



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
8 August 2017
Chinese
Original: English

2017 年第二届常会

2017 年 9 月 5 日至 11 日，纽约

临时议程项目 3

结构性供资对话

对联合国开发计划署及其相关基金和方案 2017 年及以后 经常资源所作供资承诺的状况

摘要

本报告介绍了对 2017 年及以后经常资源和其他资源所作供资承诺的状况，并概述了开发署、联合国资本发展基金和联合国志愿人员方案 2016 年收到的对经常资源和其他资源的捐款情况。根据执行局第 2015/16 号和第 2016/16 号决定，本报告介绍了开发署为扩大其捐助方基础和吸引新的供资资源所作的努力，包括通过调动资源的新办法。

2016 年，对开发署的捐款总额增加了 8%，从 2015 年的 44.86 亿美元增至 48.66 亿美元。但对经常资源的捐款减少了 12%，从 2015 年的 7.04 亿美元减至 6.18 亿美元。2016 年，53 个伙伴向经常资源捐款，比 2015 年的 51 个增加了两个，包括第一次捐款的非政府伙伴日本创新网络。其他资源捐款增加了 12%，从 2015 年的 37.82 亿美元增至 42.48 亿美元。2016 年经常资源与其他资源的比率为 13: 87，而 2015 年为 16: 84。

截至 2017 年 6 月，开发署共收到 2.89 亿美元，即实收 2017 年预期经常资源的 48%。2017 年经常资源预计将约为 6 亿美元，比 2016 年减少 1 800 万美元，经常资源连续第四年减少，但具体须视一些会员国确认捐款情况以及汇率浮动的影响而定。经常资源呈持续下降趋势，将进一步制约开发署确保全球发展成效和作出前瞻性战略选择和投资的能力。



决定要点

执行局不妨：

- (a) 表示注意到 DP/2017/30 号、DP/2017/30/Add.1 号和 DP/2017/31 号文件；
- (b) 指出经常资源的重要性，经常资源仍然是开发署支助方案国家，尤其是最贫穷和最脆弱国家以及支持联合国发展系统的一致性和成效的基础；
- (c) 敦促会员国优先考虑提供经常资源和灵活的其他资源，如新的供资窗口，因为经常资源进一步减少的风险将会危及开发署实现计划的战略成果的能力；
- (d) 回顾供资可预测性、及时付款和遵守多年期认捐的重要性，以避免经常资源的流动性受到限制；
- (e) 敦促尚未向 2017 年经常资源捐款的会员国捐款，并鼓励过去未向经常资源捐款的会员国考虑这样做；
- (f) 回顾第 2013/30 号决定，并敦促所有方案国履行其政府承付当地办事处费用方面的义务；
- (g) 敦促会员国遵守多年期认捐和付款时间表；
- (h) 敦促会员国就从高度专用的其他资源转向经常资源或限制/专用程度较低的其他资源问题继续与开发署进行对话。

目录

章次	页次
一. 导言.....	4
二. 总体资源趋势和 2016 年绩效最新情况	4
A. 对开发署的捐款总额	4
B. 对开发署经常资源的捐款	5
C. 对开发署其他资源的捐款	6
三. 2017 年展望和预测	9
四. 从高度专用的其他资源转向专用程度较低的其他资源	10
五. 使伙伴关系多样化	11
六. 联合国资本发展基金和联合国志愿人员方案.....	13
七. 结论	14

一. 导言

1. 根据执行局第 98/23 号决定的规定，本报告介绍了对 2017 年经常资源所作供资承诺的状况，并概述了 2016 年收到的对经常资源和其他资源的捐款情况。
2. 执行局在第 2015/16 号和第 2016/16 号决定中严重关切地注意到，对经常资源的捐款持续减少，经常资源和其他资源失衡问题日益加剧，强调经常资源对维持开发署任务的多边性、中立性和普遍性非常重要。执行局鼓励开发署进一步调动经常资源和其他资源应对所有方案国，尤其是最贫穷和最脆弱国家的需求。执行局请开发署探索各种激励措施和机制，以扩大捐助方基础，鼓励捐助方优先考虑经常资源捐款，并转向限制程度较低且能配合《战略计划》的其他资源。
3. 本报告概述了 2012 至 2016 年的供资趋势、2016 年收到的捐款情况以及对 2017 年及以后经常资源供资所作承诺的状况。它还涵盖了开发署为以下方面采取的行动：维持经常资源总额并扭转其减少趋势；从高度专用的其他资源转向专用程度较低的其他资源；扩大捐助方基础。
4. 最后，报告介绍了对联合国资本发展基金（资发基金）和联合国志愿人员方案（志愿人员方案）的供资状况。

