

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 October 2017
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее от 29 сентября 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее и в соответствии с пунктом 29 резолюции 2317 (2016) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых препятствиях, мешающих ее доставке.

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Кайрат Умаров
Председатель
Комитет Совета Безопасности
в соответствии с резолюциями 751 (1992)
и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее



Письмо заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи от 11 сентября 2017 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее

В соответствии с пунктом 29 резолюции 2317 (2016) Совета Безопасности имею честь препроводить доклад об осуществлении пунктов 28 и 29 этой резолюции и о любых препятствиях, мешающих доставке гуманитарной помощи в Сомали.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 11 докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и гуманитарному координатору для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характерные особенности:

а) организация участвует в процессе совместных призывов в отношении Сомали (или процессе в рамках Гуманитарного фонда для Сомали); и/или

б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я по-прежнему готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Марк Лоуккок
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам
и Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад является первым докладом, представляемым в соответствии с резолюцией Совета Безопасности [2317 \(2016\)](#), принятой в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#), [2182 \(2014\)](#) и [2244 \(2015\)](#), в которых Совет установил требование в отношении представления докладов. Это двенадцатый доклад, представленный во исполнение вышеупомянутых резолюций. В пункте 29 своей резолюции [2317 \(2016\)](#) Совет просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 15 октября 2017 года обновленные данные о доставке гуманитарной помощи в Сомали.

2. Настоящий доклад охватывает период с сентября 2016 года по сентябрь 2017 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 11 докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#), [S/2015/731](#) и [S/2016/827](#)), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и соответствующих последствиях в плане оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были введены в действие во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Канцелярии резидента-координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций для Сомали.

Гуманитарная ситуация

3. Гуманитарная ситуация в Сомали остается нестабильной, что связано с крайней изменчивостью климата, вооруженным конфликтом, межклановым насилием, отсутствием безопасности, вынужденным перемещением населения, а также отсутствием адекватных возможностей в плане получения основных услуг. В гуманитарной помощи в Сомали нуждаются около 6,2 миллиона человек — почти половина населения страны. Из них 3,1 миллиона человек живут в условиях «кризисной» или «чрезвычайной» ситуации и не в состоянии удовлетворять свои повседневные потребности в продовольствии. Женщины, дети и перемещенные лица особенно уязвимы к потрясениям, а в обстановке массового перемещения населения обострились проблемы, связанные с обеспечением защиты. Масштабы гендерного насилия по-прежнему весьма велики, и увеличивается число случаев вербовки и использования детей вооруженными силами или вооруженными группами, а также случаев, когда дети оказываются без сопровождения или разлучены с семьей, особенно в районах, куда в большом количестве прибывают все новые и новые вынужденные переселенцы. На сегодняшний день массового голода удалось избежать благодаря щедрым взносам самих сомалийцев и доноров наряду с активизацией инновационных мер реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций, неправи-

тельствственными организациями, гражданским обществом и частным сектором. Тем не менее угроза голода сохраняется, особенно в южной и центральной частях Сомали. Сезон дождей «гу» (апрель-июнь) был короче, чем обычно, а количество выпавших осадков в большинстве районов страны было в целом ниже среднего. Из-за малого количества осадков, выпавшего в сезон дождей «гу», и продолжения вооруженного конфликта обострились гуманитарные проблемы в отдельных районах штата Гальмудуг и Юго-Западного штата. Благодаря дождям некоторые районы получили передышку, однако во многих других скотоводы потеряли до 60 процентов поголовья скота, а урожайность сельскохозяйственных культур, по прогнозам, будет в целом низкой. В силу указанных причин обстановку в большинстве сельских районов Сомали, обеспечивающих население средствами к существованию, оценивают как «кризисную» и «чрезвычайную». Общая ситуация с питанием продолжает ухудшаться: «критический» уровень острого недоедания наблюдается в 9 из 12 мест размещения внутренне перемещенных лиц. Доля людей, страдающих от острого недоедания в таких поселениях, по-прежнему выше порогового показателя, установленного на уровне 15 процентов, при котором ситуация квалифицируется как чрезвычайная. Около 388 000 детей в возрасте до 5 лет испытывают острую нехватку питания, в том числе свыше 87 000 детей страдают от недоедания в тяжелой форме и, чтобы выжить, нуждаются в срочном лечении. От засухи катастрофически пострадали многие источники воды, и острый дефицит воды ощущается во многих районах. По всей стране в водоснабжении и санитарно-гигиеническом обслуживании нуждаются порядка 4,5 миллиона человек.

