



秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2323(2016)号决议提交。报告说明利比亚境内政治和安全动态，概述该国人权状况和人道主义局势，并介绍我 2017 年 4 月 4 日上一份报告(S/2017/283)印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治和安全动态

2. 本报告所述期间，联合国和会员国在安全环境极为动荡的背景下，为振兴政治进程作出了许多努力。的黎波里冲突导致一些强硬武装团体最终撤出，支持总理委员会的部队加强了对首都的安全控制。利比亚南部暴力升级，因为二个主要武装行为体(利比亚国民军(国民军)和米苏拉塔附属第三力量)发生冲突，争夺战略据点的控制权。

3. 利比亚政治和安全行为体继续参与对话，推动政治进程。在开展这些活动期间，关于过渡时期性质和结束状态以及可能于 2018 年举行选举的辩论日益获得广泛支持。依照《利比亚政治协议》，还选出众议院代表团和高级国务委员会代表团，参加关于可能修订该协议的对话。制宪议会完成了一项宪法草案，以确保在过渡期结束时制定宪法框架。2017 年 7 月 29 日，制宪议会投票并批准将付诸全民投票通过的宪法。

4. 在本报告所述期间，我任命加桑·萨拉梅(黎巴嫩)担任我的新任特别代表兼联利支助团团长，2017 年 7 月 26 日生效。他接替马丁·科布勒(德国)，后者担任我的特别代表和联利支助团团长的任期于 6 月 30 日结束。

利比亚政治协议执行情况

5. 联利支助团继续与利比亚利益攸关方协作，推动包容各方的政治进程，以处理《利比亚政治协议》中有争议的问题。2017 年 4 月 24 日，众议院宣布成立由 24 名成员组成的对话委员会，其中包括 3 名女性。5 月 9 日，高级国务委员会宣



布其由 13 名成员组织的委员，其中包括 1 名女性。虽然这二个委员会自成立以来没有正式举行会议，但这二个委员会的若干成员在荷兰外交部长的主持下，于 5 月 23 日和 7 日在海牙举行非正式协商。7 月 15 日，法依兹·萨拉杰总理以个人身份提出一个过渡路线图，其中尤其包括呼吁在利比亚全境实现停火，并于 2018 年 3 月举行议会和总统选举。

区域和国际参与

6. 利比亚邻国和欧洲联盟成员国等有关会员国和区域组织继续努力推动利比亚政治进程及弥合主要利益攸关方之间的分歧。2017 年 5 月 8 日，我的前任特别代表出席了在阿尔及尔举行的第十一次部长级利比亚邻国会议。各位外交部长申明，应通过包容性对话解决政治危机，并欢迎利比亚国家机构负责人最近多次举行会议。

7. 2017 年 5 月 23 日，欧洲联盟在布鲁塞尔举行了第二次四方(非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和联合国)会议。联利支助团还为非盟联盟利比亚问题高级代表、前坦桑尼亚总统贾卡亚·基奎特和非洲联盟利比亚问题高级别委员会部长级代表团的访问提供了支助。访问期间，他们会晤了利比亚利益攸关方，以期推进政治进程。

8. 2017 年 6 月 6 日，阿尔及利亚、埃及和突尼斯外交部长第二次会晤，讨论在联合国领导下对利比亚和解努力的支持。7 月 2 日，非洲联盟首脑会议在亚的斯亚贝巴举行，期间非洲联盟高级别委员会举行第三次会议，促进采取共同方针，争取政治解决危机。

9. 在本报告所述期间，会员国为支持政治进程采取了一些举措。2017 年 4 月 21 日，意大利主持了众议院议长和高级国务委员会主席的第一次会议。在埃及以前所作努力的基础上，5 月 2 日和 3 日，萨拉杰总理和阿布扎比举行了会议将军在阿布扎比举行会议。7 月 25 日，法国总统主持了萨拉杰总理和哈夫塔尔将军的第二次双边会议。会议结束后发表声明，呼吁停火，并举行包容性政治对话，以便能够有效执行《利比亚政治协议》并举行选举。7 月 20 日和 31 日，埃及召开会议，推动米苏拉塔军事代表团与利比亚国民军之间的对话。

西部局势

10. 在的黎波里，与已解散的“民族救亡政府”有关联的部队在与支持总理委员会的部队作战后被逐出该市。2017 年 5 月 26 日，亲总理委员会部队击退支持民族救亡政府部队的袭击，造成至少 44 名战斗人员和 4 名平民死亡。总理委员会指挥的部队，包括总统卫队，控制了该市重要地点，包括的黎波里国际机场。7 月 7 日，亲总理委员会部队击退企图进入该市的支持民族救亡政府团体。在首都以东约 25 公里的盖拉布利堡发生冲突，造成 4 名平民死亡，进一步扩大了亲总理委员会部队控制区。

11. 2017年6月11日,阿布·贝克尔·萨德迪克营宣布已释放赛义夫·伊斯兰·卡扎菲,他自2011年起一直被关押在津坦。该团体与国民军有关联,声称依照《2012年大赦法》释放卡扎菲。他被释放的消息尚未被独立核实。

