

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
22 August 2017  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации  
Объединенных Наций по поддержке в Ливии****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 2323 (2016) Совета Безопасности, освещаются события в политической области и сфере безопасности в Ливии, дается обзор экономической и гуманитарной ситуации и положения в области прав человека в стране и сообщается о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) в период после опубликования моего предыдущего доклада от 4 апреля 2017 года (S/2017/283).

**II. События в политической области и сфере безопасности**

2. В отчетный период Организация Объединенных Наций и государства-члены предпринимали активные и разнообразные усилия в целях активизации политического процесса в условиях крайне нестабильной обстановки в плане безопасности. Столкновения в Триполи привели к окончательному выводу из него некоторых радикальных вооруженных групп и усилению контроля за безопасностью в столице силами, поддерживаемыми Президентский совет. Имела место эскалация насилия на юге Ливии, где между силами двух основных вооруженных субъектов — Ливийской национальной армией и «Третьей силой» Мисраты — произошли столкновения в борьбе за контроль над стратегическими позициями.

3. Ливийские политические силы и силовые структуры продолжали участие в диалоге в целях продвижения вперед политического процесса. Эта деятельность велась в обстановке набирающих силу в обществе дискуссий относительно характера и конечных целей переходного периода, а также возможного проведения выборов в 2018 году. В соответствии с Ливийским политическим соглашением были также выбраны представляющие Палату представителей и Высший государственный совет делегации для участия в диалоге по вопросу о возможном внесении изменений в Соглашение. Собрание по разработке проекта конституции завершило работу над проектом конституции для обеспечения наличия конституционных рамок к концу переходного периода. 29 июля 2017 года Собрание провело голосование и одобрило проект конституции, который будет вынесен на утверждение путем всенародного референдума.



4. В течение отчетного периода я назначил Гассана Саламе (Ливан) моим новым Специальным представителем и главой МООНПЛ, начиная с 26 июля 2017 года. Он сменил Мартина Коблера (Германия), который завершил свою работу на посту моего Специального представителя и главы МООНПЛ 30 июня.

#### **Осуществление Ливийского политического соглашения**

5. МООНПЛ продолжала взаимодействовать с ливийскими заинтересованными сторонами в целях содействия налаживанию всеохватного политического процесса для решения спорных вопросов, имевшихся в Ливийском политическом соглашении. 24 апреля 2017 года Палата представителей объявила о создании комитета по диалогу в составе 24 членов, включая трех женщин. 9 мая Высший государственный совет объявил о создании своего комитета в составе 13 членов, включая одну женщину. Со времени своего создания эти два комитета официальных встреч не проводили, вместе с тем несколько членов обоих комитетов провели неофициальные консультации в Гааге 23 мая и 7 июля под эгидой министра иностранных дел Нидерландов. 15 июля премьер-министр Фаиз Сарадж в своем личном качестве предложил переходную «дорожную карту», содержащую, в частности, призыв к прекращению огня на всей территории Ливии и проведению парламентских и президентских выборов в марте 2018 года.

#### **Взаимодействие на региональном и международном уровнях**

6. Заинтересованные государства-члены, в том числе сопредельные с Ливией страны, государства — члены Европейского союза и региональные организации продолжали предпринимать усилия по продвижению вперед ливийского политического процесса и устранению разногласий между основными заинтересованными сторонами. 8 мая 2017 года мой бывший Специальный представитель принял участие в работе одиннадцатого совещания сопредельных с Ливией государств на уровне министров в Алжире. Министры иностранных дел подтвердили необходимость урегулирования политического кризиса на основе всеохватного диалога и приветствовали состоявшиеся незадолго до этого встречи между главами ливийских национальных учреждений.

7. 23 мая 2017 года Европейский союз провел второе заседание «четверки» (Африканский союз, Европейский союз, Лига арабских государств и Организация Объединенных Наций) в Брюсселе. МООНПЛ также оказывала поддержку в организации визитов Высокого представителя Африканского союза по Ливии, бывшего президента Танзании Джакайи Киквете, и министерской делегации Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии, в ходе которых они встречались с ливийскими заинтересованными сторонами в целях продвижения политического процесса вперед.

8. 6 июня 2017 года министры иностранных дел Алжира, Египта и Туниса встретились во второй раз для обсуждения вопроса о поддержке усилий по примирению в Ливии под руководством Организации Объединенных Наций. 2 июля в ходе Саммита Африканского союза в Аддис-Абебе Комитет высокого уровня Африканского союза по Ливии провел свое третье заседание в целях содействия выработке общего подхода к политическому урегулированию кризиса.

9. В отчетный период государства-члены осуществляли ряд инициатив в поддержку политического процесса. 21 апреля 2017 года в Италии состоялась первая встреча между спикером палаты представителей и главой Высшего государственного совета. В развитие предыдущих усилий Египта 2 и 3 мая премьер-

ер-министр Сарадж и генерал Халифа Хафтар встречались в Абу-Даби. 25 июля президент Франции организовал вторую двустороннюю встречу между премьер-министром Сараджем и генералом Хафтаром, по итогам которой было опубликовано заявление, содержащее призыв к прекращению огня, проведению всеохватного политического диалога для обеспечения эффективного осуществления Ливийского политического соглашения и проведению выборов. 20 и 31 июля в Египте были проведены совещания для содействия диалогу между военными делегациями Мисраты и Ливийской национальной армии.

#### **Положение в западном регионе**

10. В Триполи силы, связанные с расформированным «правительством национального спасения», были выбиты из города после боев с силами, поддерживающими Президентский совет. 26 мая 2017 года силы, поддерживающие Президентский совет, отразили нападение сил, связанных с правительством национального спасения, в результате которого погибли по меньшей мере 44 боевика и четыре гражданских лица. Силы, поддерживающие Президентский совет, включая Президентскую гвардию, взяли под свой контроль основные позиции в городе, в том числе международный аэропорт в Триполи. 7 июля силы, поддерживающие Президентский совет, отразили попытку сил, связанных с правительством национального спасения, прорваться на территорию города. Столкновения, произошедшие в Карабулли, примерно в 25 км к востоку от столицы, привели к гибели четырех гражданских лиц и дальнейшему увеличению территории, контролируемой силами, поддерживающими Президентский совет.

11. 11 июня 2017 года Батальон Абубакра ас-Саддика объявил об освобождении Саифа аль-Ислама Каддафи из Зинтана, где он содержался под стражей с 2011 года. Эта связанная с Ливийской национальной армией группа заявила, что Каддафи был освобожден в соответствии с Законом об амнистии 2012 года. Независимая проверка факта его освобождения не проводилась.

#### **Положение в восточном регионе**

12. В восточной части страны боевые действия между Ливийской национальной армией и различными вооруженными группами продолжались в Бенгази и Дерне. 23 июня 2017 года Ливийская национальная армия взяла под свой контроль район Сук аль-Хоут в Бенгази, выбив силы Совета шуры революционеров Бенгази с их последнего основного опорного пункта. 5 июля Ливийская национальная армия объявила об освобождении Бенгази несмотря на продолжавшиеся боевые действия в некоторых районах, которые по-прежнему оккупировали силы Совета шуры. В ходе наступления Ливийской национальной армии были зафиксированы большие потери: по сообщениям, только в течение первых 20 дней июля погибли 78 комбатантов. Во время проведения кампании по зачистке районов от вооруженных групп увеличилось число асимметричных террористических нападений. 19 мая в результате подрыва установленного в автомобиле самодельного взрывного устройства погибли вождь одного племени и еще три человека. 10 июня был произведен еще один подрыв такого взрывного устройства, направленный против мэра Бенгази, в результате чего получили ранения пять человек. Гражданские лица, возвращающиеся в свои дома в Бенгази, продолжали становиться жертвами мин, самодельных взрывных устройств и других взрывоопасных пережитков войны.

