

## 行政和预算问题咨询委员会

关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的  
第一次报告



联合国 • 2017 年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

## 目录

	页次
序言 .....	7
一. 一般性评论、意见和建议 .....	9
A. 预算方法、格式和列报方式 .....	14
B. 拟议资源水平 .....	18
C. 员额和人事事项 .....	24
D. 非员额支出用途 .....	28
E. 费用回收做法 .....	30
F. 预算外资源 .....	31
G. 与联合国其他机构的合作 .....	33
H. 结论 .....	33
二. 关于拟议方案预算的详细建议.....	34
估计支出 .....	34
<b>第一编</b>	
<b>通盘决策、领导和协调 .....</b>	<b>34</b>
第1款. 通盘决策、领导和协调 .....	34
第2款. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理.....	
<b>第二编</b>	
<b>政治事务 .....</b>	<b>51</b>
第3款. 政治事务 .....	51
第4款. 裁军 .....	54
第5款. 维持和平行动 .....	57
第6款. 和平利用外层空间 .....	61
<b>第三编</b>	
<b>国际司法和国际法 .....</b>	<b>64</b>
第7款. 国际法院 .....	64

第 8 款. 法律事务 .....	69
<b>第四编*</b>	
<b>国际合作促进发展 .....</b>	<b>74</b>
第 9 款. 经济和社会事务 .....	74
第 10 款. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	78
第 11 款. 联合国支助非洲发展新伙伴关系 .....	80
第 12 款. 贸易和发展 .....	82
第 14 款. 环境 .....	86
第 15 款. 人类住区 .....	89
第 16 款. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法.....	92
第 17 款. 妇女署 .....	96
<b>第五编</b>	
<b>区域发展合作 .....</b>	<b>99</b>
第 18 款. 非洲经济和社会发展 .....	102
第 18A 款. 非洲区域委员会 .....	102
第 18B 款. 区域委员会纽约办事处 .....	109
第 19 款. 亚洲及太平洋经济和社会发展 .....	110
第 20 款. 欧洲的经济发展 .....	116
第 21 款. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展 .....	120
第 22 款. 西亚的经济和社会发展 .....	124
第 23 款. 技术合作经常方案 .....	128
<b>第六编</b>	
<b>人权和人道主义事务 .....</b>	<b>131</b>
第 24 款. 人权 .....	131
第 25 款. 对难民的国际保护、持久解决和援助 .....	136
第 26 款. 巴勒斯坦难民 .....	138
第 27 款. 人道主义援助 .....	142

\* 第 13 款(国际贸易中心)将单独审议(见第 20 段)

<b>第七编</b>	
公共信息 .....	145
第 28 款. 公共信息 .....	145
<b>第八编</b>	
共同支助事务 .....	150
第 29 款. 管理及支助事务 .....	150
第 29A 款. 主管管理事务副秘书长办公室 .....	152
第 29B 款. 方案规划、预算和账户厅 .....	155
第 29C 款. 人力资源管理厅 .....	158
第 29D 款. 中央支助事务厅 .....	161
第 29E 款. 信息和通信技术厅 .....	167
第 29F 款. 行政, 日内瓦 .....	172
第 29G 款. 行政, 维也纳 .....	175
第 29H 款. 行政, 内罗毕 .....	178
<b>第九编</b>	
内部监督 .....	182
第 30 款. 内部监督 .....	182
<b>第十编</b>	
共同出资的行政活动和特别费 .....	188
第 31 款. 共同出资的行政活动 .....	188
国际公务员制度委员会 .....	189
联合检查组 .....	190
联合国系统行政首长协调理事会, 包括国际公共部门会计准则项目 .....	191
第 32 款. 特别费 .....	192
<b>第十一编</b>	
基本建设支出 .....	196
第 33 款. 建筑、改建、装修和主要维修 .....	196
<b>第十二编</b>	
安全和安保 .....	205
第 34 款. 安全和安保 .....	205

<b>第十三编</b>	
发展账户 .....	211
第 35 款. 发展账户 .....	211
<b>第十四编</b>	
工作人员薪金税 .....	213
第 36 款. 工作人员薪金税 .....	213
收入估计数 .....	213
收入第 1 款. 工作人员薪金税收入 .....	213
收入第 2 款. 一般收入 .....	214
收入第 3 款. 服务公众 .....	216

附件

一. 按预算编次开列的拟议经常预算常设员额和临时员额 .....	222
二. 方案预算按款次开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表 .....	224
三. 方案预算按款次开列的其他工作人员费用(重计费用前) .....	236
四. 编制拟议方案预算时采用的往返纽约标准往返机票价格 .....	238
五. 机票预购政策合规情况 .....	241
六. 行预咨委会审议的联合国实体的其他文件 .....	244
七. 各参与组织在共同出资机构预算中所占份额及相应数额 .....	247

## 序言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定,行政和预算问题咨询委员会的主要职能是:

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告;
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见;
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算以及与这些机构间财政安排的提议;
- (d) 审议审计员关于联合国和各专门机构账目的报告并向大会提出报告。

行预咨委会还就维持和平行动、前南斯拉夫问题国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的经费筹措提出报告。此外,行预咨委会也就行政预算和其他事项向联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)(自愿基金)、联合国环境规划署(环境署)(环境基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国裁军研究所(裁研所)、联合国训练研究所(训研所)、联合国大学、世界粮食计划署(粮食署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国项目事务署(项目署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定,行预咨委会的成员不得有两人同为一国国民,成员应在广泛的地域代表性、个人资格和经验的基础上选出。

3. 截至 2017 年 8 月 7 日,行预咨委会成员如下:

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(主席)

巴布·塞内(副主席)

赤松武

帕维尔·切尔尼科夫

伊戈尔·胡梅尼

康罗德·亨特

穆塔兹·希亚萨特

马塞尔·朱利耶

马赫什·库马尔

阿里·阿里·库雷尔

迪特里希·林根塔尔

奥利维耶·米亚尔

费尔南多·德奥利维拉·塞纳

特斯法·阿莱姆·塞尤姆

戴维·特里斯特曼

叶学农

4. 本报告载有行预咨委会在秘书长 2018-2019 两年期拟议方案预算基础上提出的结论和建议，并且以秘书长代表口头或书面提供的额外信息作了尽可能的补充。

主席

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(签名)

## 第一章

### 一般性评论、意见和建议

1. 行预咨委会在审议秘书长 2018-2019 两年期拟议方案预算<sup>1</sup>的过程中，在 2017 年 5 月 22 日至 7 月 12 日期间举行的听证会上同秘书长及其代表进行了会晤。秘书处也就所有预算款次提供了补充信息和澄清，最后一次是于 2018 年 8 月 2 日收到的书面答复。

2. 行预咨委会回顾，在第 71/274 号决议第 7 段中，大会请秘书长在按 2016-2017 年订正费率计算的初步估计数 53.95 亿美元的基础上编制 2018-2019 两年期拟议方案预算，初步估计数中包含特别政治任务的经费 11.244 亿美元。在决议第 8 段中，大会决定，拟议方案预算应编列根据现行方法重计费用的经费。

3. 在同一决议第 9 段和第 10 段中，大会还就 2018-2019 两年期的优先事项作出了决定，并请秘书长在提出这一期间的拟议方案预算时予以反映。优先事项如下：

(a) 按照大会和联合国最近各次会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维护国际和平与安全；

(c) 非洲的发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

4. 大会还强调指出预算大纲是对资源的初步估计，并重申秘书长提出的拟议预算资源数额应与任务授权相称，从而能够以有效率和有成效的方式充分执行这些任务(同上，第 5 和 6 段)。

注：以下是本报告所用的员额缩写：ASG：助理秘书长；DSG：常务副秘书长；FS：外勤事务人员；GS：一般事务人员；GTA：一般临时人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；OL：其他职等；PL：特等；RB：经常预算；SA：维持和平行动支助账户；SS：安保人员；TC：工匠；USG：副秘书长；XB：预算外。

<sup>1</sup> A/72/6 (Introduction and Corr.1) (Sects. 1-3)、(Sect. 4 和 Corr.1)、(Sect. 5 和 Corr.1)、(Sect.6)、(Sect.7 和 Corr.1)、(Sect. 8 和 Corr.1)、(Sects. 9-11)、(Sect.12 和 Corr.1)、(Sect.13 不适用)、(Sects. 14-23)、(Sect. 24 和 Corr.1)、(Sect. 25)、(Sect. 26 和 Corr.1)、(Sects.27 和 28)、(Sects. 29A 和 29B)、(Sect. 29C 及 Corr.1 和 2)、(Sects. 29D-29H)、(Sects. 30-32)、(Sect. 33 和 Corr.1)、(Sects. 34-36)和(Income sects. 1-3)。

5. 最后，大会决定将 2018-2019 两年期应急基金数额定为初步估计数的 0.75%，即 4 046 万美元，而且该基金必须依照应急基金的使用和运作程序使用(同上，第 11 段)。

6. 秘书长表示，2018-2019 年拟议方案预算已按照大会第 71/6 号决议所定 2018-2019 年核定两年期方案计划和优先事项框架编制(A/72/6(导言，第 1 段))。

#### 资源概览

7. 秘书长在 2018-2019 两年期拟议方案预算支出款次下提议的数额在重计费用前为 54.0505 亿美元，比 2018-2019 年核定预算大纲所述初步估计数多 1 000 万美元，即 0.2%(同上，第 15 段)。秘书长表示，之所以增加 1 000 万美元，主要是因为：(a) 编列了与加强国际法院有关的意外所需资源(280 万美元)；(b) 根据大会第 71/272 B 号决议，编列了联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的估计数(760 万美元)。应当注意的是，除非特别标明采用 2018-2019 年费率，本报告中提到的所有预算资源均采用 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)。

8. 2018-2019 两年期收入估计数为 5.541 亿美元，其中包括工作人员薪金税收入，而 2016-2017 年收入估计数为 5.392 亿美元，相比之下，增加了 1 490 万美元，即 2.8%(同上，第 16 段)。这些估计数中还包含一般收入和服务公众收入 4 840 万美元。

9. 在下文表 1 中，2018-2019 两年期拟议所需资源同大会第七十届会议主要会期和续会第一期会议各项决议核定的 2016-2017 年订正批款以及 2014-2015 年最终支出进行了比较。与核定的 2016-2017 两年期订正批款 56.202 亿美元相比，拟议预算净减少 2.152 亿美元，即 3.8%(同上，第 1 和 15 段)。

10. 秘书长指出，2018-2019 年拟议预算将使本组织能充分有效地执行任务(同上，第 15 段)。

11. 在计入初步重计费用数额后，拟议预算数额为 55.326 亿美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比，减少了 8 760 万美元，即 1.5%(同上，第 42 段)；与 2014-2015 年实际最终支出总额相比，也减少了 1.559 亿美元，即 2.7%。

表 1

#### 2014-2015、2016-2017 和 2018-2019 两年期所需资源比较

(以百万美元为单位取整)

2014-2015 年支出	5 688.5
2016-2017 年订正批款(第 71/272 B 和 71/280 号决议)	5 620.2
2018-2019 年核定大纲	5 395.0
2018-2019 年拟议数(重计费用前)	5 405.1
2018-2019 年拟议数(初步重计费用后)	5 532.6

12. 编制拟议方案预算所需资源的既定方法是基于大会第 47/212 A 号决议、《联合国财务条例和细则》以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2016/6)规定的原则。根据这一方法,当前两年期的订正批款被用作计算资源变动和为新两年期请拨资源的基础。拟议方案预算导言部分表 2 显示,根据这一方法,2016-2017 两年期订正批款(56.202 亿美元)是计算 2018-2019 年拟议预算的依据。

13. 秘书长表示,拟议预算中包括:(a) 净减 2.317 亿美元,这是下列因素增减相抵的结果:2018-2019 年不需要像 2016-2017 两年期那样支付一次性费用 2.452 亿美元;技术性调整 280 万美元,主要是因为秘书处所分摊联合国安全管理系统费用有所减少;追加资源 1 630 万美元,用于在两年期内为 2016 年和 2017 年设立的 104 个新员额提供资源;(b) 新增和扩大的任务授权所需资源增加 7 940 万美元(另见下文第 16 段);(c) 因款内和(或)跨款次变动而净减少 400 万美元,原因是若干部/厅拟调整员额结构;(d) “其他变动”导致净减 5 890 万美元,秘书长认为这是提高效率以及支助若干举措导致所需资源增加,两者部分相抵的结果(另见下文第 61 至 75 段)。

14. 拟议方案预算导言部分在表 2 中按预算编次分别列示了上述拟议变动的净影响。在同一文件中,图十用图形逐个展示了四个因素造成的资源变动。

15. 关于这些调整的分类和列报以及拟议的资源数额,下文 A 和 B 节分别作了进一步阐述。行预咨委会对新增和扩大的任务拟议资源的详细意见和建议载于本报告第二章相关各节。

16. 秘书长还表示,在拟议预算第 3 款下为特别政治任务编列资源 11.096 亿美元。2018 和 2019 年特别政治任务的详细拟议预算将分别在 2017 和 2018 年第四季度提交大会审议(同上,第 17 段)。随后减少的 1 480 万美元包含在上文第 13 段所述 5 890 万美元其他变动中,现已纳入特别政治任务的初步估计数(同上,第 33 段)。关于特别政治任务估计数的进一步阐述,见下文第 55 至 57 段。

17. 在导言中,秘书长以图表方式展示 2018-2019 两年期拟议方案预算在大会所核准 8 个优先领域、联合国系统行政首长协调理事会方案主题和方案预算各编的分配情况,以及在预算各编、各款及各预算项目的分配情况(同上,图二和图三)。关于往期经常预算和相关支出的整体趋势,行预咨委会经询问后取得了详细信息,具体见下文表 2。

表 2

2006-2007 至 2014-2015 各个两年期经常预算核定资金和相关支出的趋势

(美元)

两年期	经常预算	
	最后批款	支出
2006-2007	4 193 772 400	4 146 278 000
2008-2009	4 799 914 500	4 749 421 000

两年期	经常预算	
	最后批款	支出
2010-2011	5 416 433 700	5 414 152 000
2012-2013	5 565 067 800	5 524 829 000
2014-2015	5 808 565 500	5 688 535 000

18. 2018-2019 两年期拟议人员配置总数为 9 998 个员额，与 2016-2017 年核定人员配置相比，净减 92 个员额。这是下列因素增减相抵的结果：裁撤 175 个员额，新设 79 个员额以及从一般临时人员改划 4 个员额(同上，第 46 段和表 5-7)。关于员额和人事事项的详情，见下文 C 节。

#### 有待提交大会的改革方案和其他报告

19. 秘书长在拟议方案预算序言中表示，因为要遵守编制和提交预算的时间安排，而且 2018-2019 年方案预算是其担任秘书长以来的首份拟议预算，所以拟议预算尚未体现他对本组织的改革建议和愿景。秘书长说，在发布此份拟议预算时，若干改革举措也已启动。秘书长告知行预咨委会，其为改革确定了三个优先战略重点：本组织促进和平的工作、其对可持续发展的支持以及其对内部的管理。秘书长于 2017 年 5 月 3 日致函会员国，概述为此提出的路线图，此外还表示将向大会第七十二届会议提交改革建议。对拟议预算的任何相关调整都将作为订正估计数提交审议(同上，第 21 段)。

20. 秘书长表示，另有若干提案将影响预算数额，但没有列入拟议方案预算，其中包括：执行联合国全球反恐战略<sup>2</sup> 所需经费；全球服务交付模式；司法行政所需资源估计数、总部以外办事处在建和额外建筑项目，包括执行日内瓦战略遗产计划和加强全秘书处房舍的维修(同上，第 19 和 20 段)。此外，行预咨委会注意到，国际贸易中心所需资源估计数为 3 670 万美元，已列入请批的总体预算，但是根据大会在第 70/248 号决议中核定的简要预算程序，将以文号 A/72/6(Sect. 13) 发布的详细预算分册要到 2017 年后期才予审议。

21. 鉴于在审议 2018-2019 两年期拟议方案预算之时，若干改革举措业已启动，且其成果可能对本组织所需资源产生影响，行预咨委会指出，大会第七十二届会议期间及其后可能会对拟议预算作出相关调整，此种调整将依照既定预算程序予以审议。

#### 其他分摊资源和预算外资源

22. 其他分摊资源为 6.705 亿美元，含维持和平行动支助账户估计数和刑事法庭余留事项国际处理机制估计数，详见秘书长所撰导言部分附表 9。与 2016-2017

<sup>2</sup> 第 3 款(政治事务)、第 29 D 款(中央支助事务厅)和第 36 款(工作人员薪金税)下与反恐怖主义办公室有关的订正估计数，后来列入了秘书长的一份单独报告(A/72/117)。行预咨委会的结论和建议将载于以文号 A/72/7/Add.1 发布的单独报告中。

年资源估计数相比，增加 520 万美元，即 0.8%。秘书长表示，这一增加主要涉及支助账户下的估计数(同上，第 56 段)。

23. 2018-2019 两年期预算外资源预计为 213 亿美元，与 2016-2017 年资源估计数相比，减少 1.784 亿美元，即 0.8% (同上，附表 10 和第 57 段)。

24. 如拟议方案预算导言部分附表 1 所示，2018-2019 两年期，由经常资源净额(49.786 亿美元)、其他摊款(6.705 亿美元)和预算外资金(213 亿美元)供资的活动估计数总额在初步重计费用后为 269.6 亿美元，比 2016-2017 年资源数额(不含维持和平特派团估计数)少 1.0%。关于行预咨委会就自愿供资活动及员额所采取的行动，进一步详情见下文 E 节。

#### 拟议预算的证明文件

25. 行预咨委会例行寻求澄清并索要额外信息，这是通常的程序，也是拟议预算审议工作的组成部分。此举是为了更好地解读其所审议的拟议预算，帮助斟酌并敲定其相关报告中的意见和建议。

26. 在审议秘书长 2018-2019 两年期拟议方案预算过程中，行预咨委会数次要求提供信息。在行预咨委会看来，所作的回复要么不尽人意，要么答非所问，或者在最初提出要求之后若干个星期才给出。

27. 具体而言，行预咨委会曾要求就上文第 13 段(d)所述共计 5 890 万美元的所需资源“其他变动”出具一份综合清单，解释：(a) 拟议减支拟如何实现；(b) 所作减支在何种程度上可视为增效；(c) 如确定实现了增效，此类增效是否同秘书处的企业资源规划系统——“团结”系统——有直接关联。

28. 行预咨委会回顾，在审议 2016-2017 两年期拟议预算时，曾同样要求就述的增效作出澄清。当时，秘书处对大多数关于索要额外信息的要求作了回复，其中包括按预算款次分列的工作人员和非工作人员所需资源减少额综合明细表、秘书长拟议冻结的员额清单、跨部门增效措施说明以及对于各项减支如何在不同预算款次之间进行分配的澄清(见 A/70/7(Introduction)，第 42 至 44 段以及附件三和四)。

29. 另一个例子是，行预咨委会要求提供额外信息，说明以往支出的模式，包括对所有预算款次所有支出对象的预算支出与实际支出差异进行分析。行预咨委会关于提供此类补充细节的建议，是在审议 2016-2017 两年期拟议预算时首次提出的(同上，第 67 段)。大会在第 70/247 号决议中表示认可行预咨委会的建议，即此类信息应作为今后拟议预算方面的一项惯例提供，力求为下一预算期的资源需求提供更扎实的依据，便于对资源分配做出更知情的决定。

30. 行预咨委会注意到，2018-2019 两年期拟议方案预算中没有提供涉及 2014-2015 年期间的差异分析，而且当前执行期(2016-2017 年)的相关信息也是在索要之后才提供，有些信息几乎不含任何有用的细节。此外，在某些预算款次，支出明细的代码和分类有误，涉及若干不同的预算项目。虽然曾要求编列一份关于此类错误的综合清单，说明对总体拟议资金造成的全部影响，但却未获满足。行预咨委会认为，所提供的信息如存在错误，会损害信息的分析价值和整体效用。

31. 在这方面，行预咨委会回顾，“团结”系统的一项重要预期好处是，提供及时、准确、详细的信息，以便分析最近刚结束的财政期的预算执行情况，继而将之作为参考，帮助编制下一预算期的拟议预算(同上)。行预咨委会又回顾，实施“团结”系统项目的直接费用估计在 2017 年年底达到 4.662 亿美元(见 A/71/628，第 50 段)。

32. 行预咨委会严重关切地注意到，尽管投入了大量资源，而且有关部门一再坚称安装使用“团结”系统将会提高信息与分析的可用性，但是启用“团结”系统后，在就秘书长所提 2018-2019 两年期拟议预算向行预咨委会提供优质、及时的信息佐证方面，并未出现预期的改善。关于“团结”系统的进一步评论和建议，见下文 B 节。

33. 行预咨委会建议大会请秘书长采取一切必要措施，优先解决就今后拟议预算提供信息佐证方面存在的缺陷。

34. 此外，行预咨委会曾多次要求提供所有预算款次中公务差旅和咨询人所涉预算项目下的过往和拟议支出明细，但只部分得到满足。例如，没有提供单项差旅和咨询人聘用所需费用预测，而且预算各款也几乎都没能列示当期(2016-2017 年)实际支出和计划支出之间的详细对比，而行预咨委会最近在审议维持和平行动拟议预算时，就曾获取 2016 年 7 月至 2017 年 6 月期间的类似信息。关于咨询人，虽然曾要求将估计所需资源转换成以美元计的“专职同等资历”，但却未得到满足。行预咨委会指出，由于缺乏足够信息，行预咨委会的能力受限，难以完成对这两个预算项目的全面分析。关于差旅和咨询人项下所需资源的进一步评论，见下文 D 节。

35. 在一个相关问题上，作为惯例，对于本组织监督机构提出、大会业已认可而且秘书长有义务落实的那些建议，秘书长均在其拟议预算中提供信息说明落实情况。行预咨委会注意到，2018-2019 两年期拟议方案预算各预算分册附件中披露的信息常常不全。行预咨委会相信，在今后拟议预算中，所有预算款次都能在监督机构所提建议落实情况说明上保持必要的连贯一致性。

#### A. 预算方法、格式和列报方式

36. 行预咨委会注意到，大会重申了基于其第 41/213 号和第 42/211 号决议的既定预算程序和方法，此外还重申，按照既定预算程序，未经大会审查及核可，不得对预算方法、既定预算程序和做法或财务条例实施任何更改(第 70/247 号决议，第 9 和 10 段)。

37. 联合国秘书长指出，其拟议预算所需资源的编制方法是依据大会第 47/212 A 号决议、《联合国财务条例和细则》以及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》规定的原则。秘书长还指出，按照大会第 71/274 号决议，拟议方案预算中包含供根据现行方法重计费用的暂定经费(A/72/6 (Introduction)，第 4 和 5 段)。下文第 40 至 43 段载有关于重计费用的更详细资料。

## 业绩计量和产出的列报

38. 秘书长表示，每个预算分册都包含由本组织目标、秘书处预期成绩和绩效指标组成的逻辑框架要素，这些要素业经大会第 71/6 号决议批准，并已列入 2018-2019 年期间两年期方案计划和优先事项(A/71/6/Rev.1)(A/72/6 (Introduction), 第 6 段)。由新增和(或)修订的任务引起的拟议变动已提交方案和协调委员会第五十七届会议审议。该委员会的相关结论和建议载于其报告(A/70/16)。

39. 依照大会第 70/247 号决议，业绩计量资料现包括涵盖 4 个两年期的详细情况，便于对长期趋势进行对比(见 A/72/6 (Introduction), 第 9 段)。拟议方案预算还反映了列报方面的其他改动。秘书长在其导言中指出，这方面仍有进一步改进的余地，特别是在提供更全面和更有意义的产出说明、确切而标准的术语和产出的计量单位方面。他表示打算在下一份拟议方案预算中作出更多此类变动(同上，第 12 段)。行预咨委会认为，上述变动提高了预算文件的整体清晰度，方便会员国进行审查和比较。行预咨委会欢迎秘书长为进一步改进业绩计量和产出的列报所作出的努力，并相信今后任何对列报的拟议变动都将提交大会审议。

## 重计费用

40. 秘书长的拟议预算指出，按照现行预算方法并根据大会第 71/274 号决议的规定，重计费用前的 2018-2019 两年期拟议预算是根据 2016-2017 两年期方案预算第一次执行情况报告(A/71/576)中所列 2016-2017 年订正批款费率计算的。所需资源后来作了重新计算，以计入根据预计工作地点差价调整数乘数以及预测生活费调整数和汇率计算的 2018-2019 年预计通货膨胀水平(A/72/6 (Introduction), 第 51 和 52 段，以及附件，附表 6 和 7)。

41. 大会在第 69/274 A 号决议中决定，从 2016-2017 两年期拟议方案预算起，在编制今后预算估计数时，采用远期汇率。在这方面，行预咨委会询问后获悉，本组织已于 2016 年 10 月签订了瑞士法郎和欧元远期合同，且在编制 2018-2019 两年期拟议方案预算时，对这两种货币使用了预先确定的远期汇率。这些汇率将在 2017 年 12 月根据既定方法更新。

42. 此外，大会请秘书长向国际公务员制度委员会提供通货膨胀率的最佳估计数，以改进因通货膨胀而重计费用时所使用的估计数。根据这一要求，秘书长表示，2018-2019 年工作地点差价调整数乘数的医疗部分预计通货膨胀率是根据截至 2016 年 12 月 31 日的服务终了和离职后福利计划精算估值计算的(同上，第 52 段)。行预咨委会对离职后医疗保险准备金的意见载于下文第二章第 32 节。

43. 重计费用的初步估计数为 1.276 亿美元，占拟议经常预算(不包括特别政治任务)的 2.9%，将于 2017 年 12 月进行更新，以计入在 2018-2019 两年期开始前已掌握的最新汇率和通货膨胀率(同上，第 55 段)。行预咨委会将在审议秘书长关于汇率和通货膨胀率变动所引起的 2018-2019 两年期拟议方案预算订正估计数的报告时，再次审议这一问题。

## 空缺率

44. 关于编制 2018-2019 两年期拟议方案预算时假设的空缺率，秘书长按照既定预算方法，提议维持 2016-2017 两年期第一次执行情况报告中所报空缺率不变，即核定专业人员员额的续设员额空缺率保持在 10.1%，一般事务人员员额的续设员额空缺率保持在 7.1%，而新设员额空缺率保持在 50%(同上，第 54 段)。相比之下，2016 年 1 月 1 日至 2017 年 3 月 31 日期间，专业人员员额平均空缺率为 9.9%，一般事务员额为 7.5%。经要求，行预咨委会获得了最新资料，资料中显示 2017 年 4 月和 5 月的实际平均空缺率几无差异。行预咨委会建议将秘书长提议的空缺率作为计算 2018-2019 两年期预算的基础。

## 已终止的产出

45. 依照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6，秘书长报告说，共有 287 项在 2016-2017 两年期交付的产出(约占估计产出总数的 0.6%)将在 2018-2019 两年期终止。产出终止的情况列报于相关预算款次(同上，第 61 段和表 8)。

## 监测和评价

46. 按照大会第 58/269 号决议第 20 段的要求，拟议方案预算在每个款次内均列出与监测和评价相关的资源。监测和评价活动包括强制性自我评估和自行酌定自我评价，这方面资源汇总于拟议方案预算导言部分第 62 至 66 段。

47. 秘书长表示，就 2018-2019 年而言，为监测和评价(包括由预算外和其他摊款供资的活动)编列的资源为 6 170 万美元，与 2016-2017 两年期估计数相比，总体增加了 210 万美元。经常预算编列的经费为 2 610 万美元，与 2016-2017 两年期相比，减少了 230 万美元，而其他分摊经费和预算外资源分别为 440 万美元和 3 130 万美元(A/72/6(Introduction)，Corr.1，第 64 段和表 9)。

48. 在其关于 2016-2017 两年期拟议预算的报告中，行预咨委会要求在今后的拟议预算中提供更多信息，说明每个部规划的主要评价活动，并提供信息说明已开展了哪些主要评价活动以及如何实践所获经验教训(A/70/7，第 61 段)。行预咨委会注意到，秘书长 2018-2019 两年期拟议方案预算中提供了更多资料，包括举出具体实例证明以往评价结果和受惠方反馈意见帮助确定了方案中需要加强的方面(A/72/6(Introduction)，第 66 段)。然而，行预咨委会还注意到，拟议方案预算没有反映大会第 70/247 号决议所认可的一项有关建议，即请秘书长全面评估监测和评价活动对不同款次方案设计和资源分配的影响。

49. 行预咨委会询问后获悉，内部监督事务厅(监督厅)的一份报告(A/72/72)述及这个问题。履行自我评价职能的机构类型细目载于下文表 3。行预咨委会进一步询问后获悉，经确认在 2015 年没有评价单位或评价活动的实体(联合国裁军事务厅、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处)预计将在 2018-2019 两年期开展

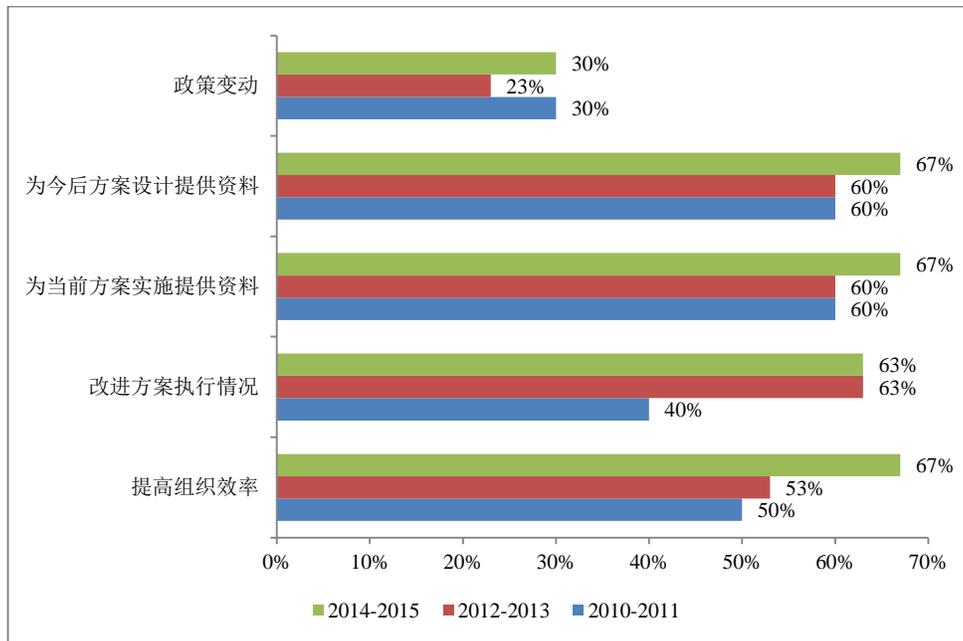
评价活动。过去 3 个两年期的评价报告所产生的影响如下文图一所示。然而，行预咨委会还获悉，监督厅认定只有 27% 的实体正式实施了跟踪评价所产生建议的程序，而且也没有建立中央资料库，收录所有已进行过的评价和随后的建议。

表 3  
截至 2015 年 12 月 31 日履行自我评价职能的机构

有独立评价科室	多职能司内有专门评价科室	有兼任评价工作的科室(同时兼办多职能司内的其他活动)	无评价科室，但有一些评价活动	无评价科室，也无评价活动
新闻部	大会和会议管理部	欧洲经济委员会	经济和社会事务部	联合国裁军事务厅
联合国贸易和发展会议	维持和平行动部和外勤支助部	拉丁美洲和加勒比经济委员会	管理事务部	联合国内罗毕办事处
联合国环境规划署	安全和安保部	西亚经济社会委员会	政治事务部	联合国维也纳办事处
联合国难民事务高级专员公署	非洲经济委员会		外层空间事务厅	
联合国毒品和犯罪问题办公室	亚洲及太平洋经济社会委员会		法律事务厅	
联合国人类住区规划署	国际贸易中心		非洲问题特别顾问办公室	
联合国促进性别平等和增强妇女权能署	人道主义事务协调厅		最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室	
	联合国人权事务高级专员办事处		联合国日内瓦办事处	
	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处			

图一  
2010-2011 年、2012-2013 年和 2014-2015 年评价报告的成果

(实体比例)



资料来源：监督厅协调人的调查。

50. 行预咨委会固然确认各预算分册中反映的监测和评价活动信息在水平上和数量上均有所改善，但仍注意到具体预算分册中所披露的信息详细程度不一（见 A/68/7，第 67 段，以及 A/70/7，第 61 段）。此外，不同预算款次下这类活动的供资来源及其业绩评价方式（即自我评价、监督厅开展评价或外部第三方评价）都很不同。

51. 行预咨委会相信将会作出各种努力，使关于所有预算款次评价活动的资料更加一致，并更加清楚地展示预期的方案影响和经验教训的落实情况。此外，拟议预算中还应介绍以往评价的影响。

## B. 拟议资源水平

52. 如上文第 7 段所述，2018-2019 两年期拟议方案预算为 54.0505 亿美元，比核定预算大纲中确定的指示性数额(53.95 亿美元)多了 1 000 万美元，即 0.2%。行预咨委会确认，秘书长提出的 2018-2019 两年期拟议预算大体符合大会在关于同期预算大纲的决定中确定的指示性水平（第 71/274 号决议，第 7 段）。

53. 行预咨委会还指出，预算大纲中规定的指示性预算水平并不是预先核定的最高限额，而是所需资源的初步估计数，同时确认秘书长作为本组织的行政首长，有权力也有责任提出反映开展大会及其他机构授权方案和活动所需资源的拟议预算。

54. 行预咨委会再次回顾它曾提出的观点，即富有成效和效率的任务交付必须始终是确定秘书处资源需求及其整体人员配置结构的首要因素(A/68/7，第 19 段，以及 A/70/7，第 21 段)。

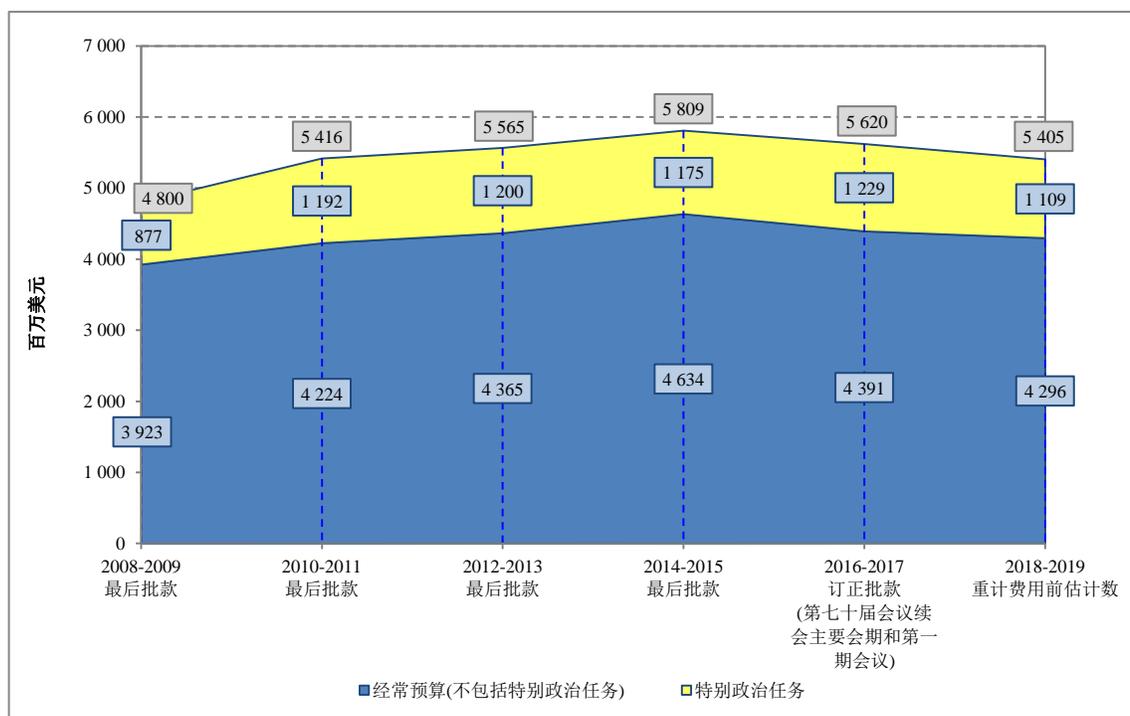
55. 关于特别政治任务所需资源估计数，行预咨委会注意到，大会关于拟议方案预算大纲的决定表明，初步估计数应包括 11.244 亿美元的相关经费。然而，2018-2019 年拟议方案预算中的相关经费有所减少，数额为 11.096 亿美元，而根据秘书长的说法，这反映所有特别政治任务计划实现 1 480 万美元的增效。行预咨委会指出，要到 2017 年年底和 2018 年才会分别审议那些特别政治任务 2018 年和 2019 年的详细拟议预算，所以在那之前无法核实与预期增效有关的细节。

56. 行预咨委会注意到，考虑到特别政治任务的调整后估计数<sup>3</sup>后，2018-2019 年总体拟议预算水平为 54.0505 亿美元，实际上比既定基准高 2 480 万美元。

57. 在这方面，行预咨委会获得了资料，资料中说明了自 2008 年以来为特别政治任务核定的资源在总体方案预算中所占的比例，如图二所示。行预咨委会注意到，最近几个两年期为特别政治任务核定的资源比 2018-2019 两年期拟议方案预算中编列的数额高 7%至 10%。行预咨委会注意到，无论是在预算大纲提案中、大会相关决议中还是拟议方案预算中，为特别政治任务编列的经费水平，只能被视为指示性数字，无法在提交具体特别政治任务拟议预算之前进行适当审查。

图二

为特别政治任务编列的资源在两年期方案预算中的比例



<sup>3</sup> 包括上文第 52 和 55 段中所反映的 1 000 万美元和 1 480 万美元。

## 总体办法

58. 关于秘书长对拟议预算采取的总办法，行预咨委会注意到，涉及所需资源的某些不一致之处有的已列入拟议预算，有的却未列入。例如，尽管大会第 71/272 B 号决议中所要求的改良相关费用分摊安排的提案尚未完成，秘书处向联合国驻地协调员制度提供的 133 215.74 亿美元款项却已编列于新增任务项下。行预咨委会注意到，这笔经费的数额只是复制 2016-2017 两年期估计数。以此种做法对待拟议预算，不符合依照后来经大会第 70/247 号决议认可的行预咨委会建议(另见上文第 20 段)而作出的决定，不把各种建筑和维修项目的所需资源列入拟议预算。

59. 同样，第 17 款(妇女署)下增列了 130 万美元的员额和非员额资源，以加大其对规范性政府间进程的支持力度。增加资源的原因追溯到了大会几年前的决议(第 64/289 和 65/259 号决议)(见 A/72/6(Introduction)，第 28 段(i))。与此同时，尽管同样也是大会第六十五届会议作了有关决定，要求从联合国经常预算中提供财政资源，支持加强工程处的体制能力(第 65/272 号决议，第 4 段)，但拟议预算中却没有提议增加任何资源，用于在第 26 款(巴勒斯坦难民)下加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)。

60. 行预咨委会认为，秘书长需提高其拟议预算编制过程中的战略监督水平，以确保不同部厅编制预算时采取一致的做法。

## 资源变动的分类

61. 2018-2019 两年期拟议预算的列报遵循行预咨委会关于资源变动分类和列报的建议，该建议获得了大会第 70/247 号决议的认可。然而，行预咨委会注意到，在若干情况中，某些资源变动的列报仍缺乏透明度。这包括涉及新增任务项下由秘书处向联合国驻地协调员制度供款的拟议所需资源归类(见上文第 58 段)。行预咨委会还质疑第 24 款(人权)下请求追加的资源是否可归因于新增或扩大的任务，因为大会相关决议(第 71/185 号决议)没有认可秘书长关于人权条约机构体系现状的报告(A/71/118)中所概述的要求。行预咨委会关于这两个问题的意见和建议载于下文第二章的相关各节。

62. 拟议预算还净减 5 890 万美元，这是各部厅拟通过增效而节省 6 430 万美元，但因增加 540 万美元所需经费以支持新举措而部分相抵的结果(A/72/6 (Introduction)，第 32 和 41 段)。秘书长表示，以下因素可导致增效：(a) 实施具体举措(如“团结”项目和其他技术，包括在大会和会议管理部采用新应用程序)；(b) 执行贯穿各领域的措施，以减少涉及咨询人、设备和差旅的所需资源；(c) 个别部门内工作重组引起资源变动(同上，第 34 至 40 段)。

63. 根据其对各预算款次的审查，行预咨委会认为，“其他变动”类别包括无法适当归因于任何提高效率 and 成效的具体努力的资源削减。这些削减包括：减少某些专家组会议的次数和频率；某些文件仅在网上发布；减少为病假和产假编列的经费；根据以往支出模式减少资源；减少为招待支出编列的经费。行预咨委会还指出，拟在特别政治任务实现增效后削减的 1 480 百万美元尚无着落(见上文第 55 段)。此外，拟议将提供给联合国难民事务高级专员办事处(难民署)，用以支付

其行政费用的一次总付赠款减少 717 500 美元，但行预咨委会认为，这一削减本身与增效无关，特别是鉴于没有任何相关资料证明存在这一关联(另见下文第二章第 25 节)。

64. 行预咨委会认为，有必要作出进一步改进，使今后拟议预算中的资源变动更加清晰明确。其中包括需要：(a) 确保所有新增和扩大的任务项下所列的变动都直接源自于政府间机构最近的决定；(b) 将明显属于可核实增效措施和(或)技术改进所致资源削减与所有其他拟议资源变动区分开来。

“其他资源”项下资源削减的组成情况

65. 拟议资源削减在预算不同款次的分布以及相关的削减百分比与 2016-2017 年批款的对比情况列于下文表 4。

表 4  
按预算款次开列的其他资源项下资源削减细目

(千美元)

预算 款次	2016-2017 年 批款	2018-2019 年拟议削减	
		数额	百分比
1	117 372.9	(723.2)	(0.6)
2	631 101.5	(7 139)	(1.1)
3	1 346 045.3	(15 839.6) <sup>a</sup>	(1.2)
4	24 868.9	(315.9)	(1.3)
5	109 648.4	(1 447.9)	(1.3)
6	7 222.6	(60.7)	(0.8)
7	45 814.7	—	(0.0)
8	61 539.6	(548.4)	(0.8)
9	162 147.6	(1 725.1)	(1.0)
10	10 763.0	(113.6)	(1.0)
11	16 605.8	(153.8)	(0.9)
12	138 422.2	(1 698.1)	(1.2)
13	37 091.8	(406.5) <sup>b</sup>	(1.0)
14	37 097.3	(613.0)	(1.6)
15	22 074.4	(282.3)	(1.3)
16	372 32.3	(967.4)	(2.5)
17	15 089.7	(99.6)	(0.7)
18	153 449.1	(2 200.6)	(1.4)
19	95 411.4	(1 385.4)	(1.4)
20	65 938.5	(1 015)	1.5

预算 款次	2016-2017 年 批款	2018-2019 年拟议削减		
		数额	百分比	
21	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	106 931.0	(1 304.1)	(1.2)
22	西亚的经济和社会发展	70 088.3	(969.3)	(1.3)
23	技术合作经常方案	59 432.0	(603.9)	(1.0)
24	人权	212 034.3	(2 757.8)	(1.3)
25	对难民的国际保护、持久解决和援助	85 362.6	(717.5)	(0.8)
26	巴勒斯坦难民	55137.3	—	(0.0)
27	人道主义援助	36 946.1	(779.2)	(2.1)
28	公共信息	187 570.1	(2 047.7)	(1.1)
29 A	主管管理事务副秘书长办公室	22 710.9	(275.6)	(1.2)
29 B	方案规划、预算和账户厅	34 706.1	(500)	(1.4)
29 C	人力资源管理厅	70 288.3	(829.3)	(1.1)
29 D	中央支助事务厅	166 996.3	(1 422.3)	(0.8)
29 E	信息和通信技术厅	97 771.0	(3 718.3)	(3.8)
29 F	行政, 日内瓦	139 377.9	(1 972.4)	(1.4)
29 G	行政, 维也纳	34 030.8	(558.4)	(1.6)
29 H	行政, 内罗毕	29 405.7	(691.2)	(2.3)
30	内部监督	40 148.4	(453.1)	(1.1)
31	共同出资的活动	11 503.6	(13.4)	(0.1)
32	特别费	153 244.8	(326.5)	(0.2)
33	建筑、改建、装修和主要维修	109 309.0	(670.9)	(0.6)
34	安全和安保	238 283.4	(2 077.7)	(0.8)
35	发展账户	28 398.8	—	(0.0)
36	工作人员薪金税	495 607.9	(4 867.1)	(0.9)
<b>共计</b>		<b>5 620 221.60</b>	<b>(64 290.80)</b>	<b>(1.1)</b>

<sup>a</sup> 包括与特别政治任务有关的 1 480 万美元资源削减, 比预算大纲中确定的初步水平减少了 1.3%。

<sup>b</sup> 拟议预算将在 2017 年早些时候提交以供审议。

66. 行预咨委会注意到, 总体削减数额相当于 2016-2017 两年期订正批款的 1.1%。至于其对各预算款次的相对影响, 削减的资源相当于 2016-2017 年为各预算款次核定数额的 0.6 至 3.8%。按百分比来说, 受影响最小的款次包括第 1 款(通盘决策、领导和协调); 第 6 款(和平利用外层空间); 第 8 款(法律事务); 第 17 款(联合国促进性别平等和增强妇女权能署); 第 29 C 款(中央支助事务厅); 第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修); 以及第 34 款(安全和安保)。此外, 行预咨委会注意到, 第 7 款(国际法院)或第 26 款(巴勒斯坦难民)下没有提议作任何相关削减。行预咨委会还注意到, 国际法院和近东救济工程处都没有选择实施“团结”项目。

67. 此外，根据其对具体预算款次的审查，行预咨委会注意到，某些部厅拟议裁撤并作为增效结果进行列报的 125 个员额中有一些是实务人员员额。其中包括欧洲经济委员会 1 个 D-1 首席经济事务干事员额、西亚经济社会委员会 1 个 P-4 信息技术干事员额、经济和社会事务部 1 个 P-3 社会事务干事员额、非洲经济委员会 1 个 P-2 协理经济事务干事员额和 1 个 P-2 协理信息系统干事员额、联合国贸易和发展会议 1 个 P-2 经济事务干事员额、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)1 个 P-2 协理统计员员额。秘书长指出，拟议的员额变动不会对充分、有效执行任务产生不利影响(同上，第 46 段)。

68. 在许多这类情况中，向行预咨委会提供的资料显示，相关员额已处于或很快将处于待填补状态。行预咨委会认为，这似乎是促成决定拟裁撤员额的一个因素。行预咨委会强调，在拟议预算中编列所需员额资源的主要决定因素应是：是否一直需要相应的职能以及对这些职能最佳运作方式所做的评估。

69. 行预咨委会还关切地注意到，上文提到的 7 个员额中有 4 个是 P-2 职等(这通常是秘书处专业人员的初级职等)，而这一职等就业机会的减少可能对振兴本组织和实现其他全组织人力资源目标的努力产生长期影响(另见下文第 89 至 95 段)。关于员额的详细意见和建议，见下文第二章相关各款。

70. 关于实施“团结”项目产生的增效，行预咨委会询问后获悉，在大会对 2018-2019 两年期预算大纲作出决定之前，秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告已在经常预算下列出并报告了 2 780 万美元与“团结”项目有关的增效(A/71/390, 表 2)。这是一项评估所产生的结果，评估的内容是以往两年期取得的效益和预期今后各项提案的影响，以及“团结”项目给业务流程带来的改进。据秘书处说，与财务有关的流程、人力资源和差旅管理以及信息技术和数据管理有所改进，拟议方案预算的导言部分介绍了这些改进的情况(A/72/6 (Introduction), 第 35 至 37 段)。秘书处还指出，对本组织全球所有业务部门适用专职同等资历办法得出的估计数反映时间和流程上的增效，现已“换算为对预算的影响”并导致各部厅进行员额或非员额削减(同上，第 40 段)。

71. 行预咨委会经询问后获悉，在大会决定请秘书长提交一份基于初步估计(比其拟议预算少 2.17 亿美元)的预算大纲后，开展了进一步审查，随后各部提出了在“团结”系统辅助下以及在其他因素帮助下实现增效的措施。行预咨委会还获悉，据秘书处称，无法明确区分“团结”系统产生的增效和其他因素产生的增效。

72. 在这方面，行预咨委会回顾，在其编写关于维持和平行动共有问题的报告时，收到了详细资料说明直接归因于“团结”项目的 470 万美元估计效益，这些估计效益将计入这些行动为期 12 个月的 2018 年 6 月 30 日终了财政期(A/71/836, 第 82 段)。行预咨委会注意到，维持和平行动和秘书处各经常预算实体在确定具体且可量化、因“团结”项目而节省的效率时，采取的做法各不相同。

73. 行预咨委会强调其看法，即秘书长的拟议预算似乎更加注重实现资源的削减目标，而不是拟议资源削减对各方案的预期影响(另见 A/70/7, 第 77 段)。行预咨委会不相信所有拟议资源削减都可归因于包括实施“团结”项目在内的增效措施。

74. 行预咨委会相信，大会在审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时，将收到一份关于归类于“其他资源变动”项下的资源削减的综合清单。大会接获这一资料后，应可评估：(a) 如何才能实现这些削减；(b) 在何种程度上可认为此类削减达到了增效目的；(c) 哪些削减可以明确归因于实施了“团结”项目。

75. 秘书长保证说，2018-2019 两年期拟议预算将确保可以充分和有效地执行任务，因此，行预咨委会不反对上述任何削减，同时强调，秘书长应在两年期整个过程中监测这些削减所产生的影响并在其执行情况报告中报告相关情况。

76. 关于“团结”项目的影响和效益这个更广泛的问题，行预咨委会回顾其在审议秘书长关于企业资源规划项目第八次进度报告(A/71/390)时提出的意见，意见中强调需要更强有力的“团结”项目企划案，该企划案应反映通过落实解决办法实现的实际效率和效益，而不是人为设定的预算削减目标。行预咨委会还指出，需要为各执行实体编制切实的效益实现计划，并详细说明质量和数量效益(另见 A/71/628，第 37 段)。

77. 大会注意到在编制效益实现计划方面未取得足够的进展，请秘书长充分考虑审计委员会的相关建议，加快制定此计划，并在下一次进展报告中报告相关情况。大会还请秘书长向大会第七十二届会议主要会期提交一份关于“团结”项目的最新企划案，包括直接和间接费用和效益分析(第 71/272 A 号决议，第十四节，第 13 和 15 段)。

78. 行预咨委会相信，下一次关于“团结”项目实施情况的年度进展报告将包括上述最新企划案以及效益实现计划详情。行预咨委会还相信，该报告将载有关于实现质量和数量效益的更多详细信息，包括“团结”项目对各个厅部员额配置和所需资源的影响。行预咨委会还期待审议审计委员会即将提交的关于项目实施情况的报告(A/72/157)，并期待审查审计委员会的结论和建议，特别是关于确定和实现可核查的效益的结论和建议。

79. 鉴于秘书处无法提供充分的资料，在 2018-2019 年拟议方案预算中量化与“团结”项目有关的效率和效益，而且还因“团结”项目而在与信息有关效益方面存在重大缺陷和不足(见上文第 25 至 33 段)，行预咨委会打算请审计委员会进行详细的核查，以便核实一份与“团结”项目有关的量化效益明细表。

## C. 员额和人事事项

表 5  
所需员额

员额	专业及以上职类			一般事务及有关职类			共计		
	2016-2017	2018-2019	增/(减)	2016-2017	2018-2019	增/(减)	2016-2017	2018-2019	增/(减)
常设	4 748	4 775	27	5 283	5 154	(129)	10 031	9 929	(102)
临时	69	67	(2)	70	70	—	139	137	(2)
<b>共计</b>	<b>4 817</b>	<b>4 842</b>	<b>25</b>	<b>5 353</b>	<b>5 224</b>	<b>(129)</b>	<b>10 170</b>	<b>10 066<sup>a</sup></b>	<b>(104)</b>

<sup>a</sup> 包括收入第 3 款下的 68 个员额。

80. 表 5 汇总了 2018-2019 两年期所需常设员额，并与 2016-2017 两年期核定员额配置作了对比。2018-2019 两年期，经常预算支出各款中拟议常设员额和临时员额共计 9 998 个，比 2016-2017 两年期净减 92 个员额。总体而言，所需资源减少是下列因素增减相抵的结果：拟裁撤 175 个员额，但新设 79 个员额和改划 4 个员额((A/72/6(Introduction), 第 46 段)。此外，2018-2019 两年期收入各款中拟设 68 个常设员额，比 2016-2017 两年期核定的 80 个员额有所减少，原因是拟裁撤 12 个员额。

81. 在新设的 79 个员额中，42 个员额拟支持新增和扩大的任务授权，涉及：(a) 第 17 款(妇女署)下新设 5 个经常预算员额，以按照大会第 64/289 号和第 65/259 号决议支持开展政府间规范制订工作；(b) 根据大会第 71/208 号决议拟在第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下设立 3 个员额；(c) 在第 14 款(人权)下设立 11 个员额，以支持人权条约机构系统的有效运作和人权理事会的各项决定；(d) 拟在第 28 款(公共信息)下设立 18 个员额，以便为所有六种正式语文平等提供支持；(e) 拟在第 29E 款(信息和通信技术厅)下设立 5 个员额，以加强信息安全。

82. 此外，拟将 4 个一般临时人员改划为员额(第 8 款(法律事务)下 2 个员额，第 9 款(经济和社会事务)下 2 个员额)。

83. 行预咨委会询问后获悉，在拟议裁撤的 175 个员额中，43 个员额裁撤的原因是员额结构的拟议变动，反映在“款内和(或)跨款次变动”类中，132 个员额裁撤的原因是“其他变动”类中的预期增效(同上，第 46 段及表 5 和表 6)。

84. 此外，拟议预算中还反映了若干跨款次员额调动，包括：(a) 发言人办公室从第 28 款(公共信息)调至第 1 款下的秘书长办公厅；(b) 第 34 款(安全和安保)下的危机管理信息支助科调至第 29E 款(信息和通信技术厅)(同上，第 30 段)。

85. 秘书长的导言部分表 6 和表 7 按预算编次开列了拟议员额配置细目以及按变动类型和来源开列的员额变动详情。导言部分附表 4 载列了按预算款次和员额职等开列的 2016-2017 两年期核定常设和临时员额及 2018-2019 两年期拟议常设和临时员额。行预咨委会还收到了按预算编次开列的经常预算员额细目和按预算款次开列的员额变动情况汇总表(见下文附件一和二)。

86. 总体而言，行预咨委会注意到，秘书长拟议预算的结果是，分配给以下各款的员额数目出现净增：第 1 款(通盘决策、领导和协调)(14 个员额)；第 17 款(妇女署)(4 个员额)；第 24 款(人权)(9 个员额)；第 26 款(巴勒斯坦难民)(3 个员额)；第 29C 款(人力资源管理厅)(1 个员额)；第 29D 款(中央支助事务厅)(1 个员额)；第 29E 款(信息和通信技术厅)(10 个员额)。对于所有其他预算款次，拟议预算的结果是这些款次的员额分配数目净减，净减最多的是以下各款：第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)(40 个员额)；第 18 款(非洲经济和社会发展)(11 个员额)；第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)(12 个员额)；第 34 款(安全和安保)(13 个员额)。拟议员额数目具体详情载于下文第二章相关各款。

87. 行预咨委会注意到，有数卷分册指出，拟议的员额变动不会导致费用变动，原因是拟议裁撤或向下改叙员额，这将抵销因拟议向上改叙或新设员额所需的额外资源。行预咨委会认为，关于员额的提议始终必须以这些员额的自身价值为依据，同时考虑到执行已获授权方案和活动所需的方案资源和(或)工作量要求。因向下改叙员额或裁撤不再需要的员额而节省下来的任何资源都不应被视为可用于其他用途。

88. 拟议方案预算的导言中还详细说明了按职类开列的 12 年期间员额分配情况(同上，图十七)，其中显示，一般事务人员和有关职类所占比例从 2008-2009 年的 56% 降至 2018-2019 年的 52%(按估计数计算)。因此，同一期间一般事务人员员额与专业人员员额的比例从 1.26 降至 1.07。行预咨委会索要后还得到了同一期间 D-1 及以上职等的员额数目以及 D-1 员额与所有其他专业人员和一般事务员额的比例，见下文表 6。

表 6

## D-1 及以上职等员额与专业人员员额以及与专业人员和一般事务员额总数的比例

	2008-2009 <sup>a</sup>	2010-2011 <sup>a</sup>	2012-2013 <sup>a</sup>	2014-2015 <sup>a</sup>	2016-2017 <sup>b</sup>	2018-2019 <sup>c</sup>
员额数						
常务副秘书长/副秘书长/ 助理秘书长/D-2/D-1	428	440	455	464	470	476
P-1 至 P-5	4 035	4 120	4 176	4 272	4 334	4 353
一般事务人员	5 622	5 745	5 706	5 450	5 286	5 169
<b>共计</b>	<b>10 085</b>	<b>10 305</b>	<b>10 337</b>	<b>10 186</b>	<b>10 090</b>	<b>9 998</b>
比例(百分比)						
D-1 及以上职等员额与专 业人员员额	10.6	10.7	10.9	10.9	10.8	10.9
D-1 及以上职等员额与专 业人员和一般事务员额	4.4	4.5	4.6	4.8	4.9	5.0
D-1 及以上职等员额与所 有员额	4.2	4.3	4.4	4.6	4.7	4.8

<sup>a</sup> 按最后批款计算。

<sup>b</sup> 按 2016-2017 年批款计算。

<sup>c</sup> 按估计数计算。

89. 行预咨委会注意到，自 2008-2009 两年期以来，一般事务人员在员额配置总数中所占比例逐步降低，而同期高级员额与所有其他工作人员的比例有所上升。事实上，在此期间，高级职等员额(D-1 及以上)增加了 11% 以上。行预咨委会进一步询问后得到了一份副秘书长和助理秘书长职等的在职工作人员名单。截至 2017 年 5 月 31 日，秘书处这两个职等的在职工作人员共有 178 名。<sup>4</sup>

<sup>4</sup> 所有资金来源的工作人员，包括“实际受聘”的工作人员和签订每年 1 美元合同的人员。

90. 在这方面，行预咨委会回顾，大会请秘书长在提交人员编制提案时考虑这些提案对本组织等级结构的影响，以期解决 D-1 及以上职等员额数量越来越多这一长期存在的问题(第 70/247 号决议，第 41 段)。

91. 此外，大会关切地注意到秘书处职等结构向上偏移和初级职等员额相对较少的情况，请秘书长采取具体措施扭转这一趋势，以查明任何重叠的职能和责任，减少这些职等的员额总数，并在下一次预算报告中就此提出报告(第 71/263 号决议，第 33 段)。

92. 行预咨委会注意到，拟议员额裁减主要影响的是一般事务人员和其他职类，总体净减 117 个员额，以及初级专业人员职等，总体净减 18 个 P-3 职等员额和 6 个 P-2/1 职等员额(A/72/6 (Introduction)，表 7)。在这方面，行预咨委会回顾其在一系列拟议预算中以及在关于人力资源管理的报告中提出的评论意见，其中述及这种情况对本组织吸引和培养青年人才以努力重振本组织的能力产生的不利影响(见 A/66/7，第 86 段；A/68/7，第 86 和 87 段；A/69/572，第 105 段；A/71/557，第 41 段)。

93. 行预咨委会关切地注意到，拟议预算中载述的秘书处拟议员额配置情况再次显示，D-1 及以上职等高级员额数目和比例增加(另见 A/68/7，第 102 段，以及 A/70/7，第 88 段)。此外，行预咨委会注意到，拟议预算中没有关于秘书长为扭转这一趋势所采取的任何措施的信息，尽管大会第 70/247 号和第 71/263 号决议提出了相关要求。

94. 行预咨委会感到关切的是，削减较低专业职等员额的数目可能会影响正在进行的青年专业人员方案等人力资源管理举措，以及其他旨在实现有关地域均衡和性别平衡等重要人力资源目标的努力，此外还影响重振秘书处工作人员队伍的努力。

95. 行预咨委会建议大会请秘书长确保在拟议预算中适当反映大会的各种人力资源政策指示以及全系统人员配置目标，包括为此酌情让人力资源管理厅更积极地参与。行预咨委会将在其即将开始的人力资源管理审查中再次审议总体员额配置、高级职位增多及不同人力资源管理举措进展情况等所涉问题。

96. 关于由预算外资源和其他分摊资源供资的员额和职位，行预咨委会得到了按职等和预算款开列的 2018-2019 两年期员额分配情况及其与 2016-2017 两年期相比较的详情。估计共有 1 366 个员额由其他摊款供资(2016-2017 两年期为 1 375 个员额)。<sup>5</sup> 关于由预算外资源供资的员额和职位，2018-2019 两年期各个预算款估计共有 18 537 个此类员额，2016-2017 两年期为 18 504 个。

### 长期空缺的员额

97. 此前在讨论拟议预算和人力资源管理问题时，行预咨委会曾表示，应审查已空缺两年或更长时间的员额是否继续需要并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则，应提议裁撤这些员额(见 A/70/7，第 90 段；A/68/7，第 107 段)。

<sup>5</sup> 这不包括大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所产生的结果。

拟议方案预算导言部分附表 15 载有一份按预算款次分列的已空缺两年或更长时间的人员清单。行预咨委会注意到，清单上只有 4 个此类员额。在审议拟议预算期间，行预咨委会要求提供进一步详情，说明每个空缺久拖未补的实质原因以及征聘工作的现状。相关详情见下文第二章行预咨委会关于各个预算款的意见。

98. 行预咨委会回顾其先前曾表示关切“空缺管理”的做法以及这种做法可能掩盖员额长期未被用于其预期职能的情况的风险(A/68/7, 第 108 段; A/66/7, 第 93 段)。在审议拟议预算时，行预咨委会索要并收到了最新资料，其中显示，在 2016-2017 两年期，空缺员额被用于临时征聘目的。行预咨委会强调，员额应当用于预期目的，否则应提议裁撤。行预咨委会打算在即将开始的人力资源管理审查期间继续审查这个问题。

99. 在这方面，行预咨委会询问后获悉，秘书处将员额分为为预算目的视为空缺和为征聘目的视为空缺。“预算空缺状态”是指常设员额没有任何人任职的状态，而“人力资源空缺状态”是指员额可供征聘，可能暂时有人任职，但不会被冻结，以等待工作人员或留置权享有者回返的状态。为了便于审议今后的拟议预算，行预咨委会要求在向其提供的关于员额空缺状态的资料中区分从预算角度被视为空缺的员额和可供征聘的空缺员额。

#### D. 非员额支出用途

##### 其他工作人员费用

100. 2018-2019 两年期其他工作人员费用拟议经费为 3.426 亿美元(重计费用前)，与 2016-2017 两年期订正批款相比减少 2 730 万美元，即 7.4%。其他工作人员费用分配于以下方面：(a) 会议临时人员；(b) 一般临时人员；(c) 加班费和夜勤津贴；(d) 个人服务合同；(e) 其他人事费用；(f) 离职后医疗保险。行预咨委会注意到，总体费用减少的主要原因是，2018-2019 两年期不再需要 2016-2017 两年期用于支持特定政府间会议的临时人员资源。关于此类支出构成部分的信息载于本报告附件三。

101. 2018-2019 两年期一般临时人员经费为 1.078 亿美元。拟议方案预算导言部分附表 14 载有截至 2017 年 3 月 31 日 449 个供资到位的一般临时人员职位清单。行预咨委会回顾，使用一般临时人员是为了在工作最忙期间提供额外支持，以及接替休产假或长期病假的工作人员。

##### 差旅费

102. 2018-2019 两年期工作人员差旅拟议所需资源为 4 260 万美元(重计费用前)，总额比 2016-2017 两年期订正批款减少 210 万美元，即 4.8%。行预咨委会注意到，2018-2019 年估计数与 2014-2015 年支出相比，减少了 29%。拟议预算导言部分附表 16 载有按预算款次开列的工作人员差旅所需资源细目。

103. 在开始审议拟议预算时，行预咨委会要求提供当期(2016-2017 年)工作人员差旅所需资源和 2018-2019 两年期拟议所需资源的细目(包括差旅目的、差旅人数、差旅时间长短、预期机票费用和每日生活津贴费用)。此外，行预咨委会要求提

供资料，说明增加使用视频会议和其他通信手段对所需差旅费的影响，这是秘书长提到的拟议削减有关非员额所需资源的理由之一(A/72/6(Introduction), 第 39 段)。

104. 虽然行预咨委会在最初提出要求超过六周后收到了一些关于 2018-2019 两年期差旅费的数据，但数据中不包含关于费用的具体信息。关于 2016-2017 两年期的详细情况，行预咨委会获悉，因系统限制，这些数据无法随时提供。行预咨委会还获悉，该系统没有追踪以视频会议替代差旅的情况，也无法确定与此相关的差旅所需资源减少量(另见上文第 34 段)。

105. 行预咨委会索要后得到了拟议预算中就往返纽约的差旅所采用的一套标准机票费用样本，载于本报告附件四。委员会在审查一个预算分册时获得了有关资料，有助于将 2016-2017 年一小部分实际差旅费与 2018-2019 年所需资源依据的费用假设进行对比。但是，由于样本规模很小，行预咨委会现阶段不作任何明确结论。行预咨委会相信，秘书长将向大会提供更广泛的详细信息，说明有关 2018-2019 年拟议预算中具体差旅费估计数的预算假设。

106. 行预咨委会感到遗憾的是，尽管“团结”项目旅行模块于 2016 年启用，但至今仍然缺乏关于旅行模式、费用及政策变化影响的信息。行预咨委会强调，这类信息将有助于确保随着时间的推移，有效力和有成效地使用旅行资源。

107. 行预咨委会重申其关于明智地使用差旅资源的意见，尤其是认为在授权公务差旅时，首要考虑因素应该是，是否确有必要为执行任务而进行面对面接触(A/70/7, 第 108 段)。

108. 在最近审议秘书长 2018-2019 年拟议预算时，行预咨委会索要后得到详细资料，其中说明 2016 年 1 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间符合提前订票规定的合规率。各单位和各地之间以及不同时间的合规率存在很大的差异(见下文附件五)。然而，行预咨委会注意到，在秘书处 32 个部厅中，有 18 个部厅的公务出差合规率持续低于 50%，从而导致差旅费大大高于所需。行预咨委会回顾，目前已订立一个目标业绩基准，力求使提前订票规定的合规率达到 75% (见 A/71/845, 第 20 段; A/70/803, 第 31 段)。行预咨委会原希望全组织整体合规水平能够提高，尤其是鉴于这是对规定合规率进行衡量的第二个两年期，而且大多数公务差旅都不是因紧急情况或意外需求进行的。行预咨委会还认为，秘书处所有部厅均须确保最大限度地遵守提前订票规定，无一例外。

109. 因此，行预咨委会建议大会请秘书长采取措施，如果有关部厅不能证明已提高符合提前订票规定的合规率，或未就无法遵守这方面规定的情况作出充分书面解释，则限制其未来的差旅资源。

#### 咨询人

110. 行预咨委会回顾，大会第 65/247 号决议表示关切使用咨询人、尤其是在联合国核心活动中使用咨询人的情况增多。大会最近重申应把咨询人的使用保持在绝对最低限度，只在必要时才使用其服务，并强调指出需要利用本组织的内部能

力来开展核心活动或履行长期性的经常职能(第 70/247 号决议,第 45 段;第 71/263 号决议,第 34 段)。

111. 行预咨委会注意到,在整个 2018-2019 年拟议方案预算中,用于咨询人的拟议资源为 2 370 万美元,比 2016-2017 两年期订正批款少 550 万美元,即减少 18.9%。行预咨委会索要后得到了 2018-2019 两年期预计使用的咨询服务细目,同时也得到每个预算款次内按次级构成部分开列的工作月估计数,以及预计聘用咨询人所需的专业知识水平。

112. 在审议具体预算分册时,行预咨委会发现,在有些情况中,拟议咨询服务的预期范围、采用外部而不是内部知识专长的决定、拟议的聘用期限以及对专门知识/薪酬数额的分类可能存在问题。关于这些请求的具体评论和建议,见下文第二章的相应预算款次。

113. 行预咨委会固然承认,为了获得组织内部不易找到的特殊专长,可能需要使用外部咨询人,但它回顾,大会规定应把咨询人的使用保持在绝对最低限度,而且应利用本组织的内部能力来开展核心活动或履行长期性的经常职能。鉴于存在上述缺陷,行预咨委会打算请审计委员会就整个秘书处使用咨询人的情况进行绩效审计,并在其关于联合国财务报表的年度报告第一卷中就此提出报告。

#### 补助金和缴款

114. 2018-2019 两年期补助金和缴款项下拟议所需资源为 3.543 亿美元(重计费用前),与 2016-2017 两年期订正批款相比,总体增加 610 万美元,即 1.7%。行预咨委会从所获补充资料中注意到,这一支出类别包括下列拟议所需资源:(a) 一笔总付的 8 330 万美元补助金,用于资助难民署 218 个管理和行政类员额,以及部分相关的所需非员额资源(见下文第二章,第 25 节);(b) 秘书处分担的国际贸易中心所需资源估计数 3 670 万美元;(c) 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)所需资源估计数中包含的 4 570 万美元,主要是联合国分担的维也纳会议事务费用;(d) 第 34 款(安全和安保)下编列的 5 780 万美元,主要涉及秘书处就共同出资的外地安保事务分担的费用;(e) 与第 35 款(发展帐户)有关的 2 840 万美元;(f) 第 29 款(管理和支助事务)下的 2 710 万美元。

115. 行预咨委会询问后还获悉,在其他几款下,这一支出类别所涉拟议资源包括研究金、与会者差旅费、培训课程费以及关于执行伙伴所聘咨询人和专家支出。

116. 行预咨委会注意到,“补助金和缴款”支出用途包含一些不同的组成部分,它们随方案预算款次不同而有差异。行预咨委会认为,需要对这一类别进行分析,以提高今后预算报告中所提供资料的透明度和一致性,并相信今后的预算文件中将会纳入更多的详细信息。

#### E. 费用回收做法

117. 联合国总部、总部以外办事处和各区域委员会向秘书处其他部门、联合国系统各实体和外部利益攸关方提供广泛的行政和中央支助服务。例如,这些服务包括:房地或会议服务设施租金;金融、银行、人力资源管理、采购、差旅和其

他行政服务；信息技术和通信服务；医疗服务；安保服务；语文服务；邮件和邮袋服务等其他支助服务。行预咨委会注意到，这类服务费用的回收存在不同的做法，在有些情况中，这些服务是免费提供的。

118. 行预咨委会认为，所提供的服务在原则上应由受益实体支付费用，而且费用的回收应以统一的方式进行。无论作出何种行政和费用回收安排，都有必要提供透明的资料，说明所提供服务的数量和类型。行预咨委会建议请秘书长在今后提交的预算文件中提供资料，说明各单位所提供服务的数量和种类，以及相关的员额和非员额资源及费用回收收入。

119. 行预咨委会还认为，应当采用提供这些服务的相关实际费用来确定收取的费率，以确保所获收入足以抵销所产生费用。以房地租金为例，每平方米每月的租金应能抵销全部支出费用，如安保服务、设施管理、清洁、公用事业、保险、房舍和花园维护以及行政和中央支助服务的任何相关费用。在这方面，行预咨委会强调，需要订立一个估算支助服务实际费用的标准方法。此类资料应有助于有意义地比较行政、会议事务和总务所需资源随时间发生的变化及所实现的任何增效，以及在不同工作地点提供此类服务的费用比较。

120. 在这方面，行预咨委会回顾，秘书长在其关于“团结”项目第八次执行进展情况报告中指出，“团结”项目的服务交付功能使得向内外部客户提供服务的秘书处所有实体能够管理其服务费用和计费，而且它也会为统一服务目录和费用结构铺平道路(见 A/71/390，第 20 和 21 段)。关于行政支助事务，行预咨委会在其关于全球服务提供模式的最新报告(A/71/666)中表示认为，需要有关于共享服务中心所提供服务的费用计算和费用回收安排的信息。行预咨委会打算在审查秘书长下一次关于“团结”项目执行进展情况和全球服务提供模式的报告时，再次审查上述问题。

## F. 预算外资源

121. 如上文第 23 段所述，关于 2018-2019 两年期预计可用的共计 213 亿美元预算外资源的详细资料载于拟议方案预算导言部分附表 10。

122. 行预咨委会审查了难民署、近东救济工程处、毒品和犯罪问题办公室、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署和本报告附件六所述各方案的行政或支助预算，并就此提交了报告。在多数情况下，行预咨委会在审查拟议方案预算时，检查了各特别账户中的其他预算外资源。行预咨委会还每年两次收到关于各信托基金状况的资料。行预咨委会在审议这些方案时，继续特别注意全系统举措，例如实行成果预算制和落实国际公共部门会计准则。

123. 按照大会第 35/217 号决议第二节第 2 段的规定，凡所有关于使用预算外资源供资的 D-1 及以上职等新员额的提议，如无须接受另一政府间机构的检查，均由行预咨委会审查。行预咨委会自提交关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第一次报告以来，审查了秘书长关于设立或延长 D-1 及以上职等预算外员额的请求。这些请求载于下文表 7。

表 7

## 行预咨委会审查的 2015 年 8 月至 2017 年 7 月秘书长关于设立或延长 D-1 及以上职等预算外员额的请求

职位	最初请求日期
设立和延长 D-1 副主任员额(反恐执行工作队)	2015 年 8 月
设立助理秘书长员额(减少灾害风险)	2015 年 8 月
在人道主义事务协调厅内设立 8 个 D-1 员额, 包括: 伊拉克办事处、土耳其南部办事处以及安曼的叙利亚危机区域办事处的 3 个主任员额; 刚果民主共和国、巴勒斯坦被占领土、巴基斯坦、缅甸和苏丹的 5 个办事处主任员额	2015 年 10 月
设立 D-1 管理和方案特等分析员员额(经济和社会事务部)	2015 年 10 月
设立和延长 D-1 选举事务主任员额(联合国驻非洲联盟办事处/政治事务部)	2016 年 4 月
设立和延长 D-1 特等干事员额(秘书长办公厅)	2016 年 4 月
延长 D-1 特等干事员额(秘书长气候变化支助小组)	2016 年 6 月
延长副秘书长职等 2030 年可持续发展议程问题特别顾问员额	2016 年 12 月
将机构间常设委员会秘书处主任改叙为 D-1 职等(人道主义事务协调厅)	2017 年 2 月
设立一个副秘书长职等高级政策顾问员额(秘书长办公厅)	2017 年 2 月
设立和延长一个副秘书长职等改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员员额(秘书长办公厅)	2017 年 2 月
设立 2 个职位: 副秘书长职等负责移民问题秘书长特别代表; D-1 办公室主任	2017 年 3 月
设立 2 个职位: 助理秘书长职等协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制主任; D-1 特等干事/机制副主任	2017 年 4 月
设立 D-2 管理事务主任职位(最不发达国家技术库)	2017 年 5 月
延长 D-1 职等安全部门改革特等干事员额(秘书长也门问题特使办公室)	2017 年 6 月

