



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 August 2017
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2017 года
5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Предметный диалог о финансировании**

**Ход выполнения обязательств по регулярному
финансированию Программы развития Организации
Объединенных Наций и связанных с ней фондов и программ
на 2017 год и последующий период**

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2017 год и последующий период, а также краткий анализ полученных в 2016 году взносов в счет регулярных и прочих ресурсов ПРООН, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Во исполнение решений 2015/16 и 2016/16 Исполнительного совета в докладе описываются усилия, предпринимавшиеся ПРООН в целях расширения своей донорской базы и задействования новых источников финансирования, в том числе на основе новых подходов к мобилизации ресурсов.

В 2016 году общий объем взносов в ПРООН вырос на 8 процентов и достиг 4866 млн. долл. США по сравнению с 4486 млн. долл. США в 2015 году. В то же время объем взносов по линии регулярных ресурсов снизился на 12 процентов и составил 618 млн. долл. США по сравнению с 704 млн. долл. США в 2015 году. В 2016 году взносы по линии регулярных ресурсов поступили от 53 партнерских организаций (включая внесшую свой первый взнос неправительственную организацию-партнера «Японская инновационная сеть»), что на 2 больше, чем в 2015 году, когда взносы поступили от 51 партнерской организации. Объем взносов по линии прочих ресурсов вырос на 12 процентов и составил 4248 млн. долл. США по сравнению с 3782 млн. долл. США в 2015 году. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов, в 2015 году выражавшееся коэффициентом 16:84, в 2016 году составило 13:87.

По состоянию на июнь 2017 года ПРООН было получено 289 млн. долл. США, или 48 процентов от регулярных ресурсов, запланированных к получению на 2017 год. В зависимости от подтверждения со стороны ряда государств-членов и колебаний обменных курсов прогнозируемый объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2017 году должен составить приблизительно 600 млн.



долл. США, что на 18 млн. долл. США меньше, чем в 2016 году — т. е. сокращение объема взносов по линии регулярных ресурсов продолжится четвертый год подряд. Дальнейшее снижение объема регулярных ресурсов в еще большей степени ограничит способность ПРООН обеспечивать эффективность глобального развития, принимать ориентированные на будущее стратегические решения и осуществлять соответствующие инвестиции.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению документы [DP/2017/30](#) и Add.1 и [DP/2017/31](#);
- b) отметить значимость регулярных ресурсов, которые продолжают оставаться основой деятельности ПРООН по поддержке стран осуществления программ, в особенности беднейших и наиболее уязвимых стран, и обеспечению слаженности и эффективности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций;
- c) настоятельно призвать государства-члены повышать приоритетность регулярных и других обеспечивающих гибкость ресурсов, например, предоставляемых в рамках новых механизмов финансирования, с учетом того, что дальнейшее сокращение регулярных ресурсов может поставить под угрозу способность ПРООН обеспечивать достижение запланированных стратегических показателей;
- d) напомнить о важности обеспечения предсказуемого финансирования, своевременного осуществления платежей и соблюдения многолетних обязательств в качестве необходимого условия недопущения возникновения нехватки ликвидности по линии регулярных ресурсов;
- e) настоятельно призвать государства-члены, еще не внесшие взносы в счет регулярных ресурсов за 2017 год, сделать это и рекомендовать тем государствам, которые ранее не вносили взносы в счет регулярных ресурсов, рассмотреть такую возможность;
- f) напомнить о решении 2013/30 и настоятельно призвать все страны осуществления программ выполнить свои обязательства в отношении предоставления правительствами средств в счет покрытия расходов представительств на местах;
- g) настоятельно призвать государства-члены придерживаться объявленных взносов на многолетний период и графиков платежей; и
- h) настоятельно призвать государства-члены продолжать диалог с ПРООН относительно перехода от финансирования по линии строго целевых ресурсов к финансированию по линии регулярных ресурсов или менее ограниченных/обусловленных прочих ресурсов.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	4
II. Общие тенденции в области ресурсов и обновленная информация о показателях за 2016 год	4
А. Общий объем взносов в ПРООН	4
В. Взносы в счет регулярных ресурсов ПРООН.....	5
С. Взносы в счет прочих ресурсов ПРООН.....	7
III. Перспективы и предсказуемость на 2017 год	11
IV.Переход от строго целевого финансирования к финансированию по линии менее обусловленных прочих ресурсов	12
V. Диверсификация партнерских связей.....	13
VI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.....	16
VII. Заключение	18

I. Введение

1. В соответствии с решением 98/23 Исполнительного совета в настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2017 год, а также предлагается краткая информация о поступлениях по линии регулярных и прочих ресурсов в 2016 году.
2. В своих решениях 2015/16 и 2016/16 Исполнительный совет с серьезным беспокойством отметил продолжающееся сокращение взносов в счет регулярных ресурсов и увеличение дисбаланса между регулярными и прочими ресурсами, подчеркнув, что регулярные ресурсы необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности мандата ПРООН. Совет рекомендовал ПРООН и далее проводить мобилизацию регулярных и прочих ресурсов, с тем чтобы быть в состоянии удовлетворять потребности всех стран осуществления программ, в особенности беднейших и наиболее уязвимых стран. Совет предложил ПРООН изучить меры стимулирования и механизмы, которые могли бы содействовать расширению базы доноров, и обратиться к донорам с призывом уделять приоритетное внимание выделению взносов по линии регулярных ресурсов и перейти к финансированию за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со Стратегическим планом.
3. В настоящем докладе предлагается обзор тенденций в области финансирования в период с 2012 по 2016 год, а также содержатся сведения о взносах, полученных за 2016 год, и информация о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2017 год и последующий период. В нем также рассматриваются меры, принятые ПРООН для поддержания объема регулярных ресурсов и обращения вспять тенденции к его снижению, перехода от строго целевого финансирования к финансированию по линии менее обусловленных прочих ресурсов и расширения базы доноров.
4. И наконец, в докладе содержится информация о состоянии финансирования Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).