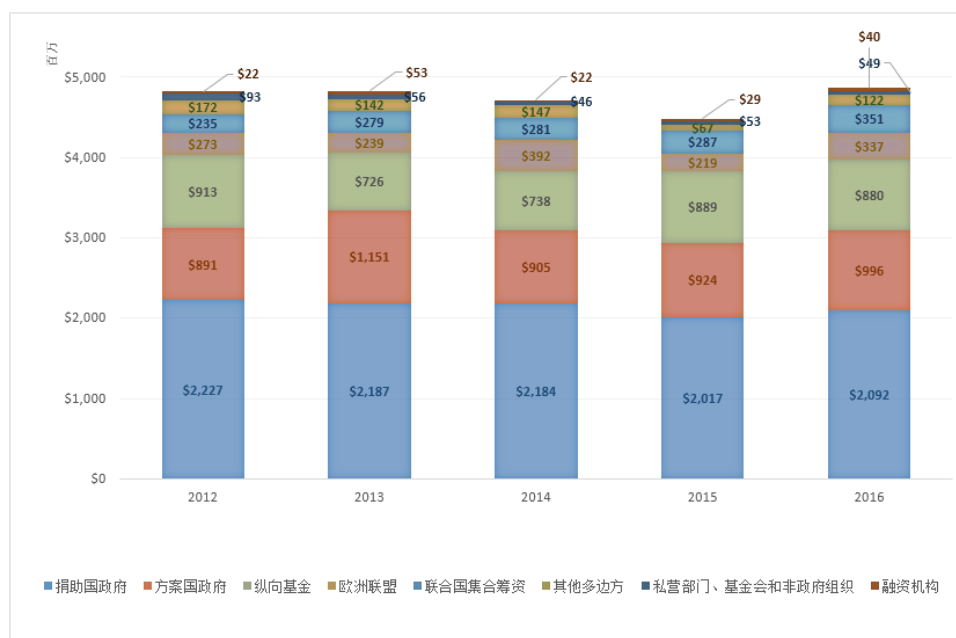
二. 总体资源趋势和 2016 年绩效最新情况

A. 对开发署的捐款总额

5. 2016 年对开发署的捐款总额为 48.66 亿美元，2015 年这一数字为 44.86 亿美元，增加了 8%。2016 年，经常资源与其他资源的比率从 2015 年的 16: 84 变为 13: 87。
6. 开发署依然是一个多方资助的组织，从一系列伙伴调集资源。2012 年至 2015 年，捐款总额从 48.2 亿美元减至 44.8 亿美元，但 2016 年反弹至 48.7 亿美元。同期，供资来源占供资总额的份额发生了变化。
7. 在 2016 年收到的捐款总额中，43% 由捐助国政府供资（比 2012 年的 46% 有了减少）；20% 由方案国政府供资（比 2012 年的 18% 有了增加）；18% 由纵向基金供资（比 2012 年的 19% 有了减少）；7% 由联合国集合筹资供资（比 2012 年的 5% 有了增加）；7% 由欧洲联盟供资（比 2012 年的 6% 有了增加）；以及 5% 由私营部门、基金会、金融机构、非政府组织及其他多边组织供资（比 2012 年的 6% 有了减少）。下文图 1 表明了供资来源的总体资源趋势。

图 1：2012-2016 年供资来源的总体资源趋势

(以百万美元计)



B. 对开发署经常资源的捐款

8. 执行局的若干决定¹强调经常资源对开发署的重要性，指出经常资源依然是本组织的基石，是本组织向最贫穷国家提供支助的支柱。开发署支持各国落实《2030 年可持续发展议程》和《战略计划》的能力依赖于可持续的供资基础。

9. 经常资源使开发署能够投资于问责、透明和质量保障体系——包括审计、调查和评价等监督职能，并协调联合国发展系统。经常资源持续减少制约了开发署确保全球发展成效以及进行前瞻性战略选择和投资的能力。执行局对供资减少的不利影响表示关切，特别是对开发署开展方案活动的 ability、发展成效和向国家办事处提供技术咨询服务受到不利影响表示关切。

10. 2013 年以来，对经常资源的捐款以每年 11% 或 9 200 万美元的速度减少。2016 年，捐款从 2015 年的 7.04 亿美元减至 6.18 亿美元，减少了 12%，这是由于受到了捐款减少和外汇减少的影响（净减少 2 300 万美元，700 万美元套期方案的收益给予了补偿）。政府对当地办事处费用的现金捐助减少了 10%，减至 2 800 万美元（2015 年为 3 100 万美元）。来自捐助方的实物捐助总额达到 1 900 万美元（2015 年为 1 700 万美元）。

¹ 第 98/23 号、第 99/1 号和第 99/23 号决定，在第 2002/9 号、第 2002/18 号、第 2003/24 号、第 2004/14 号、第 2005/20 号、第 2006/24 号、第 2007/17 号、第 2008/16 号、第 2009/10 号、第 2010/14 号、第 2011/15 号、第 2012/10 号、第 2013/13 号、第 2014/24 号、第 2015/16 号和第 2016/16 号决定中重申。