124. 行预咨委会回顾, 大会在第 64/243 号决议第 39 至 41 段中强调指出, 所有预算外员额均须与经常预算员额一样严格管理, 此类资源的使用应符合本组织的政策、目标和活动, 预算报告中应列入关于预算外资源的明确而具体的资料, 以便把自愿捐款和摊款同各种方案支助费用相区分。行预咨委会继续强调在所有预算款次一致贯彻该决议各项规定的重要性。

## G. 与联合国其他机构的合作

125. 行预咨委会自从发表关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第一次报告 (A/70/7) 以来, 已就与本报告附件六所列文件有关的各种行政和预算问题, 向联合国各机构提交了若干单独报告。

## H. 结论

126. 行预咨委会的各项建议将导致 2018-2019 两年期拟议方案预算总共削减 42 891 400 美元(重计费用前)。

## 第二章

### 关于拟议方案预算的详细建议

#### 估计支出

#### 第一编

#### 通盘决策、领导和协调

#### 第 1 款

#### 通盘决策、领导和协调

2016-2017 年订正批款	117 372 900 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议预算	117 548 400 美元
其他分摊资源	19 088 200 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	110 781 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 不反映大会在第 71/295 号决议中就维持和平行动支助账户作出的决定。

一.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 1 款请批的经常预算资源在重计费用前为 117 548 400 美元，比 2016-2017 年订正批款净增 175 500 美元即净增 0.1%(见 A/72/6(Sect. 1)，表 1.3)。

一.2 秘书长将净增 175 500 美元归于如下因素：

(a) 技术调整：减少 3 780 600 美元，反映去除涉及下列非经常所需资源后的结果：联合国争议法庭 3 名审案法官和各自人员编制；大会关于调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况的第 71/260 号决议；大会关于安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判的方式的第 71/280 号决议；

(b) 新增及扩展授权：增加 386 500 美元，涉及大会关于振兴大会的工作的第 70/305 号决议；

(c) 各款内和(或)跨款次变动：增加 3 477 400 美元，反映第 28 款(公共信息)下发言人办公室及相关资源的拟议调动，包括对 12 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个一般事务(特等)和 4 个一般事务(其他职等))和相关非员额资源的调动。

(d) 其他资源变动：净增加 92 200 美元，包括：(a) 增加 815 400 美元，拟设立 3 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-1、1 个 P-4)，负责对联合国工作所有支柱的政策事项进行战略监督，并领导预防冲突方面全系统一致性工作；执行人权先行倡议的实质性工作方案；根据 ST/SGB/2017/2 号秘书长公报规定的举报政策，支持防范报

复方面的申诉和对相关请求的审查；(b) 减少 723 200 美元，反映第 1 款下各办公室计划在 2018-2019 两年期实现的增效。秘书长指出，拟议减少的原因之一是第 1 款下各办公室努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述“团结”系统的预期增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份综合清单，列出所有预算款次中归入其他资源变动项下的减额，同时说明如何实现这些减额以及在何种程度上可将它们视为增效，但行预咨委会并未收到这一综合清单。行预咨委会就此问题提出的相关意见和建议载于上文第一章。

一.3 下表一.1 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2018-2019 年拟议员额，还显示了 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表一.1  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算</b>		
<b>行政和预算问题咨询委员会</b>		
2016-2017 年核定数	10	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	10	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
<b>联合国审计委员会</b>		
2016-2017 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 4 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 4 个 GS(OL)
<b>独立审计咨询委员会</b>		
2016-2017 年核定数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
<b>秘书长办公厅</b>		
2016-2017 年核定数	80	1 个 DSG、1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、7 个 D-1、8 个 P-5、9 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2、5 个 GS(PL)和 36 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	93	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、8 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2、7 个 GS(PL)和 39 个 GS(OL)
裁撤	(1)	1 个 GS(OL)
<b>联合国日内瓦办事处主任办公室</b>		
2016-2017 年核定数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS(PL)和 6 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS(PL)和 6 个 GS(OL)
<b>联合国维也纳办事处主任办公室</b>		
2016-2017 年核定数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)
<b>联合国内罗毕办事处主任办公室</b>		
2016-2017 年核定数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4 和 3 个 LL

	员额	职等
2018-2019 年拟议数	7	1 个 USG、1 个 D-1、2 个 P-4 和 3 个 LL
<b>负责儿童和武装冲突问题秘书长特别代表办公室</b>		
2016-2017 年核定数	10	1 个 USG、1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	10	1 个 USG、1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
<b>负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室</b>		
2016-2017 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
<b>负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室</b>		
2016-2017 年核定数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 1 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 1 个 GS(OL)
<b>联合国监察员和调解事务办公室</b>		
2016-2017 年核定数	21	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)和 3 个 LL
2018-2019 年拟议数	21	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)和 3 个 LL
<b>内部司法办公室</b>		
2016-2017 年核定数	36	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、11 个 GS(OL)和 2 个 LL
2018-2019 年拟议数	36	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、11 个 GS(OL)和 2 个 LL
<b>道德操守办公室</b>		
2016-2017 年核定数	8	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL) 和 1 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL) 和 1 个 GS(OL)
<b>2016-2017 年拟议数共计</b>	<b>224</b>	<b>1 个 DSG、5 个 USG、3 个 ASG、8 个 D-2、16 个 D-1、30 个 P-5、33 个 P-4、28 个 P-3、5 个 P-2/1、12 个 GS(PL)、75 个 GS(OL)和 8 个 LL</b>
<b>2018-2019 年拟议数共计</b>	<b>238</b>	<b>1 个 DSG、6 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、17 个 D-1、31 个 P-5、36 个 P-4、30 个 P-3、5 个 P-2/1、14 个 GS(PL)、78 个 GS(OL)和 8 个 LL</b>
其他摊款和预算外资源 <sup>a</sup>		
<b>行政和预算问题咨询委员会</b>		
2018-2019 年预计数	1	1 个 P-4/P-3
<b>联合国审计委员会</b>		
2018-2019 年预计数	1	1 个 GS(OL)
<b>秘书长办公厅</b>		
2018-2019 年预计数	41	1 个 D-2、2 个 D-1、9 个 P-5、18 个 P-4/P-3、1 个 P-2/P-1 和 8 个 GS(OL)

	员额	职等
<b>联合国日内瓦办事处主任办公室</b>		
2018-2019 年预计数	3	3 个 GS(OL)
<b>负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室</b>		
2018-2019 年预计数	1	1 个 D-1
<b>联合国监察员和调解事务办公室</b>		
2018-2019 年预计数	9	3 个 P-5、3 个 P-4/P-3、2 个 FS 和 1 个 GS(OL)
<b>内部司法办公室</b>		
2018-2019 年预计数	1	1 个 P-4/3
<b>道德操守办公室</b>		
2018-2019 年预计数	3	1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)

<sup>a</sup> 包括 19 个由其他分摊资源供资员额和 41 个预算外员额。

### 关于员额的评论意见和建议

一.4 如表一.1 所示，秘书长提议为 2018-2019 两年期设立共计 238 个员额，与 2016-2017 两年期核定员额总数相比，净增 14 个员额，构成如下：拟议设立 3 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-1 和 1 个 P-4)，将发言人办公室和包括 12 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个一般事务人员(特等)和 4 个一般事务人员(其他职等))在内的相关资源从第 28 款(公共信息)调入第一款(通盘决策、领导和协调)，但裁撤的 1 个一般事务(其他职等)员额与之部分相抵。

#### 裁撤

一.5 如上表一.1 所示，拟裁撤秘书长办公厅 1 个一般事务(其他职等)员额。行预咨委会从秘书处提供的补充资料中注意到，拟议裁撤是由于办公厅计划在 2018-2019 年实现增效。

一.6 在符合下文第一. 20 和一. 33 段的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于第 1 款各办公室员额资源的提议。

### 关于非员额资源的评论意见和建议

一.7 2018-2019 两年期第 1 款下拟议非员额资源数额为 46 126 000 美元，与 2016-2017 年按订正费率计算的资源相比减少 3 706 600 美元(即 7.4%)。

一.8 在不违背下文第一. 12、一. 13、一. 20、一. 28 和一. 33 段建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于第 1 款各办公室非员额资源的提议。

### 一般性评论和建议

#### 大会

一.9 在支助大会主席的非员额资源项下，拟议资源数额为 2 506 100 美元，比 2016-2017 年订正批款净增 386 500 美元。增加 386 500 美元的原因与大会关于振兴大会工作的第 70/305 号决议有关，包括：(a) 新设一个 P-5 职等一般临时人员职位，

任期五年，负责管理各任主席和各届会议之间的连续性和知识传承，协助编写大会主席结束任期报告，并为大会主席和(或)主席办公室的工作交接提供协助；(b) 增加一般临时人员资源，相当于每年 4 个职位(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5)各一个月的重叠期，以便让继任大会主席最大限度地利用过渡期间(A/72/6 (Sect.1), 第 1.26 段)。

一.10 秘书处向行预咨委会提供的补充资料表明，根据大会第 58/126、59/313 和 68/246 号决议，拟议资源总共将为大会主席提供 9 个职位，即：(a) 根据第 70/305 号决议，在方案预算第 1 款下续设 5 个职位(2 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5 和 1 个一般事务(其他职等))，在与继任大会主席协商后每年填补一次，其中 4 个职位(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5)各有一个月的重叠期；(b) 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2)，位于大会和会议管理部的大会和经济及社会理事会事务司；(c) 根据大会第 70/305 号决议，拟议新设一个 P-5 职位。行预咨委会获悉，拟议资源是主席专用经费之外的资源(见 A/72/6(Sect.1), 第 1.20 段和表 1.9)。

一.11 行预咨委会询问后获悉，除上文第一.10 段(a)和(b)所述为大会第七十一届大会主席办公室提供 8 个员额和职位外，大会和会议管理部还提供 2 个一般事务人员(其他职等)职位，第 28 款下的新闻部提供 1 个 P-5 职位(视职位有无)，以及目前信托基金为支助大会主席办公室供资的 4 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 P-1)。最后，行预咨委会获悉，根据大会主席办公室与会员国、联合国各机构、各基金和方案达成的双边协议，大会第七十一届会议主席办公室目前还可使用另外 22 个职位。行预咨委会获得的信息显示，大会第七十一届会议主席办公室目前人员总数为 40 人，其中包括一名咨询人和两名实习生。

一.12 鉴于过渡进程每年都有，行预咨委会认为，已经熟悉政府间进程和大会主席办公室工作的工作人员能最有效地提供这些支助，而且应由大会主席办公室现有工作人员来行使拟议 P-5 职位的职能。行预咨委会认为，包括大会和会议管理部常设员额在内的现有能力可充分满足该办公室确保前后两任主席实现过渡的需要。因此，行预咨委会建议不核准秘书长关于在大会主席办公室新设一个 P-5 职等一般临时人员职位的提议。相关非员额资源也应作相应调整。

一.13 拟议预算资源还将为第 1 款下大会主席办公室的 4 个职位(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5)各提供一个重叠期。行预咨委会注意到，一个月重叠期是作为继任主席的过渡期。行预咨委会建议核准秘书长关于为大会主席办公室下 4 个职位(2 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-5)各 1 个月的重叠期提供相关资源的提议。

#### 秘书长办公厅

一.14 为秘书长办公厅请批的经常预算资源在重计费用前为 28 901 000 美元，与 2016-2017 年订正批款相比增加 3 372 700 美元，即增加 13.2%。拟议资源中有 26 644 100 美元用于 93 个员额，还有 2 256 900 美元为非员额资源(见 A/72/6 (Sect.1), 第 1.86 段)。预算分册附件一 A 节列出了秘书长和秘书长办公厅的组织结构及员额分配情况。

一.15 行预咨委会索要后得到截至 2017 年 6 月 10 日秘书长办公厅内所有员额和职位的信息。行预咨委会注意到，目前本组织有 7 个副秘书长和助理秘书长级的

高级职等员额的任命是按每年 1 美元或“实际受聘”计酬。行预咨委会认为，必须就经常预算供资的这种高级别任命和支助提供更多信息，提高透明度，并在上文第一章就高级别员额问题提出意见和看法。

一.16 秘书长提议将发言人办公室连同相关资源从第 28 款(公共信息)调至秘书长办公厅(见 A/72/6(Sect.1)，第 1.80 段)。除其他事项外，发言人办公室还负责向新闻媒体提供关于整个联合国活动的信息，特别是秘书长活动的信息，拟议调动将确保该办公室代表秘书长成功管理和发展与媒体的关系(同上，第 1.80 和 1.81 段)。行预咨委会建议，核准将发言人办公室从第 28 款(公共信息)调至第 1 款(通盘决策、领导和协调)。

一.17 秘书长拟议设立一个副秘书长职等的高级政策顾问，以支持秘书长对联合国工作所有支柱的政策事项进行全面统筹和战略监督，确保采取贯穿联合国各支柱的综合办法，并领导预防危机方面全系统一致性的努力(同上，第 1.83 段)。行预咨委会询问后获悉，通过每天与联合国高级官员互动，高级顾问将不断了解每个支柱的主要政策重点，定期与各个支柱保持接触，以确保各项政策符合秘书长的愿景。行预咨委会建议核准秘书长关于设立一个副秘书长职等高级政策顾问的提议。

一.18 拟议预算显示，已根据秘书长的愿景将目前主管战略协调助理秘书长一职的职能重点重新确定为战略协调，通过在政治、维和、发展、人道主义、人权和法治各方面提供分析和咨询意见，为秘书长办公厅提供支助。拟议的职能还包括监督和确保战略协调、一致性及综合信息和分析，并向新设立的作为秘书长主要决策论坛的执行委员会提供秘书处支助(同上，第 1.71 至 1.73 段)。行预咨委会在询问秘书长办公厅其余高级职位的职能后获悉，常务副秘书长将履行大会第 52/12 B 号决议规定的职能，特别重点关注可持续发展等问题，而高级政策顾问的“对外”职能将与主管战略协调助理秘书长的“对内”职能相辅相成(同上，第 1.83 段)。行预咨委会注意到秘书长办公厅的结构，包括对助理秘书长员额的重新定位，认为应进一步鼓励办公厅各分支机构间实现协同增效。

一.19 秘书长拟议在秘书长办公厅的政治、维和、人道主义和人权股设立一个 D-1 职等的特等干事员额，负责人权先行倡议。根据拟议预算，人权先行倡议旨在解决联合国预防危机和冲突工作中的系统性弱点，将联合国的发展、政治、人道主义和人权实体汇聚到一起，共同分析、讨论、制定战略和决策，作出贯穿各支柱的协调一致的决策，以改善预防工作(同上，第 1.75 和 1.76 段)。行预咨委会获悉，该举措由前任秘书长于 2013 年授权设立，旨在改进秘书长的“联合国在斯里兰卡的行动内部审查小组”在 2012 年报告中确定的工作失误。<sup>6</sup>

<sup>6</sup> 秘书长在对行预咨委会询问的答复中提到了人权先行倡议，该倡议从方法、方法论和概念等方面作出了一系列界定。特别是：(a) 在实践中，这一举措侧重于联合国行动的所有三个支柱和整体方法。人权先行倡议从一开始就将关注重点放在危机局势，但是它将三大支柱结合在一起克服各自为政的方法显然有利于联合国在各种局势中的行动。有人认为，联合国应避免采取只适用于危机局势的“预防”程序，而应采取任何时候都适用于联合国行动的一般预防方法。因此，该倡议日益发展成为改善贯穿所有三大支柱的联合国行动的方法，不仅在危机时刻，而且在任何时候都适用，并特别侧重预防；(b) 人权先行倡议不是一种人权机制；它不涉及任何针对人权的行动或方法。但绝对是为了支持更好地保护人权。根据该倡议的概念，通过确保联合国系统以有序的方式共同努力，在分析中兼顾所有三个支柱并充分纳入预防和人权(包括经济、社会及文化权利)问题，由联合国来推动人权应该比自行其是的人权行动更加有效。

一.20 行预咨委会经询问还获悉，该倡议将继续设在秘书长办公厅内，它自 2016 年 4 月成立以来就作为预算外供资员额设在这里。因此，行预咨委会认为，就三大支柱间的协调领域而言，高级政策顾问负责的职能领域与特等干事相似。行预咨委会注意到，联合国预防行动的职能有可能重复，这也许会使联合国在将该倡议作为总体协调机制纳入本组织结构方面，无法采取协调一致的做法。行预咨委会认为，需要进一步澄清这两个员额的职能领域以及每个员额在和平与安全、发展和人权方面的业务重点。因此，行预咨委会认为，设立这一员额可能为时过早，建议不要设立。行预咨委会建议，D-1 职等的特等干事员额应由一般临时人员职位提供，而相关资源应相应作为非员额资源反映在其他工作人员费用项下。

一.21 行预咨委会仍然认为，虽然人权先行倡议的名称概述了人权优先事项及该倡议作为预防机制的功能，但这一名称也许不能完全反映预防活动的预期范围。行预咨委会还指出，由于秘书长将向大会第七十二届会议提交改革建议，秘书长不妨思考如何使该倡议名称最好地概述发展、和平与安全及人权各支柱内的相关改革领域。在这方面，秘书长在拟议方案预算的前言中指出，鉴于编制和提交预算的时间表，拟议预算尚未反映他对本组织的改革提议和愿景。秘书长指出，在拟议预算发布时，已开辟了若干改革方向，他在 2017 年 5 月 3 日致会员国的信中概述了这些工作的路线图，秘书长的改革提议将提交大会第七十二届会议(见 [A/72/6](#)(导言)和 [Corr.1](#)，前言和导言，第 21 段)。

一.22 行预咨委会期待在大会审议秘书长的改革提议后收到进一步资料，说明秘书长办公厅可能进行的任何改组。行预咨委会就此事项的相关评论和意见载于上文第一章。

一.23 行预咨委会从秘书处提供的补充资料中注意到，工作人员差旅费项下的拟议费用为 1 340 700 美元，减少了 87 800 美元。拟议费用提供工作人员个人应秘书长和常务副秘书长要求出差的差旅费、常务副秘书长的差旅费、作为秘书长代表团成员的工作人员的差旅费以及在秘书长出差时负责后勤和行政支助的私人助理人员的差旅费。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，去除了与第 [71/260](#) 号和第 [71/280](#) 号决议有关的 199 400 美元非经常所需资源([A/72/6\(Sect.1\)](#)，第 1.87 段)以及与计划增效有关的 86 000 美元，这些数额被调入的发言人办公室的 197 600 美元非员额资源部分抵消。行预咨委会询问后获悉，2016 年秘书长代表团的平均人数为 7 名秘书长办公厅工作人员和 11 名秘书处其他办公室和部门的工作人员；2017 年平均人数为 3 名秘书长办公厅工作人员和 7 名其他办公室工作人员。行预咨委会注意到，目前该代表团的平均工作人员数量已从 18 名减少到 10 名，其他办公室的工作人员出差所需资源分别反映在各自办公室差旅预算下，而且长期以来，秘书长办公厅一直在用预算外资源补充秘书长、常务副秘书长和秘书长办公厅工作人员的差旅预算。行预咨委会认可秘书长为减少其代表团人数做出的努力，并在使用办公厅差旅预算方面以身作则。行预咨委会相信任何节余都将反映在执行情况报告中。

### 联合国日内瓦办事处主任办公室

一.24 联合国日内瓦办事处主任办公室的拟议经常预算资源在重计费用前为 6 196 900 美元，与 2016-2017 年订正批款持平。联合国日内瓦办事处主任办公室的组织结构和员额分配情况载于预算分册附件一 B 节。

一.25 行预咨委会注意到，没有确定可以减少该办公室拟议资源的增效措施。行预咨委会询问后获悉，第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)预算分册中确定了增效措施。鉴于第 33 款下确定的联合国日内瓦办事处的节余有限，行预咨委会认为，联合国日内瓦办事处主任办公室应审查其他办公室在减少差旅费方面采取的办法并提高效率。

### 内部司法办公室

一.26 内部司法办公室的拟议经常预算资源在重计费用前为 15 529 600 美元，与 2016-2017 年订正批款相比减少 3 239 100 美元，即减少 17.3%。秘书长指出，净减少 3 239 100 美元反映了：(a) 因取消用于 3 个审案法官和相关工作人员(3 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等)和 1 个当地雇员)的非经常资源而作出的技术性调整；(b) 反映该办公室计划在 2018-2019 两年期实现的增效的减额。行预咨委会从秘书处提供的补充资料中注意到，减少的主要原因在于如下两项减额：

(a) 其他工作人员费用(1 422 600 美元)：考虑到审案法官的任期将于 2017 年 12 月 31 日届满，因此终止用于支助 3 名审案法官的工作人员(3 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等)和 1 个当地雇员)的非经常经费；

(b) 非工作人员报酬(1 626 400 美元)：反映因审案法官任期于 2017 年 12 月 31 日届满而在 2018-2019 年终止与审案法官有关的非经常所需资源，以及根据联合国上诉法庭发布的判决书数量趋势减少联合国上诉法庭的酬金数额。

一.27 行预咨委会指出，尽管拟议预算表明，减少是由于终止与三名审案法官有关的非经常所需资源，但当审案法官的任期于 2017 年 12 月 31 日届满时，秘书长很有可能提交延长该任期的提议，供大会在第七十二届会议主要会议期间审议。行预咨委会还注意到：联合国上诉法庭(作为复审联合国争议法庭裁决的上诉机构)由 7 名法官组成，在年内开庭审理案件并作出裁决(见 A/72/6(Sect.1)，第 1.159 段)；开庭次数取决于受理案件数量；根据案件数量，上诉法庭每年开庭 3 次(同上)。2016 年上诉法庭受理 170 起新的上诉，结案 221 起，截至 2016 年 12 月 31 日，有 96 起待审上诉案件。2016 年，上诉法庭还受理了 45 件中间动议(同上)。因此，行预咨委会认识到，鉴于现有工作量，虽然目前拟议预算建议作出削减，但在大会审议关于延长法官任期的请求后，内部司法办公室的预算可能随即增加。行预咨委会关于在拟议方案预算中排除这些提议的相关评论和意见载于上文第一章。

一.28 行预咨委会从秘书处提供的补充资料中注意到，拟议资源包括咨询人项下一项数额为 15 600 美元的请求，用作维护该办公室网站的一名软件咨询人的经费。行预咨委会询问后获悉，需在 E 级费用范围设立该咨询人职位，为期一个月。行预咨委会认为不需要在这一级设立网站咨询人，因为网站维护通常不需要只能从

本组织之外获得的高水平技术专家，而且信息和通信技术厅具备为客户提供网站维护支助所需的专门知识。因此，行预咨委会建议不核准秘书长关于将 15 600 美元用于网站维护咨询人的提议，并鼓励内部司法办公室就其技术需求向信息和通信技术厅寻求支持。

#### 道德操守办公室

一.29 道德操守办公室的拟议经常预算资源在重计费用前为 3 701 300 美元，与 2016-2017 年订正批款相比增加 157 700 美元，即增加 4.5%。拟议资源中有 2 645 600 美元用于 9 个员额，还有 1 055 700 美元非员额资源(见 A/72/6(Sect.1)，第 1.191 段)。预算分册附件 J 节列出了道德操守办公室的组织结构和员额分配情况。

一.30 秘书长指出，净增 157 700 美元的原因是：(a) 拟议设立一个法律干事员额(P-4)，以根据秘书长 ST/SGB/2017/2 号公报的规定实施重大改进，支持工作人员申诉并支持审查道德操守办公室关于防范报复保护请求的决定，审查工作人员寻求防范报复保护的案件并向其提供咨询意见；(b) 该办公室计划在 2018-2019 年实现增效产生的减额与之部分相抵(同上，第 1.192 段)。

一.31 行预咨委会询问后获悉，经修订的举报人保护政策载于 ST/SGB/2017/2 号秘书长公报，取代了以前的政策(ST/SGB/2005/21)，考虑到以前政策颁布后设立的审查机制(即联合国争议法庭、联合国上诉法庭和联合国道德操守小组)，增加了道德操守办公室和本组织就初步证据阶段和最后裁决阶段的决定做出答复的职能、职责和责任，并增加了道德操守办公室对适用预防性保护措施的投入。<sup>7</sup> 行预咨委会询问后获悉，自 2017 年 1 月 20 日颁布新政策以来，已有报告指出该办公室的工作量和外联活动增加了 50%。行预咨委会还收到关于道德操守办公室现有工作人员职能和责任的细目。行预咨委会注意到，在通过经常预算和其他摊款供资的 11 个员额中，除办公室主任(D-2)在防范报复保护方面负有责任外，还有 3 个专业人员职等员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)也行使防范报复保护的职能。在这方面，行预咨委会回顾，道德操守办公室从 2014/2015 年维持和平行动支助账户下获得高级道德操守干事(P-5)的额外资源，该员额正在为该办公室处理防范报复保护案件的任务提供支助。

一.32 此外，行预咨委会还注意到：虽然道德操守办公室对“初步证据”案件做出最初和最后决定，但内部监督事务厅负责调查案件；就 2017 年 1 月起裁定的“初步证据”案件数量而言，工作量指标不够明确，也缺乏确定工作量增加 50% 的基准；而且，目前处理防范报复保护案件的工作人员数量和职能(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)显示，该办公室具备法律知识和专门技能。

一.33 尽管行预咨委会注意到拟议员额的预期职能，并注意到了颁布了改进的举报人保护政策，但由于修订后的政策于 2017 年 1 月刚刚颁布，所以无法确定修订后的秘书长公报对工作人员或对本组织的实际影响，或由此导致的实际工作量需

<sup>7</sup> “初步证据”一词可被定义为某一案件具备可立即受理或无需调查而按表面看上去那样受理所需的充分证据。

求。行预咨委会认为，道德操守办公室应定期向大会提供直接由修订后公报引起的初步证据案件量的最新情况，并在案件升级到初步证据裁断前，作出更大努力利用本组织内部资源，主要是联合国监察员和调解事务办公室的调解和冲突解决能力。考虑到上述问题，行预咨委会建议不批准秘书长在道德操守办公室新设一个法律干事(P-4)员额的提议。第 29 D 款(中央支助事务厅)下相关非员额资源和相应费用应作相应调整。

## 第 2 款

### 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

2016-2017 年订正批款	631 101 500 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	624 234 600 美元
预计预算外资源	38 869 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

一.34 秘书长为 2018-2019 两年期第 1 款请批的经常预算资源重计费用前数额为 624 234 600 美元，与 2016-2017 年订正批款相比净减 6 866 900 美元，即 1.1%(见 [A/72/6](#) (Sect. 2)，表 2.3)。

一.35 秘书长将净减 6 866 900 美元的情况归于以下因素：

(a) 技术调整：减少 12 929 800 美元，原因是去除了 2016-2017 两年期非经常经费(13 718 600 美元)，但因在 2016-2017 两年期拟议方案预算中新设 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个 P-3)所需两年期经费带来的经费增加而被部分抵消；

(b) 新任务和扩大的任务：增加 15 695 600 美元，涉及：(一) 会议管理，纽约(需提供服务的会议和高级别会议详情见 [A/72/6](#) (Sect. 2)，第 2.10(a)段)；(二) 会议管理，日内瓦：人权条约机构体系的现状([A/71/118](#))；人权理事会 2015 和 2016 年届会通过的决议；核裁军核查(大会第 [71/67](#) 号决议)；军备透明度(大会第 [71/44](#) 号决议)；禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约(大会第 [71/259](#) 号决议)；(三) 会议管理，维也纳：第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会；

(c) 各款内和(或)跨款次变动：考虑到 2020-2021 两年期内资源的滞后影响，新设 18 个员额，改叙 26 个员额，在次级方案之间调动 1 个员额，裁撤 32 个员额；

(d) 其他资源变动：由于该部计划在 2018-2019 两年期实现的增效而减少的 7 139 000 美元。拟议减少是由于该部努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告([A/71/390](#))所述“团结”系统的预计增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份综合清单，列出所有预算款次中归入其他资源变动项下的减额，同时说明如何实现这些减额以及在何种程度上可将它们视为增效，但行预咨委会并未收到这一综合清单。行预咨委会有关这一问题的意见和建议载于上文第一章。

一.36 2018-2019 两年期的预算外资源估计为 38 869 500 美元，主要来自为联合国环境规划署、联合国人类住区规划署及联合国各基金和方案的预算外活动所提供服务的费用偿还，以及对一些会议服务方面活动的捐助(A/72/6(Sect.2)，第 2.22 段)。

一.37 表一.2 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2018-2019 年经常预算员额拟设数。该表还列示 2018-2019 两年期预计预算外员额。

表一.2  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	1 722	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、19 个 D-1、191 个 P-5、389 个 P-4、385 个 P-3、9 个 P-2、82 个 GS(PL)、625 个 GS(OL)和 14 个 LL
2018-2019 两年期拟议数	1 682	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、18 个 D-1、204 个 P-5、412 个 P-4、349 个 P-3、9 个 P-2/1、83 个 GS(PL)、585 个 GS(OL)和 14 个 LL
新设员额	18	1 个 P-4 和 1 个 P-3(行政领导和管理) 2 个 GS(PL)(次级方案 1, 纽约) 2 个 GS(PL)(次级方案 2, 纽约) 6 个 P-5 和 1 个 P-3(次级方案 3, 纽约) 1 个 P-3(次级方案 2, 日内瓦) 1 个 P-5 和 3 个 P-4(次级方案 3, 日内瓦)
改叙	36	19 个 P-3 改叙为 P-4 (次级方案 3, 纽约) 6 个 P-4 改叙为 P-5, 3 个 GS(OL)改叙为 GS(PL) (次级方案 4, 纽约) 6 个 P-3 改叙为 P-4(次级方案 3, 日内瓦) 1 个 P-3 改叙为 P-4 (次级方案 2, 内罗毕) 1 个 P-3 改叙为 P-4(次级方案 4, 内罗毕)
裁撤	(58)	1 个 P-4 (次级方案 1, 纽约) 1 个 GS(OL)(次级方案 2, 纽约) 1 个 D-1、1 个 P-4、12 个 P-3、6 个 GS(PL)和 5 个 GS(OL) (次级方案 3, 纽约) 11 个 GS(OL)(次级方案 4, 纽约) 1 个 GS(OL)(方案支助, 纽约) 4 个 GS(OL)(次级方案 2, 日内瓦) 13 个 GS(OL)(次级方案 3, 日内瓦) 2 个 GS(OL)(次级方案 4, 日内瓦)

	员额	职等
调动	1	1 个 GS(PL)从次级方案 3 调到次级方案 4(日内瓦)
共同出资预算(维也纳) <sup>a</sup>		
2016-2017 两年期核定数	174	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、25 个 P-3、6 个 GS(PL)和 79 个 GS(OL)
2018-2019 两年期拟议数	181	1 个 D-1、20 个 P-5、43 个 P-4、25 个 P-3、6 个 GS(PL)和 86 个 GS(OL)
会议临时人员职位改划	8	3 个 GS(OL)(次级方案 2) 4 个 GS(OL)(次级方案 3) 1 个 GS(OL)(次级方案 4) 1 个 GS(OL)(次级方案 2)
裁撤		
预算外		
2018-2019 两年期预计数	90	1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 GS(PL)、4 个 GS(OL)和 75 个 LL

<sup>a</sup> 在“会议管理，维也纳”项下，除了方案预算外，按费用分担办法供资的员额为：2016-2017 两年期 174 个，2018-2019 两年期 181 个。员额构成详情见预算分册表 2.38 和 2.61。

### 关于员额的评论和建议

一.38 如表一.2 所示，秘书长为 2018-2019 两年期提议的员额共计 1 682 个，比 2016-2017 两年期核定员额总数净减少 40 个员额，其中包括拟议新设 18 个员额、改叙 36 个员额、裁撤 58 个员额和调动一个员额。

#### 新设员额

一.39 拟新设总共 18 个员额(7 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3 和 4 个一般事务(特等))，具体如下：

(a) 纽约行政领导和管理项下 2 个员额：1 个新闻和使用多种语文问题干事员额(P-4)，以根据大会第 69/324 和 70/9 号决议，协助副秘书长开展其使用多种语文问题协调员任务；1 个通信干事员额(P-3)，负责大会部传播战略的内容和形式，并维护大会部与语言外联工具有关的网站，以支持副秘书长的使用多种语文问题职能和外联职能(见 A/72/6(Sect.2)，第 2.41 段)；

(b) 纽约次级方案 1(大会和经济及社会理事会事务)下 2 个员额：在该部裁军与和平事务处和经济及社会理事会事务处设立 2 个一般事务(特等)高级会议事务助理员额，协助协调会议的组织安排、编排、编辑和提交文件、协调投票安排、更新公共网站、起草信函和答复各代表团和秘书处工作人员的询问(同上，第 2.50(b)段)；

(c) 纽约次级方案 2(会议事务的规划和协调)下 2 个员额：2 名高级会议事务助理(一般事务(特等))员额，会议管理科和管理支助科各 1 个，以扩充能力，为更多会议提供服务(同上，第 2.56(a)段)；

(d) 纽约次级方案 3(文件事务)下 7 个员额：司长办公室内的一名计算语言学家(P-3)；各笔译处 6 个高级审校/项目经理(P-5)(同上，第 2.64 段)；

(e) 日内瓦次级方案 2 下 1 个员额：1 个方案管理干事员额(P-3)，向中央规划和协调处处长提供直接的专业支持(同上，第 2.83(a)段)；

(f) 日内瓦次级方案 3(文件事务)下 4 个员额：语文处处长办公室 1 个高级变革管理干事(P-5)员额，西班牙语笔译科 3 个审校(P-4)员额(同上，第 2.91 段)。

一.40 关于在纽约行政领导和管理项下设立传播干事员额(P-3)的问题，行预咨委会认为，对于该部的传播战略方面所需支助没有充分的工作量指标，关于该部传播需求量增加后的实际工作量还需要进一步信息。因此，行预咨委会建议不核准秘书长关于新设 1 个传播干事员额(P-3)的提议，而建议本阶段作为一般临时人员职位予以核准。

一.41 关于日内瓦次级方案 3 下语文处处长办公室内设立 1 个高级变革管理干事(P-5)员额的问题，行预咨委会经要求获得了关于该员额的职能的资料，并注意到，该员额的重点是领导和协调变革管理方案，支持技术变革的加深，并领导工作流程的改进。行预咨委会认为，这些职能应在纽约行政领导和管理项下牵头和协调，因此关于该员额的提议没有理由。行预咨委会建议不核准秘书长关于在日内瓦次级方案 3(文件事务)下在语文处处长办公室内新设高级变革管理干事(P-5)员额的提议。相关非员额资源也应作相应调整。

1.42 关于为了协助副秘书长履行使用多种语文问题协调员职责而设立一新闻和使用多种语文问题干事员额(P-4)的提议，行预咨委会在索要后获得了资料，其中说明了该员额的外展和宣传职能以及支持全组织使用多种语文协调人网络方面所需的政策指导和宣传支助工作。行预咨委会注意到在联合国的工作中使用多种语文的重要性，建议核准新闻和使用多种语文问题干事员额(P-4)。

#### 员额改叙

一.43 表一.2 显示共有 36 个员额拟向上改叙，该表并显示，拟议改叙大多涉及各笔译处的重组以及文本处理、参考和编辑职能的合理化。

#### 调动

一.44 表一.2 显示，拟议将日内瓦 1 个一般事务(特等)员额从次级方案 3 调至次级方案 4(出版事务)。

#### 裁撤

一.45 拟裁撤如下共计 58 个员额：

(a) 会议管理，纽约。拟裁撤共计 39 个员额，包括：(一) 次级方案 1 下经济及社会理事会事务处 1 个政府间事务干事(P-4)(A/72/6 (Sect. 2), 第 2.50 段)；(二) 次级方案 2 下管理支助科内 1 个方案管理助理(一般事务(其他职等))(同上，第 2.56 段)；(三) 次级方案 3 下 25 个员额：编辑处 1 个处长(D-1)、1 个名词员(P-4)、1 个

行政干事(P-3)、1个编辑(P-3)、6个高级语文参考资料助理(一般事务(特等))、3个语文参考资料助理(一般事务(其他职等))和2个编辑助理(一般事务(其他职等));各笔译处的10个笔译员(P-3)(同上,第2.64(b)和(c)段);(四)次级方案4下会议支助科的11个一般事务(其他职等)员额:2个会议事务助理员额、两个制图设计助理员额、6个桌面出版助理员额和一个出版助理员额(同上,第2.71(b)和(c)段);(五)方案支助项下执行办公室的1个行政助理员额(一般事务(其他职等));

(b) **会议管理,日内瓦。**拟裁撤共计19个员额,包括:(一)次级方案2下4个一般事务(其他职等)员额:文件管理科3个文件管理助理员额和科长办公室1个账务办事员员额(同上,第2.83(b)段);(二)次级方案3下13个一般事务(其他职等)员额:文本处理股4个文本处理办事员、编辑科2个编辑助理、文本处理科1个行政助理、编辑科1个团队助理、文本处理科1个信息系统助理和文本处理科2个桌面编辑助理(同上,第2.91(b)和(c)段);(三)次级方案4下2个一般事务(其他职等)员额:印刷科1个工作人员助理和印刷科1个印刷出版助理员额(同上,第2.97(a)段)。

#### 改组纽约各笔译处

1.46 拟议预算指出,为在费用不变情况下实现高质量并提高生产率,需要改变笔译工作方法模式,从翻译-审校(由1名笔译员和1名审校完成)改为自译自审(由自我审校或审校完成)。据此为该部提议了改组战略,包括改组各笔译处(同上,第2.17至2.19段),由此产生的所需员额变动见拟议预算(同上,表2.2)。具体而言,拟议保留较少在工作中需要密切监督的笔译员(P-3),并设置更多有资格自译自审本人稿件并进行外部翻译质量控制的审校(P-4)和高级审校(P-5)。由于审校(P-4)人员将能独挡一面,拟议增加这类员额将有益于实现产量目标,因为与目前其工作需要审阅的笔译员(P-3)员额相比,前者的工作不需要另一审校的投入。该提案还指出,之所以能够实现这一改革是因为采用了可作自动翻译的专有翻译技术(包括eLuna和gText),而且自译自审比翻译加审校更有成本效益,同时可以更及时地完成工作(同上,第2.17段)。

1.47 在这方面,行预咨委会认为,该部需要对评估改组笔译处的当前做法以及进一步制定将此做法推广到其他工作地点的战略等一系列问题进行进一步审议。除其他问题以外,由于该部接近退休年龄的工作人员人数很多,并在确保文件、笔译和口译部门无出缺职位上面临其他一些具体挑战,该部在确保连续性和平稳继任方面面临挑战,需要制定措施,满足该部门的继任需要。在这方面,行预咨委会注意到,将P-4和P-5员额分别增加23和13个并拟议减少36个P-3员额对于该部内员工队伍规划和继任规划可能产生进一步影响,并认为该部需要将减少P-3员额的规划审慎地融入其员工队伍规划和满足该部继任需要的工作。

1.48 拟议预算还指出,实现高质量生产是改变翻译工作方法的一项目标。尽管行预咨委会认识到文件质量的重要性,并认识到为确保质量控制所采取的步骤,但还是认为,即使增加使用了自动翻译和编辑工具,同时使翻译成为P-4职等的自译自审笔译人员,也依然有必要确保译文一贯保持高质量。秘书长提议P-5职等的高级审校承担更多对内部和外部工作结果的质量控制,而如果外部承包商也

可利用计算机辅助翻译和全球名词共同平台(gText)，将有助于增加内部对承包笔译文件进行的审校。行预咨委会认为，该部应确保高级审校(P-5)的职能包括对所有文件的质量作出保证，特别是对性质复杂、因此需要更大程度监控和审校的文件。行预咨委会还认为，在确保审校在保证必要的质量水平方面的作用以及笔译流程中的相互制衡的情况下，也可实现独挡一面的工作状况。

1.49 拟议预算指出，将利用未来辅助技术的改进成果分阶段地在各笔译处开展改组工作(A/72/6 (Sect. 2)，第 2.18 段)。提案还指出，对文本处理、参考和编辑功能将作出合理化安排，以体现笔译与编辑支助服务合并后的收益，同时技术平台(尤其是 eLUNa 和 gText 的其他组成部分)也将不断加强整合，这些平台在笔译和相关支助职能方面实现了规模经济，并提高了效率(同上，第 2.17 段)。行预咨委会认识到拟议预算中指出，该部为改组各笔译处以及利用 eLuna 和 gText 的翻译和编辑技术而作了努力。行预咨委会认为，最初仅限于在总部分阶段实施拟议改组将有助于全面评估对笔译处、对其他相关服务的提供以及对该部全部所产生的影响。行预咨委会还认为，影响评估将可用于汲取经验教训，并视需要在向其他地点推广前根据其他地点的要求调整改组方式。

笔译处的工作量指标

1.50 行预咨委会在询问后获得了关于各笔译处员额分配情况的资料，具体见表一.3。

表一.3

笔译员额资源

语文	P-5		P-4		P-3	
	2016-2017 年 核定数	2018-2019 年 拟议数	2016-2017 年 核定数	2018-2019 年 拟议数	2016-2017 年 核定数	2018-2019 年 拟议数
<b>纽约</b>						
阿拉伯文	11	12	25	27	26	20
中文	11	12	31	31	22	20
英文	6	6	10	11	9	8
法文	12	12	24	27	26	20
俄文	9	12	21	27	28	20
西班牙文	11	12	21	27	25	19
<b>共计</b>	<b>60</b>	<b>66</b>	<b>132</b>	<b>150</b>	<b>136</b>	<b>107</b>
<b>日内瓦</b>						
阿拉伯文	4	4	8	9	12	11
中文	4	4	8	9	9	8
英文	4	4	9	9	11	11
法文	6	6	14	16	18	16
俄文	6	6	16	15	13	13

语文	P-5		P-4		P-3	
	2016-2017年 核定数	2018-2019年 拟议数	2016-2017年 核定数	2018-2019年 拟议数	2016-2017年 核定数	2018-2019年 拟议数
西班牙文	5	5	9	13	12	12
<b>共计</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>64</b>	<b>71</b>	<b>75</b>	<b>71</b>
<b>内罗毕</b>						
阿拉伯文	1	1	1	1	1	1
中文	1	1	1	1	1	1
英文	1	1	2	2	2	2
法文	1	1	1	1	2	2
俄文	1	1	1	1	-	-
西班牙文	-	-	2	2	1	1
<b>共计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
<b>维也纳</b>						
阿拉伯文	2	2	3	3	2	2
中文	2	2	3	3	2	2
英文	1	1	1	1	1	1
法文	2	2	5	5	3	3
俄文	2	2	3	3	2	2
西班牙文	2	2	5	5	3	3
<b>共计</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>13</b>

1.51 行预咨委会在询问后获得了补充资料，其中说明了所有四个工作地点和所有六种正式语文的重要工作量指标，并有工作量指标的 2016 年和 2017 年实际数和估计数细目(见表一.4)。行预咨委会注意到在所提供的资料中对 1 个笔译处拟议减少 1 个员额而提供的裁撤理由信息存在不一致之处。行预咨委会相信在大会审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时，秘书处将就这一问题向大会提供所要求的资料。

1.52 行预咨委会在提出要求后获得关于五年生产力趋势的补充资料，具体见以下表一.4。

表一.4  
五年生产力趋势

(每个工作人员每天字数)

工作地点	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
<b>笔译</b>					
纽约	1 530	1 596	1 506	1 656	1 743
日内瓦	1 566	1 533	1 468	1 645	1 741

工作地点	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
维也纳	1 429	1 492	1 551	1 725	1 798
内罗毕	1 590	1 449	1 505	1 346	1 340
<b>编辑</b>					
纽约	4 415	4 739	4 075	5 513	3 975
日内瓦	6 865	6 053	5 069	5 016	2 440
维也纳	2 075	3 247	2 640	3 765	3 521
内罗毕	4 456	6 239	4 059	4 349	4 742
<b>文本处理</b>					
纽约	4 214	4 402	3 326	6 243	6 880
日内瓦	7 205	8 145	4 460	5 009	5 804
维也纳	4 442	4 206	4 224	4 488	5 115
内罗毕	3 178	2 944	2 244	2 937	3 267

1.53 行预咨委会认为，秘书长在今后提交的预算中应提供生产力趋势资料以及对生产力变化导致的资源调整的分析。

一.54 在不违背以上第一.40 和一.41 段的情况下，行预咨委会建议批准秘书长第 2 款中关于员额资源的提议。

#### 关于非员额资源的评论和建议

一.55 2018-2019 两年期第 2 款重计费用前的拟议非员额资源为 138 433 400 美元，与 2016-2017 年按订正费率计算的资源相比增加了 441 000 美元，即 0.3%。

一.56 在不违反上文第一.41 段的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 一般性评论和建议

##### 口译处

一.57 拟议预算提供了四个工作地点次级方案 2 下的会议口译服务经费。鉴于有必要确保对所有正式语文一视同仁，并需要统一的预算编制，确保口译工作量的充分透明和适当分析，行预咨委会建议，大会不妨按照类似于核准笔译员员额的方式，开始不仅按职等而且按语文分列的细目，分别核准四个工作地点的口译员员额的做法。

## 第二编 政治事务

### 第 3 款 政治事务

2016-2017 年订正批款	1 346 045 300 美元
秘书长提出的 2018-2019 两年期拟议数	1 225 058 400 美元
其他分摊资源	15 674 600 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	93 056 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

二.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 3 款请批的经常预算资源在重计费用前为 1 225 058 400 美元，比 2016-2017 年批款减少 120 986 900 美元，即 9%。第 3 款拟议资源包括以下方面的经费：政治事务部(85 568 400 美元)、特别政治任务(1 109 612 900 美元)、联合国中东和平进程特别协调员办事处(16 895 300 美元)、建设和平支助办公室(5 792 300 美元)、联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册(5 232 400 美元)和联合国驻非洲联盟办事处(1 957 100 美元)。(见 A/72/6(Sect.3)，表 3.3)

二.2 行预咨委会回顾，大会在第 71/291 号决议中决定设立反恐怖主义办公室，由一名副秘书长担任负责人，并商定将当前的反恐执行工作队办公室和联合国反恐怖主义中心连同其现有工作人员以及相关资源从秘书处政治事务部移入新设立的反恐怖主义办公室。秘书长在关于涉及反恐怖主义办公的订正估计数的报告(A/72/117)中指出，由于大会通过第 71/291 号决议的时间，第 3 款的拟议经常预算资源未反映秘书长报告中所述反恐怖主义办公室所需追加资源。关于该办公室的相关订正估计数的进一步意见和建议将载于行预咨委会作为 A/72/7/Add.1 号文件印发的另一份报告。

二.3 秘书长将所需资源净减数归因于以下因素：

(a) 技术调整：减少 105 246 800 美元，反映下列非经常经费的终止：(一) 特别政治任务 104 991 900 美元；(二) 联合国中东和平进程特别协调员办事处 24 400 美元；(三) 建设和平支助办公室 580 500 美元，但被主要因 2016-2017 年根据大会第 70/248 C 号决议设立的 9 个政治事务部新员额而增加的 350 000 美元抵销(同上，第 3.9 和 3.10 段)；

(b) 各款次内部或各款次之间的变化包括 185 100 美元的资源从行政领导和管理及次级方案 3(安全理事会事务)和 6(反恐执行工作队)分别调拨至次级方案

1(预防、管理和解决冲突)和 2(选举援助)以及方案支助, 主要是因为工作人员和咨询人差旅费项下的调拨(同上, 第 3.14 段);

(c) 其他变动包括净减少 15 740 100 美元, 其中包括因第 3 款下的各实体努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所提到的“团结”系统相关增效而减少 15 839 600 美元, 但被特别协调员办公室内 6 个近身保护干事(安保人员)员额拟改叙为外勤人员员额所需的资源部分抵销。在审议拟议方案预算时, 行预咨委会要求提供所有预算款次其他资源变动项下分类的减少额的综合清单, 并解释如何取得这些减少数以及在多大程度上可视其为增效, 但未得到这些信息。行预委员会关于此事的相关评论和意见见上文第一章。

二.4 秘书长的提案还包括特别政治任务所需资源估计数 1 109 612 900 美元, 行预咨委会注意到, 该数额比 2018-2019 年拟议方案预算大纲中的数额少 14 787 100 美元。行预咨委会对此事项的评论和意见见上文第一章。

二.5 下表二.1 汇总 2016-2017 两年期核定经常预算员额和 2018-2019 两年期拟议经常预算员额以及 2018-2019 年预计预算外员额(同上, 表 3.2 和 3.4)。

表二.1  
人员配置资源

	员额	职等
常设经常预算		
2016-2017 两年期核定数	376	3 个副秘书长、3 个助理秘书长、13 个 D-2、16 个 D-1、48 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、22 个 P-2/1、5 个一般事务人员(特等)、100 个一般事务人员(其他职等)、6 个安保人员、7 个外勤人员、32 个当地雇员、5 个本国专业干事
改叙	—	将联合国中东和平进程特别协调员办事处 6 个安保人员改叙为外勤人员 将特别协调员办事处 1 个外勤人员改叙为当地雇员
裁撤	(3)	特别协调员办事处 1 个 P-5 次级方案 2(选举援助)下的 1 个一般事务人员(其他职等)和次级方案 3(安全理事会事务)下的 1 个一般事务人员(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	373	3 个副秘书长、3 个助理秘书长、13 个 D-2、16 个 D-1、47 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、22 个 P-2/1、5 个一般事务人员(特等)、98 个一般事务人员(其他职等)、12 个外勤人员、33 个当地雇员和 5 个本国专业干事
其他摊款 <sup>a</sup>		
2016-2017 两年期核定数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、23 个 P-4/P-3、14 个当地雇员、8 个外勤人员和 1 个本国专业干事
2018-2019 两年期拟议数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、23 个 P-4/P-3、14 个当地雇员、8 个外勤人员和 1 个本国专业干事

	员额	职等
预算外		
2018-2019 两年期预计数	94	3 个 D-1、11 个 P-5、51 个 P-4/P-3、4 个 P-2/1、1 个一般事务人员(特等)、21 个一般事务人员(其他职等)、2 个当地雇员和 1 个本国专业干事

<sup>a</sup> 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

## 关于员额的意见和建议

二.6 如表二.1 所示, 秘书长为 2018-2019 两年期拟议总共 373 个员额, 比 2016-2017 两年期核定员额总数净减少 3 个员额, 拟予裁撤。

### 裁撤

二.7 如表二.一所示, 秘书长拟议裁撤 3 个员额(1 个 P-5 和 2 个一般事务(其他职等))。因中东和平进程协调员办事处与联合国停战监督组织(停战监督组织)在耶路撒冷同地办公, 拟裁撤该办事处 1 个特派团支助事务主管员额(P-5), 以提高协同作用并最大限度地提高效率。两个实体已决定, 停战监督组织的特派团支助事务主管(D-1)同时兼任中东和平进程协调员办事处的特派团支助事务主管。拟裁撤次级方案 2 下的 1 个一般事务(其他职等)办公室助理员额, 反映选举援助司计划 2018-2019 年在组织会议方面实现的预期效益。拟裁撤次级方案 3 下的 1 个一般事务(其他职等)会议服务助理员额, 反映安全理事会事务司计划 2018-2019 年通过某些数据收集职能的自动化实现的预期效益。

二.8 行预咨委会询问后获悉, 按照大会第 71/291 号决议, 方案预算下设立的 6 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等))和由反恐怖主义实施信托基金供资的 32 个现有员额和职位将调至新设立的反恐怖主义办公室。行预咨委会还获悉, 设在政治部执行办公室内并由反恐怖主义实施信托基金供资的为信托基金管理提供行政支持的 3 个员额(2 个 P-3 和 2 个一般事务(特等))将继续留在执行办公室。(见第二.2 段)。

二.9 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

## 关于非员额资源的意见和建议

二.10 向行预咨委会提供的补充资料显示, 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 1 120 740 200 美元, 比 2016-2017 年资源净减少 121 889 700 美元, 即 9.8%。该数额包括特别政治任务经费 1 109 612 900 美元, 而特别政治任务的年度拟议预算将在 2017 年晚些时候和 2018 年审议(见第一章关于这方面的评论)。

### 咨询人

二.11 向行预咨委会提供的补充资料显示, 内部不能提供的专门咨询服务所需经费为 127 600 美元, 比上一个两年期减少 8 944 500 美元, 即 98.6%, 用于涉及边界冲突、预防冲突等问题的评估团和部门间工作队, 以及特别政治任务经验教训研究方面的专长。行预咨委会询问后了解到 2016-2017 年和 2018-2019 年全年咨

询人和订约人人。行预咨委会注意到，在次级方案 5(巴勒斯坦问题)下拟设一名高级咨询人，负责将数据内容迁移和并入新闻部最近开发的一个新网站。行预咨委会认为，拟议的所有咨询人数应符合具体工作范围的要求。行预咨委会的进一步意见和建议见上文第一章。

#### 订约承办事务

二.12 向行预咨委会提供的补充资料显示，2018-2019 年订约承办事务拟议经费为 2 012 300 美元，减少了 54 586 600 美元，即 96.4%。两年期次级方案 3(安全理事会事务)下订约承办事务拟议所需资源重计费用前为 55 800 美元，增加了 5 000 美元，用于在帮助安全理事会新成员熟悉安理会及其附属机构的程序、惯例和工作方法的介绍会期间提供茶点。行预咨委会询问后获悉，在 2015 年最后确定 2016-2017 年预算时，并未设想这项活动。但行预咨委会进一步了解到，2016 年为安全理事会候任理事国举办的就任讲习班得到积极反馈，因此政治事务部拟议编列新资源，以定期组织这项活动。鉴于安全理事会讲习班的经常性质，并鉴于此类资源需求以前从未列入拟议预算，行预咨委会建议不将这项资金列入 2018-2019 年拟议方案预算。

二.13 在符合上文第二.11 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

#### 第 4 款 裁军

2016-2017 年订正批款	24 868 900 美元
秘书长提出的 2018-2019 两年期拟议数	25 561 900 美元
预计预算外资源	25 042 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

二.14 秘书长为 2018-2019 两年期第 4 款请批的经常预算资源在重计费用前为 25 561 900 美元，比 2016-2017 年批款增加 693 000 美元，即 2.8%(见 A/72/6(Sect.4)，表 4.3)。

二.15 秘书长将净增加归因于以下因素：

(a) 技术调整：减少 883 000 美元，原因是由于以下情况而不再提供非经常所需经费；在国际安全背景下，信息和电信领域有了新的发展情况(756 000 美元)，以及经大会第 70/247 号决议核准，在 2016-2017 年分阶段裁撤一个一般事务(其他职等)员额(127 000 美元)(同上，第 4.10 段)；

(b) 新的和扩大的任务：编列经费 1 955 600 美元，用于支付联合国裁军研究所(裁研所)的工作人员费用，以便根据大会第 70/69 号决议的规定，确保裁研

所的业务可持续性和独立性，并用于根据大会第 71/67 号决议的规定，执行设立一个政府专家组以审议核查在推动核裁军方面的作用的新任务(同上，第 4.11 段)；

(c) 各款次内或跨款次的变动：提案反映将一个高级政治事务干事(P-5)从行政领导和管理项下调到次级方案 2(大规模毁灭性武器)，并将一个高级政治事务干事(P-5)从大规模毁灭性武器处调到次级方案 5(区域裁军)下的维也纳办事处(同上，第 4.12 段)；

(d) 其他变动：资源变动反应出减少了 315 900 美元，原因是裁军事务厅努力在各项日常运作中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述“团结”系统的相关预期效益。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供所有预算款次其他资源变动类别项下所列减少额的综合清单，并解释如何取得这些减少数以及在多大程度上可视其为增效，但未得到这些信息。行预委员会就此事项提出的相关评论和意见见上文第一章。

二.16 表二.2 汇总 2016-2017 两年期核定经常预算员额和 2018-2019 两年期拟议经常预算员额，以及 2018-2019 年预计预算外员额(同上，表 4.2 和 4.4)。

表二.2  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	60	1 个副秘书长、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个一般事务人员(特等)、14 个一般事务人员(其他职等)和 4 个当地雇员
调拨		将 1 个 P-5 从行政领导和管理调至次级方案 2，1 个 P-5 从次级方案 2 调至次级方案 5。
2018-2019 两年期拟议数	60	1 个副秘书长、2 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个一般事务人员(特等)、14 个一般事务人员(其他职等)和 4 个当地雇员
预算外		
2018-2019 两年期预计数	4	2 个 P-4 和 2 个一般事务人员(其他职等)

### 关于员额的意见和建议

二.17 如表二.1 所示，秘书长为 2018-2019 两年期拟议总共 60 个员额，与 2016-2017 两年期核定员额总数相比没有变化。

二.18 预算分册第 4.33 和 4.48 段说明了以下拟议调动：(a) 将一个高级政治事务干事员额(P-5)从次级方案 2(大规模毁灭性武器)调至次级方案 5(区域裁军)下的维也纳办事处，以便加强维也纳裁军事务厅的能力及其与国际组织以及专门机构和其他实体协调合作的能力；(b) 将 1 个高级政治事务干事员额(P-5)从行政指导和管理调至大规模毁灭性武器处。

二.19 行预咨委会询问后获悉，2016 年以前在维也纳设有一个 P-5 员额，由预算外捐款供资。由于该员额的供资未能持续，主计长于 2016 年 2 月 4 日批准将一个现有的 P-5 经常预算员额从纽约临时调至维也纳，以确保履行所需职能。拟将一个 P-5 级经常预算员额调至维也纳是为了确保所需职能的长期连续性。在这方面，行预咨委会获悉，目前没有任何关于 P-5 员额调至维也纳或大体关于裁军厅在该地点的工作方案组成部分执行情况的大会决议或决定。鉴于大会并未决定设立一个裁军事务厅驻维也纳办事处，而且需要就该办事处的活动提出充足的证据和理由，行预咨委会建议现阶段不批准拟议两个 P-5 员额的调动，并建议这些员额留在原先核准的地点。

11.20 行预咨委会相信，今后不会将经常预算资源用于大会核准以外的用途。

二.21 在采纳上文第二.19 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的意见和建议

二.22 秘书长为 2018-2019 两年期拟议的非员额资源数额为 7 838 600 美元，比 2016-2017 年按订正费率所计资源净增 883 700 美元，即 12.7%。如第二.17(b)段所述，拟议的增加额包括：主要是补助金和缴款项下的 1 955 600 美元，用于支付裁研所工作人员费用和政府专家组召开会议审议核查在推动核裁军方面的作用所需费用。

#### 联合国裁军研究所的补助金

二.23 补助金和缴款项下编列经费 350 万美元，比 2016-2017 两年期按订正费率计算的核定资源增加了 150 万美元，即 77%。净增加数额将用于支付裁研所工作人员费用，以便根据大会第 70/69 号决议，确保裁研所的业务可持续性和独立性，并按照以往惯例，在第 4 款下由经常预算出资为裁研所的机构费用源提供部分资金。大会在第 70/69 号决议第 9 段中，请秘书长作为维护裁研所未来的例外的一次性措施，在不构成先例的前提下，考虑到按照秘书长最近关于裁军事事项咨询委员会工作的报告所载建议需要的额外资源，结合 2018-2019 年方案预算提交一项供资提案(A/70/186)。

二.24 行预咨委会询问后获悉，增加的 150 万美元是一次性措施，用于支付 2018-2019 两年期的 3 个专业人员(1 个 D-1、1 个 P-5 和 1 个 P-3)和 1 个一般事务人员(其他职等)的费用。行预咨委会询问后还获悉，一次性措施包括编列 300 000 美元，用于完成对裁研所今后的结构、财务、行政和业务方面进行的独立评估，简要说明在 2018-2019 两年期之后完成裁研所的任务和目标所需的可持续、稳定的供资结构和运作模式。行预咨委会注意到，为独立评估提供的资金总额几乎占 2018-2019 年一次性补助金的 20%，与 2016-2017 年批款总额相比为 55%。行预咨委会询问后获悉，评估应于 2018 年 1 月中旬开始，但须以提供必要资金为前提。行预咨委会还获悉，该评估将进行大约三个月，从 2018 年 1 月中旬至 4 月下旬，但未了解到有关潜在供应商每月费用的进一步细节或计划在有限时间内完成的工作范围。行预咨委会还注意到，独立评估和甄选供应商所需的资金将由

联合国日内瓦办事处管理。根据就独立评估提供的理由以及关于评估范围和开展评估的个人或实体性质的有限详情，行预咨委会建议将专门用于独立评估的拟议额外资金减少 100 000 美元，并对 2018-2019 两年期裁研所的补助金总额作出相应调整。

#### 招待费

二.25 为 2018-2019 两年期拟议的招待费所需资源在重计费用前为 15 800 美元，与 2016-2017 两年期批款相比增加 172%。秘书长表示，本两年期增加 10 000 美元是因为日内瓦裁军谈判会议秘书处和会议支助处的实务工作，即为审议核查在推动核裁军方面的作用的政府专家组会议、裁军谈判会议和外联活动。鉴于增加的理由不够充分，行预咨委会建议将 2018-2019 年招待费拟议预算减少 5 800 美元。

二.26 在采纳上文第二.24 和二.25 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

### 第 5 款

#### 维持和平行动

2016-2017 年订正批款	109 648 400 美元
秘书长提出的 2018-2019 两年期拟议数	105 338 000 美元
其他分摊资源	191 770 100 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	117 873 100 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

二.27 秘书长为 2018-2019 两年期第 5 款请批的经常预算资源在重计费用前为 105 338 000 美元，比 2016-2017 年批款减少 4 310 400 美元，即 3.9%。第 5 款资源拟议数额包括以下方面所需资源：维持和平行动部(10 478 100 美元)、外勤支助部(8 251 500 美元)、停战监督组织(67 190 500 美元)、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)(19 417 900 美元)(见 A/72/6 (Sect. 5)，表 5.3)。

二.28 秘书长将净减少数归因于以下因素：

(a) 技术调整：因翻修印巴观察组新总部而减少了 2 536 900 美元；因根据支助停战监督组织的大会第 70/247 号决议在 2016-2017 年度新设 1 个 P-4 员额提供两年期经费而增加了 151 000 美元；因 2016-2017 年度分阶段裁撤维持和平行动部 1 个 P-4 员额而减少了 222 300 美元(同上，第 5.15 段)；

(b) 各款内或各款间的变动：254 300 美元减少数系本款内资源调动/重新分配的结果，包括拟议裁撤 4 个员额(2 个外勤事务人员和 2 个当地雇员)、将 4 个外勤事务人员员额向下改叙为当地雇员以及 2018-2019 两年期在停战监督组织新设 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个外勤事务人员)(同上，第 5.16 段)；

(c) 其他变动：所需资源减少 1 447 900 美元，究其原因各机构努力在各项日常运作中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)中所述与“团结”系统有关的预计增效(同上，第 5.17 段)。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下各类减少数的综合清单，并说明如何取得这些减少以及它们在何程度上可被视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关评论和意见载于上文第一章。

二.29 表二.3 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额，以及 2018-2019 年预计其他摊款和预算外员额(同上，表 5.2 和 5.4)。

表二.3  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算<sup>a</sup></b>		
2016-2017 两年期核定数	374	2 个副秘书长、5 个助理秘书长、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、9 个 P-2/1、19 个一般事务(其他职等)、200 个当地雇员、102 个外勤事务人员和 2 个本国方案干事
新员额	2	停战监督组织 1 个 P-3 和 1 个外勤事务人员
改叙	—	将停战监督组织 5 个外勤事务人员改叙为当地雇员
调动	—	停战监督组织内部 7 个外勤事务人员、1 个本国方案干事和 24 个当地雇员
裁撤	(9)	次级方案 5 下 1 个一般事务(其他职等)以及停战监督组织 3 个外勤事务人员和 5 个当地雇员
2018-2019 两年期拟议数	367	2 个副秘书长、5 个助理秘书长、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、8 个 P-3、9 个 P-2/1、18 个一般事务(其他职等)、200 个当地雇员、95 个外勤事务人员和 2 个本国方案干事
<b>其他摊款<sup>a</sup></b>		
2016-2017 两年期核定数	856	8 个 D-2、23 个 D-1、85 个 P-5、479 个 P-4/3、14 个 P-2/1、20 个一般事务(特等)和 230 个一般事务(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	856	8 个 D-2、23 个 D-1、85 个 P-5、479 个 P-4/3、14 个 P-2/1、20 个一般事务(特等)和 230 个一般事务(其他职等)
<b>预算外</b>		
2018-2019 两年期预计数	62	7 个 P-5、36 个 P-4/3、1 个一般事务(特等)和 18 个一般事务(其他职等)

<sup>a</sup> 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

### 关于员额的意见和建议

二.30 如表二.3 所示，秘书长拟议 2018-2019 两年期共设 367 个员额，与 2016-2017 两年期核定数相比净减少 7 个员额，其中包括裁撤 9 个员额和设立 2 个员额。

## 新员额

二.31 预算分册中对停战监督组织拟设立两个新员额(1 个信息分析员(P-3)和 1 名固定资产管理干事(外勤事务))作了说明(同上, 第 5.94 段)。秘书长指出, 拟设员额将加强特派团的综合分析和报告能力以及资产管理能力, 符合针对该特派团进行的文职人员配置审查的建议。行预咨委会询问后获悉, 需要信息分析员员额(P-3), 以加强从区域伙伴和总部等方面了解整个行动区区域动态的能力(尤其是考虑到区域环境动荡), 并使特派团团长可最有效地指挥和执行特派团的区域联络和评估活动。

## 裁撤

二.32 行预咨委会回顾, 它审议了秘书长最近一次关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/71/365), 秘书长在其中指出, 由于 2016 年 11 月在外地特派团对本国工作人员和军警人员实施了“团结”系统扩展部分 1(亦称“群组 5”), 将会带来严格要求和相互依存关系, 可能使各个外地特派团和其他联合国办事处难以维持发薪职能。因此, 从 2016 年 11 月 1 日起, 处理发薪的职能被合并到两个地点: 驻非洲各特派团的本国工作人员和个体军警人员的薪金将由乌干达恩德培的区域服务中心处理, 而所有其他特派团(联合国海地稳定特派团和联合国哥伦比亚特派团除外)的薪金则由科威特联合支助办事处处理。行预咨委会在审议该报告时, 不反对将维和特派团和经常预算特派团的特派团财务职位调至科威特联合支助办事处, 作为支持“团结”项目实施的临时安排, 它同时回顾, 根据大会第 70/248 A 号决议, 对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准。行预咨委会还回顾其经大会第 71/272 A 号决议核可的建议, 即请秘书长从质量和数量上对科威特联合支助办事处的成本和效益进行全面分析(A/71/595, 第 52 至 55 段)。

二.33 行预咨委会询问后获悉, 大会已核准 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的预算, 其中包括每个特派团各裁撤 1 个薪金助理员额, 之后又核准 2018-2019 两年期拟议方案预算所载提案, 拟自 2018 年 1 月起再裁撤 1 个薪金助理员额, 故该举措总共裁撤 3 人。行预咨委会在提出要求后获得了科威特联合支助办事处为各特派团提供发薪支助服务的拟议人员配置及相关员额裁撤和调动的情况(见表二.4)。

表二.4

科威特联合支助办事处负责发薪职能的人员配置(自 2018 年 1 月起)

特派团	员额类型	裁撤	调入科威特联合支助办事处
联黎部队	国际		预算财务干事: 1 个 P-3
	本国	财务和预算助理: 1 个当地雇员	财务和预算助理: 2 名当地雇员

特派团	员额类型	裁撤	调入科威特联合支助办事处
意大利布林迪西联合国后勤基地	本国		财务和预算助理： 2 个当地雇员
联合国脱离接触观察员部队	本国		财务助理： 1 个当地雇员
联塞部队	本国	财务助理： 1 个当地雇员	财务和预算助理： 1 个当地雇员
联合国科索沃特派团	国际		财务助理： 1 名外勤事务人员
	本国		财务助理： 1 个当地雇员
停战监督组织 <sup>a</sup>	本国	财务助理： 1 个当地雇员	财务助理： 1 个一般事务人员
印巴观察组 <sup>a</sup>	本国		财务助理： 1 个当地雇员

<sup>a</sup> 在 A/72/6 (Sect. 5) 中提出。

行预咨委会还获得资料，表明表二.4 确认的 11 个与发薪相关的新员额将加入科威特联合支助办事处的现有 7 个负责提供发薪服务职位的人员行列。

二.34 预算分册中指出，作为集中处理薪金这一更大规模举措的一部分，拟从 2018 年 1 月起改变停战监督组织和印巴观察组行使发薪职能的地点，因此重新分配两个特派团的财务工作人员。秘书长考虑到科威特联合支助办事处、停战监督组织和印巴观察组财务科工作量的变化，拟从停战监督组织和印巴观察组各调一名财务助理(当地雇员)至科威特联合支助办事处(A/72/6(Sect. 5)，第 5.95 和 5.100 段)。行预咨委会根据其提供的补充资料注意到，停战监督组织拟调往科威特联合支助办事处的相关职位自 2015 年 8 月以来一直空缺。

二.35 鉴于所提出的理由，行预咨委会建议作为一项临时措施，将 1 个财务助理员额(当地雇员)从印巴观察组调入科威特联合支助办事处。然而，鉴于薪金处理的工作量、一直未对科威特联合支助办事处进行全面的成本效益分析以及停战监督组织的相关职位长期空缺等情况，行预咨委会建议裁撤 1 个拟调至科威特联合支助办事处、目前设在停战监督组织的一般事务财务助理员额。任何相关非员额支出款项也应作相应调整。

二.36 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但前提是采纳行预咨委会在上文第二. 35 段提出的意见。

其他人员配置考虑因素

二.37 关于停战监督组织的拟议人员配置，行预咨委会注意到，将裁撤耶路撒冷的联合国中东和平进程特别协调员办事处的特派团支助事务主管员额(P-5)，原因

是考虑到该办事处与停战监督组织合用同办公地点，目的是提高协同作用并最大限度地提高效率。这两个实体已确定，由停战监督组织的特派团支助事务主管(D-1)兼任特别协调员办事处的特派团支助事务主管。行预咨委会询问后获悉，裁撤该 P-5 职等的员额将增加停战监督组织的特派团支助事务主管的工作量和责任，其中包括向两个特派团团长报告与提供支助服务有关的事项(见上文表二.1 和第二.7 段)。

#### 关于非员额资源的评论和建议

二.38 秘书长为 2018-2019 两年期拟议的非员额资源数额为 35 490 400 美元，比 2016-2017 年资源净减 2 138 900 美元，即 5.7%。拟减少维持和平行动部、外勤支助部、停战监督组织和印巴观察组的几乎所有构成部分。

#### 车辆

二.39 行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到，在停战监督组织的一般业务费用项下，有 458 100 美元的款项用于维护任务区的 166 部车辆，包括用于维护部署在特派团行动区内的 29 辆装甲车的备件。行预咨委会还指出，拟在家具和设备项下增加 694 700 美元，其中部分用于更换已经超过有效寿命且不值得修理的车辆。

二.40 行预咨委会询问后得到了拟为停战监督组织提供的 15 辆新车的费用细目、目前车队需要维护的车辆的车龄和构成情况以及每辆车的使用人数(车辆比率)。行预咨委会注意到，五人用类别的特派团车辆比率高于标准比率。行预咨委会认为，停战监督组织应作出协调一致的努力，调整车辆持有量，以确保更符合规定的标准车辆比率。鉴于特派团五人用类别的车辆比率高于标准，行预咨委会还建议，从待购置的新车数目中减去两辆通用重型四轮驱动车，并相应调整有关的所需资源。

#### 工作人员差旅费

二.41 行预咨委会获得的补充资料表明，2018-2019 年印巴观察组工作人员差旅费项下拟议数为 621 300 美元，比 2016-2017 年批拨的 596 700 美元增加了 24 600 美元，即 4.1%。秘书长还指出，2016-2017 年发生超支的原因是由于强制性迁移 3 个外勤站需要获得新的办公场所和住所而意外增加了特派团内部差旅所需经费。鉴于没有充分理由说明 2018-2019 两年期资源为何增加，行预咨委会建议 2018-2019 两年期拟议资源数额减少 24 600 美元。

二.42 在采纳上文第二.40 和第二.41 段中建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源。

### 第 6 款 和平利用外层空间

2016-2017 年订正批款	7 222 600 美元
秘书长提出的 2018-2019 两年期拟议数	7 161 900 美元
预计预算外资源	2 033 900 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

二.43 秘书长为 2018-2019 两年期第 6 款请批的经常预算资源在重计费用前为 7 161 900 美元,比 2016-2017 年批款净减少 60 700 美元,即 0.8%(见 A/72/6 (Sect. 6)表 6.3)。

二.44 秘书长认为,所需非员额资源减少是因为外层空间事务厅计划在 2018-2019 年落实增效所带来的预期影响(同上,第 6.11 段)。根据预算分册,该厅将通过更好地协调和安排研究金获得者的旅行,以保持 2018-2019 年在赠款和捐款项下提供的机会总数,从而实现拟议的减少(同上,第 6.25 段)(另见第二.48 段)。在审议拟议方案预算时,行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下分类的减少项目综合清单,并说明如何取得这些减少以及它们在何种意义上可被视为增效,但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关评论和意见载于上文第一章。

二.45 表二.5 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额,以及 2018-2019 年预计的预算外员额(同上,表 6.2 和 6.4)。

表二.5  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、11 个 P-3/4、3 个 P-2/1 和 5 个一般事务(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、11 个 P-3/4、3 个 P-2/1 和 5 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 两年期预计数	3	1 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等)

#### 关于员额的意见和建议

二.46 如表二.5 所示,秘书长拟议 2018-2019 两年期续设 23 个员额,这与 2016-2017 年核定的总数相比没有变化(同上,表 6.8)。

二.47 行预咨委会建议核准秘书长的拟议员额资源。

#### 关于非员额资源的评论和建议

二.48 秘书长为 2018-2019 两年期拟议的非员额资源为 1 333 300 美元,比 2016-2017 年按订正费率所计算的资源净减 60 700 美元,即 4.4%。减少的主要原因是赠款和捐款项下数额减少及其他增效(另见第二.44 段)。