13. Ситуация в Дерне остается напряженной, и доступ в город по-прежнему крайне ограничен, что привело к ухудшению гуманитарной ситуации. Ливийская национальная армия при поддержке авиации продолжает вести боевые действия против сил Совета шуры моджахедов Дерны. 15 июля 2017 года в Дерне командующий силами Ливийской национальной армии, ответственный

за операции в Дерне, сообщил о проведении переговоров с местными старейшинами о прекращении боевых действий в городе.

### **Положение в южном регионе**

14. В течение отчетного периода Ливийская национальная армия значительно расширила свою сферу контроля на юге Ливии. 18 мая 2017 года после ряда боестолкновений между Ливийской национальной армией и «Третьей силой» Мисраты Бригада обороны Бенгази вместе с «Третьей силой» совершили нападение на находящуюся под контролем Ливийской национальной армии военно-воздушную базу «Бирак эш-Шати», в результате которого погибли по меньшей мере 89 военнослужащих и шесть мирных жителей. Это нападение было решительно осуждено в Ливии, в том числе Президентским советом, и вызвало гневную реакцию со стороны местных племен. Несмотря на установление полного контроля над военно-воздушной базой «Третья сила» была вынуждена покинуть захваченные ею ключевые объекты на юге, в том числе нефтяные месторождения в эш-Шараре. Ливийская национальная армия быстро заняла находившиеся под ее контролем позиции. 24 мая назначенный Ливийской национальной армией новый командующий военным округом в Сабхе призвал все военные подразделения на юге присоединиться к национальной армии.

15. В политическом плане, многочисленные субъекты на юге по-прежнему заявляют о своем нежелании быть втянутыми в то, что, по их мнению, является «конфликтом между востоком и западом». В этой связи были сформированы две группы для отстаивания интересов юга и обеспечения более эффективной координации действий южных субъектов. 5 июня 2017 года 15 представляющих юг членов Высшего государственного совета объявили о создании «Южного блока», а 17 июля группа влиятельных южных активистов, представляющих общины основных племен, объявили о формировании «Ассамблеи национальных сил Феццана».

### **ИГИЛ в Ливии**

16. После освобождения Сирта в декабре 2016 года у ИГИЛ не осталось контролируемых территорий в Ливии, тем не менее группировка продолжает активно действовать в стране. Боевики ИГИЛ действуют в пустынном районе, расположенном к югу и юго-западу от Сирте, а в других районах страны находятся «спящие ячейки». В течение отчетного периода ИГИЛ совершило по крайней мере шесть нападений, направленных в основном против поддерживающих Президентский совет сил в Аль-Буньян аль-Марсусе, которые обеспечивают безопасность в Сирте. В частности, 14 мая 2017 года в ходе одного из таких нападений силы ИГИЛ захватили три автоцистерны для перевозки топлива на дороге в Джуфру. При этом ИГИЛ продолжало нести потери, включая убийство 23 апреля одного командира силами Ливийской национальной армии.

### **Экономическое положение**

17. Как об этом заявил 30 июня 2017 года председатель Национальной нефтяной корпорации, объем добычи нефти достиг уровня более одного миллиона баррелей в день. Это самый высокий показатель добычи нефти с 2013 года. Как ожидается, к концу 2017 года объем добычи нефти достигнет 1,25 млн. баррелей в день. Тем не менее обменный курс ливийского динара продолжал снижаться, достигнув уровня 8,4 динара за доллар США по состоянию на 19 июля (в марте 2017 года он составлял 6,36 динара за доллар США).

18. Несмотря на увеличение добычи нефти, на которую, по прогнозам, будет приходиться более 80 процентов государственных доходов в 2017 году, бюджет-

ный дефицит намного превышает прогнозированный ранее уровень. 13 июля 2017 года Центральный банк Ливии сообщил о том, что бюджетный дефицит в первом полугодии составил 6,7 млрд. динаров. Хотя это несколько ниже, чем в 2016 году, Центральный банк продолжает покрывать дефицит за счет его быстро сокращающихся резервов иностранной валюты, которые, по прогнозам, сократятся к концу 2017 года до 44,6 млрд. долл. США (год назад они составляли 53,5 млрд. долл. США).

19. В целях содействия эффективному использованию бюджетных средств Соединенные Штаты Америки продолжали проводить совещания в рамках экономического диалога в Тунисе, в которых принимали участие представители Президентского совета и Министерства финансов, Центрального банка Ливии и Государственного аудиторского бюро. Представители МООНПЛ присутствовали на этих совещаниях в качестве наблюдателей.

### **III. Процесс разработки Конституции**

20. В течение отчетного периода в процессе разработки Конституции был достигнут дальнейший прогресс. В связи с предложением премьер-министра Сараджа, с которым он выступил 15 июля 2017 года, разработка конституционных рамок для завершения переходного периода приобрела еще более безотлагательный характер. 12 марта Собрание по разработке проекта конституции учредило «консенсусный комитет» в составе 12 членов для обновления проекта конституции, подготовленного в апреле 2016 года. Впоследствии Комитет разработал проект, направленный на устранение озабоченностей его членов, которые либо отвергли проект, подготовленный в апреле 2016 года, либо бойкотировали его рассмотрение. Впервые в течение более чем одного года значительное большинство членов Собрания, в том числе некоторые из тех, кто ранее бойкотировал рассмотрение, встретились в штаб-квартире в Байде. Эта встреча позволила членам Собрания предложить альтернативные проекты конституции в отличие от проекта, подготовленного в апреле 2016 года.

21. 29 июля 2017 года переработанный консенсусным комитетом текст проекта, подготовленного в апреле 2016 года, был принят 43 голосами против 1. Следующим шагом в этом процессе является принятие закона о референдуме. Проект должен быть вынесен на всенародный референдум до его официального утверждения.

22. Одновременно с усилиями Собрания по завершению разработки проекта ливийские и международные партнеры продолжали распространять информацию по конституционным вопросам среди широкого круга субъектов ливийского электората, включая женские группы и организации. Особые усилия были направлены на привлечение ливийских меньшинств к обеспечению учета их прав и чаяний в любом тексте проекта, который будет вынесен на референдум.

### **IV. Другие виды деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии**

#### **A. Помощь в проведении выборов**

23. МООНПЛ продолжала оказывать консультативную и техническую помощь Высокой национальной избирательной комиссии. 7 мая 2017 года Комиссия обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой возобновить оказание комплексной помощи в проведении выборов, включая разработку

Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) нового проекта по оказанию помощи в проведении выборов. В связи с этим Организация Объединенных Наций проведет техническую оценку для определения потребностей Комиссии, а также институционального потенциала и степени оперативной готовности к проведению мероприятий, связанных с избирательным процессом. Особое значение будет иметь оценка мер, необходимых для обновления избирательных списков в преддверии проведения возможного референдума по проекту конституции и связанных с этим избирательных мероприятий, а также того, как влияет на ход этих процессов ситуация с точки зрения безопасности.

## **В. Права человека, правосудие в переходный период и верховенство права**

24. В течение рассматриваемого периода все стороны конфликта совершали нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. У пострадавших имелось мало возможностей для возмещения вреда в судебном порядке вследствие общего разгула беззакония и неэффективности судебных органов.