II. Общие тенденции в области ресурсов и обновленная информация о показателях за 2016 год

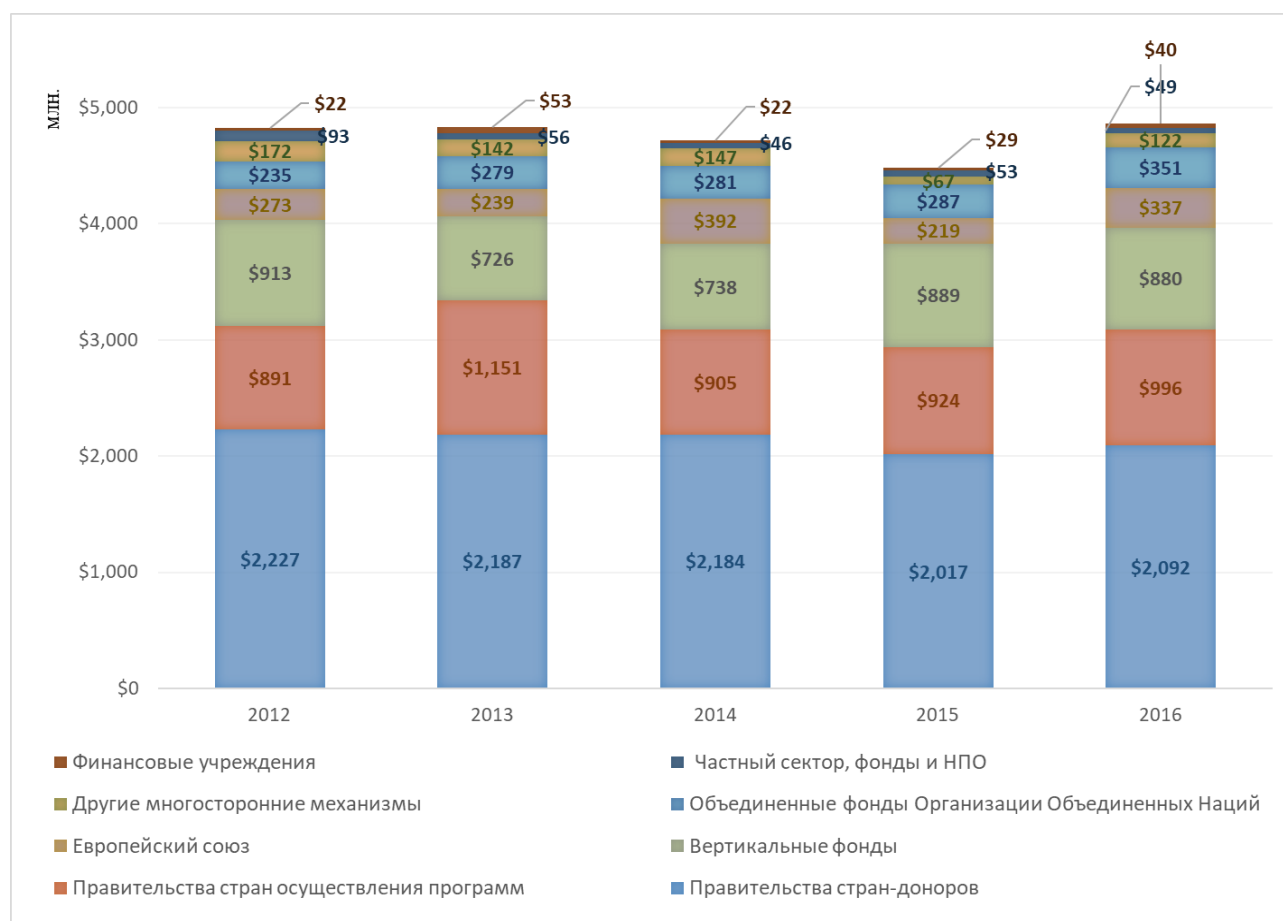
A. Общий объем взносов в ПРООН

5. В 2016 году общий объем взносов составил 4866 млн. долл. США, что на 8 процентов выше показателя за 2015 год, когда в виде взносов было внесено 4486 млн. долл. США. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов в 2016 году выражалось коэффициентом 13:87, в то время как в 2015 году этот показатель составлял 16:84.
6. Финансирование ПРООН по-прежнему осуществляется за счет большого числа различных источников — средства на эти цели предоставляются широким кругом партнеров. В период с 2012 по 2015 год общий объем взносов снизился с 4820 млн. долл. США до 4480 млн., но затем вновь вырос до 4870 млн. в 2016 году. В течение этого периода происходило перераспределение источников финансирования с точки зрения их удельного веса в общем объеме финансирования.
7. Из всего объема взносов, полученных в 2016 году, 43 процента приходилось на поступления от правительств стран-доноров (снижение по сравнению с 46 процентами в 2012 году); 20 процентов — на поступления от правительств стран осуществления программ (увеличение по сравнению с 18

процентами в 2012 году); 18 процентов — на поступления от вертикальных фондов (снижение по сравнению с 19 процентами в 2012 году); 7 процентов — на поступления за счет механизма совместного финансирования Организации Объединенных Наций (увеличение по сравнению с 5 процентами в 2012 году); 7 процентов — на поступления от Европейского союза (увеличение по сравнению с 6 процентами в 2012 году); и 5 процентов — на совокупные поступления от частного сектора, фондов, финансовых учреждений, неправительственных организаций (НПО) и других многосторонних организаций (снижение по сравнению с 6 процентами в 2012 году). На приведенной ниже диаграмме 1 показана общая тенденция в области предоставления ресурсов в разбивке по источникам финансирования.

Диаграмма 1

Общая тенденция в области предоставления ресурсов в разбивке по источникам финансирования, 2012–2016 годы
(в млн. долл. США)



В. Взносы в счет регулярных ресурсов ПРООН

8. В многочисленных решениях Исполнительного совета¹ подчеркивается важная роль, отводимая в обеспечении деятельности организации регулярным ресурсам, которые по-прежнему являются основным источником ее

¹ Решения 98/23 и 99/1 и 23, подтвержденные решениями 2002/9 и 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10, 2013/13, 2014/24, 2015/16 и 2016/16.

финансирования и важнейшим механизмом поддержки беднейших стран. Способность ПРООН содействовать осуществлению странами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Стратегического плана зависит от наличия устойчивой базы финансирования.

9. Регулярные ресурсы позволяют ПРООН инвестировать в системы обеспечения подотчетности, транспарентности и качества — включая осуществление надзорных функций, таких как проведение ревизий, расследований и оценок, — а также в механизм координирования работы системы развития Организации Объединенных Наций. Снижение объема регулярных ресурсов ограничивает способность ПРООН обеспечивать эффективность глобального развития и принимать ориентированные на будущее стратегические решения, в том числе в сфере инвестиций. Исполнительный совет уже заявлял о своей обеспокоенности по поводу негативных последствий сокращения финансирования, особенно для способности ПРООН осуществлять деятельность по программам, обеспечивать эффективность процесса развития и предоставлять технические консультативные услуги страновым отделениям.

10. Начиная с 2013 года объем взносов по линии регулярных ресурсов ежегодно уменьшался в среднем на 11 процентов, или 92 млн. долл. США. В 2016 году объем взносов уменьшился на 12 процентов и составил 618 млн. долл. США по сравнению с 704 млн. долл. США в 2015 году, что было обусловлено сокращением размеров поступлений и влиянием изменения валютных курсов (чистое сокращение в сумме 23 млн. долл. США, компенсированное 7 млн. долл. США поступлений от программы хеджирования). Денежные взносы правительств на покрытие расходов представительств на местах уменьшились на 10 процентов и составили 28 млн. долл. США (в 2015 году — 31 млн. долл. США). Общий объем представленных донорами взносов натурой достиг 19 млн. долл. США (в 2015 году — 17 млн. долл. США).

11. В 2016 году взносы по линии регулярных ресурсов поступили в ПРООН от 52 государств-членов, а также неправительственной организации «Японская инновационная сеть», представившей свой первый взнос. ПРООН выражает признательность партнерам, которые увеличили объем своих взносов в фонд регулярных ресурсов в 2016 году, в том числе правительствам Германии, Исландии, Италии, Нидерландов, Республики Корея, Саудовской Аравии и Швеции².

12. Крупнейшими донорами по линии регулярных ресурсов в 2016 году были правительства Соединенных Штатов, Швеции, Соединенного Королевства, Норвегии, Японии, Швейцарии, Канады, Нидерландов, Дании и Германии, перечисленные в порядке убывания размера взноса. Размер взносов, представленных в счет регулярных ресурсов правительствами Индии, Китая, Российской Федерации, Саудовской Аравии и Турции, в 2016 году сохранился на уровне более 1 млн. долл. США.