#### 赠款和捐款

二.49 赠款和捐款项下的经费为 822 500 美元,比 2016-2017 两年期按订正费率计算的核定资源减少了 114 900 美元,即 12.3%。行预咨委会询问后得到了有关 2016-2017 年研究金和赠款项下各项活动、参加者数目和国家代表情况以及支出

的详细资料。行预咨委会还获悉，尽管拟减少该两年期所需资源，但 2018-2019 年给予发展中国家个人参加者的研究金机会数目不会减少。行预咨委会重申其之前的意见，即研究金方面更详细的资料，例如预计参加者人数和有关费用，应列入今后的预算报告，而相应的实际支出应反映在相关执行情况报告中(见 A/70/7, 第二.77 段)。行预咨委会关于赠款和捐款的更多评论和建议载于上文第一章。

#### 工作人员差旅费

二.50 2018-2019 两年期的工作人员差旅拟议所需资源为 177 700 美元(重计费用前)，资源与 2016-2017 年批款 177 700 美元相比没有变化。行预咨委会注意到，秘书长的提议中没有反映任何因提高旅行效率而节约的费用。行预咨委会注意到，2016-17 两年期的差旅费比 2014-2015 年增加了 30 500 美元，截至 2017 年 4 月 30 日，2016-2017 年差旅预算的利用率为 56%。鉴于没有提出节约差旅费的方案且 2016-2017 年差旅预算的利用率较低，行预咨委会建议 2018-2019 两年期工作人员差旅费的拟议预算减少 10%，即 17 800 美元。

二.51 在采纳上文第二.50 段中建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长的拟议非员额资源。

## 第三编

### 国际司法和国际法

#### 第 7 款

#### 国际法院

2016-2017 年订正批款	45 814 700 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	46 963 700 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

三.1. 秘书长为 2018-2019 两年期经常预算第 7 款请批的资源在重计费用前为 46 963 700 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，净增加 1 149 000 美元，即 2.5%(见 [A/72/6\(Sect.7\)](#)和 [Corr.1](#)，表 7.3)。

三.2. 秘书长将净增 1 149 000 美元归因于以下因素：

(a) 技术调整：减少 1 629 700 美元，原因是取消与停止一次性咨询和订约承办事务有关的非经常经费；

(b) 其他资源变动：净增加 2 778 700 美元，用于书记官处项下 2 个员额向上改叙和增加非员额资源，以支持法院审查案件量，培训书记官处工作人员，落实有关法院信息技术服务的建议，包括在法院实施企业资源规划系统(“团结”系统或替代系统)以及发生灾难时保持业务连续性的解决办法。

三.3. 表三.1 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。

表三.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	116	1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、14 个 P-4、19 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个一般事务人员(特等)和 50 个一般事务人员(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	116	1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、16 个 P-4、17 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个一般事务人员(特等)和 50 个一般事务人员(其他职等)
改叙		书记官处项下 2 个 P-3 改叙为 P-4

### 关于员额的评论和建议

三.4. 如表三.1 所示, 秘书长提议为 2018-2019 两年期共设 116 个员额(60 个专业及以上职类, 56 个一般事务及有关职类), 与 2016-2017 两年期核定员额总数相同。

三.5. 拟议员额增加涉及将书记官处法律事务部 2 个法律干事(P-3)员额改叙为 P-4 员额。行预咨委会询问后获悉, 与改叙员额有关的主要任务包括: (a) 监督 P-2 法律助理方案的多个方面; (b) 担任规则委员会及相关工作组的联合秘书; (c) 向起草委员会提供援助, 向法官全体会议提供司法活动方面的全面支持; (d) 指导和审查其他各部司的法律工作。行预咨委会还获悉, 担任规则委员会及相关工作组代理秘书的职能无法由现有 D-1、P-5 或 P-4 职等员额任职者履行, 因为他们在该部层级结构内的作用是不同的。此外, 行预咨委会获悉, 随着 P-2 员额的数目在过去几年中从 4 个上升到 12 个, 监督 P-2 法律助理方案的工作量有所增加。行预咨委会认为, 增加的责任和工作量可以由 1 名 P-4 职等法律干事承担, 而不是 2 名。因此, 行预咨委会建议核准将书记官处法律事务部的 1 个法律干事 (P-3) 员额向上改叙为 P-4 员额, 不核准将第二个法律干事 (P-3) 员额改叙为 P-4 员额的提议。

三.6. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源, 但须符合上文第三.5 段的评论。

### 关于非员额资源的评论和建议

三.7. 秘书长提供的补充资料显示, 2018-2019 两年期非员额资源拟议数为 25 037 400 美元, 比 2016-2017 年按订正费率所计资源净增 1 024 800 美元, 即 4.3%。拟议数增加的主要原因是: (a) 咨询人项下增加 508 000 美元, 即 104.6%; (b) 家具和设备项下增加 352 000 美元, 即 119.1%; (c) 其他工作人员费用项下增加 193 000 美元, 即 9.4%。拟议数还反映了下列费用的增加: 用品和材料(41 400 美元)、订约承办事务(35 900 美元)和一般业务费用(24 800 美元)。资源增加额由于非工作人员报酬(125 500 美元)和招待费(4 800 美元)项下的减少而部分抵销, 非工作人员报酬减少的原因是 1 名法院前法官和 2 名前法官遗孀死亡。

### 咨询人

三.8. 拟议咨询人经费为 993 600 美元, 比 2016-2017 两年期订正批款增加 508 000 美元, 即 104.6%。行预咨委会询问后得到下表, 其中显示咨询人所需经费细目。

表三.2  
2018-2019 两年期咨询人所需经费细目

(美元)

书记官处咨询人	
内部审计事务经费	55 396
图像设计员	10 184

外部安全审计和渗透测试	46 765
内部司法(行为失检指控、非正式途径解决争端等问题专家)	113 007
企业资源规划系统(“团结”系统或替代系统)——项目管理和业务流程设计	211 378
企业资源规划系统(“团结”系统或替代系统)——部署项目的开发	27 270
企业资源规划系统(“团结”系统或替代系统)——当地技术评估	5 196
企业资源规划系统(“团结”系统或替代系统)——初步支助	15 588
企业资源规划系统(“团结”系统或替代系统)——支助费用(经常性和非经常性)	249 414
<b>小计</b>	<b>734 200</b>
<b>法院审理案件鉴定人</b>	
为 2018-2019 年审理案件聘用 6 名鉴定人或襄审官	259 400 美元
<b>小计</b>	<b>259 400 美元</b>
<b>共计</b>	<b>993 600 美元</b>

三.9. 关于法院审理案件鉴定人，行预咨委会得到的补充资料显示总额为 259 400 美元，这一数额除其他外，用于 6 名鉴定人 3 次前往海牙的费用，每次为期 10 天。行预咨委会注意到该数额计算不准确，每名鉴定人在海牙 10 天的每日生活津贴数额为 2 900 美元(而不是 2 924 美元)，6 名鉴定人 3 次前往海牙、每次为期 10 天的每日生活津贴费用总额为 52 200 美元(而不是 52 638 美元)。行预咨委会建议，重新计算法院鉴定人所需经费并进行相应调整。

三.10. 关于这 6 名鉴定人，行预咨委会询问后还获悉，秘书长关于协助各国通过国际法院解决争端的信托基金的任务规定严格限于向各国提供财政援助以支付将某一争端提交法院或执行法院判决的费用(见 A/59/372，第 2 段)。秘书长指出，该基金的目的和任务不是支付与法院运作有关的任何费用。

三.11. 关于拟议使用咨询人从事内部审计事务、外部安全审计、图像设计以及与联合国内部司法系统有关的调查/专门知识(共计 225 352 美元)，行预咨委会获悉，法院致力于尽最大可能利用内部的专门知识和能力，并尽可能寻求秘书处或其他联合国实体的援助来审查某些程序和做法。秘书长指出，此类援助有时无法获得，因为各联合国实体无法总是在要求的时限内给予支持。行预咨委会相信，法院将继续作出努力，尽最大可能利用各联合国实体的专门知识和能力。

#### 企业资源规划系统

三.12. 关于使用咨询人从事实企业资源规划系统的准备工作的拟议所需经费，行预咨委会询问后获悉，2014-2015 两年期总拨款 473 790 美元中，共计 226 321 美元用于“团结”系统的准备工作。在 2016-2017 两年期内，用于支持“团结”系统或其他企业资源规划系统的拨款为 332 496 美元，截至 2017 年 4 月 30 日已使用 63 199 美元。迄今为止，共为企业资源规划系统拨款 806 286 美元，截至 2017 年 4 月 30 日已使用 310 615 美元。

三.13. 行预咨委会还获悉，法院聘用的第一批咨询人在 2015 年 4 月 7 日提交的报告中认为，法院尚未准备好实施“团结”系统。这些咨询人指出，为了决定是否实施“团结”系统，法院需要了解该系统的影响。法院的第二批咨询人于 2016 年 8 月提交报告，他们发现“团结”系统仅使用英文，并指出这种情况可能会引起问题，因为法院规约第三十九条规定“法院正式文字为英法两文”。这些咨询人还强调，由于法院规模小，行政人员少，可能很难在“团结”系统中以令人可接受的方式分配作用和责任。然而，他们确定，可以在“团结”系统中实施法院的行政流程。

三.14. 此外，行预咨委会询问后获悉，法院已要求书记官处采取必要步骤，答复第二批咨询人提出的问题。为此，书记官处请求秘书处提供支助，以最后确定关于选择企业资源规划系统的提议。根据这一请求，“团结”项目主任和主计长委托联合国日内瓦办事处的专家组对法院的业务需求和流程进行现场分析，就实施“团结”系统的可行性提出意见。专家组的结论是，不存在妨碍法院成功实施“团结”系统的重大缺陷，而开始使用“团结”系统这样的企业资源规划系统，将提高行政流程及内部控制的效率和透明度。专家组的报告已于 2017 年 6 月 7 日送交书记官长。

三.15. 此外，行预咨委会获悉，除了向“团结”项目团队提出请求外，书记官处还开展了进一步的研究，以确定有哪些最适合法院的需要和资源的替代系统可供使用。截至 2017 年 6 月 9 日，法院仍在对 4 个企业资源规划替代系统(包括书记官处财务司已在使用的一款软件)进行评估，这些系统都提供法院的两种正式语文，并已有不同的联合国实体使用。根据行预咨委会得到的资料，一旦得知未决询问的结果，法院的信息技术委员会及行政和预算委员会将对此事进行审查，并由全体法官作出最后决定。

三.16. 与关于选择某一具体系统的任何决定无关，2018-2019 两年期拟议方案预算第 7 款包括实施企业资源规划系统所需经费共计 1 108 700 美元。这些所需经费包括咨询人 508 846 美元、数据处理事务 337 700 美元、培训 129 700 美元、一般临时人员 82 600 美元、通信 29 000 美元和杂项费用 20 000 美元。

三.17. 行预咨委会在承认法院的行政自主权的同时，关切地注意到法院过去两个两年期在选择企业资源规划系统方面已经花费的时间和资源，而且这一选择过程仍无结果。行预咨委会注意到，法院迄今已花费大量时间审议有关这一事项的决定。行预咨委会认为，如果法院决定此时确实需要企业资源规划解决方案，2016-2017 两年期所分配的资源应足以让法院做出决定，对拟议的解决方案进行成本效益分析，并提出实施该解决方案的详细拟议预算。行预咨委会相信，无论做出何种决定，信息质量将与“团结”系统所产生的信息质量类似。行预咨委会认为，如果不就某一具体系统做出决定，涉及实施此类系统的拟议预算就会有明显不准确的风险，因为每个企业资源规划解决方案的实施费用都不同。因此，行预咨委会建议将法院的拟议预算 1 108 700 美元减至符合 2018-2019 两年期实施企业资源规划系统所需经费。

## 培训

三.18. 这是法院的拟议预算第一次编列用于培训的具体经费。以往两年期都是由秘书处人力资源管理厅在其培训预算中为法院开列培训经费(见 A/72/6(Sect.7) 和 Corr.1, 第 7.25 段)。尽管有上文第三.16 段提到的企业资源规划相关培训经费 129 700 美元, 但拟议追加的培训资源数额仍为 268 200 美元。行预咨委会询问后得到下表, 其中列出了 2014-2015 两年期和 2016 年的培训预算。

表三.3  
2014-2015 两年期和 2016 年培训资源

(美元)

期间	拨款	支出总额	未用结余
2014-2015 年	152 500	148 945	3 555
2016 年	23 570	22 498	1 072

三.19. 考虑到以往期间的培训拨款远远低于 2018-2019 两年期拟议所需资源, 而且这些拨款并未完全使用, 行预咨委会建议将不涉及企业资源规划的培训资源 268 200 美元削减 10%, 即 26 820 美元。

## 差旅费

三.20. 拟编列经费 49 700 美元, 用于法院院长每年访问联合国总部、院长每年出席在日内瓦举行的国际法委员会会议以及每年由院长或法院法官进行一次公务活动的差旅费和每日生活津贴。

## 家具和设备

三.21. 家具和设备拟议所需资源数额为 647 600 美元, 与 2016-2017 两年期订正批款相比, 增加 352 000 美元, 即 119.1%。行预咨委会询问后获悉, 家具和设备大部分所需资源涉及为法官和专案法官办公室购买书架的一次性请批费用。总共需要为 23 间办公室配备这种书架。行预咨委会得到以下费用细目:

- 按每间办公室 10 896.25 欧元计, 23 间办公室共计: 250 613.75 欧元
- 拆除现有书架: 7 500 欧元(估计数)
- 拆除现有书架后修理墙壁: 11 600 欧元(估计数)
- 意外准备金(15%): 38 717 欧元
- 共计: 308 430 欧元, 不含增值税

三.22. 行预咨委会认为, 拟议的书架费用(每间办公室 10 896 欧元, 共计 250 613 欧元)过高, 鼓励法院设想更高效的替代办法。此外, 鉴于更换书架是一个相对简单的过程, 而且费用中已列入拆除现有书架后修理墙壁的款项, 行预咨委会认为意外准备金数额不适用于这类性质的项目。因此, 行预咨委会建议将更换书架的拟议所需资源削减 44 337 美元。

三.23. 家具和设备项下拟议所需资源还包括 64 500 美元，用于更换法院的一部车辆。行预咨委会询问后获悉，该车辆自 2009 年 10 月以来一直由法院使用，预计到 2018 年 1 月行驶里程将超过 130 000 公里。行预咨委会还获悉，法院车队有三部车辆，主要用于接送院长、法官和书记官长出席正式会议和活动。这些车辆还用于向缔约国、国际组织等运送材料。此外，行预咨委会获悉，2016 年，这些车辆的月平均使用量从 447 至 1074 公里(即 278 至 667 英里)不等。行预咨委会建议大会请法院对其车队进行成本分析，将保有、更换和驾驶车辆的费用与使用外部汽车服务的费用进行比较。

三.24. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源，但须符合上文第三. 9、三. 17、三. 19 和三. 22 段所载建议。

#### 其他问题

三.25. 预算分册显示，按照《联合国财务条例和细则》条例 2.14 的规定，国际法院的拟议方案预算，应由法院同秘书长协商后编制。秘书长应将法院的拟议方案预算连同其认为适宜的意见，一并提交大会。秘书长表示，由于该条例的规定，法院的拟议预算未反映根据大会第 71/274 号决议作出的变动，并且比 2016-2017 两年期订正批款超出 1 149 000 美元(同上，第 7.1 段)。行预咨委会认为，大会关于预算大纲的第 71/274 号决议除其他外决定，2018-2019 两年期的优先事项包括“促进司法和国际法”，该决议适用于国际法院。秘书长决定要求不同部门或实体预期实现增效并减少各自的预算要求，但无法向法院提出这一要求，原因是财务条例 2.14 限制了秘书长削减法院拟议预算的能力。

#### 第 8 款 法律事务

2016-2017 年订正批款	61 539 600 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	49 781 800 美元
其他分摊资源	7 671 400 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	11 030 000 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议中所作的决定。

三.26. 秘书长为 2018-2019 两年期经常预算第 8 款请批的资源在重计费用前为 49 781 800 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，净减少 11 757 800 美元，即 19.1%(见 A/72/6(Sect.8)和 Corr.1，表 8.3)。

三.27. 秘书长将净减少 11 757 800 美元归因于以下因素：

(a) 技术调整：减少 11 760 600 美元，反映以下变动的净影响：(一) 取消了非经常所需资源共计 12 371 200 美元，因为 2016-2017 两年期柬埔寨法院特别法

庭和塞拉利昂问题余留事项特别法庭核定资源有所减少；(二) 增加 610 600 美元，用作海洋事务和海洋法司 2016-2017 年设立的 2 个新员额和 2 个临时职位的两年期经费；

(b) 新任务和扩大的任务：增加 551 200 美元，用于根据大会关于海洋和海洋法的第 71/257 号决议在 2017-2020 年期间向海洋环境状况包括社会经济方面问题全球报告和评估经常程序特设全体工作组提供支持；

(c) 本款和(或)款次间的变动，费用不变，反映编纂司 1 个法律干事(P-4)员额向下改叙为 P-3 员额，以及条约科 1 个编辑(P-2)员额向上改叙为 P-3 员额。拟议变动还包括从次级方案 3 和方案支助向次级方案 1、2、4 和 6 以及向行政领导和管理调拨和分配非员额资源 77 600 美元。

(d) 其他变动：包括法律事务厅计划在 2018-2019 两年期通过实现增效减少的 548 400 美元。秘书长表示，拟议减少的原因是该厅努力在各项日常运作中实现秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)中提出的“团结”系统的增效预期。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份综合清单，列出所有预算款次下其他资源变动所列的减少数，并说明如何实现这些减少以及在多大程度上可将它们视为增效，但并未获得相关资料。行预咨委会就此事项提出的相关意见和建议载于上文第一章。

三.28. 行预咨委会注意到，涉及用于柬埔寨法院特别法庭和塞拉利昂问题余留事项特别法庭资源的非经常所需资源 12 371 200 美元，是经常预算程序之外核准为补助金或在削减后承付权项下核准的资源。在不包括这些所需资源的情况下，2018-2019 两年期第 8 款的拟议经常预算将比 2016-2017 年净增加 613 400 美元(即 1.2%)。

三.29. 表三.4 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还列出了 2018-2019 年预计由其他分摊资源和预算外资源供资的员额。

表三.4  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	147	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、23 个 P-4、23 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个一般事务人员(特等)和 44 个一般事务人员(其他职等)
2018-2019 年拟议数	146	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、26 个 P-3、13 个 P-2/1、11 个一般事务人员(特等)和 42 个一般事务人员(其他职等)
改叙	2	次级方案 3 下 1 个 P-4 改叙为 P-3 次级方案 6 下 1 个 P-2 改叙为 P-3

	数目	职等
改划	2	次级方案 3 下 1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)由一般临时人员职位改划为员额
裁撤	3	次级方案 1 下 1 个一般事务人员(其他职等) 次级方案 2 下 1 个一般事务人员(其他职等) 次级方案 5 下 1 个一般事务人员(其他职等)
2018-2019 年预计数		
其他分摊资源和预算外资源 <sup>a</sup>	33	2 个 D-2、6 个 P-5、16 个 P-4/3、2 个 P-1/2、7 个一般事务人员(其他职等)

<sup>a</sup> 包括 19 个其他分摊资源供资员额和 14 个预算外员额。

### 关于员额的评论和建议

三.30. 如表三.4 所示, 秘书长提议共设 144 个员额和 2 个临时员额(93 个专业及以上职类, 53 个一般事务及有关职类), 比 2016-2017 两年期核定员额数净减少 1 个员额。

三.31. 在 2016-2017 两年期内根据大会第 70/235 号决议在次级方案 4(海洋法和海洋事务)下设立 2 个员额(1 个方案干事(P-4)和 1 个法律干事(P-3))。2018-2019 两年期其他拟议变动如下:

(a) 改叙: 次级方案 3(国际法的逐步发展和编纂)下 1 个法律干事(P-4)员额改叙为 P-3 员额, 次级方案 6(条约的保管、登记和出版)下 1 个编辑(P-2)员额改叙为 P-3 员额;

(b) 改划: 次级方案 3 下 1 个法律干事(P-3)员额和 1 个录像制作员(一般事务人员(其他职等))员额由一般临时人员改划为经常预算员额;

(c) 裁撤: 次级方案 1(向整个联合国系统提供法律服务)下 1 个一般事务人员(其他职等)员额; 次级方案 2(向联合国各机关和方案提供一般性法律服务)下 1 个一般事务人员(其他职等)员额; 次级方案 5(国际贸易法的逐步协调、现代化与统一)下 1 个一般事务人员(其他职等)员额。

三.32. 行预咨委会询问后获悉, 拟将条约科 1 个编辑(P-2)员额向上改叙为 P-3 员额, 反映了与该员额相关的职责越来越复杂。秘书长称, 对联合国《条约汇编》所进行的编辑工作要求对近 100 种语言的复杂法律文件进行详细审查, 以确定《汇编》重载案文的准确性和完整性, 并确保符合联合国编辑标准。在条约科负责《条约汇编》制版工作的 1990 年代十年间, 每年平均登记条约数目为 1 156 项。在 2007-2016 年十年间, 这一数目已增加到 1 430 项。行预咨委会询问后还获悉, 条约的翻译工作由大会和会议管理部负责。此外, 鉴于登记的条约数量庞大, 而且缺乏内部翻译这些条约(尤其是不以联合国正式语文编写的条约)所需的资源, 该部近来更多地使用外部订约人。秘书长指出, 由于外部翻译的质量明显低于内部翻译, 条约科的编辑/校对员需要对译文进行广泛的编辑工作。考虑到制版责任在十多年前就移交给条约科, 之后该科的编辑职能并未发生实质性变化, 而且大

会和会议管理部仍然负责条约的翻译工作，行预咨委会认为，与外部翻译质量有关的问题应由该部解决，而不是由条约科采取向上改叙 1 个编辑员额的办法来解决。因此，行预咨委会建议不核准将条约科 1 个编辑(P-2)员额改叙为 P-3 员额的提议(另见上文第 2 款)。

三.33. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源，但须符合上文第三.32 段所载建议。

#### 关于非员额资源的评论和建议

三.34. 行预咨委会得到的补充资料显示，2018-2019 两年期经常预算项下非员额资源拟议数为 8 816 100 美元，比 2016-2017 年按订正费率所计资源净减少 12 321 800 美元，即 58.2%。拟议数减少的主要原因是：(a) 补助金和缴款项下减少 12 371 200 美元，原因是取消了用于柬埔寨法院特别法庭和塞拉利昂问题余留事项特别法庭的非经常所需资源(见上文第三.27(a)和三.28 段)。(b) 其他工作人员费用项下减少 321 000 美元，原因是拟改划次级方案 3 下 2 个一般临时人员职位(1 个法律干事(P-3)和 1 个录像制作员(其他职等))；(c) 用品和材料项下减少 93 600 美元，主要原因是根据次级方案 5 下的预期需要重新分配非员额项目资源；(d) 用于咨询人的资源减少 80 000 美元，原因是次级方案 4 下支持《联合国鱼类种群协定》缔约国非正式协商的 2 名咨询人已完成工作，以及调整次级方案 5 下的非员额项目。所需非员额资源的进一步减少来自下列各项：专家(26 000 美元)、工作人员差旅费(21 500 美元)、家具和设备(13 300 美元)、一般业务费用(7 300 美元)和招待费(1 400 美元)。

#### 代表差旅费

三.35. 上述减少额被代表差旅费项下的 592 600 美元增加额部分抵销。行预咨委会询问后获悉，这一增加额反映来自发展中国家的与会者参加海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序第二周期所需的差旅经费。所需资源估计数为 838 400 美元，包括参加经常程序代表的差旅费(包括机票费用和每日生活津贴)的增加额 560 400 美元，其组成情况如下：

(a) 全球评估：(一) 7 000 美元用于 1 名联合协调员出席特设全体工作组 2 次会议的差旅费；(二) 258 400 美元用于专家组 15 名成员出席 4 次专家组会议的差旅费，以便拟订工作计划和开展评估；(三) 86 000 美元用于编写小组 20 名成员为期 5 天的差旅费，以便讨论和商定编写任务和起草评估；

(b) 区域讲习班(各为期 2 天)：(一) 52 000 美元用于专家组 5 名成员和联合协调员参加 4 次能力建设区域讲习班的差旅费；(二) 160 000 美元用于 20 名与会者参加 4 次能力建设区域讲习班的差旅费；(三) 275 000 美元用于编写小组 25 名成员(20 人来自该区域，5 人来自区域外)参加 5 次能力建设区域讲习班的差旅费。

#### 补助金和缴款

三.36. 补助金和缴款项下的拟议数为 595 100 美元，用于根据联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案，向来自发展中国家和经济转型国家的参加

者提供研究金，以便参加 2018 年和 2019 年的国际法研究金方案和在非洲、亚太区域以及拉丁美洲和加勒比区域举行的 3 次年度区域课程。行预咨委会询问后获悉，拟议资源包括向获得研究金的参加者提供差旅费和津贴、考察访问，以及国际法研究金方案提供的海牙国际法学院学费。共有 89 名研究员参加了 2016-2017 年研究金方案(海牙 21 名、亚的斯亚贝巴 20 名、圣地亚哥 20 名和曼谷 28 名)。每位研究员的平均总费用从曼谷的 1 800 美元到海牙的 5 300 美元不等。行预咨委会就此事项提出的评论和意见载于上文第一章。

#### 政策机构

三.37. 在决策机构项下，国际法委员会拟议非员额资源为 2 874 400 美元。委员会在日内瓦举行为期 10 至 12 周的年度会议。秘书长表示，预计委员会 2018 年可能举行一次超过 10 周的分期会议，因为这次会议将包括在纽约和日内瓦额外召开委员会创立七十周年纪念会议。秘书长还指出，预计委员会 2019 年将举行为期 10 周的分期会议。资源估计数将用于委员会在 2018-2019 两年期内举行的为期 21 周的 2 次分期会议。行预咨委会重申其先前的建议，即应拨出充足资源，以便按照大会的授权，为国际法委员会每年最长 12 周的整个会期提供支持(见 A/70/7，第三. 29 段)。行预咨委会相信，法律事务厅将尽一切努力在第 8 款拟议分配总额范围内匀支费用，同时考虑到预计由于驻纽约工作人员差旅费所需资源减少带来的进一步增效，否则任何额外支出均应在相关执行情况报告中加以反映。

三.38. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

#### 一般性评论和意见

三.39. 预算分册指出，整个两年期将在次级方案一级继续定期开展监测和内部评价活动，以便不断评估法律事务厅的工作方案(A/72/6(Sect.8)和 Corr.1，第 8.20 段)。行预咨委会询问后获悉，法律事务厅预计内部监督事务厅将在 2018-2019 两年期内对其所有次级方案进行交叉评价。行预咨委会还获悉，海洋事务和海洋法司将在整个两年期内进行交叉自我评估。与经常程序有关的评价活动有助于拟订经常程序第二周期 2017-2020 年期间该司的工作方案。同样，国际贸易法司的评价也具有专题性和交叉性。行预咨委会相信，将向大会提供关于内部监督事务厅在 2018-2019 两年期对法律事务厅进行交叉评价的结果的资料。行预咨委会欢迎法律事务厅为加强对其活动的交叉评价所作的努力。

## 第四编 国际合作促进发展

### 第 9 款 经济和社会事务

2016-2017 年订正批款	162 147 600 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	171 266 474 美元
预计预算外资源	137 705 700 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.1. 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 9 款经常预算资源在重计费用前为 171 266 474 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净增 9 118 874 美元，即 5.6%(见 A/72/6(Sect.9)，表 9.1 和第 9.7 段)。拟议预算中包括联合国秘书处为驻地协调员制度提供的 13 321 574 美元摊款(见下文第四.16 至四.21 段)。行预咨委会询问后获悉，如不计入这笔 13 321 574 美元的经费，2018-2019 两年期本款的拟议资源总额在重计费用前为 157 944 900 美元，与 2016-2017 年批款相比净减 4 202 700 美元，即 2.5%。

四.2. 秘书长指出，净增 9 118 900 美元是由于如下三个因素(见 A/72/6(Sect.9)，第 9.11 至 9.12 段)：

(a) 技术调整：净减 3 130 800 美元，原因是取消了根据大会第 71/272 号决议和第 71/280 号决议分别核准的 4 479 700 美元和 79 000 美元非经常所需资源。减少额由于为以下新设临时员额全额编列 1 427 900 美元两年期经费而被部分抵销：根据大会第 70/248 号决议，自 2016 年 1 月 1 日起在次级方案 8(可持续森林管理)下新设 4 个临时员额(1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))；根据大会第 71/272 号决议，自 2017 年 1 月 1 日起在次级方案 4(统计)和 9(发展筹资)下新设 5 个临时员额(分别为 2 个 P-5 及 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)；

(b) 新任务和扩大的任务：增加 13 974 774 美元，原因是：(一) 联合国秘书处向驻地协调员制度提供 13 321 574 美元摊款；(二) 根据大会第 71/272 号决议，提供执行新任务所需的 653 200 美元非员额资源；

(c) 其他变动：减少 1 725 100 美元，原因是经济和社会事务部努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”项目的预计增效，计划在 2018-2019 两年期实现增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的所需资源减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种意义上可被视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

四.3. 2018-2019 年本款下经常预算资源得到的预算外资金补充预计为 137 705 700 美元(不包括实物捐助), 将用于各种实质性和技术合作活动, 包括咨询、专家组、差旅、技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和实地项目(A/72/6(Sect.9), 第 9.13 段)。

四.4. 表四.1 汇总了经常预算员额 2016-2017 两年期核定数和 2018-2019 两年期秘书长拟议数。该表还显示了预算外员额 2018-2019 两年期预计数。

表四.1  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	502	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、67 个 P-5、89 个 P-4、67 个 P-3、43 个 P-2/1、33 个 GS(PL)、160 个 GS(OL)
2018-2019 两年期拟议数	494	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、67 个 P-5、90 个 P-4、67 个 P-3、43 个 P-2/1、33 个 GS(PL)、151 个 GS(OL)
改划	2	次级方案 1 项下 1 个 P-4 和 1 个 P-3
裁撤	(10)	行政领导和管理项下 1 个 GS(OL) 次级方案 1 项下 1 个 GS(OL) 次级方案 2 项下 1 个 P-3 和 1 个 GS(OL) 次级方案 5 项下 1 个 GS(OL) 次级方案 6 项下 2 个 GS(OL) 次级方案 7 项下 3 个 GS(OL)
预算外		
2018-2019 两年期预计数	33	1 个 D-1、4 个 P-5、10 个 P-4/3、1 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、14 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

四.5. 秘书长提议为 2018-2019 两年期共设 494 个员额, 比 2016-2017 两年期核定员额总数净减 8 个员额(见表四.1), 包括拟议将 2 个一般临时人员职位改划为员额, 以及裁撤 10 个员额。

#### 一般临时人员职位改划为员额

四.6. 为执行联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 67/226 号决议), 并考虑到长期需要支持审查工作, 而且持续收到根据大会第 71/243 号决议提出的协助制定和执行现有和新的审查任务相关行动的请求, 秘书长提议将次级方案 1(经济及社会理事会支助和协调)下的两个一般临时人员职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)改划为常设员额(同上, 第 9.67(c)段)。

四.7. 行预咨委会询问后获悉, 根据大会第 67/226 号决议, 这两个职位于 2014-2015 两年期被核准, 自 2014 年 5 月以来一直有人任职。拟将一般临时人员职位改划为员额的目的是进一步加强经济和社会事务部的能力, 以支持执行大会

第 71/243 号决议,特别是协助秘书长关于联合国系统发展方面业务活动审查执行情况年度报告工作。

四.8. 关于秘书长正在进行的发展支柱改革对经社部及 2018-2019 两年期拟议预算的潜在影响,行预咨委会询问后获悉,秘书长已开启研究和协商进程,以期根据大会第 71/243 号决议就联合国发展系统在《2030 年可持续发展议程》框架内的更长期定位提出提议。因此,在现阶段无法预见对 2018-2019 两年期拟议预算的潜在影响。在这方面,行预咨委会注意到,秘书长关于“将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》:确保人人享有一个更美好的未来”的报告(A/72/124-E/2018/3)预发本已于 2017 年 7 月分发,其中秘书长根据四年度全面政策审查,在其全面改革议程的框架内提出了关于联合国发展系统的愿景。

四.9. 虽然行预咨委会承认这两个一般临时职位能够发挥作用,加强经济和社会事务部支持四年度全面政策审查执行工作的实务能力,但认为,这两个职位目前应继续保留在一般临时人员项下,待大会审议秘书长在发展领域的改革提议之后,就对这些职能的长期需要进行评估。因此,行预咨委会建议不核准现阶段将两个一般临时人员职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)改划为常设员额的提议,它们应相应地列在非员额资源(其他工作人员费用)项下。

#### 裁撤

四.10. 如表四.1 所示,秘书长提议裁撤 10 个员额(9 个一般事务(其他职等)和 1 个 P-3)。秘书长指出,由于经社部计划在 2018-2019 年实现增效,拟裁撤土著问题常设论坛秘书处一个社会事务干事员额(P-3)(见 A/72/6(Sect.9),第 9.74 段)。行预咨委会询问后获悉,作为经社部计划实现的增效的一部分,该秘书处将在剩余工作人员中重新分配任务,以调整工作量。

#### 空缺员额

四.11. 截至 2017 年 4 月 30 日,第 9 款下共有 58 个空缺员额(3 个 D-1、8 个 P-5、9 个 P-4、8 个 P-3、4 个 P-2、5 个一般事务人员(特等)、21 个一般事务人员(其他职等))。行预咨委会索要后得到的关于这些员额征聘情况的最新资料显示,在 58 个空缺员额中,4 个拟予裁撤,22 个已经有人任职或至迟于 2017 年 8 月 1 日将有人任职,15 个是任职者对其原职位保有留置权的临时空缺。行预咨委会期望所有空缺员额都能迅速填补。

四.12. 行预咨委会从提供的员额空缺情况最新资料中注意到,1 个环境和能源统计处处长员额(D-1)自 2015 年 6 月以来一直空缺。行预咨委会询问后获悉,该员额的征聘工作正在进行中,已确定入围短名单的申请者,定于 2017 年 7 月面试。行预咨委会还获悉,发布空缺的工作出现延迟,原因是预期对全球地理空间信息管理专家委员会工作和业务的五年度全面审查将产生成果,审查的结果是通过了经济及社会理事会第 2016/27 号决议。该员额的职责已增加,在环境信息、能源和工业统计、国际统计分类等领域特别是整合这些领域以支持《2030 年可持续发展议程》的任务之外,又纳入了新规定的全球地理空间信息管理这个实务领域。

四.13. 行预咨委会对该 D-1 员额长期空缺感到关切。行预咨委会希望尽快填补该员额，并相信秘书长将在大会审议拟议方案预算时向大会汇报这一员额的最新征聘情况。

四.14. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第四.9 段所载建议为前提。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.15. 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 16 985 926 美元，不包括用于驻地协调员制度的 13 321 574 美元(见上文第四.1 段和下文第四.16 至四.21 段)，比 2016-2017 两年期订正批款减少了 4 520 774 美元，即 21%。拟议的减少反映在除代表差旅以外的所有预算类别项下，原因是为执行大会第 71/272 号决议核准的新任务，该类别项下需要额外资源(见 A/72/6(Sect.9)，第 9.10(b)段)。

#### 秘书处向驻地协调员制度提供的支持

四.16. 秘书长在预算分册 E 节介绍了联合国秘书处向联合国发展集团驻地协调员制度费用分摊安排提供的拟议摊款，包括一份背景摘要。秘书长表示，根据大会第 71/272 B 号决议的要求，在 2018-2019 两年期拟议方案预算中提出了 13 321 574 美元所需经费，这一数额依据的是 2016-2017 两年期的拟议数额(见 A/70/703)。另外，这一数额是临时性的，需要等待秘书长提交关于该事项的改进提案的报告，包括对 2018-2019 年联合国秘书处拟议摊款的任何调整(同上，第 9.10(a)段和第 9.141 段)。

四.17. 行预咨委会询问后获悉，联合国发展集团已委托有关方面对费用分摊公式进行独立审查，审查至迟于 2017 年 6 月底完成。预计本次审查将提出具体建议，说明如何按照会员国的规定和期望，通过可持续、透明、可问责、可预测、具有成本效率的供资模式，使驻地协调员制度更有成效。发展集团随后将讨论独立审查提出的建议，秘书长关于改进提案的报告将于 2017 年 8 月定稿，向大会第七十二届会议主要会期提交。行预咨委会还获悉，由于秘书长的改进提案尚未拟订，作为临时性数额纳入 2018-2019 年拟议方案预算的 2016-2017 年数字被视为是最佳估计。行预咨委会在要求获得最新资料后获悉，发展集团到 2017 年 7 月底时尚未收到独立审查的最后报告。行预咨委会相信在大会审议拟议方案预算时，这一资料将提供给大会。

四.18. 行预咨委会回顾，大会未核准秘书长关于该事项的报告(A/70/703)中提出的 13 321 574 美元拟议数，而是请秘书长向大会第七十二届会议提出关于费用分摊安排和这方面资金筹措管理的改进提案，并在 2018-2019 两年期拟议方案预算中提出相关费用(见第 71/272 B 号决议，第五节)。此外，行预咨委会回顾，在审议 2016-2017 两年期拟议方案预算及秘书长的报告(A/70/703)时，曾表示关切关于驻地协调员制度总体资源估计数的信息不足，以及缺少一个政府间审议费用分摊安排所有方面、包括驻地协调员制度全球预算的统一机制(见 A/70/7，第四.18 至四.28 段；A/70/7/Add.48)。行预咨委会注意到，2018-2019 两年期拟议方案预算中没有提供这方面的信息。行预咨委会相信，秘书长将在即将提交的关于费用分

摊安排的改进提案中，向大会提供所有相关信息，包括关于预算编制、财务报告和监督机制的详细信息。

四.19. 鉴于上述情况，在秘书长向大会第七十二届会议提交改进提案前，行预咨委会不能建议核准秘书长关于 2018-2019 两年期秘书处为支持驻地协调员制度提供摊款的拟议数。因此，行预咨委会建议现阶段不核准在 2018-2019 两年期拟议方案预算中纳入 13 321 574 美元经费。应在非员额资源(赠款和捐款)项下核减该数额。

四.20. 此外，行预咨委会注意到，秘书长在其最近关于“将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》：确保人人享有一个更美好的未来”的报告(A/72/124-E/2018/3)中(另见上文第四.8 段)，提出了关于重申驻地协调员权威和公正性的提议。

四.21. 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议(另见上文第四.9 段)，但以符合上文第四.19 段所载建议为前提。

#### 一般性评论和建议

##### 全球地理空间信息管理专家委员会

四.22. 行预咨委会注意到，没有在决策机构项下为全球地理空间信息管理专家委员会成员差旅费编列经费(见 A/72/6(Sect.9)，表 9.7 和第 9.23 至 9.25 段)。行预咨委会询问后获悉，专家委员会采取普遍成员制而不是当选成员制，因此未在通常涉及附属机构成员差旅费的第 9 款项下编列拟议资源。此外，自经济及社会理事会 2011 年设立专家委员会以来，各会员国一直为本国代表的参与提供资助，而经社部也已努力筹集预算外资金，以便使发展中国家能够参加专家委员会的会议。

##### 订约承办事务

四.23. 行预咨委会还从提供给它的补充资料中注意到，拟在行政领导和管理项下编列订约承办事务经费 76 200 美元，用于雇用所需专门服务，以通过内容管理应用程序定制、网络内容管理和进一步改进经济和社会事务部网站等途径，实现战略目标。行预咨委会认为，经社部应有信息技术专业人员等内部能力开展有关管理和改进其网站的活动。因此，行预咨委会认为，应审查经社部在订约承办事务项下所需资源，以期充分利用其内部能力，并在今后提交的预算中反映由此产生的影响。

#### 第 10 款

##### 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

2016-2017 年订正批款	10 763 000 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	10 649 400 美元
预计预算外资源	3 000 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.24. 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 10 款经常预算资源在重计费用前为 10 649 400 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减少 113 600 美元，即 1.1%(见 A/72/6(Sect.10)，表 10.3)。

四.25. 秘书长指出，非员额资源项下减少 113 600 美元是由于其他变动，原因是该办公室努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”项目的预计增效，计划在 2018-2019 两年期实现增效(同上，第 10.9 段)。减少的 113 600 美元包括行政领导和管理项下减少的 6 000 美元以及工作方案项下减少的 107 600 美元。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的所需资源减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种意义上可被视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

四.26. 下表四.2 汇总了经常预算员额 2016-2017 两年期核定数和 2018-2019 两年期秘书长拟议数。

表四.2  
人员配置资源

	数目	职等
2016-2017 两年期核定数	28	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、8 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、6 个 GS(OL)
2018-2019 两年期拟议数	28	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、8 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、6 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

四.27. 秘书长提议为 2018-2019 两年期共设 28 个员额，与 2016-2017 两年期核定员额总数相同。行预咨委会建议核准秘书长在员额资源项下的提议。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.28. 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 1 410 900 美元，比 2016-2017 两年期订正批款减少 113 600 美元，即 7.5%。秘书长指出，减少 113 600 美元是由于其他变动，原因是该办公室计划在 2018-2019 两年期实现增效(见上文第四.25 段)。

四.29. 拟议在各款内和(或)各款间的变动项下调拨资源，次级方案 1(最不发达国家)项下净减少 28 400 美元，次级方案 2(内陆发展中国家)和 3(小岛屿发展中国家)项下分别净增加 10 600 美元和 17 800 美元(见 A/72/6(Sect.10)，表 10.3)。据指出，这些变动主要涉及：伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》中期审查，于 2016 年期间完成；《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)中期审查，定于 2018-2019 两年期完成(同上，第 10.1、10.8、10.13 段和附件三)。

四.30. 行预咨委会建议核准秘书长在非员额资源项下的提议。

## 一般性评论和建议

### 所需资源总额

四.31. 行预咨委会询问后获悉，虽然最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临许多共同的挑战，但每个国家都有各自具体的问题，如最不发达国家的消除贫穷问题、内陆发展中国家的贸易便利化问题以及小岛屿发展中国家的气候变化问题。行预咨委会除其他外还获悉，2018-2019 两年期拟议方案预算中编列了经常资源和预算外资源，将为开展活动和交付产出以执行第 10 款项下三个次级方案的规定任务提供所需资源。此外，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室还将建立伙伴关系，通过与广泛的利益攸关方合作，为这三组国家提供支持。

### 最不发达国家技术库

四.32. 关于为最不发达国家技术库理事会会议提供实质性服务问题(见同上，表 10.8 和 10.12)，行预咨委会回顾，它在 2017 年 5 月赞同设立为期两年的管理主任职位(D-2)的提议，作为最不发达国家技术库的负责人，该职位由预算外资源供资。关于这方面的更多资料载于上文第一章。

## 第 11 款

### 联合国支助非洲发展新伙伴关系

2016-2017 年订正批款	16 605 800 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	16 452 000 美元
预计预算外资源	200 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.33. 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 11 款经常预算资源在重计费用前为 16 452 000 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减少 153 800 美元，即 0.9%(见 [A/72/6\(Sect.11\)](#))，表 11.3)。

四.34. 第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系))项下的三个次级方案分别由非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会和新闻部执行(同上，第 11.23、11.30 和 11.36 段)。

四.35. 秘书长指出，非员额资源项下减少 153 800 美元是由于其他变动，原因主要是这三个单位努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”项目的预计增效，计划在 2018-2019 两年期实现增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的所需资源减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种意义上可被视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

四.36. 在次级方案 1(协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作)下, 2018-2019 两年期预计预算外资源共计现金 200 000 美元, 将用于补充经常预算资源, 支持更广泛的民间社会和私营部门行为体参与新伙伴关系的相关活动(见 A/72/6(Sect.11), 第 11.16 段)。

四.37. 表四.3 汇总了经常预算员额 2016-2017 两年期核定数和 2018-2019 两年期秘书长拟议数。

表四.3  
人员配置资源

	数目	职等
2016-2017 两年期核定数	44	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)、1 个 LL
2018-2019 两年期拟议数	44	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)、1 个 LL

#### 关于员额的评论和建议

四.38. 秘书长提议为 2018-2019 两年期共设 44 个员额, 与 2016-2017 两年期核定员额总数相同(见表四.3)。行预咨委会建议核准秘书长在员额资源项下的提议。

非洲问题特别顾问办公室加强之后的员额分配

四.39. 次级方案 1 的实质性职责由非洲问题特别顾问办公室承担(同上, 第 11.23 段)。该办公室包括两个处: 政策分析和监测处以及协调、倡导和方案制订处。

四.40. 关于两个处之间的员额资源分配, 行预咨委会询问后获悉, 如秘书长关于加强非洲问题特别顾问办公室的报告(A/68/506)所述, 考虑到在该办公室 2003 年成立后的十年间全球和区域两级出现的新挑战和机遇, 包括其规定任务预计将随《2030 年可持续发展议程》的执行而扩大, 以及关于审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制的设立, 对该办公室的职责及人员配置进行了审查(另见下文第四.44 和四.45 段)。大会第 68/247 A 号决议核准的 9 个新员额中, 6 个员额被分配给政策分析和监测处(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2), 3 个被分配给协调、倡导和方案制订处(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)。因此, 这两个处目前分别有 13 个和 11 个专业及以上职类员额。行预咨委会询问后还获悉, 这 9 个员额已经填补。行预咨委会注意到该办公室为及时填补空缺员额所作的努力。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.41. 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 2 896 400 美元, 比 2016-2017 两年期订正批款减少 153 800 美元, 即 5%。行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

咨询人

四.42. 2018-2019 两年期第 11 款咨询人项下的拟议资源为 365 700 美元, 比 2016-2017 两年期订正批款减少 34 600 美元, 即 8.6%。行预咨委会从提供给它的

补充资料中注意到，2018-2019 两年期咨询人拟议经费是 2014-2015 两年期 1 002 200 美元支出的 36.5%。

四.43. 行预咨委会询问后获悉，随着非洲问题特别顾问办公室得到加强(见上文第四.39 和四.40 段)，该办公室逐渐更多地依靠内部专门知识，大幅减少使用咨询服务，而且还预计，随着办公室新征聘的工作人员在其工作领域中获得更多经验，产生的节减数额将随时间的推移稳步增长。行预咨委会注意到非洲问题特别顾问办公室为利用内部专门知识和减少对咨询人的依赖所作的努力。

#### 一般性评论和建议

##### 联合国监测机制

四.44. 关于联合国监测机制(见 A/72/6(Sect.11)，第 11.9 段)，行预咨委会询问后获悉，按照第 66/293 号决议的任务规定，监测机制负责审查非洲国家及其发展伙伴对非洲发展所作各项承诺的履行情况，自该机制 2012 年设立以来，秘书长发布了两份关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的两年期报告：2014 年和 2016 年各一份。该办公室目前正在编写第三份报告，将提交大会第七十三届会议。

四.45. 此外，行预咨委会获悉，《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》的目标、具体目标和承诺是监测机制将审查的重要承诺。鉴于《2030 年议程》和《2063 年议程》之间的高度协同作用，监测机制的审查结果可直接用于可持续发展问题高级别政治论坛开展的全球监测和评价进程，还可为非洲联盟正在制定的《2063 年议程》监测进程提供重要投入。在这一背景下，2016 年 4 月非洲区域协调机制第十七届会议期间，非洲经济委员会、非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局开始讨论如何将监测机制作为一个更广泛的联合框架的一部分加以利用，让非洲国家使用一个单一的报告平台报告《2030 年议程》和《2063 年议程》执行工作进展情况。

##### 出版物

四.46. 行预咨委会询问后获悉，新闻部印发的《非洲复兴》杂志等出版物均以英文和法文出版，这是非洲使用最广泛的两种语言。过去，在涉及到通常使用葡萄牙文和斯瓦希里语的地区时，少数文章被译成了这两种语文。此外，除葡萄牙文和斯瓦希里语外，还计划将某些文章译成阿拉伯文，以反映区域需求。行预咨委会欢迎新闻部为将出版物译成其他语文所作的努力，并鼓励相关部门调动更多的预算外资源，以支付翻译费用和扩大出版物的影响范围。

## 第 12 款

### 贸易和发展

2016-2017 年订正批款	138 422 200 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	138 059 100 美元
预计预算外资源	80 410 700 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.47. 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 12 款经常预算资源在重计费用前为 138 059 100 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减 363 100 美元，即 0.3%(见 A/72/6 (Sect. 12)，表 12.3)。

四.48. 秘书长将净减少 363 100 美元归因于下列三个因素(同上，第 12.18-12.20 段)：

(a) 技术调整：净增加 1 475 300 美元，原因是经费增加 1 582 500 美元，为按照大会第 70/247 号和第 71/272 号决议在 2016-2017 年新设的七个员额(2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2)提供两年期全额经费(另见下文第四.57 段)，该增加额因取消了用于执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的非经常所需资源共计 107 200 美元而被部分抵销；

(b) 各款内和(或)各款之间的变动：净减少 140 300 美元，原因是在次级方案 5 下拟设一个新 P-3 员额对资源产生的延迟影响，该员额的经费通过裁撤方案支助项下一个 P-3 员额提供(见下文第四.53-四.55 段)。此外，资源变动反映了在行政领导和管理、工作方案和方案支助构成部分之间调拨资源的情况，以使联合国贸易和发展会议(贸发会议)在任务(包括 2016 年 7 月第十四届贸发会议通过的《内罗毕共识》所载的任务)交付进程中处于更好定位；

(c) 其他变动：减少 1 698 100 美元，原因是贸发会议计划在 2018-2019 两年期实现增效，途径是努力在各项日常业务中实现秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)中所述“团结”项目预计会带来的增效。这导致员额资源减少 1 528 100 美元，非员额资源减少 170 000 美元。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的所需资源减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种程度上可被视为增效，但这一要求未获满足。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

四.49. 表四.4 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 年拟议数。该表还显示了 2018-2019 年预计预算外员额。

表四.4  
人员配置资源

	数目	职等
2016-2017 两年期核定数	390	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、50 个 P-5、65 个 P-4、74 个 P-3、33 个 P-2/1、10 个 GS (PL)、131 个 GS (OL)
2018-2019 两年期拟议数	384	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、50 个 P-5、65 个 P-4、74 个 P-3、32 个 P-2/1、10 个 GS (PL)、126 个 GS (OL)
新设员额	1	次级方案 5 下 1 个 P-3
调动	3	1 个 P-5 和 1 个 P-3 从方案支助调至行政领导和管理 1 个 P-4 从行政领导和管理调至方案支助
裁撤	(7)	方案支助项下 1 个 P-3 次级方案 1 下 1 个 P-2 行政领导和管理项下 1 个 GS (OL)

数目	职等
	次级方案 2 下 1 个 GS (OL)
	次级方案 3 下 1 个 GS (OL)
	次级方案 4 下 1 个 GS (OL)
	方案支助项下 1 个 GS (OL)
预算外	
2018-2019 两年期预计数	15 1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4/P-3、9 个 GS (OL)

### 关于员额的评论和建议

四.50. 如表四.4 所示, 秘书长在 2018-2019 年两年期拟设共 384 个员额, 与 2016-2017 两年期核定员额总数相比, 净减少 6 个员额, 其中包括: 拟裁撤 7 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2 和 5 个一般事务(其他职等)), 设立 1 个员额(1 个 P-3)和调动 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)。

#### 裁撤

四.51. 秘书长指出, 在拟裁撤的 7 个员额中, 有 6 个员额(1 个 P-2 和 5 个一般事务(其他职等))是因贸发会议计划在 2018-2019 两年期实现增效而予以裁撤(见 A/72/6 (Sect. 12), 第 12.50 段、第 12.57 段、第 12.64 段、第 12.71 段、第 12.78 段、第 12.93(a)(三)段)。

四.52. 因增效而拟裁撤的六个员额中, 有 1 个是次级方案 1(全球化、相互依存和发展)下的协理经济事务干事(P-2)员额(同上, 第 12.57 段)。行预咨委会询问后获悉, 该 P-2 员额的职能与大会第 71/272 A 号决议核准的新临时员额的职能不一样(见下文第四.57 段)。行预咨委会还获悉, 目前该 P-2 职位处于空缺状态。行预咨委会在上文第一章中对拟裁撤初级职等员额的潜在影响作了评论。

四.53. 秘书长指出, 拟裁撤方案支助项下 1 个 P-3 信息系统干事员额, 目的是为在次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)下设立 1 个 P-3 经济事务干事员额供资(同上, 第 12.93(a)(三)段)。行预咨委会询问后获悉, 为满足非洲在国家和区域两级更大的政策咨询需求(见下文第四.54 和四.55 段)并考虑到大会关于 2018-2019 年预算大纲的第 71/274 号决议, 提议通过第 12 款内确定的增效举措为新员额所需资源供资。此外, 行预咨委会获悉, 拟裁撤 P-3 信息系统干事员额, 是由于对开发本地业务应用程序(现在“团结”系统下提供)的需求预计会减少。行预咨委会获悉, 该 P-3 员额现处于空缺状态。行预咨委会强调, 不应将裁撤不再需要的员额所释放的任何资源视作可改用于其他用途的资源。行预咨委会在上文第一章中讨论了与员额相关的问题。

#### 新设员额

四.54. 秘书长拟在次级方案 5 下设立 1 个 P-3 经济事务干事员额, 以支持贸发会议非洲区域办事处, 并支持满足对定制咨询服务的更大需求, 向贸发会议在该区域的工作提供实质性支持和实地直接支持(见 A/72/6 (Sect. 12), 第 12.85 段)。

秘书长表示，增加额由拟议裁撤方案支助构成部分下 1 个信息系统干事员额(P-3)所抵销(见上文第四.53 段)。行预咨委会认为，设立任何员额，必须要从本身说明理由，同时考虑到充分执行已获授权的活动和(或)工作量要求。行预咨委会在上文第一章中讨论了与员额相关的问题。

四.55. 行预咨委会询问后获悉，拟设立 1 个 P-3 员额，是为依据第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》满足在非洲各国和区域两级对政策咨询的新需求，特别是在目前关于非洲大陆自由贸易区的谈判方面。在探索开展这项新工作的各种途径时，秘书处权衡了让工作人员更多前往该区域出差和在亚的斯亚贝巴设立 1 个专业员额的备选办法，认为后者是更经济、更有效的选择。

#### 调动

四.56. 秘书长指出，资源变动的原因是进行了资源调拨，以使贸发会议能更好地执行任务，包括下列各项(同上，第 12.19 段、第 12.50 段和第 12.93(a)(四)段)：

(a) 拟从方案支助构成部分调动两个员额(1 个高级新闻干事(P-5)和 1 个经济事务干事(P-3))，从而加强行政领导和管理项下的通信、信息和外联科，以满足该领域更大的工作要求；

(b) 拟从行政领导和管理项下调动 1 个新闻干事员额(P-4)到方案支助构成部分，以加强对贸易和发展理事会和按照《内罗毕共识》新设的两个政府间专家组的支持。

#### 总体人员配置

四.57. 如上文第四.48(a)段所述，大会最近批准了 7 个员额(3 个常设员额和 4 个临时员额)。行预咨委会询问后获悉，增设的 7 个员额与具体产出直接相关：3 个常设员额，是要在与贸易和发展有关的统计监测方面，向会员国提供支持；4 个临时员额，是要按照《亚的斯亚贝巴行动议程》第 88 段，加强贸发会议作为发展筹资进程中主要利益攸关方的作用。

四.58. 行预咨委会还要求了解有关经常预算第 12 款下核可的近期员额变动的最新情况，具体见表四.5(另见 A/70/7，表四.6)。

表四.5  
第 12 款下的经常预算员额变动

两年期	常设员额	临时员额
2010-2011	400	—
2012-2013	400	—
2014-2015	385	—
2016-2017 <sup>a</sup>	386	4
2018-2019	380	4

<sup>a</sup> 根据大会第 70/247 号决议(第 75 段)，设立了三个员额；根据第 71/272 A 号决议(第十二节)核准了四个临时员额。

## 空缺员额

四.59. 行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到，空缺员额中，有四个是 P-2 职等。行预咨委会询问后获悉，在青年专业人员方案下留住或吸引工作人员方面，贸发会议秘书处没有遇到任何问题(与其他一些部门遇到的情形相反；见上文第一章)。在四个 P-2 职等职位空缺中，有一个的任职者临时派任，三个员额因任职者最近晋升而出缺。在这三个员额中，有一个已填补，另一个被划定裁撤。

四.60. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

### 关于非员额资源的评论和建议

四.61. 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 12 514 400 美元，比 2016-2017 两年期订正批款减少 277 200 美元，即 2%。所有预算类别下都有减少。行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

### 一般性评论和意见

四.62. 在 2018-2019 年计划的评价活动方面，行预咨委会询问后获悉，贸发会议由贸易和发展理事会指导，而该理事会确定为期 5 至 7 年不等的评价计划。目前的计划包括 2018 年对次级方案 5 进行评价，定于 2017 年 9 月举行的理事会第七十五届会议将讨论和商定 2019 年及以后的计划。

## 第 14 款 环境

2016-2017 年订正批款	37 097 300 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	39 364 300 美元
预计预算外资源	749 872 600 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.63. 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 14 款经常预算资源在重计费用前为 39 364 300 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净增加 2 267 000 美元，即 6.1%(A/72/6 (Sect. 14)，表 14.3)。

四.64. 秘书长指出，净增 2 267 000 美元是由于如下两项因素(同上，第 14.6 至 14.10 段)：

(a) 技术调整：增加 2 880 000 美元，主要原因是为 2016-2017 两年期从预算外资源改划经常预算的 21 个员额编列两年期全额经费，作为大会第 67/213 号决议所核准的加强联合国环境规划署(环境署)工作第二阶段的一部分(见下文第四.72 段)；

(b) 其他资源变动：员额和非员额资源项下减少 613 000 美元，原因是环境署计划在 2018-2019 两年期实现增效，途径是努力在各项日常业务中实现秘书长

关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述“团结”项目预计会带来带来的增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的所需资源减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种程度上可被视为增效，但这一要求未获满足。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

四.65. 2018-2019 两年期预算外资源估计数为 749 872 600 美元，包括员额资源 168 851 700 美元和非员额资源 581 020 900 美元(不包括实物捐助)。与 2016-2017 两年期相比，2018-2019 两年期预算外资源总额预计增加 112 029 100 美元(增加 17%)(见下文第四.80 段)(见 A/72/6 (Sect. 14)，第 14.11 段)。

四.66. 表四.6 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 年拟议数。该表还显示 2018-2019 年预计预算外员额。

表四.6  
人员配置资源

	数目	职等
2016-2017 年核定数	114	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、25 个 P-5、41 个 P-4、13 个 P-3、2 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)、10 个 LL
2018-2019 年拟议数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、25 个 P-5、41 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)、10 个 LL
裁撤	(1)	行政领导和管理项下 1 个 P-2
预算外		
2018-2019 年预计数	760	1 个 ASG、2 个 D-2、32 个 D-1、75 个 P-5、272 个 P-4/3、79 个 P-2/1、299 个 LL

#### 关于员额的评论和建议

四.67. 秘书长提议 2018-2019 两年期总共设立 113 个员额，与 2016-2017 两年期核定员额总数相比净减少 1 个员额。

#### 裁撤

四.68. 环境署计划在 2018-2019 年实现增效，因此拟裁撤执行主任办公室一个协理行政干事员额(P-2)(同上，第 14.38 段)。在这方面，鉴于裁撤 P-2 员额后，工作量高峰期间剩余人手不足，拟在 2018-2019 年其他工作人员费用项下编列一般临时人员经费 31 100 美元。

四.69. 行预咨委会询问后获悉，拟议裁撤的 P-2 员额执行非方案职能，主要涉及目前由工作人员通过“团结”系统员工自助服务功能直接处理的雇员待遇。虽然由于“团结”系统的使用实现增效，该办公室将无需履行这些行政职能，但同时拟在一般临时人员项下追加资源，以应付工作量高峰期。

四.70. 行预咨委会在上文第一章，就拟议裁撤初级职等员额对实现人力资源管理目标(如在青年专业人员方案下征聘人员的机会)的潜在影响作了评论。

依照第 67/213 号决议加强联合国环境规划署

四.71. 行预咨委会回顾，根据大会第 67/213 号决议关于加强和提高环境署的决定，分阶段设立了 24 个新员额并从预算外资源向经常预算改划了 44 个员额(根据第 68/246 号决议，2014-2015 年新设 24 个员额，改划 23 个员额；根据第 70/247 号决议，2016-2017 年改划 21 个员额)。秘书长先前提议从预算外资源改划总共 60 个员额(见 A/68/7，第四.73 和四.78 段)。

四.72. 秘书长指出，在 2016-2017 两年期，有 21 个员额从预算外资源改划到经常预算，作为加强环境署工作的第二阶段的一部分(另见上文第四.64(a)段)。行预咨委会询问根据大会第 67/213 号决议加强环境署的进程是否已经结束，并了解到，鉴于大会只批准了拟在 2016-2017 年改划的 37 个员额中的 21 个，环境署没有把 2016-2017 年未获批准的 16 个员额列入 2018-2019 年拟议预算。行预咨委会还获悉，2018-2019 年拟议预算将为环境署提供平台，以继续支持各国执行《2030 年可持续发展议程》。综上所述，行预咨委会认为，根据大会第 67/213 号决议加强环境署的进程已经结束。

四.73. 关于在过去两个两年期加强该机构所产生的影响，行预咨委会询问后获悉，环境署各区域办事处已得到加强，包括 2016 年 11 月设立了加勒比次区域办事处 以及加强了纽约办事处。

空缺员额

四.74. 行预咨委会从它收到的资料中注意到，截至 2017 年 4 月 30 日，有四个员额(1 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-3)空缺。行预咨委会询问后获悉，新闻干事员额(P-3)自 2015 年 5 月以来一直空缺，但已确定了一名候选人，征聘流程正在收尾，今后几周即会进行甄选和发出任用通知。行预咨委会期望所有空缺员额都能迅速填补。

四.75. 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

四.76. 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 3 528 500 美元，比 2016-2017 两年期订正批款减少 397 100 美元，即 10.1%。

咨询人

四.77. 与 2016-2017 两年期订正批款相比，2018-2019 年拟议用于咨询人的资源为 1 764 000 美元，增加了 3 200 美元，即 0.2%；秘书长称，这符合过去的趋势。行预咨委会询问后获悉，拟议的咨询人所需资源体现了使用标准费用参数估算的需求。行预咨委会获悉，环境署作为规范性和科学性的组织，会员国往往请它应对新的和新出现的问题、新情况下和新地理范畴内的现有问题或专门要求。

四.78. 行预咨委会认识到需要特别的专门知识来应对新问题和新出现的问题和要求，但它认为应努力尽可能利用内部能力，特别是考虑到环境署的能力在过去两个两年期得到加强(见上文第四.71 段)。因此，行预咨委会认为，2018-2019 年咨询人经费应保持在 2016-2017 年的相同水平(1 760 800 美元)。

四.79. 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源，但以符合上文第四.78 段所载建议为前提。

#### 一般性评论和建议

四.80. 行预咨委会询问后获悉，环境署正在制定一项新的资源调动战略，目的是确保继续从经常预算提供核心资金，并扩大会员国提供自愿捐款的捐助者基础。此外，环境署还寻求通过新的创新型筹资办法等途径，从新来源获得补充资金。

### 第 15 款 人类住区

2016-2017 年订正批款	22 074 400 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	20 528 000 美元
预计预算外资源	480 373 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.81. 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 15 款经常预算资源在重计费用前为 20 528 000 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减少 1 546 400 美元，即 7%(见 [A/72/6 \(Sect. 15\)](#)，表 15.3)。

四.82. 秘书长将净减少 1 546 400 美元归因于下列三个因素(同上，第 15.27-15.31 段)：

(a) 技术调整：减少 1 888 200 美元，原因是取消了以下用途的非经常性所需资源：设立秘书处，筹备联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)；以及根据大会第 [71/256](#) 号决议，在通过《新城市议程》后对联合国人类住区规划署(人居署)进行独立循证评估；

(b) 新的和扩大的任务：增加 624 100 美元，主要原因是根据大会关于《新城市议程》的第 [71/256](#) 号决议为新的任务规定编列经费(见下文第四.91 段和第四.92 段)；

(c) 其他变动：减少 282 300 美元，原因是人居署计划在 2018-2019 两年期实现增效，途径是努力在各项日常业务中实现秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告([A/71/390](#))中所述“团结”项目预计会带来的增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的所需资源减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种程度上可被视为增效，但这一要求未获满足。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

四.83. 表四.7 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 年拟议数。该表还显示 2018-2019 年预计预算外员额。

表四.7  
人员配置资源

	数目	职等
2016-2017 年核定数	75	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)和 23 个 LL
2018-2019 年拟议数	73	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)和 22 个 LL
调动	—	1 个 P-5 和 1 个 P-3 从次级方案 3 调至次级方案 5 2 个 P-4 和 1 个 P-3 从次级方案 7 调至次级方案 5 1 个 P-4 和 1 个 P-2 从次级方案 7 调至次级方案 6 1 个 P-4 从次级方案 3 调到次级方案 2 1 个当地雇员从次级方案 4 调至次级方案 2 1 个当地雇员从次级方案 4 调至次级方案 1
裁撤	(2)	次级方案 3 下 1 个 P-4 次级方案 4 下 1 个当地雇员
预算外		
2018-2019 年预计数	136	1 个 ASG、2 个 D-2、6 个 D-1、27 个 P-5、38 个 P-4/P-3、8 个 P-2/1、2 个 GS (OL)和 52 个 LL

#### 关于员额的评论和建议

四.84. 如表四.7 所示,秘书长在 2018-2019 两年期共拟设 73 个员额,与 2016-2017 两年期核定员额总数相比净减少两个员额,其中包括拟裁撤 2 个员额和调动 10 个员额。

#### 裁撤

四.85. 秘书长拟裁撤两个员额:次级方案 3(城市经济和财政)下的 1 个方案管理干事员额(P-4),以及次级方案 4(城市基本服务)下的 1 个行政助理员额(当地雇员),原因是该机构计划在 2018-2019 年实现增效(见 A/72/6 (Sect. 15),第 15.76 和 15.83 段)。

四.86. 关于这一点,秘书长还指出,次级方案 3 下拟议增加非员额资源,主要是因为鉴于拟裁撤方案管理干事员额(P-4),拟设立 1 个一般临时人员项下供资的职位,以应付工作量高峰期(同上,第 15.77 段)。在要求澄清须设一个一般临时人员职位的理由后,行预咨委会获悉,不是提议使用 P-4 员额的全额经费 310 300 美元(净额)设立一个新职位,而是在次级方案 3 一般临时人员项下请拨 171 400 美元。

#### 调动

四.87. 如上表四.7 所示,秘书长拟调动 10 个员额,以反映人居署按照其战略计划和会员国在《新城市议程》中确定的优先事项进行的结构调整。特别是,这些

变动将使得人居署能够加强现由研究和能力发展处(负责次级方案 7(城市研究和能力发展))开展的报告和监测活动。因此,拟将报告和监测活动分配给所有七个处;研究和能力发展处更多地发挥协调作用(同上,第 15.29 段)。

四.88. 行预咨委会询问后获悉,拟议的员额调整反映了执行主任关于采取“全人居署办法”监测《新城市议程》执行情况的决定。行预咨委会还获悉,从次级方案 3、4 和 7 外调这 10 个员额,不会削弱这些次级方案,因为人居署将采取均衡的办法,来处理经常预算提供的员额的分配,从而按照《新城市议程》的要求,采取更加统筹的办法来处理可持续城市化。

四.89. 行预咨委会建议批准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.90. 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 2 984 600 美元,比 2016-2017 两年期订正批款减少 1 146 900 美元,即 28%。拟议的资源减少在所有预算类别下都有反映,但赠款和捐款项下除外,因编列了资源用于与大会第 71/256 号决议有关的新任务(见下文第四.91 段和第四.92 段)。行预咨委会询问后获悉,在“团结”系统中,当人居署执行伙伴开展活动时,费用自动列入赠款和捐款这一预算类别(见上文第一章)。

与大会第 71/256 和 71/235 号决议规定的新任务有关的资源

四.91. 秘书长指出,资源变动 624 100 美元,主要是由于编列经费,用于大会关于《新城市议程》的第 71/256 号决议提出的新任务规定(见上文第四.82(b)段)。关于这一点,行预咨委会注意到,虽然第 71/256 号决议认可 2016 年 10 月人居三大会通过的《新城市议程》,但 2016 年 12 月 12 日方案规划、预算和账户厅就关于落实人居三大会成果以及加强人居署的决议草案 A/C.2/71/L.59 所作的口头说明具体列出了 2018-2019 年所需追加资源。该决议草案获得通过,成为第 71/235 号决议。

四.92. 此外,该口头说明指出,该款所需追加资源 597 000 美元将列入 2018-2019 两年期拟议方案预算。行预咨委会询问后获悉,2018-2019 两年期拟议方案预算所列的 624 100 美元反映了口头说明提及的 597 000 美元,该款额按照 2016-2017 年订正费率重新计算,增加了 27 100 美元。

四.93. 行预咨委会建议批准秘书长关于非员额资源的提议。

#### 一般性评论和建议

##### 咨询人项下的费用分摊

四.94. 向行预咨委会提供的补充资料中指出,在咨询人项下需要采取与预算外资源分摊费用的方式,编列 19 300 美元经费,用于支付不易从本组织内获得的专门咨询服务,以协助在次级方案 2(城市规划和设计)下编写联合国关于城市与区域规划的全球准则。行预咨委会要求得到关于经常预算和预算外资源之间费用分摊安排的答复,但未如愿。行预咨委会相信,在大会审议 2018-2019 年拟议方案预算时,将向大会提供关于经常预算和预算外资源之间咨询人费用分摊安排的信息。

## 联合国内罗毕办事处所提供服务的费用

四.95. 行预咨委会询问后获悉，在第 29H 款(行政，内罗毕)下编列的行政支助经费方面，很难在三个实体(联合国内罗毕办事处、环境署和人居署)之间确定具体属于人居署的那一部分，因为联合国内罗毕办事处尚有待转用基于交易的做法。行预咨委会被告知，在预算编列的经费中，约 64%用于联合国内罗毕办事处、环境署和人居署的行政支助；12%用于支持所有参加的联合国组织、基金和方案的共同事务；24%用于与设施有关的所需资源。详见上文第一章和下文第 29H 款。

## 第 16 款

### 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

2016-2017 年订正批款	37 232 300 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	36 761 500 美元
预计预算外资源	567 534 200 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

四.96. 秘书长为 2018-2019 两年期第 16 款请批的经常预算资源在重计费用前为 36 761 500 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，净减 470 800 美元，即 1.3%(见 [A/72/6\(Sect. 16\)](#)，表 16.3)。

四.97. 秘书长将净减 470 800 美元归为以下因素(同上，第 16.16 至 16.19 段)：

(a) 技术调整：减少 259 700 美元，是因为用于 2016 年举行关于世界毒品问题的大会特别会议和开展有关安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判的非经常所需资源被取消，但这一减少额又由于一个 D-2 职等员额从预算外资源转到 2016-2017 年经常预算次级方案 8(技术合作和外地支助)之下并为之全额编列两年期经费而被部分抵销；

(b) 新的和扩大的任务：增加 756 300 美元，用于支持：(一) 2020 年第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备会议；(二) 《联合国反腐败公约》执行情况审查机制；

(c) 其他变动：减少 967 400 美元，是因为联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)计划在 2018-2019 两年期内实现增效。出现拟议减少，除其他事项外，原因是毒品和犯罪问题办公室努力在各项日常运作中，落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告([A/71/390](#))所述“团结”系统的预计增效。行预咨委会在审议拟议方案预算时，曾要求提供一张综合清单，列出预算各款其他资源变动项下的减少额，同时附带一份说明，阐述减少怎样实现、在何种程度上可视同增效，但这一要求未获满足。行预咨委会就此提出的相关评论和意见载于上文第一章。

四.98. 在 2018-2019 两年期, 作为对经常预算资源的补充, 还有估计数为 567 534 200 美元的预算外资源, 数额比 2016-2017 两年期减少 400 000 美元, 可用来继续为 516 个职位提供资金(见 A/72/6 (Sect. 16), 第 16.20 段和表 16.4)。

四.99. 表四.8 汇总了 2016-2017 两年期经常预算员额核定数和 2018-2019 年经常预算员额拟议数。表中还列出了 2018-2019 年预算外员额预计数。

表四.8  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	123	1 个 USG, 3 个 D-2、7 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、24 个 P-3、14 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、25 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	125	1 个 USG、3 个 D-2、7 个 D-1、14 个 P-5、33 个 P-4、26 个 P-3、13 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、25 个 GS(OL)
新设员额	3	次级方案 3 下 1 个 P-4 和 2 个 P-3
裁撤	(1)	次级方案 1 下 1 个 P-2
预算外		
2018-2019 年预计数	516	2 个 D-2、10 个 D-1、42 个 P-5、262 个 P-4/3、18 个 P-1/2、10 个 GS(PL)、172 个 GS(OL)

#### 关于员额的评论和建议

四.100. 如表四.8 所示, 秘书长拟为 2018-2019 两年期配置总共 125 个员额。与 2016-2017 两年期相比, 净增 2 个员额, 是拟议设立 3 个员额、裁撤 1 个员额的结果。

#### 新设员额

四.101. 秘书长拟在次级方案 3(反腐败)中新设 3 个预防犯罪和刑事司法干事员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3), 以支持《联合国反腐败公约》执行审查机制的工作(同上, 第 16.104 段)。行预咨委会询问后获悉, 2010 年至今的审查机制业务数据显示, 实际工作量大于初始估计, 需要设立新员额来应付机制第二审查周期的额外工作量。增加的工作量包括, 待审缔约国数量上升 15%, 有意把国家访问纳入各自审查过程的国家数量增加近 100%, 对自评清单的回复篇幅变长, 多语审查的数量增多。行预咨委会还获悉, 第二周期的首批审查已于 2016 年 7 月开始, 本两年期计划实施 78 次审查, 2018-2019 两年期计划实施 71 次审查。

四.102. 行预咨委会询问后还获悉: 关于拟议设立的 P-4 员额, 其任职者将协助会议支助科科长重点开展履约审查, 包括完成执行审查机制秘书处及其执行情况审查工作组的任务, 协助实施各个国家审查: 关于拟议设立的 P-3 员额, 其任职者将除其他外为各个国家审查提供实质性、技术性的专门知识, 协助各缔约国设法用审查成果来衡量、监测可持续发展目标 16 的落实进度。