25. Также в результате насильственных действий продолжали гибнуть мирные граждане. В период с 4 апреля по 21 июля 2017 года МООНПЛ зафиксировала в общей сложности 144 жертв среди гражданского населения, включая 66 убитых и 78 раненых. Главными причинами гибели мирных жителей были, в частности, применение огнестрельного оружия, воздушные удары, артиллерийские обстрелы, подрыв оставшихся пережитков войны и применение самодельных взрывных устройств.

26. Нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал продолжались по всей стране, в том числе в Эз-Завии, Бенгази, Триполи и Сабхе. В течение отчетного периода главная больница в Эз-Завии закрывалась три раза из-за вооруженных столкновений, происходивших в непосредственной близости от нее. Нападения на медицинские учреждения в значительной степени затрагивают женщин, которые составляют 56 процентов сотрудников медицинских учреждений во всех трех ливийских регионах.

### **Похищения и убийства**

27. Вооруженные группы, представляющие все стороны, продолжали захватывать заложников, совершать незаконные убийства и применять пытки, а также совершать акты, приводящие к насильственному исчезновению людей, в том числе гражданских лиц, особенно женщин и других лиц, не участвующих в боевых действиях. Отдельные лица становились жертвами таких действий на основании семейной или племенной принадлежности, связей и политических убеждений; данные действия также совершались в целях получения выкупа или обмена заключенными.

28. 18 мая 2017 года в ходе скоординированного нападения на находящуюся под контролем Ливийской национальной армии военно-воздушную базу «Бирак эш-Шати» были казнены или иным образом незаконно убиты десятки захваченных боевиков и гражданских лиц. По сообщениям, у некоторых из погибших, убитых одиночными выстрелами в голову, были связаны руки. Президентский совет распорядился о проведении расследования их гибели.

29. В ходе столкновений в Триполи 26 мая 2017 года в один из моргов Триполи были доставлены тела пяти охранников из тюрьмы «Хадба» со следами вы-

стрелов в затылок, что вызывает беспокойство по поводу возможных казней без надлежащего судебного разбирательства. За несколько часов до этого данный объект был захвачен Революционной бригадой Триполи.

30. В течение отчетного периода в социальных сетях появилось пять видеоматериалов о якобы осуществленных силами Ливийской национальной армии внесудебных казнях подозреваемых боевиков из Совета шуры революционеров Бенгази. Вскоре после этого Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) потребовало отстранения от службы лиц, предположительно причастных к этим инцидентам.

### **Содержание под стражей, пытки и случаи смерти во время пребывания под стражей**

31. По всей стране произвольное задержание оставалось широко распространенным явлением как в официальных тюрьмах, так и в местах содержания под стражей, находящихся под контролем вооруженных групп. В рассмотрении индивидуальных дел для обеспечения того, чтобы задержанные были либо отданы под суд, либо отпущены на свободу в соответствии с ливийским законодательством, был достигнут незначительный прогресс.

32. Хотя представители МООНПЛ посетили несколько объектов, в том числе тюрьму «Хадба» и Управление безопасности в Абу-Салиме, провести конфиденциальные беседы с заключенными не представилось возможным. Несмотря на неоднократные просьбы МООНПЛ не смогла посетить центр содержания под стражей «Митига» в Триполи — один из крупнейших центров содержания под стражей в этом городе, находящийся под контролем Специальных сил сдерживания, действующих под эгидой Министерства внутренних дел. МООНПЛ продолжала получать достоверные сообщения о применении пыток, сексуальном и гендерном насилии, плохих условиях содержания в тюрьмах, неоказании медицинской помощи и лишении заключенных права на свидание с родственниками.

33. После перехода 26 мая 2017 года тюрьмы «Хадба» под контроль вооруженных групп, поддерживающих Президентский совет, информации о состоянии и местонахождении заключенных, в том числе руководителей свергнутого режима Каддафи, не имеется.

### **Группы, находящиеся в уязвимом положении**

#### **Мигранты**

34. Мигранты по-прежнему становятся жертвами контрабандистов, торговцев людьми, членов вооруженных групп и сил безопасности, которые подвергают их крайним формам насилия, пыткам и другим видам жестокого обращения, принудительному труду, произвольному лишению свободы, изнасилованию и другим формам сексуального насилия и эксплуатации. 11 апреля 2017 года Международная организация по миграции (МОМ) осудила существование невольничьих рынков в Ливии, на которых осуществляется купля-продажа мигрантов из стран, расположенных к югу от Сахары, а также женщин в качестве сексуальных рабынь. 8 мая Международный уголовный суд информировал Совет Безопасности о том, что он внимательно изучает вопрос о целесообразности начала расследования преступлений, связанных с мигрантами в Ливии, если это будет соответствовать юрисдикционным требованиям Суда.

35. Представители МООНПЛ посетили центры содержания под стражей, находящиеся под контролем Департамента по борьбе с незаконной миграцией в Гарьяне, Триполи, Мисрате и Сурмане, где тысячи мигрантов произвольно

содержатся в течение длительных периодов времени без какой-либо возможности оспорить законность их задержания. МООНПЛ зафиксировала случаи пыток, жестокого обращения, изнасилований и других форм сексуального насилия. Центры содержания под стражей по-прежнему переполнены, а заключенные зачастую не получают достаточного питания, содержатся в плохих санитарно-гигиенических условиях и имеют ограниченный или нулевой доступ к медицинскому обслуживанию.

36. Мигранты, спасенные или перехваченные в море Ливийской береговой охраной, высаживаются в 10 обозначенных пунктах между Рас-Адждирой и Мисратой, а затем доставляются в центры содержания под стражей, контролируемые Департаментом по борьбе с незаконной миграцией. МООНПЛ получила большое число сообщений об опасных и угрожающих жизни перехватах, совершаемых вооруженными людьми, предположительно входящими в состав Ливийской береговой охраны. МООНПЛ рассматривала вопрос о продолжении оказания поддержки Ливийской береговой охране в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

### **Женщины**

37. В течение отчетного периода женщины произвольно лишались свободы, зачастую по причине их семейных связей или для целей обмена пленными, а также содержались на объектах, на которых нет охранников-женщин, в результате чего они подвергались риску сексуального надругательства. Женщины и девочки-мигранты были особенно подвержены опасности группового изнасилования и другим актам сексуального насилия и эксплуатации со стороны должностных лиц, в том числе сотрудников Департамента по борьбе с незаконной миграцией, членов вооруженных групп, контрабандистов и торговцев людьми.

### **Дети**

38. Дети продолжали становиться жертвами похищений, произвольных задержаний и жестокого обращения; они нередко содержались в тюрьмах вместе со взрослыми. Они также становились жертвами неизбирательных нападений или перекрестного огня, причем в течение отчетного периода в ходе военных действий были убиты по меньшей мере 12 и ранены 11 детей. Одной из основных проблем по-прежнему остается отсутствие доступа для контроля и проверки серьезных нарушений в отношении детей, что обуславливает наличие лишь ограниченных данных, отражающих положение на местах.