13. В своих решениях Исполнительный совет неоднократно отмечал, что взносы по линии регулярных ресурсов вносит ограниченное число государств-членов, и просил ПРООН продолжать поиск стимулов и механизмов, которые способствовали бы расширению донорской базы, и оказывать поддержку донорам в плане увеличения объемов их взносов в счет регулярных ресурсов. На диаграмме 2 приведены данные по 10 крупнейшим донорам по линии

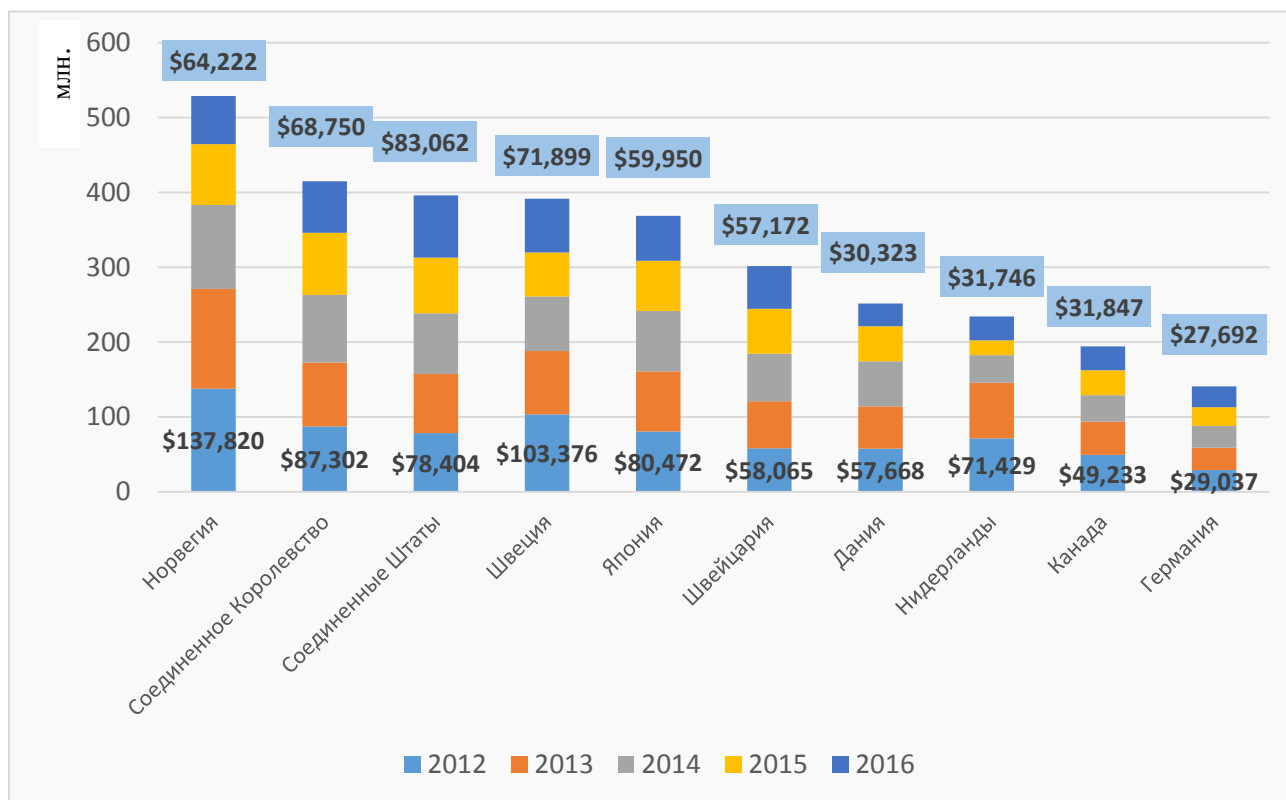
² Япония увеличила свой взнос за 2016 год в национальной валюте, но колебания валютного курса привели к снижению суммы в долларах США. Дополнительный транш, представленный Индией в рамках взносов за 2016 год и поступивший в марте 2017 года, зачислен в счет взноса за 2017 год.

регулярных ресурсов за период 2012–2016 годов. В 2016 году на взносы, поступившие от этих основных доноров, приходилось 85 процентов от общего объема регулярных ресурсов.

Диаграмма 2

Десять крупнейших доноров по линии регулярных ресурсов, 2012–2016 годы

(в млн. долл. США)



С. Взносы в счет прочих ресурсов ПРООН

14. Прочие ресурсы выделяются на осуществление конкретных задач, программ и проектов и представляют собой важнейшее дополнение к базе регулярных ресурсов. Общая сумма взносов по линии прочих ресурсов в форме совместного несения расходов, пополнения целевых фондов, возмещения расходов по вспомогательному обслуживанию и другим различным видам деятельности составила в 2016 году 4248 млн. долл. США (на 12 процентов превысив показатель в 3782 млн. долл. США за 2015 год). Из этого объема 1489 млн. долл. США поступили от правительств стран-доноров (увеличение на 12 процентов по сравнению с уровнем 2015 года), 981 млн. долл. США — от правительств стран осуществления программ (увеличение на 9 процентов по сравнению с уровнем 2015 года), и 1778 млн. долл. США — от многосторонних партнеров (увеличение на 15 процентов по сравнению с уровнем 2015 года). Более подробные данные представлены ниже в таблице 1.

Таблица 1. Взносы по линии прочих ресурсов от финансирующих партнеров, 2015–2016 годы

(в млн. долл. США)

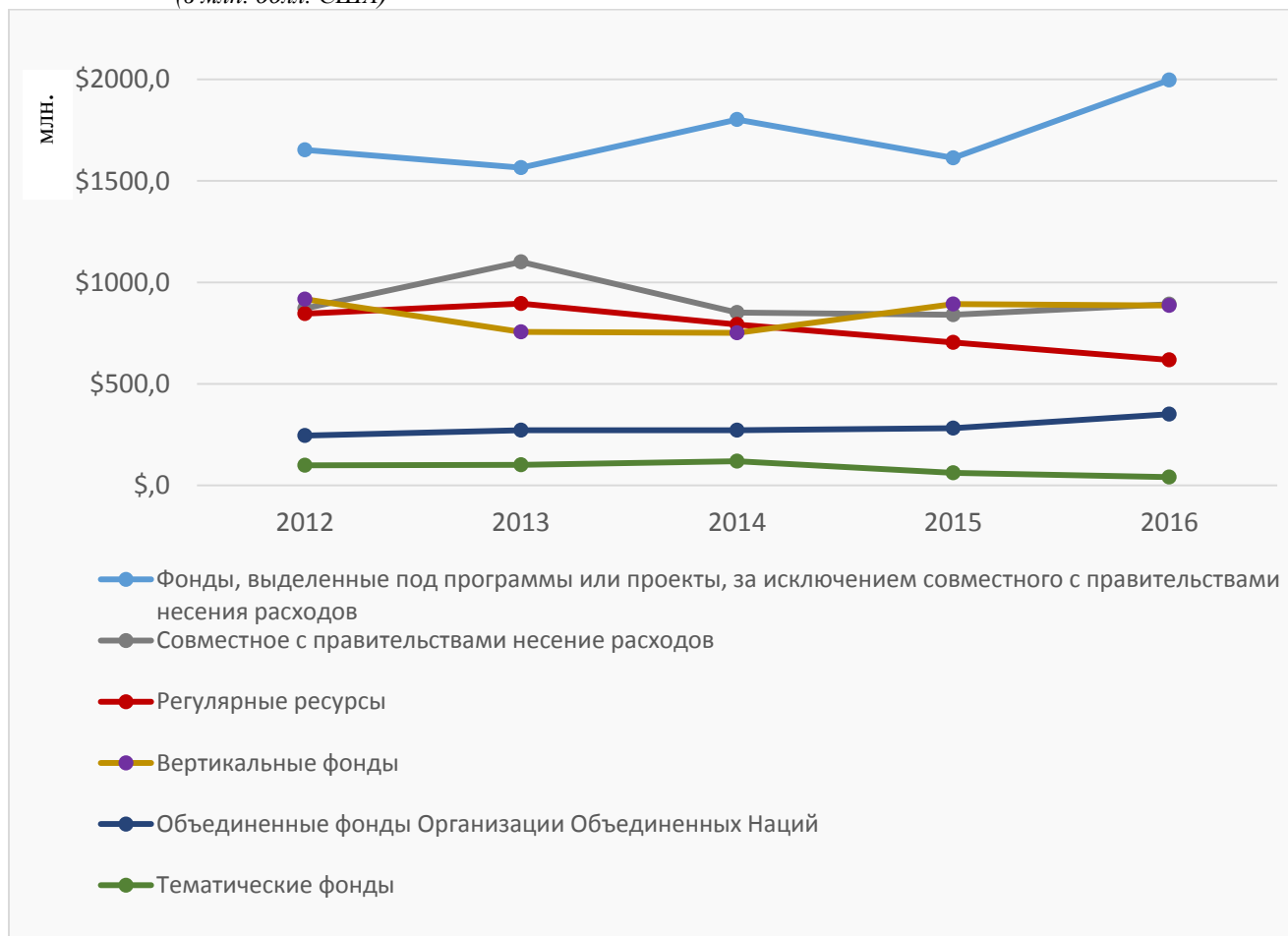
Год	Правительства стран-доноров				Правительства стран осуществления программ				Многосторонние партнеры				Всего
	Совместное несение расходов	Целевые фонды	ВРВО	Итого	Совместное несение расходов	Целевые фонды	ВРВО	Итого	Совместное несение расходов	Целевые фонды	ВРВО	Итого	
2016	982	470	37	1489	964	4	13	981	1245	499	34	1778	4248
2015	773	522	40	1344	887	8	6	893	974	527	45	1545	3782
Изменения в долл. США	145				88				233				466
Изменения в %	11%				10%				15%				12%

ВРВО — возмещаемые расходы по вспомогательному обслуживанию и другим различным видам деятельности.