四.103. 预咨委会承认《联合国反腐败公约》执行审查机制有其重要性，也注意到拟设 3 个新员额，是因为机制第二审查周期的工作量增加。鉴于第二审查周期按计划将持续五年，从 2015 年开始到 2020 年结束，行预咨委会认为，这些员额应予设立，时间以第二审查周期为限，但须事先审查对这些职能的长期需要以及是否有适当的预算外资源可为第二审查周期提供资金(见大会第 71/208 号决议，第 9 段和第 43 段)。因此，行预咨委会建议，以第二审查周期剩余时间为限，在次级方案 3 下设立 3 个预防犯罪和刑事司法干事临时员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)。员额期限如需延长，应重新说明理由。

#### 裁撤

四.104. 秘书长拟裁撤次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)下执行支助科的 1 个协理统计员员额(P-2)(相当于减少 200 500 美元)，是因为预期将实现增效(见 A/72/6(Sect.16)，第 16.90 段)。行预咨委会经询问得知，在决定裁撤这一员额之前，全面审查了办公室经常预算资源并仔细征求了内部意见。据评估，该员额所负职能可由其他职位承担。行预咨委会关于 P-2 员额的评论见上文第一章。

四.105. 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第四.103 段所述建议为前提。

#### 关于非员额资源的评论和建议

四.106. 2018-2019 两年期经常预算拟议非员额资源为 5 126 000 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，净减 886 800 美元，即 14.7%。这一减少是由于下列各项所需资源减少所致：专家(238 000 美元)、咨询人(230 600 美元)、订约承办事务(203 700 美元)、其他工作人员费用(184 400 美元)、工作人员差旅(79 600 美元)、一般业务费用(24 200 美元)、用品和材料(3 600 美元)。减少额将因下列各项所需资源增加而被部分抵销：代表差旅(55 200 美元)、家具和设备(22 100 美元)。

#### 工作人员差旅

四.107. 2018-2019 两年期工作人员差旅拟议所需资源为 679 800 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，减少 79 600 美元，即 10.5%。在决策机构项下，拟议所需资源的一个用途是供两名工作人员三次从维也纳前往纽约，向常驻代表团与联合国大会通报定于 2020 年在日本举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况。行预咨委会经询问得知，通报的目的之一是，向代表团与联合国大会说明大会筹备工作的最新情况，并介绍区域筹备会的成果。行预咨委会还获悉，毒品和犯罪问题办公室驻纽约联络处没有通报工作所需的技术专长和详细了解。行预咨委会认为，毒品和犯罪问题办公室驻纽约联络处由一名 D-1 职等的主任领导，应有能力向常驻代表团与联合国大会通报下届联合国预防犯罪和刑事司法大会的相关活动，同时通过远程会议方便地从维也纳的毒品和犯罪问题办公室获取技术知识。因此，行预咨委会建议，关于在决策机构项下纳入 2 名工作人员 3 次从维也纳前往纽约所需资源的提议不予批准，31 300 美元的拟议资源应相应减除。

## 咨询人

四.108. 2018-2019 两年期咨询人项下拟议数额为 271 500 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，减少 230 600 美元，即 45.9%。提供给行预咨委会的补充信息显示，需要资源聘请咨询人从事的工作中包括：在行政领导和管理项下，就总体政策方向的有关问题，包括特别政策文件的起草，提供专门知识；在次级方案 1 下，促成从事打击有组织犯罪工作的机构之间达成正式合作协议。行预咨委会经询问得知，执行主任办公室需要外聘专家，协调毒品和犯罪办公室四个司的工作，迎接《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的相关审查工作。关于次级方案 1 需要咨询人一事，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室没有工作人员资源可供在完成计划工作的同时，应对会员国提出的要求。行预咨委会注意到，诸如起草政策文件和机构间协议、协调内部司局工作之类的核心活动，通常由工作人员实施。行预咨委会鼓励毒品和犯罪问题办公室进一步审查在这些方面对咨询人的需求。

四.109. 行预咨委会建议核准秘书长提出的员额资源，但以符合上文第四.107 段所述建议为前提。

## 一般性评论和意见

### 西非海岸倡议

四.110. 关于西非海岸倡议进展评估工作(见 A/70/7，第四.161 至四.163 段)，行预咨委会经询问得知，合作伙伴组织(政治事务部、联合国西非办事处、维持和平行动部和国际刑事警察组织)于 2017 年 4 月和 5 月对倡议实施联合评估。工作组评估的是，自 2009 年倡议设立以来，其背后的理念能否仍一如既往地打击跨国有组织犯罪和毒品贩运作出贡献。初步结果显示，受益国的热情依然高昂。评估报告经合作伙伴组织定稿、认可后，将供下一届西非海岸倡议高级别政策委员会参考，把握倡议的未来走向。行预咨委会获悉，倡议的当前目标是，重新把关注点放在向受益国提供可持续的支持上，采用灵活做法更好地使之适合国家安全机关，把握联合筹资、共同分享机遇，在最终报告的基础上完成倡议下一阶段工作的设计。

### 全球反恐论坛的良好做法

四.111. 秘书长指出，毒品和犯罪问题办公室在 2018-2019 年的产出包括，出版关于加强反恐怖主义和情报机构之间合作与协调手册，以推动执行安全理事会相关决议和全球反恐论坛的良好做法。行预咨委会经询问得知，手册将细数会员国、国际组织和区域组织为分析如何有效地从法律和刑事司法的角度应对恐怖主义与滋生恐怖主义的暴力极端主义而编写的现有文件。行预咨委会经询问还得知，全球反恐论坛既非反恐执行工作队的成员，也非联合国的实体。由其总结的做法不是经任何联合国实体认证为“良好”的做法。行预咨委会进一步了解到，手册是否出版取决于是否有预算外资金。

## 出版物

四.112. 行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室有些出版物仅以电子版形式发布。行预咨委会经询问还得知，毒品和犯罪问题办公室仅向会员国提供《世界毒品报告》、《偷运移民报告》、《谋杀案件报告》、年度报告和手册等出版物的电子版。该等出版物不再有纸质版和印刷版。

### 第 17 款 妇女署

2016-2017 年订正批款	15 089 700 美元
2018-2019 年秘书长拟议数	16 295 800 美元
预计预算外资源	870 000 000 美元 <sup>a</sup>

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 在审议预算分册期间，行预咨委会获悉，2018-2019 年预算外资源预计数提高至 8.8 亿美元。

四.113. 秘书长为 2018-2019 两年期第 17 款请批的经常预算资源在重计费用前为 16 295 800 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，净增 1 206 100 美元，即 8% (见 A/72/6(Sect. 17)，表 17.3)。

四.114. 秘书长将致使出现净增加的因素归为两点，具体如下：

(a) 新的和扩大的任务：根据大会第 64/289 和 65/259 号决议，数额为 1 305 700 美元的资源用于拟设立的 5 个新员额(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)(同上，第 17.8 至 17.12 段)；

(b) 其他变动：净减少 99 600 美元，原因是拟裁撤 1 个一般事务(其他职等)员额(162 400 美元)，减少额由于其他工作人员费用项下用于高峰期所需的临时人员的费用增加 62 800 美元而部分抵销。减少额归入工作方案下，因次级方案 2(政策和方案活动)的一些行政工作的计划重组和重新分配而产生。

四.115. 行预咨委会获悉，妇女署 2018-2019 两年期总体可用资源预计数为 11.587 亿美元，含预计收到的自愿捐助 8.8 亿美元、预计收到的其他收入和偿款 300 万美元以及上一个两年期结转的未用余额 2.757 亿美元。

四.116. 表四.9 汇总了 2016-2017 两年期经常预算员额核定数和 2018-2019 年经常预算员额拟议数。表中还列出了 2018-2019 年预算外员额预计数。

表四.9  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	45	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、14 个 P-4/3、5 个 P-2/1、13 个 GS(OL)

	数目	职等
2018-2019 两年期拟议数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4/3、5 个 P-2/1、12 个 GS(OL)
新设员额	5	次级方案 1 下 1 个 P-5 和 1 个 P-4；次级方案 2 下 1 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-3
裁撤	(1)	次级方案 2 下 1 个 GS(OL)
预算外		
2018-2019 两年期预计数	462	1 个 ASG、4 个 D-2、21 个 D-1、87 个 P-5、98 个 P-4/3、5 个 P-2/1、45 个 GS (PL)、123 个 GS (OL)、78 个 NPO

## 关于员额的评论和建议

### 新设员额

四.117. 秘书长拟为 2018-2019 两年期配置总共 49 个员额。与 2016-2017 两年期核定员额总数相比，净增 4 个员额(见表四.9)，是拟议设立 5 个员额、裁撤 1 个员额的结果。

四.118. 秘书长拟根据大会第 64/289 和 65/259 号决议，在目前配备的 45 个员额均为规范性政府间进程提供服务的基础上，再为履行这一职能设立 5 个新员额，具体情况如下：(a) 次级方案 1(政府间支助、协调和战略伙伴关系)下 1 个妇女署日内瓦联络处主任员额(P-5)和 1 个方案专家员额(P-4)；(b) 次级方案 2(政策和方案活动)下 1 个政策司司长员额(D-2)、1 个和平与安全科科长员额(D-1)和 1 个统计和监测专家员额(P-3)(见 A/72/6(Sect. 17)，第 17.14、17.50 和 17.58 段)。

四.119. 秘书长在预算分册第 17.8 至 17.12 段表示，提出设立上述员额的依据是大会第 65/259 号决议。在决议中，大会请秘书长进一步说明妇女署为执行大会第 64/289 号决议第 75 段所述任务开展的规范性政府间进程，以便具体说明妇女署的活动是否支持或可否视为规范性政府间进程、业务性政府间进程和业务活动或兼而有之。在第 64/289 号决议中，大会决定，为政府间规范制订工作提供服务所需要的资源由经常预算提供，为政府间业务性工作和业务活动提供服务所需要的资源由自愿捐款供资。

四.120. 在此方面，行预咨委会回顾，秘书长在 2014-2015 年拟议方案预算中总结了分析的结果，得出的结论是，在大多数情况下，所有员额对各类规范性政府间进程均起到推动作用。但是，在相关评论中，行预咨委会表示该分析没有对大会的要求作出令人满意的回应，建议秘书长按照第 65/259 号决议的要求作进一步分析，并在 2016-2017 年拟议方案预算中提出其分析结果。然而，行预咨委会认为 2016-2017 年拟议预算没有任何新的分析内容，于是请秘书长至迟在 2018-2019 年拟议方案预算中向大会提出分析的结果，内含对行使规范性支助职能的预算外员额的分析(见 A/70/7，第四.175 至四.179 段)。

四.121. 行预咨委会经询问得知，分析按三个阶段由妇女署现有工作人员开展，初期得到一名外聘咨询人的协助。行预咨委会还获悉，第一阶段考查妇女署总部

的所有活动。第二阶段关注大多行使规范性支助职能的员额，并按照资金来源进行划分。第三阶段关注第二阶段考查员额中的一个子集，即履行为规范性政府间进程提供支持的功能的员额。

四.122. 行预咨委会经询问得知，上文所述妇女署为规范性政府间进程提供的支持，大致可分为以下内容：为妇女地位委员会及其主席团、大会、经济及社会理事会和安全理事会等联合国相关决策机构，提供实质性支持；为可持续发展问题高级别政治论坛等具体政府间进程提供支持；为《2030年议程》和可持续发展目标的落实工作提供支持。在此方面，行预咨委会经询问还得知，分析结论认为，所有目前由经常预算供资的45个员额都在依照上述界定，行使规范性或实质性职能。此外，关于预算外员额同样履行规范性支助职能的结论，行预咨委会经询问得知，预算外员额中共有26个属于这一类别。拟将其中最关键的5个设为经常预算员额(见上文第四.118段)。行预咨委会还获悉，拟设立的5个新经常预算员额足以协助开展妇女署最初任务范围内的规范性活动。结合上述信息，行预咨委会认定，大会第65/259号决议规定的职能分析工作已经完成。

#### 裁撤

四.123. 在次级方案2(政策和方案活动)下，拟裁撤1个一般事务(其他职等)员额(见A/72/6(Sect. 17)，第17.58段)。行预咨委会经询问得知，作为一项增效措施，将裁撤1个员额，原因是计划对次级方案的某些日常工作进行重组和重新分配。

四.124. 行预咨委会建议批准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的建议

四.125. 2018-2019两年期拟议非员额资源为1 455 700美元，2016-2017年订正批款为1 211 400美元。相比之下，净增244 300美元，即20.1%。

四.126. 行预咨委会建议批准秘书长拟议的非员额资源。

## 第五编

### 区域发展合作

2016-2017 年订正批款	551 250 300 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	551 299 800 美元
预计预算外资源	153 725 300 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.1 秘书长为 2018-2019 两年期第五编请拨的经常预算资源在重计费用前为 551 299 800 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，净增 49 000 美元。拟议资源为 5 个区域委员会、区域委员会纽约办事处已获授权的活动和技术合作经常方案提供经费(见下文表五.1 和第 18 至 23 款)。这些资源由发展账户补充(见下文第 35 款)。行预咨委会还就上文第四编下与发展有关的活动提出评论意见。

表五.1

#### 区域发展合作：2018-2019 年拟议资源

(千美元)

	2014-2015 支出	2016-2017 批款	资源变动		重计费用前共计	重计费用	2018-2019 估计数
			数额	百分比			
<b>第五编</b>							
<b>区域发展合作</b>							
<b>款次</b>							
18. 非洲经济和社会发展 <sup>a</sup>	142 228.1	153 449.1	(2 579.3)	(1.7)	150 869.8	11 378.5	162 248.3
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	99 477.5	95 411.4	(283.5)	(0.3)	95 127.9	1 646.0	96 773.9
20. 欧洲的经济的发展	73 573.7	65 938.5	(1 098.8)	(1.7)	64 839.7	1 285.0	66 124.7
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	114 239.3	106 931.0	(820.4)	(0.8)	106 110.6	4 340.6	110 451.2
22. 西亚的经济和社会发展	72 773.2	70 088.3	435.4	0.6	70 523.7	1 697.5	72 221.2
23. 技术合作经常方案	54 739.0	59 432.0	4 396.1	7.4	63 828.1	3 453.4	67 281.5

<sup>a</sup> 包括各区域委员会和区域委员会纽约办事处。

#### 人员配置方案

五.2 表五.2 汇总了秘书长提出的各区域委员会 2018-2019 年两年期人员配置方案。这些方案反映出净减 34 个员额，包括拟增设 2 个员额和裁撤 36 个员额。行预咨委会关于具体人员配置方案的意见和建议载于下文第 18 至第 22 款各区域委员会项下。

表五.2  
2018-2019 年各区域委员会拟议人员配置变动

款次	2016-2017 年 核定数	变动				2018-2019 年 拟议数
		新设	裁撤	共计	专业及 以上职类 一般事务及 有关职类 百分比	
18. 非洲经济和社会发展 <sup>a</sup>	548	1	12	(11)		537
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	431	—	12	(12)		419
20. 欧洲的经济的发展	190	1	3	(2)		188
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	487	—	6	(6)		481
22. 西亚的经济和社会发展	258	—	3	(3)		255
<b>共计</b>	<b>1 914</b>	<b>2</b>	<b>36</b>	<b>(34)</b>		<b>1 880</b>

<sup>a</sup> 包括各区域委员会和区域委员会纽约办事处。

五.3 表五.3 和五.4 显示了过去 5 个两年期中区域委员会核批经常预算资源和核定员额的演变情况，以及 2018-2019 年拟议资源和员额。行预咨委会在上文第一章就拟议资源数额提出意见。

表五.3  
过去 5 个两年期提供给各区域委员会的经常预算资源

款次	2008-2009 支出	2010-2011 支出	2012-2013 支出	2014-2015 支出	2016-2017 订正批款	2018-2019 重计费用前共计
18. 非洲经济和社会发展	109 068 200	113 366 500	136 520 900	142 228 100	153 449 100	150 869 800
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	91 366 700	100 462 100	105 670 000	99 477 500	95 411 400	95 127 900
20. 欧洲的经济的发展	63 728 600	71 343 400	73 811 700	73 573 700	65 938 500	64 839 700
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	104 712 800	120 000 600	122 406 700	114 239 300	106 931 000	106 110 600
22. 西亚的经济和社会发展	56 807 800	64 409 200	69 203 100	72 773 200	70 088 300	70 523 700
<b>共计</b>	<b>425 684 100</b>	<b>469 581 800</b>	<b>507 612 400</b>	<b>502 291 800</b>	<b>491 818 300</b>	<b>487 471 700</b>
<b>经常预算共计</b>	<b>4 749 420 800</b>	<b>5 414 151 900</b>	<b>5 524 829 700</b>	<b>5 688 535 500</b>	<b>5 620 221 600</b>	<b>5 405 050 000</b>
<b>百分比</b>	<b>9.0</b>	<b>8.7</b>	<b>9.2</b>	<b>8.8</b>	<b>8.8</b>	<b>9.0</b>

数据来源：A/66/6(导言)、A/68/6(导言)、A/70/6(导言)和 A/72/6(导言)。

表五.4  
过去 5 个两年期各区域委员会的核定员额

款次	两年期	共计	百分比变动 <sup>a</sup>	员额
18. 非洲经济和社会发展	2008-2009	553	—	1 个副秘书长、1 个 D-2、15 个 D-1、42 个 P-5、146 个 P-4/3、29 个 P-2/1、304 个当地雇员、2 个外勤人员和 13 个本国干事
	2010-2011	553	0.0	1 个副秘书长、1 个 D-2、15 个 D-1、42 个 P-5、71 个 P-4、75 个 P-3、29 个 P-2/1、304 个当地雇员、2 个外勤人员和 13 个本国干事

款次	两年期	共计	百分比变动 <sup>a</sup>	员额
	2012-2013	553	0.0	1个副秘书长、1个D-2、15个D-1、42个P-5、147个P-4/3、29个P-2/1、1个外勤、14个本国专业干事和303个当地雇员
	2014-2015	548	(0.9)	1个副秘书长、2个D-2、15个D-1、41个P-5、72个P-4、75个P-3、29个P-2/1、1个外勤、14个本国专业干事和298个当地雇员
	2016-2017	548	0.0	1个副秘书长、2个D-2、15个D-1、41个P-5、148个P-4/3、29个P-2/1、14个本国专业干事和297个当地雇员
拟议数	2018-2019	537	(2.0)	1个副秘书长、2个D-2、15个D-1、43个P-5、146个P-4/3、27个P-2/1、15个本国专业干事和288个当地雇员
差异 <sup>b</sup>		(16)	(2.9)	
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	2008-2009	440	—	1个副秘书长、1个D-2、13个D-1、36个P-5、107个P/3、35个P-2/1、244个当地雇员和3个本国专业干事
	2010-2011	440	0.0	1个副秘书长、1个D-2、13个D-1、36个P-5、57个P-4、50个P-3、35个P-2/1、244个当地雇员和3个本国专业干事
	2012-2013	441	0.2	1个副秘书长、1个D-2、14个D-1、36个P-5、107个P/3、35个P-2/1、244个当地雇员、3个本国专业干事
	2014-2015	428	(2.9)	1个副秘书长、2个D-2、13个D-1、36个P-5、58个P-4、49个P-3、35个P-2/1、231个当地雇员和3个本国专业干事
	2016-2017	431	(0.7)	1个副秘书长、2个D-2、14个D-1、36个P-5、63个P-4、51个P-3、35个P-2/1、226个当地雇员和3个本国专业干事
(拟议数)	2018-2019	419	(2.8)	1个副秘书长、2个D-2、15个D-1、35个P-5、64个P-4、52个P-3、33个P-2/1、214个当地雇员、3个本国专业干事
差异 <sup>b</sup>		(21)	(4.8)	
20. 欧洲的经济	2008-2009	199	—	1个副秘书长、1个D-2、9个D-1、23个P-5、69个P-4/3、21个P-2/1、6个一般事务(专业职等)和65个一般事务(其他职等)
发展	2010-2011	200	0.5	1个副秘书长、1个D-2、9个D-1、23个P-5、34个P-4、36个P-3、21个P-2/1、6个一般事务(专业职等)和69个一般事务(其他职等)
	2012-2013	200	0.0	1个副秘书长、1个D-2、9个D-1、23个P-5、34个P-4、36个P-3、21个P-2/1、6个一般事务(专业职等)和69个一般事务(其他职等)
	2014-2015	196	(2.0)	1个副秘书长、1个D-2、9个D-1、23个P-5、34个P-4、36个P-3、21个P-2/1、6个一般事务(专业职等)和65个一般事务(其他职等)
	2016-2017	190	(3.1)	1个副秘书长、1个D-2、9个D-1、23个P-5、34个P-4、36个P-3、21个P-2/1、6个一般事务(专业职等)和59个一般事务(其他职等)
(拟议数)	2018-2019	188	(1.1)	1个副秘书长、1个D-2、8个D-1、23个P-5、35个P-4、36个P-3、21个P-2/1、6个一般事务(专业职等)和57个一般事务(其他职等)
差异 <sup>b</sup>		(11)	(5.5)	
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会	2008-2009	496	—	1个副秘书长、1个D-2、14个D-1、29个P-5、122个P-4/3、49个P-2/1、4个一般事务(其他职等)、274个当地雇员和2个本国专业干事
发展	2010-2011	496	0.0	1个副秘书长、1个D-2、14个D-1、29个P-5、63个P-4、59个P-3、49个P-2/1、4个一般事务(其他职等)、274个当地雇员和2个本国专业干事
	2012-2013	496	0.0	1个副秘书长、1个D-2、14个D-1、30个P-5、62个P-4、59个P-3、49个P-2/1、4个一般事务(其他职等)、274个当地雇员和2个本国专业干事

款次	两年期	共计	百分比变动 <sup>a</sup>	员额
	2014-2015	488	(1.6)	1 个副秘书长、2 个 D-2、13 个 D-1、30 个 P-5、62 个 P-4、60 个 P-3、49 个 P-2/1、4 个一般事务(其他职等)、264 个当地雇员和 3 个本国专业干事
	2016-2017	487	(0.2)	1 个副秘书长、2 个 D-2、13 个 D-1、31 个 P-5、62 个 P-4、62 个 P-3、48 个 P-2/1、4 个一般事务(其他职等)、261 个当地雇员和 3 个本国专业干事
拟议数	2018-2019	481	(1.2)	1 个副秘书长、2 个 D-2、13 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个一般事务(其他职等)、257 个当地雇员和 3 个本国专业干事
差异 <sup>b</sup>		(15)	(3.0)	
22. 西亚的经济和社会发展	2008-2009	261	—	1 个副秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、24 个 P-5、64 个 P-4/3、18 个 P-2/1、1 个本国专业干事、144 个当地雇员和 1 个外勤人员
	2010-2011	261	0.0	1 个副秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、24 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个外勤人员、2 个本国专业干事和 143 个当地雇员
	2012-2013	264	1.1	1 个副秘书长、1 个 D-2、9 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、18 个 P-2、1 个外勤人员、2 个本国专业干事和 143 个当地雇员
	2014-2015	260	(1.5)	1 个副秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、36 个 P-4、29 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个外勤人员、3 个本国专业干事和 137 个当地雇员
	2016-2017	258	(0.8)	1 个副秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、37 个 P-4、33 个 P-3、17 个 P-2/1、1 个外勤人员、3 个本国专业干事和 131 个当地雇员
拟议数	2018-2019	255	(1.2)	1 个副秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、32 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个外勤人员、4 个本国专业干事和 129 个当地雇员
差异 <sup>b</sup>		(6)	(2.3)	

<sup>a</sup> 自前一个两年期起。

<sup>b</sup> 从 2008-2009 两年期至 2018-2019 两年期。

数据来源：2010-2011、2012-2013、2014-2015、2016-2017 和 2018-2019 两年期相关款次的预算分册(核定员额的数据)。

## 第 18 款 非洲经济和社会发展

### 第 18A 款 非洲区域委员会

2016-2017 年订正批款	151 488 100 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	148 893 100 美元
预计预算外资源	47 553 900 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.4 秘书长为 2018-2019 两年期第 18 A 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 148 893 100 美元，比 2016-2017 年订正批款净减少 2 595 000 美元，即 1.7%(见 A/72/6(Sect.18)，表 18A.3)。拟议资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

## 五.5 秘书长认为，拟议资源净减少的原因如下：

(a) 技术调整，净减少 218 600 美元，涉及：(一) 取消方案支助项下用于非洲会堂大楼翻修的非经常所需经费 1 116 400 美元，以及依照大会关于安全、有序和正常移民全球契约的政府间谈判方式的第 71/280 号决议取消次级方案 9(社会发展政策)项下的 97 100 美元；(二) 994 900 美元增加数涉及核准作为重组非洲经济委员会(非洲经委会)最后阶段一部分的 2016-2017 两年期拟议方案预算后设立的 6 个新员额的两年期经费，以及根据大会第 71/272 A 号决议第十二节在 2016-2017 年度设立的自 2017 年 1 月 1 日起生效的两个员额，用以支持《2030 年可持续发展议程》的执行；

(b) 各款内部和(或)各款之间的变动，反映将内部资源从方案支助和工作方案重新分配到行政领导和管理，其中包括向上改叙两个员额(1 个财务和预算干事(P-4)改为科长(P-5)和 1 个新闻股股长(P-3)改为 P-4 员额)，并将 3 个 P-4 员额(1 个方案管理干事、1 个经济事务干事和 1 个社会事务干事)向下改叙为 P-3 员额；

(c) 其他资源变动显示，非洲经委会计划在它努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述“团结”系统的预计增效后于 2018-2019 两年期内实现增效，故将可减少 2 200 600 美元。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供、但未得到所有预算款次归类在其他资源项下的削减综合清单，以及关于这些削减如何实现和它们在多大程度上可被视为增效的说明。委员会关于这一事项的相关意见和建议见上文第一章。

五.6 表五.5 汇总了 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预计预算外员额。

表五.5  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	548	1 个副秘书长、2 个 D-2、15 个 D-1、41 个 P-5、148 个 P-4/3、29 个 P-2/1、15 个本国专业干事和 297 个当地雇员
2018-2019 两年期拟议数	537	1 个副秘书长、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、146 个 P-4/3、27 个 P-2/1、15 个本国专业干事和 288 个当地雇员
新员额	1	方案支助项下 1 个 P-5
改叙	—	行政领导和管理项下的 1 个 P-4 改叙为 P-5 行政领导和管理项下的 1 个 P-4 改叙为 P-3 次级方案 7 构成部分 3 项下 1 个 P-4 改叙为 P-3 次级方案 9 项下 1 个 P-4 改叙为 P-3 方案支助项下 1 个 P-3 改为 P-4
调拨	—	1 个 P-2 从方案支助调至行政领导和管理 1 个当地雇员从次级方案 2 调至行政领导和管理 1 个当地雇员从方案支助调至次级方案 5

	数目	职等
裁撤	(12)	方案支助项下 1 个 P-3 次级方案 3 项下 1 个 P-2 次级方案 2 项下 1 个 P-2 方案支助下 6 个当地雇员 次级方案 1 项下 1 个当地雇员 次级方案 2 项下 1 个当地雇员 次级方案 9 项下 1 个当地雇员
预算外		
2018-2019 年预计数	153	3 个 D-1、12 个 P-5、53 个 P-4/3、5 个 P-2/1、12 个本国专业干事和 68 个当地雇员

### 关于员额的意见和建议

五.7 秘书长拟为第 18A 款共设 537 个员额，包括专业及以上职类员额 249 个、当地雇员 288 个，显示由于拟裁撤 12 个员额(1 个 P-3、2 个 P-2 和 9 个当地雇员)和拟设一个 P-5 职等员额的综合效果，净减少 11 个员额。

### 新设员额

五.8 拟在方案支助项下设立行政主任办公室一个办公室主任(P-5)的员额，以按照成果管理制度加强管理问责制和具有优质效果的方案的有效交付工作(见 A/72/6 (Sect.18)，第 18A.162 段)。行预咨委会询问后获悉，任职者将参与在该司职权范围内具有高风险和所涉经费问题的特别项目，确保通过建立强有力的内部控制机制进行有效监督。任职者还将在参加大院咨询委员会的联合国伙伴之间办公空间管理的问题上担任主任的首席顾问(见下文第五.28 和五.29 段)，监督该司的业绩管理和主要业绩指标的落实情况，并协助制定和实施关于空缺、办公场所、停车、弹性工作安排、合同、旅行、运输、餐饮和合同管理的政策。行预咨委会还获悉，拟设员额将使主任得以密切跟踪如全球服务提供模式、信息和通信技术战略的实施和人力资源改革方案等关键的变革性管理举措。

五.9 预算分册显示，上文所述拟设的办公室主任(P-5)员额将费用不变，并将因裁撤了一个人力资源干事员额(P-3)和一个供应助理(当地雇员)的员额而抵销。行预咨委会认为，设立任何员额必须有其本身的正当理由，同时考虑到充分实施已获授权的方案和活动所需的方案和(或)工作量需要。行预咨委会在上文第一章中就与员额有关的各种问题提供了其意见。

### 裁撤

五.10 共拟裁撤 12 个员额，其中包括工作方案项下 5 个(2 个 P-2 和 3 个当地雇员)及方案支助项下 7 个(1 个 P-3 和 6 个当地雇员)，具体如下：

(a) 在工作方案项下，拟裁撤的员额包括：次级方案 3(创新、技术和非洲自然资源的管理)下一个协理信息系统干事员额(P-2)；次级方案 2(区域一体化和贸

易)一个协理经济事务干事员额(P-2); 次级方案 9(社会发展政策)下一个高级研究助理员额(当地雇员); 次级方案 1(宏观经济政策)下一个工作人员助理员额(当地雇员); 次级方案 2(区域一体化和贸易)下一个工作人员助理员额(当地雇员);

(b) 在方案支助项下, 拟裁撤的员额包括: 一个人力资源干事员额(P-3); 一个财务助理员额(当地雇员); 一个人力资源助理员额(当地雇员); 一个印刷机操作员员额(当地雇员); 一个电信技术员员额(当地雇员); 一个团队助理员额(当地雇员)和一个供应助理员额(当地雇员);

五.11 行预咨委会获悉, 所有拟裁撤的 12 个员额均属空缺。

#### 改叙

五.12 共拟改叙 5 个员额, 包括 2 个向上和 3 个向下改叙员额, 具体如下:

(a) 将战略规划、伙伴关系和业务质量司行政领导和管理项下的一个财务和预算干事员额(P-4)向上改叙为科长员额(P-5)(同上, 第 18A.61 段; 另见 18A.53 和 18A.54 段);

(b) 将方案支助项下一个新闻股长员额(P-3)向上改叙为印刷和出版股股长员额(P-4)。预算分册显示, 向上改叙涉及改进和加强印刷车间(同上, 第 18A.161 段)。行预咨委会询问后获悉, 非洲经委会的文件, 包括旗舰出版物, 现已在内部印刷, 导致节省大量外部印刷资源。拟议的股长员额(P-4)任职者将需要为所有投入、流程和产出制定和提出质量标准, 以实现始终如一的优质印制, 并就出版物和文件印制的预期质量为各实务司和外部客户提供技术指导。行预咨委会还获悉, 非洲经委会是继联合国日内瓦、内罗毕和维也纳办事处之后第四个实现 ISO-14001-2004 环境管理系统认证的办事处, 这些办事处的出版和印刷股都由 P-5 或 P-4 职等股长负责;

(c) 将行政领导和管理项下的一个方案管理干事员额(P-4)向下改叙为 P-3 员额(同上, 第 18A.61 段);

(d) 将次级方案 7(促进发展的次区域活动)的一个经济事务干事员额(P-4)向下改叙为 P-3 员额, 以更好地反映次级方案对次区域一级数据收集和管理的重视(同上, 第 18A.127 段);

(e) 将次级方案 9(社会发展政策)项下的一个社会事务干事员额(P-4)向下改叙为 P-3 员额, 以更好地反映该次级方案对收集优质数据和统计数字的重视(同上, 第 18A.154 段)。

#### 调动

五.13 共拟调动 3 个员额, 具体如下: (a) 将一个协理方案管理干事员额(P-2)从方案支助调至行政领导和管理项下的战略规划、伙伴关系和业务质量司, 以确保有足够的人员履行质量保证职能; (b) 将一个工作人员助理员额(当地雇员)从次级方案 2(区域一体化和贸易)调至行政领导和管理, 以加强政策和方案管理科, 确保以更好的信息和数据管理系统支持业绩管理看板和其他数据库; (c) 将一个

工作人员助理员额(当地雇员)从方案支助调至次级方案 5(能力发展),协助主任处理行政事项(同上,第 18A.61 和 18A.98 段)。

#### 空缺员额

五.14 行预咨委会询问后获悉,截至 2017 年 4 月 30 日非洲经委会共有 67 个空缺员额,包括 31 个专业人员员额(1 个副秘书长、2 个 D-1、3 个 P-5、12 个 P-4、9 个 P-3 和 4 个 P-2)、3 个本国专业干事员额和 33 个当地雇员员额,反映出总空缺率为 12.2%,专业人员、本国专业干事和当地雇员职等工作人员的空缺率分别为 13.1%、20.0%和 11.1%。行预咨委会随后获悉,截至 2017 年 5 月 31 日,空缺员额已减至共 53 个,包括 21 个专业人员员额(1 个副秘书长、1 个 D-1、10 个 P-4、4 个 P-3 和 5 个 P-2)、2 个本国专业干事员额和 30 个当地雇员员额,反映出总空缺率为 9.7%,而专业人员、本国专业干事和当地雇员职等工作人员的空缺率分别为 8.9%、13.3%和 10.1%。

五.15 行预咨委会获悉,非洲经委会的拟议人员编制包括 3 个已空缺两年以上的员额,但没有拟议裁撤这些职位,因为它们对于支持工作方案的执行仍然必不可少。行预咨委会还获悉,这些职位的相关职能正由临时人员实施,同时继续着力于填补这些员额。此外,行预咨委会获悉,已经空缺两年以上的 3 个员额人在次级方案 7(促进发展的次区域活动)项下,具体如下:

(a) 构成部分 2(西非次区域活动)项下的 2 个当地雇员员额自 2012 年 9 月 1 日和 2014 年 11 月 30 日以来一直空缺。由于没有候选人通过全球一般事务人员考试,相关职位空缺已重新公告,这些员额的相关职能目前正由个体订约人实施;

(b) 构成部分 5(南部非洲的次区域活动)项下一个当地雇员员额自 2014 年 8 月 31 日以来一直空缺。该员额尚未填补的原因是已为其选定的工作人员延长了她的无薪特别假。该员额已于 2016 年 9 月 8 日公布,书面考试自那时起已经完成。

五.16 行预咨委会回顾其对已空缺两年以上员额的立场,即应审查此类员额是否持续需要,并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由;否则应拟裁撤这些员额(见 A/70/7,第一章)。行预咨委会注意到,3 个长期空缺员额中的 2 个的相关职能目前正由个体订约人实施,而第三个员额的征聘流程正处于初期阶段。行预咨委会还注意到,非洲经委会认为这些员额的相关职能对于执行其工作方案至关重要。考虑到所提供的说明,行预咨委会不建议在此阶段裁撤这些员额。然而,行预咨委会预期,将在大会审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时,向其提供关于上述 3 个员额招聘工作的最新情况。行预咨委会重申,所有空缺员额都应迅速填补。

五.17 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提案。

#### 关于非员额资源的意见和建议

五.18 2018-2019 两年期拟议非员额资源数额为 54 834 900 美元,比 2016-2017 年度订正批款减少了 2 533 200 美元,即 4.4%。减少数包括其他工作人员费用、专家、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备等项下资源的减少,由咨询人、工作人员差旅费以及赠款和捐款的增加数部分抵销。

## 咨询人

五.19 拟议咨询人资源为 2 462 600 美元，与 2016-2017 年订正批款相比增加了 265 500 美元，即 12.1%。行预咨委会得到的补充资料表明，增加数反映了以下各项的所需追加经费：

(a) 次级方案 2(区域一体化和贸易)(107 900 美元，即 57.8%)，原因是需要获得高素质咨询人来维持非洲区域一体化观察站，增加数被专家项下所需经费减少数抵销；

(b) 次级方案 7 的构成部分 2(西非的次区域活动)(188 600 美元，即 182.6%)，主要是因为重新分配专家资源以满足关于编写国情简介的高级别专门知识和和其他研究成果的额外所需经费，以及会员国对以政策为导向的出版物的需求增加；

(c) 次级方案 1(宏观经济政策)(16 700 美元，即 7.2%)和次级方案 7 的构成部分 1(北非的次区域活动)(4 700 美元，即 4.8%)、构成部分 3(中部非洲的次区域活动)(8 100 美元，即 12.6%)以及构成部分 4(东非的次区域活动)(1 600 美元，即 2.0%)，用作外部专门知识和更多咨询人提供背景文件和出版物的资料并开展编入报告和出版物的数据收集活动的经费。

五.20 行预咨委会获悉，咨询人项下的拟议增加数将由次级方案 9(社会发展政策)(54 000 美元，即 44.3%)项下咨询人所需经费减少数部分抵销，这主要是因为取消了大会第 71/280 号决议规定的非经常所需资源(见上文第五.5(a)段)。

五.21 在请求进一步说明为何需要高水平的咨询人及这些咨询人与专家之间的区别后，行预咨委会获悉，咨询人进行的研究涉及专家组会议的专题并编写相关报告，而专家则在专家组会议上审议/审查这些报告。秘书处采用的方法所依据的理由是，如果有更多的资源用于关于某一个问题的高素质和有经验的咨询人，就可以减少被邀请参加专家组会议的专家人数。

五.22 行预咨委会还询问，为什么在次级方案 1(宏观经济政策)项下，不能在内部找到用于出版物的资料和关于数据收集的专长。行预咨委会获悉，非洲经委会重组后，该次级方案除交付其他重要的研究成果外，还承担了编制三份旗舰出版物(《非洲经济报告》、《非洲治理报告》和《可持续发展目标报告》)的责任。对一些需要初级国家数据的研究来说，最好是利用比非洲经委会工作人员掌握更深层的国家专长和知识的咨询人。

五.23 行预咨委会询问后获得的补充资料显示，2018-2019 两年期共拟设 91 项咨询任务，其中包括需要有限技能的 18 项任务、21 项稍微复杂的任务、39 项需要大量相关专业经验的任务和 13 项需要高度专业化专门知识的任务。行预咨委会在上文第一章中进一步提出关于使用咨询人的意见。

## 工作人员差旅费

五.24 工作人员差旅拟议资源为 3 245 400 美元，比 2016-2017 年度订正批款增加了 308 400 美元，即 10.5%。向行预咨委会提供的补充资料表明，追加资源主

要涉及以下各项的增加：(a) 行政领导和管理，用以为 5 个次区域办事处充分提供所需通信和网络技术支助；(b) 次级方案 1(宏观经济政策)，用于在 2018-2019 两年期为《非洲治理报告》工作人员将开展的数据收集活动提供两年的经费；(c) 次级方案 5(能力发展)，原因是重新分配专家项下的资源，以支付咨询/技术特派团和收集数据任务所需经费的增加数，可使 2 名而不是 1 名工作人员提供技术支助；(d) 次级方案 7(促进发展的次区域活动)，用以为更多的旅行者参加如下相关活动计提拨备：为会议提供实质性服务、传播区域和非洲经委会产品并促进政策对话，以及用于编写国情简介的咨询任务和收集数据任务，而其国家数据优先于外部数据。

#### 补助金和缴款

五.25 行预咨委会询问后获悉，提供给次级方案 8(发展规划和行政管理)项下非洲经济发展和规划研究所的 260 万美元补助金(见 A/72/6(Sect.18)，第 18A.148 段)包括如下经费：(a) 6 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个当地雇员)的 1 443 000 美元临时助理人员所需经费；(b) 用于为培训方案雇用更多当地行政支助工作人员的 100 000 美元；(c) 作为支付该研究所理事会至少 4 次届会所需经费的捐款 68 000 美元；(d) 用于支助落实研究所以下活动的 949 000 美元：7 个核心课程以及 4 个课程编排讲习班、4 项需求评估任务以及 18 个发展研讨会，余款通过预算外资源提供；(e) 用于强制性自我评价所需经费 40 000 美元，余款由预算外资源供资。行预咨委会在上文第一章中进一步提出关于补助金和缴款的意见。

#### 用品和材料及家具和设备

五.26 向咨询委员会提供的补充资料显示，各次区域办事处之间在拟用于次级方案 7(促进发展的次区域活动)项下每名工作人员的用品和材料及家具和设备的平均资源上有很大的差异。例如，虽然 5 个次区域办事处可比较的人员配置从 20 到 22 个员额不等，但用品和材料项下的拟议资源从 99 400 美元到 592 000 美元不等，家具和设备项下的拟议资源从 89 500 美元到 292 800 美元不等。行预咨委会获悉，出现差异的主要原因是更换次区域办事处家具的购置时间表的差异，加上 5 个次区域的两类支出之下物项的市场价格差异。行预咨委会认为需要进一步澄清，并相信在大会审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时，将向大会提供更详细的说明。

五.27 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提案。

#### 一般性意见和建议

##### 向其他实体提供的服务

五.28 行预咨委会获悉，非洲经委会负责 2015 年开始全面运作的 13 公顷大院的运营、维护、修理和改建，并开设新的办公设施和周围场地的改进，该处被认为是联合国在一个场地的第三大建筑资产组合，价值超过 2.5 亿美元。

五.29 行预咨委会询问后获悉，非洲经委会通过房地租金、出租会议室和其他杂项费用回收服务创造收入，具体如下：(a) 关于房地租金，共出租 19 773.7 平方米，月租金为每平方米 8.66 美元，租给 26 个占用非洲经委会房地的租户，其中包括 5 个秘书处实体和 21 个联合国系统和其他实体，2017 年预计将收到的租金收入估计数为 2 054 884 美元；(b) 关于出租会议室和非洲经委会在亚的斯亚贝巴的会议中心，2018-2019 两年期的预计收入估计数为 720 232 美元，包括 2018 年 326 341 美元，2019 年 393 891 美元；(c) 关于杂项事务，2018-2019 年预计收入估计数为 450 220 万美元，主要来自于文件印制服务(300 000 美元)以及学费、邮袋服务、餐饮服务、处置如使用过的车辆等非洲经委会财产和前一年支出的退款。行预咨委会在上文第一章中进一步提出关于费用回收问题的意见。

#### 方案问责制框架

五.30 行预咨委会要求举例说明为实施预算分册第 18A.33 段所述举措而采取的措施和行动，包括：(a) 加强管理人员和工作人员的个人问责制；(b) 审查和修订流程以提高方案管理和交付的效率；(c) 认识到监督机构的重要作用及已接受建议的有效执行。行预咨委会获悉，所实施的措施包括：(a) 涵盖非洲经委会战略方向的四大支柱的业绩管理看板，作为有关非洲发展政策问题的智库，业绩计量的表示方式为政策影响力、非洲经委会知识创造和交付服务的公信力和信任、问责制和学习以及业务效力；(b) 最后确定非洲经委会的方案/项目管理手册。业绩计量正通过包括合作伙伴调查在内的各种手段进行跟踪。

五.31 关于非洲经委会成为非洲发展政策问题智库的最高愿望(见 A/70/6(第 18 款)和 Corr.1, 第 18A.29 段)，行预咨委会获悉，非洲经委会的战略方向没有改变，2018-2019 两年期预算报告标志着 2014-2015 年和 2016-2017 年所开展的工作的延续。非洲经委会的战略目标是：实现更高水平的政策影响，以支持非洲转型议程；通过开展高质量和对症下药的循证政策研究和提供知识服务，赢得更大的信誉和信任；加强问责制机制，深化各项工作系列的学习文化；提高其业务效力，以更好地支持及时提供知识创造和能力发展服务。

五.32 行预咨委会感兴趣地注意到在方案问责制框架范围内所采取的措施和行动，以及非洲经委会的战略方向。行预咨委会相信，非洲经委会将与其他区域委员会分享自己的经验和教训。

### 第 18B 款

#### 区域委员会纽约办事处

2016-2017 年订正批款	1 961 000 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议数	1 976 700 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.33 秘书长为 2018-2019 两年期第 18B 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 1 976 700 美元，比 2016-2017 年订正批款净增 15 700 美元，即 0.8%(见 A/72/6 (Sect.18)，表 18B.7)。

五.34 表五.6 汇总了 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。

表五.6  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等)

五.35 秘书长将拟议资源净增 15 700 美元归因于各款内部和(或)各款之间的变动，这是因为依照大会第 70/247 号决议和行预咨委会经该决议批准的关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第一份报告所载建议(见 A/70/7，第五.36 段)，从第 19 款调入资源，作为纽约办事处一名工作人员出席经委会每届年会的差旅费，以确保经委会注意到相关全球性问题(另见下文第 19 款)。

五.36 秘书长所提 2016-2017 两年期非员额资源数额为 131 900 美元，包括下列经费：其他工作人员费用(19 100 美元)、工作人员差旅费(48 900 美元)、订约承办事务(27 000 美元)、一般业务费用(14 600 美元)、招待费(1 600 美元)、用品和材料(5 200 美元)及家具和设备(15 500 美元)。

五.37 行预咨委会建议核准秘书长为所提出的员额和非员额拟议数。

## 第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展

2016-2017 年订正批款	95 411 400 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议数	95 127 900 美元
预计预算外资源	33 622 600 美元
说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。	

五.38 秘书长为 2018-2019 两年期请拨的第 19 款经常预算资源在重计费用前为 95 127 900 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减少 283 500 美元，即 0.3%(见 A/72/6(Sect.19)，表 19.3)。拟议资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.39 秘书长将拟议资源净减少数归因于以下因素：

(a) 技术调整：由于以下原因净增加 791 900 美元：(一) 减少 504 300 美元，原因是取消了根据大会第 71/272 A 号决议在 2016-2017 两年期设立 6 个临时职位(设在曼谷的 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个当地雇员员额和 1 个设在总部的 P-4)的一次性经费，这些职位与房舍抗震改造及其使用周期更换项目的专职项目管理小组和项目支助人员有关；(二) 增加 823 800 美元，原因是为根据大会第 71/272 A 号决议在 2016-2017 年新设的 4 个临时员额(3 个 P-4 和 1 个 P-3)提供两年期经费，以支持《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的执行；(三) 增加 543 600 美元，原因是为根据大会第 70/248 A 号决议在 2016-2017 年新设的 4 个员额(1 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-3)提供两年期经费，以支持亚太经社会会议结构重组来适应不断变化的 2015 年后发展议程；(四) 减少 71 200 美元，原因是取消了涉及根据大会第 71/280 号决议进行安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判的方式的有关非经常经费；

(b) 新增或扩大的任务：325 700 美元的增加数涉及非员额所需经费，用于根据大会第 71/272 A 号决议支持执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》；

(c) 各款内或各款间的变动，包括(一) 拟议改叙 4 个员额(行政领导和管理项下 1 个 P-5 改叙为 D-1 和 1 个 P-2 改叙为 P-3，方案支助项下 1 个 P-3 改叙为 P-4 和 1 个 P-2 改叙为 P-3)，通过拟裁撤方案支助项下两个当地雇员员额供资；(二) 向第 18.B 款调拨 15 700 美元的资源，用于区域委员会纽约办事处一名工作人员出席委员会每届年度会议的旅费，以确保提请委员会注意全球问题；

(d) 其他资源变动：减少 1 385 400 美元，原因是亚太经社会努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”项目的预期增效之后，计划在 2018-2019 两年期实现增效。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的减少数额综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种程度上可被视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会在上文第一章就此事项提出相关意见和建议。

五.40 表五.7 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预计预算外员额。

表五.7  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	431	1 个副秘书长、2 个 D-2，14 个 D-1、36 个 P-5、63 个 P-4、51 个 P-3、35 个 P-2/1、226 个当地雇员和 3 个本国专业干事
2018-2019 两年期拟议数	419	1 个副秘书长、2 个 D-2，15 个 D-1、35 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、33 个 P-2/1、214 个当地雇员和 3 个本国专业干事
改叙	—	行政领导和管理项下 1 个 P-5 改叙为 D-1 行政领导和管理项下 1 个 P-2 改叙为 P-3

	数目	职等
		方案支助项下 1 个 P-3 改叙为 P-4
		方案支助下 1 个 P-2 改叙为 P-3
调动	—	1 个 P-5 从次级方案 1 调至次级方案 8 构成部分 5
		1 个 P-5 从次级方案 2 调至次级方案 9
		1 个 P-5 从次级方案 2 调至行政领导和管理项下
		1 个 P-4 从次级方案 1 调至次级方案 9
		1 个 P-4 从行政领导和管理项下调至方案支助项下
裁撤	(12)	次级方案 1 下的 1 个当地雇员
		次级方案 3 下的 1 个当地雇员
		次级方案 5 下的 1 个当地雇员
		次级方案 6 下的 2 个当地雇员；
		次级方案 7 下的 1 个当地雇员；
		方案支助下 6 个当地雇员
预算外		
2018-2019 两年期拟议数	98	3 个 D-1、7 个 P-5、25 个 P-4/3、1 个 P-2/1、60 个当地雇员和 2 个本国专业干事

### 关于员额的评论意见和建议

五.41 秘书长为第 19 款共拟议 419 个员额，包括 202 个专业及以上职类员额和 217 个当地雇员员额，显示拟裁撤 12 个当地雇员员额。秘书长还拟议向上改叙 4 个员额和调动 5 个员额(见表五.7)

#### 裁撤

五.42 共拟议裁撤 12 个员额，其中包括工作方案项下的 6 个员额和方案支助项下的 6 个员额。预算分册指出，拟议裁撤的 12 个员额中的 10 个是由于亚太经社会计划在 2018-2019 年实现预期增效：

(a) 工作方案项下的 6 个当地雇员员额包括：4 个团队助理员额，次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)、次级方案 3(运输)、次级方案 5(信息和通信技术与减少和管理灾害风险)和次级方案 6(社会发展)下各 1 个；2 个工作人员助理员额，次级方案 6(社会发展)和次级方案 8(促进发展的次区域活动)下各 1 个(同上，第 19.59、19.73、19.87、19.94、19.101 段)；

(b) 方案支助项下的 4 个当地雇员员额包括 1 个财务助理、1 个信息技术助理、1 个维修工和 1 个编辑助理员额(同上，第 19.146 段)。

五.43 预算分册指出，其余两个员额，包括一个图书馆助理员额(当地雇员)和一个行政助理员额(当地雇员)拟议在方案支助项下裁撤，从而为拟议向上改叙的 4 个员额供资(同上，第 19.146 段；另见下文第五.44 段)。行预咨委会认为，设立任何员额必须以这些员额的自身价值为依据，同时考虑到充分实施已获授权的方

案和活动所需的方案和(或)工作量要求。行预咨委会在上文第一章论述了与员额相关的问题。

改叙

五.44 拟将如下共计 4 个员额改叙：

(a) 一个科长员额(P-5)(目前在次级方案 2 项下)向上改叙为行政领导和管理项下的 D-1 职等员额。任职者将负责管理执行秘书办公室，确保亚太经社会为执行《2030 年议程》和区域经济合作和一体化推动的政策备选方案的内部和外部沟通和信息发送的连贯一致。在要求进一步说明需要一个 D-1 职等员额的理由后，行预咨委会获悉，《2030 年议程》和区域经济合作和一体化需要在亚太经社会所有 9 个次级方案之间进行更深入和更广泛的实质性协作，这需要亚太经社会各司、区域机构和次区域办事处之间进行更密集、战略性和在技术上更为复杂的日常协调。除上述职能外，该员额的职责包括管理执行秘书办公室和监督该办公室 P-5 职等的干事；

(b) 将行政领导和管理项下战略传播与宣传科 1 个协理网站干事员额(P-2)向上改叙为网站干事员额(P-3)，以支持亚太经社会的数字倡议。行预咨委会获悉，加强版数字倡议涉及知识管理和网站开发项目，用以支持《2030 年议程》；

(c) 将方案支助项下 1 个财务干事员额(P-3)向上改叙为 P-4 员额；

(d) 将方案支助项下 1 个协理行政干事员额(P-2)向上改叙为行政干事员额(P-3)。行预咨委会获悉，作为上述组织审查的一部分，已确定需要一个行政干事员额(P-3)：(一) 为举办会议加强与秘书处内高级和中级管理层以及会员国的联系；(二) 为在工作地点以外举行的会议妥善制订东道国协定；(三) 加强亚太经社会会议日历的规划、时间安排、资源配置和实施；(四) 支持管理层促进委员会作为该区域最具有包容性的政府间平台的地位。

调动

五.45 拟调动如下共计 5 个员额：

(a) 拟将一个高级经济事务干事员额(P-5)从次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)项下可持续农业减贫中心调至次级方案 8 的构成部分 5(促进东南亚发展的次区域活动)。拟议的调动将加强对东南亚国家执行《2030 年议程》的援助(同上，第 19.132 段)；

(b) 拟将一个高级经济事务干事员额(P-5)从次级方案 2(贸易、投资和创新)调至次级方案 9(能源)，以加强协助各国执行《2030 年议程》，包括为此采用与可持续利用能源有关的技术(同上，第 19.137 段)；

(c) 拟将一个科长员额(P-5)从次级方案 2(贸易、投资和创新)调至行政领导和管理项下。还拟设将该员额向上改叙为 D-1 员额(同上，第 19.51 段；另见上文第五.44(a)段)；

(d) 拟将一个经济事务干事员额(P-4)从次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)调至次级方案 9(能源),以帮助处理能源政策所涉宏观经济和筹资问题(同上,第 19.137 段);

(e) 拟将一个特别助理员额(P-4)从行政领导和管理项下调至方案支助项下,以对预算外活动进行协调和基于成果的管理,并确保有关的预算外文件编制符合《2030 年议程》和亚太经社会的工作方案(同上,第 19.51 段)。

#### 空缺员额

5.46 行预咨委会询问后获悉,截至 2017 年 5 月 31 日亚太经社会共有 38 个空缺员额,包括 26 个专业人员员额(2 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、8 个 P-3 和 3 个 P-2)和 12 个当地雇员员额,反映出总空缺率为 8.9%,专业人员和当地雇员职等的工作人员空缺率分别为 12.9%和 5.3%。行预咨委会还获悉,亚太经社会的平均征聘时间是 81 天。行预咨委会注意到,亚太经社会所实现的平均征聘时间大大少于整个秘书处的平均 120 天的目标。

5.47 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

5.48 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 12 430 700 美元,与 2016-2017 年订正批款相比减少 445 800 美元,即 3.5%。减少数反映出工作人员差旅费项下以及家具和设备项下的费用减少,但因咨询人、专家和订约承办事项下增加额而被部分抵消。

#### 咨询人

5.49 咨询人的拟议资源为 611 300 美元,与 2016-2017 年订正批款相比,净增 170 100 美元即 38.6%。向行预咨委会提供的补充资料表明,增加数主要涉及:(a) 行政领导和管理项下有关开发一个电子平台所需追加资源(66 000 美元(13.7%)),该平台用于支持亚太经社会的档案和记录管理、有关业务连续性规划和记录管理的工作人员培训以及通过包括社交媒体在内的所有媒体形式加强外联工作,以促进亚太经社会的知名度和亚太经社会七十周年的品牌推广;(b) 工作方案项下所需追加资源 103 400 美元,即 32.8%,反映了雇用咨询人的费用预计增加,以及根据大会第 71/272 A 号决议编写研究报告的所需追加资源。

#### 专家

5.50 专家项下拟议资源为 1 118 400 美元,与 2016-2017 年订正批款相比,净增 148 100 美元,即 15.3%。向行预咨委会提供的补充资料显示,增加主要涉及用于亚洲-太平洋可持续发展论坛的次级方案 4(环境与发展)项下所需追加资源(207 200 美元,即 75.7%),将因在其他次级方案下与精简参与者人数和专家组会议天数有关的专家所需经费减少而部分抵消。

5.51 行预咨委会要求进一步说明几个次级方案参与者人数和专家组会议天数拟议减少的原因,以及本两年期和 2018-2019 年参加专家组会议标准和参加会议

的地域覆盖范围。行预咨委会获悉，亚太经社会正在作出努力，精简包括专家组会议在内的所有会议的举办，特别是考虑到有关《2030年议程》的区域协商次数有所增加这一情况。精简办法包括使专家小组会议与其他区域会议紧密衔接或一道举行，以减少将由亚太经社会供资的旅行费用所需资源。邀请参加专家组会议的主要标准是并且将继续是实质性专门知识，包括与该区域相关的知识。就地理覆盖面而言，行预咨委会获悉，亚太经社会努力确保在各次会议上，尤其是在专家组会议上，参与方不仅涵盖其5个次区域(太平洋、东亚和东北亚、北亚和中亚、南亚和东南亚及东南亚)的成员国，而且还在实质性方案中考虑到次区域的观点。

#### 订约承办事务

五.52 订约承办事务项下拟议资源为1 698 900美元，与2016-2017年订正批款相比，净增174 500美元，即11.4%。向行预咨委会提供的补充资料表明，拟议增加的主要原因是信息和通信技术基础设施和维修以及各次级方案下出版物的编辑、设计和印刷所需经费增加，并且即将印刷的出版物种类的数量增加。行预咨委会经询问还获悉，订约承办事务项下经费增加的主要原因是以下方面所需经费增加：(a) 按照大会第70/248 A号决议授权于2018-2019两年期印刷的新增旗舰出版物《亚洲及太平洋地区的科学、技术和创新》；(b) 旗舰出版物的实质性编辑；(c) 印刷和美工的费用增加。行预咨委会还获悉，除为定向分销印刷的选定旗舰出版物外，所有亚太经社会出版物都在网上发布。

#### 工作人员差旅费

五.53 工作人员差旅项下拟议资源为1 126 400美元，与2016-2017年度订正批款相比净减少225 000美元，即16.6%。向咨询委员会提供的补充资料说明，减少的主要原因是：(a) 从工作人员差旅费中调拨250 900美元用作其他工作人员费用，原因是将聘用当地口译员和笔译员，并且不再需要从其他工作地点前来提供口译和笔译服务的工作人员的差旅费；(b) 根据大会第70/247号决议将用于区域委员会纽约办事处一名工作人员出席委员会年度会议的差旅费的资源调拨至第18.B款；(c) 精简所有次级方案差旅所需资源。

五.54 行预咨委会经询问获悉，通过更准确的旅行费用计算、作出规划使活动紧密衔接并使为参加会议前往每个次区域和总部工作地点的天数合理化，所有亚太经社会次级方案中已尽可能精简2018-2019年所需差旅费。行预咨委会注意到亚太经社会为在工作人员差旅费项下设法提高效率所作的努力。

五.55 向行预咨委会提供的补充资料显示，工作人员差旅费拟议所需经费减少还反映了取消可持续农业促进减贫中心、亚洲及太平洋技术转让中心和可持续农业机械化中心参加委员会年度会议的经常预算经费以及与向这些机构理事会年度会议提供服务有关的差旅。行预咨委会还获悉，取消上述经费反映了亚太经社会第71/1号决议的规定，其中亚太经社会成员国决定，亚太经社会区域机构将主要由预算外资源供资。

五.56 向委员会提供的补充资料显示，工作人员差旅项下的拟议减少额将被以下方面的费用增加额部分抵销：某些部门的机票费用增加，行政领导和管理项下前

往两个次区域办事处以评估业务连续性设施和建立临时业务连续性作业的所需资源增加，以及根据大会第 71/272 A 号决议工作人员差旅所需追加资源。

#### 家具和设备

五.57 家具和设备项下拟议资源为 665 000 美元，与 2016-2017 年度订正批款相比净减少了 530 900 美元，即 44.4%。向咨询委员会提供的补充资料表明，费用减少的主要原因是由于使用了按需印刷服务合同而使印刷所需经费减少，并且因更换影印设备和局域网网络打印机使所需经费相应减少；计划更换的个人计算机和膝上型计算机规格降低；会议设备所需经费减少；由于“团结”项目的实施，办公室自动化设备项下软件和硬件的所需经费减少。

五.58 关于降低个人计算机的规格，行预咨委会获悉，亚太经社会正在实施一个虚拟桌面基础设施平台，该平台更具成本效益，并使亚太经社会工作人员可以远程工作，过渡到灵活工作场所和减少办公空间的足迹。行预咨委会注意到亚太经社会为在信息和通信技术设备项下设法提高效率所作的努力(见下文第 29 E 款)。委员会将在审议秘书长关于信息和通信技术战略实施情况的下一次进展报告时再次讨论这一问题(见大会第 71/272 B 号决议)。

五.59 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提案。

#### 一般性评论和建议

##### 向其他实体提供的服务

五.60 行预咨委会获悉，亚太经社会在财务资源管理、人力资源管理、信息和通信技术、会议和会议管理及采购以及差旅、东道国关系及邮袋和邮件服务等中央支助服务领域向其他实体提供行政管理服务。行预咨委会还获悉，亚太经社会采用适用于秘书处的费用回收政策。行预咨委会在上文第一章对费用回收问题作了进一步评论。

##### 房舍抗震改造及其使用期满更换项目

五.61 关于根据大会第 71/272 A 号决议于 2017 年 1 月 1 日启动的防震改建和使用期满更换项目，预算分册指出，将在大会第七十二届会议主要会期期间提交一份详细的进度报告供其审议(见上文第五.39(a)段)。委员会在下文第 33 款中进一步讨论了这一问题。

## 第 20 款

### 欧洲的经济发展

2016-2017 年订正批款	65 938 500 美元
秘书长所提 2018-2019 两年期拟议数	64 839 700 美元
预计预算外资源	34 522 800 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.62 秘书长为 2018-2019 两年期第 20 款请批的经常预算资源在重计费用前为 64 839 700 美元，比 2016-2017 年订正批款净减少 1 098 800 美元，即 1.7%(见 A/72/6(Sect.20)，表 20.3)。拟议资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。此外，联合国日内瓦办事处向欧洲经济委员会(欧洲经委会)所提供的行政、会议和总务服务所需资源估计为 39 358 600 美元。

五.63 秘书长将拟议资源净减少数归因于以下因素：

(a) 技术调整，反映 83 800 美元的减少额涉及大会在第 70/247 号决议中批准分阶段裁撤的员额；

(b) 其他资源变动，反映 1 015 000 美元的减少数的原因是欧洲经委会努力在 2018-2019 两年期各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”项目的预计增效，以及在行政领导和管理项下重新分配工作所产生的其他增效(见 A/72/6(Sect 20)，第 20.12 段)。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下归类的减少项目综合清单，并说明如何实现这些减少以及它们在何种程度上可被视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会就该问题的有关意见和建议见上文第一章。

五.64 表五.8 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预算外员额预计数。

表五.8  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 两年期核定数	190	1 个副秘书长、1 个 D-2、9 个 D-1、23 个 P-5、34 个 P-4、36 个 P-3、21 个 P-2/1、6 个 GS(PL)和 59 个一般事务人员(其他职等)一般事务人员(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	188	1 个副秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、23 个 P-5、35 个 P-4、36 个 P-3、21 个 P-2/1、6 个 GS(PL)和 57 个一般事务人员(其他职等)
新设员额	1	行政领导和管理项下 1 个 P-4
裁撤	(3)	行政领导和管理下 1 个 D-1 次级方案 5 下 1 个 GS(OL) 方案支助项下 1 个一般事务人员(其他职等)
<b>预算外</b>		
2018-2019 两年期拟议数	30	21 个 P-4/3、2 个 P-2/1 和 7 个 GS(OL)

## 关于员额的评论意见和建议

### 新设员额

五.65 拟在行政领导和管理项下方案管理股设立一个方案干事(评价)员额(P-4)，以集中欧洲经委会的评价职能。预算分册指出，这符合大会第 67/226 号决议第

173 段的规定以及欧洲经委会成员国的请求和内部监督事务厅最近一次审计的评价建议(同上, 第 20.27 至 20.31 段)。预算分册还指出, 任职者将通过方案管理股股长向执行秘书报告。

五.66 行预咨委会在询问方案管理股第二个 P-4 职等员额的所需资源后获悉, 现有的 P-4 员额全力专门负责整个款次的方案规划、监测和报告职能, 其中包括出版物方案, 并且没有能力承担该员额的更多的评价职能。此外, 由于拟议裁撤方案管理股首席经济事务干事员额(D-1)和因此重新分配其职能(见下文第五.67 和五.68 段), 目前承担评价职能的高级方案干事员额(P-5)任职者将作为该股股长承担更广泛的职能。因此, 拟议的方案管理干事(评价)员额(P-4)将按照欧洲经委会成员国的要求, 提供专门的评价能力。

#### 裁撤

五.67 作为在欧洲经委会行政领导和管理构成部分内重新分配工作的一部分, 拟在方案管理股裁撤一个特等经济事务干事员额(D-1)(见上文第五.66 段)。预算分册指出, 将在执行秘书办公室重新分配该员额的两个核心职能, 即监督和企业风险管理职能。与此同时, 方案管理股的业务检查和质量保证职能将不受影响, 该股 P-5 职等股长直接向执行秘书报告并负责, 并且拟议方案干事(评价)员额(P-4)集中负责评价职能(同上, 第 20.30 和 20.31 段)。

五.68 行预咨委会在要求进一步说明理由后获悉, 拟议在方案管理股裁撤的特等经济事务干事员额(D-1)将使欧洲经委会可以改组行政领导和管理职能, 并提高其效力, 同时使对工作方案的执行情况的影响保持在最低限度。此外, 欧洲经委会将确保重新分配特等经济事务干事(D-1)的企业风险管理和监督责任, 同时保持在这方面的领导力。此外, 新的方案管理股股长(P-5)将按照各成员国的需要, 确保欧洲经委会强有力的管理及方案规划、管理、评价的完整性和政策的一致性。

五.69 由于欧洲经委会计划在 2018-2019 两年期实现的增效, 拟裁撤两个一般事务人员(其他职等)员额: 第一个是次级方案 5(可持续能源)项下一个方案管理助理员额(同上, 第 20.64 段); 第二个是方案支助项下一个信息系统股计算机信息系统助理员额(同上, 第 20.85 段)。

#### 空缺员额

五.70 行预咨委会经询问获悉, 截至 2017 年 4 月 30 日, 欧洲经委会共有 15 个空缺员额, 包括 11 个专业职类员额和 4 个一般事务职类员额。空缺的 11 个专业人员职等, 包括 5 个 P-2 职等员额和 2 个协理统计员员额、1 个经济事务干事员额和 2 个协理数据库管理员员额。行预咨委会后来获悉, 截至 2017 年 6 月 20 日, 通过管理下的调任方案已填补 5 个 P-2 员额空缺中的 4 个, 并且欧洲经委会将采取步骤, 与人力资源管理厅协商, 制定迅速填补剩余空缺员额的备选办法。行预咨委会在上文第一章中对 P-2 员额作了进一步评论。

五.71 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

## 关于非员额资源的评论意见和建议

5.72 2017-2018 两年期拟议非员额资源为 3 574 700 美元，与 2016-2017 年订正批款相比减少 206 500 美元，即 5.5%。秘书长提议削减大部分支出类别项下的所需资源。行预咨委会注意到，除了在赠款和捐款项下支付联合国日内瓦办事处提供的行政、会议和总务所需资源的 39 358 600 美元经费，非员额资源占欧洲经委会支出总额的 5.5%。

### 咨询人

5.73 咨询人项下拟议资源为 306 600 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，减少 31 100 美元，即 9.2%。行预咨委会经询问获悉，2018-2019 年共拟议聘用 45 名咨询人，分布在以下领域：文件和信息管理(9)、管理和分析(7)、经济事务(6)、统计(5)、环境事务(4)、运输(4)、可持续发展(3)、；检查与评价(2)、人口事务(2)、信息管理系统和技术(2)和人类住区(1)。

5.74 行预咨委会获悉，通过对工作人员进行培训，在以往和当前两年期发展了内部专门知识，从而使欧洲经委会可以限制用于内部不具备的外部专门知识的所需资源，并减少总体所需咨询服务。此外，咨询人的使用严格遵守有关的行政指示(ST/AI/2013/4)，只有在经济事务、统计和可持续发展这些内部无法提供必要专门知识的领域，以及为分析问题、主持研讨会或培训课程、编写会议文件和编写报告等以成果为导向的活动中，才可使用咨询人。行预咨委会在收到的说明计划使用的咨询服务的详细资料中注意到，大多数咨询服务设想雇用的咨询人的咨询费为 B 级，通常用于中度复杂性的项目(同上，附件三，第 6 段)。行预咨委会欢迎欧洲经委会作出努力减少其对顾问的依赖。行预咨委会在上文第一章就咨询人的使用作了进一步评论。

### 赠款和捐款

5.75 赠款和捐款项下拟议资源为 1 349 700 美元，与 2016-2017 年订正批款相比，增加 252 800 美元，即 23.0%。行预咨委会获悉，赠款和捐款项下拟议增加额将因订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备项下所需经费相应减少而抵消。作为根据大会第 69/262 号决议执行全球信息和通信技术战略和统一信息和通信技术服务工作的一部分，联合国日内瓦办事处信息和通信技术处和国际电子计算中心将向欧洲经委会提供服务器托管服务、电子邮件和短信，以及灾后恢复、远程接入、数据储存和其他专业信息技术事务经费。赠款和捐款项下的拟议资源将用于支付这些服务的所需经费。行预咨委会将在审议秘书长关于信息和通信技术战略实施情况的下一次进展报告时再次讨论这一问题(见大会第 71/272 B 号决议)。

5.76 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

### 一般性评论和建议

#### 联合国日内瓦办事处所提供的服务

5.77 如预算分册第 20.21 段和表 20.6 所示，联合国日内瓦办事处向欧洲经委会提供的行政、会议和总务所需资源估计数共计 39 358 600 美元，其中包括：

(a) 用于第 29 F 款(行政, 日内瓦)项下中央支助事务、财务服务、人力资源服务及信息和通信服务的 11 122 000 美元; (b) 用于第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的会议和总务服务的 28 236 600 美元。有关联合国日内瓦办事处和欧洲经委会之间行政安排的更多详细资料, 见下文第 29 F 款和秘书长关于联合国日内瓦办事处的组织公报(ST/SGB/2000/4)。行预咨委会在上文第一章中对费用回收问题作了进一步评论。

#### 其他问题

五.78 行预咨委会注意到, 近年来关于会员国在重大国际会议和首脑会议所作决定的所涉方案预算问题的报告没有提出有关欧洲经济委员会所需资源的提议。这些报告包括: (a) 秘书长关于联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件所载决定引起的订正估计数的报告(A/67/591); (b) 秘书长就大会关于安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判方式的第 71/1 号决议所涉方案预算问题所做的说明, (A/C.5/71/196); (c) 秘书长关于支持执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的报告(A/71/534)。行预咨委会就其相关报告(见 A/67/641, 第 14 段和 A/71/827, 第 6 段)中缺乏此类提案作出了评论。

### 第 21 款

#### 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

2016-2017 年订正批款	106 931 000 美元
秘书长所提 2016-2017 年拟议预算	106 110 600 美元
预计预算外资源	135 802 300 美元

说明: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.79 秘书长为 2018-2019 两年期第 21 款请批的经常预算资源在重计费用前为 106 110 600 美元, 比 2016-2017 年订正批款净减少 820 400 美元, 即 0.8%(见 A/72/6(Sect.21), 表 21.3)。拟议资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.80 秘书长将拟议资源净减少数归因于以下因素:

(a) 技术调整, 反映净减少 483 700 美元, 原因如下: (一) 增加 532 000 美元, 原因是根据大会第 71/272 A 号决议, 为支持执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》, 在 2016-2017 两年期设立的 3 个新员额(行政领导和方案管理下一个 P-3、次级方案 9(公共行政规划)下 1 个 P-4 和次级方案 10(统计)下 1 个 P-3)所需的两年期经费, 这些员额于 2017 年 1 月 1 日生效; (二) 减少 48 300 美元, 原因是取消与 2017 年开展与安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判方式有关的各项活动的非经常经费(见大会第 71/280 号决议);

(b) 其他变动, 减少 1 304 100 美元, 原因是拉加经委会努力在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”项目的预计增效, 计划在 2018-2019 两年期实现增效。在审议拟议方案预算时, 行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的减少项目综合清单, 并说明如何实现这些减少以及它们在何种程度上可被视为增效, 但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

五.81 表五.9 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预算外员额预计数。

表五.9  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 两年期核定数	487	1 个副秘书长、2 个 D-2、13 个 D-1、31 个 P-5、62 个 P-4、62 个 P-3、48 个 P-2/1、4 个一般事务(其他职等)、261 个当地雇员和 3 个本国专业干事
2018-2019 两年期拟议数	481	1 个副秘书长、2 个 D-2、13 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个一般事务(其他职等)、257 个当地雇员和 3 个本国专业干事
调动	—	将 1 个 D-1 从次级方案 3 和 1 个 P-4 从次级方案 4 调到次级方案 13  将 1 个当地雇员从方案支助(采购股)调至行政领导和管理(方案规划和业务司)  在方案支助(诊所)内部将 2 个当地雇员和 1 个本国专业干事从人力资源科调至行政司
裁撤	(6)	次级方案 3 下 1 个当地雇员以及方案支助项下 1 个 P-4、1 个 P-2 和 3 个当地雇员
<b>预算外</b>		
2018-2019 两年期预计数	40	1 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4/3、1 个 P-2/1、31 个当地雇员

### 关于员额的评论意见和建议

五.82 秘书长拟为第 21 款共设 481 个员额, 包括 217 个专业及以上职类和 264 个一般事务和相关职类, 减少了 6 个员额(拟予裁撤)。预算分册表明, 拟议裁撤员额是因为拉加经委会计划在 2018-2019 年实现预期的增效。秘书长还提议调动 6 个员额(见表五.9)。

### 裁撤

五.83 拟裁撤共 6 个员额, 其中包括次级方案 3(宏观经济政策和增长)下在布宜诺斯艾利斯办事处的 1 个行政助理员额(当地雇员)(同上, 第 21.88 段)和方案支助项下的 5 个员额(1 个 P-4 和 4 个当地雇员), 其中包括: (a) 1 个综管信息系统协

调员员额(P-4); (b) 出版物和网络服务司的 1 个英文协理笔译员员额(P-2); (c) 2 个财产和存货控制助理员额(当地雇员); (d) 墨西哥次区域总部的 1 个旅行助理员额(当地雇员)(同上, 第 21.168(a)(-))段)。

五.84 行预咨委会获悉, 由于拉加经委会在执行“团结”项目 2 年后计划在 2018-2019 年计划实现增效, 以及由于审查现行程序、做法、政策和权力下放的情况, 因此拟裁撤当地雇员员额。随着费用回收资金、补助金管理模块、改进库存制度、物品和服务集中总表以及自助服务模块等的实施, 原由拟裁撤的当地雇员员额执行的任務可以重新分配、远程提供或在工作负荷高峰期由临时人员协助执行。