4. Из всех частей страны продолжают поступать сообщения о крупных вспышках заболеваний: к настоящему моменту за 2017 год зарегистрировано почти 76 000 случаев острой водянистой диареи и 15 000 предполагаемых случаев заболевания корью. Хотя показатели заболеваемости острой водянистой диареей/холерой и корью продолжали снижаться, в том числе благодаря принятым в рамках гуманитарного реагирования превентивным мерам, полностью взять под контроль вспышки заболеваний пока не удалось. Сильная засуха, помимо прочего, вызвала еще более активное перемещение населения на всей территории страны. С ноября 2016 года по настоящее время в результате засухи, наложившейся на условия вооруженного конфликта, места своего проживания были вынуждены покинуть более 875 000 человек, которые переместились, главным образом, из сельских районов в города. Большинство из них были расселены в самых разных населенных пунктах на всей территории страны, где размещаются 1,1 миллиона сомалийцев, уже длительное время имеющих статус перемещенных лиц. Для поиска долговременных решений проблем внутренне перемещенных лиц, доля которых к концу года может превысить 15 процентов населения, необходимо постоянно вести информационно-пропагандистскую работу. С особыми проблемами в плане «возвращения» и интеграции в местные общины сопряжено положение кочевников-скотоводов, потерявших весь свой скот. Из-за усилившейся засухи более 5100 сомалийцев в поисках лучших возможностей перебрались в Кению и Эфиопию. В то же время более 31 600 сомалийских беженцев вернулись в 2017 году из Кении в Сомали.

Меры гуманитарного реагирования

5. Поскольку доноры с самого начала продемонстрировали свою солидарность и проявили щедрость, партнеры по гуманитарным операциям смогли значительно активизировать усилия по оказанию помощи и предотвратили голод в первой половине 2017 года. В 2017 году было получено более 900 млн долл. США, в том числе 813 млн долл. США на осуществление Плана гуманитарного реагирования для Сомали, а учреждения, занимающиеся оперативной деятельностью, с марта на ежемесячной основе оказывают жизненно важную помощь и помощь в обеспечении средствами к существованию более чем 3 миллионам из 5,5 миллиона человек. Большинство людей получили поддержку в виде денежных пособий и ваучеров. Только в июле курс лечения от недоедания прошли более полумиллиона детей и женщин, а 377 000 человек получили доступ к безопасной питьевой воде. В июле почти 2,5 миллиона человек (75 процентов охваченных целевыми мероприятиями) был предоставлен более широкий доступ к продовольствию, и около 2,9 миллиона человек (почти 80 процентов охваченных в целевом порядке) получили скот и помощь в виде сельскохозяйственных ресурсов в сезон дождей «гу».

6. В апреле Федеральное министерство здравоохранения при поддержке гуманитарных партнеров приступило к проведению кампании вакцинации против кори, которой были охвачены 110 000 детей в возрасте до 5 лет, в результате перемещения оказавшихся в южной и центральной частях Сомали, а также 250 000 детей в Сомалиленде. Еще одну кампанию по борьбе с корью планируется провести в ноябре. Помимо этого, два раунда кампании иммунизации от холеры с помощью пероральных вакцин, которая была рассчитана на охват 450 000 человек, были проведены в марте — апреле в Могадишо, Кисмайо и Беледуэйне. Согласно данным партнеров по деятельности в области здравоохранения, предварительные результаты свидетельствуют о том, что в тех районах, где кампании были проведены, ими было охвачено более 90 процентов целевых групп. Тем не менее с началом в октябре сезона дождей «дейр» заболеваемость корью и другими вирусными респираторными инфекциями, острой диареей/холерой и малярией, скорее всего, увеличится, особенно в населенных пунктах, где размещается очень большое число внутренне перемещенных лиц, — в силу плохих санитарных условий и недостаточного доступа к безопасной питьевой воде.