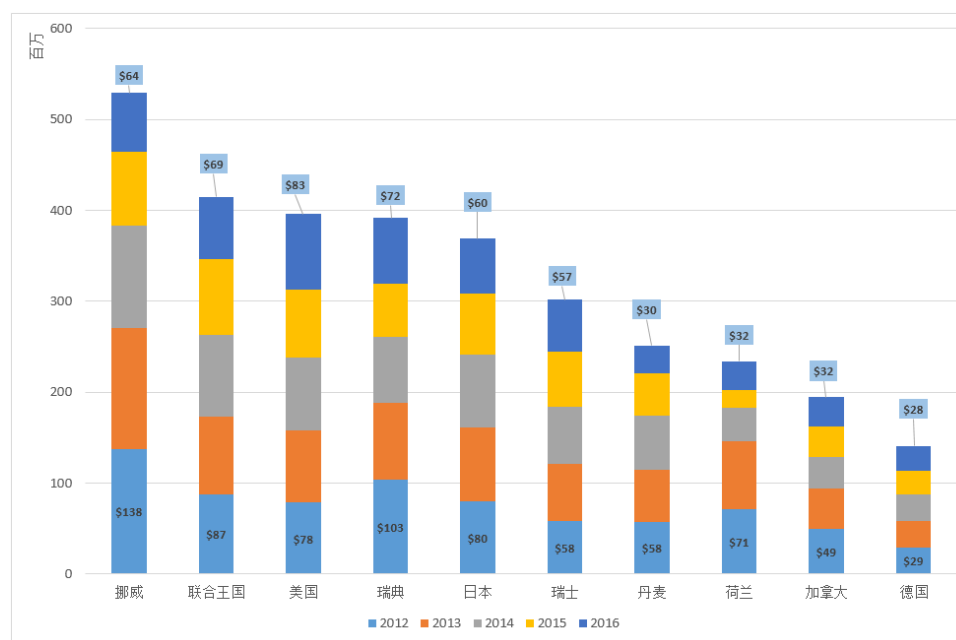
11. 2016 年，开发署收到了 52 个会员国对经常资源的捐款，以及第一次捐款的非政府捐助方日本创新网络。开发署感谢 2016 年增加其对经常资源捐款的伙伴，包括德国、冰岛、意大利、荷兰、大韩民国、沙特阿拉伯和瑞典政府。²

12. 2016 年对经常资源的最大捐款者（按顺序排列）是：美国、瑞典、联合王国、挪威、日本、瑞士、加拿大、荷兰、丹麦和德国政府。2016 年，中国、印度、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯和土耳其政府对经常资源的捐款保持在 100 万美元以上。

13. 在多项决定中，执行局认识到向开发署经常资源捐款的会员国数量有限，请开发署继续探索各项激励措施和机制来扩大捐助方基础，并支持捐助方增加其经常资源捐款。图 2 列出了 2012-2016 年经常资源捐款国的前 10 位。2016 年，这些主要捐款国的捐款额占经常资源总额的 85%。

图 2：2012-2016 年经常资源捐款国的前 10 位

（以百万美元计）



C. 对开发署其他资源的捐款

14. 其他资源是指专用于特定主题、方案或项目的捐款，是对开发署经常资源基础的重要补充。2016 年分摊费用、信托基金、有偿支助服务和杂项活动对其他资源的捐款总额为 42.48 亿美元（比 2015 年收到的 37.82 亿美元增加了 12%）。其中，14.89 亿美元来自捐款国政府（比 2015 年增加了 12%），9.81 亿美元来自方

² 以本国货币计算，日本增加了其 2016 年的捐款，但受汇率波动的影响，以美元计算的总额有所减少。印度打算为 2016 年提供的一笔额外捐款于 2017 年 3 月收到，因此记为 2017 年的一笔捐款。

案国政府（比 2015 年增加了 9%），17.78 亿美元来自多边伙伴（比 2015 年增加了 15%）。下文表 1 详细列明了各项数据。

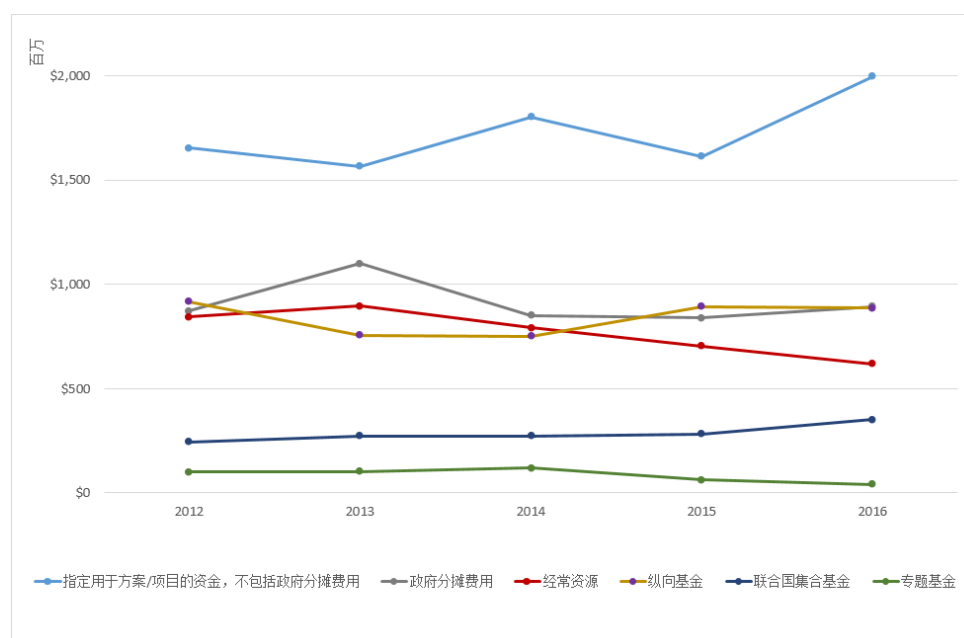
表 1：2015-2016 年按供资伙伴分列的其他资源捐款
(以百万美元计)