五.85 关于拟裁撤布宜诺斯艾利斯办事处行政助理员额(当地雇员), 行预咨委会询问后获悉, 该员额的相关职能包括行政和秘书支助, 其中涉及人力资源、预算、旅行和行政活动。在实施“团结”项目之后, 许多这种行政职能可由圣地亚哥工作人员远程提供支持, 从而可在布宜诺斯艾利斯和圣地亚哥办事处现有工作人员之间调整工作分配情况。

五.86 关于拟在方案支助项下裁撤综管信息系统协调员员额(P-4)一事, 行预咨委会获悉, 该员额是在拉加经委会执行综合管理信息系统(综管信息系统)时于 2000 年设立, 为 15 年临时员额, 为拉加经委会所有综管信息系统的发布提供支持和维护。随着 2015 年 10 月“团结”项目付诸实施, 综管信息系统的支助活动仅限于服务于审计和备用目的的基本系统维护功能, 该员额的相关职能不再需要了。

五.87 就英文协理笔译员(P-2)而言, 行预咨委会获悉, 该员额需要由名册上的候选人填补, 拉加经委会在填补该员额方面遇到了许多挑战和困难, 因为按照涉及语文职位的现行规定, 此类员额难以用临时人员填补。虽然该员额在任职者晋升后、自 2015 年 9 月起即出缺, 但该员额的职能由暂时员额提供。

#### 调动

五.88 拟调动共 6 个员额, 如下所示: (a) 把次级方案 3(宏观经济政策和增长)的 1 个处长员额(D-1)以及次级方案 4(社会发展和平等)的 1 个社会事务干事员额(P-4)调到次级方案 13(支持区域和次区域一体化和合作进程及组织); (b) 在方案支助项下, 把采购股 1 个采购助理员额(当地雇员)调到行政领导和管理项下的方案规划和业务司, 以支持“团结”项目实施后核证和监测做法方面的变动(同上, 第 21.62(a)段); 和(c) 在方案支助(诊所)内部将 3 个员额(2 个当地雇员和 1 个本国专业干事)从人力资源科调到行政司。

#### 空缺员额

五.89 行预咨委会询问后获悉, 截至 2017 年 5 月 31 日, 拉加经委会共有 43 个空缺员额, 包括 26 个专业及以上职类员额(1 个 D-1、3 个 P-5、8 个 P-4、7 个 P-3 和 7 个 P-2)及 17 个一般事务人员和相关职类(2 个本国干事和 15 个当地雇员), 总体空缺率为 8.9%, 专业人员和一般事务人员职类分别为 12.1%和 6.4%。

五.90 行预咨委会获悉, P-2 职等的 7 个空缺员额包括: 1 个协理行政干事员额、1 个协理方案事务干事员额、2 个协理社会事务干事员额、2 个协理经济事务干事员额和 1 个英文协理笔译员员额(此员额拟予裁撤)(见上文第五.87 段)。行预咨委会询问了这一职等很多职位出缺的原因, 获悉在这 7 起空缺情形中, 有 6 起是对空缺员额具有留置权的工作人员被临时任用, 第 7 个拟予裁撤。行预咨委会在上文第一章就 P-2 职等员额作了进一步评论。

五.91 行预咨委会询问后, 还获得了关于其他空缺员额征聘状况的资料, 其中显示自 2014 年 12 月 1 日起, 1 个可持续发展干事员额(P-4)已空缺两年以上。委员会获悉, 招聘过程正在进行中, 面谈工作已经完成。在这方面, 行预咨委会回顾其立场, 即: 应对出缺两年以上员额的持续需求进行审查, 如须在拟议方案预算中保留这些员额, 则应说明理由, 否则即应拟议裁撤(见 A/70/7, 第一章)。行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时, 向大会通报此员额征聘工作的最新情况。

五.92 行预咨委会询问拉加经委会在填补空缺员额方面为什么面临挑战时获悉, 原因包括: (a) 讲西班牙语的候选人人数减少, 特别是在青年专业人员方案成功候选人名册上; (b) 实质性领域高级职位的女性申请人人数减少; (c) 经验丰富的专业员额候选人因曾拿过咨询人/个体订约合同, 而不符合资格; (d) 在被选中后, 候选人在获知按照人力资源规章制度、他们可能得到一年期任用退出。行预咨委会还获悉, 拉加经委会的平均招聘时间为 174 天。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与员额有关的问题。

五.93 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

五.94 2017-2018 两年期拟议非员额资源为 19 071 600 美元, 比 2016-2017 年订正批款减少 449 500 美元, 即 2.3%。拟议减少数额如下: (a) 其他工作人员费用项下 113 800 美元(5.4%); (b) 咨询人项下 32 000 美元, 即 3.4%, 其中 18 000 美元是因为在次级方案 6(人口与发展)下取消了与大会第 71/280 号决议有关的非经常所需经费(见上文第五.80(a)(=)段); (c) 工作人员差旅费项下 20 800 美元, 即 1%; (d) 订约承办事务项下 120 800 美元, 3.8%; (e) 一般业务费用项下 54 200 美元, 即 0.7%; (f) 用品和材料项下 10 000 美元, 即 0.9%; 以及家具和设备项下 76 300 美元, 即 4.3%。此外, 拟在专家项下减少 21 600 美元, 即 2.2%, 表明在次级方案 6(人口与发展)下取消了与大会第 71/280 号决议有关的非经常所需经费。

五.95 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源。

#### 一般性评论和建议

##### 向其他实体提供的服务

五.96 行预咨委会询问后获悉, 拉加经委会向秘书处其他实体、联合国各机构和方案以及其他外部利益攸关方免费提供一系列行政和中央支助服务, 包括使用会议室、旅行服务、付款和帐单处理、信息和通信技术服务、采购、人力资源服务、工程和医疗服务。

五.97 行预咨委会还获悉，鉴于需要采取成本回收措施，拉加经委会编制了提供给其他实体的服务目录，但拉加经委会认为，所提供的一些服务的量不足以构成实施和管理成本回收机制的理由。但拉加经委会定期监测所提供的服务量，以便进行适当的成本/效益分析，并就是否对其提供的服务收费做出决定。行预咨委会在上文第一章进一步评论了成本回收问题。

## 第 22 款 西亚的经济和社会发展

2016-2017 年订正批款	70 088 300 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议数	70 523 700 美元
预计预算外资源	12 674 900 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.98 秘书长为 2018-2019 两年期第 22 款请批的经常预算资源在重计费用前为 70 523 700 美元，比 2016-2017 年订正批款净增加 435 400 美元，即 0.6%(见 A/72/6(Sect.22)，表 22.3)。拟议资源由技术合作经常方案和发展账户资源补充(另见下文第 23 款和第 35 款)。

五.99 秘书长把拟议资源的净增加归因于以下因素：

(a) 技术调整，表明净增加 1 019 200 美元，涉及：(一) 为以下员额编列两年期资源：自 2016 年 1 月 1 日起在 2016-2017 两年期拟议方案预算范畴内设立 3 个新员额(次级方案 3 下 1 个 P-3 和方案支助项下 2 个 P-3)，以及根据大会第 71/272 A 号决议自 2017 年 1 月 1 日起在次级方案 2 下新设 4 个临时员额(1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个当地雇员)，由大会第 70/247 号决议核可的分阶段裁撤员额而导致的经费减少部分抵销；(二) 取消了与 2017 年安全、有序和正常移民全球契约的政府间谈判方式(见大会第 71/280 号决议)相关活动有关的共计 52 000 美元的非经常所需资源；

(b) 新的和扩大的任务：增加了 385 500 美元，这涉及根据大会第 71/272 A 号决议支持执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的新任务；

(c) 各款内及各款之间的变动显示如下调动资源：(一) 将位于安曼的西亚经社会委员会技术中心的隶属关系与次级方案 1(综合管理自然资源以促进可持续发展)进行调整，加强该中心在通过技术转让促进可持续发展方面作为成员国之间的知识共享区域论坛所发挥的作用；(二) 强化次级方案 2(社会发展)的行政能力；(三) 强化次级方案 7(减少冲突与发展)处理受冲突影响国家和社区治理问题的能力；(四) 使外联和对外宣传活动与西亚经社会整体战略方向更加协调一致；

(d) 其他资源变动：由于西亚经委会计划在 2018-2019 两年期实现增效，将能减少 969 300 美元；因为西亚经委会努力在各项日常运作中落实秘书长关于企

业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述的“团结”系统预计会带来的增效。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求得到、却未得到列明所有预算款次中其他资源变动情况项下的减少数额综合清单以及解释如何实现减少以及在何种程度上可视之为增效。委员会在上文第一章就此事项提出了相关意见和建议。

五.100 表五.10 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预算外员额预计数。

表五.10  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 两年期核定数	258	1 个副秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、37 个 P-4、33 个 P-3、17 个 P-2/1、131 个当地雇员、1 个外勤人员和 3 个本国专业干事
2018-2019 两年期拟议数	255	1 个副秘书长、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、32 个 P-3、18 个 P-2/1、129 个当地雇员、1 个外勤人员和 4 个本国专业干事
调动	—	1 个 P-4 和 2 个当地雇员从方案支助调至行政领导和管理 1 个 P-5 和 1 个本国专业干事从次级方案 4 调至次级方案 1 1 个当地雇员从次级方案 4 调至次级方案 2 1 个 P-4 和 1 个当地雇员从次级方案 3 调至次级方案 7
改叙	—	方案支助项下 1 个 P-3 改为本国专业干事； 方案支助项下 1 个 P-4 改为 P-2
裁撤	(3)	次级方案 4 下 1 个 P-4 次级方案 3 下 1 个当地雇员 方案支助项下 1 个当地雇员
<b>预算外</b>		
2018-2019 年预计数	1	1 个 P-4/3

#### 关于员额的评论意见和建议

五.101 秘书长拟为第 22 款共设 255 个员额，包括 121 个专业及以上职类和 134 个一般事务和相关职类，显示 3 个员额被裁撤(1 个 P-4 和 2 个当地雇员)。

#### 裁撤

五.102 共拟裁撤如下 3 个员额：

- (a) 次级方案 4(技术促进发展和区域一体化)下 1 个信息技术干事员额(P-4)(见 A/72/6(Sect.22)，第 22.77(b)段)；
- (b) 次级方案 3(经济发展与一体化)下 1 个工作人员助理员额(当地雇员)；
- (c) 方案支助项下 1 个电子工程助理员额(当地雇员)。

## 改叙

## 五.103 共拟改叙如下 2 个员额：

(a) 将 1 个信息系统干事员额(P-4)向下改叙为 P-2 职等，原因是目前正从遗留系统和辅助应用程序过渡到成熟的企业资源规划解决方案，预计信息和通信技术科将把工作重点转移至支助用户应用程序上(如无线上网、客户服务、iNeed 和电子邮件)(同上，第 22.107(c)(一)段)；

(b) 将 1 个采购干事员额(P-3)改叙为本国专业干事类别，其背景是：需要根据预计的业务量和可能因实施“团结”项目而导致国际采购服务合并等情况调整采购股。

## 调动

## 五.104 共拟改叙如下 8 个员额：

(a) 拟将 1 名新闻干事员额(P-4)和 2 名新闻助理员额(当地雇员)从方案支助项下的会议事务科通信和信息股调到行政领导和管理项下的执行秘书办公室，以便在西亚经社会的战略指导与外联和外部联系活动之间开展更密切的协调和调整(同上，第 22.50 段)；

(b) 拟从次级方案 4(技术促进发展和区域一体化)将 1 个高级方案管理干事员额(P-5)和 1 个方案管理干事员额(本国专业干事)，调到次级方案 1(自然资源综合管理促进可持续发展)，这是因为西亚经社会技术中心的隶属关系拟从次级方案 4 变为次级方案 1，目的是让信息技术在支持可持续发展方面发挥更大作用(同上，第 22.57 段)；

(c) 从次级方案 4(技术促进发展和区域一体化)调 1 个行政助理员额(当地雇员)到次级方案 2(社会发展)，以加强次级方案 2 的行政能力(同上，第 22.64(b)段)；

(d) 从次级方案 3(经济发展和一体化)调 1 个经济事务干事员额(P-4)和 1 个研究助理员额(当地雇员)到次级方案 7(减少冲突和发展)的新兴和与冲突有关问题司，以便加强西亚经社会在受冲突影响国家和社区的实质性治理领域的的能力(同上，第 22.70(a)段)。

## 五.105 行预咨委会建议核准秘书长提议的员额资源。

## 关于非员额资源的评论意见和建议

五.106 2018-2019 两年期拟议非员额经费为 11 822 600 美元，比 2016-2017 年订正批款增加 161 100 美元，即 1.4%。出现增加是因为以下各项所需资源增多：其他工作人员费用(62 800 美元即 4.6%)、咨询人(153 600 美元，即 12.5%)、专家(25 200 美元，即 1.5%)、工作人员差旅费(114 700 美元，即 14.7%)以及订约承办事务(30 800 美元，即 1.4%)。额外资源主要用于根据大会第 71/272 A 号决议执行支持《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的新任务。

五.107 所需资源增加将由以下各项部分抵销：(a) 一般业务费用(124 000 美元，即 3.9%)，主要是电话业务所需经费减少，执行了新的费用回收机制和银行收费；

(b) 方案支助项下的用品和材料(141 900 美元, 即 19.1%), 用于无线电用品和通讯备件, 以及目前按照维护合同提供的房地一般维护用品。

#### 咨询人

5.108 拟议咨询人资源为 1 381 000 美元, 比 2016-2017 年订正批款减少 153 600 美元, 即 12.5%。行预咨委会询问后获悉, 在增加的经费中, 有 125 600 美元用于根据大会第 71/272 A 号决议执行新的任务, 以支持实施《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》, 具体分配给次级方案 2(社会发展)(33 500 美元)、次级方案 3(经济发展和一体化)(57 200 美元)和次级方案 4(技术促进发展和区域一体化)(34 900 美元)。其他经费增加包括:(a) 次级方案 3(经济发展和一体化)下 36 800 美元, 用于支持阿拉伯国家联盟就阿拉伯关税同盟进行谈判的努力;(b) 次级方案 5(循证决策统计)下 9 600 美元, 以聘用一名咨询人对该次级方案进行评价。拟议减少额将因取消 2017 年开展与安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判方式有关的各项活动的非经常经费(见大会第 71/280 号决议)而部分抵销。

#### 工作人员差旅费

5.109 拟议工作人员差旅费资源为 895 100 美元, 比 2016-2017 年订正批款减少 114 700 美元, 即 14.7%。行预咨委会询问后获悉, 增加数额包括:(a) 用于根据大会第 71/272 A 号决议执行新任务的 45 200 美元, 以支持实施《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》, 具体分配给次级方案 2(社会发展)、次级方案 3(经济发展和一体化)和次级方案 4(技术促进发展和区域一体化);(b) 决策机构项下 18 600 美元, 用于处理有关政府间会议的安全问题;(c) 由于在方案支助项下执行全球信通技术战略而增加的差旅费。

5.110 行预咨委会建议核准秘书长提议的非员额资源。

#### 一般性评论和建议

##### 智囊团会议

5.111 行预咨委会得到的补充资料表明, 拟议的咨询人资源包括: 聘请外部专家以编写将在智囊团会议上要讨论的背景材料和文件。行预咨委会要求进一步作出澄清之后获悉, 西亚经社会每两年期举行一次这种会议, 以促进就该区域面临的挑战和重点事项展开高级别战略性讨论。一般来说, 学者、知名智囊团领导、舆论领袖和民间社会的活跃领导人应邀参加此类会议, 使执行秘书和西亚经社会管理层得益于同这些知识分子讨论更广泛的各项挑战, 而不只是具体部门所特有的问题。“智囊团”会议通常在西亚经社会战略框架编制之前举行。

5.112 行预咨委会还获悉, 西亚经社会的作用超出了智囊团的作用, 即它还利用其规范性、促成共识和能力发展职能之间的关系, 最大限度地发挥其工作的变化影响。西亚经社会在规划和实施方面继续改进其基于成果的框架, 以优化其作为智囊团的作用与为该地区发声和倡导的作用之间的互补性, 并因其作为就该区域发展问题的知识和领导力的重要来源而具有重要性。行预咨委会感兴趣地注意到西亚经社会采取的办法。

## 第 23 款 技术合作经常方案

2016-2017 年订正批款	59 432 000 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	63 828 100 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

五.113 秘书长为 2018-2019 两年期第 23 款请拨的经常预算资源金额重计费用前为 63 828 100 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比减少 4 396 100 美元，即 7.4%(见 A/72/6(Sect.23)，表 23.1)。预算分册(见 A/72/6(Sect.23))表 23.2 至表 23.4 提供了按构成部分、支出用途、方案和实施实体分列的详细信息。

五.114 秘书长把增加 4 396 100 美元归因于以下因素：

(a) 新的和扩大的任务：净增加 500 万美元，用以支持与大会题为“支持执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》”的第 71/272 A 号决议第十二节相关的新的和扩大的任务(同上，第 23.28 段；另见上文第五.4 段)；

(b) 其他资源变动：减少 603 900 美元，这是因为方案各实施实体计划在 2018-2019 两年期实现增效。对于本方案而言，这意味着非员额资源减少 603 900 美元，分别为部门咨询服务 221 800 美元和区域和分区域咨询服务 382 100 美元(同上，第 23.29 段和 23.30 段)。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求得到、却未得到列明所有预算款次中其他资源变动项下的减少数额综合清单，以及解释如何实现减少和在多大程度内可视之为增效的说明。委员会在上文第一章就此事项提出了相关意见和建议。

五.115 拟议预算表明，技术合作的正常计划从本质上而言是需求驱动的，回应会员国得到能力建设支持的要求。在第 23 款下供资的活动有：(a) 短期咨询服务，以确保提供高级别技术专长，把全球和区域实体所具备的与政策相关问题和发展战略有关的知识转给各国政府，以及制定、评估或评价项目和方案(同上，第 23.14 至 23.16 段)；(b) 实地项目，针对会员国关于明确阐述的需求而设计，以在研究和基于执行经验所作分析之间建立联系，并为小规模测试政策或其他规范性建议创造机会，这样可以快速和密切衡量这些政策或建议的影响(同上，第 23.17 段)；(c) 培训，其目的是积累有助于加强各国制定政策和有效执行国家政策的能力的知识和技能，经常采用研讨会和讲习班形式以及提供短期研究金的形式，后者可以促进更多的深入探讨并增加学习机会(同上，第 23.18 段)。

五.116 在区域技术合作方案下提供的咨询服务分为以下两个部分：

(a) 部门咨询服务，由经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、联合国人类住区规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处和人道主义事务协调厅实施。拟议所需资源 26 175 400 美元占该款次请批资源总数的 41.0%，将用于 20 个部门(同上，表 23.6 和第 23.33 段)；

(b) 区域和次区域咨询服务，由 5 个区域委员会实施。此类服务拟议所需资源额 37 652 700 美元，即所需资源总额的 59.0%，用于需要咨询服务的 37 个发展领域(同上，表 23.13 和第 23.43 段)。

五.117 秘书长还表示，该方案的各个实施实体通过经济和社会事务执行委员会等既定内部机制，并在联合国发展集团框架内协调其活动。由于方案的各个实施实体均为非驻地机构，它们与联合国驻地协调员和驻地机构开展互动，以最大限度地扩大国家一级发展工作的影响(同上，第 23.8 和 23.9 段)。预算分册第 23.13 段说明了分配给各实施实体的资源的方案拟订工作的指导目标，以及实施工作适用的战略和标准。预算分册表 23.4 列出了按方案要求分配给实施实体的经常预算资源。

五.118 在大会第 71/272 号决议核可了 2017 年方案数额后，拟议预算说明了 500 万美元的使用情况。这一数额反映在题为“2017 年分配情况”的一列中，2018-2019 两年期核定追加经费 500 万美元的拟议分配情况见每一个次级方案题为“2018-2019 年增加额”的一列中(同上，第 23.31 段)。就大会核准 2018-2019 两年期 500 万美元批款额，以及秘书长提议 2018-2019 年第 23 款增加 4 396 100 美元事宜而言，行预咨委会在询问后获悉，技术合作经常方案的总体资源需求中，已计入了拟减少的 603 900 美元。

五.119 行预咨委会经过询问得到了下表，其中显示了按实施实体和支出用途分类、在上述其他资源变动项下拟减少的非员额经费 603 900 美元的细目。

表五.11  
2018-2019 两年期实施机构减少经费清单

(千美元)

实施实体	其他工作人员费用	咨询人	工作人员差旅费	订约承办事务	一般业务费用	补助金和缴款	共计
经社部	(28.3)					(99.1)	(127.4)
贸发会议			(22.7)				(22.7)
人居署	(3.0)			(11.0)			(14.0)
毒品和犯罪问题办公室		(3.2)			(10.2)		(13.4)
人权高专办	(26.6)					(7.5)	(34.1)
人道协调厅	(10.2)						(10.2)
非洲经委会						(122.7)	(122.7)
亚太经社会				(42.0)	(10.3)		(52.3)
欧洲经委会		(15.8)	(46.5)			(33.5)	(95.8)
拉加经委会		(61.5)					(61.5)
西亚经社会		(21.5)	(8.3)			(20.0)	(49.8)
<b>共计</b>	<b>(68.1)</b>	<b>(102.0)</b>	<b>(77.5)</b>	<b>(53.0)</b>	<b>(20.5)</b>	<b>(282.8)</b>	<b>(603.9)</b>

缩写：经社部，经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会；人道协调厅，人道主义事务协调厅；人权高专办，人权事务高级专员办事处；贸发会议，联合国贸易和发展会议；人居署，联合国人类住区规划署；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

五.120 行预咨委会注意到，几乎一半的减少是在补助金和缴款项下提出的。行预咨委会指出，秘书长提议减少补助金和缴款项下的经费，这是减少而不是增效。不过，行预咨委会并不反对在 2018-2019 两年期拟议减少 603 900 美元。行预咨委会在上文第一章就补助金和缴款事宜提出了相关意见和建议。

五.121 行预咨委会建议核准秘书长关于技术合作经常方案的提议。

## 第六编

### 人权和人道主义事务

#### 第 24 款

#### 人权

2016-2017 年订正批款	212 034 300 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	198 499 100 美元
非其他分摊资源	4 933 200 美元 <sup>a</sup>
预算外资源预计数	263 188 500 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2014-2015 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

六.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 24 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 198 499 100 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比净减少 13 535 200 美元，即 6.4%(见 A/72/6(Sect.24)和 Corr.1 第 24.8 段)。拟议资源包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)所需资源(197 339 500 美元)和塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源(1 159 600 美元)。

六.2 秘书长将经常预算下拟议净额减少归因于下列四个因素：

(a) 技术调整：净减少 16 860 100 美元，是以下因素增减相抵的结果：取消非经常经费 19 553 800 美元，主要涉及人权理事会决议规定的有时限的任务；为 2016-2017 两年期新设 12 个员额编列两年期经费 2 693 700 美元；

(b) 新任务和扩大后任务：净增加 5 767 900 美元，原因是：(一) 根据大会第 68/268 号决议提交的秘书长关于人权条约机构体系的现状的报告(A/71/118)概述的所需资源；(二) 人权理事会 2015 年和 2016 年届会通过并经大会第 70/248 A 号决议(第十四节)和第 71/272 A 号决议(第十五节)核准的各项决议；(三) 根据大会第 71/175 号和第 71/181 号决议核准的资源，由于人权理事会第 32/28 号决议终止起草联合国和平权利宣言政府间工作组的任务，第 32/30 号决议终止科特迪瓦人权状况特别报告员的任务，使所需经费减少，部分抵销了增加的所需经费；

(c) 款次内和款次间变动：所需资源变动是在费用不变的情况下进行款次内资源调拨造成的，主要从工作方案项下拨到方案支助、行政领导和管理项下，是由于代表(人权条约机构成员、特别报告员和独立专家)差旅费减少；为满足各方希望加强与政府的互动的请求并支持人权高专办区域和国家办事处而增列工作人员差旅经费；评价工作所需资源；公共宣传活动和外联活动；集中编列用于临时替换休产假或长期病假的工作人员的其他费用资源；

(d) 其他变动：净减少 2 443 000 美元，原因是高专办打算因秘书长关于企业资源规划项目第八次进展情况报告(A/71/390)介绍的“团结项目”预期带来的

效益而在 2018-2019 两年期实现增效，但由于在次级方案 1(将人权纳入主流、发展权、研究和分析)项下编列一个新设 P-5 员额的经费和有关非员额资源而部分抵销了减少额，这个员额负责管理人权筛查方案。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供但未得到所有款次间的其他资源变动类别下的经费减少情况综合清单，以及如何实现这些消减和它们可在多大程度上被视为增效的解释。行预咨委会关于这一事项的相关意见和建议，见上文第一章。

六.3 表六.1 汇总了 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还列示了 2018-2019 年其他摊款和预算外资源出资的预计员额。

表六.1  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 年核定数 <sup>a</sup>	413	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、10 个 D-1、44 个 P-5、99 个 P-4、141 个 P-3、22 个 P-2、4 个 GS(PL)、82 个 GS(OL)、4 个 LL 和 1 个 NPO
2018-2019 两年期拟议数 <sup>a</sup>	422	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、10 个 D-1、45 个 P-5、99 个 P-4、151 个 P-3、22 个 P-2、4 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)、4 个 LL 和 1 个 NPO
新员额	12	次级方案 1 项下 1 个 P-5 以及次级方案 2 项下 10 个 P-3 和 1 个 GS(OL)
异地调动	7	次级方案 1 下的 1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4 和 2 个 P-3 从日内瓦调至纽约
裁撤	(3)	行政领导和管理项下 1 个 GS(OL)、次级方案 1 项下 1 个 1GS(OL)、方案支助项下 1 个 GS(OL)
<b>其他摊款<sup>b</sup></b>		
2018-2019 年预计数	8	1 个 P-5、6 个 P-4/3 和 1 个 GS(OL)
<b>预算外</b>		
2018-2019 年预计数	422	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、10 个 D-1、45 个 P-5、250 个 P-4/3、22 个 P-2、4 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)、4 个 LL 和 1 个 NPO

<sup>a</sup> 包括由下列员额组成的 7 个临时员额：(a) 根据人权理事会题为“消除对妇女的歧视”的第 15/23 号决议设立的 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2/1 和 1 个 GS(OL))；(b) 根据大会题为“落实非洲人后裔国际十年活动方案”的第 69/16 号决议设立的 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS(OL))。

<sup>b</sup> 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

#### 关于员额的评论和建议

六.4 秘书长拟为 2018-2019 两年期共设 422 个员额，与 2016-2017 两年期相比净增加 9 个员额(见表六.1)，其中包括拟设 12 个新员额和裁撤 3 个员额。

## 新员额

六.5 秘书长拟在次级方案 1 下设一个高级人权干事员额(P-5)，以管理人权筛查方案，并根据需要协调应对征聘实体希望提供关于候选人的资料的请求(见 A/72/6(Sect.24)和 Corr.1, 第 24.14 段和第 24.72(d)段)。行预咨委会询问后获悉，该高级人权干事将应征聘实体的请求，监督对联合国员额和职位潜在候选人的人权记录的审查，并确保就有关联合国人员的人权筛查政策进行相关的质量控制和沟通，同时征聘的责任在于秘书处内的相关征聘实体本身。关于开展人权筛查的现有人员配置资源，行预咨委会回顾说，关于维持和平行动支助账户方面，秘书长请求 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间继续为此目的设立的一个人权干事一般临时人员职位(P-3)，该职位是大会第 71/295 号决议号决议附件二核可的。

六.6 在这方面，行预咨委会索要但未收到有关下列方面的概况：整个联合国系统现有的协调和信息共享机制、现有资源，包括为此目的在一般临时人员项下供资的职位、就有关人权和尽职筛查方案以及涉及性剥削和性虐待事例不当行为方面的筛查所开展的活动和现有经验教训。行预咨委会询问后获悉，从未单独跟踪或核对整个秘书处内此类程序的专用资源，因此，不可能提供这方面的概况。此外，行预咨委会回顾，截至 2017 年 4 月，还在开发不当行为跟踪系统，并于 2017 年 6 月 1 日完成一个单独的全系统举措，以加强对候选人的初步筛查(见 A/71/867, 第 11 段以及附件一(第 2 和 27 项))。

六.7 行预咨委会回顾其就秘书长关于联合国秘书处问责制的第六次进展报告所表达的意见，尤其是就由外勤支助部维持的不当行为跟踪系统所表达的意见，并继续强调需要一个涵盖一切形式不当行为的全系统范围的统一跟踪系统，从而确保执行全面一致的审查制度(见第 A/71/820, 第 24 段)。行预咨委会强调，继续存在一种迫切需要，以一种整体方法对待审查候选人事宜，包括进行全系统范围的协调，并提供一个综合平台，以促进信息交流，包括但不限于与人权以及性剥削和性虐待有关的事项的交流。因此，鉴于上述正在进行的单独但相关的各种举措，行预咨委会认为，在这一阶段在人权高专办设立一个专门的筛查职能为时过早，因此，建议不设立高级人权干事员额(P-5)。任何相关非员额资源也应作相应调整。行预咨委会打算在审议秘书长关于人力资源管理的下一次报告时再处理有关审查候选人的问题(另见 A/71/820, 第 24 段)。

六.8 秘书长依照大会第 68/268 号决议提交了关于人权条约体系的现状的报告(A/71/118)，其中概述了支持人权条约机构体系的新的和扩大后的任务。为了这些任务，秘书长拟在次级方案 2(支持人权条约机构)下设立 11 个新员额，包括 10 个人权干事员额(P-3)和 1 个方案助理员额(一般事务人员(其他职等))(见 A/72/6(Sect. 24)和 Corr.1, 第 24.80(a)段)。

六.9 行预咨委会注意到，秘书长设立上述新员额的提案源于关于加强和增进人权条约机构体系有效运作的第 68/268 号决议的第 26 段，其中大会谈及采取措施，防止缔约国报告和个人来文方面再度出现积压，并确定了分配给各条约机构会议时间的详细参数，还请秘书长提供相应的财政资源和人力资源。在大会第七十一

届会议期间，作为对该决议的回应，秘书长在其关于人权条约机构体系的现状的报告中请大会，除其他外，就有关分配给条约机构体系的会议时间事项采取行动，并提供必要的资源，以支持条约机构体系和减少来文的积压(见 A/71/118，第 90 段)。在该报告中，秘书长还按照登记的来文数量的预计增长及提供相关支持的需要，提供了根据各条约机构的年度会议时间设立 11 个新员额的理由(同上，附件十和十一)。大会在有关决议中表示注意到秘书长关于人权条约机构体系的现状的报告(见大会第 71/185 号决议，第 1 段)。

六.10 行预咨委会注意到，秘书长现根据第 68/268 号决议提出了新设 11 个员额的提案，尽管事实上大会第 71/185 号决议没有核可秘书长关于人权条约机构体系的现状的报告(A/71/118)所载的他就这方面提出的具体建议。在这方面，行预咨委会还指出，大会第 68/268 号决议请秘书长向条约机构提供支持的请求并不引发增加资源的自动请求。因此，行预咨委会认为，设立新员额的提案没有立法依据，建议不在次级方案 2 下设立 10 个人权干事员额(P-3)和 1 个方案助理员额(一般事务人员(其他职等))。任何相关非员额资源也应作相应调整。

六.11 然而，根据工作量方面的考虑，行预咨委会认识到业务上需要增加人力资源，以加强对条约机构的支持并防止再次出现积压，因此，建议在一般临时人员项下设立 5 个人权干事职位(P-3)。任何相关非员额资源也应作相应调整。

#### 异地调动

六.12 秘书长提议将次级方案 1 下的可持续发展目标科及其 7 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4 和 2 个 P-3)从日内瓦调至纽约(见 A/72/6(Sect.24)和 Corr.1，第 24.72(c)段)。行预咨委会询问后获悉，将可持续发展目标科及其工作人员调往纽约将能更接近各代表团、秘书处及其他利益攸关方，也将促成工作人员费用降低，以及差旅费的减少，从 2015 年前往纽约的 14 次旅行减至 2018-2019 两年期所预计的每年 4 次前往日内瓦的旅行。该科将继续通过发展和经济社会问题处处长(D-1)向位于日内瓦的专题研究、特别程序和发展权司司长(D-2)汇报工作。

六.13 关于纽约办事处的能力方面，行预咨委会从预算分册上注意到，该办公室由一名助理秘书长领导，包括 13 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3，1 个一般事务(其他职等)和 4 个一般事务(特等))。如行预咨委会在下文第六.21 段进一步所谈及的那样，大会已将对秘书长先前提出的改组人权高专办区域结构，包括其在北美的存在的提议的审议，推迟至大会第七十二届会议上审议。行预咨委会在其关于这一主题的相关报告中，特别就拟议设立区域和次区域办事处方面，建议任何联络职能可由人权高专办纽约办事处来履行，但以完成对纽约办事处现有能力的更彻底评估为条件(见 A/71/584，第 18 段)。

六.14 因此，行预咨委会认为，一旦纽约的总体能力需要清楚以后，再审议异地调动千年发展目标科这一提议的可行性，建议目前阶段不要将次级方案 1 下的 7 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4 和 2 个 P-3)从日内瓦调至纽约。任何相关非员额资源也应作相应调整。

## 员额的裁撤

六.15 由于预期 2018-2019 两年期实现增效,秘书长提议裁撤行政领导和管理和次级方案 1 项下的 2 个方案管理助理员额(一般事务(其他职等))以及方案支助项下 1 个信息技术助理员额(一般事务(其他职等))(见 A/72/6(Sect.24)和 Corr.1, 第 24.60、24.72(d)及(c)24.102(c)段)。

六.16 行预咨委会建议核准秘书长员额资源提案,但须采纳其在上文第六.7、六.10、六.11 和六.14 段的建议。

## 关于非员额资源的建议

六.17 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 64 358 700 美元,与 2016-2017 两年期订正批款 81 771 200 美元相比,净减 17 412 500 美元,即 21.3%。拟议非员额资源包括用于塞浦路斯失踪人员调查委员会所需资源的 1 159 600 美元。

六.18 2018-2019 两年期咨询人下拟议资源金额为 1 408 100 美元,与 2016-2017 两年期 1 695 500 美元订正批款相比减少 287 400 美元,即 17%。行预咨委会获悉,外部咨询服务将用于秘书处内部不具备的专门知识。这包括用于聘用咨询人的资源:(a) 开展评价活动,协调人权高专办的公共宣传运动和活动,并为对人权高专办网站进行视觉更新而提供网络设计(195 600 美元);(b) 提供服务,将人权纳入《2030 年可持续发展议程》主流(200 200 美元)。行预咨委会注意到,2018-2019 两年期所述一系列外部服务与 2016-2017 拟议方案预算中所述外部服务看来几乎完全相同(见 A/70/7, 第六.26 段)。行预咨委会还注意到,在次级方案 1 下,发展和经济社会问题处的两个科,即发展权科和可持续发展目标科,已经包括负责履行有关《2030 年议程》方面的责任的 10 个现有的经常预算员额(2 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2)。行预咨委会在上文第一章就使用外部顾问问题作了进一步评论。

六.19 2018-2019 两年期工作人员差旅费下拟议资源金额为 6 139 700 美元,与 2016-2017 两年期 7 824 200 美元核定资源相比减少 1 684 500 美元,即 21.5%。行预咨委会询问后获悉,次级方案 1 下工作人员差旅费项下所需资源减少,将包括因拟将 7 个员额从日内瓦调至纽约而造成所需旅行资源的减少的影响(见上文第六.12-六.14 段)。

六.20 行预咨委会建议核准秘书长非员额资源提案,但须采纳其在上文第六.7、六.10、六.11 和六.14 段的建议。

## 一般性评论和建议

### 拟议的区域结构调整

六.21 秘书长表示,人权高专办区域结构调整提议和将次级方案 3(咨询服务、技术合作和实地活动)下的资源从人权高专办日内瓦总部调至各区域办事处的提议,最初列入了 2016-2017 两年期拟议方案预算中,后在秘书长题为“人权事务高级专员办事处拟议的区域结构调整:提高大会第 48/141 号决议的执行效率和效力”的报告(A/71/218 和 Corr.1)中进一步改进。行预咨委会在其相关报告(A/71/584)中提出

了若干意见和建议。大会根据其第 71/546 A 号决定已将对秘书长的提议的审议推迟至大会第七十二届会议上审议。因此，相关的所涉资源问题没有纳入 2018-2019 年拟议方案预算。行预咨委会相信，秘书长将就(关于 2018-2019 年拟议方案预算和高专办区域结构调整的)两项提议的潜在影响向大会提供最新资料，如果有的话。

## 第 25 款

### 对难民的国际保护、持久解决和援助

2016-2017 年订正批款	85 362 600 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	84 645 100 美元
预算外资源预计数	14 406 719 900 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

六.22 秘书长为 2018-2019 两年期第 25 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 84 645 100 美元，与 2016-2017 年订正批款相比净减少 717 500 美元，即 0.84%(见 A/72/6(Sect.25)，表 25.3)。所需预算外资源预计为 14 406 719 900 美元，占 2018-2019 两年期预计资源总额的 99.39%。

六.23 秘书长认为，由于给予联合国难民事务高级专员公署(难民署)的用于资助相当于 218 个管理和行政类员额的补助金，预计业务效益提高会减少管理和行政费用，从而带来 717 500 美元的资源变动(同上，第 25.11 段和第 25.27 段；另见下文第六.25(b)段)。

六.24 表六.2 汇总了 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还列示了 2018-2019 年预算外资源出资的预计员额。

表六.2

#### 人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	2	1 个 USG 和 1 个 ASG
2018-2019 两年期拟议数	2	1 个 USG 和 1 个 ASG
预算外		
2018-2019 两年期预计数	11 844	2 个 ASG、32 个 D-2、117 个 D-1、290 个 P-5、2 096 个 P-4/3、481 个 P-2/1、494 个 GS(PL)、399 个 GS(OL)、6 870 个 LL、31 个 FS 和 1 032 个 NPO

六.25 2018-2019 两年期拟议经常预算赠款和捐款总额为 84 645 100 美元，用途涉及下列因素(见 A/72/6(Sect. 25)，第 25.21 段和第 25.27 段)：

- (a) 高级专员和副高级专员的员额经费(1 262 600 美元)；

(b) 将用作难民署行政费用的赠款, 这些资源将用于为相当于 218 个管理和行政类员额供资(78 851 100 美元), 并用作赠款和捐款的部分相关非员额所需资源, 包括共同出资活动(4 531 400 美元)。行预咨委会询问后获悉, 共同出资活动所需资源包括安全的经常性费用、租金和诸如通信、用品、设备和办公设备等其他支出。

六.26 行预咨委会获得了按支出用途所列的 2014-2015 两年期的一次总付赠款使用情况、2016-2017 两年期支出和 2018-2019 两年期拟议所需资源的细目。行预咨委会询问后获悉, 预计 7 790 万美元将用于与员额有关的资源, 因此, 预计 2016-2017 两年期的批款总额 8 530 万美元将有支出结余 739 万美元。

六.27 关于一次总付赠款的目的和方式方面, 行预咨委会回顾《难民署章程》第 20 条, 其中规定, 从联合国经常预算获得的一次总付赠款只承担与难民署运作有关的行政支出, 而与高级专员的活动有关的所有其他支出均由自愿捐助供资。如预算分册所述, 《章程》没有界定什么是“行政支出”, 但是该用语已被解释为是指业务费用和有关管理费用以外的其他费用(同上, 第 25.26 段)。行预咨委会还回顾, 经常预算以赠款形式提供资金旨在补充难民署的预算外资源。赠款模式是 2002-2003 两年期开始的, 旨在简化难民署的预算流程(见 A/70/7, 第六.40 段)。大会第 63/263 号决议认可在今后拟议方案预算的预算列报中, 维持对难民署供资的一笔总付安排(见 A/72/6(Sect.25), 第 25.28 段)。

六.28 关于经常预算为难民署供资额度问题, 行预咨委会回顾, 大会第 59/276 号决议第三节, 请秘书长在方案概算中列出关于从经常预算中逐步增加给难民署的款项, 以期充分执行《章程》第 20 条。行预咨委会还回顾, 大会在关于与 2016-2017 两年期拟议方案预算有关的问题的第 70/247 号决议第 85 段中, 请秘书长考虑难民署行政预算增长的情况, 审查经常预算向难民署供资的额度。在这方面, 行预咨委会询问后获悉, 秘书长的拟议预算不可以在 2018-2019 两年期拟议方案预算的其他款次没有相应消减的情况下增加难民署经常预算资源。行预咨委会在上文第一章就有关预算大纲和资源变动的编列提供了评论和意见。行预咨委会重申其以前的建议, 预算列报中应该说明使用经常预算摊款的理由, 特别是使用用作一笔总付赠款的部分的理由, 包括有关 218 个员额的构成和职能作用以及相关非员额资源的详细资料。行预咨委会认为, 鉴于难民署的行政预算日益增加, 资金缺口日益扩大, 清楚和透明的此类列报将有助于确定经常预算摊款的比例是否足够(另见 A/70/7, 第六.41 段)。

六.29 为了充分执行《章程》第 20 条, 行预咨委会建议大会请秘书长毫不拖延地按照大会第 70/247 号决议第 85 段的要求, 审查经常预算的供资额度, 至迟在 2020-2021 两年期拟议方案预算中提交相关结果。

四.30 根据向行预咨委会提供的资料, 经常预算摊款额从 2006-2007 两年期的 6 850 万美元增至 2016-2017 两年期的 8 540 万美元, 这 6 个两年期的累计增幅为 25%。然而, 难民署的行政预算同期从 1.667 亿美元增至 2.985 亿美元, 增幅为 79%。因此, 经常预算的摊款比例在过去 6 个两年期下降了 30.4%, 从 2006-2007 两年期的初始比例 41.1%降至 2016-2017 两年期的 28.6%, 这一比例仅比秘书长最初在 2004 年提出的 50.8%的目标水平(见 A/59/294, 第 6 段)的一半略高。

六.31 关于难民署的总体资金状况，行预咨委会获悉，代表资金需求和实收资金之间差异的资金缺口从2012年的16亿美元(占资金需求的39%)扩大至2016年的30.9亿美元(占资金需求的41%)。另外如表六.3所示，在此期间，执行率相对稳定在89%至93%之间，所关切人口总数从2012年的3 580万增至2016年的6 710万，增幅为89%。

表六.3

(千美元)

	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
<b>需求、可用资金和支出</b>					
全球需求评估预算	4 255 607	5 335 374	6 569 754	7 232 409	7 509 703
可用资金	2 593 847	3 234 135	3 603 099	3 706 762	4 410 812
执行情况(支出)	2 357 710	2 971 825	3 355 409	3 294 815	3 967 097
资金缺口	1 661 760	2 101 239	2 966 655	3 525 647	3 098 891
<b>百分比分析</b>					
可用资金相对于需求的比率	61%	61%	55%	51%	59%
资金缺口	39%	39%	45%	49%	41%
需求执行率	55%	56%	51%	46%	53%
可用资金的执行率	91%	92%	93%	89%	90%
<b>所关切人口</b>					
难民总数(包括类似难民的情况)	10 500 250	11 703 180	14 380 094	16 121 427	17 187 488
境内流离失所者(包括类似境内流离失所者的情况)	17 670 390	23 925 560	32 274 619	37 494 172	36 627 127
其他关切人口	7 673 850	7 247 870	8 290 754	10 297 139	13 935 223
<b>所关切人口总数</b>	<b>35 844 490</b>	<b>42 876 610</b>	<b>54 945 467</b>	<b>63 912 738</b>	<b>67 749 838</b>

四.32 行预咨委会指出，秘书长关于减少难民署以赠款和捐款形式收到的金额的提议意味着减少一笔总付赠款，而非增效措施。尽管如此，行预咨委会将对将2018-2019两年期的一笔总付赠款额减少717 500美元的提议不持异议，并建议核准秘书长关于2018-2019两年期员额和非员额资源的提案。

## 第26款

### 巴勒斯坦难民

2016-2017年订正批款	55 137 300 美元
秘书长所提2018-2019年拟议预算	56 610 600 美元
预算外资源预计数	2 138 044 100 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按2014-2015年订正费率(即重计费用前)计算。

六.33 秘书长为 2018-2019 两年期第 26 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 56 610 600 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比净增加 1 473 300 美元，即 2.7%(见 A/72/6(Sect.26)和 Corr.1，表 26.3)。

六.34 秘书长将这一净增加归因于以下因素：

(a) 技术调整：增加 820 200 美元，反映根据大会第 70/247 号决议在 2016-2017 两年期设立的 5 个新员额的两年期经费；

(b) 其他资源变动：增加 653 100 美元，反映拟将 1 个 P-5 员额改叙为 D-1 员额，以及拟新设 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)(见表六.4)。

六.35 表六.4 汇总了 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还列示了 2018-2019 两年期的预计预算外员额。

表六.4  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 年核定数	155	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、11 个 D-1、28 个 P-5、94 个 P-4/3、2 个 P-2/1 和 10 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	158	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、12 个 D-1、28 个 P-5、96 个 P-4/3、2 个 P-2/1 和 10 个 GS(OL)
新员额	3	次级方案 5 下 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3
改叙	1	次级方案 5 下 1 个 P-5 改叙为 D-1
<b>预算外<sup>a</sup></b>		
2018-2019 年预计数	80	2 个 D-2、0 个 D-1、3 个 P-5、60 个 P-4/3、9 个 P-2/1 和 6 个 GS(OL)

<sup>a</sup> 此外，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处还有共计 30 905 名本国工作人员。

#### 关于员额的评论和建议

六.36 秘书长拟为 2018-2019 两年期共设 158 个员额，与 2016-2017 两年期相比净增加 3 个员额(见表六.4)，所有员额中包括拟设的 3 个新员额。

六.37 秘书长提议撤销目前行政服务部下设的安全和安保司，并在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)安曼总部设立一个安保和风险管理部，向主任专员汇报工作。现有的安全和安保司司长员额(P-5)将改叙，由此产生一个安保和风险管理主任员额(D-1)担任新部门领导。此外将配置 3 个新员额，分别是 1 名分析和安全培训主管(P-5)、1 名高级安保培训员(P-4)和 1 名安全和风险分析员(P-3)，此外还有 17 个预算外资源供资的本国员额。秘书长指出，新部门将重新强调对当地征聘的地区工作人员的安全和安保管理工作，尤其是鉴于 2014 年 7 月 8 日至 8 月 26 日期间在加沙地带发生某些事件，近东救济工程处调查委员会和联合国总部调查委员会随后对 2014 年 7 月 8 日至 8 月 26 日期间在加沙地带发生的某些事件进行了调查并得出结论认为，地区工作人员的安全和安保没有得到

足够的战略重视(A/72/6(Sect.26)和 Corr.1, 第 26.13 和 26.43 段)。行预咨委会询问后获悉,在具有挑战的安全环境下开展行动的近东救济工程处继续向指定行动区的巴勒斯坦难民提供授权服务,而且由于阿拉伯叙利亚共和国的持续冲突,2011 年 3 月至 2016 年 12 月期间近东救济工程处共有 17 名本国工作人员丧生。

#### 六.38 行预咨委会建议核准秘书长的员额资源提案。

##### 关于非员额资源的评论和建议

六.39 2018-2019 两年期的拟议非员额资源为 52 700 美元,与 2016-2017 两年期的订正批款相比保持不变。行预咨委会建议核准秘书长的非员额资源提案。

##### 一般性评论和建议

##### 企业资源规划系统

六.40 行预咨委会回顾,近东救济工程处于 2015 年安装了名为“REACH”的新的企业资源规划系统,以提高业务效率(见 A/70/7, 第六.54 段)。关于“REACH”与秘书处的企业资源规划系统“团结”之间的兼容性问题,行预咨委会询问后获悉,这两个系统在原则上能够交换数据;然而,设计和实现这一选项所需的成本将远远超出相关效益。行预咨委会还获悉,“REACH”可能实现的增效包括在 5 个外地办事处进行方案审查的能力;授权流程无纸化;采购流程的相关效率;优化行政支助,包括相关工作的数字化。计划还要求采用更多的系统功能,包括信息技术支持的预算编制程序;为电子支付提供支持;以及咨询合同的自动化管理。行预咨委会欢迎继续安装近东救济工程处的企业资源规划系统软件,并相信增效将反映在未来提交的预算文件和执行情况报告中。

##### 筹资模式

六.41 关于近东救济工程处业务的筹资模式,行预咨委会回顾,大会在第 3331 B(XXIX)号决议中决定,从 1975 年 1 月 1 日起,在工程处任务期间,原须由自愿捐款项下支出的工程处国际工作人员的薪金应由联合国经常预算供资。鉴于近东救济工程处近年来长期存在资金短缺问题,秘书长在其关于加强近东救济工程处管理能力的报告中(A/65/705)提议,在此后各个两年期逐步增加对近东救济工程处的供资,首先在 2012-2013 两年期增加 500 万美元。该提议后来得到大会第 65/272 号决议核准。在同一项决议中,大会表示注意到近东救济工程处面临的严重财政局面,呼吁近东救济工程处继续管理改革进程以降低费用,更切实有效地提供服务,并强调指出,对于 2012-2013 两年期和未来各两年期,须在相关两年期拟议方案预算中说明理由,方可核准供资(见 A/70/7, 第六.55 段)。行预咨委会注意到,继提出涉及 2012-2013 两年期的第一次请求后,在随后的两年期没有再提出过追加经常预算资源的请求。关于对不列入近东救济工程处追加资源的提案的进一步评论载于上文第一章。

六.42 行预咨委会回顾其就大会第 71/93 号决议核准的 2016-2017 两年期拟议方案预算发表的评论,其中行预咨委会欢迎近东救济工程处继续开展管理改革努力,此外还促请秘书长审查筹资模式,并在 2018-2019 两年期拟议方案预算

中报告审查结果。行预咨委会欢迎秘书长随后成立了一个指导委员会以便与会员国进行协商，并于 2017 年 3 月提交了相关报告(A/71/849)，其中列出了各项结论和建议，包括要求采取行动，解决工程处的财政危机。行预咨委会注意到大会目前正在审议秘书长关于近东救济工程处业务的报告，并打算继续审查工程处的筹资模式。

#### 资源调动

六.43 行预咨委会询问后获悉，截至 2017 年 5 月 23 日，近东救济工程处的总体资金缺口为 1.21 亿美元。财政制约将特别影响到次级方案 3(提供基础教育服务)，该方案为 700 所近东救济工程处学校录取的逾 50 万名学生提供服务。行预咨委会还获悉，近东救济工程处已加倍努力，以期在 2016-2021 年中期战略筹资，包括与公共和私营实体等传统和非传统捐助者合作；加强与伊斯兰合作组织成员国的联系，以争取它们对供资的集体承诺；以及加强与阿拉伯国家联盟成员的合作。在这方面，行预咨委会询问后得到了一份根据估计数、趋势和近东救济工程处上一年所收到承诺作出的预测认捐清单，其中显示，有 26 个政府和区域组为 2018-2019 两年期作出了总额 12 亿美元的认捐承诺。<sup>8</sup>

六.44 行预咨委会欢迎近东救济工程处的筹资努力，并一如既往地鼓励工程处继续加强这些努力并扩大捐助方群体。

#### 评价活动

六.45 秘书长指出，2018-2019 两年期用于开展评价活动的资源估计为 1 296 000 美元，包括：(a) 经常预算资源 487 500 美元，用于开展评价活动所需的 58 个人员工作月；(b) 预算外资源 808 000 美元，用作咨询人费用和其他费用。此外，过去的评价还包括对近东救济工程处的安全风险及其电子卫生方案进行评价。2018-2019 两年期的评价计划已按 2016-2021 年中期战略调整，其中包括：(a) 2018 年对技术和职业教育与培训战略进行评价，对中期战略进行期中评价；(b) 2019 年对保护战略、住院改革和人力资源战略进行评价(见 A/72/6 (Sect.26)，第 26.23 和 26.25 段)。

六.46 行预咨委会询问后获得了过去评价的结果，包括：(a) 安全风险评价，它为制定一项涉及新安保和风险管理部的战略奠定了基础；(b) 电子卫生方案评价，它确定了可能实现的成本效益，并突显出提高相关结果质量和及时报告的必要性；(c) 资源调动战略评价，在此基础上制定了 2016-2019 年以创新筹资机制和清晰沟通为重点的修订战略；(d) 车队管理审查，在此基础上有望通过实行新的流程和系统实现可观的成本节约；(e) 相关建议，从而加强了为阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民提供紧急援助程序的问责制。行预咨委会对近东救济工程处评价活动的结果和结论已被此后的拟议预算吸纳表示欢迎。此外，行预咨委会相信，工程处还将根据大会第 65/272 号决议，在总体管理改革进程的背景下对这些结果和结论加以考虑(另见 A/70/7，第六.57 段)。

<sup>8</sup> 捐助方进一步资料可查阅近东救济工程处网站(www.unrwa.org)。

## 第 27 款 人道主义援助

2016-2017 年订正批款	36 946 100 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	37 230 400 美元
预算外资源预计数	707 025 000 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

六.47 秘书长为 2018-2019 两年期第 27 款请拨的经常预算资源金额在重计费用前为 37 230 400 美元，与 2014-2015 两年期订正批款相比增加 284 300 美元，即 0.8%(见 A/72/6(Sect.27)，表 27.3)。

六.48 秘书长将这一净增加归因于以下三个因素：

(a) 技术调整：取消 2016-2017 两年期为向阿拉伯叙利亚共和国提供人道主义援助的联合国监测机制批拨的非经常所需经费 6 443 200 美元；

(b) 新任务和扩大后任务：根据大会第 71/272 B 号决议，在 2018-2019 两年期列入监测机制经费 7 506 700 美元，大会在该决议中核准行预咨委会相关报告(A/71/811)所载的结论和建议，该报告指出 2014 年设立的监测机制的任务期限已延长两次，并强调预计在 2017 年底还须延长一年。行预咨委会还在报告中指出，由于上述原因，预计有关的资源估计数将列入 2018-2019 两年期拟议方案预算(另见下文六.58 和六.59 段)；

(c) 其他资源变动反映了人道主义事务协调厅计划在 2018-2019 两年期提高效率，因此有望削减经费 779 200 美元。拟实现的减额是由于人道协调厅努力将秘书长关于企业资源规划项目第八次进展报告(A/71/390)中所述“团结”项目的预期增效落实到各项日常业务中。在审议拟议方案预算期间，行预咨委会要求提供但未得到所有款次间的其他资源变动类别下经费削减情况综合清单，以及如何实现这些削减以及它们可在多大程度上被视为增效的解释。行预咨委会有关这一事项的相关意见和建议载于上文第一章。

六.49 表六.5 汇总了 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还列示了 2018-2019 两年期由预算外资源供资的预计员额。

表六.5  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、30 个 P-4/3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)和 15 个 GS(OL)

	员额	职等
2018-2019 年拟议数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、30 个 P-4/3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)和 15 个 GS(OL)
预算外 <sup>a</sup>		
2018-2019 年预计数	2 105	1 个 ASG、1 个 D-2、30 个 D-1、92 个 P-5、656 个 P-4/3、32 个 P-2/1、2 个 GS(PL)、133 个 GS(OL)、471 个 NPO 和 687 个 LL

<sup>a</sup> 2018-2019 年列入一般临时人员经费供资的 1 158 个员额，任职于人道主义事务协调厅国家、区域办事处和联络处。

### 关于员额的评论和建议

六.50 秘书长拟设的 2018-2019 两年期员额总数为 72 个，与 2016-2017 两年期持平(见表六.5)。

六.51 行预咨委会询问后得到了人道协调厅的组织结构图，包括各组织单位和员额的地理位置。行预咨委会认为这些信息对会员国有用，并建议大会要求在今后的预算分册中列入一张包括地理位置信息在内的详细组织结构图。

### 空缺员额

六.52 行预咨委会获悉，截至 2017 年 5 月 31 日，人道主义事务协调厅共有 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)空缺。行预咨委会询问后获悉，人道协调厅与联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制被视为两个单独的协调机制，分开计算空缺率，因为人道协调厅的工作人员编制是常设员额，而监测机制是一个辅助协调机制，享有类似于特别政治任务的待遇，其工作人员的编制是一般临时人员职位。行预咨委会还获悉，在监测机制 2017 年现有的 42 个职位中，截至 2017 年 6 月 30 日，有 8 个空缺(2 个 P-3、2 个联合国志愿人员、1 个本国专业干事和 3 个一般事务人员)，实际空缺率为 19%。

六.53 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提案。

### 关于非员额资源的评论和建议

六.54 2018-2019 两年期的拟议非员额资源为 13 432 800 美元，与 2016-2017 两年期的订正批款 13 148 400 美元相比净增加 284 400 美元，即 2.16%。

六.55 2018-2019 两年期咨询人项下拟议资源金额为 9 100 美元，与 2016-2017 两年期订正批款 59 800 美元相比减少 50 700 美元，即 84.8%。行预咨委会注意到在这方面咨询服务所需经费减少，并回顾其在 2016-2017 两年期拟议方案预算中提出的建议，即尽一切努力利用内部现有的专门知识(另见上文第一章)。

六.56 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提案。

### 其他评论和建议

#### 功能审查和相关的变革管理进程

六.57 秘书长指出，2016 年开展了人道主义事务协调厅功能审查，审查重点是人道协调厅的业务模式、管理流程和行政程序。秘书长还指出，相关变革管理进

程的结果将纳入 2020-2021 两年期拟议方案预算(见 A/72/6(Sect.27)，第 27.13 和 27.14 段)。行预咨委会询问后获悉，变革管理进程预计将于 2017 年底完成，不会涉及任何经费问题。行预咨委会认为，秘书长应在大会审议本报告时向大会介绍人道协调厅功能审查的最新结果和相关变革管理进程的现状。

#### 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

六.58 秘书长指出，联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的拟议预算金额为 750 万美元，全部由经常预算资源供资，用于续设一般临时人员项下供资的 41 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、5 个 P-3、3 个 P-2、5 个本国专业干事、13 个当地雇员和 9 个联合国志愿人员)以及所需业务资源，包括咨询人费、工作人员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用、招待费、用品和材料费、家具和设备费用以及赠款和捐款(另见上文第六.48 (a)和(b)段)。

六.59 关于监测机制在伊拉克的办事处的所需资源，行预咨委会询问后获悉，该办事处 2018-2019 两年期的拟议资源金额估计为 1 239 500 美元，具体如下：(a) 970 000 美元用于一般临时人员项下的 8 个职位；(b) 工作人员差旅费 94 000 美元，用于从迪霍克到叙利亚边境和到埃尔比勒的公路旅行；(c) 订约承办事务 12 900 美元；(d) 一般业务费用 69 600 美元；(e) 招待费 300 美元；(f) 用品和材料项下 27 500 美元；(g) 家具和设备项下 6 500 美元；(h) 补助金和缴款项下 58 700 美元。行预咨委会询问后还获悉，在迪霍克已建立小规模存在，并且截至 2017 年 7 月，拟议的 8 个职位中 1 个已有人到任，2 个正在招聘。关于监测机制，行预咨委会建议大会请秘书长今后在相关预算分册中列入监测机制所需资源的详尽细目，并在相关执行情况报告中列入支出情况。

## 第七编 公共信息

### 第 28 款 公共信息

2016-2017 年订正批款	187 570 100 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	186 219 500 美元
其他分摊资源	1 486 700 美元 <sup>a</sup>
预算外资源预计数	7 348 500 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议中的决定。

七.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 28 款请批的经常预算资源在重计费用前为 186 219 500 美元，比 2016-2017 年订正批款净减少 1 350 600 美元(即 0.7%)(见 [A/72/6\(Sect.28\)](#)，表 28.3)。

七.2 秘书长将净减少数归因于以下因素：

(a) 技术调整减少了 63 400 美元，原因是取消了非经常所需资源，涉及：(一) 落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果的新闻事务；(二) 因人权理事会通过的决议和决定所产生的所需资源；(三) 与大会关于安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判的方式的第 [71/280](#) 号决议有关的资源；

(b) 新任务和扩大的任务，反映在增加 4 237 900 美元用于支持根据以下联合国大会决议开展的新任务：(一) 大会关于有关信息的问题的第 [71/101 B](#) 号决议，特别是第 23 段，大会在该段中再次请秘书长确保新闻部具备所有正式语文的必要能力，以开展其所有活动，并要求在新闻部今后的拟议方案预算中列入这方面的内容，同时铭记所有六种正式语文平等的原则，并尊重每种正式语文的工作量；以及有关方案规划的第 [71/6](#) 号决议，大会在该决议中通过了新闻部 2018-2019 两年期方案计划，其中包括强调完全平等对待六种正式语文等内容的战略框架；(二) 大会有关落实非洲人后裔国际十年活动方案的第 [69/16](#) 号决议；(三) 大会关于秘书长相关报告([A/71/623](#))所述人权理事会第三十一、三十二和三十三届会议以及第二十四届特别会议通过的决议和决定引起的订正估计数的第 [71/272 A](#) 号决议第十五节；

(c) 各款内和(或)各款间的变动：减少 3 477 400 美元，原因是拟将秘书长发言人办公室从第 28 款(公共信息)调至第 1 款(通盘决策、领导和协调)；

(d) 其他资源变动：新闻部计划在 2018-2019 两年期提升效率，因而能减少 2 047 700 美元，原因是该部努力在各项日常业务中落实秘书长在关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告([A/71/390](#))中所述的“团结”系统的预计增效。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求获得关于这些资源变动的进一步细节，特

别是那些被认为是由于实现增效和可能因实施“团结”系统而导致的变动的细目，但没有得到这类细节。行预咨委会关于此事项的相关评论和意见载于上文第一章。

七.3 表七.1 汇总 2016-2017 两年期核定经常预算员额和 2018-2019 两年期拟议经常预算员额。该表还列出了 2018-2019 两年期预计由其他摊款供资的员额和预算外员额。

表七.1  
人员配置资源

	数目	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 两年期核定数	718	1 个副秘书长、4 个 D-2、18 个 D-1、35 个 P-5、74 个 P-4、106 个 P-3、60 个 P-2/1、9 个一般事务(特等)、212 个一般事务(其他职等)、149 个当地雇员和 50 个本国专业干事
2018-2019 两年期拟议数	716	1 个副秘书长、3 个 D-2、18 个 D-1、34 个 P-5、72 个 P-4、108 个 P-3、61 个 P-2/1、7 个一般事务(特等)、214 个一般事务(其他职等)、148 个当地雇员和 50 个本国专业干事
新员额	18	1 个 P-5、次级方案 2(新闻服务)项下 4 个 P-3、4 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等)
调动	12	将 1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个一般事务(特等)和 4 个一般事务员额(其他职等)从第 28 款(公共信息)调至第 1 款(通盘决策、领导和协调)
裁撤	(8)	次级方案 1(战略传播服务)项下 1 个 P-5、1 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员；次级方案 2(新闻服务)项下 2 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)；次级方案 3(外联和知识共享事务)下 1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)
<b>其他摊款</b>		
2018-2019 两年期预计数	4	2 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)
<b>预算外</b>		
2018-2019 两年期预计数	11	1 个 P-3 和 10 个一般事务(其他职等)

#### 关于员额的意见和建议

七.4 秘书长提议第 28 款下共设 716 个员额，包括 297 个专业及以上职类、419 个一般事务职类和相关职类，净减少 2 个员额，原因是拟裁撤 8 个员额(1 个 P-5、3 个 P-2、3 个一般事务(其他职等)、1 个当地雇员)，调出 12 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个一般事务(特等)和 4 个一般事务(其他职等))至第 1 款(通盘决策、领导和协调)，以及拟设 18 个员额(1 个 P-5、4 个 P-3、4 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等))(见表七.1)。

#### 新员额

七.5 根据大会关于有关信息的问题的第 71/101 B 号决议第 23 段以及大会有关方案规划的第 71/6 号决议，秘书长提议新闻和媒体司在次级方案 2(新闻服务)项下设立 18 个员额，具体如下：

(a) 1 个高级新闻干事员额(P-5)，以加强所有六种正式语文社交媒体内容的战略使用、质量、实际推数和平等性；

(b) 会议报道科 4 个新闻干事员额(P-3)，负责监督制作大会全体会议、安全理事会和经济及社会理事会的新闻稿和摘要，并管理将这些文件从英文翻译成阿文、中文、俄文和西文的外部翻译工作；

(c) 4 个编辑助理员额(一般事务(其他职等))，负责协助上述 4 个新闻干事员额(P-3)编制阿文、中文、俄文和西文的新闻稿和摘要，包括校对外部翻译的新闻稿和摘要；

(d) 4 个协理多媒体制作员额(P-2)，负责制作长度不等的阿文、中文、俄文和西文多媒体视频产品；

(e) 5 个新闻助理员额(一般事务(其他职等))，负责协助用阿文、中文、法文、俄文和西文以直播和点播方式网播报道联合国会议和活动。

七.6 预算分册第 28.63 段进一步详细说明上述 18 个拟设立的新员额(1 个 P-5、4 个 P-3、4 个 P-2 和 9 个一般事务(其他职等))的职能。行预咨委会询问后获悉，新闻部的现有资源只能用英文和法文报道总部的主要机关及其主要附属机构的公开会议。为确保在任何公开会议结束后两小时内发布最后新闻稿，开会时每个语文组都需要有 4 个人，其中包括在会议室的 2 名新闻干事，以及在办公室负责编辑、校对、润色和排版的 1 名编辑和 1 名编辑助理。行预咨委会还获悉，在探索了利用现有资源制作其他四种正式语文新闻稿的备选方案(包括开展了一个制作西班牙文报道的试点项目，并与大会和会议管理部进行讨论)后得出的结论是，在不增加资源的情况下提供所有六种正式语文的新闻稿并确保质量和及时性，不具有可行性。

七.7 关于 4 个拟为新闻干事提供支持、负责校对外部翻译的新闻稿和摘要的新的编辑助理员额(一般事务(其他职等))，行预咨委会认为，新闻部应与大会和会议管理部协调，探索实现高效文件翻译的备选方案(另见下文第七.13 和七.14 段)。行预咨委会建议，在提出说明这些努力的结果的进一步资料前，4 个编辑助理员额(一般事务(其他职等))的职能通过一般临时人员职位提供，相关资源相应地在其他工作人员费用项下反映为非员额资源。

裁撤

七.8 拟裁撤如下共计 8 个员额：

(a) 次级方案 1(战略传播事务)项下罗安达联合国新闻中心的 1 个主任员额(P-5)。在这方面，行预咨委会回顾，大会关于有关信息的问题的第 71/101B 号决议第 39 段回顾其第 64/243 号决议中的要求，即请秘书长在罗安达设立一个联合国新闻中心以协助满足葡语非洲国家的需要，并再次请秘书长与安哥拉政府协调，采取必要措施迅速设立该新闻中心，并向新闻委员会第三十九届会议报告该中心的运作情况。行预咨委会在索要秘书处关于设立该新闻中心的计划和备选方案的补充资料后获悉，新闻部与安哥拉政府代表进行了磋商，探讨了包括完成建造新

房地在内的房地可能方案以及租赁安排。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时向大会提供关于这些磋商情况的最新资料。

(b) 次级方案 1(战略传播事务)项下的 2 个员额，包括：哈拉雷联合国新闻中心的 1 个办事员/打字员员额(当地雇员)；总部战略传播司的 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))；

(c) 次级方案 2(新闻服务)项下的 3 个员额，包括总部新闻和媒体司 1 个协理摄影干事员额(P-2)、1 个协理网络干事员额(P-2)和 1 个新闻办事员员额(一般事务(其他职等))(见 A/72/6 (Sect. 28)，第 28.62 段)；

(d) 次级方案 3(外联和知识共享事务)项下的 2 个员额，包括总部外联司的 1 个协理图书管理员员额(P-2)和 1 个团队助理员额(一般事务(其他职等))(同上，第 28.70 段)。

#### 调动

七.9 拟将秘书长发言人办公室从第 28 款(公共信息)调至第 1 款(通盘决策、领导和协调)，调出该办公室的 12 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个一般事务(特等)和 4 个一般事务(其他职等))，以确保代表秘书长有效地管理和发展媒体关系。拟议调动的进一步详细说明载于预算分册第 28.60 段。发言人办公室的调动将导致从第 28 款调出 3 477 400 美元至第 1 款，其中包括员额资源 3 244 200 美元和非员额资源 233 200 美元。

七.10 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第七.7 段所载建议为前提。

#### 关于非员额资源的意见和建议

七.11 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 37 404 700 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比增加 1 344 800 美元(3.7%)。出现增加的主要原因是订约承办事务项下所需资源增加，增加额被工作人员差旅费和一般业务费用的减少额部分抵消。

#### 订约承办事务

七.12 订约承办事务拟议资源为 18 741 000 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比，净增 1 523 300 美元(8.8%)。行预咨委会获得的补充资料显示，增加额主要是因为根据大会关于有关信息的问题的第 71/101 B 号决议的规定，次级方案 2(新闻服务)项下新闻和媒体司增加资源，用于将大会全体会议、安全理事会和经济及社会理事会的新闻稿和摘要翻译成其他四种语言(阿文、中文、俄文和西文)的外部翻译工作。

七.13 行预咨委会询问了通过协调新闻部和大会和会议管理部的活动实现增效的空间。行预咨委会获悉，新闻部制作的新闻稿及大会和会议管理部编制的正式会议摘要满足不同受众的需求，发布时间差别很大。对新闻部的新闻稿而言极为重要的是及时发布和以新闻的角度突出主要问题，新闻稿一般在会议结束后几小时内发布，所含新闻产品的目标受众包括媒体、民间社会、公众和会员国。相比

之下，大会和会议管理部编制的会议简要记录包括正式记录，正式记录由英文笔译处编写后，通常由外部订约人翻译成其他五种正式语文，只有在所有六种语文版本均完成后才发布，工作周转时间以月计。

七.14 行预咨委会还获悉，新闻部将与大会和会议管理部协调，以探索在翻译方面实现节约成本的方法，特别是利用采购司订立并由大会和会议管理部管理的翻译服务合同完成中文、法文、俄文和西文翻译工作。此外，新闻部还与海外大学建立了伙伴关系，以帮助缓解翻译网页内容的一些负担，新闻部还将与大会和会议管理部合作，为希望其网站内容得到翻译的联合国文件编写部门提供更多的备选办法。行预咨委会欢迎新闻部与大会和会议管理部合作的意愿，并鼓励两个部进一步协调努力，设法提高翻译文件和网站内容的效率，同时保持翻译质量。行预咨委会相信，在今后的预算文件中将提供关于这些努力的最新情况(见上文第七.7段)。

#### 车辆

七.15 行预咨委会询问后得到的补充资料显示，总共给联合国新闻中心分配了25名司机和40辆车。所提供的资料表明，一些联合国新闻中心因当地交通可用情况改善已不再需要联合国所属车辆，另一些联合国新闻中心既没有联合国所属车辆，也没有司机员额。行预咨委会建议大会请秘书长对联合国新闻中心的车辆和司机需求进行审查，并在提交下一份预算文件时提供最新审查结果。

七.16 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议(另见上文第七.7段)。

#### 一般性评论和建议

##### 费用分摊安排

七.17 行预咨委会要求得到更多资料，说明与外地的联合国国家工作队共同出资的活动，以及现行费用分摊安排，包括与联合国新闻中心负责人员额相关的费用分摊安排。行预咨委会获悉，目前，38个联合国新闻中心获得联合国开发计划署提供的支助服务，如使用房地和提供共同服务，各方的支付数额根据定期更新的谅解备忘录确定。就具体的基础设施所需资源(例如翻修房地、建筑装修或建造新房地)而言，联合国相关实体之间的费用分摊另行通过谈判决定。行预咨委会还获悉，共有26个联合国新闻中心由秘书处工作人员担任负责人且完全由联合国经常预算提供经费，另有27个中心由联合国驻地协调员担任负责人。由联合国驻地协调员担任负责人的联合国新闻中心没有费用分摊安排。

##### 无障碍环境

七.18 行预咨委会询问后得到了关于新闻部管理的网站遵守网页无障碍标准的最新情况。行预咨委会获悉，www.un.org上的大多数网站都符合规定。行预咨委会还获悉，新闻部对新网站遵守无障碍标准情况的监测，是其审查新域名登记工作的一部分。此外，新闻部是无障碍环境问题部门间工作队成员，该工作队为网络和数字通信的最佳做法提供建议。此外，新闻部正与信息通信技术厅共同购买一个监测和报告工具。行预咨委会相信，新闻部将继续密切监测并改进联合国所有网站遵守无障碍标准的情况。

## 第八编 共同支助事务

### 第 29 款 管理及支助事务

2016-2017 年订正批款	595 287 000 美元
2018-2019 两年期秘书长拟议数	595 898 900 美元
其他摊款	222 872 300 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	333 105 300 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 不反映大会第 71/295 号决议就维持和平行动支助账户所作决定。

八.1 2018-2019 两年期拟议方案预算第八编涵盖第 29 款(管理和支助事务)，该款分为八个分款，以下分别讨论。第八编下执行各项活动的总目标是：(a) 在财务、人力资源、信息和通信技术(信通技术)、包括采购和基础设施在内的支助事务这四大管理领域加强联合国管理其资源的效率并加强问责；(b) 为联合国各政府间进程提供支助服务；(c) 为秘书处已获授权的方案和活动落实经费；(d) 支助这些方案和活动的执行。

八.2 秘书长为第 29 款请批的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 595 898 900 美元，比 2016-2017 年预算批款净增 611 900 美元，即 0.1%(见 A/72/6(Sect.29)，表 29.1)。

八.3 预算分册的表 29.1 列出了联合国总部管理事务部和总部以外办事处之间的资源分配。2014-2015 两年期联合国总部的支出总额为 452 174 400 美元，总部以外办事处的开支为 224 950 700 美元。2016-2017 两年期期间，联合国总部的批款为 392 472 600 美元，总部以外办事处批款数额为 202 814 400 美元。联合国总部 2018-2019 两年期拟议资源数额为 396 486 200 美元，总部以外办事处的拟议资源为 199 412 700 美元。行预咨委会注意到，在过去两年期中，分配给总部管理事务部的管理和支助服务经常预算资源比分配给总部以外办事处的比例高。行预咨委会认为，在今后的拟议方案预算中，秘书长应在第 29 款下包括有关总部提供支助服务的成果和业绩衡量指标。

“团结”系统通过增效带来的拟议削减细目(按部门划分)

八.4 2018-2019 两年期，秘书长拟议削减额是由于不同部门计划实现增效，因为这些部门努力在各项日常运作中实现秘书长企业资源规划项目第八次进展报告(A/71/390)所列“团结”系统的预计效益。行预咨委会询问后得到表八.1，其中显示第 29 款下不同部门的削减分布情况。