7. По мере быстрого развертывания различных механизмов, включая координационные центры по борьбе с засухой, которые были созданы в Могадишо, Байдабо и Гароуэ для повышения скоординированности усилий в целях предотвращения голода, активного расширения масштабов реализации программ по оказанию помощи наличными и усилению координации с федеральными и региональными властями, партнеры по гуманитарной деятельности смогли обеспечить эффективное и новаторское использование имеющихся ресурсов, чтобы предотвратить голод. Гуманитарные организации также укрепили свой материально-технический потенциал, связанный с осуществлением мер реагирования. В Могадишо в сотрудничестве со Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций для облегчения доставки важнейших гуманитарных товаров были направлены три грузовых самолета, которые будут там базироваться. Наряду с этим Служба увеличила число пассажирских рейсов, добавив в свой авиапарк, обеспечивающий обслуживание в южной и центральной частях Сомали, пассажирский самолет. В результате в настоящее время в Сомали действуют в общей сложности шесть воздушных судов, находящихся в ведении Службы, что позволяет расширить масштабы оперативной деятельности по оказанию помощи и обеспечить последующий мониторинг проектов. Кроме того, материально-техническую под-

держку в связи с засухой в приоритетном порядке оказывало Федеральное правительство Сомали. Тем не менее добиться целевых показателей в критически важных секторах не удастся и для того, чтобы в предстоящие месяцы продолжать деятельность по предотвращению голода, необходимы дополнительные ресурсы. Например, деятельность в секторе жилья и непродовольственных товаров обеспечена средствами на уровне 11 процентов, а в секторе защиты — на уровне 16 процентов.

Ограничение гуманитарного доступа и его последствия для оперативной деятельности

8. Гуманитарные организации продолжают работать в сложных и опасных условиях. Как и в предыдущие годы, обеспечение гуманитарным организациям доступа на постоянной основе сопряжено с трудностями ввиду множества факторов, включая тактику негосударственных вооруженных групп, препятствующих гуманитарному доступу, отсутствие безопасности, бюрократические препоны и неадекватность инфраструктуры. Особую озабоченность вызывает безопасность персонала. Особую озабоченность вызывает безопасность персонала. В течение первых восьми месяцев 2017 года не прекращалось насилие в отношении сотрудников гуманитарных организаций в труднодоступных районах в южной и центральной частях Сомали. За этот период произошло более 110 инцидентов с применением насилия, затронувших гуманитарные организации, в том числе 4 работника гуманитарных организаций погибли, 10 были ранены, 3 подверглись физическому нападению, 17 были арестованы и временно задержаны, 25 похищены. Для сравнения: в 2016 году имело место более 165 инцидентов с применением насилия, в которых 14 сотрудников гуманитарных организаций погибли и 16 получили ранения, 25 были арестованы и временно задержаны, 3 похищены, а 5 подверглись физическому насилию. По-прежнему в наибольшей степени страдают те, кто действует в передовом эшелоне, и это соответствует тенденциям, отмеченным в предыдущие годы.