15. В своем решении 2016/16 Исполнительный совет приветствовал продолжение диалога государств-членов с ПРООН по вопросам финансирования, включая вопрос о том, как совершить переход от строго целевых ресурсов к менее ограниченным ресурсам, и настоятельно рекомендовал государствам-членам повышать приоритетность регулярных ресурсов, а также прочих ресурсов, которые являются гибкими, прогнозируемыми, менее целевыми, а также согласованными со Стратегическим планом.

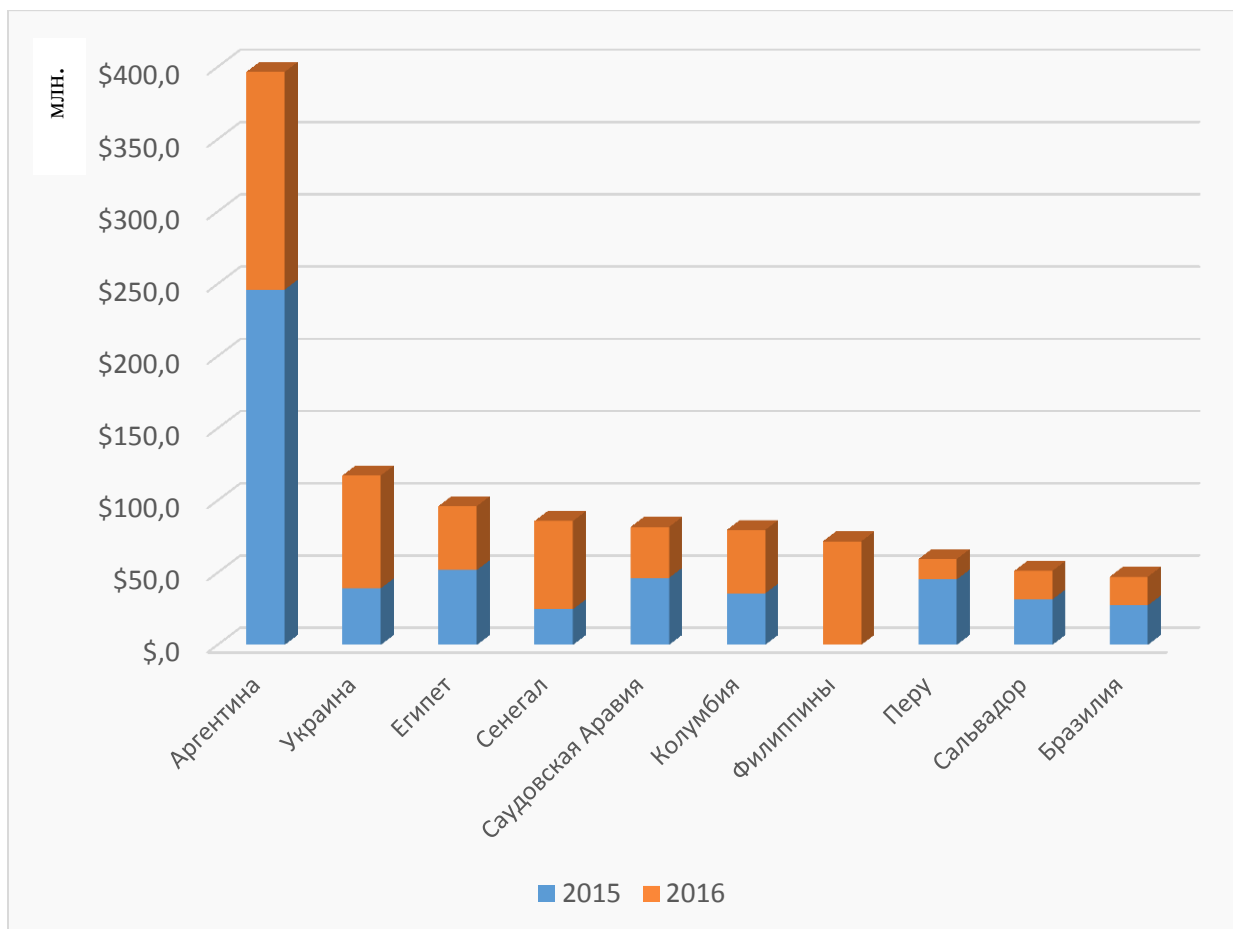
16. Наибольшую гибкость, после регулярных ресурсов, обеспечивают взносы, поступающие через тематические фонды; затем идут фонды, выделенные под программы или проекты (включая совместное с правительствами несение расходов), объединенные фонды Организации Объединенных Наций и вертикальные фонды. Сопоставление уровней финансирования по этим каналам в период с 2012 по 2016 год показывает, что объем поступлений по линии регулярных ресурсов и тематического финансирования снижается, по линии вертикальных фондов остается неизменным, а по линии фондов, выделенных под программы или проекты, включая проекты совместного с правительствами несения расходов, и объединенных фондов возрастает.

Диаграмма 3
Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2012–2016 годы
(в млн. долл. США)