东部局势

12. 在东部,利比亚国民军与不同的武装团体继续在班加西和德尔纳作战。2017年6月23日,利比亚国民军控制了班加西 Souk al-Hout 区,将班加西革命者协商委员会逐出其最后主要据点。7月5日,国民军宣布解放班加西,但在协商委员会仍占领的一些街区战斗仍在持续。利比亚国民军的推进代价很高,据报仅在7月前20天就损失了78名战斗人员。在努力夺回武装团体控制的街区的同时,不对称的恐怖袭击升级。5月19日,在一次车载简易爆炸装置(汽车炸弹)袭击中,1名酋长和另外3人丧生。6月10日,在另外一次针对班加西市长的汽车炸弹袭击中5人受伤。返回班加西家园的平民继续遭受地雷、简易爆炸装置和其他战争遗留爆炸物伤害。

13. 德尔纳局势依然紧张,出入该市仍被严控,导致人道主义局势恶化。利比亚国民军与德尔纳圣战者协商委员会成员的冲突仍在持续,并得到空中支援的支持。2017年7月15日,负责德尔纳行动的利比亚国民军指挥官宣布正在与当地长者进行讨论,以通过谈判结束该市战斗。

南部局势

14. 在本报告所述期间,利比亚国民军极大扩大了其利比亚南部控制区。2017年5月18日,继国民军-联盟部队与米苏拉塔附属第三力量之间发生一系列冲突后,班加西防务旅与第三力量一道袭击了利比亚国民军控制的 Buraq al-Shati 空军基地,至少89名军事人员和6名平民丧生。这次袭击在利比亚受到总理委员会等的广泛谴责,引发当地部落的愤怒反应。尽管第三力量全面控制了空军基地,但不得不撤出他们占领的南部关键设施,包括 Sharara 油田。利比亚国民军迅速占领他们的据点。5月24日,利比亚国民军为塞卜哈军事区任命了一名新的军事指挥官,并呼吁南部所有军事单位在南方加入利比亚国民军。

15. 政治上,许多南部行为体仍表示不愿意卷入它们认为的东西部冲突。因此,成立了二个团体,旨在拥护南部利益,确保南部行为体更协调一致地行动。2017年6月5日,高级国务委员会共15名南部成员宣布成立“南方集团”;7月17日,代表主要部落社区的一批有影响力的南部活动家宣布组建“费赞地区国民武装力量大会”。

利比亚境内的伊黎伊斯兰国

16. 自2016年12月解放苏尔特以来,伊黎伊斯兰国不再控制利比亚领土,但仍活跃在该国境内。伊黎伊斯兰国份子活跃在苏尔特南部和西南部沙漠地区,潜伏小组设在该国其他地区。在本报告所述期间,伊黎伊斯兰国进行了至少六次袭击,主要针对控制苏尔特安全的亲总理委员会武装力量 Al-Bunyan al-Marsous, 其中包括2017年5月14日袭击事件,当时伊黎伊斯兰国在通往 Jufra 的路上截获三

辆油罐车。不过，伊黎伊斯兰国继续遭受损失，包括一名指挥官于 4 月 23 日被利比亚国民军打死。

经济状况

17. 国家石油公司总裁 2017 年 6 月 30 日宣布石油产量每天超过一百万桶。这是 2013 年以来最高石油产量。预计到 2017 年底石油产量将达到每天 125 万桶。不过，利比亚第纳尔价值持续下滑，截至 7 月 19 日达到 1 美元兑换 8.4 第纳尔，相比之下，2017 年 3 月为 1 美元兑换 6.36 第纳尔。

18. 尽管石油产量增加，预计 2017 年占政府收入的 80% 以上，但预算赤字远远高于以前的预测。2017 年 7 月 13 日，利比亚中央银行报告称，今年上半年财政赤字达到了 67 亿第纳尔。虽然略低于 2016 年，但由于外汇储备迅速减少，中央银行继续弥补赤字，预计到 2017 年底将由去年的 535 亿美元减少至 446 亿美元。

19. 为了协助有效支付预算，美利坚合众国继续在突尼斯举行经济对话会议，总理委员会、财政部、利比亚中央银行以及国家审计局的代表出席了会议。联利支助团以观察员身份参加了会议。

三. 制宪进程

20. 在本报告所述期间，制宪工作取得进展。继萨拉杰总理 2017 年 7 月 15 日提议之后，制订宪法框架以结束过渡期的工作更加紧迫。3 月 12 日，制宪议会组成了由 12 个成员组成的“协商一致委员会”，以更新 2016 年 4 月制定的宪法草案。该委员会随后制定一项草案，旨在解决成员关切的问题，他们驳回了 2016 年 4 月草案或抵制其程序。一年多以来，制宪议会绝大多数成员，包括以前抵制有关程序的成员，第一次在贝达总部举行会议。该会议使这些成员有机会提出替代 2016 年 4 月文本的替代草案。

21. 2017 年 7 月 29 日，协商一致委员会 2016 年 4 月草案订正案文以 43 票对 1 票获得通过，下一步是通过全民投票法。然后，在依法通过该草案之前必须将其付诸全民投票。

22. 在制宪议会努力敲定案文的同时，利比亚和国际合作伙伴继续提高包括妇女团体和各个组织在内的利比亚广大选民对宪法问题的认识。特别努力让利比亚少数群体参与，以确保在付诸全民投票的草案中体现他们的权利和愿望。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

23. 联利支助团继续向高级全国选举委员会提供咨询和技术支持。2017 年 5 月 7 日，委员会要求恢复联合国综合选举援助框架，包括制订一个新的联合国开发计划署(开发署)选举援助项目。因此，联合国将进行技术评估，以确定委员会的需要，以及开展选举相关活动的机构能力和业务准备需要。联合国今后向委员会提