9. Активные боевые действия, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств в густонаселенных районах, продолжали сказываться на гуманитарных операциях в южных и центральных районах страны, особенно в Байдабо (область Бай), Беледуэйне (область Хиран), Галькайо (область Мудуг), Кисмайо (область Нижняя Джубба) и в Могадишо. Следствием неизбирательных нападений в густонаселенных районах были гибель и ранения гражданских лиц, в том числе работников гуманитарных организаций, и разрушение гуманитарных объектов. Так, 2 января 2017 года теракт произошел вблизи аэропорта Могадишо: с помощью самодельного взрывного устройства был взорван заминированный автомобиль, в результате чего серьезно пострадали здания ряда гуманитарных организаций, размещавшихся непосредственно в гостинице «Мир» и рядом с ней. В ходе нападения по меньшей мере три гуманитарных работника были ранены. 25 января в результате аналогичного нападения на гостиницу «Дайа» в Могадишо был убит гуманитарный медицинский работник, пытавшийся оказать помощь раненым. Во время этого нападения были ранены еще два гуманитарных работника, а погибло в общей сложности около 30 человек. Еще два гуманитарных работника получили ранения 14 июня в ходе комплексного нападения на гостиницу «Пош» в Могадишо.

10. Как сообщается, в отчетный период негосударственные вооруженные группы подключались к мероприятиям по оказанию чрезвычайной помощи некоторым из примерно 2 миллионов нуждающихся граждан в районах, находящихся под их контролем, в том числе участвовали в распределении предметов снабжения, включая продовольствие и непродовольственные товары, воду, пи-

щу и медикаменты. В то же время некоторые жители этих районов в областях Баколь, Бай, Гальмудуг, Гедо, Нижняя Джуба и Центральная Джубба и Нижняя Шабелле бежали в поисках гуманитарной помощи из мест своего проживания главным образом в поселения для внутренне перемещенных лиц в районах, контролируемых правительством.

11. Помимо этого, негосударственные вооруженные субъекты препятствовали доступу гуманитарных организаций и государственных структур, совершая нападения, захват гуманитарных грузов, похищения и вымогательства. Число случаев похищения гуманитарных работников с целью получения выкупа значительно выросло по сравнению с показателями за последние три года. По состоянию на конец августа 2017 года негосударственными вооруженными субъектами в областях Бай, Гедо, Хиран и Нижняя Шабелле было похищено в общей сложности 25 гуманитарных работников, в том числе 4 женщины. В 2016 году случаев похищения с целью получения выкупа зарегистрировано не было, а в 2015 году имел место один такой инцидент. Все похищенные сотрудники гуманитарных организаций были сомалийцами, и переговоры об их освобождении велись при посредничестве их соответствующих кланов. В обмен на их освобождение негосударственные вооруженные субъекты требовали выкуп в виде наличных средств, а также оружия и боеприпасов. Отдельные инциденты, связанные с захватом материалов, предназначенных для оказания жизненно важной чрезвычайной помощи лицам, пострадавшим от засухи в труднодоступных районах, были также зарегистрированы в областях Баколь, Бай, Гальмудуд, Гедо и Нижняя Шабелле.

12. Негосударственные вооруженные субъекты продолжали блокировать города в Баколе, Бае, Гедо и Хиране, а в сентябре 2016 года заблокировали город Марка в Нижней Шабелле. Это негативно повлияло на способность гуманитарных организаций обеспечить перевозку грузов автомобильным транспортом. Блокада также ограничивает свободу передвижения мирных граждан, в том числе их возможности в плане получения доступа к основным коммерческим товарам. В течение рассматриваемого периода негосударственные вооруженные группировки ужесточили ограничения для средств общественного транспорта, маршруты которых проходят по шоссе Афгойе-Марка, а в некоторых случаях из засады нападали на проезжавшие по шоссе транспортные средства. Например, 17 мая одной из вооруженных групп были угнаны два автомобиля, перевозящих местную продукцию из Нижней Шабелле в Могадишо.