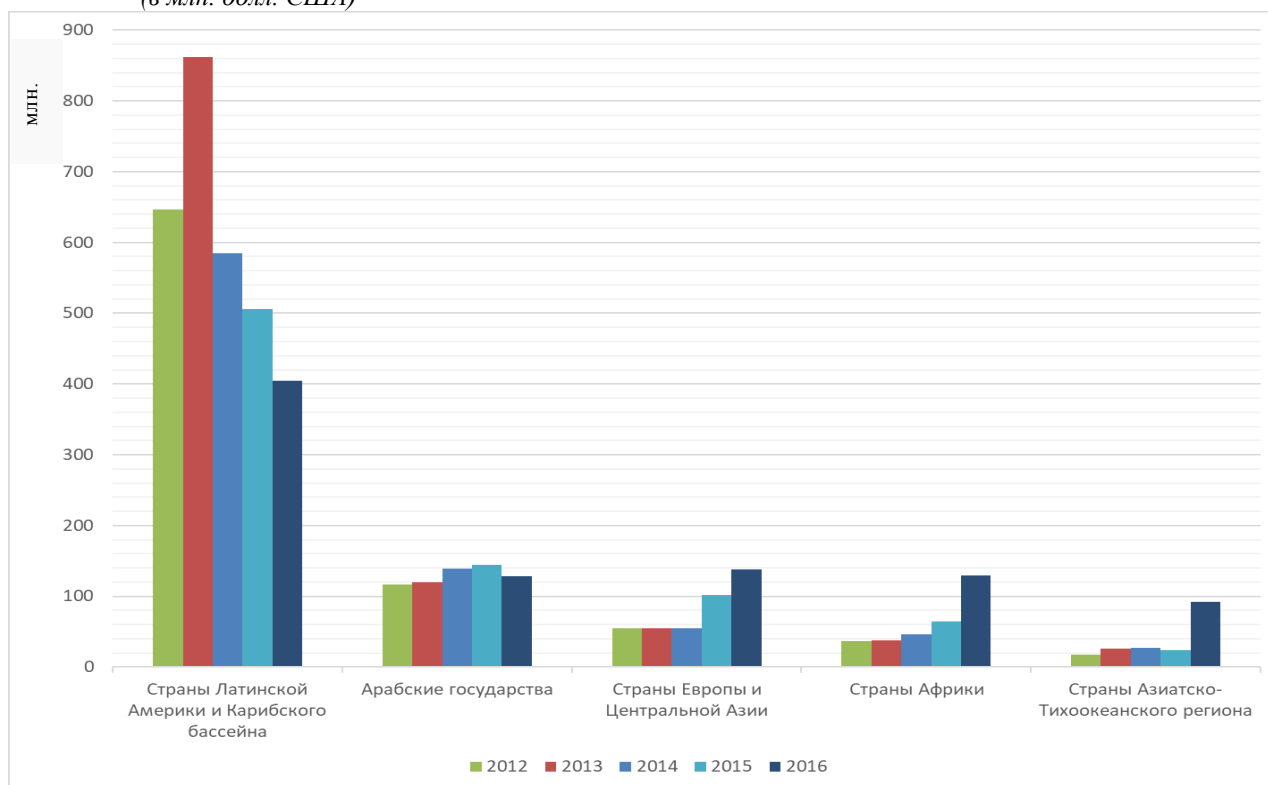
17. В своем решении 2016/16 Исполнительный совет признал, что совместное с правительствами несение расходов представляет собой механизм добровольного финансирования, который укрепляет национальную ответственность, а также способствует выполнению страновых программ. В Аддис-Абебской программе действий, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/313 от 27 июля 2015 года, государства-члены подтвердили, что внутренние ресурсы являются законным источником финансирования развития. В 2016 году из общего объема взносов по линии прочих ресурсов, поступивших от правительств стран осуществления программ, который составил 981 млн. долл. США, 892 млн. были выделены под программы или проекты в самих этих странах (что представляет увеличение на 6 процентов по сравнению с 840 млн. долл. США в 2015 году). На приведенной ниже диаграмме 4 представлены данные по 10 донорам, внесившим наиболее крупные взносы в форме участия правительства в совместном несении расходов в период 2015–2016 годов. В этот период 53 процента от общего объема поступлений по линии совместного с правительствами несения расходов приходилось на государства Латинской Америки и Карибского бассейна, но доля государств-членов из других регионов (Саудовская Аравия, Сенегал, Украина и Филиппины) в последние годы увеличивается.

Диаграмма 4
**Десять доноров, вносивших наиболее крупные взносы в форме участия
 правительства в совместном несении расходов в период 2015–2016 годов**
(в млн. долл. США)



18. На диаграмме 5 ниже отражена тенденция к увеличению роста взносов по линии совместного несения расходов со стороны правительств стран Европы, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона и снижению — со стороны правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна и арабских государств. В 2016 году объем взносов по линии совместного несения расходов со стороны правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна снизился на 20 процентов и составил 404 млн. долл. США (в 2015 году этот показатель равнялся 506 млн. долл. США); со стороны правительств стран Европы и Содружества Независимых Государств вырос на 37 процентов и составил 138 млн. долл. США (в 2015 году — 101 млн. долл. США); со стороны правительств стран Африки вырос на 100 процентов и составил 130 млн. долл. США (в 2015 году — 65 млн. долл. США); со стороны арабских государств сократился на 11 процентов и составил 128 млн. долл. США (в 2015 году — 144 млн. долл. США); и со стороны правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона вырос на 281 процент и составил 92 млн. долл. США (в 2015 году — 24 млн. долл. США).

Диаграмма 5
Участие правительств в совместном несении расходов в разбивке по регионам, 2012–2016 годы
(в млн. долл. США)



III. Перспективы и предсказуемость на 2017 год

19. В резолюции [67/226](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и ряде решений Исполнительного совета содержался обращенный к государствам-членам настоятельный призыв продолжать выделять и значительно увеличить добровольные взносы в регулярные бюджеты и вносить взносы на многолетней основе устойчивым и предсказуемым образом.

20. Согласно текущим прогнозам, при условии подтверждения со стороны некоторых государств-членов и с учетом колебаний курсов валют общая сумма взносов по линии регулярных ресурсов в 2017 году должна составить около 600 млн. долл. США, что на 3 процента ниже уровня 2016 года, когда было получено 618 млн. долл. США.

21. Предполагается, что в результате воздействия ряда глобальных политических и экономических факторов государства-члены будут по-прежнему испытывать сложности в плане внесения или увеличения размера вносимых взносов или же принятия многолетних обязательств. Несмотря на это, при сохранении неизменной поддержки со стороны нынешних и новых доноров из числа государств-членов ПРООН преисполнена решимости обратить вспять тенденцию к сокращению объема регулярных ресурсов.

22. В случае дальнейшего сокращения объема регулярных ресурсов ПРООН окажется не в состоянии сохранять действующие в настоящее время гарантии в отношении соответствующих статей единого бюджета. Ослабление поддержки

в деле обеспечения эффективности развития и в плане управления может также усугубить организационные риски для ПРООН вследствие негативного воздействия на ее институциональный потенциал в вопросах обеспечения качества, мониторинга, подотчетности и надзора.

23. В своих решениях 2015/16 и 2016/16 Исполнительный совет настоятельно призвал государства-члены, которые в состоянии внести взносы по линии регулярных ресурсов, сделать это как можно скорее и рекомендовал государствам-членам рассмотреть возможность принятия обязательств в отношении многолетних взносов на следующие годы. По состоянию на июнь 2017 года объявили о своих обязательствах или уже уплатили взносы за 2017 год 38 государств-членов, как указано в таблице 1 статистического добавления.

24. В своем решении 98/23 Исполнительный совет отметил, что степень предсказуемости поступлений основных ресурсов может быть повышена за счет объявления государствами-членами графика своих платежей и поощрения ранних платежей в целях эффективного составления программ и предотвращения ограничений ликвидности по линии регулярных ресурсов. Однако графики платежей заранее обнаружатся лишь небольшим числом государств-членов, а треть взносов поступает в последнем квартале года.

25. ПРООН выражает признательность тем государствам-членам, которые полностью и своевременно уплатили свои взносы, представили графики платежей, объявили обязательства в отношении многолетних взносов, возобновили уплату взносов или впервые внесли взносы по линии регулярных ресурсов. Государствам-членам, которые пока не сделали этого, предлагается довести до сведения ПРООН свои намеченные графики платежей и придерживаться их. Предсказуемость является ключевым фактором перспективного планирования деятельности организации и стран осуществления программ. Согласно таблице 2 статистического добавления, по состоянию на июнь 2017 года 25 государств-членов уплатили свои взносы полностью или внесли частичный платеж в счет своих объявленных взносов на 2017 год.

26. Также по состоянию на июнь 2017 года ПРООН было получено 289 млн. долл. США, или 45 процентов от прогнозируемых на 2017 год взносов по линии регулярных ресурсов, от 27 государств-членов из 64, от которых ожидается поступление взносов. ПРООН с признательностью отмечает увеличение размера взноса Эстонии, принятие на себя новых или выполнение существующих многолетних обязательств правительствами Австралии, Антигуа и Барбуды, Бельгии, Дании, Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Турции и Швейцарии и возобновление уплаты взносов Мальтой.

27. По линии прочих ресурсов с января по июнь 2017 года ПРООН было получено 1412 млн. долл. США, включая взносы от вертикальных фондов и объединенных фондов Организации Объединенных Наций. К концу 2018 года ПРООН рассчитывает получить приблизительно 2 млрд. долл. США в виде взносов от Глобального экологического фонда, Зеленого климатического фонда, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола.