### **Внутренне перемещенные лица**

39. Многие внутренне перемещенные лица подвергались угрозам, запугиванию и целенаправленным нападениям. По сообщениям, 31 мая 2017 года члены вооруженной группы «Сбортоват» из района Варшафаны задержали и третируют внутренне перемещенных лиц из числа туарегов в лагере Военно-морской академии в Джанзуре, ограничили их свободу передвижения и прервали подачу электроэнергии в лагерь. 6 июня один человек из числа внутренне перемещенных лиц из Бенгази получил ножевое ранение во время нападения одной вооруженной группы на поселение внутренне перемещенных лиц в Мисрате. В тот же день автомобиль, перевозивший семью из числа внутренне перемещенных лиц из Бенгази, был обстрелян в Мисрате мужчиной, якобы связанным с местной вооруженной группой, в результате чего погибла одна женщина и были ранены двое ее сыновей.



### **Активисты и работники средств массовой информации**

40. В отчетный период правозащитники, активисты, журналисты и другие работники средств массовой информации становились объектами целенаправленных нападений и запугивания. Местонахождение Джабира Зейна — активиста, действовавшего в Триполи, — остается неизвестным после его похищения 26 сентября 2016 года; он должен был принять участие в семинаре по вопросам прав женщин. МООНПЛ получила сообщения о том, что его похитили члены Второй бригады поддержки, номинально действующей под эгидой Министерства внутренних дел, однако группа отрицает, что он удерживается ею.

### **Правосудие в переходный период и национальное примирение**

41. 14 мая 2017 года Президентский совет издал указ о создании Подготовительного комитета по национальному примирению, на который возложена задача организации процесса диалога в целях разработки мандата будущей комиссии по национальному примирению. При содействии Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций и ПРООН МООНПЛ продолжает оказывать поддержку процессу национального примирения посредством осуществления всеобъемлющей и всеохватной программы.

42. Были подписаны два соглашения в целях содействия возвращению внутренне перемещенных лиц в общины их происхождения. 18 мая 2017 года между общинами машашия и зинтани была достигнута договоренность о возвращении лиц, перемещенных в регионе с 2011 года, и о создании независимых механизмов для решения вопросов, касающихся возмещения вреда, компенсации и пропавших без вести лиц. Обе стороны просили МООНПЛ оказать содействие в налаживании диалога и осуществлении договоренности. 20 июня Президентский совет ратифицировал соглашение о возвращении внутренне перемещенных лиц из числа туарегов и выплате компенсаций. МООНПЛ и ПРООН настоятельно призвали комитет по проведению диалога и Президентский совет выполнить соглашение в полном соответствии с международными стандартами, включая соблюдение принципа отказа от выдвижения условий для возвращения внутренне перемещенных лиц, обеспечение полной прозрачности и осуществление надзора за возмещением ущерба и другими выплатами, а также с учетом необходимости решения вопросов установления истины и обеспечения подотчетности в рамках национальной программы.

43. В целях урегулирования местных конфликтов и создания условий для национального примирения МООНПЛ в период с 24 по 26 мая 2017 года оказывала содействие проведению на Мальте диалога между представителями племен авлад-сулейман и кададфа. МООНПЛ продолжает взаимодействовать с обеими сторонами в целях достижения прогресса на пути к проведению эффективного переговорного процесса. МООНПЛ также созвала совещание с участием видных деятелей и представителей племен из Мисраты и восточного региона Ливии в качестве первого шага в направлении осуществления процесса реального примирения. 15 июня 2017 года в целях содействия сотрудничеству и взаимодействию в рамках различных посреднических инициатив МООНПЛ организовала совещание международных посредников, занимающихся ситуацией на юге Ливии.

### **Судебно-пенитенциарная система**

44. В течение отчетного периода прокуроры, судьи и другие судебные работники продолжали работать в сложных условиях с точки зрения безопасности и оперативной обстановки, тем не менее частично возобновилась работа прокурорских и судебных органов в центральных и восточных районах Ливии. Ми-

нистр юстиции правительства национального согласия подтвердил свою приверженность урегулированию положения незаконно задержанных лиц и обеспечению гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей.

45. В апреле и мае 2017 года МООНПЛ оказала содействие проведению в Триполи и Тунисе для сотрудников судебной полиции и судебных органов и субъектов гражданского общества ряда семинаров по вопросам, касающимся реформирования тюремной системы и международных стандартов обращения с заключенными.

46. В мае 2017 года в рамках инициативы по реформированию системы уголовного правосудия в Ливии Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказало содействие заключению соглашения между министерствами юстиции Ливии и Алжира. Это соглашение позволит экспертам алжирской Национальной школы управления тюрьмами и экспертам по пенитенциарным учреждениям Управления разработать для Ливийской судебной полиции всеобъемлющий пакет учебных мероприятий, включая подготовку инструкторов. Ожидается, что лица, прошедшие подготовку, будут приняты в учебные заведения Ливийской судебной полиции.

#### **Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека**

47. 7 апреля 2017 года старшие руководители МООНПЛ и руководители учреждений страновой группы Организации Объединенных Наций в Ливии согласовали вопросы, касающиеся общей и предварительной оценки рисков и стандартной оперативной процедуры для осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в Ливии (A/67/775-S/2013/110). В настоящее время подразделения системы Организации Объединенных Наций в Ливии проводят обзор своей помощи ливийским силам безопасности и рассматривают вопрос о принятии мер, направленных на смягчение негативных последствий, которые могут снизить риск совершения нарушений международного гуманитарного права, прав человека и беженского права.

### **С. Сектор безопасности**

#### **Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности**

48. В Триполи МООНПЛ, опираясь на поддержку Группы связи и планирования Европейского союза, продолжала работу с местными властями по созданию структуры обеспечения безопасности в столице. Заключение 15 марта 2017 года соглашения о прекращении огня и последующий уход из столицы в мае сил, выступающих на стороне правительства национального спасения, позволили Президентскому совету и связанным с ним силам укрепить контроль над городом. 20 апреля премьер-министр Сарадж подписал план обеспечения безопасности в Триполи, позволивший объединить президентскую гвардию и службы безопасности министерства обороны и министерства внутренних дел, силы по борьбе с терроризмом и береговую охрану ливийского Военно-морского флота.

49. По состоянию на 30 июня 2017 года в Триполи функционировали 30 полицейских участков и имелись планы создания еще 30. В этой связи следует отметить, что МООНПЛ и ПРООН разработали совместную программу по оказанию поддержки полиции, органам правосудия и исправительным учреждениям в рамках механизма глобального координационного центра.

### **Управление запасами оружия и боеприпасов**

50. В сотрудничестве со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНПЛ продолжала оказывать помощь ливийским властям в их усилиях по устранению угрозы, которую представляют собой неконтролируемое распространение оружия и боеприпасов, а также сохраняющейся опасности гибели и получения ранений в результате срабатывания взрывоопасных пережитков войны и мин-ловушек. Служба оказала Ливийскому центру по разминированию поддержку в разработке системы управления запасами оружия и боеприпасов, необходимой в качестве основы для принятия будущих государственных мер по постановке этих запасов под контроль. МООНПЛ и Служба также активизировали усилия по координации международных мер реагирования на угрозу, исходящую от наличия взрывоопасных предметов в Сирте.

51. Кроме того, МООНПЛ и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовали для представителей национальных органов власти учебные занятия по тематике наращивания институционального и оперативного потенциала, включая вопросы обеспечения контроля качества, уничтожения неразорвавшихся боеприпасов, проведения нетехнического обследования, понимания рисков и оказания медицинской помощи. Занятия преследовали цели повышения их способности реагировать на нынешнюю гуманитарную ситуацию и обеспечения безопасного доступа, особенно для внутренне перемещенных лиц и возвращенцев.

52. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала проведение учебных курсов для медицинских групп быстрого реагирования, обучение в рамках которых прошли 48 работающих в Бенгази специалистов по обезвреживанию взрывоопасных предметов. Для того чтобы повысить информированность общественности о потребностях жертв инцидентов с взрывоопасными предметами, Служба в сотрудничестве с одной из международных неправительственных организаций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провела первый семинар по оказанию помощи пострадавшим в Ливии, состоявшийся в Тунисе 27 и 28 июля 2017 года. Служба продолжает координировать усилия с партнерами, ведущими работу по разъяснению факторов риска, в целях содействия повышению информированности населения об опасностях, связанных с взрывоопасными предметами, и повышения степени его безопасности. В период с января по июнь в соответствующих программах приняло участие более 21 000 человек по всей территории Ливии.

### **D. Расширение прав и возможностей женщин**

53. В мае МООНПЛ при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») завершила подготовку национальной стратегии по вопросам женщин и мира и безопасности на 2017–2018 годы в целях поощрения участия женщин в политической жизни, в том числе путем наращивания потенциала и оказания технической помощи.

54. МООНПЛ продолжала обучать женщин — членов палаты представителей, а также предоставляла техническую помощь в поддержку парламентского совета женщин. В период с 4 по 7 мая 2017 года МООНПЛ также контактировала с заместителем министра внутренних дел в целях выявления возможностей для профессиональной подготовки женщин-полицейских. Члены Высшей

национальной избирательной комиссии приняли участие в организованных 4–6 августа учебных занятиях по вопросам составления бюджета с учетом гендерного фактора. 8 мая МООНПЛ во взаимодействии с государственным министром по делам женщин и социального обеспечения обнародовала исследование по вопросам руководящей роли ливийских женщин, в котором была особо отмечена малая доля женщин на руководящих должностях и содержались рекомендации по более широкому привлечению женщин к выполнению руководящих функций.

55. 19 и 20 мая 2017 года МООНПЛ совместно со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН организовали обсуждение извлеченных уроков в том, что касается участия ливийских женщин в процессе политического диалога. По итогам дискуссии участники согласовали принципы и методы взаимодействия для будущих процессов диалога и переговоров.

## **Е. Молодежь, мир и безопасность**

56. В отчетный период МООНПЛ расширила взаимодействие с девушками и юношами, включая поощрение размещения молодежью своих материалов на ее страницах в социальных сетях. 6 апреля, 14 и 23 мая 2017 года мой бывший Специальный представитель провела встречи с юношами и девушками, представлявшими более 15 молодежных организаций в Триполи. В период с 16 по 18 мая МООНПЛ при содействии Фонда миростроительства собрала 30 молодежных активистов, участвующих в усилиях по содействию примирению в своих общинах, на встречу в целях ознакомления с их мнениями по беспокоящим их проблемам и обеспечения учета их соображений в процессе национального примирения. МООНПЛ также содействует формированию национальной сети молодежи за примирение.

57. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими партнерами оказали помощь правительству в подготовке «Документа о молодежной политике для национальной стратегии по работе с молодежью», представив углубленный анализ текущего положения в целях разработки стратегии по работе с молодежью для Ливии.

58. Опрос общественного мнения, проведенный МООНПЛ в апреле 2017 года, продемонстрировал, что ливийская молодежь как группа активнее всех поддерживает Ливийское политическое соглашение. Обследование показало, что свыше 75 процентов ливийских девушек и юношей выступают в поддержку осуществления Соглашения и объединения страны под руководством гражданского правительства национального единства.

## **Е. Координация и международная помощь**

59. 18 июля 2017 года правительство национального согласия (ПНС) провело в Триполи первое заседание Комитета старших должностных лиц по вопросам политики — центрального компонента координационного механизма международного технического сотрудничества с правительством Ливии; в заседании приняли участие премьер-министр Ливии, старшие представители правительства национального согласия и представители стран-доноров и подразделений Организации Объединенных Наций в Ливии. Участники наметили конкретные пути укрепления международного партнерства в интересах улучшения условий

жизни людей, нуждающихся в помощи, исходя из потребностей и приоритетов, представленных правительством национального согласия.

60. 30 и 31 марта 2017 года в Тунисе состоялось пятое совещание Форума ливийских экспертов по сотрудничеству в целях развития, которое было посвящено обсуждению стратегических вариантов создания национальной системы социальной защиты и оказания непосредственной поддержки малоимущим и уязвимым слоям населения. Мероприятие преследовало цели уменьшения масштабов проблемы уязвимости в стране.

## **G. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития**

61. В целом в отчетный период изменений в гуманитарной ситуации не произошло. Спорадические случаи эскалации насилия в южной части Ливии повлекли за собой маломасштабные перемещения населения и еще больше затруднили доступ к товарам первой необходимости и чрезвычайной гуманитарной помощи, особенно медицинской помощи. В условиях постоянной нехватки электроэнергии, особенно в южной части страны, продолжалось снижение уровня жизни и еще больше ухудшилась ситуация с предоставлением основных услуг.

62. Недостаточное финансирование затрудняет усилия по удовлетворению гуманитарных потребностей на устойчивой и всеобъемлющей основе. В то время как в Плане гуманитарного реагирования на 2017 год предусматривается оказание помощи 941 000 нуждающихся и в виде пожертвований испрашивается сумма в размере 151 млн. долл. США, к настоящему моменту предоставлено лишь 42,9 млн. долл. США (28 процентов необходимых финансовых средств).

63. Несмотря на трудности и нехватку финансовых средств, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать срочную гуманитарную помощь и поддержку, в основном через национальных партнеров. Международная организация по миграции (МОМ) отметила сокращение числа внутренне перемещенных лиц в стране, которых было выявлено более 240 000 человек по сравнению с 303 000 в феврале 2017 года. Число лиц, возвращающихся в свои общины, за этот период значительно возросло: по состоянию на май было выявлено примерно 250 000 возвращенцев, прежде всего в Бенгази, Сирте и Убари. В период с апреля по июль УВКБ оказало помощь примерно 8000 ливийских внутренне перемещенных лиц и репатриантов, предоставляя им наборы предметов первой необходимости и комплекты для сооружения временных жилищ, а также выдавая наличные денежные средства в горах Нафуса и районе Бенгази.

64. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала поддержку Министерству здравоохранения в укреплении потенциала находящейся в его ведении системы охраны здоровья, в том числе посредством создания департамента по управлению в чрезвычайных ситуациях и центра по чрезвычайным операциям. Было завершено проведение оценки наличия и степени готовности соответствующих служб, что позволило гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, получить ценные данные. Кроме того, ВОЗ оказывала техническую помощь ливийским властям в деле укрепления оперативного потенциала для оказания гуманитарной помощи. Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) были закуплены и доставлены для установки в медицинских учреждениях по всей Ливии 550 холодильных установок и 550 стабилизаторов напряжения. За период с апреля 2017 года ЮНФПА направил комплекты средств для охраны репродуктивного здо-

ровья в чрезвычайных ситуациях в 21 медицинское учреждение в нескольких административных районах, благодаря чему был обеспечен охват 44 000 беременных женщин, находящихся в уязвимом положении. Кроме того, ЮНФПА в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНИСЕФ приступил к разработке пятилетней стратегии по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья для Министерства здравоохранения страны.