13. Когда засуха в начале 2017 года усилилась, местные общины в заблокированных районах областей Бай, Баколь, Гедо, и Нижняя Шабелле начали переговоры с негосударственными вооруженными группами о предоставлении доступа в целях доставки гуманитарной помощи и основных коммерческих товаров для их общин, пострадавших от засухи. Эти усилия, однако, редко оказывались успешными, и получить доступ к автодорогам в районах городов Динсор в области Бай и Уаджид и Худдур в области Баколь становилось все сложнее. Некоторые местные жители решались на отчаянные меры, в том числе на контрабандный провоз жизненно необходимых предметов снабжения в пострадавшие от засухи города на повозках, запряженных ослими. Сообщалось о нескольких случаях, когда такие гужевые повозки были захвачены и сожжены. Например, 13 марта негосударственные вооруженные субъекты арестовали и сожгли две гужевые повозки, на которых везли продовольствие в Динсор. 21 мая произошел третий за месяц инцидент такого рода: негосударственные вооруженные субъекты перехватили и сожгли запряженные ослими повозки, направлявшиеся с грузом продовольствия в деревню Тугар-Хос в 18 километрах к северу от Динсора в области Бай.

14. Сомалийские национальные вооруженные силы и Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) продолжали, несмотря на ряд проблем, обеспечивать вооруженное сопровождение грузов некоторых коммерческих перевозчиков в целях содействия доставке предметов первой необходимости нуждающемуся населению. 9 июня после 25 дней блокады негосударственными вооруженными субъектами основного маршрута снабжения из Беледуэйне через Кураджоме в Худдур благодаря поддержке вооруженных сил и Национальных сил обороны Эфиопии прибыли более 20 коммерческих грузовиков с продовольствием. Предыдущие попытки доставить в город предметы снабжения не увенчались успехом из-за организованных на маршруте засад, а также вооруженных столкновений. Так, в мае негосударственными вооруженными субъектами из засады были перехвачены коммерческие грузовики, перевозившие товары из области Хиран. До этого инцидента были сожжены два грузовика, направлявшиеся с грузом продовольствия в Худдур. Из-за постоянного перехвата поставок основных товаров, предназначенных для районов, контролируемых правительством, по-прежнему было сложно обеспечить доставку помощи в города Уаджид в области Баколь, Динсур и Кансахдере в Бае, Булобарде в Хиране и Гарбахаррей в Гедо.

15. В 2017 году резко возросло и число сопровождавшихся насилием инцидентов, связанных с распределением чрезвычайной помощи. В ходе более 33 инцидентов, которые происходили в основном в районах, находящихся в южных и центральных областях, в спорной области Сол на севере страны и в Сомалиленде, погибли 35 мирных жителей, а 42 были ранены. Большинство жертв были внутренне перемещенными лицами. В большинстве случаев вооруженное насилие имело место во время грабежей или попыток разграбления, в которых обвиняли как самих жителей, так и сотрудников сил безопасности, обеспечивавших охрану гуманитарных грузов. Важным фактором, во многом обусловившим вспышки насилия, стало отсутствие надлежащих методов борьбы с беспорядками при распределении предоставленной двусторонней помощи.

16. Помимо засухи, в результате которой по всей стране высохло множество источников воды, особую озабоченность вызывают случаи, когда комбатанты, для того чтобы ослабить противников и/или предполагаемых коллаборационистов, специально разрушают колодцы. Например, когда в январе 2017 года в результате воздушных ударов были уничтожены колодцы в округе Эль-Уак, некоторые скотоводческие общины лишились доступа к безопасным источникам воды. После того, как 26 января был уничтожен пункт водоснабжения в деревне Уайо в Афгойе, многие общины в деревнях Уайо-Арак, Ланта-Бур и Абдоу оказались без альтернативного действующего источника воды в особо засушливый период. Пострадавшим жителям этих деревень ничего не оставалось делать, кроме как переместиться в поисках воды в другие районы.