IV. Переход от строго целевого финансирования к финансированию по линии менее обусловленных прочих ресурсов

28. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет отметил важность повышения уровня качества и предсказуемости взносов по линии прочих ресурсов и их увязки со Стратегическим планом на 2014–2017 годы в качестве важного дополнения к базовому финансированию, обеспечиваемому за счет регулярных ресурсов.

29. В ответ на просьбы государств-членов относительно обеспечения более предсказуемого, гибкого и достаточного финансирования в целях развития, высказывавшиеся в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и в рамках Исполнительного совета, ПРООН определила механизмы финансирования, призванные содействовать переходу к менее обусловленному, более интегрированному и гибкому финансированию.

30. Указанные механизмы финансирования призваны способствовать утверждению комплексного подхода и направлению ресурсов на удовлетворение наиболее важных или возникающих новых потребностей на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также увязке между собой таких принципов эффективности развития, как ответственность, согласованность, результативность и взаимная подотчетность.

31. В 2016 году общая сумма взносов по линии таких механизмов финансирования составила 37 млн. долл. США (19 млн. долл. США на цели борьбы с изменением климата и снижения риска бедствий; 13 млн. долл. США на обеспечение управления, ориентированного на создание миролюбивого и открытого общества; 4 млн. долл. США на оказание срочной помощи в области развития в связи с кризисами и бедствиями; и 1 млн. долл. США на цели достижения устойчивого развития и искоренения нищеты), и они были предоставлены правительствами следующих восьми стран-партнеров, перечисленных в порядке убывания размера их взноса: Германия, Соединенное Королевство, Норвегия, Республика Корея, Люксембург, Швейцария, Швеция и Словакия.

32. На период 2017 и 2018 годов шесть государств-членов обязались выделить 31 млн. долл. США. По состоянию на июнь 2017 года ПРООН получила в общей сложности 5,7 млн. долл. США от Люксембурга и Республики Корея.

V. Диверсификация партнерских связей

33. В своем решении 2016/16 и других принимавшихся до него решениях Исполнительный совет отмечал, что взносы по линии регулярных ресурсов вносит ограниченное число государств-членов, и просил ПРООН продолжать поиск стимулов и механизмов, которые способствовали бы расширению донорской базы, и оказывать поддержку донорам в плане увеличения объемов их взносов в счет регулярных ресурсов и перехода на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер.

34. В соответствии с указанными решениями и в стремлении обеспечить стабильную, предсказуемую и более разнообразную базу финансирования регулярных ресурсов ПРООН развернула кампанию «100 партнеров во имя развития» с целью расширения к 2017 году до 100 числа государств-членов, выплачивающих взносы по линии основных ресурсов.

35. Хотя эта кампания пока не набрала нужных оборотов, ПРООН рассчитывает, что за счет согласованного участия и поддержки со стороны партнеров в 2017 году число доноров по линии регулярных ресурсов удастся довести до 64 по сравнению с 53 в 2016 году, и с удовлетворением отмечает, что некоторые государства-члены, например Мальта, откликнувшись на проведение этой кампании, возобновили уплату своих взносов по линии регулярных ресурсов и что первоначальные взносы в счет регулярных ресурсов начали поступать от партнеров из частного сектора.

36. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет призвал ПРООН учитывать меняющиеся возможности в области развития для расширения своих партнерских связей с частным сектором, организациями гражданского общества, благотворительными организациями, широкой общественностью,

многосторонними организациями, международными финансовыми учреждениями (МФУ) и глобальными партнерами между государственным и частным секторами на транспарентной и координируемой основе.

37. Благодаря усилиям по диверсификации донорской базы с опорой как на правительственных, так и на разных других партнеров ПРООН добивается значительных успехов в налаживании новых партнерских связей с частным сектором и МВУ. ПРООН был сформирован ряд новаторских партнерств с представителями частного сектора, в том числе на основе совместной выработки решений в интересах устойчивого развития и создания инновационных механизмов сотрудничества.

38. В апреле 2017 года ПРООН подписала рассчитанное на пять лет соглашение о партнерстве с «Офо», базирующейся в Китае крупнейшей в мире платформой по прокату велосипедов, в целях повышения информированности общественности относительно проблем, связанных с изменением климата, и поддержки экологического предпринимательства и исследовательской деятельности в этой области в Китае и во всем мире. Этим проектом предполагается охватить 100 млн. человек посредством рассылки в рамках кампании сообщений с описанием негативных последствий изменения климата и способов сокращения объема выбросов углекислого газа. ПРООН и «Офо» также планируют учреждение совместной программы стипендий для поддержки проектов в области экологических исследований и выделение небольших субсидий для начинающих компаний, предлагающих экологичные товары и технологии. В течение первого года партнерского взаимодействия «Офо» будет бесплатно предоставлять велосипеды для молодых людей, живущих в сельских районах, с тем чтобы они могли быстрее преодолевать путь от дома в школу и обратно. В 2017 году ПРООН рассчитывает получить пожертвования на сумму 1 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов в рамках более крупного взноса в размере 2,9 млн. долл. США на цели поддержки предпринимательской деятельности и действий по борьбе с изменением климата.

39. ПРООН оказывает помощь в мобилизации частных финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития. В партнерстве с правительством Малави, сетью «ЮКей Эйд» и немецким банком развития KfW ПРООН оказала содействие в создании в Малави фонда по решению инновационных задач (МФИЗ), выделив на его нужды 15 млн. долл. США в качестве конкурсных субсидий для финансирования инновационных проектов, предлагаемых представителями частного сектора в Малави в интересах развития таких отраслей, как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и материально-техническое обеспечение. За время, прошедшее после проведения в 2014 году первого раунда конкурсного отбора проектов, благодаря оказанной МФИЗ помощи в реализации проектов в области сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности удалось повысить уровень доходов 33 300 семей и создать 1190 рабочих мест.

40. Инвестиции в социальные преобразования — одно из новых направлений деятельности, способных помочь в мобилизации частного капитала для решения проблем в области развития. В 2016 году ПРООН учредила фонд социального влияния, призванный содействовать мобилизации частного капитала и стимулированию инвестиций в социальные преобразования в привязке к целям в области устойчивого развития для решения национальных приоритетных задач в таких областях, как молодежное предпринимательство и создание рабочих мест, создание специальных экономических зон, использование возобновляемых источников энергии и строительство доступного жилья. Фонд предоставляет консультативные услуги по вопросам

политики правительствам стран, параллельно налаживая прочные связи с научными кругами ведущих университетов во всем мире в целях изучения новых аналитических механизмов оценки социальных последствий.

41. В Сербии ПРООН изучает воздействие инвестиций в социальные преобразования на основе механизма облигаций социального воздействия. Этот механизм направлен на решение задач, связанных с высоким уровнем безработицы среди молодежи в стране, путем создания рабочих мест для молодежи и обеспечения экономии средств для правительства и социальной и финансовой отдачи для инвесторов. Механизм облигаций социального воздействия помогает привлечь частный капитал в сферу развития и сместить акцент в области государственных расходов с оплаты за труд в сторону оплаты за достигнутые результаты.

42. В 2017 году ПРООН совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций было создано партнерское объединение с компанией «Майкрософт» с целью создания рабочих мест для населения, пострадавшего в результате кризиса в Сирии. Кроме того, ПРООН сотрудничает с компанией «Ай-Би-Эм» в реализации разработанного последней проекта ««Ай-Би-Эм» за внедрение цифровых технологий в Африке», обеспечивающего обучающую платформу на основе «облачных» технологий, с помощью которой за пять лет бесплатными программами повышения квалификации можно будет охватить до 25 миллионов представителей африканской молодежи, что будет способствовать росту компьютерной грамотности и внедрению инноваций на континенте. ПРООН также наладила партнерские отношения с Фондом Ассоциации участников Глобальной системы мобильной связи (GSMA) по предоставлению мобильной связи в интересах развития в целях обеспечения использования возможностей мобильных технологий для ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития.