供的援助以及进行投票活动的机构能力和进行技术评估。尤为重要的是评估任何必要步骤，以便在可能将宪法草案付诸全民投票和开展相关选举活动之前更新选民名单，并评估安全环境对这些进程的影响。

B. 人权、过渡时期正义和法治

24. 在本报告所述期间，冲突各方违反了国际人权和人道主义法。由于普遍存在无法治状态和司法机构薄弱，受害者几乎没有获得补救的渠道。

25. 持续不断的暴力也继续造成平民伤亡。4月4日至7月21日，联利特派团共记录了144名平民伤亡事故，其中66人死亡，78人受伤。导致死因的主要原因包括炮火、空袭、炮击和使用战争遗留爆炸物和简易爆炸装置。

26. 在全国各地继续袭击保健设施和医务人员，包括在扎维耶、班加西、的黎波里和塞卜哈。在本报告所述期间，扎维耶主要医院被关闭三次，因为附近发生了武装冲突。袭击保健设施对妇女产生很大影响，她们占利比亚三个地区医院雇员的56%。

绑架和杀戮

27. 各方武装团体继续劫持人质，进行非法杀戮和使用酷刑和强迫失踪，其中包括平民，特别是妇女和没有参与战斗的其他人员。个人因家庭或部落身份、派别和政治观点以及赎金或囚犯交换而成为目标。

28. 2017年5月18日，在对利比亚国民军控制 Birak al-Shati' 空军基地进行有协调的袭击期间，数十名被捕的战斗人员和平民被立即处决或以其他方式非法杀害。据报，一些尸体手被绑住，头部中枪。总理委员会对这些事件进行了调查。

29. 2017年5月26日在的黎波里发生冲突，Hadba 监狱5名警卫的尸体被送到一个的黎波里太平间，枪伤位于脑后，引起对可能即决处决的关切。几小时前，的黎波里革命旅控制了该设施。

30. 在本报告所述期间，社交媒体上出现了五个视频，描述利比亚国民军部队明显即决处决一些疑似班加西革命者协商委员会战斗人员。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)不久之后要求将涉嫌参与这些事件人员停职。

拘留、酷刑和在押期间死亡

31. 全国各地仍普遍存在任意拘留，无论是在官方监狱还是在武装集团控制的拘留设施。在根据利比亚法律审查个案以确保将被拘留者移交审判或予以释放方面几乎没有进展。

32. 虽然联利支助团访问了若干设施，包括 Hadba 监狱和阿布萨利姆安全局，但却无法与被拘留者进行私下面谈。尽管一再提出要求，但联利支助团仍无法访问的黎波里市最大拘留设施之一米提加拘留中心，该中心由内政部下属特别威慑部队控制。联利支助团继续收到关于酷刑、性暴力和性别暴力、恶劣监狱条件、不予医治和不准被拘留者家属探视的可靠报告。

33. 继 2017 年 5 月 26 日亲总理委员会武装团体接管 Hadba 监狱后，囚犯的状况和下落仍不清楚，其中包括被驱逐的卡扎菲政权高级官员。

弱势群体

移民

34. 移民继续遭受走私者、人口贩运者、武装团体和安全部队成员的极端暴力、酷刑和其他虐待、强迫劳动、任意剥夺自由、强奸及其他性暴力和性剥削。2017 年 4 月 11 日，国际移民组织(移民组织)谴责在利比亚存在的奴隶市场，在那里撒哈拉以南非洲移民被买卖，妇女被卖为性奴隶。5 月 8 日，国际刑事法院向安全理事会通报说，它正在认真研究如果该法院的管辖权要规定允许的话，是否可以 对利比亚与移民有关的犯罪展开调查。

35. 联利支助团访问了在盖尔扬、的黎波里、米苏拉塔和苏尔曼的由打击非法移民局控制的拘留中心，那里有数千名移民被长时间任意拘留，没有任何可能质疑其被拘禁的合法性。联利支助团记录了涉及酷刑、虐待、强奸和其他形式性暴力的案件。拘留中心依然人满为患，被拘留者往往营养不良、所处卫生条件恶劣，很少或根本没有机会得到医疗护理。

36. 在海上被利比亚海岸警卫队救援或截获的移民被放在 Ras Ajdir 和米苏拉塔之间的 10 个指定地点，然后送往打击非法移民局控制的拘留中心。联利支助团收到许多关于据信属于利比亚海岸警卫队的武装人员进行危险、威胁生命的拦截的报告。联利支助团一直根据联合国人权尽职政策在审查其支持利比亚海岸警卫队的做法。

妇女

37. 在本报告所述期间，妇女常常因为家庭关系或为交换囚犯而被任意剥夺自由，并被关押在没有女警卫的设施内，使她们面临性虐待的风险。移民妇女和女童尤其易遭官员(包括打击非法移民人官员)、武装团体成员、走私者和贩运者的轮奸及其他性暴力和性剥削。

儿童

38. 儿童继续遭受绑架、任意拘留和虐待；他们往往与成年人一起关押在拘留设施内。他们还陷于不分青红皂白的袭击或交火之中，在本报告所述期间的敌对行动中至少有 12 人被打死，11 人受伤。由于出入限制而妨碍监测和核查严重侵害儿童行为的情况仍引人严重关切，这导致收集反映实地情况的数据有限。