17. На свободу передвижения вдоль всех основных подъездных дорог в южной и центральной частях Сомали продолжала негативно влиять получившая широкое распространение практика, когда на дорогах организуются пропускные пункты, на которых за право следования по нужному маршруту взимается мзда. На таких пунктах различные суммы денег требуется уплачивать в пользу вооруженных субъектов, которые направляют своих членов нести дежурство на отдельных участках вдоль маршрутов снабжения. Гуманитарные организации продолжают переговоры с Федеральным правительством Сомали, местными органами власти, АМИСОМ и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали с целью добиться, чтобы они обеспечили безопасность на основных маршрутах снабжения. В результате согласованных информационно-пропагандистских усилий, которые были предприняты начиная со второго

квартала 2017 года по настоящее время, Федеральное правительство и власти нескольких федеральных штатов, включая Гальмудуг, Юго-Западный штат и Хиршабелле, взяли на себя очень серьезные обязательства и приступили к выполнению некоторых, с тем чтобы разблокировать подъездные пути. Следует отметить, что 8 мая президент Федерального правительства издал директивное распоряжение, в котором предписал местным органам власти Афгойе ликвидировать незаконные заграждения вдоль основных дорог и призывал к общему примирению между проживающими в этом районе подкланами. В директивном распоряжении также предписывалось приостановить с 9 мая 2017 года на неопределенный срок сбор налогов в городе Афгойе. Местные власти Афгойе незамедлительно выполнили распоряжение. Власти Хиршабелле в Средней Шабелле ликвидировали несколько незаконных контрольно-пропускных пунктов между Могадिशо и городом Адале и обязались принимать необходимые меры с целью не допустить, чтобы негосударственные вооруженные субъекты устанавливали самодельные взрывные устройства на маршруте Джоухар-Бальад. Незаконные контрольно-пропускные пункты были ликвидированы на маршруте Афгойе-Лего-Ванла-Вейне, а сотрудники сил безопасности Гальмудуга при поддержке представителей общины ликвидировали 10 незаконных контрольно-пропускных пунктов, которые вооруженные ополченцы соорудили в конце мая вблизи города Годинлабе.

18. Передислокация и реконфигурация войск АМИСОМ и Сомалийских национальных вооруженных сил, как и прежде, приводят к перемещению населения и подрывают разработку и выполнение гуманитарных программ. В периоды временной смены контроля над городами с последующим выводом войск гражданское население и гуманитарные организации в соответствующих районах оказываются в уязвимом положении и подвергаются опасности того, что вновь прибывшие силы будут совершать на них нападения из мести. Сообщается, что гражданские лица, остававшиеся в таких местах, подвергались нападениям в целях возмездия, в том числе их задерживали, пытали, убивали и принудительно вербовали. Так, например, после того, как 5 августа силы АМИСОМ были выведены из Лего в Нижней Шабелле, а город перешел под контроль негосударственных вооруженных субъектов, были арестованы два сотрудника гуманитарной организации, обеспечивавшей работу городского медицинского учреждения, медицинские и продовольственные товары и мебель самого медицинского учреждения были разграблены, а в его помещениях разместились боевики. Приостановка и прерывание деятельности по линии гуманитарных программ и их перебазирование, а также вывод гуманитарного персонала, связанный с выводом войск и последующим переходом контроля над соответствующими районами к вооруженным группам, были в отчетный период обычным явлением.

19. В отсутствие централизованной нормативной базы, регулирующей деятельность неправительственных и международных организаций, продолжались вынужденные перерывы и задержки в деятельности гуманитарных организаций, вторжения на их объекты, аресты, задержания и высылка гуманитарных работников, а также временная приостановка осуществления гуманитарных программ. В течение первых восьми месяцев 2017 года на всей территории страны было зарегистрировано в общей сложности более 60 инцидентов, в том числе связанных с произвольным налогообложением, требованиями многократной регистрации, предусматривающими необходимость уплаты многочисленных «регистрационных сборов», вмешательством в процессы набора персонала и заключения контрактов, а также налогообложением финансовой базы гуманитарных программ. Особую обеспокоенность вызывает увеличение числа случаев, когда власти высылают из страны гуманитарных работников и когда в портах страны происходят задержки с таможенной очисткой важнейших гума-

нитарных грузов. В числе семи высланных работников гуманитарных организаций были как международные, так и национальные сотрудники. В этом плане неправительственные организации в большей степени пострадали по сравнению с их коллегами из Организации Объединенных Наций. Гуманитарное сообщество продолжает уделять первоочередное внимание проведению информационно-разъяснительной работы с властями с целью ускорить процессы, призванные содействовать созданию централизованной регулятивной базы для деятельности неправительственных и международных организаций.