43. В 2016 году ПРООН развернула программу индивидуальных пожертвований, в рамках которой с помощью осуществляемых в электронной форме благотворительных акций удалось собрать более 4 млн. долл. США на цели ликвидации последствий землетрясения в Эквадоре.

44. ПРООН расширяет свое взаимодействие с МФУ в целях активизации сотрудничества и ускорения прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. Вслед за началом осуществления в 2016 году совместных планов действий с Группой исламских банков развития и Европейским инвестиционным банком в 2017 году ПРООН приступила к реализации новых планов действий, совместно разработанных с Банком развития Совета Европы и Латиноамериканским банком развития, и выступила с совместным заявлением о согласованных действиях с Китайским банком развития. Для упрощения оперативного сотрудничества на страновом уровне были разработаны новые финансовые соглашения с Африканским банком развития, Исламским банком развития и Карибским банком развития, а аналогичные соглашения с Европейским инвестиционным банком, Всемирным банком и банком KfW находятся в стадии подготовки.

45. В 2016 году общий объем поступивших от МФУ взносов по линии совместного несения расходов вырос на 35 процентов и составил 36 млн. долл. США (в 2015 году — 23 млн. долл. США) в виде прямых взносов в бюджет ПРООН на цели осуществление программ страновыми отделениями. Наиболее крупные взносы поступили от Всемирного банка и Исламского банка развития: 24 млн. и 12 млн. долл. США соответственно. В 2017 году, по состоянию на начало июня, ПРООН получила от МФУ по линии совместного несения расходов 102 млн. долл. США.

46. С годами структура финансирования ПРООН претерпела изменения, и нынешнее соотношение между источниками финансирования, когда фонд прочих ресурсов (87 процентов от общего объема финансирования) формируется за счет более узкой базы регулярных ресурсов (13 процентов), вызывает озабоченность. В стремлении содействовать осуществлению нового стратегического плана (на 2018–2021 годы) ПРООН намерена, во взаимодействии с государствами-членами, МФУ и частным сектором, прилагать усилия по увеличению доли регулярных ресурсов с целью привлечения прочих ресурсов в интересах устойчивого развития, оказывать поддержку системе развития Организации Объединенных Наций и содействие в получении развивающимися странами доступа к финансированию, экспертным знаниям и технологиям для обеспечения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

VI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

47. В 2016 году общий объем взносов, полученных ФКРООН, составил 55,3 млн. долл. США (включая 0,8 млн. долл. США, выделенные ПРООН на цели поддержки программ), что ниже показателя 2015 года, когда Фонду было выделено 58,9 млн. долл. США. Вместе с тем степень диверсификации доноров ФКРООН оставалась высокой: в 2016 году взносы поступили от 35 партнеров по развитию (по сравнению с 29 в 2010 году).

48. Полученные в 2016 году взносы включают 19,7 млн. долл. США, поступивших от фондов частного сектора, корпораций и неправительственных организаций и составляющих 36 процентов от общего объема поступлений и 44 процента от объема прочих ресурсов. Крупнейшими донорами ФКРООН в целом были, в порядке уменьшения размера пожертвований, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций, Фонд «МастерКард», Швеция, Швейцария, Соединенные Штаты, Европейский союз, Бельгия и Люксембург.

49. Объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2016 году составил 10,2 млн. долл. США (включая 0,8 млн. долл. США, выделенные ПРООН на цели поддержки программ), что ниже показателя 2015 года в 12,5 млн. долл. США. В 2016 году крупнейшими донорами ФКРООН по линии регулярных ресурсов были правительства Швеции, Швейцарии, Люксембурга, Австралии, Соединенных Штатов, Норвегии, Австрии, Китая и Лихтенштейна. Правительства Мьянмы и Таиланда также внесли взносы в счет регулярных ресурсов в рамках поддержки ФКРООН.

50. Средства регулярного бюджета по-прежнему являются основой модели организации практической деятельности ФКРООН, которая включает предоставление капитала для вложений в целях внедрения инноваций и привлечения средств, технический опыт, необходимый для отслеживания новейших методик финансирования «на последнем этапе», а также надежное присутствие в стране, благодаря которому Фонд действует в качестве стратегического партнера правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций, а принимаемые им на страновом уровне меры носят не эпизодический, а стратегический характер.

51. Несмотря на достигнутый в последние годы прогресс в плане диверсификации базы доноров, сохраняется зависимость ФКРООН от взносов ограниченного числа доноров, предоставляющих средства в счет регулярных

ресурсов. Уровень взносов по линии регулярных ресурсов остается ниже 25 млн. долл. США в год — суммы, необходимой для расширения сферы деятельности ФКРООН и обеспечения охвата ею 40 из 47 наименее развитых стран (НРС), как предусмотрено Рамочной стратегией ФКРООН на 2014–2017 годы. Хроническая нехватка средств ограничивает потенциал Фонда в плане внедрения инновационных методов работы. Число НРС, в которых ФКРООН осуществляет свою деятельность, в 2016 году сократилось до 30, тогда как в Рамочной стратегии установлен показатель в 40 НРС, и существует угроза его дальнейшего сокращения.

52. Объем прочих ресурсов в 2016 году оставался на уровне 45,2 млн. долл. США, что на 3 процента ниже уровня 2015 года. Объем прочих ресурсов неуклонно возрастал на протяжении последних 10 лет (увеличившись на 250 процентов по сравнению с 13 млн. долл. США в 2006 году) и, как ожидается, будет продолжать расти в 2017 году.

53. Обладая соответствующими полномочиями и располагая инструментами в области капиталовложений, ФКРООН предлагает механизмы финансирования «на последнем этапе», обеспечивающие предоставление доступа к финансовым ресурсам и инвестициям на местном уровне и позволяющие тем самым высвободить государственные и частные ресурсы, особенно на национальном уровне, для целей сокращения масштабов нищеты и содействия местному экономическому развитию. ФКРООН использует гранты, льготные займы, целевые меры по расширению кредитования и инновационные деловые партнерства для проверки финансовых моделей, чтобы продемонстрировать, каким образом стратегическое распределение официальной помощи в области развития может стимулировать мобилизацию национальных ресурсов в интересах экономического развития и расширения доступа к финансовым услугам на местном уровне. Используемые ФКРООН инновационные методы и предлагаемые им комбинированные финансовые подходы и финансовые модели «последнего этапа» весьма актуальны в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Стамбульской программы действий, а также Парижского соглашения об изменении климата.

Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

54. В 2016 году, на третьем году реализации стратегической рамочной программы ДООН на 2014–2017 годы, ресурсы программы составили 186 млн. долл. США, из которых почти 2,8 процента поступило из Специального фонда добровольных взносов.

55. Взносы доноров продолжали играть исключительно важную роль в развитии добровольческих программ и мобилизации добровольцев. В 2016 году ДООН, следуя своей бюджетной стратегии, продолжила работу по укреплению, расширению и диверсификации партнерств, уделяя особое внимание Специальному фонду добровольных взносов, совместному несению расходов, целевым фондам и механизму полного финансирования добровольцев.

56. С административной точки зрения Специальный фонд добровольных взносов не является механизмом мобилизации регулярных ресурсов. В то же время Фонд обеспечивает программе ДООН возможность выработать диверсифицированные подходы, расширяющие возможности добровольцев и углубляющие программную интеграцию добровольческого движения в интересах мира и развития. Несмотря на небольшие размеры этого фонда, его значение невозможно переоценить, учитывая то, что ДООН не имеет доступа к механизмам финансирования программ за счет регулярных ресурсов. В самых различных сферах своей деятельности, от разработки научно-исследовательских проектов до проведения экспериментальных мероприятий в

таких областях, как вовлечение молодежи в добровольческое движение и устойчивое развитие, Специальный фонд добровольных взносов стимулирует инновации и привлечение дополнительного внешнего финансирования, выступая в качестве важнейшего ресурса для развития добровольческого сектора.