年	捐款国政府				方案国政府				多边伙伴				共计
	分摊费用	信托基金	有偿支助服务和杂项活动	小计	分摊费用	信托基金	有偿支助服务和杂项活动	小计	分摊费用	信托基金	有偿支助服务和杂项活动	小计	
2016	982	470	37	1 489	964	4	13	981	1 245	499	34	1 778	4 248
2015	773	522	40	1 344	887	8	6	893	974	527	45	1 545	3 782
变化(美元)	145				88				233				466
变化(%)	11%				10%				15%				12%

15. 在其第 2016/16 号决定中，执行局欢迎会员国继续与开发署就供资问题进行对话，包括讨论如何推动从高度专用的资源转变为限制/专用程度较低的资源，并促请各会员国优先提供经常资源以及灵活、可预测、专用程度较低并能配合《战略计划》的其他资源。

16. 仅次于经常资源，通过专题基金或供资窗口提供的捐款提供了最大灵活性，其次是指定用于方案或项目的资金（包括政府分摊费用）、联合国集合基金和纵向基金。比较 2012 至 2016 年这些供资渠道的捐款水平可以看出，经常资源和专题基金有了减少，纵向基金保持稳定，而指定用于方案或项目的资金、政府分摊费用和联合国集合基金在持续增加。

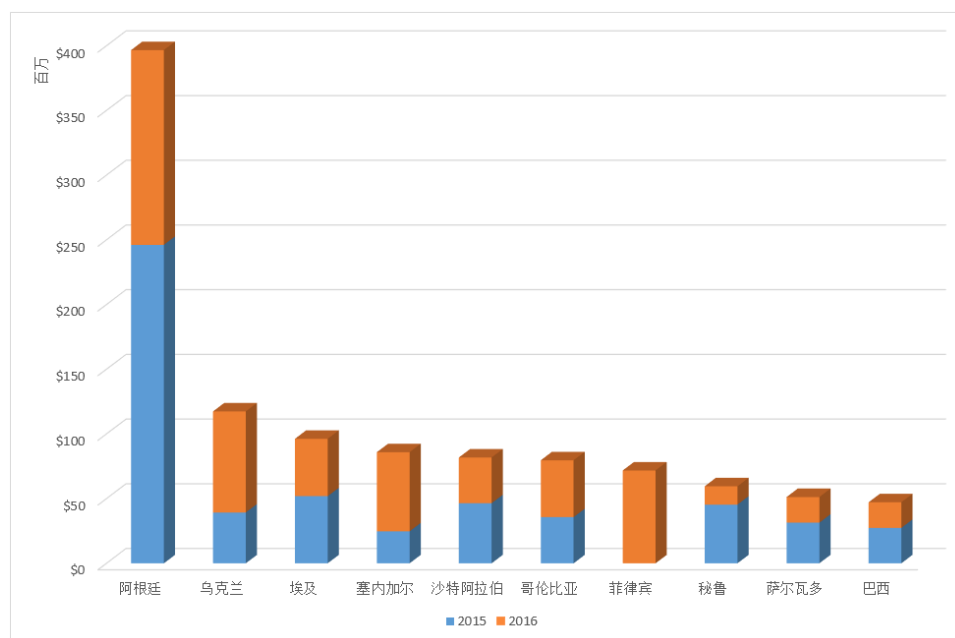
图 3：2012-2016 年按供资渠道分列的捐款额
(以百万美元计)



17. 在其第 2016/16 号决定中，执行局确认政府分摊费用是一种自愿供资机制，此种机制加强国家掌控并有助于完成国家方案。大会 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议认可了《亚的斯亚贝巴行动议程》，其中会员国确认国内资源是发展筹资的合法来源。2016 年，在方案国政府为其他资源提供的 9.81 亿美元的捐款总额中，8.92 亿美元用于本国的方案或项目（比 2015 年的 8.4 亿美元增加了 6%）。下文图 4 列出了 2015-2016 年政府分摊费用捐款国的前 10 位。虽然 2015-2016 年，来自拉丁美洲和加勒比的会员国的捐款总额占政府分摊费用总额的 53%，但来自其他区域的会员国（菲律宾、塞内加尔、沙特阿拉伯和乌克兰）在近几年增加了捐款。