20. Несмотря на сложную оперативную обстановку в Сомали, партнеры по гуманитарной деятельности продолжают расширять охват населения на всей территории страны. В деятельности по оказанию гуманитарной помощи во всех 18 районах страны участвуют более 257 гуманитарных партнеров. Международные организации, как и прежде, привлекают местные неправительственные и общинные организации в целях оказания помощи в районах, в которые международные организации не имеют доступа. В 2017 году широкий круг субъектов, в том числе местное население, стали активнее участвовать в осуществлении усилий в целях предупреждения голода и первыми принимают меры реагирования при содействии местных и федеральных органов власти, деловых кругов, национальных и международных гуманитарных партнеров и благотворительных организаций.

Меры по снижению риска

21. Помимо своего регламента, в котором предусмотрена система подотчетности с набором действенных инструментов управления рисками, Гуманитарный фонд для Сомали осуществляет свою деятельность в соответствии с глобальными руководящими принципами использования страновых объединенных фондов. Потенциал партнеров оценивается по таким важным моментам, как содержательная часть проекта, финансовые отчеты и акты контрольной проверки, а также мониторинг по многим контрольным показателям. Дополнительная информация поступает от внешних подрядчиков и из других внешних источников, а также партнеров из системы Организации Объединенных Наций через созданную Группой по управлению рисками Подгруппу по управлению рисками. В целом такая информация используется для того, чтобы непрерывно отслеживать результативность деятельности партнеров и периодически оценивать степень надежности партнеров и выявлять связанные с ними потенциальные риски. Кроме того, в регламенте Гуманитарного фонда для Сомали предусмотрены наиболее подходящие механизмы финансирования, выработанные на основе комплексного анализа надежности партнеров, сроков реализации, суммы бюджета и места осуществления проекта, которые призваны обеспечить гарантии качества по каждому проекту, а также порядок выделения денежных траншей, сроки представления отчетности, порядок контроля и проведения выборочных финансовых проверок. Существующее руководство по принципам борьбы с мошенничеством и ненадлежащим использованием финансовых средств уже позволяет находить взаимоприемлемые решения в отношении взыскания средств. Тем не менее по-прежнему сохраняются трудности, связанные с обеспечением правосудия и взысканием средств в более серьезных случаях, имевших место в прошлом, когда были выявлены факты преступной деятельности. Благодаря действующим мерам контроля и обеспечения качества удалось уменьшить число случаев возможного мошенничества: с 2013 года было выявлено лишь три таких случая.

22. Созданная в 2011 году Группа по управлению рисками предоставляет системе Организации Объединенных Наций и другим партнерам по деятельности в области развития и гуманитарной деятельности следующие услуги: услуги

по упрощению, разработке и содействию принятию общих стандартов в области управления рисками; консультации по управлению рисками; подготовка в области управления рисками, контроль за оказанием услуг, техническое обслуживание и совершенствование баз данных о подрядчиках, а также обмен информацией, оценка и анализ рисков для потенциальных и существующих партнеров. Оценка и анализ рисков включают вынесение адресных рекомендаций с целью помочь учреждениям устранить или смягчить множество выявленных рисков, включая фидуциарные риски, риски мошенничества, программные риски, риски недобросовестности и репутационные риски. Группа продолжает по мере необходимости оказывать поддержку Управлению служб внутреннего надзора с помощью своей группы по наблюдению и специалистов по анализу рисков. Она разработала и обновила свою систему управления информацией о подрядчиках, с тем чтобы обеспечить обмен информацией, связанной с контрактами и рисками, между учреждениями Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 августа 2017 года в этой базе данных содержались предоставленные Группой и 15 учреждениями системы сведения о более чем 3875 подрядчиках и поставщиках Организации Объединенных Наций в Сомали. Стоимость контрактов, сведения о которых содержатся в этой базе данных, превышает 4,7 млрд долл. США. Регулярно обновляются данные, касающиеся физических лиц и организаций, подпадающих под действие санкций Совета Безопасности, включенных в составляемый Всемирным банком перечень лиц, которым запрещен въезд в страну, и составляемый Международной организацией уголовной полиции список лиц, находящихся в розыске в связи с событиями в Сомали. Физические лица и организации, указанные в докладах Группы контроля по Сомали и Эритрее, включаются в эту базу данных в случае и по мере необходимости. Кроме того, Группа проводит анализ рисков и предоставляет обновленные данные для Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и целевых фондов Африканского банка развития (Фонд для развития и реконструкции Сомали) в поддержку осуществления Национального плана развития.