65. За период с начала 2017 года были зарегистрированы почти 3500 беженцев и просителей убежища — и в настоящее время численность беженцев составляет более 42 000 человек. УВКБ и его партнеры оказали помощь в первичном медико-санитарном обслуживании почти 6000 человек в центрах содержания под стражей и проводили еженедельные медицинские консультации, предоставили гигиенические комплекты и оказали помощь наличными примерно 650 беженцев и лиц, ищущих убежища, в двух центрах общинного развития в Триполи. УВКБ переселило группу женщин-беженцев, которые ранее содержались в плену у вооруженных групп, и переместило еще одну группу на новый объект, обеспечив тем самым возможность для оказания им надлежащей медицинской помощи и предоставления необходимой защиты.

66. На фоне обострения проблемы продовольственной безопасности внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и беженцев Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала помощь посредством распределения продовольствия на местах почти 78 000 человек по всей Ливии. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), УВКБ и ЮНФПА ВПП расширила масштабы проводимой ею оценки многосекторальных потребностей домашних хозяйств, включив в ее рамки еще девять муниципалитетов (Эль-Джуфра, Бенгази, Сирт, Адждабия, Эз-Завия, Байда, Сабха, Убари и Куфра) и укрепила свою информационную базу благодаря осуществлению совместной рыночной инициативы.

67. ЮНИСЕФ и ВОЗ провели более 86 000 субнациональных дней иммунизации в восьми районах на юге Ливии с целевой аудиторией в 103 374 ребенка. В условиях роста числа мигрантов, прибывающих на юг, такие мероприятия представляют собой одну из мер по снижению риска с целью предотвратить попадание в страну вируса полиомиелита.

68. В течение первых шести месяцев 2017 года ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили более чем 20 000 детей доступ к психосоциальной поддержке в общинных и школьных детских зонах. Более 3200 детей, включая детей-инвалидов и детей «в процессе транзита», продолжают посещать занятия, позволяющие наверстать пропущенный материал, дополнительные занятия для отстающих и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

69. В период со 2 апреля по 24 июля 2017 года Международная организация по миграции (МОМ) зарегистрировала более 68 800 мигрантов, добравшихся до Италии по центрально-средиземноморскому маршруту. За период с 1 апреля по 24 июля подразделениями Ливийской береговой охраны и других структур было спасено более 7700 мигрантов, при этом, согласно имеющимся сообщениям, погибло более 1600 человек. МОМ выявила в Ливии свыше 390 000 мигрантов, однако, по подсчетам этой организации, число беженцев и мигрантов, находящихся сейчас в стране, составляет от 700 000 до 1 миллиона человек.

70. В отчетный период МОМ восстановила два центра содержания под стражей в Триполи, инициировала проведение ремонтных работ в еще двух центрах и помогла 3700 мигрантам, оказавшимся в бедственном положении, вернуться домой в рамках своей гуманитарной программы добровольного возвращения и реинтеграции. В итоге к 24 июля 2017 года помощь в рамках этой программы получили более 5500 человек. Кроме того, в целях улучшения

условий приема беженцев и мигрантов МОМ и УВКБ также поддержали проведение работ по модернизации дебаркадеров в западных районах Ливии.

71. Стабилизационный фонд для Ливии, начавший функционировать в апреле 2016 года и финансируемый 13 донорами, которые выделили ему в общей сложности 36,7 млн. долл. США, восстановил и переоборудовал помещения в Бенгази, Кикле, Авбари, Сабхе и Сирте. В настоящее время программа расширяется: начинается, насколько это позволяют условия в плане безопасности и финансовые ресурсы, проведение работ в Триполи, Бени-Валиде, Куфре и Дерне.

72. В рамках этой совместной деятельности по укреплению организационной устойчивости основных государственных учреждений в Ливии правительство национального согласия запросило у ПРООН дополнительную поддержку для решения вопросов, связанных с обеспечением технического функционирования административной канцелярии в центре правительственных учреждений. ПРООН завершила оценку осуществления в стране основных государственных функций, в том числе в областях занятости в государственном аппарате и государственно-административной деятельности, обеспечения безопасности, верховенства права и местного самоуправления. В мае 2017 года по приглашению Президентского совета ПРООН провела совместную с МООНПЛ миссию в Триполи для оценки важнейших новых приоритетных задач административной канцелярии в центре правительственных учреждений в Ливии. ПРООН во взаимодействии с МООНПЛ инициирует осуществление целевых оперативных мер, рассчитанных на переходный период.

73. В целях оценки потребностей Ливии в деле восстановления подразделения системы Организации Объединенных Наций в стране, Всемирный банк, Африканский банк развития и Европейский союз совместно учредили целевую группу, перед которой поставлена задача провести анализ качества оценки существующих потребностей и подготовить основу для разработки среднесрочной секторальной стратегии развития Ливии с уделением особого внимания вопросам организационной структуры и потенциала. Кроме того, ЮНФПА подготовил национальную стратегию развития статистики в Ливии, включая оказание поддержки в области контроля и представления отчетности по целям в области устойчивого развития в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и Африканским банком развития.

74. ЮНЕСКО продолжала играть ведущую роль в проведении безотлагательных мероприятий по охране музеев и памятников в Ливии в тесном сотрудничестве с ливийским департаментом исторических памятников. В настоящее время принимаются чрезвычайные меры по защите ключевых объектов наследия и музеев. Продолжается работа по организации мероприятий в целях наращивания потенциала ливийских реставраторов и сотрудников ливийских таможни и полиции и персонала служб охраны наследия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

## **V. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и меры безопасности**

75. Как предусмотрено в резолюциях [2238 \(2015\)](#), [2273 \(2016\)](#), [2291 \(2016\)](#) и [2323 \(2016\)](#) Совета Безопасности, МООНПЛ продолжала вести работу по поэтапному восстановлению постоянного присутствия в Ливии по мере того, как будут позволять обстановка в плане безопасности и политические условия. С этой целью МООНПЛ и персонал страновой группы Организации Объединенных Наций продолжали обеспечивать на сменной основе временное присут-

ствие международных сотрудников в Триполи и ежедневные поездки в другие районы страны, в том числе в Тобрук и — в последнее время — в Бенгази, что позволяло обеспечивать доступ к ключевым партнерам по всей стране. Такое присутствие также позволяло посещать критически важные объекты, в частности центры содержания мигрантов, проводить встречи с представителями политических сторон, силовых структур и судебных органов и обеспечивать взаимодействие и принимать меры, связанные с предоставлением гуманитарной помощи, помощи в деле стабилизации ситуации в стране и в целях развития. С учетом нынешних условий безопасности в Ливии по состоянию на 30 июня 2017 года 156 международных сотрудников МООНПЛ по-прежнему базировались в Тунисе, при этом 37 национальных сотрудников находились в Ливии.

76. Развертывание охранного подразделения Организации Объединенных Наций в комплексе в Триполи, где будут размещаться служебные помещения МООНПЛ, как ожидается, произойдет в сентябре.

#### **Обеспечение охраны и безопасности сотрудников и операций**

77. В течение отчетного периода персонал Организации Объединенных Наций в Ливии продолжал работать в условиях повышенного риска, осуществляя программы и мероприятия и выполняя мандат МСООНЛ. В Триполи ситуация в области безопасности оставалась нестабильной, и возобновление вооруженного конфликта в столице потенциально может отразиться на персонале и операциях Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций по-прежнему подвержена целому ряду угроз, в связи с чем постоянно требуются дополнительные ресурсы для обеспечения безопасности при осуществлении ее программ.