境内流离失所者

39. 许多境内流离失所者遭受威胁、恐吓和有针对性的袭击。2017 年 5 月 31 日，来自瓦尔沙法那的 Sbortawat 武装团体成员据报在 Janzour 海军学院营地拘禁和虐待塔沃加群落境内流离失所者，阻碍其行动自由，并中断营地电力供应。6 月 6 日，一名来自班加西的境内流离失所者在一个武装团体袭击米苏拉塔的一个境内流离失所者居住区时被刀刺。同一天，一辆运载一个班加西境内流离失所家庭的

汽车在米苏拉塔遭到一名据称隶属于一个地方武装团体的男子射击，导致一名妇女死亡，她的两个儿子受伤。

活动人士和媒体工作者

40. 在本报告所述期间，人权维护者、活动人士、记者和其他媒体专业人员受到有针对性的袭击和恐吓。一位在的黎波里活动的人士 Jabir Zain 于 2016 年 9 月 26 日在参加关于妇女权利的研讨会之前被绑架，此后仍然下落不明。联利支助团收到报告称，名义上归内政部管辖的第二支助旅成员被认为进行了这次绑架，但否认拘禁他。

过渡期正义与民族和解

41. 2017 年 5 月 14 日，总理委员会发布一项法令，成立了民族和解筹备委员会。委员会的任务是组织一次对话进程，以为今后的全国和解委员会制定任务。在联合国建设和平基金和开发署的援助下，联利支助团继续通过全面和包容性的方案支持民族和解进程。

42. 为协助境内流离失所者返回其原籍社区，签署了两项协议。2017 年 5 月 18 日，马沙西雅和津坦社区之间达成了一项协议，内容涉及 2011 年以来该区域流离失所者的回返及建立独立的机制来处理赔偿、补偿和失踪人员的问题。双方请联利支助团协助推动对话和执行协议。6 月 20 日，总理委员会批准了一项关于塔沃加境内流离失所者返回和提供赔偿的协议。联利支助团和开发署敦促筹备委员会和总理委员会完全遵照国际标准，包括尊重境内流离失所者无条件返回的原则，在赔偿和其他付款充分透明和受到监督以及必须通过国家方案解决真相和问责问题的情况下，执行这一协定。

43. 为了着力解决地方冲突和为民族和解进程创造条件，联利支助团 2017 年 5 月 24 日至 26 日在马耳他推动了奥拉德苏雷曼部落与 Qadhadhfa 部落之间的对话。联利支助团继续与双方接触，以取得有效谈判进程方面的进展。联利支助团还召集了来自米苏拉塔和利比亚东部地区的名人知名人士和部落代表之间的会议，以此为实际和解进程的第一步。为了促进各种调解举措之间的合作和协同，联利支助团于 6 月 15 日举办了一次利比亚南部局势问题国际调解员的会议。

司法和刑事系统

44. 在本报告所述期间，检察官、法官和其他司法工作人员继续在困难的安全和业务环境中工作，同时部分重新启动了利比亚中部和东部的检察和法院办公室。民族团结政府司法部长确认他承诺解决这些被非法关押的拘留者的状况，并确保被拘留者获得人道待遇。

45. 2017 年 4 月和 5 月，联利支助团协助在的黎波里和突尼斯为司法警察、司法机构成员和民间社会行为体举办了一系列关于监狱改革和国际囚犯待遇标准的讲习班。

46. 2017年5月,作为利比亚刑事司法改革举措的一部分,联合国毒品和犯罪问题办公室协助在利比亚和阿尔及利亚的司法部之间达成一项协定。该协定将使阿尔及利亚国家监狱管理学校的专家和毒品和犯罪问题办公室监狱管理专家为利比亚司法警察提供全面培训计划,包括对培训员的培训。计划一旦完成,毕业生预计将加入利比亚的司法警察培训机构。

人权尽职政策

47. 2017年4月7日,联利支助团的高级管理人员和联合国国家工作队在利比亚的各机构商定了全面和初步的风险评估以及经常作业程序,用以执行关于联合国向在利比亚的非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#))联合国在利比亚的系统目前正在审查其对利比亚安全部队的支持,并正在考虑采取缓解措施,以减少实施违反国际人道主义法、人权法和难民法行为的风险。

C. 安全部门

支持利比亚规划临时安全安排

48. 在的黎波里,联利支助团在欧洲联盟联络和规划小组支助下,继续与地方当局接触,以建立首都的基本安全架构。2017年3月15日的停火及5月支持民族救亡政府部队随后离开首都,为总理委员会和关联部队巩固其对该市的控制打开缺口。4月20日,萨拉杰总理签署了《的黎波里安全计划》,使总统卫队及国防部和内政部、反恐部队和利比亚海军海岸警卫队的安全人员合为一处。

49. 截至2017年6月30日,的黎波里共30个警察局仍在运作,增设30个警察局的计划已在实施。在一项相关的工作中,联利支助团和开发署制定了一项联合方案,以支持全球协调中心安排范围内的警察、司法和惩戒工作。

武器和弹药管理

50. 联利支助团与联合国地雷行动处协作,继续协助利比亚当局着力于化解失控的武器和弹药扩散所构成的威胁以及战争遗留爆炸物和诱杀装置造成死亡和伤害的残余风险。地雷行动处支持利比亚地雷行动中心制定一个武器和弹药管理框架,以指导政府今后的解决库存控制问题的措施。联利支助团和地雷行动处还加大努力,协调国际社会应对苏尔特危险爆炸物的威胁。

