португалия		1		
Румыния		6		
Российская Федерация	1	6		
Руанда			21	119
Сенегал		7	14	143
Словакия		2		
Швеция	5	5		
Сербия		1		
Того	7	3		
Тунис		10		
Турция		8		

<i>Страна</i>	<i>Число полицейских Организации Объединенных Наций</i>		<i>Количество сформированных полицейских подразделений</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Соединенные Штаты Америки		6		
Уругвай		2		
Итого	47	334	48	997
Всего	381		1 045	
Общий итог		1 426		

Приложение II