78. МООНПЛ предпринимала усилия по активизации своих операций в Ливии и старалась поддерживать постоянное присутствие сотрудников службы безопасности, вспомогательного и основного персонала в Триполи на сменной основе. Из-за ситуации в плане безопасности по-прежнему сохранялись ограничения на перемещение персонала в Триполи и на полеты международных сотрудников в Триполи и другие пункты назначения в стране.

79. 28 июня 2017 года автоколонна МООНПЛ, возвращавшаяся из поездки в женский центр содержания под стражей, находящийся в ведении Управления по борьбе с нелегальной миграцией в Сурмане, подверглась нападению со стороны вооруженной группы на прибрежном участке ведущего в Эс-Сахили шоссе в западной части Эз-Завии, в 70 км к западу от Триполи. В результате нападения на непродолжительное время были задержаны четыре сотрудника, один из которых в ходе нападения был ранен, кроме того, был причинен ущерб имуществу Организации Объединенных Наций. МООНПЛ ведет расследование обстоятельств этого инцидента.

80. Угроза террористических нападений на представителей международного сообщества сохраняется, и, хотя ИГИЛ более не контролирует территории в Ливии, за отчетный период на эту группировку была возложена ответственность за как минимум шесть нападений, совершенных в основном в районе Сирта.

## **VI. Стратегическая оценка**

81. Во исполнение резолюции [2323 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет заявил, что с интересом ожидает итогов стратегической оценки, которую должен провести Генеральный секретарь, Департамент по политическим во-



просам провел такую оценку, посвященную рассмотрению роли Организации Объединенных Наций, а также установлению приоритетов для МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций в Ливии. Обзор проводился в период с февраля по июль 2017 года. Департамент по политическим вопросам привлек к проведению стратегической оценки в качестве ведущего координатора Жан-Мари Геэнно. Г-н Геэнно возглавил межучрежденческую миссию по стратегической оценке, посетившую Тунис и Ливию с 21 по 26 мая 2017 года. В состав миссии входили представители Департамента по политическим вопросам, Департамента полевой поддержки, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по вопросам охраны и безопасности, ПРООН (представлявшей Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития), УВКБ (от имени гуманитарных организаций) и УВКПЧ. Ее основные цели заключались в следующем: а) провести обзор политической стратегии для Ливии; б) провести оценку того, каким образом отсутствие безопасности и нестабильность в Ливии и обусловленные этими факторами гуманитарные и социально-экономические последствия отражаются на осуществлении мандата МООНПЛ и программ страновой группы Организации Объединенных Наций; в) проанализировать структуру Организации Объединенных Наций на местах, в том числе вопросы, касающиеся интеграции между МООНПЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций; и d) содействовать осуществлению общей стратегии и разработке дорожной карты Организации Объединенных Наций в поддержку переходного периода в Ливии.

82. Программа проведения стратегической оценки включала встречи с представителями соответствующих структур, представляющих Организацию Объединенных Наций (МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций), заинтересованных ливийских сторон, государств-членов, сопредельных стран и международных партнеров, а также региональных организаций. Стратегическая оценка позволила провести обзор политической ситуации, положения в областях безопасности и прав человека, а также гуманитарной и экономической ситуации в Ливии, включая вопросы положения женщин и молодежи. Кроме того, в ее рамках была проведена оценка национального потенциала и предлагаемых стратегических вариантов деятельности Организации Объединенных Наций в Ливии, включая ее приоритеты и структуру, исходя из существующих возможностей.

83. По итогам миссии по стратегической оценке было рекомендовано, чтобы МООНПЛ как комплексная специальная политическая миссия продолжала уделять основное внимание предоставлению добрых услуг и посредничеству в целях а) поддержки политического переходного процесса в Ливии путем оказания содействия основным ливийским институтам; б) поддержки усилий, направленных на борьбу с неконтролируемым оборотом оружия и противодействие его распространению; в) поощрения уважения и защиты прав человека и верховенства права; и d) координации международных усилий. Основные рекомендации по итогам оценки подтверждают необходимость постановки акцента на примат политики; укрепления, в качестве одной из приоритетных задач, доверия со стороны ливийцев, в том числе за счет повышения эффективности деятельности существующих структур; сосредоточения внимания на мерах по обеспечению безопасности и формированию архитектуры национальной безопасности; определение приоритетов в отношениях Ливии с сопредельными странами в усилиях по координации международных инициатив; сохранения принципиальной позиции по вопросу о миграции; и обеспечения предсказуемой поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи. По итогам обзора МООНПЛ было рекомендовано пересмотреть свою структуру, с тем чтобы повысить свою способность поддерживать политический процесс и укрепить координацию между ее основными подразделениями и стра-

новой группой Организации Объединенных Наций. Это должно обеспечить согласованное осуществление мандатов и приоритетных программ на всей территории Ливии. В ходе обзора были рассмотрены три варианта реконфигурации Миссии, при этом выбранный вариант ее реорганизации предусматривает структуру, включающую одного Специального представителя и двух заместителей Специального представителя, один из которых будет отвечать за политические вопросы, а другой — выполнять также функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Этот вариант лучше всего позволит МООНПЛ осуществлять всеобъемлющую политическую стратегию, обеспечивая при этом максимально эффективное использование сравнительных преимуществ МООНПЛ и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за счет содействия большей интеграции и стратегической координации.

## **VII. Замечания и рекомендации**

84. Приоритетная задача моего нового Специального представителя Гассана Саламе будет заключаться в обеспечении взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в Ливии с целью активизировать всеохватный политический процесс в рамках ливийского политического соглашения, а также поддерживать законное правительство, способное объединить страну и ее национальные институты. Достижению этой цели должно содействовать принятие мер по улучшению положения в области безопасности и стабилизации экономики. Я просил моего Специального представителя разработать всеобъемлющую стратегию и план действий по обеспечению работы подразделений системы Организации Объединенных Наций в Ливии в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам стратегического обзора. Эта стратегия будет представлена в ходе мероприятия высокого уровня, которое состоится в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Я надеюсь, что участники этого мероприятия будут представлены на самом высоком уровне и выскажутся в поддержку центральной роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению — при ведущей роли ливийцев — политического диалога, с тем чтобы помочь ливийцам добиться стабильности, безопасности и национального единства.

85. Недавние инициативы государств-членов, направленные на объединение ливийских заинтересованных сторон и содействие компромиссу и примирению, вселяют надежду. Я ощущаю, что в рядах ключевых ливийских субъектов растет решимость обеспечить урегулирование нынешнего кризиса на основе политического решения. Мой Специальный представитель будет стремиться к сведению воедино и консолидации различных инициатив под руководством началом Организации Объединенных Наций. Я обращаюсь ко всем ливийцам, а также к региональным и международным субъектам с призывом оказывать всестороннюю поддержку и содействие моему Специальному представителю.

86. Существует благоприятная возможность добиться урегулирования кризиса в Ливии и поддержать возобновление демократических преобразований. Я призываю все ливийские заинтересованные стороны поставить во главу угла прежде всего интересы своей страны, приступить к исполнению своих обязанностей и действовать в духе компромисса и, исполнившись решимости, найти политическое решение. Политический кризис невозможно разрешить военным путем. Ливийское политическое соглашение остается действенной рамочной основой для преодоления политического кризиса в Ливии. Я призываю все ливийские стороны использовать его базовые положения в качестве основы, позволяющей наметить четкое направление движения вперед с целью довести пе-

реходный период до успешного завершения, в том числе путем принятия необходимых поправок к соглашению.