51. 联利支助团和联合国地雷行动处还为国家当局举办培训班,内容涉及体制和业务能力建设,包括质量保证、爆炸物处理、非技术调查、风险意识和医疗对策。此举旨在提高其应对当前人道主义局势的能力,并使尤其是境内流离失所者和回返者能够获得安全。

52. 联合国地雷行动处为班加西负责处理危险爆炸物的48名操作人员提供医疗急救人员培训课程。为提高对爆炸事件受害者需要的认识,地雷行动处协调与一个国际非政府组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)协调,于2017年7月27日和28日在突尼斯举办了首次关于援助利比亚受害者的讲习班。地雷行动处

继续与风险教育伙伴协调，支持加强人们对爆炸物构成的危险的认识并加强民众的安全。从 1 月到 6 月，整个利比亚 21 000 多人参加了此类方案。

D. 妇女赋权

53. 5 月，联利支助团在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)帮助下，最后确定了 2017-2018 年妇女、和平与安全战略，用以促进妇女的政治参与，包括为此提供能力建设和技术援助。

54. 联利支助团继续培训女议员并提供技术援助以支持议会的妇女核心小组。2017 年 5 月 4 日至 7 日，联利支助团还与内政部副部长互动协作，以确定女警官的培训机会。高级国家选举委员会成员参加了 8 月 4 日到 6 日举办的一次关于基于性别的预算编制的培训。5 月 8 日，联利支助团与妇女事务和社区发展国务部长协力展开了一次关于利比亚妇女领导作用的调查，重点指出妇女在决策位置中的百分比很低，并提出加强妇女领导能力的建议。

55. 2017 年 5 月 19 日和 20 日，联利支助团与妇女署和开发署举办了一次关于利比亚妇女参与政治对话进程的经验教训讨论会。讨论的一项成果是，与会者商定今后对话和谈判进程的互动协作原则和方法。

E. 青年、和平与安全

56. 在本报告所述期间，联利支助团扩大了与青年妇女和男子的互动，包括促进其在其社交媒体账户上的活动。2017 年 4 月 6 日及 5 月 14 日和 23 日，我的前任特别代表在黎波里会晤了超过 15 个青年组织的男女代表。5 月 16 日至 18 日，在建设和平基金的帮助下，联利支助团聚集了 30 名参与促进所在社区和解的青年活动人士，确保他们的声音和关切融入民族和解进程。联利支助团还协助建立了一个国家青年促进和解网络。

57. 联合国人口基金(人口基金)与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和其他伙伴一道，支持政府制定了《国家青年战略的青年政策文件》，介绍对当前形势的深入分析，为制定利比亚青年战略提供信息。

58. 联利支助团在 2017 年 4 月进行的观念调查显示，利比亚青年成为最支持《利比亚政治协议》的群体。调查显示，75% 以上的利比亚青年妇女和男子支持执行该协议并在由文职人员领导的民族团结政府之下统一国家。

F. 协调和国际援助

59. 2017 年 7 月 18 日，民族团结政府在黎波里主办了作为与利比亚政府国际技术合作协调框架最高机构的高级政策委员会的第一次会议，会上聚集了利比亚总理、民族团结政府的高级代表、捐助国代表和联合国系统实体在利比亚的代表。与会者确定了加强国际伙伴关系的具体办法，根据民族团结政府提出的需要和优先事项改善需要帮助的民众的生活条件。

60. 2017年3月30日和31日,利比亚问题专家发展合作论坛第五次会议在突尼斯举行,讨论了国家社会保护框架的政策选择,以为穷人和弱势群体提供紧急支助。这次活动旨在减少该国脆弱性。

G. 人道主义、实现稳定和发展援助

61. 总体而言,在本报告所述期间,人道主义局势依然如故。利比亚南部的零星暴力升级,导致小规模流离失所,更加阻碍了民众获得基本商品和紧急人道主义援助,特别是医疗支助。生活水平和基本服务的提供继续恶化,此外电力继续短缺,特别是在南部地区。

62. 资金不足阻碍了持续和全面满足人道主义需要的工作。虽然2017年《人道主义应对计划》的帮助对象为941 000名有需要者,并请求提供1.51亿美元的捐助,但迄今只达到所需资金的28%(4 290万美元)。

63. 尽管面对各种挑战和短缺,联合国各机构、基金和方案却主要通过国家对应方继续提供紧急救援和援助。移民组织注意到该国境内流离失所者人数减少,本报告所述期间结束时已查明人数超过240 000人,而今年2月为303 000人。在本报告所述期间,返回原籍社区的情况大幅增加,截至5月已查明约有250 000名回返者,特别是返回班加西、苏尔特和乌巴里。从4月到7月,从向难民署在奈富塞山区和班加西地区帮助了约8 000名利比亚境内流离失所者和回返者,为其提供核心救济物品、住房套件和现金援助措施。

64. 世界卫生组织(世卫组织)帮助卫生部加强其卫生系统的能力,包括设立一个应急管理局和一个紧急行动中心。一项关于可提供服务和准备度的评估已经完成,其结果为人道主义界和发展行为体提供了宝贵的数据。世卫组织还向利比亚当局提供了技术援助,用以加强提供人道主义援助的业务能力。联合国儿童基金会(儿基会)采购并交付了550台冰箱和550台调压器,以在利比亚各地的医疗卫生设施安装。2017年4月以来,人口基金向一些省份的21个医疗卫生设施分发了紧急情况专用生殖保健箱,使44 000名处于弱势的孕妇受益。此外,人口基金与世卫组织和儿基会协作,与利比亚卫生部一道开始制定一项为期五年的孕产妇、新生儿、儿童和青少年卫生战略。