表八.1  
第 29 款下“团结”系统通过增效带来的拟议削减细目

款次		数额
29A	主管管理事务副秘书长办公室	275 600
29B	方案规划、预算和账户厅	500 000
29C	人力资源管理厅	829 300
29D	中央支助事务厅	1 422 300
29E	信息和通信技术厅	3 718 300
29F	行政, 日内瓦	1 972 400
29G	行政, 维也纳	558 400
29H	行政, 内罗毕	691 200
<b>第 29 款共计</b>		<b>9 967 500</b>

八.5 行预咨委会要求提供有关第 29 款分配各部门之间的拟议削减所使用的方法的充分说明, 但未收到该说明。行预咨委会注意到, 每个部门的摊款不同, 并相信秘书长将在下一份企业资源规划项目进度报告中就这方面提供更多信息。行预咨委会在审议拟议方案预算时, 要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单, 同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效, 但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

#### “团结”项目协调小组

八.6 行预咨委会询问后获悉, 现两年期, 截至 2017 年 4 月 30 日“团结”项目协调小组已经产生了 998 600 美元的未编入预算支出。该小组包括 6 名工作人员和一名个体订约人, 具体如下: 1 个 P-5、2 个一般事务(其他职等)(一般临时人员职位)、1 名个体订约人, 根据第 29 A 款提供经费; 2 个 P-5 和 1 个 P-4 一般临时人员职位, 根据第 29 B、29 C 和 29 D 款(见下表八.2)由助理秘书长办公室的预算提供资金。

表八.2  
截至 2017 年 4 月 30 日“团结”项目协调小组支出

(以千美元计)

预算款次	人员配置类型	数额
29 A	一般临时人员	360.7
	个体订约人	36.2
29 B	一般临时人员	94.2
29 C	一般临时人员	268.3
29 D	一般临时人员	239.2
<b>共计</b>		<b>998.6</b>

八.7 行预咨委会还获悉，这些支出将在 2016-2017 两年期第二次执行情况报告中报告，且 2018-2019 年拟议方案预算没有为协调小组申请资源。行预咨委会还获悉，该小组向实务部门提供处理往来业务方面的直接援助，以支持方案交付，促进“团结”项目流程专家向当地流程专家传授知识，并协调检测该系统以作出改进。行预咨委会还收到了一份表格，其中显示了 70 个同地办公的工作人员，他们来自总部 14 个部厅，被临时调至“团结”项目担任人力资源合作伙伴。

八.8 行预咨委会要求提供“团结”系统总部部署小组、“团结”项目协调小组、“团结”项目同地办公工作人员队伍所履行的不同职能，但未得到明确的回应。行预咨委会认为，协调小组履行的一些职能可以构成业务流程，并就此回顾大会已请秘书长在大会第七十二届会议主要会期就全球服务提供模式提交全面完善的提议(第 71/272 A 号决议)。行预咨委会关切地注意到，协调小组产生的支出未经大会核准，并相信在大会就秘书长的提案作出决定之前，2018-2019 两年期协调小组将不再产生进一步的支出。行预咨委会将在接下来秘书长关于全球服务提供模式和企业资源规划项目的报告中再次审议这一问题(另见下文八.19 和八.20 段)。

## 第 29A 款

### 主管管理事务副秘书长办公室

2016-2017 年订正批款	22 710 900 美元
2018-2019 两年期秘书长拟议数	26 171 700 美元
其他摊款	79 628 500 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	19 751 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 不反映大会第 71/295 号决议就维持和平行动支助账户所作决定。

八.9 秘书长为第 29A 款请批的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 26 171 700 美元，比 2016-2017 年预算批款净增 3 460 800 美元，即 15.2% (A/72/6(Sect.29 A)，表 29A.3)。行预咨委会询问后获悉，不包括为企业资源规划系统(“团结”系统)提供的经常预算份额 11 448 200 美元，也不包括为全球服务提供模式项目专门小组提供的经常预算份额 420 200 美元，主管管理事务副秘书长办公室 2018-2019 两年期的拟议资源将达到 14 303 300 美元，与 2016-2017 年预算批款相比净减少 53 800 美元，即 0.4%。

八.10 秘书长将净增 3 460 800 美元归因于以下因素：

(a) 技术性调整：减少 8 143 700 美元，显示取消非经常经费，涉及 2016-2017 两年期经常预算承担的企业资源规划系统份额(A/72/6(Sect.29 A)，第 29 A.19 段)；

(b) 新任务和扩大的任务：增加 11 880 100 美元，涉及 2018-2019 两年期为企业资源规划项目承担的经常预算份额，以及为全球服务提供模式项目两年期经费承担的经常预算份额(A/72/6(Sect.29 A)，第 29 A.20 段)；

(c) 其他变动：共减少 275 600 美元，包括次级方案 1 (管理事务和内部司法以及为大会第五委员会和方案和协调委员会提供的服务)和次级方案 2 (方案规划、预算和账户)项下非员额资源 231 600 美元，方案支助项下非员额资源 44 000 美元，反映出主管管理事务副秘书长办公室计划 2018-2019 两年期实现的增效，因为该办公室努力在各项日常运作中实现企业资源规划项目(A/71/390)第八次进展报告所列“团结”系统的预计效益(A/72/6(Sect.29 A)，第 29 A.21 和 29 A.22 段；及上文第八.4 段和第八.5 段)。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单，同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效，但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

八.11 如预算分册第 29A.23 段所示，第 29A 款其他摊款资源预计额为 79 628 500 美元，包括企业资源规划项目 48 236 000 美元，全球服务提供模式项目小组 1 737 000 美元，来自维持和平行动支助账户的 29 655 500 美元，以提供所需实质性和技术服务，用于管理事务、内部司法的管理评价构成部分、为大会第五委员会及方案和协调委员会提供服务。预计预算外资源数额为 19 751 900 美元，主要包括企业资源规划项目 17 894 000 美元，全球服务提供模式项目专职小组 644 400 美元，来源包括收到的方案支助收入(中央行政部门向预算外活动提供服务的偿还款)，还包括技术合作偿还款(A/72/6(Sect.29 A)，第 29 A.24 段)。

八.12 表八.3 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 两年期经常预算拟议员额。该表还列出 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.3  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 两年期核定数	47	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个一般事务(特等)、19 个一般事务(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	47	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个一般事务(特等)、19 个一般事务(其他职等)
<b>其他摊款</b>		
2018-2019 两年期预计数	10	1 个 D-1、7 个 P-4/3 和 2 个一般事务(其他职等)
<b>预算外</b>		
2018-2019 两年期预计数	4	2 个 P-4/3 和 2 个一般事务(其他职等)

#### 关于员额的评论和建议

八.13 2018-2019 两年期拟议员额资源为 13 516 800 美元，与 2016-2017 两年期预算批款相同。拟议所需资源将用于续设 47 个员额(如表八.3 所示)，与 2016-2017 年两年期的员额数目相同。

#### 八.14 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

##### 关于非员额资源的评论和建议

八.15 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 12 654 900 美元，比 2016-2017 两年期预算批款增加 3 460 800 美元，即 37.6%。拟议增加额反映订约承办事务的减少(53 800 美元，即 17.6%)及补助金和缴款的增加(3 514 600 美元，即 42.1%)。补助金和缴款项下拟议增加资源包括：(a) 行政领导和管理项下的全球服务提供模式小组 210 100 美元；(b) 构成部分 2 (企业资源规划项目)项下的经常预算份额 3 304 500 美元。行预咨委会在上文第八.6 至八.8 段就有关“团结”项目协调小组的资源作出评论。

##### 咨询人

八.16 向行预咨委会提供的补充资料显示，用于聘用咨询人的拟议数额为 46 100 美元，与 2016-2017 两年期的预算批款相同。构成部分 1 (管理事务)项下的拟议数额用于聘用咨询人进行两年一度的客户满意度调查(这些咨询人具备副秘书长办公室人员所不具备的专门知识)；评估秘书处审计建议对联合国规则和条例的遵守程度的趋势；为秘书处工作人员举办监测、评估和执行监督机构建议方面的培训讲习班；支持欺诈风险评估的执行。行预咨委会重申，外部咨询人的使用应保持在最低限度，本组织应利用内部能力来开展核心活动或履行经常性职能。因此，行预咨委会建议削减 10%的咨询人拟议资源，即 4 600 美元。

八.17 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第八.16 段所载建议为前提。

##### 一般性评论和建议

##### 绩效指标

八.18 预算分册的表 29A.6 列出了行政领导和管理项下的预期成绩和绩效指标，及相关的业绩计量方法。其中包括以下绩效指标：(a) 答卷者管理事务部提供服务及时性作正面评价的百分比(目标为 55%)；(b) 答卷者对管理事务部是否以客户为重作正面评价的百分比(目标为 56%)；(c) 高级官员正面评价主管管理事务副秘书长办公室与高级官员间沟通情况的百分比(目标为 75%)；(d) 高级官员正面评价主管管理事务副秘书长办公室与高级官员间信息分享情况的百分比(目标为 75%)。行预咨委会指出，这些绩效指标和相关业绩计量涉及主观的判断，并认为秘书长应考虑采用更客观的绩效指标(另见上文第八.3 段)。

##### “团结”项目的拟议资源

八.19 预算分册第 29A.16 段显示，2018-2019 两年期承担“团结”项目的秘书处拟议经常预算份额为 11 448 200 美元。行预咨委会回顾，大会第 71/272 A 号决议请秘书长在大会第七十二届会议主要会期期间提供详细资料，说明“团结”项目扩展部分二期所有剩余职能和流程的落实情况，并请其更新企划案，分析“团结”项目直接和间接的费用和效益。行预咨委会注意到，11 448 200 美元的经费作为

一个指示性数字列入拟议方案预算中，并将在大会第七十二届会议主要会期期间的下一次秘书长进度报告中审议。有鉴于此，行预咨委会将在上述报告中再次审议 2018-2019 两年期有关“团结”项目的直接和间接费用的问题。

有关全球服务提供模式的拟议资源

八.20 预算分册中包括为全球服务提供模式项目专门小组承担的两年期秘书处经常预算份额 420 200 美元。行预咨委会回顾，大会第 71/272 A 号决议核准了 2016-2017 两年期全球服务提供模式项目小组的 210 100 美元预算批款，并请秘书长在大会第七十二届会议主要会期提交一份关于全球服务提供模式的报告，其中结合所有利益攸关方的意见给出全面和完善的提议。行预咨委会将在大会第七十二届会议主要会期的秘书长报告中再次审议这一问题和有关的所需资源。

### 第 29B 款 方案规划、预算和账户厅

2016-2017 年订正批款	34 706 100 美元
2018-2019 两年期秘书长拟议数	33 932 000 美元
其他摊款	34 894 500 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	27 419 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 不反映大会第 71/295 号决议就维持和平行动支助账户所作决定。

八.21 秘书长为第 29 B 款请批的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 33 932 000 美元，比 2016-2017 年预算批款净减 774 100 美元，即 2.2%(见 A/72/6 (Sect. 29 B)，表 29 B.3)。

八.22 秘书长将净减 774 100 美元归因于以下因素：

(a) 技术性调整：减少 274 100 美元，原因为 2016-2017 年的分阶段裁撤员额(A/72/6(Sect. 29 B)，第 29 B.14 段)；

(b) 款次内和(或)款次间的变动：在费用不变的基础上资源变动，涉及调动 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))(A/72/6(Sect. 29 B)，第 29B.15 段)；以及

(c) 其他变动：减少 500 000 美元，途径为账户厅计划在 2018-2019 两年期内实现增效，具体方式为方案规划、预算和帐务厅努力在各项日常运作中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述的“团结”系统预计将带来的增效(A/72/6(Sect.29 B)，第 29B.16 段)。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单，同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效，但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

八.23 如预算分册第 29B.18 段所示,第 29 B 款下 2018-2019 两年期其他分摊资源估计为 34 894 500 美元。预算外资源估计为 27 419 400 美元。

八.24 表八.4 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 两年期经常预算拟议员额。该表还列出 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.4  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	118	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、18 个 P-4、16 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)、46 个一般事务(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	116	1 个 ASG、3 个 D-2、8 个 D-1、10 个 P-5、18 个 P-4、15 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)、45 个一般事务(其他职等)
调动	—	从行政领导和管理项下调动 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等)至构成部分 3
裁撤	(2)	在构成部分 3 下裁撤 1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)员额
其他摊款		
2018-2019 两年期预计数	107	1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、52 个 P-4/3、3 个 P-2/1、4 个一般事务(特等)、40 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 两年期预计数	82	9 个 P-5、26 个 P-4/3、2 个 P-2/1、9 个一般事务(特等)、36 个一般事务(其他职等)

### 关于员额的评论和建议

八.25 2018-2019 年拟议员额资源为 31 462 100 美元,比 2016-2017 年预算批款减少 729 300 美元,即 2.3%。拟议所需资源将用于 116 个员额(如表八.4 所示),而 2016-2017 两年期的员额数为 118。

#### 调动

八.26 秘书长提议将三个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))从行政领导和管理调至构成部分 3(会计、会费和财务报告),因为持续履行国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的有关工作转移到构成部分 3 项下(A/72/6(Sect. 29 B),第 29 B.27 段)。行预咨委会询问后获悉,财务报表中提交审计的财务信息的复杂性已显著增加,需要更详尽的工作流程和加强监测,以确保加强控制。行预咨委会建议核准拟议调动,但计划继续审议这一问题。

#### 裁撤

八.27 秘书长提议在构成部分 3 项下裁撤两个员额,即 1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等),原因是账务司计划在 2018-2019 两年期实现增效(A/72/6(Sect. 29 B),第 29B.44 段)。

## 空缺员额

八.28 提供给行预咨委会的补充资料表明,截至 2017 年 5 月 31 日,第 29 B 款下有 11 个员额空缺(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-2、3 个一般事务人员(特等)、4 个一般事务(其他职等))。行预咨委会期望所有空缺员额都能迅速填补。补充资料还指出,副主计长(D-2)的员额自 2016 年 4 月已临时空缺,因为副主计长被指派为“团结”项目的项目主任。行预咨委会注意到,副主计长(D-2)的员额已空缺 15 个月,在此期间任职者暂时履行其他职能,同时由账务司另一名 D-2 工作人员代行其副主计长的职能。鉴于副主计长员额长期空缺,并由账务司另一名 D-2 工作人员代行其职,行预咨委会认为秘书长应审查需要副主计长(D-2)员额履行的职责。

八.29 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

## 关于非员额资源的评论和建议

八.30 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 2 469 900 美元,比 2016-2017 两年期预算批款减少 44 800 美元,即 1.8%。拟议减少额主要来自订约承办事项下的减少额(29 100 美元,即 2.9%)以及家具和设备项下的减少额(6 300 美元,即 5.0%)。行预咨委会在上文第八.6 至八.8 段就有关“团结”项目协调小组的资源提出评论。

## 工作人员差旅费

八.31 提供给行预咨委会的补充资料显示,秘书长提议在 2018-19 年两年期工作人员差旅项下编列经费 183 700 美元,与 2016-2017 年预算批款的数额相同。行预咨委会注意到补充资料中的拟议资源包括 3 名工作人员一笔 88 400 美元的差旅费,因为拟将其从行政领导和管理调至构成部分 3(见上文第八.26 段)。行预咨委会认为 88 400 美元的数额对 3 名工作人员的差旅费来说过高,因此建议减少 10%,即 8 800 美元。

八.32 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议,但以符合上文第八.31 段所载建议为前提。

## 一般性评论和建议

### 费用回收

八.33 行预咨委会询问后获悉,公共部门会计准则小组除了在联合国财务报表(第一和第二卷)方面提供支助,还对 13 个报告实体提供支助。行预咨委会认为,从原则上讲,鉴于公共部门会计准则小组向 13 个报告实体提供服务,这些实体接受的这些服务应适用费用回收。见上文第一章委员会就费用回收作出的进一步评论。

### 绩效指标

八.34 预算分册表 29 B.9 表明,构成部分 1(方案规划和预算编制)的绩效指标下,若干有关会员国满意度的业绩计量都显示 100%。行预咨委会询问后获悉,有关客户和会员国满意度的业绩计量来源于内部对一次电子调查结果的总结。行预咨委会要求提供该调查结果,但未收到。行预咨委会认为这些业绩计量均为 100% 可能不符合实际情况。

## 第 29C 款 人力资源管理厅

2016-2017 年订正批款	70 288 300 美元
2018-2019 两年期秘书长拟议数	69 340 100 美元
其他摊款	15 352 000 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	9 529 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 不反映大会第 71/295 号决议就维持和平行动支助账户所作决定。

八.35 秘书长为第 29 C 款请批的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 69 340 100 美元,比 2016-2017 年预算批款净减 948 200 美元,即 1.3%(见 A/72/6 (Sect.29 C)和 Corrs.1 和 2, 表 29 C.3)。

八.36 秘书长将净减 948 200 美元归因于以下因素:

(a) 技术性调整: 减少 542 500 美元, 系 2016-2017 两年期分阶段裁撤员额减少的经费(A/72/6(Sect.29 C)和 Corrs.1 和 2, 第 29 C.7 段);

(b) 其他变动: 净减少 405 700 美元, 相关因素包括: 人力资源管理厅计划 2018-2019 两年期实现的增效带来 829 300 美元的削减额, 因为该厅努力在各项日常运作中实现企业资源规划项目(A/71/390)第八次进展报告所列“团结”系统的预计效益; 构成部分 4(医疗服务)下拟设立两个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4)有关的 423 600 美元增加额(同上, 第 29 C.8 段)。行预咨委会在审议拟议方案预算时, 要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单, 同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效, 但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

八.37 如预算分册第 29 C.9 段所示, 第 29 C 款下 2018-2019 两年期其他分摊资源预计为 15 352 000 美元, 预算外资源预计为 9 529 400 美元。

八.38 下表八.5 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 两年期经常预算拟议员额。该表还列出 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.5  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	148	1 个助理秘书长、3 个 D-2、5 个 D-1、15 个 P-5、20 个 P-4、18 个 P-3、13 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)和 65 个一般事务(其他职等)

	员额	职等
2018-2019 两年期拟议数	149	1 个助理秘书长、3 个 D-2、5 个 D-1、16 个 P-5、21 个 P-4、18 个 P-3、13 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)和 64 个一般事务(其他职等)
新设员额	2	构成部分 4 下 1 个 P-5 和 1 个 P-4
裁撤	(1)	行政领导和管理项下 1 个一般事务(其他职等)
其他摊款		
2018-2019 两年期预计数	43	2 个 P-5、22 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个一般事务(特等)、17 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 两年期预计数	19	1 个 P-5、5 个 P-4/3、2 个 P-2/1、5 个一般事务(特等)、6 个一般事务(其他职等)

### 关于员额的评论和建议

八.39 2018-2019 年拟议员额资源为 38 505 900 美元，比 2016-2017 年预算批款减少 281 300 美元，即 0.7%。拟议所需资源将用于 149 个员额(如表八.5 所示)，而 2016-2017 两年期的员额数为 148。

#### 新设员额

八.40 秘书长提议在纽约医务司设立 2 个员额，即 1 名心理保健干事(P-5)和 1 名医务干事(P-4)，以便根据秘书长在题为“人力资源管理改革概览：建设一支全球化、充满活力、适应力强、参与度高的联合国员工队伍”的报告(A/71/323)中提出的工作人员健康与福祉举措，加强本组织的职业保健和安全服务(A/72/6 (Sect.29 C)和 Corr.1 和 2，第 29 C.44 段)。

八.41 关于拟议的 P-4 员额，行预咨委会获悉，任职者将协调采用综合职业安全和卫生管理系统的工作，负责制定工作场所安全和健康政策和标准，并加强对索偿事项咨询委员会的支助。行预咨委会还获悉，预期效益包括向工作人员提供更好的服务和投资回报，从而带来超出员额费用的可观费用节省。行预咨委会鉴于医务干事(P-4)员额的拟议职能和效益，**建议核准该员额。**

八.42 行预咨委会询问后得到关于本组织心理健康的统计信息，该信息基于历史记录，显示每个年度周期病假超过 20 天的案例。资料显示，2012 年到 2016 年的所有新增残疾案例中，涉及心理健康诊断的案例 2012 年占 24.4%，2016 年增至 40.0%。行预咨委会还获悉，2016 年不同工作地点由于心理健康原因损失的工作天数从 1 天(总病假天数的 0.1%)到 3 674 天(总病假天数的 33.2%)不等。

八.43 关于拟议的 P-5 员额，行预咨委会询问后获悉任该职者将实施预计在 2017 年底定稿的“心理健康战略”，并领导秘书处心理健康和福祉方面的改革。鉴于“心理健康战略”尚未最后审定，行预咨委会认为现阶段不需要为实施该战略设置员额。因此，行预咨委会建议将心理健康干事(P-5)员额作为一般临时人员职位提供资金，等待“心理健康战略”的最后审定，其相关资源作为其他工作人员

费用相应地反映在非员额资源项下。行预咨委会相信秘书长下一份人力资源管理报告中会就此提供更加详尽的信息。

#### 裁撤

八.44 秘书长提议在行政领导和管理项下裁撤一个员额(一般事务(其他职等)),原因是该方案计划在 2018-2019 两年期内实现增效(A/72/6 (Sect.29 C)和 Corrs.1 和 2, 第 29 C.16 段)。

八.45 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议,但以符合上文第八.43 段所载建议为前提。

#### 关于非员额资源的评论和建议

八.46 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 30 834 200 美元,比 2016-2017 两年期预算批款减少 666 900 美元,即 2.1%。拟议减少资源的原因是因为其他工作人员费用减少(42 800 美元,即 0.6%)和订约承办事务减少(624 100 美元,即 2.8%)。行预咨委会在上文第八.6 至八.8 段就有关“团结”项目协调小组的资源作出评论。

#### 咨询人

八.47 行预咨委会从补充资料中获悉,114 200 美元列入 2018-2019 年咨询人项下,与 2016-2017 批款相同。行预咨委会询问后获悉,部分资源用于构成部分 2(战略规划和人员配置)的 B 级费用范围咨询人,为期 4 个月,负责评判“青年专业人员方案”普通文卷,编写试卷考题。行预咨委会认为,这些职能可由内部能力担当,因此建议不为这些咨询人编列资源。

#### 工作人员差旅费

八.48 补充资料显示,秘书长拟议 2018-2019 年工作人员差旅 652 900 美元,与 2016-2017 年批款相同。行预咨委会询问后获悉 2016 年各个办事处工作人员为参加工作人员和管理局委员会会议而多天出差的次数,而其他差旅目的则不明确(如一次差旅为“亚特兰大活动”)。行预咨委会认为一些差旅可合并一起,或减少差旅人数,因此建议将工作人员差旅费减少 5%,即 32 645 美元。行预咨委会询问后还获悉,构成部分 2 工作人员差旅项下拟议编列 200 000 美元用于外联活动,包括前往各个区域改善公平地域分配和改进男女比例。行预咨委会强调外联活动应按计划开展。

#### 订约承办事务

八.49 行预咨委会从补充资料中获悉,订约承办事务项下,拟议编列资源 21 315 900 美元,其中 19 256 700 列在构成部分 3(学习、发展和人力资源事务)项下。构成部分 3 项下拟议编列资源 9 217 100 美元,用于领导、管理和组织发展;2 456 700 美元用于专业技能学习培训方案;1 290 800 美元用于人力资源和财政资源学习方案;923 600 美元用于语文和沟通学习方案;5 100 000 美元用于实务和技术技能发展和职业支持;268 500 美元用于应急准备和支助。行预咨委会认为领导才能发展、人力资源、财政资源拟议编列的资源过多,因此建议领导、管理和组织发展项下减少 100 万美元,人力资源和财政资源学习方案项下减少 290 800 美元。

## 用品和材料费

八.50 提供给行预咨委会的补充资料显示，秘书长 2018-2019 年拟编列用品和材料费 539 800 美元，与 2016-2017 年批款相同。行预咨委会注意到，拟议资源包括网络打印机墨盒、参考书和资料订阅费。行预咨委会还从补充资料中注意到，截至 2017 年 4 月 30 日，现两年期此一项下支出为 76 300 美元，而批款为 539 800 美元。行预咨委会不相信用品和材料费项下拟议资源的解释理由，因此建议减少 5%，即 26 990 美元。

八.51 行预咨委会建议核准秘书长提出的非员额资源拟议数，但以符合上文第八.47 至八.50 段所载建议为前提。（另见上文第八.43 段）。

## 一般性评论和建议

### 人员流动

八.52 行预咨委会询问后收到表八.6，其中列出了与 2014/15 年至 2017/18 年期间人员流动框架相关的估计数。

表八.6  
2014/15 年至 2017/18 年期间人员流动框架估计数

(千美元)

时期	2014/15 年	2015/16 年	2016/17 年	2017/18 年
维持和平份额(45%)	1 531.4	1 369.9	1 816.2	2 179.4
其他方面份额(55%)	1 871.7	1 674.2	2 219.8	2 663.8
<b>共计</b>	<b>3 403.1</b>	<b>3 044.1</b>	<b>4 036.0</b>	<b>4 843.2</b>

八.53 行预咨委会回顾，曾请审计委员会核查报告提供的关于年度地域流动次数及相关费用的所有数据，包括以何种方法得出这些数字，以便适当评估实施流动框架的影响并确定费用(A/71/557，第 91 段)。行预咨委会将根据审计委员会得出的结论审查这些数据，并将在秘书长提交关于人力资源管理的下次报告时再次审议这一问题。

## 第 29 D 款 中央支助事务厅

2016-2017 年订正批款	166 996 300 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	163 774 200 美元
其他分摊资源	71 670 100 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	61 485 600 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 未反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

八.54 秘书长为 2018-2019 两年期第 29 D 款请批的经常预算资源重计费用前为 163 774 200 美元,与 2016-2017 年批款相比净减少 3 222 100 美元,即减少 1.9%(见 A/72/6(Sect.29 D), 表 29 D.3)。

八.55 秘书长将净减少 3 222 100 美元归因于以下因素:

(a) 技术调整: 减少 2 811 800 美元, 取消了与 2016-2017 两年期一次性经费有关的非经常所需资源, 以及大会第 70/247 号决议核准的分阶段裁撤员额导致经费减少(A/72/6(Sect.29 D), 第 29 D.8 段);

(b) 新任务和扩大的任务: 增加 1 012 000 美元, 用于第 1 款“通盘决策、领导和协调”和第 28 款“2018-2019 两年期新闻”下拟新设的员额(A/72/6(Sect.29 D), 第 29 D.9 段; 另见上文第 1 款);

(c) 款内和(或)不同款次间的变动: 拟将次级方案 4(支助事务)构成部分 1(设施和商业事务)下的全球财产管理处处长员额从 P-5 向上改叙为 D-1, 一般业务费用项下所需经费增加, 增加的经费通过裁撤 1 个团队助理(一般事务(其他职等)员额予以抵销, 因此费用不变(A/72/6(Sect.29 D), 第 29 D.10 段);

(d) 其他变动: 共减少 1 422 300 美元, 包括次级方案 4 构成部分 1(采购事务)的员额和非员额费用减少 1 320 900 美元, 构成部分 2 减少 101 400 美元, 因为中央支助事务厅努力将秘书长关于企业资源规划项目第八次进展情况报告(A/71/390)中提出的“团结”项目预期增效措施应用于每日常业务中, 计划在 2018-2019 年提高效率(A/72/6(Sect.29 D), 第 29 D.11 段)。在审议拟议方案预算期间, 行预咨委会要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单, 同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效, 但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

八.56 如预算分册第 29 D.14 段所示, 2018-2019 两年期第 29 D 款其他分摊资源估计数为 71 670 100 美元, 其中员额所需资源 25 013 500 美元, 非员额所需资源 46 656 600 美元。预算外资源现金估计数为 61 485 600 美元, 其中员额 4 192 000 美元, 非员额 57 293 600 美元。

八.57 表八.7 概列 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长提出的 2018-2019 两年期经常预算员额。表中还列出 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.7

#### 人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定员额	289	1 个助理秘书长、2 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、11 个 P-4、11 个 P-3、8 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)、142 个一般事务(其他职等)、96 个工匠

	员额	职等
2018-2019 年拟议员额	290	1 个助理秘书长、2 个 D-2、4 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、11 个 P-3、9 个 P-2/1、9 个一般事务(特等)、142 个一般事务(其他职等)、95 个工匠
新设员额	4	构成部分 1 下的 2 个 P-2、1 个一般事务(其他职等)
改叙	—	构成部分 1 下的 1 个 P-5 向上改叙为 D-1
裁撤	(3)	构成部分 1 下的 1 个 P-2、1 个一般事务(其他职等)和 1 个工匠
其他摊款		
2018-2019 年预计数员额	84	1 个 D-1、5 个 P-5、45 个 P-4/3、6 个 P-2/1、2 个一般事务(特等)、25 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 年预计员额	22	1 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个一般事务(特等)、16 个一般事务(其他职等)和 3 个工匠

### 关于员额的评论和建议

八.58 2018-2019 年拟议员额资源为 56 357 500 美元，比 2016-2017 年批款减少 248 400 美元，即 0.4%。拟议所需资源用于表八.7 中的 290 个员额，而 2016-2017 两年期为 289 个员额。

#### 新设员额

八.59 秘书长拟在次级方案 4 项下于旅行和运输处设立 4 个员额(1 名全球差旅生产支助团队负责人(P-2)、1 名差旅业务流程分析师(P-2)、1 名生产支助专家(一般事务(特等)和 1 名差旅事务助理(一般事务(其他职等))，负责解决秘书处各部门执行“团结”项目的旅行模块后职能转移导致的工作量增加问题(A/72/6(Sect.29 D), 第 29 D.27(d)段)。行预咨委会询问后获悉，采用“团结”项目的旅行模块令该厅承担两项全新责任，即：提供“团结”技术支助，解决最终用户的问题；担任整个旅行流程的全球流程所有人。

八.60 行预咨委会认为实施“团结”项目的效果应是提高本组织效率，而非需要增加员额资源。行预咨委会也不认为该厅将担任本组织内“团结”旅行流程的全球流程所有人。因此，行预咨委会认为没有理由为这些职能新设 4 个员额。为此，行预咨委会建议核可全球差旅生产支助团队负责人(P-2)和差旅业务流程分析师(P-2)，建议不设生产支助专家(一般事务(特等))和差旅事务助理(一般事务(其他职等))员额。任何相关非员额资源，均应相应调整。行预咨委会期待秘书长关于企业资源规划项目的下次进展报告详细说明“团结”项目的额外所需费用和支出，包括旅行模块的这些新员额。

#### 改叙

八.61 预算分册第 29 D.27(c)段表示，由于工作责任加重，工作范围扩大，秘书长拟将现有的海外财产管理股股长员额(P-5)向上改叙，在次级方案 4 下设立一个

D-1 职等的全球财产管理处处长员额。补充资料显示，海外财产管理股与财产管理股合并后，即是全球财产管理处。行预咨委会注意到，该提议的部分依据是行预咨委会的基本建设战略审查报告(A/70/7/Add.43)；补充资料表示，行预咨委会在报告中“认为，提议应按《联合国财务条例和细则》规定的程序在拟议方案预算中提出”。行预咨委会回顾，其报告并未建议提出提议，而是规定了如果提出提议时应遵循的妥当程序。行预咨委会认为，秘书长的提议如涉及“任何”经费问题，应按《联合国财务条例和细则》规定的程序在拟议方案预算中提出(A/70/7/Add. 43, 第 38 段)。

八.62 关于拟议的改叙，鉴于现行基建项目，该厅监督咨询职能增加，行预咨委会建议核可海外财产管理股股长的 P-5 职等员额改叙为 D-1 职等的全球财产管理处处长员额。行预咨委会在此方面指出，根据补充资料，秘书长将向大会第七十二届会议主要部分提交一份关于加强财产管理股的报告。

#### 裁撤

八.63 秘书长拟裁撤 3 个员额(1 个协理信息管理干事(P-2)、1 个团队助理(一般事务(其他职等))和 1 个工匠)，得益于中央支助事务司计划在 2018-2019 两年期实现增效(A/72/6 (Sect. 29D), 第 29 D.27(b)段)。行预咨委会建议核可拟议的裁撤。

八.64 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第八.60 段所载建议为前提。

#### 关于非员额资源的评论和建议

八.65 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 107 416 700 美元，比 2016-2017 两年期批款减少 2 973 700 美元，即 2.7%。拟议资源减少的主要原因是，家具和设备费减少 342 700 美元，即 25.4%；用品和材料费减少 371 500 美元，即 24.1%；其他人事费减少 470 500 美元，即 15.6%。行预咨委会在上文第八.6 至八.8 段评论了有关“团结”协调小组的资源。

#### 房地租金

八.66 关于房地租金，提供给行预咨委会的补充资料显示，在次级方案 4 构成部分 1 项下，48 336 100 美元用于经常预算中联合国广场一号和二号、FF 大楼、42 街 300 E 号 8 个楼层、Falchi 大楼、联合国信用社大楼、阿尔巴诺大楼、肯尼迪机场外交邮袋办事处的租金。行预咨委会询问了房地租金资源，首先获悉 2018-2019 年各种租金为 1.385 亿美元，其中经常预算份额为 4 830 万美元。行预咨委会随后获悉 2018-2019 年各种租金为 1.34 亿美元。行预咨委会询问了其中的差异后获悉，各种租金预计为 144 372 000 美元，其中 133 997 000 为租金费用，10 375 000 美元为维持和支助费用。行预咨委会还收到表八.8 所示信息，显示了 2012 年至 2019 年的租金和维持费用。

表八.8  
2012 年至 2019 年的租金和维持费用

(千美元)

楼房	最新租约协议 规定的面积 (平方英尺)	目前 容纳人数	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年 <sup>a</sup>	2018- 2019 年 <sup>a</sup>
联合国大厦联合国 广场 1 号	346 140	928	12 790.53	13 188.84	13 401.74	13 500.02	14 252.18	14 537.22	29 655.93
联合国大厦联合国 广场 2 号	331 843	1286	12 453.87	13 080.94	13 279.43	13 440.88	15 054.36	15 355.45	31 325.12
FF 大楼	191 754	770	6 323.69	6 562.45	6 696.43	7 162.60	8 647.14	9 224.59	18 818.15
Falchi 大楼	50 413	21	756.20	781.40	781.40	907.43	903.84	921.92	1 880.72
肯尼迪机场	180	—	10.88	11.31	11.23	11.74	12.15	12.63	25.77
Alcoa 大楼	30 845	—	1 557.67	1 557.67	1 557.67	917.64	—	—	—
每日新闻大楼	46 186	55	2 198.08	2 283.68	2 324.17	2 340.12	3 259.70	1 115.95	—
麦迪逊大街 380 号	66 514	—	3 525.24	1 175.08	—	—	—	—	—
42 街 300 E 号	127 188	649	7 488.34	7 704.77	8 581.31	8 655.13	9 242.02	10 266.75	20 944.17
教师大楼	79 693	—	3 267.41	1 102.42	—	—	—	—	—
新泽西 Piscataway 的 Corporate Place 3 号大楼	3 969	—	874.99	902.43	464.92	—	—	—	—
联合国信用社大楼	79 079	287	1 482.83	2 799.77	3 400.40	3 439.94	3 588.69	3 727.60	7 604.30
Mobil 飞马大楼	24 321	—	1 070.12	1 070.12	—	—	—	—	—
阿尔巴诺大楼	187 060	767	—	6 584.51	10 220.12	10 514.93	11 406.14	11 638.84	23 743.23
<b>共计</b>	<b>1 565 185</b>	<b>4 763</b>	<b>53 799.85</b>	<b>58 805.39</b>	<b>60 718.81</b>	<b>60 890.42</b>	<b>66 366.22</b>	<b>66 800.95</b>	<b>133 997.40</b>
<b>维持和支助费用</b>			<b>4 421.03</b>	<b>5 176.42</b>	<b>4 750.82</b>	<b>4 879.41</b>	<b>4 914.33</b>	<b>4 889.84</b>	<b>10 375</b>

<sup>a</sup> 2017 年和 2018-2019 年为估计数。

八.67 行预咨委会在表八.8 中注意到, 2018-2019 年维持和支助费用为 10 375 000 美元, 超过前几个两年期维持和支助费用(2016-2017 年 9 804 170 美元、2014-2015 年 9 630 230 美元、2012-2013 年 9 597 450 美元)。行预咨委会没有得到费用增加的任何解释, 因此建议减少 500 000 美元, 即维持和支助费用为 9 875 000 美元。

八.68 行预咨委会询问后还获悉, 2014-2016 年 5 栋大楼租约终止(Alcoa 大楼、麦迪逊大街 380 号、教师大楼、新泽西 Piscataway 的 Corporate Place 3 号大楼、Mobil 大楼), 租用的楼房减少, 但租用空间增加, 其他楼房的租金增加。行预咨委会关切注意到, 尽管基建计划执行后租约终止, 租金费用仍然每年上涨, 因此基建计划执行、租用房地空出后, 租金并未节省。行预咨委会期待秘书长采取具体措施, 逆转这一趋势。行预咨委会在此方面还注意到, 纽约外租收入有所减少(见下文第 36 款)。

## 车辆

八.69 关于车辆，行预咨委会询问后获悉，2017 年在总部车库安装电动汽车充电器后，拟议购买一辆中型混合动力轿车和一辆纯电动轿车，补充目前有四部混合动力车辆的车队。行预咨委会认为，安装电动汽车充电器本身不是购买车辆的理由，购买车辆应视业务是否需要而定。因此，行预咨委会建议不购买中型混合动力轿车和纯电动轿车。

## 家具和设备

八.70 提供给行预咨委会的补充资料显示，在设施管理处项下，268 800 美元用于为秘书长购置和更换家具。行预咨委会询问后获悉，拟议数额用于更换联合国秘书处工作人员使用的老旧家具。鉴于这一款项不是为秘书长购置和更换家具，而工作人员更换老旧办公家具的资源已经列入这项支出用途，行预咨委会建议在家具和设备项下减少 268 800 美元。

八.71 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合第八.67、八.69 和八.70 段所载建议为前提。

## 一般性评论和建议

### 基本建设总计划

八.72 行预咨委会回顾，从秘书长《基本建设总计划执行情况第十四次年度进展报告》获悉，基本建设总计划将于 2017 年 4 月 1 日完成(A/71/541，第 7 段)。行预咨委会询问了项目完工情况，获悉景观工程预期 2017 年 7 月 1 日最后完成，48 街入口工程预期 2017 年 8 月 1 日最后完成。行预咨委会关切地注意到基本建设总计划项目完工日期持续拖延，将在秘书长提交下次进度报告时再度审议这个问题。

八.73 关于罗斯福快速路一侧东河围栏维修一事，行预咨委会回顾，秘书长同一份进度报告表示计划在 2017 年夏季实施该补救工程(同上，第 32 段)。行预咨委会询问后获悉，围栏修复工程估计费用超出 100 万美元，目前必须根据现有资金和其他待办事项来考虑时间安排。行预咨委会还获悉，作为临时解决办法，栏杆油漆工作将在 2017 年夏天完成。行预咨委会期待秘书长在下次基本建设总计划进展报告中说明这一问题。

### 公共事业费用

八.74 关于公共事业，提供给行预咨委会的补充资料显示，2018-2019 年拟议数为 15 241 600 美元，用于电费(10 153 800 美元)、暖气费(3 545 100)、水费(1 352 300 美元)及煤气费等费用(190 400 美元)。行预咨委会询问后获悉，公共事业和能源消费总体费用在下降，但因公共事业单位费用大幅上升、基本建设总计划开工后新增大量用电负载、用电量大增，部分抵消了费用下降额。行预咨委会注意到执行基本建设总计划会提高效率，节约费用，但公共事业单位费用、用电负载、用电量都上涨，部分抵消了收益。行预咨委会相信秘书长将在下次基本建设总计划进展报告中介绍这一问题的最新情况。

## 标准租金费率

八.75 关于标准租金费率,行预咨委会询问后获悉,灵活工作场所项目完成之前,标准租金费率保持在 2016-2017 两年期的同一水平,即每名工作人员 15 900 美元,依据是平均每平方英尺(57.79 美元)乘以每名工作人员分配的平均平方英尺数(260 平方英尺),除以最大可用百分比 95%(57.79 美元 x 260 ÷ 95% = 15.816 美元)。行预咨委会还获悉,每平方英尺平均费用 57.79 美元的计算方法是 2013 年租用大楼总费用(包括维修费)(63 981 810.68 美元)除以 2013 年租用大楼总平方英尺数(1 107 094 平方英尺)。行预咨委会还获悉,秘书处力求通过实施灵活工作场所项目来降低费用,正在努力参照灵活工作场所项目的进展,将标准租金费率的依据从人员基数改为平方英尺数。行预咨委会相信订正标准租金费率将反映灵活工作场所项目预期带来的成效。

八.76 关于次级方案 4 构成部分 2(采购事务),预算分册表 29 D.14 中的预期产出是,为发展中国家和经济转型国家供应商就如何与联合国做生意举办 70 次商业研讨会。补充资料显示,拟议编列差旅资源 46 500 美元,将部分用于工作人员前往发展中国家和经济转型期国家举办采购研讨会的旅费,包括向可能向联合国供应货物和服务的供应商介绍本组织内的采购机会。行预咨委会询问后获悉,这些商务研讨会不受拟议增效降费措施的影响。行预咨委会相信该厅将确保用于与这一产出相关的资源确实用于举办这些商务研讨会。

## 第 29 E 款 信息和通信技术厅

2016-2017 年订正批款	97 771 000 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	103 268 200 美元
其他分摊资源	21 327 200 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	70 968 200 美元

注:除另有说明外,本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 未反映大会在其关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议中所作决定。

八.77 秘书长为 2018-2019 两年期第 29 E 款请批的经常预算资源重计费用前为 103 268 200 美元,与 2016-2017 批款相比净增加 5 497 200 美元,即增加 5.6% (A/72/6(Sect.29 E),表 29 E.3)。

八.78 秘书长将净增加 5 497 200 美元归因于以下因素:

(a) 技术调整:增加 41 300 美元,用于根据大会第 70/247 号决议在 2016-2017 两年期新设 2 个 P-2 员额,协助执行信通技术战略;减少 175 100 美元,因为 2016-2017 两年期分阶段裁撤 5 个一般事务(其他职等)员额(A/72/6(Sect.29 E),第 29 E.15 段);

(b) 新任务和扩大的任务：增加 7 074 300 美元，用于支助执行大会第 69/262 号、第 70/248 A 号和 71/272 B 号决议认可的信通技术战略，以及拟在纽约、曼谷、内罗毕和日内瓦建立网络安全能力(A/72/6(Sect.29 E)，第 29 E.16 段)；

(c) 款内和(或)各款间变动：增加 2 099 900 美元，因为拟从第 34 款(安全和安保)调动资源，用于支助信通技术战略(A/72/6(Sect.29 E)，第 29 E.17 段)；

(d) 其他变动：减少 3 718 300 美元，因为信息和通信技术事务厅计划 2018-2019 两年期实现增效，努力在各项日常运作中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)所述“团结”系统的预期增效成果(A/72/6(Sect.29 E)，第 29 E.18 段)。在审议拟议方案预算期间，行预咨委会要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单，同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效，但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

八.79 如预算分册第 29 E.20 段所示，2018-2019 两年期第 29 E 款项下其他分摊资源估计为 21 327 200 美元，预算外资源估计为 70 968 200 美元。

八.80 表八.9 概列了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长提议的 2018-2019 两年期经常预算员额。表中还列出 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表八.9  
人员配置资源

	员额	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 两年期核定数	168	1 个助理秘书长、2 个 D-2、5 个 D-1、15 个 P-5、22 个 P-4、34 个 P-3、10 个 P-2/1、17 个一般事务(特等)、61 个一般事务(其他职等)、1 个工匠
2018-2019 两年期拟议数	178	1 个助理秘书长、2 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、28 个 P-4、35 个 P-3、11 个 P-2/1、17 个一般事务(特等)、60 个一般事务(其他职等)、1 个当地雇员、1 个工匠
新设员额	5	行政领导和管理项下 1 个 D-1、次级方案 5 下 4 个 P-4
裁撤	(2)	次级方案 6 下 2 个一般事务(其他职等)
从第 34 款(安全和安保)调入 <sup>a</sup>	7	从安全和安保部危机管理信息支助科向次级方案 5 调入 7 个员额：1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等)
调动	—	在次级方案 5 内，从纽约向曼谷调去 3 个员额：(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务(其他职等))
<b>其他摊款</b>		
2018-2019 年预计数	32	13 个 P-4/3、4 个 P-2/1、4 个一般事务(特等)、11 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 年预计数	13	2 个 P-4/3、2 个一般事务(特等)、9 个一般事务(其他职等)

<sup>a</sup> 见下文第八.86 段。

## 关于员额的评论和建议

八.81 2018-2019 年拟议员额资源为 45 574 200 美元，比 2016-2017 年批款增加 2 599 100 美元，即 6.0%。拟议所需资源用于表八.9 所示的 178 个员额，而 2016-2017 两年期为 168 个员额。

### 新设员额

八.82 秘书长拟为加强信息安全设立 5 个员额，包括：行政领导和管理项下 1 名首席信息安全干事(D-1)，次级方案 5(信息和通信技术战略管理和协调)项下 4 个网络安全督察干事员额(P-4)，分别设在纽约、曼谷、内罗毕和日内瓦(A/72/6 (Sect.29 E)，第 29 E.39 和 29 E.51 段)。行预咨委会询问后获悉 4 名网络安全督察干事将加强该厅能力，更好地查明、管理和消除网络安全方面新的和正在出现的威胁和新攻击，并在安全审查、风险评估和事件应对方面与区域技术中心密切协作。行预咨委会鉴于拟议新设的 4 个网络安全督察干事员额(P-4)在区域技术中心的职能，建议核准这 4 个 P-4 员额。

八.83 行预咨委会就拟设的 D-1 员额提出询问，获悉该员额将设在首席信息技术干事办公室，直接向首席信息技术干事报告工作，负责确保全秘书处部署信息安全的总体战略领导和协调，突出这一功能的关键作用。行预咨委会还获悉，信息安全 10 点行动计划目前由全球安全与架构科科长(P-5)主要负责，接受全球服务司司长(D-2)领导；拟议设立的 D-1 员额表明在与高级工作人员共事时，需要在较高级别上进行交往和宣传。

八.84 行预咨委会注意到在现有结构中，由 P-5 职等领导的全球安全与架构科接受由 D-2 职等负责的全球服务司领导，因此认为没有理由按拟议设立 D-1 员额这个并行结构。行预咨委会还认为全球服务司司长(D-2)和首席信息技术干事可以就全秘书处的信息安全问题发挥高级别宣传和战略指导作用。行预咨委会因此建议不设首席信息技术干事(D-1)员额。任何相关非员额资源均应作相应调整。

### 调动

八.85 预算分册第 29 E.51 段表示，在次级方案 5 下，秘书长提议将信息和通信技术事务厅 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))从纽约调到曼谷，裁撤设在纽约的 1 个一般事务(其他职等)员额，并拟议在曼谷新设 1 个当地雇员员额。行预咨委会询问后获悉，“团结”项目可以让同属一个组织结构的人员在不同地点实现多地同步工作。行预咨委会进一步获悉，信通厅还正在利用“团结”项目的这一灵活性，把一些资源转至信通技术较便宜的，另外曼谷人事费用也低于纽约。

八.86 此外，还提议将 7 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等))和非员额资源从安全和安保部调出，执行拟议的信通技术综合职能。行预咨委会询问后获悉，本两年期内，安全和安保部共有 8 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务人员(其他职等))从事信通技术职

能。行预咨委会还获悉安全和安保部计划在 2018-2019 年两年期实现预期增效，因此拟议在第 34 款项下裁撤 1 个 P-3 员额(信息管理干事)，其余 7 个员额拟议调至信通厅。行预咨委会考虑到拟将信通技术职能从安全和安保部调至信息和通信技术事务厅，同时考虑到拟裁撤的 P-3 员额是安全和安保部从事信通技术的员额之一，认为裁撤 P-3 员额后预期的增效应列在本款，而非第 34 款(另见第 34 款)。

八.87 行预咨委会建议核准拟议的调动。

裁撤

八.88 秘书长拟议裁撤 2 个信息系统助理员额(一般事务(其他职等))，因为该行计划在 2018-2019 年两年期实现预期成效(A/72/6(Sect.29 E)，第 29 E.61 段)。行预咨委会询问后获悉，这些员额的职能包括日常运行计算机化的全球讯息传真交换系统、电报业务以及 Lotus Notes 转至传真服务器等，还包括轮流监督安全通信业务，提供全天候服务。行预咨委会还获悉，将逐步裁撤和部分替换这些员额，途径是设立企业标准文件管理库，以及通过采用数字版权管理方法加强信通技术安全。行预咨委会建议核准拟议的裁撤。

八.89 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第八.84、八.86 段所载建议为前提。

关于非员额和资源的评论和建议

八.90 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 57 694 000 美元，比 2016-2017 两年期批款增加 2 898 100 美元，即增加 5.3%。拟议增加的主要原因包括：咨询人所需费用增加(296 600 美元)，订约承办事务所需费用增加(5 667 400 美元)，家具设备所需费用增加(2 383 800 美元)。

八.91 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第八.84 段所载建议为前提。

一般性评论和建议

“团结”项目相关费用

八.92 行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到，截至 2017 年 5 月 31 日，第 29E 款项下的支出为 78 491 600 美元，而批款为 97 771 000 美元，在两年期还剩余 7 个月的情况下，这一支出水平偏高。行预咨委会还注意到，在若干支出用途中，超支情况是由“团结”项目相关费用造成的。

八.93 行预咨委会询问后获悉，在 2018-2019 年两年期，拟议的“团结”项目相关费用包括“团结”项目的经常预算份额 1 140 万美元(在预算中编列在第 29A 款(主管管理事务副秘书长办公室)项下)，710 万美元用于支助信通技术战略以及“团结”项目运作、维持和支助费用增加的经常预算份额(在预算中编列在本款项下)。行预咨委会还获得了表八.10 和表八.11，两表显示本款项下拟议编列的 710 万美元的细目。

表八.10  
支助信息和通信技术战略所需追加资源

(美元)

项目	数额
1 个 D-1 和 4 个 P-4 员额, 以加强纽约、曼谷、内罗毕和日内瓦的网络安全能力	1 010 700
购置网络安全和法证实验室设备(路由器、交换机和计算机)	314 000
购置网络安全软件	957 200
数据处理服务(网络安全、法证工作和实地培训的承包商)	596 300
网络安全培训的差旅和会议	74 500
网络安全外部培训	75 000
<b>共计</b>	<b>3 027 700</b>

表八.11  
“团结”项目运作、维持和支助费用经常预算份额的所需追加资源

项目	数额
订约承办事务	2 430 300
家具和设备	1 616 300
<b>共计</b>	<b>4 046 600</b>

八.94 行预咨委会认为, 秘书长没有就“团结”项目总费用(包括直接费用和间接费用)提供清晰而全面的说明, 也没有就 2018-2019 年两年期“团结”项目相关费用的拟议增加额 1 140 万美元提供详尽细目。行预咨委会将在审议秘书长下一次关于企业资源规划项目的进展报告和审计委员会关于联合国 2016 年 12 月 31 日终了年度财务报表的报告第一卷时再审议此事。行预咨委会关于“团结”项目协调小组相关资源的评论意见载于上文第八.6 和第八.7 段。

#### 云技术所产生的增效

八.95 行预咨委会询问后获悉, 在第 19 款(亚洲及太平洋经济和社会发展)项下, 使用云技术降低了个人膝上型计算机和计算机的规格, 使得家具和设备项下所需经费减少。行预咨委会还获悉, 亚洲及太平洋经济社会委员会领导的区域技术中心正在开展使用虚拟台式计算机/虚拟应用程序基础设施的试点工作, 试点成果将酌情应用于整个秘书处(见上文第 19 款)。行预咨委会注意到试点项目的开展, 并期待从下一次联合国信通技术战略进展报告中获得最新信息。行预咨委会鼓励信息和通信技术厅跟踪试点项目并审议试点成果对秘书处的适用性(另见第 33 款)。

## 第 29 F 款 行政, 日内瓦

2016-2017 年订正批款	139 377 900 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	137 452 300 美元
预计预算外资源	63 267 000 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

八.96 秘书长为第 29F 款请批的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 137 452 300 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减少 1 925 600 美元，即 1.4%(A/72/6 (第 29F 款)，表 29F.3)。

八.97 秘书长把净减 1 925 600 美元归因于以下因素：

(a) 技术调整：减少 63 700 美元，反映所减除的非经常所需资源，涉及一次性编列的一般临时人员经费；与人权理事会通过的决议和决定有关的加班费和夜勤津贴费用(A/72/6 (第 29F 款)，第 29F.8 段)；

(b) 新任务和扩大的任务：增加 110 500 美元，主要反映以下新任务：(一) 根据大会第 68/268、68/247 A 和 B、69/262 号决议，为人权理事会和人权条约机构体系提供支持；(二) 为关于军备透明度的大会第 71/44 号决议提供支持；(三) 为关于核裁军核查的大会第 71/67 号决议提供支持(A/72/6 (第 29F 款)，第 29F.9 段)；

(c) 款次内和(或)款次间的变动：资源变动的原因是，要在费用不变的前提下，从次级方案 4(支助事务)调 2 个一般事务(其他职等)员额到次级方案 6(信息和通信技术业务)(A/72/6 (第 29F 款)，第 29F.10 段)；

(d) 其他变动：减少 1 972 400 美元，产生原因是联合国日内瓦办事处作出努力，在各项日常业务中实现秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)列报的“团结”系统预期增效，从而计划在 2018-2019 两年期实现增效(A/72/6 (第 29F 款)，第 29F.11 段)。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单，同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效，但未获得有关清单和说明。行预咨委会对此事项的意见和建议见上文第一章。

八.98 预算分册第 29F.13 段指出，2018-2019 两年期预算外资源估计数为 63 267 000 美元(不包括实物捐助)，将为 149 个职位供资。

八.99 表八.12 汇总了 2016-2017 两年期核定经常预算员额和秘书长 2018-2019 年拟议预算。该表还显示了 2018-2019 两年期预算外员额预计数。

表八.12  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	303	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、19 个 P-3、21 个 P-2/1、18 个一般事务(特等)、214 个一般事务(其他职等)
2018-2019 两年期拟议数	297	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、19 个 P-3、21 个 P-2/1、18 个一般事务(特等)、208 个一般事务(其他职等)
调动	—	2 个一般事务(其他职等)从次级方案 4 调到次级方案 6
裁撤	(6)	次级方案 2 下 1 个一般事务(其他职等) 次级方案 3 下 1 个一般事务(其他职等) 次级方案 4 下 2 个一般事务(其他职等) 次级方案 6 下 2 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 两年期预计数	149	3 个 P-5、37 个 P-4/3、3 个一般事务(特等)、106 个一般事务(其他职等)

#### 关于员额的评论意见和建议

八.100 2018-2019 两年期拟议经常预算员额所需经费为 81 793 300 美元，比 2016-2017 两年期订正批款减少 1 503 200 美元，即 1.8%。如表八.12 所示，拟议所需资源将为 297 个员额供资，而 2016-2017 两年期的员额为 303 个。

#### 调动

八.101 秘书长提议将两个一般事务(其他职等)员额从次级方案 4(支助事务)调至次级方案 6(信息和通信技术业务)，以集中信息和通信技术资源(A/72/6 (第 29F 款)，第 29F.43 段)。补充资料显示，拟议的调动将用于调整与信息、通信和技术有关的资源，以期精简和集中为标准申请提供的服务。

#### 裁撤

八.102 秘书长还提议裁撤 6 个员额，其中包括次级方案 2(方案规划、预算和账户)下 1 名一般事务人员(其他职等)；次级方案 3(人力资源管理)下 1 名一般事务人员(其他职等)；次级方案 4 下 2 名一般事务人员(其他职等)；次级方案 6 下 2 名一般事务人员(其他职等)，原因是日内瓦办事处计划在 2018-2019 两年期实现增效。

八.103 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

八.104 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 55 659 000 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比净减 422 400 美元，即 0.8%。拟议减少主要产生于一般业务费用(561 500 美元，即 1.6%)以及用品和材料费用(78 100 美元，即 4.6%)，而拟议增加主要产生于家具和设备费用(99 900 美元，即 3.4%)和订约承办事务费用(85 000 美元，即 2.4%)。

## 车辆

八.105 向行预咨委会提供的补充资料显示，拟在次级方案 4 内订约承办事务项下编列 373 200 美元，用于订约承办驾驶服务，作为当地司机提供服务的补充。行预咨委会询问后获悉，在本两年期编列了订约承办事务所需经费，以应对订约承办驾驶服务的增加，以此作为与裁撤两个司机员额的交换。行预咨委会还获悉，商业驾驶服务用于满足激增的驾驶服务需求，并提供了直接从外部司机和车辆池中获取服务的途径，极大提升了灵活性并能更好满足高峰期的需求。行预咨委会欣见使用订约承办驾驶服务，这样可以更灵活地满足激增的驾驶服务需求，鼓励全组织在考虑到每个工作地点特殊条件的情况下，使用这种具有成本效益的替代办法，代替司机和车辆的使用。

八.106 行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到，拟在家具和设备项下编列 114 500 美元，用于更换旧车辆。行预咨委会询问后获悉，联合国日内瓦办事处现有车队有 5 个运送要人的车辆，最新一辆是在 2012-2013 年购买的。行预咨委会回顾，以往曾注意到不同工作地点车队的组成和规模存在差异。行预咨委会还回顾，大会根据其建议，曾请秘书长对所有常设联合国办事处现行公务车辆的提供和使用政策进行审查，并在必要的情况下加以更新并扩大其范围，以确保最经济和最高效地使用公务车辆。行预咨委会关切地注意到，秘书长没有履行一要求，建议请秘书长从速进行这一审查，并在审查中评估行政指示 [ST/AI/2006/1](#) 的执行情况和对相关要求的遵守程度 ([A/70/7](#)，第八.99 段；另见下文第 29G 和 29H 款)。

## 医疗服务

八.107 向行预咨委会提供的补充资料显示，拟在补助金和缴款项下编列 3 205 900 美元的经费，用于支付联合国日内瓦办事处管理的医务科费用中的经常预算部分，该医务科为日内瓦的联合国工作人员(包括在日内瓦的联合国系统其他实体的工作人员)和其他地点的联合国工作人员提供医疗服务。补充资料还显示，这一所需经费的计算方法是以人均费用乘以每个办事处经常预算供资的现有工作人员数目。行预咨委会询问后获悉，联合国日内瓦办事处在医疗服务费用中的份额按每人每年 604 美元计算。行预咨委会认为，拟议的每人每年费用过高，建议联合国日内瓦办事处审查每人每年的医疗服务费用。

八.108 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

## 一般性评论和意见

### “免费”提供服务

八.109 预算分册第 29F.3 段指出，联合国日内瓦办事处行政司向联合国秘书处部厅和联合国共同制度其他实体提供行政和其他支助服务。行预咨委会询问后获悉，这些服务有些“免费”提供给设在日内瓦的实体(这些实体由经常预算方案供资但没有经常预算资金用于这一目的)，还提供给行政司获得了资源分配以支付行政服务和支助费用的实体。行预咨委会还获悉，定期获得“免费”服务的主要实体包括联合国人权事务高级专员办事处、联合国贸易和发展会议、欧洲经济

委员会和人道主义事务协调厅由经常预算供资的实体。行预咨委会对费用回收方法的进一步评论意见载于上文第一章。

#### 园艺和景观美化

八.110 秘书长向行预咨委会提供的补充资料显示，威尔逊宫和 Giuseppe Motta 大道 48 号大楼的房地租金和维修费包括联合国日内瓦办事处所有房地内公园和花园的维护保养。行预咨委会询问后获悉，万国宫大院每两年期园艺和景观美化费用为 616 000 美元，涉及总面积 430 026 平方米。作为比较，行预咨委会还获悉：(a) 在纽约，每两年期园艺和景观美化费用约为 500 000 美元，用于约 65 559 平方米的大院；(b) 在维也纳，园艺和景观美化服务由联合国工业发展组织提供，费用分担，联合国维也纳办事处每两年期分担 86 440 欧元，用于 38 000 平方米的面积；(c) 在内罗毕，拟编列 971 000 美元用于联合国内罗毕办事处 2018-2019 两年期场地的园艺和景观美化，覆盖面积为 560 000 平方米。行预咨委会鼓励秘书长评估在有关工作地点的园艺和景观美化方面，是否可以确定费用较低的办法。

#### 第 29 G 款 行政，维也纳

2016-2017 年订正批款	34 030 800 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	33 472 400 美元
预计预算外资源	37 053 400 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

八.111 秘书长为第 29G 款请批的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 33 472 400 美元，比 2016-2017 两年期订正批款净减少 558 400 美元，即 1.6%(A/72/6 (第 29G 款)，表 29G.4)。

八.112 秘书长将此 558 400 美元的净减少归因于其他变动，产生原因是联合国维也纳办事处作出努力，在各项日常业务中实现秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告(A/71/390)列报的“团结”系统预期增效，从而计划在 2018-2019 两年期实现增效。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单，同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效，但未获得有关清单和说明。行预咨委会对此事项的意见和建议载于上文第一章。

八.113 在 2018-2019 两年期内，除经常预算资源外，将有估计数为 37 053 400 美元的预算外资源，与 2016-2017 两年期相比增加 1 734 300 美元(A/72/6 (第 29G 款)，第 29G.14 段)。预算外资源将用来继续为 80 个员额供资。

八.114 表八.13 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预算外员额预计数。

表八.13  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	85	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个一般事务(特等)、58 个一般事务(其他职等)
2018-2019 年拟议数	83	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个一般事务(特等)、57 个一般事务(其他职等)
裁撤	(2)	次级方案 3 下 1 个 P-3 次级方案 6 下 1 个一般事务(其他职等)
预算外		
2018-2019 年预计数	80	2 个 D-1、2 个 P-5、18 个 P-4/3、1 个 P-2/1、6 个一般事务(特等)、51 个一般事务(其他职等)

#### 关于员额的评论意见和建议

八.115 2018-2019 两年期拟议经常预算员额所需经费为 16 285 400 美元，比 2016-17 两年期订正批款减少了 411 000 美元，即 2.5%。拟议资源将用于 83 个员额，而 2016-17 两年期为 85 个员额。

#### 裁撤

八.116 由于联合国维也纳办事处计划在 2018-2019 年实现预计的增效(A/72/6 (第 29G 款)，第 29G.38 和 29G.52 段)，秘书长提议裁撤两个员额：次级方案 3(人力资源管理)下 1 个 P-3 员额和次级方案 6(信息和通信技术业务)下 1 个一般事务人员(其他职等)员额。

八.117 向行预咨委会提供的补充资料显示，拟议裁撤 P-3 人力资源干事员额原因是工作人员和管理人员转为采用更多自助服务的办法，这种办法需要较少的文件审查、处理和核准工作。行预咨委会询问后获悉，“团结”系统员工自助服务门户已简化若干程序，目前只要一个人力资源合作伙伴参与往来业务的核准，至迟于 2017 年底推出 iNeed 自助服务后，预计人力资源管理人员和客户将能进一步提高提供服务的效率。

八.118 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

八.119 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 17 187 000 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比净减 147 400 美元，即 0.9%。拟议经费减少的主要原因是以下项目所需经费减少：家具和设备(77 800 美元，即 6.1%)以及用品和材料(6 200 美元，即 16.4%)，减少数被其他工作人员费用项下所需资源的增加数(79 600 美元，即 6.2%)部分抵消。

## 语文培训

八.120 向行预咨委会提供的补充资料显示，在订约承办事务项下，313 300 美元将用于语言课程教师的薪酬。行预咨委会询问后获得下文表八.14，该表显示在三个两年期语言培训教师和学生人数。

表八.14

### 2014-2019 年语言培训教师和学生人数

语文	教师人数			学生人数		
	2014-2015 年 实际数	2016-2017 年 估计数	2018-2019 年 估计数	2014-2015 年 实际数	2016-2017 年 估计数	2018-2019 年 估计数
阿拉伯文	1	1	1	199	165	170
中文	1	1	1	146	125	125
英文	2	2	2	477	632	635
法文	2	2	2	560	495	500
俄文	1	2	2	205	149	150
西班牙文	2	2	2	510	620	620
德文	2	2	2	520	630	640

八.121 行预咨委会注意到 7 种语言存在不同的师生比，认为在秘书长下一次关于人力资源管理的报告中应提供所有工作地点开展语言培训的更详细资料。

## 车辆

八.122 补充资料显示，拟在次级方案 4(支助事务)家具和设备项下编列 44 600 美元，用于更换 3 辆公务车中的 1 辆(2013 年购买)。行预咨委会询问后获悉，拟议的车辆更换是根据公务车辆提供和使用政策(ST/AI/2006/1，第 3 节)，该政策规定车辆使用 5 年或行使 128 000 公里(80 000 英里)后应考虑更换。行预咨委会关于此事项的意见和建议载于上文第八.106 段。

八.123 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

## 一般性评论和意见

### 费用回收

八.124 联合国维也纳办事处预计预算外资源 37 053 400 美元，包括来自联合国毒品和犯罪问题办公室支助预算的资源以及作为向预算外活动、基金和方案提供支助服务后获得的偿还资金的方案支助收入(A/72/6 (第 29G 款)，第 29G.14 段)。向行预咨委会提供的补充资料显示，预计资源细分如下：联合国毒品和犯罪问题办公室项下 23 082 100 美元、联合国维也纳办事处费用回收基金项下 13 818 700 美元、联合国维也纳办事处支助基金项下 152 600 美元。行预咨委会询问后获悉，在联合国毒品和犯罪问题办公室方面，联合国维也纳办事处向其提供行政服务，包括人力资源管理、财务管理以及信息技术支助和一般支助，收入来源为方案支助费用(13%)，从联合国毒品和犯罪问题办公室预算外项目中征收，开支作为支

助联合国毒品和犯罪问题办公室的间接费用。关于联合国维也纳办事处费用回收基金，行预咨委会询问后获悉，该基金包括向内部和外部客户提供服务的计费 and 费用回收，这些客户包括内部监督事务厅、联合国裁军事务厅、大会和会议管理部、联合国原子辐射影响问题科学委员会等。行预咨委会还获悉，发生的费用由联合国维也纳办事处作为服务提供者发出账单，并向服务接收实体收取。关于支助基金，行预咨委会询问后获悉，该基金主要支助外层空间事务厅和联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室，收入来自方案支助费用(13%)，从这两个实体的预算外项目征收，开支作为支助外空厅和损失登记册办公室的间接费用。行预咨委会关于此事项的意见和建议载于上文第一章。

## 第 29 H 款 行政，内罗毕

2016-2017 年订正批款	29 405 700 美元
秘书长所提 2018-2019 年拟议预算	28 488 000 美元
预计预算外资源	43 630 400 美元
说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。	

八.125 秘书长为 2018-2019 两年期经常预算第 29H 款请批的资源在重计费用前为 28 488 000 美元，与 2016-2017 年订正批款相比净减 917 700 美元，即 3.1%(见 [A/72/6](#) (第 29H 款)，表 29H.3)。

八.126 秘书长把净减 917 700 美元归因于以下因素：

(a) 技术调整：信息和通信技术业务项下减少 226 500 美元，原因是 2016-2017 年分阶段裁撤员额，有关资源减少。

(b) 款次内和(或)款次间的变动：资源变动产生于在费用不变的前提下，以下员额调动、改叙和裁撤：(一) 将 1 个当地雇员员额从行政领导和管理项下调至次级方案 2(方案规划、预算和账户)项下；1 个 P-3 员额从次级方案 2 调至次级方案 4(支助事务)；1 个当地雇员员额从次级方案 4 调至次级方案 2；(二) 拟将次级方案 6(信息和通信技术业务)项下的 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额，以加强对当地信息技术基础设施和服务提供的监督(这一费用由下述(三)项抵消)；(三) 裁撤次级方案 6 项下 1 个当地雇员员额。

(c) 其他变动：减少 691 200 美元，产生原因是联合国内罗毕办事处作出努力，在各项日常业务中实现秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告([A/71/390](#))列报的“团结”系统预期增效，从而计划在 2018-2019 两年期实现增效。行预咨委会在审议拟议方案预算时，要求提供预算各款内归类于其他资源变动的预算减少项目的综合清单，同时说明如何实现有关减少及在多大程度上可以认为这些减少为增效，但未获得有关清单和说明。行预咨委会关于此事项的意见和建议见上文第一章。

八.127 在 2018-2019 两年期内，除经常预算资源外，将有估计数为 43 630 400 美元的预算外资源，与 2016-2017 两年期相比增加 2 468 700 美元。预算外资源将用来继续为 204 个员额供资。

八.128 表八.15 汇总 2016-2017 两年期的核定经常预算员额和 2018-2019 两年期的拟议经常预算员额。该表还显示了 2018-2019 两年期预算外员额预计数。

表八.15  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	119	1 个 D-2、4 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、73 个当地雇员、1 个本国专业干事
2018-2019 年拟议数	112	1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、9 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、66 个当地雇员、1 个本国专业干事
改叙		次级方案 6 下 1 个 P-4 改叙为 P-5
调动		1 个当地雇员从行政领导和管理部门调至次级方案 2 1 个 P-3 从次级方案 2 调至次级方案 4 1 个当地雇员从次级方案 4 调至次级方案 2
裁撤	(7)	次级方案 3 下 2 个当地雇员 次级方案 4 下 2 个当地雇员 次级方案 6 下 3 个当地雇员
预算外		
2018-2019 年预计数	204	1 个 P-5、8 个 P-4/3、1 个 P-1/2、185 个当地雇员、9 个本国专业干事

#### 关于员额的评论意见和建议

八.129 2018-2019 两年期拟议经常预算员额所需经费为 19 577 800 美元，比 2016-2017 两年期订正批款减少了 813 000 美元，即 4.0%。拟议资源将用于 112 个员额(45 个专业及以上职类、66 个当地雇员和 1 个本国专业干事)员额，而 2016-2017 两年期为 119 个员额。

#### 改叙

八.130 秘书长提议将次级方案 6 中的会议和客户服务科科长员额从 P-4 改叙为 P-5 职等。他在报告中指出，在指定信息和通信技术处处长担任非洲区域技术中心主任后(随之需要将该员额从 P-5 改叙为 D-1)，会议和客户服务科科长这一 P-4 员额的职能范围扩大且职能更加复杂(A/72/6 (第 29H 款)，第 29H.45)。行预咨委会询问后获悉，拟议将 P-5 员额改叙为 D-1 职等时，并未提出将有关员额从 P-4 改叙为 P-5 的请求，因为前者的改叙是全球信通技术战略中设立区域技术中心计划的一部分，但该战略没有考虑到对当地业务的影响(见 A/69/517)。

## 调动

八.131 秘书长提议调动以下员额：1 个当地雇员员额从行政领导和管理项下调至次级方案 2；1 个 P-3 员额从次级方案 2 调至次级方案 4；1 个当地雇员员额从次级方案 4 调至次级方案 2(A/72/6 (第 29H 款)，第 29H.6 段)。行预咨委会询问后获悉，这些变动旨在继“团结”项目和其他业务再设计举措实施后，使资源分配符合目前业务需要。

## 裁撤

八.132 秘书长提供的补充资料显示，拟裁撤 7 个员额：次级方案 3(人力资源管理)下 2 名人力资源助理(当地雇员)；次级方案 4 下 2 名采购助理(当地雇员)；次级方案 6 下 3 个信息系统助理(当地雇员)。据秘书长指出，拟裁撤员额是因为实施以下增效措施：建立“团结”系统员工自助服务门户、改善从采购到支付的程序、停用遗留的应用程序、精简信息和通信技术处的职能。

八.133 秘书长提供的补充资料显示，截至 2017 年 5 月 31 日，有 7 个空缺员额(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员)。行预咨委会询问后获悉，有 5 个空缺员额由长期借调、借调和临时派任的工作人员任职，共有 12 名工作人员对其在联合国内罗毕办事处的员额保持留置权。行预咨委会注意到，这 12 名工作人员约占该办公室经常预算员额的 10%。行预咨委会将在人力资源管理审查工作中进一步研究这一问题。

八.134 行预咨委会建议核准秘书长拟议的员额资源。

## 关于非员额资源的评论意见和建议

八.135 2018-2019 两年期经常预算下的拟议非员额资源为 8 910 000 美元，与 2016-2017 两年期订正批款相比净减 104 700 美元，即 0.3%。资源减少的主要原因是订约承办事项下所需经费减少(408 600 美元)，资源减少将部分被所需资源的增加抵消，增加资源主要产生于一般业务费用(312 600 美元)。

## 车辆

八.136 拟议的车队所需资源为共计 131 700 美元，其中 56 000 美元用于更换车辆、47 000 美元用于保养和维修、28 700 美元用于购买燃油。行预咨委会询问后获悉，车队共有 9 辆车，其中 2 辆从 1993 年投入使用，1 辆从 1997 年投入使用，2 辆从 2002 年投入使用，3 辆从 2010 年投入使用，1 辆从 2013 年投入使用。行预咨委会注意到联合国内罗毕办事处大部分车辆使用时间较长，可以根据公务车辆提供和使用政策(ST/AI/2006/1，第 3 节)考虑更换，该政策规定车辆使用 5 年或行驶 128 000 公里(80 000 英里)后应考虑更换。行预咨委会认为，保留车辆时间过长可能会产生负面影响，特别是在费用和安全方面产生负面影响。行预咨委会关于此事项的意见和建议载于上文第 29F 款。

八.137 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源。

## 一般性评论和意见

### 费用回收方法

八.138 行预咨委会询问后获悉，联合国内罗毕办事处设立目的是为联合国环境规划署(环境署)和联合国人类住区规划署(人居署)提供一整套行政服务及其他支助服务，以及为联合国系统设在内罗毕的其他组织管理共同支助事务。这些实体的资金来源决定了是采用全额回收还是递增回收的方式进行费用回收。联合国内罗毕办事处在经常预算中有为其核心客户提供服务的拨款；对这些客户(环境署和人居署)的费用回收按递增成本进行，回收额取决于提供服务的预算外活动份额。如所提供的服务在预算内没有拨款，则有关服务的费用回收按全额成本回收的方式进行。共同事务的费用回收根据相关业务以全额成本回收的方式进行。行预咨委会对费用回收方法的进一步评论意见载于上文第一章。

## 第九编 内部监督

### 第 30 款 内部监督

2016-2017 年订正批款	40 148 400 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	39 926 900 美元
其他分摊资源	59 533 000 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	17 747 600 美元

说明：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

九.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 30 款请批的经常预算资源在重计费用前为 39 926 900 美元，比 2016-2017 年订正批款净减少 221 500 美元(即 0.6%)(见 A/72/6(Sect.30)，表 30.3)。在 2018-2019 年预计资源总额中，59 533 000 美元(即 50.3%)来自其他摊款，17 747 600 美元(即 15%)来自预计预算外资源。