图 4：2015-2016 年政府分摊费用捐款国的前 10 位

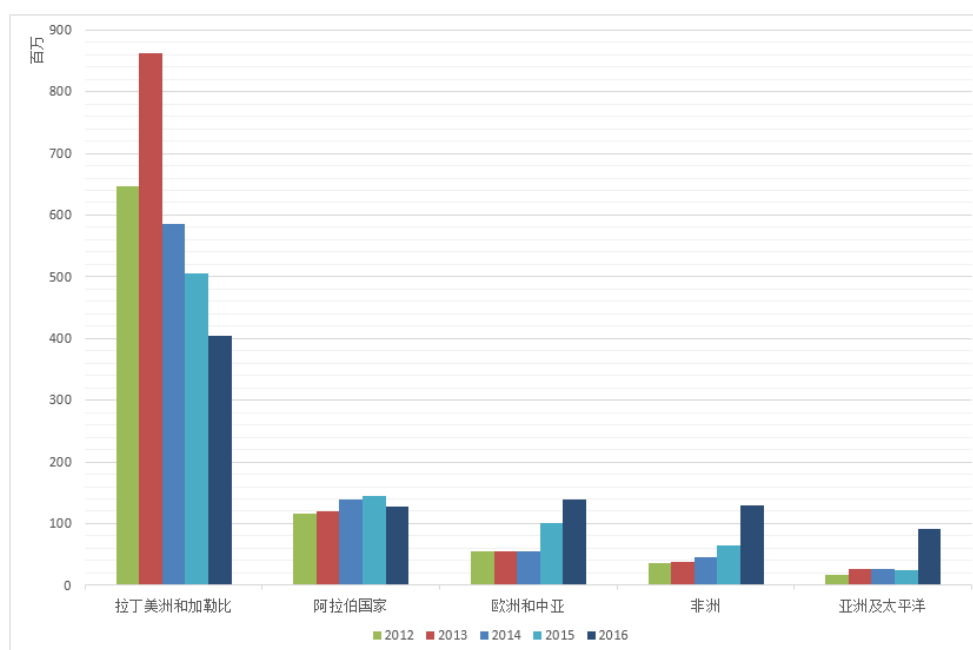
（以百万美元计）



18. 下文图 5 显示，在政府分摊费用方面，来自欧洲、非洲和亚洲及太平洋地区的捐款呈增长趋势，来自拉丁美洲和加勒比以及阿拉伯国家的捐款在减少。2016 年，来自拉丁美洲和加勒比的政府分担费用减少了 20%，减至 4.04 亿美元（2015 年为 5.06 亿美元）；欧洲和独立国家联合体的捐款增长了 37%，增至 1.38 亿美元（2015 年为 1.01 亿美元）；非洲的捐款增加了 100%，增至 1.3 亿美元（2015 年为 6 500 万美元）；阿拉伯国家的捐款减少了 11%，减至 1.28 亿美元（2015 年为 1.44 亿美元）；亚洲及太平洋区域的捐款增加了 281%，增至 9 200 万美元（2015 年为 2 400 万美元）。

图 5：2012-2016 年按区域分列的政府分摊费用

(以百万美元计)



三. 2017 年展望和预测

19. 正如关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的大会 2012 年 12 月 21 日第 67/226 号决议和执行局若干决定所反映的，鼓励会员国维持和可持续增加其对经常资源的自愿捐款，并以多年、持续和可预测的方式捐款。

20. 现有预测表明，由于一些会员国证实捐款减少和汇率波动，2017 年对经常资源的捐款预计总额约为 6 亿美元，比 2016 年收到的 6.18 亿美元减少 3%。

21. 全球政治和经济发展动态预计将继续阻碍一些会员国捐款或增加捐款，或者作出多年期承诺。但是，鉴于现有的和新的捐助会员国提供持续稳定的支助，开发署决心扭转经常资源减少的趋势。

22. 如果经常资源继续减少，开发署将不可能在现有综合预算中继续维持受屏蔽/保护的项目。发展成效和管理的支助减少也可能由于对机构质量保证、监测、问责和监督能力造成的不利影响而增加开发署的组织风险。

23. 在其第 2015/16 号和第 2016/16 号决定中，执行局敦促能够这样做的会员国尽快向经常资源提供捐款，并鼓励会员国考虑今后几年作出多年认捐。如统计增编表 1 所示，截至 2017 年 6 月，38 个会员国已作出认捐，或已支付 2017 年捐款额。

24. 在其第 98/23 号决定中，执行局认为，如果会员国宣布其付款时间表，并且鼓励尽早付款以确保有效的方案编制和避免经常资源的流动性受到限制，则经常

资源的可预测性将得到增强。不过，只有数量有限的会员国提前分享了其付款时间表，且三分之一的捐款是在第四季度收到的。

25. 开发署赞赏地注意到会员国所作的努力，这些会员国及早全额捐款，宣布了其付款时间表，作出多年认捐，恢复了其捐款或首次向经常资源捐款。鼓励尚未这样做的会员国告知开发署其预计付款时间表，并遵守该时间表。可预测性对于本组织和方案国作出战略规划非常重要。如统计增编表 2 所示，截至 2017 年 6 月，25 个会员国已全额或部分支付了其 2017 年的认捐额。

26. 截至 2017 年 6 月，在 64 个预计捐款的伙伴中，开发署收到了来自其中 27 个伙伴的 2.89 亿美元，占 2017 年经常资源预期捐款的 48%。开发署赞赏爱沙尼亚增加了其捐款；赞赏安提瓜和巴布达、澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、荷兰、新西兰、瑞士和土耳其政府新作出的或已经作出的多年期承诺；以及赞赏马耳他恢复捐款。

27. 关于其他资源，2017 年 1 月至 6 月，开发署收到了 14.12 亿美元，包括纵向基金和联合国集合基金提供的捐款。开发署期望到 2018 年底从全球环境基金、绿色气候基金、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及执行蒙特利尔议定书多边基金收到近 20 亿美元。

四. 从高度专用的其他资源转向专用程度较低的其他资源

28. 在其第 2015/16 号决定中，执行局指出非常需要提高其他资源捐款的质量、可预测性和配合《2014-2017 年战略计划》的程度，这些资源是对经常资源基础的重要补充。

29. 根据会员国在四年度全面政策审查和通过执行局提出的为发展提供更加可预测、更灵活和更充分供资的请求，开发署设立了供资窗口，专门用于鼓励转向专用程度较低、更加综合和更加灵活的供资。