57. В 2016 году объем взносов в Специальный фонд добровольных взносов вырос на 6 процентов и составил 3,9 млн. долл. США, по сравнению с 3,7 млн. долл. США в 2015 году, что соответствует исторически сложившемуся уровню колебаний размера ежегодных взносов в фонд. Учитывая важнейшую роль выделяемых по линии Фонда ресурсов, ДООН на постоянной основе прилагает усилия в целях увеличения объема поступающих в него взносов, с тем чтобы иметь возможность и далее развивать, расширять и укреплять роль добровольческого движения и его вклад в развитие.

58. Укрепляя свои отношения с государствами-членами, которые уже вносили средства в Специальный фонд добровольных взносов в прошлые годы, ДООН также стремится заручиться поддержкой и других государств-членов.

59. Объем взносов (включая многолетние взносы) в фонд финансируемой в полном объеме Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, в том числе взносов в полностью финансируемые фонды Организации Объединенных Наций для добровольцев из числа молодежи и студентов университетов, в 2016 году снизился на 15,2 процента и составил 6,1 млн. долл. США по сравнению с 7,2 млн. долл. США в 2015 году. ДООН продолжала диверсифицировать свои источники финансирования за счет различных партнерских инициатив, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг. С учетом успешного проведения Форума партнерств в 2014 году ДООН организовала в 2016 году второй такой форум, в котором приняли участие представители как стран Севера, так и стран Юга и проведение которого способствовало укреплению существующих партнерств и формированию новых.

60. Что касается выделения регулярных ресурсов на цели осуществления институциональной деятельности, то такие средства выделялись ДООН по линии регулярных ресурсов ПРООН. В 2017 году объем таких средств составил 8,8 млн. долл. США, что на 5 процентов превышает уровень 2016 года в 8,4 млн. долл. США. Вместе с тем на протяжении последних пяти лет отмечается тенденция, характеризующаяся ежегодным снижением этого показателя в среднем на 9 процентов. В стремлении содействовать смягчению последствий сокращения ресурсов, выделяемых по линии ПРООН, ДООН сосредоточила свое внимание на решении таких задач, как мобилизация добровольцев и обеспечение рационального управления финансовыми ресурсами. Вместе с тем позиция ДООН состоит в том, что Программе необходимо стабильное и предсказуемое финансирование по линии регулярных ресурсов для выполнения ее мандата и подготовки высококвалифицированных добровольцев для ПРООН и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

VII. Заключение

61. Непременным условием достижения значимых результатов в сфере развития является тесная увязка результатов развития с наличием соответствующих финансовых и прочих ресурсов. В своем решении 2016/4 Исполнительный совет подтвердил, что концепция и ожидаемые результаты реализации Стратегического плана на 2014–2017 годы в целом соответствуют Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целям в области устойчивого развития.

62. Проведенный сводный обзор Стратегического плана подтвердил приверженность ПРООН осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ее готовность оказать поддержку в этом деле, продемонстрировав также наличие динамичного механизма осуществления, способного учитывать стратегические и институциональные корректировки, обусловленные меняющимися внешними условиями и стоящими перед той или иной страной приоритетными задачами.

63. Общая сумма взносов, полученных в 2014–2016 годах, составляет лишь 71 процент от заложенного в комплексном плане мобилизации ресурсов на 2014-2017 годы (DP/2013/41) объема в 19,4 млрд. долл. США. Объем регулярных ресурсов с 2013 года снижался на 11 процентов в год и составил лишь 58 процентов от целевого показателя 3,6 млрд. долл. США. Необходимым условием сохранения достигнутых результатов и реализации предусмотренных в Стратегическом плане целей является предоставление достаточного и предсказуемого финансирования, которое позволяло бы обеспечить соблюдение стратегических приоритетов, тактическую гибкость и способность реагировать на кризисы и возможности.

64. Деятельность ПРООН финансируется за счет целого ряда источников (таких, как государства-члены, многосторонние партнеры, неправительственные организации, представители частного сектора и благотворительного сообщества и финансовые учреждения), и Программа по-прежнему придает большое значение всем видам финансирования, позволяющим ей выполнять принимаемые на себя обязательства. Однако способность ПРООН функционировать на высоком уровне в значительной степени зависит от наличия регулярных ресурсов, не в последнюю очередь потому, что они лежат в основе поддержки, оказываемой Программой беднейшим странам мира.

65. Регулярные ресурсы обеспечивают в максимальной степени эффективное достижение качественно новых результатов и поддержку наиболее уязвимых групп населения, содействуют утверждению равенства, способствуют принятию оперативных мер в условиях кризисных ситуаций и утверждению в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций принципов согласованности, подотчетности и транспарентности и гарантий качества, притом что все перечисленные области являются приоритетными как для государств-членов, так и для ПРООН. Сокращение регулярных ресурсов и высокая доля целевых средств препятствуют созданию условий, которые позволяли бы ПРООН эффективно реализовывать свои программы.

66. В целях минимизации последствий сокращения регулярных ресурсов и с учетом решений Исполнительного совета определенные статьи как программного, так и институционального компонентов единого бюджета были ограждены от значительных сокращений. Однако выведение этих статей бюджета за рамки сокращений потребовало существенного уменьшения объема ресурсов, выделяемых на другие, включая региональные и глобальные программы и общую управленческую деятельность. Дальнейшее сокращение финансирования деятельности по обеспечению эффективности развития и управленческой деятельности чревато возникновением организационных рисков ввиду негативного влияния таких мер на институциональный потенциал в сфере обеспечения качества, мониторинга, подотчетности и надзора.

67. Отсутствие многолетних обязательств со стороны некоторых партнеров остается для ПРООН источником беспокойства и отрицательно сказывается на ее способности заблаговременно планировать свою деятельность и поддерживать ее многосторонний и универсальный характер. К тому же низкий уровень предсказуемости и отсутствие досрочных платежей

повышают уровень уязвимости организации в случае колебаний курсов валют, негативно отражаясь на состоянии ее ликвидности.

68. ПРООН настроена работать со своими партнерами над тем, чтобы диверсифицировать свою базу финансирования и обратить вспять тенденцию к снижению объема регулярных ресурсов. Развернутая в целях увеличения объема взносов от существующих партнеров и количества доноров по линии регулярных ресурсов кампания «100 партнеров во имя развития», как и процесс внедрения механизмов финансирования, призванных содействовать переходу от строго целевых к более гибким ресурсам, могут увенчаться успехом только при условии их полной поддержки со стороны государств-членов.

69. У ПРООН предусмотрены широкие возможности для формирования партнерств с представителями частного сектора, финансовыми учреждениями и частными лицами. Программа намерена продолжать практику создания государственно-частных партнерств и привлечения частного финансирования в сферы развития и достижения целей в области устойчивого развития.

70. ПРООН будет продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом и обращаться за поддержкой к государствам-членам в целях обеспечения соблюдения принципов предсказуемости, универсальности и постепенности.

71. ПРООН настоятельно призывает государства-члены: а) увеличить или внести свои добровольные взносы сообразно имеющимся у них возможностям; б) вносить взносы на многолетней, устойчивой и предсказуемой основе; в) перейти от взносов в счет строго целевых ресурсов к взносам в счет менее обусловленных ресурсов; и д) вести информационно-разъяснительную работу с государствами-членами в целях обеспечения своевременного и предсказуемого внесения взносов в счет регулярных ресурсов ПРООН, с тем чтобы ПРООН могла достичь намеченных в рамках Стратегического плана на 2014–2017 годы результатов и играть ведущую роль в усилиях системы Организации Объединенных Наций по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.