65. 自2017年初以来,将近3 500名难民和寻求庇护者进行了登记,难民人口总数现已达到42 000多人。难民署及其合作伙伴在拘留中心帮助了近6 000人,为其提供初级卫生保健,并为黎波里两个社区发展中心的约650名难民和寻求庇护者每周提供医疗咨询、盥洗用具包和现金帮助。难民署重新安置了一群以前被武装团体关押的难民妇女,并将另一群难民妇女转到一个新地点,为她们提供适当的医疗援助和保护。

66. 面对境内流离失所者、回返者和难民不断恶化的粮食不安全情况,世界粮食计划署(粮食署)通过在利比亚全境向近78 000人现场分发粮食而提供援助。粮食署与联合国人类住区规划署((人居署)、难民署和人口基金一道,将其家庭情况多部门需求评估扩大到另外9个市镇(Jufrah、班加西、苏尔特、Ajdabiya、扎维耶、贝达、塞卜哈,乌巴里和库夫拉),并通过联合市场倡议增强其信息库。

67. 儿基会和世卫组织在利比亚南部的八个区为 103 374 名儿童开展了 86 000 多个全国以下各级免疫日活动。随着移民涌入南部，全国以下各级免疫日活动成为防止脊灰病毒进入该国的减轻风险措施之一。

68. 在 2017 年头六个月期间，儿基会及其伙伴在社区和学校爱幼空间向 20 000 多名儿童提供了心理社会支持服务。包括残疾儿童和迁移中儿童在内的 3 200 多名儿童继续受益于补习班、预备教育和娱乐活动。

69. 根据移民组织的记录，2017 年 4 月 2 日至 7 月 24 日，68 800 多名移民经地中海中部路线抵达意大利。4 月 1 日至 7 月 24 日，利比亚海岸警卫队和其他实体救助了 7 700 多名移民，同时记录了 1 600 多人死亡。移民组织确定了利比亚境内的 390 000 多名移民，但估计该国境内有 70 万到 100 万难民和移民。

70. 在本报告所述期间，移民组织修复了的黎波里的两个拘留中心，启动了另两个拘留中心的施工，并通过自愿人道主义回返和重返社会方案帮助了 3 700 名滞留移民返回家园。这使截至 2017 年 7 月 24 日的受援总人数达到 5 500 多人。此外，移民组织和难民署还进一步支持利比亚西部登岸点的升级工作，为难民和移民提供更好的接待条件。

71. 2016 年 4 月推出了利比亚稳定融资机制，并得到 13 个捐助方提供的共 3 670 万美元的资助，在班加西、基克拉、奥巴里、塞卜哈和苏尔特修复和重新装备各项设施。该方案目前正根据安全和资金状况扩大至的黎波里、班尼瓦利德、库夫拉和德尔纳。

72. 作为关于加强利比亚核心治理机构体制韧性的联合协作组成部分，民族团结政府要求开发署提供追加支助，解决与中央政府行政办公室技术运作有关的问题。开发署完成了核心政府职能评估，其中涉及政府就业和公共行政、安全部门、法治和地方治理等领域。2017 年 5 月，应总理委员会的邀请，开发署与联利支助团对的黎波里进行了联合访问，评估设在首都的执行办公室正在出现的关键优先事项。开发署正与联利支助团一起启动一项有针对性的过渡干预措施。

73. 为了评估利比亚的恢复需求，驻利比亚的联合国系统各实体、世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟共同设立了一个工作队，以审查现有需求评估的质量，并指导利比亚中期部门战略的政策制定，重点是体制和能力问题。人口基金还与经济合作与发展组织及非洲开发银行协作制定了利比亚国家统计发展战略，包括支持监测和报告可持续发展目标情况。

74. 教科文组织继续与文物局密切协作，牵头采取保护利比亚博物馆和纪念碑的紧急干预措施。正在实施保护关键遗址和博物馆的紧急保护措施。继续组织了各项活动，以建立利比亚养护机构以及利比亚海关、警察和遗产保护人员打击非法贩运文化财产的能力。

五. 联合国利比亚支助团的部署情况和安全安排

75. 根据安全理事会第 2238(2015)、2273(2016)、2291(2016)和 2323(2016)号决议的规定, 联利支助团继续努力, 根据安全和政治条件分阶段重建在利比亚境内的常设力量。为此, 联利支助团和联合国国家工作队的工作人员继续将国际工作人员临时轮调至的黎波里, 并每天赴该国其他地区(包括图卜鲁格和最近的班加西), 与该国各地的关键伙伴进行接触。此类驻留力量还得以访问移民拘留中心等关键地点、与政治行为体、安全行为体和司法当局开会并就提供人道主义、稳定和发展援助进行接触和干预。考虑到利比亚的安全状况, 截至 2017 年 6 月 30 日, 156 名联利支助团国际工作人员仍部署在突尼斯, 37 名本国工作人员部署在利比亚。