23. В течение отчетного периода Группа по управлению рисками продолжала регулярно проводить обучение по вопросам управления рисками для широкого круга гуманитарных организаций и других партнеров, в том числе правительства и гражданского общества. Наряду с этим Группа обменивается информацией о партнерах, отнесенных к группе высокого риска, и сотрудничает со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях поиска общих подходов к решению проблем в области управления рисками и в плане соблюдения процедуры обеспечения должной осмотрительности.

Последствия принятия пунктов 28 и 29 резолюции 2317 (2016)

24. Согласно пункту 28 резолюции 2317 (2016), до 15 ноября 2017 года к государствам-членам не будут применяться меры, предусмотренные в пункте 3 резолюции 1844 (2008), в отношении выплаты финансовых средств и предоставления других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки срочно требующейся Сомали гуманитарной помощи. Хотя организации, опрошенные при подготовке настоящего доклада, не дали прямых комментариев относительно последствий принятия пунктов 28 и 29 резолюции 2317 (2016) для их способности осуществлять программы, отказ продлить действие положений об освобождении гуманитарной деятельности от применения санкций приведет к задержкам с доставкой гуманитарной помощи в районы, находящиеся под контролем негосударственных вооруженных групп, что может обернуться для населения затронутых районов гибелью людей, утратой источников средств к существованию, а также страданиями и лишениями.

Выводы

25. По прошествии почти трех десятилетий потрясений Сомали в настоящее время последовательно продвигается вперед на пути к миру и стабильности. Когда в начале 2017 года стало очевидным, что в стране вновь может разразиться голод, доноры и действующие в Сомали гуманитарные структуры оперативно приняли меры в целях расширения масштабов гуманитарной помощи и спасения жизни людей. Широкая мобилизация стала отражением беспрецедентной и своевременно проявленной международной солидарности, что согласуется с обязательствами, которые были взяты в рамках базовой договоренности, достигнутой в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году. Кроме того, в ней нашли свое отражение усилия, неизменно прилагаемые гуманитарными организациями, в том числе в опасных и беспокойных районах, в целях оказания помощи нуждающимся, спасения жизни людей и предотвращения утраты источников средств к существованию. Хотя массового голода на настоящий момент удалось избежать, голод по-прежнему грозит ряду общин в труднодоступных районах в южной и центральной частях Сомали, поэтому требуется и далее прилагать усилия, чтобы в предстоящие месяцы голод не захлестнул наиболее уязвимые в этом плане районы.

26. Работающие в Сомали гуманитарные организации продолжают действовать с учетом необходимости соблюдения надлежащего баланса между соображениями безопасности и обеспечением эффективного обслуживания населения в соответствии с принципом пребывания, защиты и осуществления. Кроме того, партнеры по гуманитарной деятельности, несмотря на значительные проблемы в плане безопасности, продолжают добиваться расширения доступа в наиболее нуждающиеся в помощи районы. Для реализации этих усилий требуется гибкое и своевременное финансирование, которое позволит эффективно оказывать помощь миллионам сомалийцев.

27. С учетом вышеизложенного заместитель Генерального секретаря и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие положений пункта 28 его резолюции [2317 \(2016\)](#) об освобождении гуманитарной деятельности от действия санкций.