30. 设立供资窗口的目的是推动采取综合办法和分配资源用于满足国家、区域和全球一级的迫切需要或新出现的需要，并协调统一发展成效的自主决策、协调实施、追求实效和共同负责原则。

31. 2016 年，为供资窗口提供捐款总额达 3 700 万美元（其中 1 900 万美元用于气候变化和减少灾害风险；1 300 万美元用于治理促进和平与包容的社会；400 万美元用于危机和灾害紧急发展应对措施；100 万美元用于可持续发展和消除贫穷），这些捐款来自八个伙伴，按顺序排列依次为：德国、联合王国、挪威、大韩民国、卢森堡、瑞士、瑞典和斯洛伐克政府。

32. 2017 和 2018 年，六个会员国承诺捐款 3 100 万美元。截至 2017 年 6 月，开发署收到了来自卢森堡和大韩民国的捐款共计 570 万美元。

五. 使伙伴关系多样化

33. 在其第 2016/16 号决定和之前的其他决定中，执行局确认向开发署经常资源捐款的会员国数量有限，请开发署继续探索各项激励措施和机制来扩大其捐助方基础，并支持捐助方增加其经常资源捐款和转向限制程度较低的其他资源供资。

34. 根据这些意在确保稳定、可预测和更加多样的经常资源供资基础的决定，开发署发起“100 个发展伙伴”运动，以实现到 2017 年底 100 个伙伴向经常资源捐款的目标。

35. 虽然该运动尚未取得预期的拉动力，但通过伙伴们协调一致的参与和支持，开发署期望经常资源的捐助方数量从 2016 年的 53 个增至 2017 年的 64 个，开发署感到高兴的是，马耳他等会员国响应该运动，恢复了其对经常资源的捐款，若干私营部门伙伴正在对经常资源首次捐款。

36. 在其第 2015/16 号决定中，执行局请开发署根据不断变化的发展机会，以透明和协调方式，扩大其与私营部门、民间社会组织、慈善组织、一般公众、多边组织、国际金融机构和全球公私联盟的伙伴关系。

37. 在持续努力在政府伙伴范围内外使捐助方基础多样化的基础上，开发署在与私营部门和国际金融机构建立新的伙伴关系方面取得了进展。开发署与私营部门建立了若干变革时期伙伴关系，包括通过为可持续发展共同寻求解决办法以及创新性协作安排。

38. 2017 年 4 月，开发署与 ofo（总部位于中国的全球最大的自行车共享平台）签署了一份五年期伙伴关系协议，以提高公众对气候变化的认识，并支持中国和全世界的绿色创业和研究。该项目预计将影响到 1 亿人，活动信息包括气候变化的不利影响和减少二氧化碳排放的方法。开发署与 ofo 还将设立联合奖学金方案，以支持环境研究项目，并将向提供绿色产品和技术的新起步的公司提供小额赠款。在该伙伴关系的第一年里，ofo 将向农村地区的年轻人赠送自行车，以缩短他们从家到学校的距离。2017 年，开发署预期收到对经常资源的 100 万美元捐款，作为更大的一笔 290 万美元捐款的一部分，以支持气候行动和创业。

39. 开发署正在帮助利用私人资金促进实现可持续发展目标。在其与马拉维政府、联合王国援助和德国复兴信贷银行（德国开发银行）的伙伴关系中，开发署帮助设立了马拉维创新挑战基金，该基金拥有一个 1 500 万美元的竞争性赠款机制，用于由私营部门提出的马拉维农业、制造业和物流部门的创新项目。自 2014 年第一轮竞争以来，马拉维创新挑战基金通过农业和制造业项目，帮助 33 300 个家庭提高了收入，并创造了 1 190 个就业机会。

40. 影响力投资是一个新领域，有助于释放私人资本，以应对发展挑战。2016 年，开发署设立了一个社会影响力基金，在与可持续发展目标一致的情况下，利用私人资本并促进社会影响力投资，以服务于国家优先事项，如青年创业和创造就业机会、经济特区、可再生能源和负担得起的住房。该基金向国家政府提供政

策咨询服务，同时建设一个强大的学术网络，使全球领先的大学能够为社会影响力衡量探索新的分析框架。

41. 在塞尔维亚，开发署正在探讨通过社会影响力债券模式进行影响力投资。这种模式旨在解决该国青年失业率高的问题，为青年创造就业机会，为政府创造结余，为投资者创造社会和经济回报。社会影响力债券将私人资本纳入发展，并使公共部门的开支从为活动付款转向为成果付款。

42. 2017 年，开发署与其他联合国机构一起，与微软公司结成伙伴关系，为受叙利亚危机影响的社区创造就业机会。同样，开发署正在与 IBM 公司就“IBM 数字-国家非洲”展开协作，该项目提供了一个基于云的学习平台，旨在向多达 2 500 万的非洲青年提供免费的技术发展方案，在五年中，在非洲培养数字能力和培育创新。开发署还与全球移动通信系统协会移动促进发展基金建立了伙伴关系，利用移动技术的力量加速实现可持续发展目标。