76. 预计 9 月会将联合国警卫队部署到被确定为联利支助团房地的的黎波里营地。

工作人员和业务活动的安保和安全

77. 在本报告所述期间, 利比亚境内的联合国人员继续在高风险的安全环境下实施方案和开展活动, 并执行联利支助团任务。在的黎波里, 安全局势仍不稳定, 首都的武装冲突死灰重燃可能影响联合国的人员和业务活动。联合国依然面临广泛的威胁, 仍要求其方案提供额外的安全资源。

78. 联利支助团努力增加在利比亚境内的业务活动, 并以轮调方式在的黎波里维持安全、支助和实务人员的长期存在。由于安全形势, 的黎波里境内的人员调动及国际工作人员飞往的黎波里和利比亚其他目的地的继续受到限制。

79. 2017 年 6 月 28 日, 一个联利支助团车队在的黎波里以西 70 公里的扎维耶西部 Sahili(沿海)公路遭到一个武装团体的袭击, 当时车队结束了对打击非法移民局在 Surman 经管的一个女性拘留设施的访问, 正在返回途中。这次袭击涉及四名工作人员被短暂羁押, 其中一人在袭击期间受伤, 同时造成联合国资产的损失和损坏。联利支助团正对这些情况进行调查。

80. 国际社会依然面临恐怖主义袭击的威胁, 虽然伊黎伊斯兰国不再控制利比亚领土, 但本报告所述期间的至少六次袭击(主要在苏尔特附近)是该团体所为。

六. 战略评估审查

81. 根据安全理事会第 2323(2016)号决议, 其中安理会称期待秘书长战略评估团的结果, 政治事务部进行了战略评估, 以审查联合国的作用并确定联利支助团和联合国利比亚国家工作队的优先事项。审查于 2017 年 2 月至 7 月进行。政治事务部请让·马里·盖埃诺担任战略评估进程主要协调人。盖埃诺先生于 2017 年 5 月 21 日至 26 日率领一个机构间战略评估团访问了突尼斯和利比亚。战略评估团成员包括政治事务部、外勤支助部、维持和平行动、安全和安保部、开发署(代表联合国发展集团)、难民署(代表人道主义机构)和人权高专办的代表。访问的主要目标是: (a) 审查利比亚的政治战略; (b) 评估利比亚的不安全和不稳定状况以及由此产生的人道主义和社会经济后果对联利支助团任务规定和联合国国家工

作队方案的影响；(c) 审查联合国的实地结构，包括关于联利支助团与联合国国家工作队整合的问题；(d) 促进制定支持利比亚的联合国整体战略和路线图。

82. 战略评估包括与有关的联合国对话者(联利支助团和联合国国家工作队)、利比亚利益攸关方、会员国和邻国及国际伙伴和区域组织会面。战略评估得以审查利比亚的政治、安全、人权、人道主义和经济状况，包括妇女和青年问题。战略评估还评价了国家能力，并根据现有能力为驻利比亚的联合国系统提出了战略方案，其中包括优先事项和结构。

83. 战略评估团建议联利支助团作为一个综合特别政治任务，继续侧重斡旋和调停努力，从而：(a) 通过支助利比亚关键机构来支持利比亚的政治过渡；(b) 支持安全保管失控武器，遏制其扩散；(c) 促进尊重和保护人权和法治；(d) 协调国际参与。评估的主要建议包括重申政治优先；将建立利比亚人民接受的公信力作为优先事项，包括为此加强现有结构；重点关注安全安排和国家安全架构；在努力协调国际举措时优先考虑利比亚邻国；保持关于移民问题的原则立场；确保人道主义援助获得可预测的支持。审查建议联利支助团重新审视其结构以提高支持政治进程的能力，并加强联利支助团实务各科与联合国国家工作队之间的协调，以确保在利比亚各地协调一致地执行任务和实施优先方案。审查工作审议了三个重组方案，而所选支助团结构包括一名特别代表和两名副特别代表，其中一名副代表负责政治事务，另一名副代表将担任驻地协调员兼人道主义协调员。所选方案将最有利于联利支助团执行全面政治战略，同时通过促进加强整合和战略协调，最大限度地发挥联利支助团及联合国各机构、基金和方案的相对优势。

七. 意见和建议

84. 我的新任特别代表加桑·萨拉梅的优先事项将是接触利比亚所有利益攸关方，以重振利比亚政治协议框架内的包容性政治进程，并支持建立一个能够统一国家及其国家机构的合法政府。必须通过改善安全形势和稳定经济的措施来加强这一目标。我已要求我的特别代表根据战略审查的建议，制定关于驻利比亚的联合国系统各实体参与的全面战略和行动计划。该战略将在大会第七十二届会议期间举行的高级别活动上提交。我希望，这一活动将有最高级别的代表出席，他们将支持联合国发挥核心作用，促进利比亚人主导的政治对话，以帮助利比亚人民建立稳定、安全和民族团结。

85. 会员国最近采取了令人鼓舞的举措，汇集利比亚利益攸关方来促进妥协与和解。我感到利比亚关键行为体通过政治解决方案化解当前危机的决心与日俱增。我的特别代表将努力协调和巩固联合国领导的各项举措。我呼吁全体利比亚人民、区域和国际行为体为此向我的特别代表提供充分的支持与合作。

86. 现在有机会化解利比亚危机并支持恢复民主过渡。我鼓励利比亚的所有利益攸关方将国家利益放在首位，承担各自的责任，并通过妥协精神和决心寻求政治解决方案。政治危机没有军事解决办法。《利比亚政治协议》仍是解决利比亚政