87. Только широкое политическое соглашение между политическими фракциями, конкурирующими государственными институтами, службами безопасности и общественными субъектами может создать благоприятные условия для организации выборов. Принятие конституционного предложения и усиливающиеся призывы ливийских заинтересованных сторон провести выборы в 2018 году подчеркивают необходимость наращивания потенциала соответствующих ливийских институтов. Организация Объединенных Наций готова поддержать проведение референдума и избирательного процесса на основе политического консенсуса, при наличии адекватной правовой базы и благоприятных оперативных условий и условий в плане безопасности.

88. Способность к регулированию и разрешению конфликтов на местном уровне имеет решающее значение для устранения коренных причин недовольства, подпитывающего нынешний конфликт в Ливии, и для предотвращения дальнейшей эскалации конфликтной ситуации. Я призываю ливийские власти запустить всеохватный процесс национального примирения и приветствую решение Президентского совета создать подготовительный комитет по примирению. Мой Специальный представитель и система Организации Объединенных Наций готовы и далее поддерживать нынешние усилия в этом направлении, и я хотел бы воздать должное местным и международным посредникам за их неустанные усилия и вклад в дело урегулирования конфликтов на местном уровне.

89. Я обеспокоен тем, что обстановка в плане безопасности остается крайне нестабильной, тем, что в различных частях страны происходят хотя и спорадические, но все же серьезные столкновения, уносящие множество человеческих жизней, включая гибель детей. Я призываю все стороны проявлять сдержанность и вступить в диалог в целях достижения политического решения. Я хотел бы выразить признательность, в частности, Президентскому совету, правительству национального согласия и членам Палаты представителей за их усилия по оказанию МООНПЛ содействия в деле освобождения ее сотрудников после нападения на автоколонну МООНПЛ, которое было совершено 28 июня 2017 года. Я призываю правительство национального согласия незамедлительно провести расследование, с тем чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности.

90. Угрозы национальной безопасности могут быть эффективно устранены только путем создания единых ливийских вооруженных сил и сил безопасности, действующих под гражданским контролем. В этой связи я приветствую шаги, предпринимаемые Президентским советом в целях осуществления плана обеспечения безопасности в Триполи и усилия Министерства внутренних дел с целью укрепить контроль над местными полицейскими управлениями. Я также приветствую готовность к прекращению огня, выраженную премьер-министром Сараджем и генералом Хафтаром по итогам парижской встречи под эгидой президента Франции. Я призываю их к конструктивному взаимодействию при посредничестве моего Специального представителя в интересах достижения более широкого консенсуса по нерешенным военным вопросам, охватывающий весь спектр политических сторон и силовых структур в Ливии.

91. Ливийские силы безопасности добились значительных успехов в борьбе с террористическими группами по всей стране, включая усилия Ливийской национальной армии по обеспечению безопасности в Бенгази и непрерывные усилия сил при правительстве национального согласия по борьбе с остающимися очагами сопротивления ИГИЛ. Эти успехи могут быть сведены на нет,

если они не будут подкреплены принятием политических обязательств и конкретными действиями по консолидации ливийских сил безопасности, а также усилиями по восстановлению районов, пострадавших в результате конфликта.

92. Я обеспокоен сохраняющейся обстановкой разгула беззакония в стране. Похищения и взятию людей, в том числе детей, в заложники, пыткам и другим видам жестокого обращения, внесудебным расправам и незаконным убийствам, насильственным исчезновениям и практике произвольного продолжительного содержания под стражей без связи с внешним миром следует положить конец. Преступные синдикаты, включая те, которые занимаются незаконным вывозом бензина в соседние страны, создают прямую угрозу для верховенства права и подрывают усилия по восстановлению стабильности.

93. Слишком велико число ни в чем не повинных детей, женщин и мужчин, которые гибнут или подвергаются бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, пытаясь пересечь Средиземное море. Основные права мигрантов должны соблюдаться при любых обстоятельствах. Я призываю ливийские власти немедленно освободить лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении, в частности женщин, относящихся к группе риска, беременных женщин, семьи с детьми и несопровождаемых или разлученных со своими родителями детей и инвалидов.

94. Повсеместное присутствие на всей территории Ливии взрывоопасных предметов, в том числе самодельных взрывных устройств, а также огромных запасов боеприпасов по-прежнему представляет угрозу для мирных жителей и гуманитарных работников, а национальный потенциал по решению этой проблемы ограничен. Настоятельно необходима поддержка со стороны государств-членов, с тем чтобы продолжать финансирование соответствующей деятельности в наиболее пострадавших районах, вести подготовку кадров и предоставлять оборудование для ливийских сторон и укреплять сотрудничество между работниками гуманитарных организаций и сотрудниками служб, проводящих мероприятия по расчистке.

95. Предоставление основных услуг стало одной из безотлагательных задач на всей территории страны. Крайне важно обеспечить, чтобы в национальном бюджете выделялись средства для обеспечения предоставления услуг и улучшения все более усугубляющейся экономической ситуации и чтобы такие средства выплачивались. В этой связи я приветствую создание Комитета старших должностных лиц по вопросам политики и принятие основных принципов координации международного технического сотрудничества с Государством Ливия. Одной из приоритетных задач для МООНПЛ в ее усилиях по поддержке усилий правительства в целях улучшения оказания услуг будет оставаться расширение возможностей местных органов власти.

96. Я воздаю должное ливийским женщинам за их активное участие в различных процессах установления мира и примирения и политическом процессе. Я призываю всех ливийцев продолжать добиваться осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мой Специальный представитель будет взаимодействовать с ливийскими женщинами и содействовать более широкому вовлечению женщин из всех слоев ливийского общества в политический процесс и в работу государственных учреждений, а также обеспечению их более широкого участия в этих сферах.

97. В соответствии с рекомендацией общесистемной стратегической оценки я намерен расширить присутствие Организации Объединенных Наций в Ливии на основе поэтапного увеличения показателей возвращения персонала, сначала в Триполи, а затем постепенно и в другие районы страны. Главный офис МООНПЛ будет по-прежнему временно оставаться в Тунисе. Я хотел бы выра-

зять признательность правительству Туниса за размещение Миссии на своей территории.

98. Также в соответствии со стратегической оценкой я намерен внести изменение в структуру старшего руководства МООНПЛ посредством назначения заместителя Специального представителя по политическим вопросам. Это повысит способность Миссии оказывать поддержку политическому процессу и будет содействовать укреплению координации деятельности основных ее подразделений в поддержку ее политического мандата. В этой связи я также рекомендую продлить на один год срок действия мандата МООНПЛ.

99. Я хотел бы выразить свою признательность Африканскому союзу, Европейскому союзу и Лиге арабских государств за их твердую поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в Ливии. Я особенно признателен за обязательства по оказанию поддержки политическому процессу в Ливии, принятые соседними государствами, региональными субъектами и организациями. Согласованный и единый подход международного сообщества имеет решающее значение для поддержки осуществляемого под руководством ливийцев и силами самих ливийцев процесса при содействии Организации Объединенных Наций.

100. Приветствуя моего нового Специального представителя Гассана Саламе, я хотел бы выразить признательность моему бывшему Специальному представителю Мартину Коблеру за его неустанные усилия по осуществлению мандата Миссии. Я хотел бы выразить свою искреннюю признательность сотрудникам МООНПЛ и системы Организации Объединенных Наций в стране за их самоотверженную и упорную работу и за их усилия в поддержку мирного и демократического переходного процесса в Ливии.

---