43. 2016 年，开发署启动了一项个人捐助方案，该方案通过数字赠与，帮助调动了超过 400 万美元，用于厄瓜多尔的地震救济。

44. 开发署正在加强与国际金融机构的合作，以振兴合作并加快推动实现可持续发展目标。在 2016 年与伊斯兰开发银行集团和欧洲投资银行合作推出行动计划之后，开发署于 2017 年与欧洲开发银行理事会和拉丁美洲开发银行推出了新的行动计划，并与中国国家开发银行达成了一项联合行动声明。为促进国家一级的业务协作，开发署与非洲开发银行、伊斯兰开发银行和加勒比开发银行制定了新的金融协定，与欧洲投资银行、世界银行和德国复兴信贷银行正在制定新的金融协定。

45. 2016 年，来自国际金融机构的分摊费用捐款综合增加了 35%，增至 3 600 万美元（2015 年为 2 300 万美元），这是直接向开发署捐款，用于国家办事处的方案拟定。世界银行和伊斯兰开发银行是最大的捐助方，分别捐款 2 400 万美元和 1 200 万美元。截至 2017 年 6 月初，开发署收到了来自国际金融机构的分摊费用捐款 1.02 亿美元。

46. 开发署的供资构成多年来已发生变化，目前的供资余额，包括从较小的经常资源基础（13%）调动的其他资源（占供资总额的 87%），仍是一个引人关切的问题。为实施新的 2018-2021 年战略计划，开发署将通过与会员国、国际金融机构和私营部门合作，努力增加经常资源的份额，以利用其他资源促进可持续发展，支持联合国发展系统，以及帮助发展中国家获得筹资、专门知识和技术，以推动实现可持续发展目标。

六. 联合国资本发展基金和联合国志愿人员方案

联合国资本发展基金

47. 2016 年，资发基金收到的捐款总额达 5 530 万美元（包括从开发署收到的方案支助 80 万美元），比 2015 年的 5 890 万美元有了减少。但是，资发基金捐助方依然高度多元化，2016 年有 35 个发展伙伴捐款（2010 年有 29 个）。

48. 2016 年捐款包括来自私营部门基金会、企业 and 非政府组织的 1 970 万美元捐款，占资源总额的 36% 和其他资源的 44%。向资发基金捐款最多的捐助方按序排列依次是：比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会、联合国多伙伴信托基金、万事达基金会、瑞典、瑞士、美国、欧洲联盟、比利时和卢森堡。

49. 2016 年对经常资源的捐款达 1 020 万美元（包括从开发署方案支助收到的 80 万美元），比 2015 年的 1 250 万美元有了减少。2016 年，对资发基金捐款的前 10 位经常资源捐助方是瑞典、瑞士、卢森堡、澳大利亚、美国、挪威、奥地利、中国和列支敦士登政府。缅甸和泰国政府也通过对经常资源捐款支助资发基金。

50. 经常资源仍是资发基金业务模式的基础，可为创新和杠杆作用提供风险资本，为继续处在最后一英里融资创新前沿提供技术专长，为充当各国政府及联合国国家工作队的战略伙伴提供所需的强有力的国家存在，以及确保战略性而非零散式的国家互动协作。

51. 尽管近年来捐助方更加多元化，但资发基金的经常资源仍然依赖有限几个捐助方提供捐款。按资发基金《2014-2017 年战略框架》的构想，资发基金业务扩大到 47 个最不发达国家中的 40 个国家，这一目标所需经常资源捐款每年缺口为 2 500 万美元。该基金一直以来的短缺压力限制了其创新能力。2016 年，资发基金的国家存在跌至 30 个最不发达国家，而《战略框架》中预计的是 40 个，这个数字还有进一步缩减的风险。

52. 2016 年其他资源维持在 4 520 万美元，比 2015 年减少 3%。在过去 10 年里，其他资源稳定增长了 250%（2006 年为 1 300 万美元），预计 2017 年将继续增加。

53. 资发基金凭借其资本任务和工具，提供“最后一英里”融资模型，通过普惠性金融和释放公私资源的本地化投资来减少贫穷和支持地方经济发展，特别是在国内一级。利用赠款、软贷款、针对性增加信贷，以及创新型企业 and 公私伙伴关系，资发基金测试金融模式，说明如何战略性地提供官方发展援助，从而可以推动调动国内资源用于促进本地经济发展和普惠性金融。资发基金创新活动、混合融资办法和“最后一英里”融资模型对落实《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《伊斯坦布尔行动纲领》以及《巴黎气候变化协定》具有重要意义。