九.2 秘书长把拟议数净减归于三个因素，具体如下：

(a) 技术调整：增加 231 600 美元，这是由于为 2016-2017 两年期在次级方案 3 下新设的 2 个 P-4 员额编列两年期经费，从而增加了 272 000 美元，但取消了监督厅 2016 年实施的新审计管理和建议跟踪系统使用培训的一次性订约承办事务款项又部分抵销了增加额；

(b) 款次内和(或)款次间的变动：将其他工作人员费用和一般临时人员经费从行政领导和管理以及工作方案项下调至方案支助项下，以及将一般业务费用和通信服务经费从方案支助项下调至行政领导和管理以及工作方案项下；

(c) 其他变动：监督厅计划在 2018-2019 两年期通过增效减少 453 100 美元，拟议减少的原因是通过秘书长关于企业资源规划项目第八次进展情况报告(A/71/390)提出的“团结”项目的预期增效，削减以下员额和非员额资源：次级方案 1(内部审计)324 800 美元、次级方案 2(检查和评价)28 300 美元、方案支助 100 000 美元。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的减少项目综合清单，并说明如何实现了这些减少以及在何种意义上可将这些减少额视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事项的相关意见和建议载于上文第一章。

九.3 表九.1 汇总 2016-2017 两年期核定经常预算员额和 2018-2019 两年期拟议经常预算员额。该表还列出了 2018-2019 年其他摊款和预算外资源出资的预计员额。

表九.1  
人员配置资源

	员额	职等
经常预算		
2016-2017 年核定数	116	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、50 个 P-4/3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、22 个 GS(OL)和 1 个 LL
2018-2019 年拟议数	114	1 个副秘书长、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、50 个 P-4/3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、20 个 GS(OL)和 1 个 LL
裁撤	(2)	次级方案 1 下 2 个 GS(OL)
其他摊款		
2018-2019 年预计数 <sup>a</sup>	116	2 个 D-1、16 个 P-5、69 个 P-4/3、2 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)、13 个 FS 和 5 个 LL
预算外		
2018-2019 年预计数 <sup>b</sup>	16	2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、4 个 GS(OL)和 1 个 LL

<sup>a</sup> 包括用于其他摊款监督活动的 116 个职位，具体如下：前南斯拉夫问题国际法庭(1 个 P-4 和 1 个 P-3)；维持和平行动支助账户(2 个 D-1、16 个 P-5、42 个 P-4、25 个 P-3、2 个一般事务(特等)、9 个一般事务(其他职等)、13 个外勤人员和 5 个当地雇员)，这并未反映大会在其关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议中所作决定。

<sup>b</sup> 包括 16 个预算外监督活动职位，具体如下：联合国环境规划署(1 个 P-4 和 1 个当地雇员)；联合国人类住区规划署(1 个 P-3 和 1 个一般事务(特等))；联合国人权事务高级专员办事处(1 个 P-4)；国际贸易中心 1 个员额(1 个 P-2)；其他预算外实务活动的方案支助费用(2 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 4 个一般事务(其他职等))。

九.4 独立审计咨询委员会根据其职权范围(见大会第 61/275 号决议,附件)第 2(d)段,提交了一份关于内部监督事务厅(监督厅)2018-2019 两年期拟议方案预算的审查报告(A/72/85)。行预咨委会与独立审计咨询委员会主席交换了意见,得到了关于独立审计咨询委员会所提建议的补充书面解释。

#### 关于员额的评论意见和建议

九.5 如表九.1 所示,秘书长提议 2018-2019 两年期共设 114 个员额,与 2016-2017 两年期核定员额总数相比净减少 2 个员额,其中包括拟议裁撤的 2 个员额。

#### 行政领导和管理

九.6 秘书长建议利用现有工作人员资源配置将副秘书长办公室分为两部分,具体如下:(a) 副秘书长直属办公室,其中包括副秘书长、助理秘书长和两名工作人员助理(一般事务(其他职等));(b) 新的战略管理支助办公室,其中包括一名副秘书长特别助理(P-5),两名方案管理干事(P-4 和 P-3)和一名高级信息系统助理(一般事务(特等))。行预咨委会询问后获悉,战略管理支助办公室将提供连贯一致的战略规划和监测,加强监督厅工作计划的协调,向副秘书长提出报告,向助理秘书长提出实质性报告以及与各司、执行办公室和外部实体互动。行预咨委会相信,副秘书长办公室的改组今后不会涉及资源问题。

## 次级方案 1. 内部审计

### 员额的裁撤

九.7 监督厅计划在 2018-2019 两年期实现增效，因此，拟议在次级方案 1 下裁撤两个一般事务(其他职等)员额，其中 1 个是团队助理，1 个是工作人员助理(见 A/72/6(Sect.30)，第 30.33 段)。

## 次级方案 2. 检查与评价

九.8 行预咨委会回顾，大会第 65/244 号决议核可了秘书长的提议，将秘书处所有方案的评价周期从每 11 至 13 年一个周期缩减到每 8 年一个周期。独立审计咨询委员会在报告中指出，监督厅表示，由于缺乏人力资源，无法缩减评价周期。

九.9 行预咨委会注意到，预计 2018-2019 两年期监督厅的预算外资源数额为 1 770 万美元，而 2016-2017 年为 1 750 万美元。独立审计咨询委员会指出，编入预算的这些资金完全是为了资助内部审计司的员额，而不是为了解决检查和评价司工作人员人力不足问题。在此方面，审咨委注意到，监督厅大部分评价活动所涉及实体主要由预算外资源供资，但与此相反的是，该司 2018-2019 两年期未收到用于评价此类实体的预算外资源(见 A/72/85，第 21-23 段)。行预咨委会回顾大会第 50/214 号决议核可的，其关于 1996-1997 两年期拟议方案预算的第一次报告(A/50/7)第 115 段中的意见，即经常预算活动不应补贴预算外预算活动，反之亦然。

九.10 行预咨委会同意独立审计咨询委员会的意见，同样认为，监督厅需要通过审查其资金分配情况解决检查和评价司人力不足问题，并考虑拨出一定份额的预算外资源用于评价活动，特别是用于主要由预算外资源供资实体的评价活动(另见 A/66/85，第 18 段)。此外，行预咨委会建议大会请监督厅加倍努力，确保评价和检查司的经常预算资源配置资源能够按照大会第 65/244 号决议的规定，用于帮助秘书处所有方案实现八年方案评价周期。

## 次级方案 3. 调查

九.11 2018-2019 两年期次级方案 3 为 33 个员额(25 个专业及以上职能、7 个一般事务和 1 个当地雇员)编列的拟议人员配置资源为 9 511 900 美元，与 2016-2017 年相比增加了 272 000 美元，增列的资源用于 2016-2017 年设立的两个新的 P-4 员额；调自方案支助项下的通信服务经费导致一般业务费用增加，但一般临时人员经费调至方案支助项下导致其他工作人员费用减少，从而部分抵销了上述增加额(见 A/72/6(Sect.30)，第 30.46 和 30.47 段)。

九.12 行预咨委会回顾其先前就调查司的调查能力和相关的组织事项提出的评论意见，并指出，监督厅已告知独立审计咨询委员会说，已取得了一些进展，而且解决长期存在问题的进程正在进行中(另见 A/70/7，第 9.16 和 9.17 段)。

### 未决案件和调查时间

九.13 在过去几个两年期中，独立审计咨询委员会重申其建议，即通过协调一心地加强努力，将完成调查时间缩减至平均 6 个月。2014-2015 两年期期间，调查

司调动了若干员额来解决这个问题，但独立审计咨询委员会随后询问为实现既定目的是否又进行了几轮重组和员额调动。独立审计咨询委员会指出，截至 2016 年 12 月 31 日，调查司将完成调查的平均时间从 2011 年的 23 个月降至 11.9 个月（见 A/72/85，第 29 段）。行预咨委会注意到在平均完成调查时间方面所取得的进展，并同意独立审计咨询委员会的意见，即应继续努力，进一步缩短时间。与此同时，行预咨委会强调，努力缩减调查时间不应损害调查的总体质量。

#### 提供调查培训的能力

九.14 行预咨委会仍然同意独立审计咨询委员会的观点，即提供调查培训能力应考虑到整个秘书处通过开展调查方面做出的更宽泛决定。在此方面，行预咨委会回顾，在 2016-2017 两年期方案预算中，裁撤了 1 个调查员员额(P-4)，是为了在不增加费用的前提下在监督厅维也纳办公室设立 1 个培训干事员额(P-4)，以便向自己开展调查的那些实体的工作人员提供区域培训(见 A/70/7，第九.12 段)。行预咨委会询问后获悉，由于调查厅最近工作量大，特别是与性剥削和性虐待案件有关调查的工作量大，因此，该员额仍然空缺，培训活动已暂停。行预咨委会重申，培训干事(P-4)的作用应与制定整个秘书处总体调查培训计划和提高本组织在这方面的能力和响应有关。行预咨委会期望，培训干事员额能够立即填补，不再拖延，并要求在审议本报告时向大会提供其招聘状况的最新情况。

#### 空缺率长期居高

九.15 截至 2017 年 3 月 31 日，调查司的空缺率为 22.2%，而两年前的空缺率为 23.1%。行预咨委会询问后获悉，该司力争到 2017 年第四季度实现 5%的空缺率。行预咨委会还获悉，通过与人力资源管理厅协调，新实施的预筛选和征聘过程使得能够在 2017 年第一季度完成 75 次面谈，但工作人员征聘和留用继续受到外地特派团艰苦条件，特别是调查员缺乏调动机会的制约。此外，行预咨委会获悉，尽管空缺率很高，但该司通过暂停某些活动，以便把重点放在调查活动上，因此，一直能够顺利地履行职责。行预咨委会还获悉，尽管如此，但独立审计咨询委员会无法确定监督厅在处理空缺问题方面是否取得了任何明显的进展。

九.16 行预咨委会重申，调查司的空缺率依然远远高于全组织已设厅(办)的空缺率并对此表示关切。(另见 A/70/7，第九.16(c)段)。行预咨委会相信，监督厅将在审议本报告时向大会详细介绍最近采取了哪些步骤，在改善调查司的招聘和留用工作方面取得了哪些成果，其中包括最近的空缺率以及为改善工作人员在困难和总部地点之间流动采取了哪些步骤。

#### 风险评估

九.17 关于努力在监督厅内建立法医风险评估能力方面，行预咨委会询问后获悉，调查司的工作人员中现有 3 名 P-4 职等的数字法医调查员，工作地点在 3 个总部地点，即内罗毕、纽约和维也纳。纽约还有 6 名内部审计工作人员(1 个 P-5、4 个 P-4 和 1 个 P-3)辅助他们的工作。独立审计咨询委员会注意到，有必要将监督厅的案件管理系统纳入主动的风险管理进程，特别是考虑到持续实施“团结”项目以及由此能够获得与案件有关的数据后更该如此。行预咨委会同意独立审计咨

询委员会，并建议大会请监督厅作为优先事项发展其法医和主动的风险评估能力，以便更好地跟上业务和技术发展的步伐，并在 2020-2021 两年期拟议方案预算中提交这方面工作的成果。

九.18 总体而言，行预咨委会认为，尽管一再保证纠正行动正在开展中，但上述初步的补救措施还没有缓解长期存在的缺陷，而且这些缺陷依然存在。行预咨委会指出，独立审计咨询委员会在四个两年期(2018-2019、2016-2017、2014-2015 和 2012-2013)里都无法全面保证拟议方案预算中提出的调查资源数额是否足够。<sup>9</sup> 行预咨委会同意独立审计咨询委员会的建议，即监督厅应加倍努力开展所有补救举措，并希望上述新战略管理支助办公室和副秘书长办公室能够继续加倍努力并最终解决这一长期存在的问题。行预咨委会期待在秘书长 2018-2019 两年期第一次执行情况报告中看到详细进展情况。

九.19 行预咨委会建议批准秘书长拟议的员额资源。

#### 关于非员额资源的评论和建议

九.20 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 5 834 600 美元，与 2016-2017 年度订正批款 6 003 300 美元相比净减少了 168 700 美元，即 2.81%。拟议减少包括其他人事费(103 000 美元)、咨询人(28 300 美元)、用品和材料(49 600 美元)以及家具和设备(17 400 美元)的费用减少，但订约承办事务(14 400 美元)和一般业务费用(15 400 美元)项下拟议所需经费增加部分抵销了减少额。

#### 次级方案 1. 内部审计

九.21 咨询人项下拟议资源数额为 184 200 美元，包括编列一笔经费供咨询人制订一个方法，改善监督厅内部控制环境，加强监督厅的能力和做法，包括在欺诈和腐败方面的能力和做法，因为内部现在还没有这方面的专长。行预咨委会询问后获悉，通过聘请具有组织文化和内部控制环境审计经验的专家顾问，内部审计司力求制定一种方式和方法，以便在这方面建立必要的审计师能力。行预咨委会认为，应尽一切努力填补具有所需资格和经验的候选人的职位，以覆盖所需的审计审查范围，从而避免对外部专业知识的需求。

九.22 订约承办事务项下的拟议资源数额为 218 500 美元，包括编列 50 000 美元经费用于内部审计司举行两次年度务虚会，讨论当前和即将对审计方法和工作规划做法进行的改变。行预咨委会回顾其在 2016-2017 两年期拟议方案预算中对同一建议所做的评论(同上，第九.29 至 31 段)。行预咨委会询问后获悉，由于联合国总部的会议室数量有限，而且很可能订不上，因此，约 57 名纽约工作人员参加的这些为期三天的年度活动将在外部地点举行。但行预咨委会强调指出，没有在场外地点举办这些活动的迫切需要，尤其是联合国总部有众多合适会议室可随时提供所需规模的场地。行预咨委会重申，经常预算不应为在场外地点举行此类活动分配任何资源，并因此建议在次级方案 1(内部审计)项下缩减 50 000 美元的订约承办事务经费。

<sup>9</sup> 见 A/72/85，第 39 段；A/70/86，第 39 段；A/68/86，第 26 段；A/66/85，第 21 段；A/64/86，第 20 段。

九.23 行预咨委会建议核准秘书长拟议的非员额资源，但以符合上文第九.22 段所载建议为前提。

#### 其他事项

九.24 关于整个监督厅工作的财务影响，行预咨委会询问后获悉，监督厅在其年度报告中提出的建议摘要中提到了所涉及财务问题，其中包括资源的损失和浪费、回收、减少支出和增加收入以及减少预算，如下表所示，行预咨委会还得到了这方面的最新资料。

期间	监督厅工作的财务影响，包括回收和减少支出	
	监督厅确定的数额	已实现的实际数额
2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日	1 870 万美元	210 万美元
2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日	1 050 万美元	90 373 美元
2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日	1 380 万美元	240 万美元
2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日	790 万美元	968 000 美元

九.25 行预咨委会询问后还获悉，监督厅还通过发布报告和建议的数量以及这些建议随后的执行情况来衡量有效性，而每年发布的报告超过 300 份，提出的建议超过 1 000 项，其中 50% 的建议是在提出一年内执行的，三年内执行的建议达到 97%。

## 第十编

### 共同出资的行政活动和特别费

#### 第 31 款

##### 共同出资的行政活动

2016-2017 年订正批款	37 650 900 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数(全额预算)	37 607 400 美元
联合国分摊的 2016-2017 年费用	11 503 600 美元
联合国分摊的 2018-2019 年费用	12 188 400 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

十.1. 第 31 款下的请批资源用于由机构间供资的三个联合国机构：

- (a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)(及其秘书处)；
- (b) 联合检查组(及其秘书处)；

(c) 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处，包括国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目。

十.2. 公务员制度委员会和联合检查组全额预算按既定安排提交大会审议和核准。首协会、包括公共部门会计准则项目的全额预算列报供参考，其中联合国分摊的全额预算列报供核准(见下文第十.22 段)。

十.3. 首协会成员组织对公务员制度委员会、联合检查组和首协会 2018-2019 年拟议预算的评论意见已提供给行预咨委会。行预咨委会获悉，首协会成员组织核可了这份拟议预算。

十.4. 为三个共同出资机构请批的 2018-2019 两年期全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前为 37 607 400 美元，与 2016-2017 年订正批款相比减少 43 500 美元，即 0.1%(见 A/72/6(Sect.31)，表 31.5)。秘书长为第 31 款请批的经常预算资源在重计费用前为 12 188 400 美元，与 2016-2017 年订正批款相比增加 684 800 美元，即 6.0%(同上，表 31.4)。预算分册显示，经常预算所需资源项下拟议净增 684 800 美元是以下因素的综合结果：公务员制度委员会、联合检查组、首协会、包括公共部门会计准则项目所需的共同出资资源中由联合国分摊的百分比份额提高，工作人员差旅项下所需相关资源和业务所需资源增加，上述增加额被公共部门会计准则项目咨询人项下所需资源的减少额部分抵消(同上，第 31.8 和 31.9 段)。

十.5. 行预咨委会注意到，预算分册附件三汇总了用于确定联合国秘书处在共同出资活动中所分摊份额的方法的相关信息。行预咨委会询问后得到若干表格，其中列示了根据 2014-2015、2016-2017 和 2018-2019 两年期的既定方法，每个参与组织为三个共同出资实体分摊的指示性份额，行预咨委会注意到，联合国为各实

体分摊的百分比份额(包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)分摊的费用)从 2014-2015 两年期至 2016-2017 两年期均有所增加(见附件七;另见下文关于联合检查组的第十.6 段)。行预咨委会还从秘书处提供的预算分册补充资料中获悉,管理问题高级别委员会财务和预算网将在下次会议上讨论基于支出的费用分摊方法。

十.6. 行预咨委会询问后获悉,联合国秘书处分摊共同出资活动费用的百分比提高,是由于工作人员数量和支出额从一个两年期到下一个两年期的变化所致(见附件七)。行预咨委会注意到,秘书处分摊联合检查组费用的百分比(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)在过去 3 个两年期稳步提高,并且秘书处在 2018-2019 两年期分摊的费用总额预计增加 684 800 美元。行预咨委会认为,目前的方法可能没有考虑到所有相关因素,包括与支出有关的要素。行预咨委会相信,在管理问题高级别委员会财务和预算网对方法进行审查后,将向大会提供最新情况说明。

### 国际公务员制度委员会

2016-2017 年订正批款	18 064 600 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数(全额预算)	18 064 600 美元
联合国分摊的 2016-2017 年费用	6 411 200 美元
联合国分摊的 2018-2019 年费用	6 539 400 美元
注:除另有说明外,本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.7. 为公务员制度委员会请批的全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前仍为 18 064 600 美元,与 2016-2017 年订正批款持平(见 A/72/6(Sect.31),表 31.5)。

十.8. 秘书长为公务员制度委员会请批的经常预算资源在重计费用前为 6 539 400 美元,与 2016-2017 年订正批款相比增加 128 200 美元,即 2.0%(同上,表 31.4)。根据目前的费用分摊方法(见 A/72/6,第 31.20 段和附件三以及上文第十.4 至十.6 段),本款下的联合国费用(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)增加是以下因素的净结果:联合国分摊公务员制度委员会预算的比例从 35.2%(2016-2017 两年期)提高到 36.2%(2018-2019 两年期估计数)。

十.9. 表十.1 汇总了全额预算下 2016-2017 两年期核定员额和 2018-2019 两年期拟议员额。

表十.1  
人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2016-2017 年核定数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)和 18 个 GS(OL)

	员额	职等
2018-2019 年拟议数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)和 18 个 GS(OL)

### 联合检查组

2016-2017 年订正批款	13 347 000 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数(全额预算)	13 347 000 美元
联合国分摊的 2016-2017 年费用	3 238 000 美元
联合国分摊的 2018-2019 年费用	3 742 500 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.10. 秘书长为联合检查组拟议的全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前仍为 13 347 000 美元,与 2016-2017 年订正批款持平(见 A/72/6(Sect.31),表 31.5)。

十.11. 秘书长为联合检查组请批的经常预算资源在重计费用前为 3 742 500 美元,与 2016-2017 年订正批款相比增加 504 500 美元,即 15.6%(同上,表 31.4)。根据目前的费用分摊方法(见 A/72/6,第 31.35 段和附件三以及上文第十.4 至十.6 段),增加的原因是联合国分摊联合检查组预算(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)的比例从 24.3%(2016-2017 两年期)提高到 28.0%(2018-2019 两年期估计数)。

十.12. 表十.2 汇总了全额预算下 2016-2017 两年期核定员额和 2018-2019 两年期拟议员额。

十.13. 秘书处向行预咨委会提供的分册补充资料显示,除表十.2 所列的人员配置资源外,2016-2017 年核定且 2018-2019 年拟议 11 个 D-2 职等临时员额,出任大会根据第 31/192 号决议规定所任命的 11 名联合检查组检查专员。按照联合检查组章程第 13 和第 14 条,检查专员不被视为联合国工作人员,但应作为临时职位获得供资,并领取联合国 D-2 职等第四职档工作人员应享的薪金和津贴。

表十.2

### 人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2016-2017 年核定数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)和 8 个 GS(OL)
2018-2019 年拟议数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、7 个 P-4/3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)和 8 个 GS(OL)

## 关于非员额资源的评论和建议

十.14. 行预咨委会得到的补充资料显示, 2017-2018 年咨询人项下拟议资源为 117 100 美元, 增加 2 800 美元, 用于在内部专门知识不足的领域向检查专员提供必要的专门咨询和技术知识。行预咨委会注意到表十.2 所列的联合检查组秘书处现有能力, 还注意到秘书处提供的分册补充资料显示, 计划编制的 17 份报告中将有 7 份需要外部专门知识。行预咨委会认为没有足够理由证明需要外部专门知识, 并强调应尽可能利用本组织内部现有能力。因此, 行预咨委会建议将咨询人所需资源减少 11 700 美元。

### 一般性评论和建议

十.15. 预算分册显示, 在秘书长关于联合国信息和通信技术战略执行状况的报告(A/71/400)定稿时, 仍在分析关于托管联合检查组内部网站和网基追踪系统的备选方案。按照大会第 70/247 号决议的要求, 将在关于秘书处信息和通信战略执行状况的下一份报告中通报进展情况(见 A/72/6(sect.31), 附件二)。行预咨委会欢迎这一事态发展, 并期待审查关于信息和通信技术战略的下一份报告。

### 联合国系统行政首长协调理事会, 包括国际公共部门会计准则项目

2016-2017 年订正批款	6 239 300 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数(全额预算)	6 195 800 美元
联合国分摊的 2016-2017 年费用	1 854 400 美元
联合国分摊的 2018-2019 年费用	1 906 500 美元
注: 除另有说明外, 本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.16. 为首协会和公共部门会计准则项目请批的全额预算资源(包括请批的经常预算资源)在重计费用前为 6 195 800 美元, 与 2016-2017 年订正批款相比减少 43 500 美元, 即 0.7%(同上, 表 31.5)。

十.17. 拟议资源 6 195 800 美元包括首协会秘书处所需资源 5 687 700 美元和公共部门会计准则项目总经费 508 100 美元。如预算分册第 31.47 段所述, 减少 43 500 美元的主要原因是公共部门会计准则项目所需资源减少, 这与咨询人所需资源减少有关(59 400 美元); 但减少额因以下项目所需资源增加而被部分抵销: (a) 由于公共部门会计准则委员会会议的会期延长而产生的工作人员差旅费(11 600 美元); (b) 一般业务费用(4 300 美元), 原因是更多利用视频会议开展机构间活动, 导致通信费用增加。

十.18. 根据目前的费用分摊方法(见 A/72/6 第 31.48 段和附件三以及上文第十.4 至十.6 段), 经常预算所需资源为 1 906 500 美元, 净增加 52 100 美元(即 2.8%)。增加 52 100 美元是由于: (a) 联合国分摊首协会秘书处费用的比例(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)从 2016-2017 两年期的 29.7% 提高到 2018-2019 两年期的 30.8%; (b) 联合国分摊公共部门会计准则项目费用的比例(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)从 2016-2017 两年期的 29.9% 提高到 2018-2019 两年期的 30.9%。

十.19. 表十.3 汇总了全额预算下 2016-2017 两年期核定员额和 2018-2019 两年期拟议员额。

表十.3  
人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2016-2017 两年期核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4/3 和 5 个 GS(OL)
2018-2019 年两年期拟议数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4/3 和 5 个 GS(OL)

#### 关于非员额资源的评论和建议

十.20. 行预咨委会得到的补充资料显示，其他工作人员费用项下的拟议所需资源为 453 400 美元，包括首协会秘书处所需资源(34 800 美元)和全系统公共部门会计准则项目所需资源(418 600 美元)。行预咨委会注意到，一般临时人员项下的 418 600 美元将用于为一个 P-5 全职职位供资，以继续为包括秘书处在内的联合国系统所有机构继续遵守公共部门会计准则提供支助。因此，2018-2019 两年期期间，公共部门会计准则项目的方向将继续是：(a) 协助和沟通；(b) 监测公共部门会计准则委员会的活动；(c) 协调会计多样性；(d) 提供指导和支助。

十.21. 行预咨委会得到的补充资料还显示，咨询人项下的拟议资源数额为 40 600 美元，其中 20 600 美元拟议用于分析政府间机构关切的新出现问题，比如与《2030 年可持续发展议程》和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查有关的问题，以及为支持首协会工作而开展技术研究。行预咨委会注意到，鉴于目前可用于分析《2030 年可持续发展议程》相关关切领域的所有资源，首协会秘书处应加倍努力，充分利用现有的内部能力。

十.22. 在执行上文第十.14 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于第 31 款的提案。

#### 第 32 款 特别费

2016-2017 年订正批款	153 244 800 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	153 045 800 美元
其他摊款和预计预算外资源	33 729 200 美元
注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。	

十.23. 在第 32 款下，请批资源用于支付下列具体支出需求：(a) 离职后健康保险；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 支付给前任秘书长的养恤金。

十.24. 秘书长请批的 2018-2019 两年期第 32 款经常预算资源在重计费用前为 153 045 800 美元，与 2016-2017 年订正批款相比净减少 199 000 美元，即 0.1%(见 A/72/6(Sect.32)，表 32.2)。

十.25. 秘书长将净减数归因于其他资源变动，反映出由于 2018-2019 两年期的预期增效，其他资源变动项下将减少 199 000 美元。在审议拟议方案预算期间，行预咨委会要求提供但未得到所有预算款次在其他资源变动项下的经费削减情况综合清单，以及有关如何实现这些削减和它们可在多大程度上被视为增效的说明。行预咨委会有关这一事项的意见和建议载于上文第一章。

### 离职后健康保险

十.26. 2018-2019 年离职后健康保险缴款项下的拟议所需资源为 140 707 400 美元(重计费用前)，与 2016-2017 年持平。预算分册指出，拟议预算考虑到 2016 年的支出模式，以及新参与人数量与以前各两年期相比预计减少，这是基于大会第 70/244 号决议所作的决定，即 2014 年 1 月 1 日前聘用的工作人员的法定离职年龄提高为 65 岁，至迟于 2018 年 1 月 1 日开始实施，同时考虑到工作人员的既得权利。预算分册还指出，初步重计费用(3 374 600 美元)后的 2018-2019 年估计数(144 082 000 美元)是基于使用截至 2016 年 12 月 31 日的服务终了和离职后福利计划精算估值得出的预计医疗费用通胀率，2018 年和 2019 年分别为 5.1%和 4.9%(见下文第十.31 段)。

十.27. 行预咨委会询问后获悉，相对 140 707 400 美元的批款额，2016 年 1 月 1 日至 2017 年 4 月 30 日期间产生的与离职后健康保险缴款有关的经费支出为 82 313 500 美元。行预咨委会注意到，根据两年期前 16 个月的支出模式推断，2016-2017 两年期的支出总额将达 123 470 250 美元。

十.28. 行预咨委会还获悉，每年 7 月对健康保险保费进行审查，合同周期从任何给定年份的 7 月 1 日开始，到下一年 6 月 30 日结束。行预咨委会要求提供进一步资料，说明过去 5 个两年期期间以 6 个月为间隔的离职后健康保险支出情况，以期研究按两年期和按合同周期统计的离职后健康保险支出模式。然而行预咨委会获悉，所请求的资料无法及时、有效地予以提供。秘书处指出，在第二份执行情况报告发布之前无法提供 2016-2017 两年期的预计支出预测。

十.29. 表十.4 列出了截至 2017 年 4 月 30 日的过去 4 个完整两年期期间在离职后健康保险缴款项下的核定批款额和实际支出额。

表十.4

### 离职后健康保险缴款：各两年期的订正批款和支出

(美元)

离职后健康保险缴款	2008-2009 年	2010-2011 年	2012-2013 年	2014-2015 年	2016-2017 年
订正批款 <sup>a</sup>	89 227 800	104 031 600	108 871 800	131 122 800	140 707 400
支出	91 626 900	88 324 200 <sup>b</sup>	108 479 100	119 809 300	

<sup>a</sup> 数据来源：下一个两年期的预算分册。

<sup>b</sup> 2010-2011 年支出较低是由于保险费假期高于平均水平。

十.30. 行预咨委会注意到，用于离职后健康保险缴款的两年期支出迄今从未超出过 1.198 亿美元。考虑到 2014-2015 年和 2016-2017 年的实际支出，以及新参与人预计减少(见上文第十.26 段)，行预咨委会建议将 2018-2019 年用于离职后健康保险缴款的拟议经费从 140 707 400 美元减至 123 470 000 美元(见上文第十.27 段)。

十.31. 行预咨委会获悉，用于估算离职后健康保险所需资源的通胀率仅反映了纽约的医疗费用通胀率(见上文第十.26 段)。行预咨委会相信，秘书长将在关于 2018-2019 年订正估计数的下一份报告中纳入补充资料，说明使用通胀率估算 2018-2019 年离职后健康保险所需资源的情况，反映通胀率最新预测以及汇率变动的影响(另见下文第十.32 段)。

十.32. 行预咨委会回顾，其在关于 2016-2017 年拟议方案预算的第一份报告中曾指出，行预咨委会期望秘书长继续探讨一切可行措施，以遏制本组织的离职后医疗保险费用。行预咨委会还认为，应更详细列报关于关键要素的重要信息，如离职后医疗保险所需资源适用的重计费用，以便大会审议拟议预算(见 A/70/7，第十.33 段)。行预咨委会重申其在上一份报告中表达的观点，并相信秘书长将在今后的离职后健康保险缴款预算提案中纳入关于所需资源估计数所依据的关键因素和假设的全部细节，包括量化数据。

#### 赔偿金

十.33. 2018-2019 年赔偿金项下的拟议所需资源为 3 236 200 美元，与 2016-2017 年批款 2 841 500 美元相比增加 394 700 美元，即 13.9%。预算分册显示，拟议所需资源是基于 2016 年的支出模式。行预咨委会询问后获悉，2016 年 1 月 1 日至 2017 年 4 月 30 日这 16 个月期间的实际支出为 2 787 100 美元，占 2016-2017 年批款额的 98.1%。预算分册还显示，实际支出将在 2018-2019 两年期执行情况报告中列报。

#### 一般保险

十.34. 2018-2019 年一般保险项下的拟议所需资源为 7 069 400 美元，与 2016-2017 年批款 7 547 000 美元相比减少 477 600 美元，即 6.3%。预算分册显示，由于采取了外联举措，鼓励更多市场投标承保联合国风险，因此联合国保费近几年保持稳定。行预咨委会欢迎在这方面采取的举措。行预咨委会相信联合国将继续开展这样的努力，以期在 2018-2019 年将要订立的所有新合约锁定具有竞争力的费率。

十.35. 行预咨委会询问后获悉，2016 年 1 月 1 日至 2017 年 4 月 30 日这 16 个月期间的实际支出为 3 491 900 美元，占 2016-2017 年批款额的 46.3%。

#### 银行费用

十.36. 2018-2019 年银行费用项下的拟议所需资源为 530 000 美元，与 2016-2017 年批款 856 500 美元相比减少 326 500 美元，即 38.1%。预算分册显示，减少的原因是重新谈判银行安排和实施“团结”项目，导致停用先前的银行系统和银行

账户数目大幅减少。行预咨委会询问后获悉，“团结”项目的实施使秘书处得以统一和精简其在全球范围的银行业务安排，特别是有望使用统一的国内银行账户处理不同资金和来自不同地点的付款。秘书处还指出，银行账户的数目已从大约 500 个减至 250 个。

十.37. 预算分册表 32.2 显示，银行费用所需资源与 2014-2015 两年期的支出总额 10 230 000 美元和 2016-2017 两年期的批款额 856 500 美元相比大幅减少。行预咨委会在要求提供进一步解释后获悉，2014-2015 年支出的 1 020 万美元中有 970 万美元涉及该两年期实际汇率与联合国业务汇率之间差异所导致的汇兑损失。此外，根据《联合国财务条例和细则》的细则 106.5(c)，“外汇损益”账户的负差应借记于第 32 款下的其他费用，“外汇损益”账户的正差则应贷记于其他/杂项收入。秘书处还指出，按照既定惯例，预算未编列外汇亏损拨备，因为这很难预测。行预咨委会认为，在特别费项下列出银行费用和汇率损失细目，将大大提高透明度。因此，行预咨委会建议请秘书长在今后关于第 32 款(特别费)的预算分册和执行情况报告中纳入这些细目，同时继续严格依照《联合国财务条例和细则》的细则 106.5(c) 记录特别费。

#### 向前任秘书长支付养恤金

十.38. 2018-2019 年向前任秘书长支付养恤金项下的拟议所需资源为 1 502 800 美元，与 2016-2017 年批款额 1 292 400 美元相比增加 210 400 美元，即 16.3%。预算分册显示，拟议的金额将用于向三位前秘书长和按照一半费率向两位前秘书长遗孀支付整个两年期退休津贴，这一数额是根据自 2017 年 2 月 1 日起应付的最高退休金计算的。预算分册还显示，实际支出将在 2018-2019 两年期执行情况报告中列报。

十.39. 在执行上文第十.30 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于第 32 款的提案。

## 第十一编 基本建设支出

### 第 33 款 建筑、改建、装修和主要维修

2016-2017 年订正批款	109 309 000 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	52 135 700 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

十一.1 基本建设支出资源在第 33 款下集中请批，以确保有关方式连贯一致并具有系统性。本款不包括所需工作人员经费及有关费用。本款拟议活动的行政和管理费用已分别列入 2018-2019 两年期拟议方案预算中有关纽约、日内瓦、维也纳、内罗毕和区域委员会的相应主要款次(见 [A/72/6\(Sect.33\)](#)和 [Corr.1](#)，第 33.1 段)。

十一.2 本款拟议的基本建设支出项目分为三个构成部分：(a) 改建和装修；(b) 主要维修；(c) 联合国企业网络。预算分册第 33.2 和 33.3 段列出了用以确定将项目划入改建和装修类别还是主要维修类别的标准。预算分册表 33.2 和 33.3 按构成部分开列了 2018-2019 两年期拟议资源的分配情况，表 33.4 按工作地点开列了资源分配情况。行预咨委会询问后得到了一份该两年期拟议项目详细清单(见表十一.2)。

十一.3 秘书长就 2018-2019 两年期为第 33 款请批的经常预算资源在重计费用前为 52 135 700 美元，与 2016-2017 两年期批款相比，净减 57 173 300 美元，即净减 52.3%(同上，表 33.2)。

十一.4 秘书长将净减 57 173 300 美元归因于下列因素：

(a) 技术调整：减少 56 502 400 美元，是由于取消涉及下列事项的非经常所需资源：(一) 根据大会第 [70/248 A](#) 和 [71/272 A](#) 号决议实施联合国日内瓦办事处战略遗产计划；(二) 根据大会第 [71/272 A](#) 号决议实施曼谷亚洲及太平洋经济社会委员会房地抗震改造和生命周期更换项目；(c) 根据大会第 [70/248 A](#) 号决议翻新非洲会堂(同上，第 33.14 段)；

(b) 款内和(或)跨款次变动：资源变动反映了在费用不增不减基础上的下列拟议资源调拨：(一) 在联合国日内瓦办事处，将 815 900 美元从主要维修(构成部分 B)调拨到改建和装修(构成部分 A)；(二) 在联合国维也纳办事处，将 109 600 美元从改建和装修(构成部分 A)调拨到主要维修(构成部分 B)；(三) 在联合国内罗毕办事处，将 198 500 美元从主要维修(构成部分 B)调拨到改建和装修(构成部分 A)；(四) 在非洲经济委员会(非洲经委会)，将 336 900 美元从主要维修(构成部分 B)调拨到改建和装修(构成部分 A)；(五) 在西亚经济社会委员会，将 97 900 美元从改建和装修(构成部分 A)调拨到主要维修(构成部分 B)([A/72/6 \(Sect.33\)](#)和 [Corr.1](#)，第 33.15 段)；

(c) 其他变动:共减少 670 900 美元,其中改建和装修项下减少 61 300 美元,主要维修项下减少 609 600 美元,原因是各办事处计划在 2018-2019 两年期实现增效(同上,第 33.16 段)。行预咨委会在审议拟议方案预算期间,曾要求向其提供一份所有预算款次中归在其他资源变动项下的减少额综合清单,以及有关如何加以实现、在多大程度上可被视为增效的解释说明,但没有获得这一资料。咨委会就此事项提出的相关意见和建议列于上文第一章。

#### 总部

十一.5 关于总部,向行预咨委会提供的补充资料显示,在主要维修项下,秘书长拟将 1 015 800 美元用于结构及建筑维修,包括在整个联合国大院和租用的大楼经常进行的办公空间重组(553 200 美元)。行预咨委会在询问灵活工作场所战略对办公空间有何影响后获悉,灵活工作场所项目须经大会批准,其充分执行将使秘书处得以至迟在 2021 年初,使主要的总部楼群容纳更多工作人员,并腾空 4 处租用房地,也就是每日新闻大楼、联合国联邦信用合作社大楼、创新大楼和阿尔巴诺大楼。咨委会还获悉,按现行的 2017 年费率计算,腾空这四座建筑物估计每年将节省租金 2 600 万美元。此外,咨委会获悉,秘书处根据灵活工作场所项目的进展情况,正努力改变标准租金费率计算办法,将按人头计算改为按平方英尺计算。行预咨委会相信,修订后的标准租金费率将反映出灵活工作场所项目预期的收益和节省(另见上文第 29 款和下文第 36 款)。

#### 联合国日内瓦办事处

十一.6 向咨询委员会提供的补充资料表明,在联合国日内瓦办事处,拟在改建和装修项下将 1 467 000 美元的资源用来对小林别墅和绿茵别墅进行升级改造。资料还显示,拟议的多年期项目将确保:符合消防安全规则和方便残疾人出入的规则;加固楼面,使其达到办公用途所需的负重要求;更换窗户和铺设屋顶绝缘材料;对建筑物进行分隔,安装符合防火等级的门、隔板和天花板;并对地下室进行修缮,以改善通风。咨委会询问后获悉,随着在长期办公室、会议室或多功能室方面需求的增加,有必要最大限度地利用别墅。行预咨委会肯定确保小林别墅和绿茵别墅符合必要的安全、安保、消防和无障碍环境规则的重要性。不过,咨委会不相信在现阶段需要进行其他拟议的施工,因此建议将拟议数额减少 467 000 美元,使用于这一项目的资源限于 100 万美元。

#### 非洲经济委员会

十一.7 向行预咨委会提供的补充资料显示,在非洲经委会,拟在改建和装修项下将 724 600 美元的资源用于开展一个试验项目,在尼日尔大楼对一层楼进行改建,以利于最大限度的使用和灵活性,这样还可对如何最佳地利用空间和功能布局进行分析,从而规划该大楼的进一步改造。咨委会询问后获悉,该试验项目结束后可对办公空间进行分析,以提高效率,改善工作条件,提供更多的空间,并增加租金收入。行预咨委会建议核准将 724 600 美元的资源用于在尼日尔大楼开展试验项目。

十一.8 行预咨委会从向其提供的补充资料注意到，还拟将 1 090 700 美元用于咨询服务，以对尼罗大楼、林波波大楼、尼日尔大楼和刚果大楼的现有条件进行详细勘察，并从事可行性研究。关于拟在尼日尔大楼开展的试验项目以及试验结果对该大楼未来规划的潜在影响，咨委会认为，应在晚些时候等试验项目结束后，再来审查就尼日尔大楼获取咨询服务的所需资源问题。因此，咨委会建议减少有关尼日尔大楼的此类咨询服务。

十一.9 在主要维修项下，向行预咨委会提供的补充资料显示，拟将 1 203 400 美元用于安保和安全设施的维修服务，这些设施包括 X 光扫描仪、炸弹检测器和其他设备。咨委会询问后得到显示拟议资源细目的下表。

表十一.1  
非洲经济委员会安保维修费用细目

2018-2019 年		
活动	详情	金额(美元)
实体安保基础设施的维修合同	供应商合同下的 2018-2019 年费用	945 000
X 光机和炸弹检测器	对 X 光扫描仪和炸弹检测器的预防性维护	120 000
出入控制	对安全门和锁匠设备的保养和维修	27 000
机动安保塔	对机动安保塔的维护	11 400
闭路电视系统	对闭路电视基础设施的维护	100 000
<b>2018-2019 年拟议预算共计</b>		<b>1 203 400</b>

十一.10 行预咨委会注意到，945 000 美元将用于非洲经委会实体安保基础设施的供应商维修合同。咨委会认为，需要更加明确安全和安保部及私营安保承包商各自的作用，更加明确在联合国工作地点使用外部承包商提供安保服务的影响。咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供更多信息。

#### 联合国企业网络

十一.11 预算分册第 33.49(a)段显示，拟将 1 574 400 美元用于在总部以外办事处和各区域委员会更换陈旧且使用寿命期已过的设备。行预咨委会询问后获悉，将追加 1 469 500 美元，用于以新的服务器更换使用期 5 年以上的服务器，以整合并现有的虚拟化基础设施，为联合国创建一个“私人云”。行预咨委会将在审议有关联合国信息和通信技术战略的下一期进度报告时再研究云技术和其他相关问题(另见上文第 29 款)。

#### 意外开支

十一.12 行预咨委会询问后获悉，本组织对用于独立基本建设项目的意外开支资金的设立和管理，采用了基于风险的方法，并建立了风险登记册，以查明、监测和减轻项目风险，并由第三方风险管理咨询人确定为每个项目分配的意外开支资金是否充足。咨委会还获悉，这一方法不适用于第 33 款下的项目，对此类项目未设意外开支准备金，因此类项目与独立的项目相比，费用和范围都不大，而且预定在一个更短的两年期时段内执行。

## 建议

十一.13 行预咨委会建议核准秘书长为第 33 款提出的拟议预算，但以符合上文第十一.6 和十一.8 段的评论意见和建议为限。

表十一.2

### 2018-2019 两年期第 33 款项下按类别分列的拟议项目

(千美元)

项目	类别	数额
<b>1. 总部</b>		
<b>改建和装修</b>		
设施和一般基础设施的改善		
增加自行车停车架	新	84.5
<b>小计，中央支助事务厅</b>		<b>84.5</b>
信息和通信技术基础设施的改善		
企业存储系统升级和服务器更换	经常	1 469.5
正在进行的院落以外大楼数据交换机的更换	经常	512.0
对无线因特网接入和装置的升级	经常	78.2
数据核心交换机和接入交换机的更换及网络故障查找工具	经常	3 000.0
<b>小计，信息和通信技术厅</b>		<b>5 059.7</b>
<b>小计，改建和装修</b>		<b>5 144.2</b>
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
暖气、通风、空调和机房	经常	4 007.5
电器维修	经常	1 730.0
水暖维修	经常	110.0
地毯、地砖、椅垫和窗帘的更换	经常	410.0
木工	经常	20.0
油漆粉刷	经常	60.0
一般维修	经常	628.6
环境质量监测和消除石棉	经常	220.0
结构和建筑维修	经常	1 015.8
会议设施及相关基础设施的主要维修		
广播和会议设施方面的维修	经常	404.2
<b>小计，中央支助事务厅</b>		<b>8 606.1</b>
安全和安保设施的主要维修		
联合国总部楼群安保系统信息技术构成部分的维修	经常	2 534.6
液压障碍的维修，以及火灾报警系统的维修和测试	经常	1 179.5

项目	类别	数额
<b>小计，信息和通信技术厅</b>		<b>3 714.1</b>
<b>小计，主要维修</b>		<b>12 320.2</b>
<b>共计，总部</b>		<b>17 464.4</b>
<b>2. 联合国日内瓦办事处</b>		
改建和装修		
设施和一般基础设施的改善		
小林别墅和绿茵别墅的升级改造	多年	1 467.0
培训中心(小林别墅附楼)可行性研究	新	668.9
信息和通信技术基础设施的改善		
联合国日内瓦办事处网络基础设施安全的加强	多年	605.5
企业无线网络基础设施	多年	180.0
网络交换机更换的继续	多年	144.0
实体服务器更换的继续	多年	180.0
一个活跃的目录林的设立	多年	76.4
共同领域统一的通信设备	多年	76.4
安保和安全要求——联合国日内瓦办事处大门的车辆、司机和乘客出入控制	多年	256.5
<b>小计</b>		<b>3 654.7</b>
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
按照东道国的规定收集和处置有害材料	经常	409.4
更换主要污水管方案的续设	多年	1 404.0
道路和停车场的养护	经常	457.9
Magasin Ariana 仓库的防水处理和隔热	推迟	1 432.0
紧迫的安保改进	新	1 612.5
为万国宫制定一项全面的预防性维修方案和执行战略	新	493.4
安全和安保设施的主要维修		
安全与安保系统和设备的维修	经常	3 926.1
<b>小计</b>		<b>9 735.3</b>
<b>共计，联合国日内瓦办事处</b>		<b>13 390.0</b>
<b>3. 联合国维也纳办事处</b>		
改建和装修		
设施和一般基础设施的改善		
设施和一般基础设施的改善	经常	1 371.2
<b>小计</b>		<b>1 371.2</b>

项目	类别	数额
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
继续实施主要维修计划	经常	1 192.4
<b>小计</b>		<b>1 192.4</b>
<b>共计，联合国维也纳办事处</b>		<b>2 563.6</b>
4. 联合国内罗毕办事处		
改建和装修		
设施和一般基础设施的改善		
电气升级改造多年项目的第三、也即最后阶段	多年	1 168.0
停车场和道路基础设施的升级改造	新	450.0
大楼结构和构造的升级改造	多年	150.0
计量和分户计量	多年	100.0
办公场所内部翻新和分隔	经常	100.0
信息和通信技术基础设施的改善		
联合国内罗毕办事处网络的扩展	经常	500.0
<b>小计</b>		<b>2 468.0</b>
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
盥洗室的升级改造	新	400.0
电器维修和补救	经常	550.0
结构、土木和管道维修	经常	410.0
消防补救	多年	250.0
消防和手提式水具的升级改造	多年	550.0
安全和安保设施的主要维修		
与安全和安保有关的维修	经常	1 203.4
<b>小计</b>		<b>3 363.4</b>
<b>共计，联合国内罗毕办事处</b>		<b>5 831.4</b>
5. 亚洲及太平洋经济社会委员会		
改建和装修		
设施和一般基础设施的改善		
会议中心空气处理机的更换	多年	225.0
对会议中心代表和来访者的无障碍环境的审查和升级改造	新	48.3
亚太经社会大会堂视听和控制系统的改装	新	100.0
会议中心公共广播系统的整并	新	60.0
信息和通信技术基础设施的改善		
	新	

项目	类别	数额
局域网基础设施的升级——配线板的升级	新	35.0
局域网基础设施的升级——思科交换器的升级	新	185.0
<b>小计</b>		<b>653.3</b>
<b>安全和安保设施的改善</b>		
周边安全和出入控制的改进	新	340.0
模拟闭路电视摄像机的更换	新	80.0
<b>小计</b>		<b>420.0</b>
<b>小计</b>		<b>1 073.3</b>
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
会议中心屋顶渗水区修缮的第三期	多年	319.5
会议设施及相关基础设施的主要维修		
第3会议室同声传译系统试点更换的最后一期	多年	100.0
第4会议室同声传译系统更换的第一期	新	390.0
第1会议室同声传译系统更换的第一期	新	250.0
<b>小计</b>		<b>1 059.5</b>
<b>共计，亚洲及太平洋经济社会委员会</b>		<b>2 132.8</b>
<b>6. 拉丁美洲和加勒比经济委员会</b>		
<b>改建和装修</b>		
设施和一般基础设施的改善		
劳尔·普雷维什会议室的翻修	新	420.1
媒体和新闻中心的翻修	新	269.0
拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所会议室和厕所的翻修	新	330.0
商业服务和档案迁移别处	新	278.0
与安全和安保有关的房地改善		
残疾人设施升级改造的分期实施	多年	43.1
南大门车辆安全检查区的改善	新	57.0
<b>小计</b>		<b>1 397.2</b>
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
公共厕所的维修和升级	新	166.3
人行道和公路基础设施的维护	新	70.0
圣地亚哥和西班牙港办公空间及周转空间的改装	新	201.3
安全和安保设施的主要维修		

项目	类别	数额
出入控制系统实体组件的维修	经常	362.3
出入控制系统硬件和软件的维护	经常	82.0
<b>小计</b>		<b>881.9</b>
<b>共计，拉丁美洲和加勒比经济委员会</b>		<b>2 279.1</b>
<b>7. 非洲经济委员会</b>		
<b>改建和装修</b>		
设施和一般基础设施的改善		
旧办公大楼的翻新/改建	多年	300.0
会议中心广播系统的改善	多年	87.9
会议中心的翻新	多年	500.0
方案咨询人/院区建筑师，尼罗大楼、林波波大楼、刚果大楼和尼日尔大楼	新	1 090.7
北停车场——太阳能顶篷的可持续性方案	新	150.0
为办公空间重新设计和空间优化而对尼日尔大楼进行的办公室内部翻新	新	724.6
<b>小计</b>		<b>2 853.2</b>
<b>主要维修</b>		
设施和一般基础设施的主要维修		
能源管理和大楼自动化	新	75.0
为安全和发挥作用起见对电力系统的整修	经常	75.0
会议中心和图书馆电梯控制的升级	经常	50.0
不间断供电系统的集中化/优化	新	300.0
安全和安保设施的主要维修		
障碍、护柱、临时停车	经常	50.0
出入控制、场所周边、K-9 设施升级、设备储存以及火灾报警/公共广播的整并	经常	349.5
<b>小计</b>		<b>899.5</b>
<b>共计，非洲经济委员会</b>		<b>3 752.7</b>
<b>8. 西亚经济社会委员会</b>		
<b>主要维修</b>		
安全和安保设施的主要维修		
标准化出入控制项目安装的安保设施的维修	经常	534.5
<b>共计，西亚经济社会委员会</b>		<b>534.5</b>
<b>9. 企业网络</b>		
上一个两年期购置的陈旧且使用寿命期已过的设备的更换	经常	1 574.4

项目	类别	数额
联合国纽约总部以及总部以外办事处和区域委员会的现有综合维修合同	经常	2 300.2
7 个工作地点检查点防火墙软件的维护和更新	经常	312.6
<b>共计，企业网络</b>		<b>4 187.2</b>
<b>共计</b>		<b>52 135.7</b>

## 第十二编 安全和安保

### 第 34 款 安全和安保

2016-2017 年订正批款	238 283 400 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	229 859 200 美元
其他分摊资源	7 882 200 美元 <sup>a</sup>
预计预算外资源	22 006 100 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

<sup>a</sup> 没有反映大会关于维持和平行动支助账户的第 71/295 号决议所作决定。

十二.1 秘书长为第 34 款请拨的 2018-2019 两年期经常预算资源在重计费用前为 229 859 200 美元，比 2016-2017 两年期批款净减少 8 424 200 美元，即 3.5%(见 A/72/6(Sect.34)，表 34.3)。

十二.2 秘书长将净减少 8 424 200 美元归因于以下因素：

(a) 技术调整：减少 4 246 600 美元，这是减去了以下方面非经常性所需经费净影响的结果：(一) 2016-2017 年期间向联合国人权事务高级专员提供的人身安保；(二) 2016-2017 年分阶段裁撤次级方案 1(安保与安全协调)和 3(外勤支助)项下以及方案支助项下的多个员额；(三) 联合国秘书处按既定费用分摊安排在共同出资活动中承担份额的调整(同上，第 34.8 段)；

(b) 各款内和(或)各款间的变动：减少 2 099 900 美元，原因是拟议将资源调拨到第 29 E 款(信息和通信技术厅)，支持执行大会第 69/262 号、第 70/248 A 号和第 71/272 B 号决议核准的信息和通信技术战略(同上，第 34.9 段)；

(c) 其他变动：共减少 2 077 700 美元，其中包括员额和非员额经费减少，这是因为安全和安保部计划在 2018-2019 年通过在各项日常业务中落实秘书长关于企业资源规划项目的第八次进度报告(A/71/390)所述“团结”系统的预计增效实现增效((A/72/6(Sect.34)，第 34.11 和 34.12 段)。在审议拟议方案预算时，行预咨委会要求提供一份所有预算款次其他资源变动项下的减少项目综合清单，并说明如何实现这些经费缩减以及在多大程度上可将这些视为增效，但并未得到这份清单。行预咨委会关于此事的相关意见和建议载于上文第一章。

十二.3 如该预算分册表 34.3 下的脚注(a) 所示，第 34 款的拟议经常预算包括联合国秘书处在共同出资的安全和安保费用中承担的份额，2018-2019 两年期为 58 626 600 美元。该预算分册第 34.14 段指出，鉴于安全和安保部担负着向(a) 联合国各主要地点及场所的工作人员、会议代表和来访者提供安全和安保；以及(b) 向联合国系统外勤业务提供安全和安保的双重责任，安保部的活动经费来自经常

预算以及实地安保管理系统覆盖的其他组织提供的资源。根据联合国系统行政首长协调理事会秘书处进行的普查,按截至 2015 年 12 月 31 日外勤人员人数计算,联合国秘书处 2018-2019 两年期分担份额为 22.4%((同上,第 34.17 段)。行预咨委会询问后得到下表,其中列出了参加联合国安保管理系统实体目前的百分比份额。

表十二.1

## 参加联合国安保管理系统实体目前的百分比份额

实体	目前的百分比份额
亚洲开发银行	0.575
欧洲复兴开发银行	0.451
全面禁止核试验条约组织	0.033
联合国粮食及农业组织	4.618
国际原子能机构	0.033
国际民用航空组织	0.078
国际刑事法院	0.077
国际农业发展基金	0.069
国际劳工组织	1.364
国际货币基金组织	0.736
国际海事组织	0.033
国际海底管理局	0.033
国际移民组织	5.581
国际贸易中心	0.033
国际电信联盟	0.100
禁止化学武器组织	0.033
泛美卫生组织	0.532
联合国	22.246
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署	0.487
联合国开发计划署	18.089
联合国教育、科学及文化组织	1.354
联合国人口基金	2.602
联合国难民事务高级专员公署	6.953
国际电子计算中心	0.033
联合国儿童基金会	9.344
联合国工业发展组织	0.327
联合国项目事务署	2.276
联合国促进性别平等和增强妇女权能署	0.837
联合国大学	0.063
万国邮政联盟	0.033

实体	目前的百分比份额
世界旅游组织	0.033
世界粮食计划署	8.985
世界卫生组织	6.442
世界知识产权组织	0.033
世界气象组织	0.033
世界银行	5.451
<b>共计</b>	<b>100.000</b>

十二.4 安全和安保部 2018-2019 年度共同出资活动的毛额预算在重计费用前为 264 421 500 美元,与 2016-2017 年的批款数相比减少了 48 500 美元(同上,表 34.10)。预算分册表 34.11 显示,共同出资活动的预算为 2018-2019 两年期共计 957 个员额编列了经费,员额数与 2016-2017 年相同。

十二.5 秘书长在预算分册第 34.13 段指出,2018-2019 两年期第 34 款其他分摊资源估计数为 7 882 200 美元,反映出将支助账户资源用于维持和平行动,包括继续为 18 个员额供资。预算外资源估计数为 22 006 100 美元,原因是向各基金和方案提供安保和安全服务的偿还款,包括 58 个员额的经费。

十二.6 下表十二.2 汇总了 2016-2017 两年期核定的经常预算员额和秘书长 2018-2019 两年期经常预算拟议员额。该表还列出 2018-2019 年其他摊款和预算外资源项下的预计员额。

表十二.2  
人员配置资源

	人数	职等
<b>经常预算</b>		
2016-2017 年核定数	1 054	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、19 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)、167 个一般事务(其他职等)、307 个安保人员、515 个当地雇员
2018-2019 年拟议数	1 041	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、4 个 D-1、6 个 P-5、16 个 P-4、15 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个一般事务(特等)、164 个一般事务(其他职等)、307 个安保人员、512 个当地雇员
员额的裁撤	(6)	1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务(其他职等)、行政领导和管理项下和次级方案 1 和 3 项下 3 个当地雇员
调动	(7)	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等)从次级方案 3 调到第 29 E 款(信息和通信技术厅)
	—	将 1 个 P-4 从行政领导和管理调到次级方案 1, 将 1 个 P-3 从次级方案 1 调到行政领导和管理
<b>其他分摊资源</b>		
2018-2019 年预计数	18	1 个 P-5、11 个 P-4/3、1 个 P-2/1、2 个一般事务(其他职等)、3

	人数	职等
		个安保人员
预算外		
2018-2019 年预计数	58	43 个一般事务(其他职等)、9 个安保人员、6 个当地雇员
共同出资的活动		
2018-2019 年预计数	957	1 个 D-2、9 个 D-1、28 个 P-5、312 个 P-4/3、14 个 P-2/1、4 个一般事务(特等)、26 个一般事务(其他职等)、153 个安保人员、410 个当地雇员

### 关于员额的评论意见和建议

十二.7 2018-2019 年拟议员额资源为 144 270 200 美元，比 2016-2017 年拨款减少 3 136 300 美元，即 2.1%。拟议所需经费将用于上文表十二.2 所列 1 041 个员额，而 2016-2017 两年期员额数为 1 054 个。

#### 调动

十二.8 秘书长在该预算分册第 34.55 段，次级方案 3 下提议将 7 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等))和非员额资源调到第 29E 款(信息和通信技术厅)，支持执行大会第 69/262 号和第 70/248 A 号决议核准的信通技术战略(见 A/72/6(Sect.34)，表 34.2；下文第十二.10 段)。此外，秘书长建议将 1 个安全协调干事(P-4)员额从行政领导和管理外调到次级方案 1，抵消从次级方案 1 调到行政领导和管理外调的 1 个安全协调干事(P-3)员额，从而加强 2018-2019 年政策框架的优先事项(见 A/72/6(Sect.34)，第 34.26 和 34.33 段)。行预咨委会建议核准拟议的员额调动。

#### 员额的裁撤

十二.9 由于安全和安保部计划在 2018-2019 两年期实现增效，因此，秘书长建议裁撤 6 个员额(1 个安全协调干事员额(P-4)、1 个信息管理干事员额(P-3)、1 个小组助理员额(一般事务(其他职等))和 3 个行政助理员额(当地雇员))(同上，第 34.26、34.33 和 34.55 段)。行预咨委会建议核准拟议的员额裁撤。

十二.10 行预咨委会询问后获悉，在 2016-2017 两年期内，安全和安保部有 8 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等))履行信通技术职能。行预咨委会还获悉，拟议裁撤的信息管理干事员额(P-3)是这 8 个与信通技术有关的员额之一，而余下的 7 个员额拟议调到信息和通信技术厅(见上文第十二.8 段)。鉴于拟议将信通技术相关职能从安全和安保部调到信息和通信技术厅，而且拟议裁撤的 P-3 员额是该部与信通技术相关的一个员额，因此，行预咨委会认为，与这名 P-3 员额有关的预期增效效应反映在第 29 E 款(信息和通信技术厅)，而不是第 34 款(另见上文第 29 款)。行预咨委会要求提供资料，说明该部还有多少人员履行信通技术职能，但没收到这份资料，但相信在审议 2018-2019 拟议方案预算时将向大会提供这一资料。

十二.11 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议，但以符合上文第十二.10 段所载建议为前提。

#### 关于非员额资源的评论意见和建议

十二.12 2018-2019 两年期拟议非员额资源为 85 589 000 美元，与 2016-2017 两年期批款相比净减少 5 287 900 美元，即 5.8%。拟议减少的原因是以下方面资源减少，赠款和捐款(4 077 800 美元，即 6.6%)、家具和设备(514 100 美元，即 18.7%)、一般业务费用(459 700 美元，即 8.2%)。

#### 咨询人

十二.13 拟议预算为咨询人编列了 120 700 美元的经费。行预咨委会得到的补充资料写明，拟议资源将用于支付外部专长，协助审查安全标准和程序，以及起草与安全有关的政策，以防内部没有这些具体的技术专长。行预咨委会询问后获悉，拟议数额是根据 4 名咨询人以相当于每天 750 美元的 D 级咨询费工作 40.25 天所需经费估计数计算得出。行预咨委会注意到，每天 750 美元的费率在 D 级咨询薪酬范围内是每日费率的上限，而且拟议数额中没有解释为什么需要支付 D 级薪酬范围的每日最高费率，而不是更低一点的每日费率。因此，行预咨委会建议将咨询人项下拟议所需经费减少 10%，即减少 12 100 美元。

#### 恶意行为保险

十二.14 行预咨委会得到的补充资料写明，共同出资活动项下拟议编列资源 10 207 800 美元，充作联合国系统恶意行为保险费用，其中联合国分摊数额为 1 531 200 美元。行预咨委会询问后获悉，由于以下因素：目前的两年保单于 2017 年 12 月 31 日到期，需要订立一个新保单；可能需要支付大笔索偿；恐怖袭击激增；风险增加，因此，2018-2019 两年期拟议增加 15% 的费用。行预咨委会还获得了以下表格，其中列出了过去五个两年期的这方面费用。

表十二.3

#### 2008-2009 到 2016-2017 年联合国系统恶意行为保险费用

两年期	恶意行为保险费用
2008-2009	13 557 320 美元
2010-2011	11 391 250 美元
2012-2013	9 214 750 美元
2014-2015	9 194 108 美元
2016-2017	9 044 108 美元

十二.15 行预咨委会注意到，由于尚未签订 2018-19 年新的恶意行为保险，新保单的费用现阶段还不可知，因此拟议增加经费不合理。行预咨委会还期望，秘书长将尽一切努力通过谈判达成一个划算的新保单。因此，行预咨委会建议将 2018-2019 两年期恶意行为保险的费用定为 2012-2013 年的数额，即 9 214 750 美元，减少 993 050 美元，使联合国所占份额相应减少。

### 其他工作人员费用和工作人员差旅费

十二.16 行预咨委会注意到提供的补充资料中写明，截至 2017 年 5 月 31 日，该款的其他工作人员费用和工作人员差旅费项下费用超支。其他工作人员费用项下支出为 17 251 200 美元，而 2016-2017 两年期批款为 11 882 300 美元；工作人员差旅项下支出为 3 698 100 美元，而 2016-2017 两年期批款为 2 283 200 美元。行预咨委会询问后获悉，其他工作人员费用项下超支是联合国总部、总部以外办事处和区域委员会的安全和安保事务人员加班所致。行预咨委会还获悉，工作人员差旅项下超支是秘书长、常务副秘书长和大会主席等联合国高级官员近身保护干事的差旅所致。行预咨委会回顾，其以前曾指出，过去五个两年期(见 [A/70/7](#)，第十二.23 段)一直存在此类超支，并注意到由于追加经费，在本两年期，这两个支出用途将继续出现超支情况。

十二.17 行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但以符合上文第十二.13 和第十二.15 段所载建议为前提。

## 第十三编 发展账户

### 第 35 款 发展账户

2016-2017 年订正批款	\$28 398 800
秘书长提出的 2018-2019 年拟议预算	\$28 398 800

说明：除非另有说明，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

十三.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 35 款请批经常预算资源 28 398 800 美元，数额与 2016-2017 两年期订正批款持平。按支出用途开列的所需资源汇总表见预算分册表 35.3。

#### 秘书长的第十次进度报告

十三.2 秘书长关于发展账户出资项目执行情况的第十次进度报告(A/72/92 和 Corr.1)第 1 至 7 段介绍了发展账户的背景和所处政策环境。如秘书长所述，发展账户于 1997 年经大会第 52/12 B 号决议设立，作为向联合国秘书处各经济和社会实体的能力发展项目提供资金的机制，涉及 5 个全球实体(经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室)和 5 个区域委员会。自设立以来，发展账户出资实施的项目共计 358 个，其中 102 个正在执行(第九批和第十批)。秘书长还指出，《2030 年可持续发展议程》将能力发展确定为实施可持续发展的一个关键要素，并强调联合国系统必须在这方面提供支助。秘书长说，发展账户是一个重要的筹资机制，可使联合国秘书处 10 个执行实体能够运用各自在规范和分析方面的专门知识，并通过交付由需求驱动的项目，协助发展中国家落实《2030 年议程》。

十三.3 第十次进度报告(A/72/92 和 Corr.1)提供了自第九次进度报告(A/70/97)发布以来发展账户执行和管理方面的最新情况。秘书长指出，第八批项目在 2010 年大会关于千年发展目标的高级别全体会议之后启动，总主题为“支持会员国面对多重和相互关联的发展挑战，加快在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面的进展”，已在报告所述期间圆满完成。秘书长还指出，第八批共有 50 个执行中项目，其中 39 个由 2012-2013 两年期拟议方案预算供资，11 个由大会第 66/246 号决议追加的批款供资。在该决议中，大会决定为发展账户追加批款 600 万美元。此外，第八批项目中有近三分之二的项目从外部来源获得额外资源(实物或资金)。

十三.4 报告进一步说明了第八批项目的详细情况，包括执行实体、其区域分布和实质性重点，此外还进一步说明了能力发展援助产品的交付。简言之，(a) 在 50 个项目中，28 个由上述 5 个全球实体执行，22 个由区域委员会执行(见 A/72/92

和 Corr.1, 图一); (b) 31 个项目以非洲国家为扶持对象, 22 个项目以亚洲和太平洋国家为扶持对象, 22 个项目以中东和北非国家为扶持对象, 20 个项目以拉丁美洲和加勒比国家为扶持对象, 15 个项目以欧洲和中亚国家为扶持对象(同上, 图二); (c) 总共 132 个发展中国家和 17 个经济转型国家从项目产出和成果交付中受益; (d) 第八批项目中约有三分之二为最不发达国家和内陆发展中国家提供能力发展支助, 有五分之二为小岛屿发展中国家提供此种支助(同上, 图三); (e) 所有第八批项目都为落实千年发展目标作出了贡献, 目标 1(消除极端饥饿和贫穷)、目标 8(全球合作促进发展)和目标 7(确保环境的可持续能力)是最经常获得支助的三个目标(同上, 图四); (f) 项目的成果交付包括 270 个国家讲习班和 150 多个次区域/区域/区域间讲习班; 44 个培训课程或模块; 为会员国政策制定工作提供的协助, 含 79 项国家行动计划、29 项政策建议/说明、14 项政策提案、14 项政策行动、4 份政策文件; 分析产品, 含 120 个国家/案例/次区域/全球研究、23 份简报、19 份报告和 6 个出版物。

十三.5 行预咨委会建议大会注意到秘书长第九次进度报告。

**提议作为第十一批的 2018-2019 两年期项目**

十三.6 2018-2019 两年期拟议方案预算第 35 款(发展账户)项下所反映的是自账户设立以来需在第十一批下供资的项目。预算分册显示, 第十一批项目的总主题是: “协助会员国在所有各级加强 2030 年议程的循证政策连贯性、一体化和参与式实施”, 而且《2030 年议程》突出强调伙伴关系和协作。

十三.7 预算分册显示, 针对 2018-2019 两年期提出的项目共计 46 个。其中 44 个(96%)将由几个实体共同实施, 包括关于非法资金流动、移民、地理空间数据、毕业和环境的项目(见 A/72/6(第 35 款), 第 35.13 段)。过去这一比例是 80%。

十三.8 关于 46 个拟议项目的区域分布, 预算分册显示, 其中 18 个项目以非洲国家为扶持对象, 14 个以亚洲和太平洋国家为扶持对象, 6 个以欧洲和中亚国家为扶持对象, 6 个以中东和北非国家为扶持对象, 12 个以拉丁美洲和加勒比国家为扶持对象, 1 个在全球范围开展(同上, 图 35.三); 关于其实质性重点, 可以看出, 46 个项目将有助于实现所有 17 项可持续发展目标, 其中近一半有助于实现目标 17(重振可持续发展全球伙伴关系), 约三分之一有助于实现目标 8(促进包容和可持续经济增长, 促进就业和人人获得体面工作), 三分之一有助于实现目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施, 促进可持续工业化, 推动创新)(同上, 表 35.二)。

十三.9 行预咨委会建议核准秘书长关于第 35 款(发展账户)的提议。

## 第十四编

### 工作人员薪金税

#### 第 36 款

#### 工作人员薪金税

2016-17 年度订正批款	495 607 900 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	491 381 200 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

十四.1 秘书长为 2018-2019 两年期第 36 款请拨的经常预算资源为 491 381 200 美元(重计费用前)，比 2016-2017 年订正批款减少 4 226 700 美元，减幅为 0.9%(见 [A/72/6\(Sect.36\)](#)，表)。这一减少显示，与 2018-2019 年拟议员额和其他工作人员费用调整数有关的工作人员薪金税净额减少，并由 2017 年核定员额的两年期经费部分抵消，详情见各款(同上，第 36.3 段)。

十四.2 秘书长在预算分册第 36.1 和 36.2 段中指出，根据联合国预算编制程序，联合国工作人员薪金和薪酬须按照《联合国工作人员条例和细则》条例 3.3 规定的费率缴税。为便于同联合国系统其他组织的工作方案和拟议预算比较，方案预算支出各款下列明扣除工作人员薪金税后的工作人员费用净额。因此，要求在本款下列出薪酬毛额和净额的总差额。工作人员薪金税项下的扣款为本组织的收入。因此，第 36 款下请拨的 491 381 200 美元(重计费用前)同时列入收入第 1 款(工作人员薪金税收入)，详情见下文(见下文 IS1.1 段)。

#### 收入估计数

#### 收入第 1 款

#### 工作人员薪金税收入

按订正费率计算的 2016-2017 年所需资源	500 007 900 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	505 680 900 美元

IS1.1 2018-2019 年工作人员薪金税估计数总额为 505 680 900 美元，其中包括：(a) 第 36 款(工作人员薪金税)下请拨的全部经费(501 590 100 美元)(重计费用后)(见上文 XIV.2 段)；(b) 收入第 3 款(服务公众)下作为工作人员薪金税的支出估计数部分(4 090 800 美元)(见 [A/72/6\(Income sect. 1\)](#)，IS1.1 段)。

IS1.2 如预算分册所示，凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税项下的收入，一概记入大会第 973 A(X)号决议所设的衡平征税基金。这笔存款将按照对有关财政年度适用的经常预算经费分摊比额表记在各会员国名下(同上，IS1.2 段)。

## 收入第 2 款

### 一般收入

2016-2017 年核定估计数	41 642 300 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	44 691 700 美元

IS2.1 2018-2019 两年期拟议方案预算收入第 2 款(A/72/6(**Income** sect. 2))的收入估计数为 44 691 700 美元,比 2016-2017 两年期核定估计数增加 3 049 400 美元。收入估计数包括房地租金、专门机构和其他机构偿还的服务费用、银行利息、出售旧设备、往年支出的退款、非会员国捐款、电视和类似服务以及杂项收入。如预算分册表 IS2.1 所示,2018-2019 年估计数增加的主要原因是以下各项收入预计增加:房地租金收入(1 408 600 美元)、银行利息(712 000 美元)、杂项收入(815 400 美元)。

IS2.2 与 2016-2017 两年期核定估计数相比,2018-2019 两年期总收入估计数增加的原因是:(a) 租金收入增加 1 408 600 美元,原因是日内瓦(163 000 美元)、内罗毕(1 119 400 美元)、亚的斯亚贝巴(258 500 美元)和曼谷(232 900 美元)租金收入都有增加,并由总部办公空间需求降低导致目前租户缴纳的租金收入减少而部分抵消(365 200 美元)(同上, IS2.2 段);(b) 专门机构和其他机构(非洲经济委员会)偿还的服务费用增加 34 700 美元,原因是预期下个两年期文件印制事务需求上升将增加 67 100 美元,并由预期学员减少导致语言培训收入减少 32 400 美元而部分抵消(同上, IS2.3 段);(c) 银行利息增加 712 000 美元,原因是全球经济环境适度改善(同上, IS2.4 段);(d) 总部、非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会确定处置的旧车辆和设备出售增加 56 800 美元(同上, IS2.5 段);(e) 参加联合国某些活动的非联合国会员国按照大会根据大会议事规则第 160 条和《联合国财务条例和细则》条例 3.9 确定的费率为这些活动的费用缴款增加 5 900 美元(同上, IS2.7 段);(f) 电视和类似服务,如出版物、服务和许可费增加 16 000 美元(同上, IS2.8 段);(g) 杂项收入增加 815 400 美元(同上, IS2.9 段)。

#### 房地租金收入

IS.2.3 2018-2019 两年期房地租金项下的收入估计数为 25 996 100 美元,而 2016-2017 年核准估计数为 24 587 500 美元(A/72/6(**Income** sect. 2, 表 IS2.1)。行预咨委会在询问纽约租金收入下降原因后获悉,由于租金收入主要取决于分租的总空间面积,基金和方案减少分租办公空间将导致租金收入减少,即使租金收入总额增加。行预咨委会还获悉,本组织支付的租金费用增加是因为与业主订立的合同规定的租金调涨以及联合国秘书处占用的办公空间增加。委员会注意到,在提供的信息以及有关从基金、方案和联合国系统其他实体全额收回费用的问题上缺乏明确性和一致性。委员会结合拟议预算 29 D 款(中央支助事务)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修),分别就办公空间租赁和所需办公空间提出了进一步的建议和意见。

IS.2.4 拟议预算指出，日内瓦收入增加(163 000 美元)是因为一些租赁合同，特别是日内瓦国际学校合同重新谈判的结果(同上，IS2.2 段)。行预咨委会重申其建议，租赁协议应反映当前的市场费率(A/70/7/Add. 8，第 81 段)，并将结合审议秘书长的战略遗产计划进度报告重新探讨这一问题。委员会结合拟议预算 29 D 款(中央支助事务)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)，就租赁协议提出了进一步的建议和意见。

#### 专门机构和其他机构偿还的服务费用

IS.2.5 专门机构和其他机构偿还服务费用预计收入为 860 900 美元，显示非洲经济委员会净增加 34 700 美元，原因是预测下个两年期文件印制事务需求增加导致收入增加 67 100 美元，并由预期学员减少导致语言培训收入减少 32 400 美元部分抵消(A/72/6(Income sect. 2)，IS2.3 段和表 IS2.3)。