治危机的可行框架。我呼吁所有利比亚行为体将这一框架用作制定关于结束过渡期的明确路径的基础，包括为此通过一套必要的协议修正案。

87. 只有各政治派别、相互竞争的国家机构、安全和社会行为体之间达成广泛政治协议才能为选举创造有利的环境。宪法提案的通过以及利比亚利益攸关方日益呼吁在 2018 年举行选举突显了建设利比亚相关机构能力的必要性。联合国随时准备在政治共识以及适当的法律框架和有利的业务和安全条件的基础上支持举行全民投票和选举进程。

88. 管理和化解地方一级冲突对解决助长利比亚当前冲突的根本不满情绪和防止局势进一步升级至关重要。我鼓励利比亚当局建立一个包容性民族和解进程，并欢迎总理委员会决定设立和解筹备委员会。我的特别代表和联合国系统随时准备继续支持在这方面的当前努力，我谨赞扬地方和国际调停人为化解地方一级冲突作出的不懈努力和贡献。

89. 我感到关切的是，安全局势仍然高度动荡，该国各地零星但严重的冲突夺走了许多平民的生命，其中包括儿童。我呼吁各方实施克制并参与对话，以达成政治解决方案。我感谢总理委员会、民族团结政府、议会成员及其他各方努力协助联利支助团在 2017 年 6 月 28 日车队遇袭后促成支助团工作人员获释。我鼓励民族团结政府迅速开展调查，确保将犯罪人绳之以法。

90. 必须建立一个在文职制度控制下开展运作的利比亚统一武装和安全部队，以有效处理国家安全威胁。在这方面，我欢迎总理委员会正在采取执行《的黎波里安全计划》的措施以及内政部努力巩固对当地警局的控制。我还欢迎萨拉杰总理和哈夫塔将军在法国总统主持的巴黎会议之后承诺呼吁停火。我呼吁他们在我的特别代表协助下开展建设性接触，以扩大利比亚各政治和安全行为体关于未决军事问题的共识。

91. 利比亚安全部队在打击该国各地的恐怖主义团体方面取得了重大进展，包括利比亚国民军努力收复班加西以及民族团结政府领导的部队继续努力打击伊黎伊斯兰国残余力量。如果没有关于统一利比亚安全部队的政治承诺和具体行动作为支持以及恢复受冲突影响地区的努力作为维系，上述进展可能付诸东流。

92. 我对该国普遍存在的无法治状态感到关切。应当结束包括针对儿童的绑架和劫持人质、酷刑和其他虐待行为、即决处决和非法杀戮以及强迫失踪和任意、单独和长期拘留。包括参与向邻国走私汽油的人员在内的犯罪集团对法治构成了直接威胁并破坏了恢复稳定的努力。

93. 众多无辜的儿童、妇女和男子在试图越过地中海时丧生或受到不人道和有辱人格的待遇。必须始终维护移民的基本权利。我呼吁利比亚当局立即释放最脆弱人群，特别是面临风险的妇女、孕妇、有子女的家庭、无陪护或失散儿童以及残疾人。

94. 利比亚各地普遍存在的爆炸性危险、包括简易爆炸装置及大量弹药库存继续威胁平民和人道主义行为体，而且国家处理这一情况的能力有限。迫切需要会员

国提供支持，以继续资助在受影响最严重地区开展活动，向利比亚行为体提供培训和设备，并促使人道主义工作人员与开展清除活动的安全行为体加强协调。

95. 提供基本服务已成为该国各地的紧迫优先事项。必须划拨和支付国家预算，以提供服务并改善日益严峻的经济形势。在这方面，我欢迎设立高级政策委员会以及通过与利比亚国开展国际技术合作的协调框架。提高地方当局能力仍是联利支助团的优先事项，因为这有利于支持政府努力改进服务提供。

96. 我赞扬利比亚妇女积极参与各种和平、政治与和解进程。我鼓励全体利比亚人民继续努力执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。我的特别代表将与利比亚妇女接触，并促进利比亚社会各界妇女更广泛地投入和参与政治进程和公共机构。

97. 根据联合国全系统战略评估的建议，我打算分阶段将更多人员轮调至的黎波里并随后逐步调至该国其他地区，以此扩大联合国在利比亚的力量。联利支助团的主要办事处将继续暂设在突尼斯，我谨对突尼斯政府容纳支助团表示感谢。

98. 同样根据战略评估，我打算重组联利支助团的高级领导结构，包括任命一名负责政治事务副特别代表。这将提高联利支助团支持政治进程的能力，并有助于支助团实务各科之间就支持支助团执行政治任务加强协调。在这方面，我还建议将联利支助团的任务期限延长一年。

99. 我谨感谢非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟大力支持联合国在利比亚的工作。我深受鼓舞地看到邻国、区域行为体和区域组织对利比亚政治进程的承诺和支持。在国际社会内部采取团结一致的办法对支持联合国协助的利比亚人自主和利比亚人主导的进程至关重要。

100. 我欢迎我的新任特别代表加桑·萨拉梅，并感谢前任特别代表马丁·科布勒为执行联利支助团任务作出的不懈努力。我谨衷心感谢联利支助团和驻该国的联合国系统工作人员的奉献精神 and 辛勤工作，并衷心感谢他们努力支持利比亚的和平与民主过渡。