联合国志愿人员方案

54. 2016 年是实施《志愿人员方案 2014-2017 年战略框架》的第三年，方案资源为 1.86 亿美元，其中约 2.8% 由特别志愿人员基金供资。

55. 捐助方捐款对志愿服务方案编制和志愿人员的动员依然非常重要。2016 年，根据其预算战略，志愿人员方案继续努力深化和扩大伙伴关系，并使之多元化，尤其关注特别志愿人员基金、分摊费用、信托基金和得到全额资助的志愿人员。
56. 从行政上讲，特别志愿人员基金不等同于经常资源。然而，该基金使志愿人员方案能够促进扩大志愿人员的机会、深化志愿服务方案整合的多元化方式，从而促进和平与发展。鉴于志愿人员方案缺少获得经常资源方案供资的途径，虽然特别志愿人员基金的资金不多，但其重要性不可低估。从基于研究的项目到青年志愿服务和可持续发展等领域的试点干预措施，特别志愿人员基金已经成为创新和充分利用更多外部资源的催化剂，是志愿服务部门发展的基础。
57. 对特别志愿人员基金的捐款从 2015 年的 370 万美元增至 2016 年的 390 万美元，增加了 6%，表明对该基金的年度捐款出现历史性波动。考虑到特别志愿人员基金的资源可发挥重要作用，志愿人员方案正不断寻求扩大捐款，使其能够进一步探究、扩大和增强志愿服务的作用及其对发展的贡献。
58. 志愿人员方案正加强其与过去几年向特别志愿人员基金捐款过的会员国的关系，并寻求获得更多会员国的支持。
59. 备有充足资金的联合国志愿人员方案收到的捐款（包括多年期捐款），包括资金全部到位的联合国青年和大学志愿人员收到的捐款，减少了 15.2%，从 2015 年的 720 万美元减至 2016 年的 610 万美元。志愿人员方案继续通过各种伙伴关系倡议，包括南南合作使其供资来源多样化。充分利用 2014 年成功举办的伙伴关系论坛，志愿人员方案在 2016 年组织了第二次志愿人员方案伙伴关系论坛，召集北方和南方的伙伴，振兴现有伙伴关系，并建立新的伙伴关系。
60. 至于用于机构活动的经常资源，志愿人员方案通过开发署的经常资源接收供资。2017 年，这一数额为 880 万美元，比 2016 年的 840 万美元增加了 5%。然而，过去五年的趋势显示，这一数额平均每年减少 9%。为了缓解来自开发署的资源减少，志愿人员方案正关注志愿人员动员和谨慎的财务管理。不过，志愿人员方案也指出，需要一个稳定且可预测的经常资源，以履行其任务，并向开发署以及其他联合国机构、基金和方案提供高质量的志愿人员。

七. 结论

61. 要取得切实发展成果，需要发展成果与财政资源和其他资源之间建立明显联系。执行局在第 2016/4 号决定中赞同该愿景，并期望《2014-2017 年战略计划》成果与《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标总体上保持一致。
62. 对《战略计划》的累积审查再次表明开发署支持执行《2030 年议程》的承诺并且已经准备就绪，同时展示了一个动态执行框架，能够根据不断变化的外部环境和国家优先事项调整方案和机构安排。
63. 2014-2016 年收到的捐款总额仅为 2014-2017 年综合资源计划（DP/2013/41）中估计的 194 亿美元的 71%。经常资源仅实现了其 36 亿美元目标的 58%，自 2013

年以来以每年 11% 的速度减少。要维持取得的进展并实现《战略计划》所列各项目标，需要充分且可预测的供资，以确保战略重点、战术灵活性以及应对危机和抓住机遇的能力。

64. 开发署的资金有多种来源——会员国、多边伙伴、非政府组织、私营和慈善行为体以及金融机构。继续重视所有类型的供资，将使开发署能够履行承诺。尽管如此，开发署在高层面上开展工作的能力严重依赖经常资源，很大程度上是因为经常资源是开发署支助世界最贫穷国家的支柱。

65. 经常资源为实现以下目标提供了可能：最有效地实现变革成果；支持最弱势群体；促进公平；帮助迅速应对危机；促进联合国发展系统中的一致性、问责、透明度和质量保证。这些都是会员国和开发署的优先事项。经常资源减少和专款专用资金居多，难以确保开发署有能力有效执行各项方案。

66. 为了应对经常资源减少的影响，在执行局各项决定的指导下，综合预算的方案和机构部分下的某些预算项目避免了大幅减少。然而，保护这些预算项目意味着其他领域资源大幅减少，包括区域和全球方案以及整体管理活动。用于发展成效和管理的供资进一步减少将构成严重的组织风险，这是因为供资减少对机构确保持质量保证、监测、问责和监督的能力具有不利影响。

67. 一些伙伴未作出多年期承诺，这依然是开发署关切的一个问题，将会影响到开发署提前规划和维持其多边及普遍性的能力。此外，缺乏可预测性或缺乏及时付款使本组织更易受汇率波动影响，对其流动资金造成了不利影响。

68. 开发署承诺与伙伴携手合作，使供资基础多元化，并扭转经常资源减少的趋势。逐步开展“100 个发展伙伴”运动以增加现有伙伴的捐款和向经常资源捐款的伙伴数量，并启动供资窗口以鼓励从高度专用的资源转向更灵活的资源，这要取得成功，离不开会员国的全力支持。

69. 开发署已将与私营部门、金融机构和个人建立伙伴关系的实质性机会纳入其工作领域。开发署将继续培养公私伙伴关系，并将私人融资纳入发展和可持续发展目标的实现中。

70. 开发署将继续与执行局合作，并寻求会员国的支持，以确保维持可预测性、普遍性和累进原则。

71. 开发署敦促各会员国：**(a)** 按照各自的能力增加或提供自愿捐款；**(b)** 以多年、持续和可预测的方式捐款；**(c)** 将捐款从高度专用的资源转向专用程度较低的资源；**(d)** 倡导会员国优先考虑及时和可预测地向开发署的经常资源捐款，从而使开发署能够实现《战略计划》的预期成果，并领导联合国系统落实《2030 年可持续发展议程》。