IS.2.6 行预咨委会经要求得到了本组织向非联合国工作人员，包括代表、外交使团工作人员、配偶、联合国志愿者、实习生、咨询人和个体订约人提供语言课程各个地点的细节，以及所得收入是否足以支付提供语言课程所需费用的资料。委员会在资料中注意到，在某些地点，语言课程的收入不足以支付费用。行预咨委会建议大会请秘书长评价每个地点提供服务的费用，并确保提高效率以支付语言课程的费用。

IS.2.7 行预咨委会经要求还得到了联合国项目事务署(项目署)有关秘书处偿还项目署服务费用的资料。行预咨委会获悉，根据目前的谅解备忘录，项目署正在向秘书处返还 224 万美元，即项目厅提供服务累计间接费用的 12.5%。2017 年将返还 220 万美元，预期 2018 年和 2019 年也将返还相同的数额。行预咨委会认为，秘书处应把偿还款项列入收入第 2 款。因此，行预咨委会建议大会请秘书长把项目署退还秘书处的款项列入收入第 2 款。行预咨委会在其关于项目署 2018-2019 两年期预算估计数的报告中就此提出了相关评论和意见(见 DP/OPS/2017/7)。

#### 银行利息

IS.2.8 2018-2019 两年期普通基金中联合国银行账户结余利息收入估计数将达到 3 220 700 美元，比 2016-2017 两年期核准估计数增加 712 000 美元(同上，IS2.4 段)。行预咨委会询问本组织的银行账户合并是否影响到银行利息收入，获悉银行账户数量不是赚取银行利息收入的重大因素，赚取的利息收入是平均每天账户余额和适用的中央银行政策利率的结果。行预咨委会认为，提供的资料没有涉及银行账户合并问题，减少银行账户会降低银行手续费用，并赚取较高的利息收入。行预咨委会相信，秘书长将在审议 2018-2019 两年期拟议预算收入第 2 款时向大会提供这项资料。

#### 出售旧设备

IS.2.9 出售旧设备收入估计数为 169 800 美元，比 2016-2017 年核定估计数净增 56 800 美元，总部、非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会将出售确定在 2018-2019 年处置的旧车辆和设备(同上，IS2.5 段)。行预咨委会经要求得到了出售旧设备旧车辆的补充资料，表示出售的具体细节主要在 iSeek 上发布。行预

咨委会还获悉，在某些地点出售收入没有列入拟议方案预算，因为由于地点的限制设备和车辆作为废料处置。因此，行预咨委会建议大会请秘书长采取必要步骤，确保更广泛地传播旧设备旧车辆的出售信息，并确保按照本组织的最大利益酌情遵循设备出售或捐赠程序。

### 收入第 3 款 服务公众

IS3.1 收入第 3 款(服务公众)项下的工作方案涵盖联合国邮政管理处业务、联合国出版物销售、参观事务、经济和社会事务部收入事务、礼品销售、停车场业务、餐饮业务和其他商业活动。收入第 3 款的方案支助规定，方案规划、预算和账户厅账户司收入账户股续设 3 个员额。

#### 净收入

2016-2017 年核定估计数	(2 471 100 美元)
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	3 694 100 美元

IS3.2. 如预算分册表 IS3.1(A/72/6(Income sect. 3))所示，2018-2019 年预计净收入为 3 694 100 美元，显示预期支出为毛额 35 392 600 美元(重计费用后)，预期收入为毛额 39 086 700 美元，即与 2016-2017 两年期净赤字估计数 2 471 100 美元相比，2018-2019 两年期收入总体增加 6 165 200 万美元。本款下按单项活动分列的收入毛额和收入净额估计数摘要载于拟议预算表 IS3.4，并在 IS3.3 段作出解释。

IS3.3 行预咨委会经要求得到了一张表格，显示编制拟议方案预算时的收入和支出估计数以及 2010-2011、2012-2013 和 2014-2015 两年期第二年的第二次执行情况报告和 2016-2017 两年期第一次执行情况报告中的对应估计数。

表 IS3.1  
收入和支出估计数

	2010-2011 估计数	2010-2011 第二次执行 情况报告	2012-2013 估计数	2012-2013 第二次执行 情况报告	2014-2015 估计数	2014-2015 第二次执行 情况报告	2016-2017 估计数	2016-2017 第一次执行 情况报告
<b>A. 工作方案</b>								
联合国邮政管理处业务								
收入毛额	15 033.4	11 397.1	12 991.6	9 610.3	12 409.5	8 913.2	10 637.3	8 008.6
减去收入项目开支	14 068.2	10 960.4	12 909.3	10 569.9	12 179.6	8 985.5	10 590.1	9 637.7
<b>净收入</b>	<b>965.2</b>	<b>436.7</b>	<b>82.3</b>	<b>(959.6)</b>	<b>229.9</b>	<b>(72.3)</b>	<b>47.2</b>	<b>(1 629.1)</b>
联合国出版物销售								
收入毛额	12 304.0	9 622.5	11 710.0	8 382.7	10 850.0	8 525.7	10 365.0	8 074.2
减去收入项目开支	12 286.5	10 039.06	11 482.4	8 415.5	10 552.4	10 468.3	10 003.8	9 580.6
<b>净收入</b>	<b>17.5</b>	<b>(416.5)</b>	<b>227.6</b>	<b>(32.8)</b>	<b>297.6</b>	<b>(1 942.6)</b>	<b>361.2</b>	<b>(1 506.4)</b>

	2010-2011 估计数	2010-2011 第二次执行 情况报告	2012-2013 估计数	2012-2013 第二次执行 情况报告	2014-2015 估计数	2014-2015 第二次执行 情况报告	2016-2017 估计数	2016-2017 第一次执行 情况报告
<b>参观事务</b>								
收入毛额	8 110.5	8 470.8	8 576.8	7 722.9	9 067.3	7 362.5	11 288.7	10 953.6
减去收入项目开支	9 445.5	9 037.5	8 963.9	8 891.6	9 369.0	9 435.4	11 145.2	10 590.7
<b>净收入</b>	<b>(1 335.0)</b>	<b>(566.7)</b>	<b>(387.1)</b>	<b>(1 168.7)</b>	<b>(301.7)</b>	<b>(2 072.9)</b>	<b>143.5</b>	<b>362.9</b>
<b>经济和社会事务部收入事务</b>								
收入毛额	1 500.0	1 366.0	1 450.0	1 612.4	1 475.0	1 383.3	1 450.7	1 450.7
减去收入项目开支	925.9	683.4	1 171.2	919.2	1 327.3	1 268.3	1 365.0	1 315.5
<b>净收入</b>	<b>574.1</b>	<b>682.6</b>	<b>278.8</b>	<b>693.2</b>	<b>147.7</b>	<b>115.0</b>	<b>85.7</b>	<b>135.2</b>
<b>礼品销售</b>								
收入毛额	500.4	895.0	79.9	770.0	494.3	711.5	956.3	1 613.5
减去收入项目开支	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>净收入</b>	<b>500.4</b>	<b>895.0</b>	<b>79.9</b>	<b>770.0</b>	<b>494.3</b>	<b>711.5</b>	<b>956.3</b>	<b>1 613.5</b>
<b>报亭业务</b>								
收入毛额	40.2	—	—	—	—	—	—	—
减去收入项目开支	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>净收入</b>	<b>40.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>停车场业务</b>								
收入毛额	1 893.8	2 027.5	1 962.6	1 858.3	1 895.8	1 708.5	1 755.3	1 671.6
减去收入项目开支	1 622.2	1 734.4	1 725.8	1 765.0	1 836.4	1 837.0	1 948.3	1 835.0
<b>净收入</b>	<b>271.6</b>	<b>293.1</b>	<b>236.8</b>	<b>93.3</b>	<b>59.4</b>	<b>(128.5)</b>	<b>(193.0)</b>	<b>(163.4)</b>
<b>餐饮业务</b>								
收入毛额	619.9	36.0	720.4	1 516.9	1 549.8	267.0	1 419.8	536.8
减去收入项目开支	981.6	506.1	929.7	852.9	1 817.4	1 777.8	1 372.2	1 312.7
<b>净收入</b>	<b>(361.7)</b>	<b>(470.1)</b>	<b>(209.3)</b>	<b>664.0</b>	<b>(267.6)</b>	<b>(1 510.8)</b>	<b>47.6</b>	<b>(775.9)</b>
<b>其他商业活动</b>								
收入毛额	1 276.4	1 736.4	1 353.6	55.1	1 805.8	1 235.0	2 099.1	1 601.0
减去收入项目开支	766.2	720.8	825.4	1 598.5	1 224.9	928.3	1 567.1	1 316.6
<b>净收入</b>	<b>510.2</b>	<b>1 005.6</b>	<b>528.2</b>	<b>(1 543.4)</b>	<b>580.9</b>	<b>306.7</b>	<b>532.0</b>	<b>284.4</b>
<b>B. 方案支助</b>								
收入账户股(收入项目开支)	800.2	701.8	775.0	1 031.4	806.2	959.7	828.7	792.3
毛收入总额	41 278.6	35 551.3	38 844.9	31 528.6	39 547.5	30 106.7	39 972.2	33 910.0
减去收入项目开支	40 896.3	34 393.4	38 782.7	34 044.0	39 113.2	35 660.3	38 820.4	36 381.1
<b>净收入共计</b>	<b>382.3</b>	<b>1 157.9</b>	<b>62.2</b>	<b>(2 515.4)</b>	<b>434.3</b>	<b>(5 553.6)</b>	<b>1 151.8</b>	<b>(2 471.1)</b>

IS3.4 行预咨委会注意到，除经济和社会事务部收入事务及礼品销售外，执行情况报告中报告的净收入总额始终低于本款多数活动的收入估计数。行预咨委会感到关切的是，净收入估计数没有适当反映出几个两年期既定模式所显示的较高净收入。行预咨委会建议将 2018-2019 两年期经济和社会事务部收入事务及礼品销售净收入估计数分别增加 50 000 美元和 400 000 美元。

#### 联合国邮政管理处业务

IS3.5 2018-2019 年联合国邮政管理处业务预期毛收入和净收入总额分别为 8 649 100 美元和 357 300 美元。与此相比，2016-2017 两年期核定毛收入估计数为 8 008 600 美元，净赤字 1 629 100 美元。因此，2018-2019 两年期净收入估计数将比 2016-2017 年增加 1 986 400 美元(同上，表 IS3.8)。预算分册指出，2018-2019 两年期，联合国邮政管理处将继续审查并进一步精简业务活动。管理处将积极保持市场份额，为此开发新的产品，出台新的营销举措，增加订购、展出和柜台销售，开展集邮刊物定向宣传，扩大全球邮票展览的销售外联，改进柜台设计(同上，IS3.12 段)。

IS3.6 预算分册还指出，联合国邮政管理处将继续扩大在亚洲的存在。管理处将继续代表本组织参加世界各地的重要邮展，让更多的人了解联合国集邮产品，并促进实现本组织的外联目标。联合国邮政管理处正在保持客户群，但是游客和联合国邮票收集者的购买量比前几年有所减少。管理处将继续开发新市场、特别是新兴工业化国家市场，继续出台市场营销举措吸引新的客户，抵销传统订购销售市场的预期下滑趋势(同上，IS3.14 段)。

IS3.7 行预咨委会经询问获悉，联合国邮票销售近年急剧下降，从 2008-2009 两年期的 1 425 万美元降至 2014-2015 两年期的 840 万美元，2016-2017 两年期预期销售毛额为 878 万美元。行预咨委会还获悉，最近几年集邮市场变化巨大，集邮爱好正在衰落，老一代集邮者离开市场，年轻一代对集邮并无太多爱好和需求。并且，许多邮局现在使用印章而非邮票，以节省费用，实现业务效率，世界邮票销量因此直线下降。行预咨委会获悉，联合国邮政管理处正在作出努力，保持客户群和收入，但不可能再像过去那样带来每两年期 1 000 万美元至 1 400 万美元的销售额。行预咨委会鼓励联合国邮政管理处提高创收能力，改善业务效益，因为预计通过合理安排支出，创收活动将继续充分提高收入。行预咨委会重申，它认为可能应对邮政管理处的创收潜力进行一次审查(见 A/70/7，IS3.5 段)。

#### 联合国出版物销售

IS3.8 行预咨委会得到了联合国出版物销售的补充资料，显示 2018-2019 两年期工作人员差旅费用为 76 200 美元。委员会在补充资料中注意到，2018-2019 两年期的所需资源和 2016-2017 两年期批款数额保持不变，但是截至 2017 年 5 月 31 日已经发生支出 43 100 美元。行预咨委会建议把收入第 3 款下与联合国出版物销售有关的公务差旅费用减少 5%。

## 参观事务

IS3.9 如预算分册所示，大会在第 60/248 号决议中请秘书长在联合国内罗毕办事处开展导游业务。在 2014-2015 两年期，参加导游的游客人数增加到 8 000 多人。预计，增长将保持到 2016-2017 和 2018-2019 两个两年期，参观事务的广泛宣传和广告活动将全面取得成效。秘书长指出，尽管导游方案受欢迎程度提高，但参观事务在两个两年期都存在挑战。由于参观需要收费，大约 30% 的肯尼亚团体取消了参观预订，教师称学生无力支付 2 美元的门票(同上，IS3.33 和 IS3.34 段)。行预咨委会回顾，大会在第 70/247 号决议中强调，联合国是一个不谋求利润的政府间组织，并认为以教育和互动方式将本组织的理想传授给年轻一代是参观事务的一个重要目标。因此，行预咨委会建议大会请秘书长审查联合国各工作地点对本国学生的导游收费，并提出适合各地的解决办法。

## 停车场业务

IS3.10 预算分册指出，总部、日内瓦和曼谷的停车场业务按照联合国确定的条件和费率为代表和工作人员提供停车场地。在总部，按照基本建设总计划规划的停车容量计算预期收入，基本建设总计划执行后车位减少了 35% 以上。然而，预期 2018-2019 两年期总部停车场业务的收入将会增加(同上，IS3.42)。与 2016-2017 两年期核定估计数相比，2018-2019 两年期净收入估计增加 156 200 美元。

IS3.11 行预咨委会经要求得到了停车场业务净收入的资料。行预咨委会注意到，自 2010-2011 两年期实现净收入 293 100 美元以来，净收入大幅减少。如 2016-2017 两年期第一次执行情况报告中报告，目前的净赤字达到了 163 400 美元。行预咨委会得到了下文中按工作地点分列的停车收费表(表 IS3.2)。行预咨委会注意到，一些工作地点不向工作人员和代表收取停车场或泊车费用，一些地点收取的费用低于市场费率，只有有限的几个地点在成本回收的基础上开展业务。

表 IS3.2

### 按工作地点分列的停车场收费情况

停车证种类	纽约总部	日内瓦办事处	维也纳办事处	西亚经社会	亚太经社会	拉加经委会
<b>代表收费</b>						
代表夜间/每天	\$2.50	不适用				
代表夜间/每月	\$75	不适用				
<b>工作人员收费</b>						
工作人员/每月	\$55.00	里院： \$52.08 (50CHF)	\$11.42 (10EURO)	\$20.00	非保留 车位\$2.94 (100THB)	目前不收停车费。今后如果收费，考虑收取每天\$3 的统一费用。
		E 楼地下： \$88.54 (85CHF)			保留车位 \$10.31 (350HB)	
工作人员/每天	\$3.50	不适用	无日票	不适用	不适用	
副秘书长/助理秘书长/24 小时	\$165.00	不适用	不适用			

停车证种类	纽约总部	日内瓦办事处	维也纳办事处	西亚经社会	亚太经社会	拉加经委会
工作人员夜间/每天	\$7.00	无夜间停车	无夜间停车			
工作人员/摩托车/每月	\$22.00	不适用	不适用			
工作人员/摩托车/每天	\$1.50					
工作人员/摩托车/夜间/每天	\$2.75					
工作人员/摩托车/24 小时/每月	\$66.00					
市场价格参考	每天： \$24-\$60； 每月： \$300-\$800 <sup>a</sup>	不适用	同一地段： \$74.14 (65EURO) 维也纳： \$123-\$205 (108-180 EURO)	每月约 \$200	因当地无 可比公共 停车场，收 费与市场 价格无关	每月： \$120

<sup>a</sup> 2017 年 4 月调查结果：纽约总部 1 英里范围内 17 家可比停车场收费情况。

IS3.12 行预咨委会重申，应尽一切努力，确保停车场业务的全部费用由使用停车场产生的收入支付。行预咨委会并相信，通过充分利用停车空间，进一步合理收费，最大限度地赚取收入，停车场的管理效率将得到提高。行预咨委会建议，大会请秘书长采取必要措施，确保回收全部费用，并在下次 2020-2021 两年期拟议预算中提供有关这些措施的最新情况。

#### 餐饮业务

IS3.13 预期 2018-2019 两年期总部餐饮业务将没有毛收入。由于没有净收入，产生了净亏损 1 281 300 美元，显示与 2016-2017 两年期相比，收入进一步减少 488 800 美元。秘书长表示，2015 年 1 月 1 日总部订立了新的餐饮合同，有效期暂为五年。根据合同，2018-2019 两年期餐饮业务将没有收入估计数，因为 2016 年合同修订条款规定，由于新合同生效以来餐饮供应商遭受亏损，将免除向联合国支付的佣金(A/72/7(Income sect. 3), IS3.45 段)。行预咨委会经要求得到了有关不同工作地点餐饮业务的更多资料。行预咨委会认为，秘书处应作出更大努力，考虑采取创新办法提供餐饮服务。行预咨委会还认为，有必要针对总部餐饮设施和业务的现状提出新的拟议数。

#### 支出估计数

2016-2017 年资源(按订正费率计算)	36 381 100 美元
秘书长提出的 2018-2019 年拟议数	34 351 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字按 2016-2017 年订正费率(即重计费用前)计算。

IS3.14 收入第 3 款请拨的经常预算资源为 34 351 500 美元(重计费用前)，比 2016-2017 年订正批款减少 2 029 600 美元，即 5.6%。拟议减少的主要原因是以

下各项所需资源减少：员额(817 300 美元，4.7%)；其他工作人员费用(347 800 美元，16.4%)；咨询人(17 500 美元，77.8%)；一般业务费用(248 400 美元，5.7%)；用品和材料(66 200 美元，14.1%)；家具和设备(170 900 美元，39.2%)。按支出类别分列的所需资源摘要载于拟议预算表 IS3.6。

IS3.15 下表 IS3.3 概述了 2016-2017 两年期本款下核定的经常预算员额以及秘书长就 2018-2019 两年期经常预算员额提出的拟议数。

表 IS3.3  
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2016-2017 两年期核定数	80	2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、9 个 GS (PL)、56 个 GS (OL)、2 个 SS
2018-2019 两年期拟议数	68	2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、7 个 GS (PL)、46 个 GS (OL)、2 个 SS

IS3.16 秘书长提议的员额变动如下：

(a) 由于业务效率提高，2018-2019 两年期裁撤联合国邮政管理处 12 个员额(4 个一般事务(其他职等)(纽约)，2 个一般事务(特等)和 6 个一般事务(其他职等)(维也纳)(同上，IS3.4 段和 IS3.18 段)。

(b) 考虑到总部参观事务的财务可行性，解除总部游客服务下 1 个 P-3 员额的暂时征聘冻结(同上，IS3.37 段)。

IS3.17 行预咨委会建议核准秘书长拟议的所有收入款次的员额资源。

IS3.18 按支出类别分列的所需资源摘要载于拟议预算表 IS3.6。2018-2019 两年期拟议非员额资源为 17 595 800 美元。行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议，但须符合上文 IS3.8 段所载建议。

IS3.19 行预咨委会建议核准秘书长提出的净收入拟议数，但须符合上文 IS3.4 段所载建议。

## 附件一

## 按预算编次开列的拟议经常预算常设员额和临时员额

	2016-2017			拟议数					2018-2019		
	常设	临时	共计	新设	改叙和调动	裁撤	改划	净变动	常设	临时	共计
<b>一. 通盘决策、领导和协调</b>											
专业人员	1 123	7	1 130	17	6	(15)	—	8	1 131	7	1 138
一般事务	813	3	816	4	6	(44)	—	(34)	779	3	782
<b>共计</b>	<b>1 936</b>	<b>10</b>	<b>1 946</b>	<b>21</b>	<b>12</b>	<b>(59)</b>	<b>—</b>	<b>(26)</b>	<b>1 910</b>	<b>10</b>	<b>1 920</b>
<b>二. 政治事务</b>											
专业人员	298	30	328	1	—	(1)	—	—	299	29	328
一般事务	446	59	505	1	—	(11)	—	(10)	436	59	495
<b>共计</b>	<b>744</b>	<b>89</b>	<b>833</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>(12)</b>	<b>—</b>	<b>(10)</b>	<b>735</b>	<b>88</b>	<b>823</b>
<b>三. 国际司法和国际法</b>											
专业人员	151	1	152	—	—	—	1	1	152	1	153
一般事务	110	1	111	—	—	(3)	1	(2)	108	1	109
<b>共计</b>	<b>261</b>	<b>2</b>	<b>263</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>2</b>	<b>(1)</b>	<b>260</b>	<b>2</b>	<b>262</b>
<b>四. 国际合作促进发展</b>											
专业人员	877	12	889	9	—	(6)	—	5	882	12	894
一般事务	431	1	432	—	—	(16)	—	(16)	415	1	416
<b>共计</b>	<b>1 308</b>	<b>13</b>	<b>1 321</b>	<b>9</b>	<b>—</b>	<b>(22)</b>	<b>—</b>	<b>(11)</b>	<b>1 297</b>	<b>13</b>	<b>1 310</b>
<b>五. 区域发展合作</b>											
专业人员	897	12	909	2	(1)	(7)	—	(6)	892	11	903
一般事务	1 009	2	1 011	—	1	(29)	—	(28)	981	2	983
<b>共计</b>	<b>1 906</b>	<b>14</b>	<b>1 920</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>(36)</b>	<b>—</b>	<b>(34)</b>	<b>1 873</b>	<b>13</b>	<b>1 886</b>
<b>六. 人权和人道主义事务</b>											
专业人员	519	5	524	14	—	—	—	14	533	5	538
一般事务	116	2	118	1	—	(3)	—	(2)	114	2	116
<b>共计</b>	<b>635</b>	<b>7</b>	<b>642</b>	<b>15</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>—</b>	<b>12</b>	<b>647</b>	<b>7</b>	<b>654</b>
<b>七. 公共信息</b>											
专业人员	298	—	298	9	(6)	(4)	—	(1)	297	—	297
一般事务	420	—	420	9	(6)	(4)	—	(1)	419	—	419
<b>共计</b>	<b>718</b>	<b>—</b>	<b>718</b>	<b>18</b>	<b>(12)</b>	<b>(8)</b>	<b>—</b>	<b>(2)</b>	<b>716</b>	<b>—</b>	<b>716</b>
<b>八. 共同支助事务</b>											
专业人员	430	2	432	9	5	(3)	—	11	441	2	443
一般事务	843	2	845	3	2	(21)	—	(16)	827	2	829
<b>共计</b>	<b>1 273</b>	<b>4</b>	<b>1 277</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>(24)</b>	<b>—</b>	<b>(5)</b>	<b>1 268</b>	<b>4</b>	<b>1 272</b>

	2016-2017			拟议数					2018-2019		
	常设	临时	共计	新设	改叙和调动	裁撤	改划	净变动	常设	临时	共计
<b>九. 内部监督</b>											
专业人员	85	—	85	—	—	—	—	—	85	—	85
一般事务	31	—	31	—	—	(2)	—	(2)	29	—	29
<b>共计</b>	<b>116</b>	<b>—</b>	<b>116</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(2)</b>	<b>—</b>	<b>(2)</b>	<b>114</b>	<b>—</b>	<b>114</b>
<b>十二. 安全和安保</b>											
专业人员	57	—	57	—	(5)	(2)	—	(7)	50	—	50
一般事务	997	—	997	—	(2)	(4)	—	(6)	991	—	991
<b>共计</b>	<b>1 054</b>	<b>—</b>	<b>1 054</b>	<b>—</b>	<b>(7)</b>	<b>(6)</b>	<b>—</b>	<b>(13)</b>	<b>1 041</b>	<b>—</b>	<b>1 041</b>
<b>经常预算小计</b>											
专业人员	4 735	69	4 804	61	(1)	(38)	1	25	4 762	67	4 829
一般事务	5 216	70	5 286	18	1	(137)	1	(117)	5 099	70	5 169
<b>共计</b>	<b>9 951</b>	<b>139</b>	<b>10 090</b>	<b>79</b>	<b>—</b>	<b>(175)</b>	<b>2</b>	<b>(92)</b>	<b>9 861</b>	<b>137</b>	<b>9 998</b>
<b>收入第 3 款. 创收活动</b>											
专业人员	13	—	13	—	—	—	—	—	13	—	13
一般事务	67	—	67	—	—	(12)	—	(12)	55	—	55
<b>共计</b>	<b>80</b>	<b>—</b>	<b>80</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(12)</b>	<b>—</b>	<b>(12)</b>	<b>68</b>	<b>—</b>	<b>68</b>
<b>共计</b>											
专业人员	4 748	69	4 817	61	(1)	(38)	1	25	4 775	67	4 842
一般事务	5 283	70	5 353	18	1	(149)	1	(129)	5 154	70	5 224
<b>共计</b>	<b>10 031</b>	<b>139</b>	<b>10 170</b>	<b>79</b>	<b>—</b>	<b>(187)</b>	<b>2</b>	<b>(104)</b>	<b>9 929</b>	<b>137</b>	<b>10 066</b>

## 附件二

## 方案预算按款次开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

款次	员额数	职等	说明
<b>1. 通盘决策、领导和协调</b>			
秘书长办公厅	1	副秘书长	高级政策顾问 拟议设立该员额的目的是对联合国工作所有支柱领域政策事项进行战略监督，发挥领导作用，确保全系统预防冲突工作的协调一致。
	1	D-1	特等干事 拟议设立该员额的目的是落实“人权先行”倡议的实质性工作方案。
	1	D-2	从第 28 款(公共信息)调入
	1	P-5	从第 28 款调入
	2	P-4	从第 28 款调入
	2	P-3	从第 28 款调入
	2	一般事务(特等)	从第 28 款调入
	4	一般事务(其他职等)	从第 28 款调入 拟议调入这些员额的目的是确保代表秘书长成功管理、发展和协调媒体关系。
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额 拟议裁撤该员额的目的是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
	道德操守办公室	1	P-4
<b>小计</b>		<b>14</b>	
<b>2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理</b>			
行政领导和管理	1	P-4	公共信息和使用多种语文问题干事 公共信息和使用多种语文问题干事将根据大会第 69/324 和第 70/9 号决议支持副秘书长履行其作为使用多种语文问题协调员的职责。
	1	P-3	传播干事 传播干事将负责该部门传播战略的内容和形式，为内部和外部传播制订并执行有效的战略和机制，包括维护该部门与语言外联工具有关的网站，支持副秘书长履行使用多种语文的职能和外联职能。
大会和经济及社会理事会事务，纽约	2	一般事务(特等)	高级会议服务助理

款次	员额数	职等	说明
			高级会议服务助理将为以下事项提供更好的援助：协调会议的组织安排；文件的编排、编辑和提交；协调投票安排；更新公共网站；起草供签署的信函和说明；回应代表团和秘书处工作人员的问询。
	(1)	P-4	裁撤 1 个政府间事务干事员额
			裁撤该员额是该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
会议事务的规划和协调, 纽约	2	一般事务(特等)	高级会议事务助理
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个方案管理助理
			该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
会议事务的规划和协调, 日内瓦	1	P-3	方案管理干事
	(4)	一般事务(其他职等)	裁撤 3 个文件管理助理员额和 1 个账务办事员员额
			是该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
会议事务的规划和协调, 内罗毕	(1)	P-3	将 1 个会议事务干事员额(P-3)改叙为会议管理股股长(P-4)
	1	P-4	将 1 个会议事务干事员额(P-3)改叙为股长(P-4)
文件事务, 纽约	6	P-5	高级审校/项目管理人
	1	P-3	计算语言学家
	(19)	P-3	改叙
	19	P-4	改叙
	(1)	D-1	裁撤 1 个处长员额
	(1)	P-4	裁撤 1 个名词员员额
	(12)	P-3	裁撤 10 个笔译员员额、1 个行政干事员额和 1 个编辑员额
	(6)	一般事务(特等)	裁撤 6 个高级语文参考资料助理员额
	(5)	一般事务(其他职等)	裁撤 3 个语文参考资料助理员额和 2 个编辑助理员额
文件事务, 日内瓦	1	P-5	变革管理干事
	3	P-4	审校
	(6)	P-3	将 2 个编辑员额和 4 个笔译员员额改叙为 P-4 员额
	6	P-4	将 2 个编辑员额和 4 个笔译员员额改叙为 P-4 员额
	(13)	一般事务(其他职等)	裁撤 4 个文本处理员员额、2 个编辑助理员额、3 个信息系统助理员额、1 个行政助理员额、1 个团队助理员额、2 个桌面编辑助理员额
			裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
会议和出版事务, 纽约	(6)	P4	将 6 个审校/逐字记录员员额改叙为高级审校(P-5)员额
	6	P-5	将 6 个审校/逐字记录员员额改叙为高级审校(P-5)员额
			改叙这些员额是笔译处拟议重组及文本处理、参考资料和编辑职能合理化的结果。
	(3)	一般事务(其他职等)	将 3 个会议事务助理(一般事务(其他职等))员额改叙为一般事务(特等)员额

款次	员额数	职等	说明
	3	一般事务(特等)	将 3 个会议事务助理(一般事务(其他职等))员额改叙为一般事务(特等)员额
	(11)	一般事务(其他职等)	裁撤 2 个会议事务助理员额、2 个制图助理员额、6 个桌面出版助理员额、1 个出版助理员额 裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
会议和出版事务, 内罗毕	(1)	P-3	将 1 个西班牙文口译员(P-3)员额改叙为 P-4 员额
	1	P-4	将 1 个西班牙文口译员(P-3)员额改叙为 P-4 员额 拟议改叙该员额是由于经过叙级审查使该员额的职等与职能相匹配。
会议和出版事务, 日内瓦	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个工作人员助理员额和 1 个出版助理员额
方案支助	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额 拟议裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(40)</b>		
<b>3. 政治事务</b>			
联合国中东和平进程特别协调员办事处	(1)	P-5	裁撤特派团支助事务主管员额 裁撤该员额是考虑到联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)和联合国停战监督组织(停战监督组织)在耶路撒冷同地办公, 以期促进协同增效, 最大限度提高效率。
	(6)	安保人员	将 6 个近身保护干事员额改叙为外勤人员员额
	6	外勤人员	将 6 个近身保护干事员额改叙为外勤人员员额 拟议改叙这些员额是因为只有国际工作人员才能履行所需职能。
	(1)	外勤人员	将 1 个行政助理(外勤人员)员额改叙为当地雇员员额
	1	当地雇员	将 1 个行政助理员额改叙为当地雇员员额
选举援助	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个办公室助理员额
安全理事会事务	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个会议事务助理员额 拟议裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(3)</b>		
<b>5. 维持和平行动</b>			
联合国停战监督组织	1	P-3	信息分析员
	1	外勤人员	固定资产管理干事 拟议设立一个固定资产管理干事员额是为了加强综合特派团的分析和报告能力以及资产管理能力, 其中考虑到(a) 对停战监督组织文职人员配置审查的建议; (b) 特派团计划在 2018-2019 年实现的预期增效。

款次	员额数	职等	说明
	(5)	外勤人员	将 5 个外勤人员员额改叙为当地雇员工额
	5	当地雇员	将 5 个外勤人员员额改叙为当地雇员工额
	(3)	外勤人员	裁撤 1 个后勤主任员额、1 个车辆技术员员额和 1 个邮件助理员额
	(5)	当地雇员	裁撤 2 个车辆技术员员额、1 个财务和预算助理员额、1 个信息管理助理员额和 1 个维修工员额
外勤行政支助	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个人力资源助理员额 拟议裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(7)</b>		
<b>7. 国际法院</b>			
书记官处	(2)	P-3	将 2 个法律干事(P-3)员额改叙为委员会法律干事/秘书(P-4)
	2	P-4	将 2 个法律干事(P-3)员额改叙为委员会法律干事/秘书(P-4) 拟议员额改叙反映该部门其他法律干事未履行的其他职责。
<b>小计</b>	<b>—</b>		
<b>8. 法律事务</b>			
向整个联合国系统提供的法律服务	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个助理秘书长助理员额
向联合国各机关和方案提供一般性法律服务	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个法律助理员额
国际法的逐渐发展和编纂	(1)	P-4	将 1 个法律干事(P-4)员额改叙为 P-3
	1	P-3	将 1 个法律干事(P-4)员额改叙为 P-3
	1	P-3	将 1 个法律干事职位从一般临时人员职位改划为经常预算员额
	1	一般事务(其他职等)	将 1 个录像制作员职位从一般临时人员职位改划为经常预算员额 拟议改划这些员额是为了维护和进一步发展联合国国际法视听图书馆的讲座系列。
国际贸易法的逐步协调、现代化与统一	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤国际贸易法司的 1 个员额 拟议裁撤该员额是由于该司预计在 2018-2019 年度实现增效。
条约的保管、登记和发布	(1)	P-2	将 1 个编辑(P-2)员额改叙为 P-3 员额
	1	P-3	将 1 个编辑(P-2)员额改叙为 P-3 员额 改叙该员额反映出在工作层面将编纂司改组为三个小组。该结构将有助于更有效地覆盖其五个职能领域：为大会附属机构提供服务；开展法律研究；国际法培训；传播国际法；以及法律出版物。改组将使该司的工作分配更具灵活性，以适应五个职能领域工作量的不断变化。
<b>小计</b>	<b>(1)</b>		

款次	员额数	职等	说明
<b>9. 经济和社会事务</b>			
行政领导和管理	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个团队助理员额
经济及社会理事会支助和协调	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额
	1	P-4	将 1 个一般临时人员职位改划为经常预算员额
	1	P-3	将 1 个一般临时人员职位改划为经常预算员额
			鉴于长期需要支持审查联合国系统的业务活动并根据大会第 71/243 号决议, 拟议员额改划, 以落实联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 67/226 号决议)。
社会政策与发展	(1)	P-3	裁撤 1 个社会事务干事员额
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个团队/工作人员助理员额
人口	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个编辑助理员额
发展政策与分析	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 2 个团队/工作人员助理员额
公共行政和发展管理	(3)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个信息技术助理员额和 2 个团队/工作人员助理员额
			拟议裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果
<b>小计</b>	<b>(8)</b>		
<b>12. 贸易与发展</b>			
行政领导和管理	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个团队助理员额
全球化、相互依存和发展	(1)	P-2	裁撤 1 个经济事务干事员额
投资和企业	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个团队助理员额
国际贸易与商品	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个工作人员助理员额
技术和物流	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额
			拟议裁撤这些员额是该会议计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果
非洲、最不发达国家和特别方案	1	P-3	经济事务干事
方案支助	(1)	P-3	裁撤 1 个信息系统干事员额
			为向联合国贸易和发展会议非洲区域办事处提供支助, 而且由于对咨询服务的需求增多, 因此拟议在费用不变的前提下通过裁撤 1 个信息系统干事员额设立经济事务干事员额。
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政助理员额
			拟议裁撤是该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(6)</b>		
<b>14. 环境</b>			
行政领导和管理	(1)	P-2	裁撤 1 个协理行政干事员额
			拟议裁撤该员额是该方案计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(1)</b>		

款次	员额数	职等	说明
<b>15. 人类住区</b>			
城市经济和财政	(1)	P-4	裁撤 1 个方案管理干事员额
城市基本服务	(1)	当地雇员	裁撤 1 个行政助理员额
			拟议裁撤该员额是该方案计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(2)</b>		
<b>16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法</b>			
打击跨国有组织犯罪	(1)	P-2	裁撤 1 个协理统计员员额
			拟议裁撤该员额是该部门计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
反腐败	1	P-4	预防犯罪干事
	2	P-3	刑事司法干事
			设立这些员额将使秘书处能够执行缔约国会议，特别是其第 3/1 号和第 6/1 号决议以及大会第 64/237 号决议规定的任务，及时、有效地进行国家审查，根据大会题为“根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移腐败所得行为，协助追回资产，并将此类资产退回合法所有者，特别是退回来源国”的第 71/208 号决议确保将审查进程的质量保持在最高水平。
<b>小计</b>	<b>2</b>		
<b>17. 妇女署</b>			
政府间支助、协调和战略伙伴关系	1	P-5	妇女署日内瓦联络处
	1	P-4	方案专家
政策和方案活动	1	D-2	政策司司长
	1	D-1	妇女、和平与安全科科长
	1	P-3	统计和监测专家
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个行政办事员员额
			拟设这 5 个新员额，作为职能分析的一个环节，以此根据大会第 64/289 和 65/259 号决议确定能够促进妇女署开展政府间规范性工作的员额。
<b>小计</b>	<b>4</b>		
<b>18. 非洲经济和社会发展</b>			
行政领导和管理	(1)	P-4	将 1 个财务和预算干事员额改叙为科长(P-5)员额
	1	P-5	将 1 个财务和预算干事员额改叙为科长(P-5)员额
	(1)	P-4	将 1 个方案管理干事员额改叙为 P-3 员额
	1	P-3	将 1 个方案管理干事员额改叙为 P-3 员额
宏观经济政策	(1)	当地雇员	裁撤 1 个工作人员助理员额
区域一体化和贸易	(1)	P-2	裁撤 1 个协理经济事务干事员额
	(1)	当地雇员	裁撤 1 个工作人员助理员额

款次	员额数	职等	说明
创新、技术和非洲自然资源的管理	(1)	P-2	裁撤 1 个协理信息系统干事员额
次区域发展活动	(1)	P-4	将 1 个经济事务干事员额改叙为 P-3 员额
	1	P-3	将 1 个经济事务干事员额改叙为 P-3 员额
社会发展政策	(1)	当地雇员	裁撤 1 个高级研究助理员额
	(1)	P-4	将 1 个社会事务干事员额改叙为 P-3 员额
	1	P-3	将 1 个社会事务干事员额改叙为 P-3 员额
方案支助	1	P-5	行政主任办公室科长
	(1)	P-3	将新闻股股长员额改叙为 P-4 员额
	1	P-4	将新闻股股长员额改叙为 P-4 员额
	(1)	P-3	裁撤 1 个人力资源干事员额
	(6)	当地雇员	裁撤 1 个供应助理员额、1 个财务助理员额、1 个人力资源助理员额、1 个印刷机操作员员额、1 个电信技术员员额和 1 个团队助理员额
			拟议裁撤这些员额是该委员会计划在 2018-2019 两年期实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(11)</b>		
<b>19. 亚洲及太平洋经济和社会发展</b>			
行政领导和管理	(1)	P-5	将 1 个科长员额改叙为 D-1 员额
	1	D-1	将 1 个科长员额改叙为 D-1 员额
	(1)	P-2	科长将管理执行秘书办公室，确保该委员会促进政策选择的内部沟通和外部交流的一致性，促进实施《2030 年可持续发展议程》，实现区域经济合作与一体化。
	1	P-3	将 1 个协理网站干事员额改叙为 P-3 员额
宏观经济政策、减贫和发展筹资	(1)	当地雇员	裁撤 1 个团队助理员额
运输	(1)	当地雇员	裁撤 1 个团队助理员额
信息和通信技术与减轻和管理灾害风险	(1)	当地雇员	裁撤 1 个团队助理员额
社会发展	(2)	当地雇员	裁撤 1 个工作人员助理员额和 1 个团队助理员额
统计	(1)	当地雇员	裁撤 1 个工作人员助理员额
方案支助	(6)	当地雇员	裁撤 1 个图书馆助理员额、1 个行政助理员额、1 个财务助理员额、1 个信息技术助理员额、1 个维修工员额和 1 个编辑助理员额
	(1)	P-3	将 1 个财务干事员额改叙为 P-4 员额
	1	P-4	
	(1)	P-2	将 1 个协理行政干事员额改叙为 P-3 员额
	1	P-3	将 1 个协理行政干事员额改叙为 P-3 员额
			拟议人员配置变更是该委员会计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(12)</b>		

款次	员额数	职等	说明
<b>20. 欧洲的经济和社会发展</b>			
行政领导和管理	(1)	D-1	裁撤 1 个特等经济事务干事员额
	1	P-4	方案干事
			拟议设立 1 个方案干事员额是方案管理股结构调整的结果
可持续能源	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤信息系统股的 1 个一般事务(其他职等)员额
信息系统股	(1)	一般事务(其他职等)	拟议裁撤该员额是由于实施“团结”项目实现了增效
			实现相关裁减是由于信息技术和数据管理流程领域得到改善以及与硬件、软件和相关人力资源有关的信息技术成本降低。
<b>小计</b>	<b>(2)</b>		
<b>21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展</b>			
宏观经济政策和增长	(1)	当地雇员	裁撤 1 个行政助理员额
方案支助	(1)	P-4	裁撤 1 个综管信息系统协调员员额
	(1)	P-2	裁撤 1 个英文协理笔译员员额
	(3)	当地雇员	裁撤 2 个财产和库存控制助理员额和 1 个差旅事务助理员额
			拟议裁撤这些员额是该委员会计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(6)</b>		
<b>22. 西亚的经济和社会发展</b>			
经济发展与一体化	(1)	当地雇员	裁撤 1 个工作人员助理员额
技术促进发展和区域一体化	(1)	P-4	裁撤 1 个信息技术干事员额
方案支助	(1)	当地雇员	裁撤 1 个电子工程助理员额
	(1)	P-3	将 1 个采购干事员额改叙为本国专业干事员额
	1	本国专业干事	将 1 个采购干事员额改叙为本国专业干事员额
	(1)	P-4	将 1 个信息系统干事员额改叙为 P-2 员额
	1	P-2	将 1 个信息系统干事员额改叙为 P-2 员额
			拟议人员配置变更是该委员会计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(3)</b>		
<b>24. 人权</b>			
行政领导和管理	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个方案管理助理员额
人权主流化、发展权及研究和分析	1	P-5	高级人权干事
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个方案管理助理员额
支持人权条约机构	10	P-3	人权干事
	1	一般事务(其他职等)	方案助理
方案支助	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个信息技术助理员额

款次	员额数	职等	说明
			拟议裁撤该款次的3个员额是该部门计划在2018-2019年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>9</b>		
26. 巴勒斯坦难民			
工作方案	1	P-5	分析和安全培训科长
	1	P-4	高级安保教官
	1	P-3	安保风险分析员
	(1)	P-5	将安全和安保司司长员额改叙为D-1员额
	1	D-1	将安全和安保司司长员额改叙为D-1员额
			拟议人员配置变更是为了加强当地征聘人员的安保和安全管理。
<b>小计</b>	<b>3</b>		
28. 公共信息			
战略传播服务	(1)	P-5	裁撤1个主任员额
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤1个行政助理员额
	(1)	当地雇员	裁撤1个办事员/打字员员额
			拟议裁撤这3个员额的原因是该部门计划在2018-2019年度实现预期增效。
新闻服务	1	P-5	高级新闻干事
			拟议设立该员额依据的是大会关于方案规划的第71/6号决议,大会在该决议中通过了该部门2018-2019两年期方案计划。
	4	P-3	新闻干事
			这4个新闻干事的上司是会议报道科科长。
	4	P-2	协理多媒体制作员
	9	一般事务(其他职等)	4个编辑助理员额和5个新闻助理员额
			设立这18个拟议新员额是为了根据大会第71/101号决议加强使用多种语文。
	(2)	P-2	裁撤1个协理摄影干事员额和1个协理网络干事员额
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤1个新闻办事员员额
			拟议裁撤这3个员额反映出该部门计划在2018-2019年实现预期增效。
	(1)	D-2	调到第1款(通盘决策、领导和协调)
	(1)	P-5	调到第1款
	(2)	P-4	调到第1款
	(2)	P-3	调到第1款
	(2)	一般事务(特等)	调到第1款

款次	员额数	职等	说明	
外联和知识共享事务	(4)	一般事务(其他职等)	调到第1款	
	(1)	P-2	裁撤1个协理图书馆管理员员额	
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤1个团队助理员额	
			拟议裁撤这2个员额反映出该部门计划在2018-2019年度实现预期增效。	
<b>小计</b>	<b>(2)</b>			
<b>29B. 方案规划、预算和账户厅</b>				
会计、会费和提出财务报告	(1)	P-3	裁撤1个财务信息干事员额	
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤1个团队助理员额	
			拟议裁撤这些员额是该部门计划在2018-2019年实现增效的结果。	
<b>小计</b>	<b>(2)</b>			
<b>29C. 人力资源管理厅</b>				
行政领导和管理	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤1个行政助理员额	
				拟议裁撤该员额是该部门计划在2018-2019年实现增效的结果。
医疗服务	1	P-5	高级心理健康干事	
	1	P-4	医务干事(职业安全和保健)	
			拟议人员配置变更的目的是为了加强该组织的职业安全和保健服务。	
<b>小计</b>	<b>1</b>			
<b>29D. 中央支助事务厅</b>				
设施和商业服务	1	P-2	1个全球差旅编制支助小组组长和1个差旅业务流程分析员	
	1	一般事务(特等)	编制支助专家	
	1	一般事务(其他职等)	差旅事务助理	
				在差旅和运输处设立4个新员额的目的是为了应对采用“团结”项目差旅模块后秘书处各部厅的职能转换后工作量增加问题。
	(1)	P-2	裁撤1个协理信息管理干事员额	
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤1个团队助理员额	
	(1)	工匠	裁撤1个工匠员额	
				拟议裁撤这些员额是该部门计划在2018-2019年实现增效的结果。
	(1)	P-5	将海外房地产管理股股长(P-5)员额改叙为全球财产管理处处长(D-1)	
1	D-1	将海外房地产管理股股长(P-5)员额改叙为全球财产管理处处长(D-1)		

款次	员额数	职等	说明
			拟议将海外房地产管理股股长这一现有员额向上改叙为设立 D-1 职等的全球财产管理处处长员额是由于职责增加, 工作范围扩大。
<b>小计</b>	<b>1</b>		
<b>29E. 信息和通信技术厅</b>			
行政领导和管理	1	D-1	首席信息安全干事
信息和通信技术的战略管理和协调	4	P-4	网络安全督察干事
			设立这些新员额的目的是在大会第 69/262 号、第 70/248 号 和第 71/272 B 号决议核可信息和通信技术战略后, 根据大 会第 67/254 A 号决议加强信息安全。
	1	P-5	从第 34 款(安全和安保)调入
	2	P-4	从第 34 款调入
	1	P-3	从第 34 款调入
	1	P-2	从第 34 款调入
	2	一般事务(其他职等)	从第 34 款调入
	—	P-4	从纽约调到曼谷
	—	P-3	从纽约调到曼谷
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤(反映将这些职能从纽约调到曼谷)
	1	当地雇员	新设(反映将这些职能从纽约调到曼谷)
			拟议从安全和安保部调动这 7 个员额的目的是执行拟议的 信息和通信技术职能整合。
信息和通信技术业务	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 2 个信息系统助理员额
			拟议裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效 的结果。
<b>小计</b>	<b>10</b>		
<b>29F. 行政, 日内瓦</b>			
方案规划、预算和账户	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个财务助理员额
人力资源管理	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个培训助理员额
支助事务处	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个家具安装技工员额和 1 个电子工程技术人员员额
信息和通信技术业务	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个信息系统助理员额和 1 个电信助理员额
			拟议裁撤这些员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效 的结果。
<b>小计</b>	<b>(6)</b>		
<b>29G. 行政, 维也纳</b>			
人力资源管理	(1)	P-3	裁撤 1 个人力资源干事员额
			拟议裁撤该员额是该部门计划在 2018-2019 年实现预期增 效的结果
信息和通信技术业务	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个信息和通信技术助理员额

款次	员额数	职等	说明
			拟议裁撤该员额是由于该部门计划在 2018-2019 年实现增效。
<b>小计</b>	<b>(2)</b>		
<b>29H. 行政, 内罗毕</b>			
人力资源管理	(2)	当地雇员	裁撤 2 个人力资源助理员额
支助事务	(2)	当地雇员	裁撤 2 个采购助理员额
信息和通信技术业务	(3)	当地雇员	裁撤 3 个信息和通信技术助理员额
	(1)	P-4	将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5
	1	P-5	将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5
			拟议人员配置变更是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(7)</b>		
<b>30. 内部监督</b>			
内部审计	(2)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个团队助理员额和 1 个工作人员助理员额
			拟议裁撤这两个员额是该部门计划在 2018-2019 年实现增效的结果。
<b>小计</b>	<b>(2)</b>		
<b>34. 安全和安保</b>			
行政领导和管理	(3)	当地雇员	裁撤行政助理员额
安保和安全协调	(1)	P-4	裁撤 1 个安保协调干事员额
	(1)	P-3	裁撤 1 个信息管理干事员额
	(1)	一般事务(其他职等)	裁撤 1 个团队助理员额
	(1)	P-5	调入第 29 E 款(信息和通信技术厅)
	(2)	P-4	调入第 29 E 款
	(1)	P-3	调入第 29 E 款
	(1)	P-2	调入第 29 E 款
	(2)	一般事务(其他职等)	调入第 29 E 款
			非员额资源净减少的主要原因是该部门计划 2018-2019 年实现预期的增效。
<b>小计</b>	<b>(13)</b>		
<b>共计</b>	<b>(92)</b>		

## 附件三

## 方案预算按款次开列的其他工作人员费用(重计费用前)

(千美元)

款次	会议临时 人员	一般临时 人员	加班费和 夜勤津贴	个人服务 合同	其他人事 费用	离职后医疗保 险的承包范围	共计
1 通盘决策、领导和协调	—	3 286.1	339.0	—	—	—	3 625.1
2 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	50 974.9	2 262.6	2 000.7	—	—	—	55 238.2
3 政治事务	92.9	812.5	326.8	—	6.9	4.5	1 243.6
4 裁军	26.9	234.9	52.3	0.2	—	—	314.3
5 维持和平行动	—	804.2	116.9	—	17 710.1	—	18 631.2
6 和平利用外层空间	—	121.9	—	—	—	—	121.9
7 国际法院	1 190.0	404.0	85.2	—	—	560.7	2 239.9
8 法律事务	—	261.3	8.0	—	—	—	269.3
9 经济和社会事务	—	1 722.5	102.6	—	—	—	1 825.1
10 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿 发展中国家	—	602.8	18.4	—	—	—	621.2
11 联合国支助非洲发展新伙伴关系	135.3	90.8	15.0	154.1	—	—	395.2
12 贸易与发展	—	1 259.2	78.4	—	—	—	1 337.6
14 环境	—	58.4	76.3	—	—	—	134.7
15 人类住区	8.2	632.4	75.2	—	—	—	715.8
16 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑 事司法	—	275.1	43.9	—	—	—	319.0
17 妇女署	—	94.4	13.9	—	—	—	108.3
18 非洲经济和社会发展	2 923.3	1 860.5	400.5	228.4	—	—	5 412.7
19 亚洲及太平洋经济和社会发展	—	1 394.1	215.2	—	—	—	1 609.3
20 欧洲的经济和社会发展	—	211.5	7.4	—	—	—	218.9
21 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	637.4	1 242.6	99.2	—	—	—	1 979.2
22 西亚的经济和社会发展	—	1 356.1	69.7	—	—	—	1 425.8
23 技术合作经常方案	—	34 029.0	—	—	—	—	34 029.0
24 人权	—	17 077.0	125.0	149.8	—	—	17 351.8
26 巴勒斯坦难民	—	52.7	—	—	—	—	52.7
27 人道主义援助	7.0	6 211.2	73.9	—	—	—	6 292.1
28 公共信息	—	4 026.7	192.5	—	—	—	4 219.2
29 管理及支助事务	1 476.9	21 514.1	1 803.6	5.6	—	—	24 800.2
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	—	219.0	41.6	—	—	—	260.6
29B. 方案规划、预算和账户厅	—	652.2	158.7	—	—	—	810.9
29C. 人力资源管理厅	—	6 877.4	—	5.6	—	—	6 883.0

款次	会议临时 人员	一般临时 人员	加班费和 夜勤津贴	个人服务 合同	其他人事 费用	离职后医疗保 险的承包范围	共计
29D. 中央支助事务厅	—	1 731.1	811.7	—	—	—	2 542.8
29E. 信息和通信技术厅	—	3 413.8	29.6	—	—	—	3 443.4
29F. 行政, 日内瓦	1 476.9	6 790.0	547.4	—	—	—	8 814.3
29G. 行政, 维也纳	—	1 220.3	151.0	—	—	—	1 371.3
29H. 行政, 内罗毕	—	610.3	63.6	—	—	—	673.9
30 内部监督	—	2 096.3	8.3	—	—	—	2 104.6
32 特别费	—	—	—	—	3 236.2	140 507.8	143 744.0
33 建筑、改建、装修和主要维修	—	—	—	—	—	—	—
34 安全和安保	—	3 825.3	6 868.2	—	1 531.2	—	12 224.7
<b>共计</b>	<b>57 472.8</b>	<b>107 820.2</b>	<b>13 216.1</b>	<b>538.1</b>	<b>22 484.4</b>	<b>141 073.0</b>	<b>342 604.6</b>

## 附件四

## 编制拟议方案预算时采用的往返纽约标准往返机票价格

目的地/出发地	应享权利类别	公务舱票价	经济舱票价
阿比让	公务舱	10 000	3 400
阿布贾	公务舱	10 000	3 200
阿克拉	公务舱	9 572	3 100
阿尔及尔	公务舱	8 344	2 900
阿姆斯特丹	经济舱		1 300
阿什哈巴德	公务舱	6 940	3 100
阿斯塔纳	公务舱	8 000	2 900
奥克兰	公务舱	9 298	4 600
巴格达	公务舱	9 999	2 499
巴哈马	经济舱		1 400
曼谷	公务舱	6 710	3 150
北京	公务舱	8 850	4 250
柏林	经济舱		2 700
伯尔尼	经济舱		2 700
比什凯克	公务舱	8 500	3 000
比绍	公务舱	10 500	3 200
巴西利亚	公务舱	8 588	3 000
布林迪西	公务舱	8 044	2 200
布鲁塞尔	经济舱		2 500
布宜诺斯艾利斯	公务舱	9 210	3 760
布琼布拉	公务舱	11 178	6 950
开罗	公务舱	8 400	5 460
加拉加斯	经济舱		1 900
达喀尔	公务舱	10 283	3 100
大马士革	公务舱	7 200	3 000
达卡	公务舱	9 923	3 100
帝力	公务舱	9 500	3 000
吉布提	公务舱	9 999	3 200
迪拜	公务舱	14 062	3 400
斐济	公务舱	8 700	2 900
日内瓦	经济舱		2 400
危地马拉城	经济舱		1 700
河内	公务舱	7 756	2 900
伊斯兰堡	公务舱	10 364	4 475

目的地/出发地	应享权利类别	公务舱票价	经济舱票价
伊斯坦布尔	公务舱	8 254	3 184
雅加达	公务舱	7 185	5 071
朱巴	公务舱	9 301	5 254
喀布尔	公务舱	11 775	5 442
坎帕拉	公务舱	10 453	3 400
加德满都	公务舱	8 920	3 200
喀土穆	公务舱	8 486	5 254
基辅	公务舱	5 000	3 868
基加利	公务舱	11 598	3 700
金沙萨	公务舱	9 616	3 400
吉隆坡	公务舱	7 955	3 000
利马	经济舱		2 600
里斯本	经济舱		2 200
伦敦	经济舱		2 300
卢萨卡	公务舱	10 500	3 500
马德里	经济舱		2 800
马那瓜	经济舱		1 900
马尼拉	公务舱	9 493	3 300
墨西哥城	经济舱		1 400
明斯克	公务舱	4 200	1 100
摩加迪沙	公务舱	9 583	5 501
莫斯科	公务舱	8 000	2 800
内罗毕	公务舱	9 583	5 501
内比都	公务舱	7 885	6 220
新德里	公务舱	9 476	6 752
奥斯陆	经济舱		2 600
渥太华	经济舱		2 300
瓦加杜古	公务舱	12 051	4 601
巴黎	经济舱		5 020
金边	公务舱	7 050	3 116
太子港	经济舱		1 400
比勒陀利亚	公务舱	11 300	3 300
平壤	公务舱	9 710	2 900
利雅得	公务舱	8 588	5 266
罗马	公务舱	7 900	3 000
圣胡安	经济舱		1 500
圣萨尔瓦多	经济舱		1 300

目的地/出发地	应享权利类别	公务舱票价	经济舱票价
萨那	公务舱	9 151	3 100
圣地亚哥	公务舱	8 030	2 900
圣多明各	经济舱		1 400
首尔	公务舱	8 100	3 400
新加坡	公务舱	9 176	3 100
悉尼	公务舱	17 488	3 800
塔什干	公务舱	5 999	2 350
德黑兰	公务舱	10 500	4 711
特拉维夫	公务舱	9 597	5 074
东帝汶	公务舱	12 700	3 300
东京	公务舱	12 130	6 602
的黎波里	公务舱	8 499	5 646
突尼斯市	公务舱	8 067	4 676
乌兰巴托	公务舱	9 961	5 212
维也纳	经济舱		2 800
万象	公务舱	9 945	5 382
华沙	经济舱		2 800
华盛顿特区	经济舱		540

## 附件五

## 机票预购政策合规情况

款次	地点或分款	合规百分比					
		2016				2017	
		第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度	第一 季度	第二 季度
1. 通盘决策、领导和协调	日内瓦	57	0	38	50	100	17
	内罗毕	0	0	20	0	0	17
	维也纳	—	75	100	50	—	100
	纽约	19	38	18	24	42	38
2. 大会和经济及社会理事 会事务和会议管理	日内瓦	22	54	53	65	43	84
	内罗毕	27	54	43	44	75	48
	纽约	39	39	35	55	44	65
3. 政治事务	纽约	4	3	5	6	24	15
	联合国中东和平进程 特别协调员办事处	20	13	24	13	5	47
	建设和平支助办公室	0	0	0	0	20	16
	联合国驻非洲联盟办 事处	50	67	0	0	0	0
	联合国关于在巴勒斯 坦被占领土修建隔离 墙造成的损失登记册 办公室	86	100	90	100	100	100
4. 裁军	日内瓦	0	0	90	0	100	100
	纽约	35	29	36	22	66	75
5. 维持和平行动	联合国驻印度和巴基 斯坦军事观察组	12	22	10	15	39	22
	联合国停战监督组织	29	43	22	38	23	61
	纽约	11	0	0	0	50	43
6. 和平利用外层空间	维也纳	91	40	87	67	8	77
8. 法律事务	日内瓦	—	91	93	100	—	97
	维也纳	74	79	88	58	70	58
	纽约	89	47	22	26	65	69
9. 经济和社会事务	纽约	15	10	5	5	33	37
10. 最不发达国家、内陆发 展中国家和小岛屿发展中 国家	纽约	25	0	0	0	69	33
11. 联合国支助非洲发展 新伙伴关系	亚的斯亚贝巴	10	14	40	0	50	67
	纽约	7	0	0	6	33	32

款次	地点或分款	合规百分比					
		2016				2017	
		第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度	第一 季度	第二 季度
12. 贸易与发展	日内瓦	51	40	38	26	47	51
14. 环境	内罗毕	52	73	58	45	50	59
15. 人类住区	内罗毕	2	7	26	29	0	10
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	维也纳	66	79	73	54	48	63
18. 非洲经济和社会发展	亚的斯亚贝巴	19	18	26	15	24	20
	纽约	100	0	0	50	100	33
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	曼谷	26	41	35	29	19	37
20. 欧洲的经济	日内瓦	60	71	70	70	48	62
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	圣地亚哥	31	50	36	45	41	39
22. 西亚的经济和社会发展	贝鲁特	45	37	59	44	14	28
24. 人权	塞浦路斯失踪人员调查委员会	—	67	33	0	—	0
	曼谷	14	36	0	14	—	—
	贝鲁特	—	0	—	100	0	—
	日内瓦	56	66	66	58	58	66
27. 人道主义援助	联合国日内瓦办事处	0	12	17	7	18	25
	联合国总部	10	0	33	100	21	28
28. 公共信息	圣地亚哥	—	—	—	—	100	67
	贝鲁特	—	—	—	40	—	0
	日内瓦	100	—	33	100	—	—
	内罗毕	—	0	—	—	—	—
	维也纳	—	0	—	0	—	—
	纽约	21	15	32	18	16	52
29A. 主管管理事务副秘书长办公室	纽约	33	33	100	100	100	100
29B. 方案规划、预算和账户厅	纽约	0	8	0	0	38	60
29C. 人力资源管理厅	亚的斯亚贝巴	—	86	—	67	—	100
	日内瓦	—	—	—	50	—	100
	圣地亚哥	0	100	100	—	—	—
	曼谷	—	0	67	40	0	100
	贝鲁特	—	100	100	0	—	—

款次	地点或分款	合规百分比					
		2016				2017	
		第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度	第一 季度	第二 季度
	日内瓦	50	100	43	54	0	57
	内罗毕	—	0	50	0	—	18
	维也纳	100	50	—	80	50	63
	联合国中东和平进程 特别协调员	—	100	—	—	—	—
	联合国停战监督组织	—	50	—	0	—	—
	纽约	25	40	16	24	47	38
29D.	中央支助事务厅	20	25	0	50	100	80
29E.	信息和通信技术厅	0	33	—	—	—	—
	纽约	22	8	22	10	18	30
29F.	行政, 日内瓦	43	90	38	56	73	88
29G.	行政, 维也纳	50	100	33	—	100	88
29H.	行政, 内罗毕	50	50	100	40	—	50
30.	内部监督	33	75	100	100	100	100
	内罗毕	0	50	67	—	67	0
	维也纳	83	83	50	80	22	83
	纽约	44	32	15	0	52	73
34.	安全和安保	0	55	0	45	12	33
	亚的斯亚贝巴	0	100	33	—	—	0
	圣地亚哥	0	100	—	—	100	100
	曼谷	—	0	—	100	—	86
	日内瓦	—	0	100	38	50	75
	内罗毕	0	0	0	100	0	50
	纽约	5	5	0	4	12	18

## 附件六

### 行预咨委会审议的联合国实体的其他文件

行政和预算问题咨询委员会自发布其关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的第一次报告以来，依照对下列文件的审查情况向联合国各机构提交了报告。

- A. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局**
- 联合国开发计划署 2014-2017 年综合预算的中期审查(DP/2016/10)
- 联合国人口基金 2014-2017 年综合预算的中期审查(DPA/FPA/2016/3)
- 联合国项目事务署 2016-2017 两年期预算估计数(DP/OPS/2015/5)
- B. 联合国难民事务高级专员公署：高级专员方案执行委员会**
- 联合国难民事务高级专员公署 2016-2017 两年期方案预算(订正)(A/AC.96/1158/Add.1)
- 联合国难民事务高级专员公署 2016-2017 两年期方案预算(订正)(A/AC.96/1147)
- 联合国难民事务高级专员经管的自愿基金 2015 年 12 月 31 日终了财政年度财政报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/71/5/Add.6)
- C. 世界粮食计划署执行局**
- 世界粮食计划署战略计划(2017-2021)(WFP/EB.2/2016/4-A/1)
- 机构成果框架(2017-2021)(WFP/EB.2/2016/4-B/1)
- 粮食署管理计划(2017-2019)(WFP/EB.2/2016/5-A/1/Rev.1)
- 粮食署管理计划增编(2017-2019)——使用方案支助和行政平衡账户(WFP/EB.1/2017/5/1)
- 反欺诈和反腐败政策最新情况(WFP/EB.1/2017/11-B)
- 财务框架审查(WFP/EB.2/2016/5-B/1)
- 最新综合路线图(WFP/EB.A/2017/5-A/I)
- 监督报告披露政策(WFP/EB.A/2017/6-B/1)
- 任命审计委员会两名成员(WFP/EB.A/2017/6-C/I)
- 经修订的审计委员会职权范围(WFP/EB.A/2017/6-D/I)
- 外聘审计员关于权力下放的报告(WFP/EB.A/2017/6-G/I)以及管理部门对外聘审计员报告中所提建议的回应((WFP/EB.A/2017/6-G/I/Add.1)
- 外聘审计员关于人力资源变动的报告(WFP/EB.A/6-H/1)以及管理部门对外聘审计员报告中所提建议的回应(WFP/EB.A/2017/6-H/1/Add.1)

外聘审计员 2016 年 7 月至 2017 年 6 月期间的工作计划(WFP/EB.2/2016/5-C/1)

国家战略计划政策(WFP/EB.2/2016/4-C/1)

世界粮食计划署管理计划((2016-2018)(WFP/EB.2/2015/5-A/1)

任命任期从 2016 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日的世界粮食计划署外聘审计员(WFP/EB.2/2015/5-B/1)

财务框架审查最新情况(WFP/EB.2/2015/5-C/1)

外聘审计员 2015 年 7 月至 2016 年 6 月期间的工作计划(WFP/EB.2/2015/5-D/1)

2016 年已审计年度账户(WFP/EB.A/2017/6-A/1)

2015 年已审计年度账户(WFP/EB.A/2016/6-A/1)

任命执行局两名成员参加甄选小组以任命审计工作委员会两名成员(WFP/EB.A/2016/6-B/1/Rev.1)

用于备灾活动的立即反应账户的使用情况(WFP/EB.A/2016/6-C/1)

审计委员会年度报告(WFP/EB.A/2016/6-D/1/Rev.2)

监察主任的年度报告(WFP/EB.A/2016/6-E/1)和执行主任关于监察主任年度报告的说明(WFP/EB.A/2016/6-E/1/Add.1)

外聘审计员关于学校供餐方案的报告(WFP/EB.A/2016/6-F/1)和管理部门对外聘审计员报告中所提建议的回应(WFP/EB.A/2016/6-F/1/Add.1)

外聘审计员关于世界粮食计划署航空部门的报告(WFP/EB.A/2016/6-G/1)和管理部门对外聘审计员报告中所提建议的回应(WFP/EB.A/2016/6-G/1/Add.1)

外聘审计师建议执行情况报告(WFP/EB.A/2016/6-H/1)

关于世界粮食计划署预先供资机制利用情况的报告(2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)(WFP/EB.A/2016/6-I/1\*)

执行主任关于使用捐款和免除费用的报告(《总规则》第十二.4 和第十三.4(h)条)(WFP/EB.A/2016/6-J/1\*)

关于财务框架审查的最新情况(WFP/EB.A/2016/5-C/1\*)

#### D. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2016-2017 两年期综合预算估计数(UNW/2015/9)

#### E. 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会

联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算(E/CN.7/2015/17-E/CN.7/2015/20)

**F. 联合国训练研究所董事会**

修订联合国训练研究所 2016-2017 两年期方案预算([UNITAR/BT/57/2](#))

**G. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会**

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员的报告：2016-2017 年方案预算([A/70/13/Add.1](#))

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2014 年 12 月 31 日终了年度的财务报告 and 已审计财务报表以及审计委员会的报告([A/70/5/Add.4](#))

**H. 联合国人类住区规划署理事会**

联合国人类住区规划署 2016-2017 两年期拟议工作方案和联合国生境和人类住区基金会 2016-2017 两年期拟议预算([HSP/GC/25/5](#))

**I. 联合国伙伴关系办公室**

联合国伙伴关系办公室 2016 年行政预算

联合国伙伴关系办公室 2017 年行政预算

**J. 联合国大学**

联合国大学 2016-2017 两年期工作方案和预算估计数

**K. 联合国裁军研究所**

联合国裁军研究所所长关于裁研所 2015 年 1 月至 12 月期间的活动以及 2016 和 2017 年拟议工作方案和财务计划的报告([A/71/162](#))

联合国裁军研究所所长关于裁研所 2016 年 1 月至 12 月期间的活动以及 2017 和 2018 年拟议工作方案和财务计划的报告草稿

**L. 联合国环境规划署**

联合国环境规划署 2018-2019 两年期拟议工作方案和预算([UNEP/EA.2/16](#))

**M. 联合国儿童基金会**

联合国儿童基金会 2014-2017 年综合预算中期审查报告([E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1](#))

## 附件七

## 各参与组织在共同出资机构预算中所占份额及相应数额

## A. 各参与组织在共同出资机构 2014-2015 年预算中所占份额和相应数额

	国际公务员制度委员会			联合检查组			联合国系统行政首长协调理事会		国际公共部门会计准则项目	
	2014-2015 年预算份额		2010-2011 年 支出 (千美元) <sup>b</sup>	2014-2015 年预算份额		2014-2015 年预算份额	2014-2015 年预算份额		2014-2015 年预算份额	
	截至 2011 年 12 月 31 日工 作人员人数 <sup>a</sup>	百分比		数额 (美元)	百分比		数额 (美元)	百分比	数额 (美元)	百分比
联合国 <sup>c</sup>	15 303	23.60	4 541 867	8 216 126	13.80	1 944 696	18.70	1 099 803	18.80	290 742
联合国粮食和农业组织	3 509	5.40	1 039 241	2 915 267	4.90	690 508	5.10	299 946	5.20	80 418
国际原子能机构	2 238	3.50	673 582	1 081 929	1.80	253 656	2.60	152 914	2.70	41 756
国际民用航空组织	715	1.10	211 697	420 691	0.70	98 644	0.90	52 932	0.90	13 919
国际农业发展基金(农发基金) <sup>d</sup>	544	0.80	153 962	—	—	—	0.60	35 288	—	—
国际劳工组织(劳工组织) <sup>e</sup>	2 583	4.00	769 808	1 221 607	2.00	281 840	3.00	176 439	3.00	46 395
国际海事组织	286	0.40	76 981	138 844	0.20	28 184	0.30	17 644	0.30	4 640
国际海底管理局	32	—	—	12 966	0.10	14 092	0.10	5 881	0.10	1 547
国际电信联盟	746	1.20	230 942	400 879	0.70	98 644	0.90	52 932	0.90	13 919
联合国开发计划署	6 514	10.10	1 943 765	11 266 388	18.9	2 663 388	14.40	846 907	14.50	224 243
联合国教育、科学及文化组织	1 928	3.00	577 356	1 706 283	2.80	394 576	2.90	170 558	2.90	44 849
联合国人口基金	1 668	2.60	500 375	1 648 400	2.80	394 576	2.70	158 795	2.70	41 756
联合国难民事务高级专员公署	5 433	8.40	1 616 597	4 021 014	6.70	944 164	7.60	446 979	7.60	117 534
联合国儿童基金会	8 065	12.50	2 405 650	7 386 702	12.40	1 747 408	12.40	729 281	12.50	193 313
联合国工业发展组织	685	1.10	211 697	470 825	0.80	112 736	0.90	52 932	0.90	13 919
联合国项目事务署(项目署) <sup>f</sup>	718	1.10	211 697	2 466 929	4.10	577 772	2.70	158 795	2.70	41 756
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	201	0.30	57 736	1 128 853	1.90	267 748	1.10	64 694	1.10	17 012
联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署) <sup>g</sup>	353	0.50	96 226	396 630	0.70	98 644	0.60	35 288	0.60	9 279
世界旅游组织	98	0.20	38 490	45 088	0.10	14 092	0.10	5 881	0.10	1 547
万国邮政联盟	191	0.30	57 736	107 036	0.20	28 184	0.20	11 763	0.20	3 093
世界粮食计划署	4 254	6.60	1 270 183	7 297 605	12.20	1 719 224	9.40	552 842	9.40	145 371
世界卫生组织	5 855	9.10	1 751 313	4 105 032	6.80	958 256	8.00	470 504	8.00	123 720
泛美卫生组织	802	1.20	230 942	1 763 584	3.00	422 760	2.10	123 507	2.10	32 477
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署	704	1.10	211 697	604 789	1.00	140 920	1.00	58 813	1.10	17 012
世界知识产权组织	975	1.50	288 678	665 346	1.10	155 012	1.30	76 457	1.30	20 105
世界气象组织	271	0.40	76 981	171 892	0.30	42 276	0.40	23 525	0.40	6 186
<b>共计</b>	<b>64 671</b>	<b>100.0</b>	<b>19 245 200</b>	<b>59 660 704</b>	<b>100.00</b>	<b>14 092 000</b>	<b>100.00</b>	<b>5 881 300</b>	<b>100.00</b>	<b>1 546 500</b>

注：依据 2014-2015 年批款数。

<sup>a</sup> 截至 2011 年 12 月 31 日的工作人员数据(见 CEB/2011/HLCM/HR/13, 表 1 A)。

<sup>b</sup> 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)关于联合国系统各组织预算和财务状况的统计报告(见 A/67/215, 表 3)中报告的支出总额。支出来自经常资源以及信托基金、技术合作和其他非经常资源。各组织单独报告时扣除了实物支出。最初以美元

以外的其他货币计算的金额均以相关财务报表中所示汇率或采用当期联合国官方汇率平均数折算成美元。所显示的数额来自财务报表支出总额。

<sup>c</sup> 联合国工作人员的数字包括联合国、联合国训练研究所、国际贸易中心、国际公务员制度委员会、国际法院、联合国合办工作人员养恤基金和联合国大学(见 [CEB/2011/HLCM/HR/13](#), 表 1 A)。这些数字中不包括卢旺达国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭、刑事法庭余留事项国际处理机制、特别政治任务 and 维持和平行动。

<sup>d</sup> 农发基金不是联合检查组参与机构。计算该机构在首协会秘书处预算中所占份额时使用的是该机构 2010-2011 年支出。

<sup>e</sup> 包括劳工组织国际培训中心(194 名工作人员)。

<sup>f</sup> 项目署支出总额已重报, 以反映 2010-2011 年的项目支出总额、支助费用和收费。

<sup>g</sup> 妇女署自 2011 年开始运作。因此, 此处使用的妇女署工作人员数据截至 2011 年 12 月 31 日。支出计算方法是将 2011 年的支出 198 315 美元翻倍, 作为该两年期的最佳估计数。

## B. 各参与组织在共同出资机构 2016-2017 年预算中所占份额和相应数额

	分摊标准		国际公务员制度委员会		联合检查组		联合国系统行政首长协调理事会		国际公共部门会计准则项目	
	截至 2013 年 12 月 31 日的工作人员人数 <sup>a</sup>	2012-2013 年支出 (千美元) <sup>b</sup>	2016-2017 年预算份额		2016-2017 年预算份额		2016-2017 年预算份额		2016-2017 年预算份额	
			百分比	数额 (美元)	百分比	数额 (美元)	百分比	数额 (美元)	百分比	数额 (美元)
联合国 <sup>c</sup>	16 556	8 433 006	24.75	4 470 988.50	13.90	1 855 233	18.90	1 074 975	19.00	104 804
联合国粮食和农业组织	3 255	2 723 392	4.89	883 358.94	4.50	600 615	4.57	259 928	4.60	25 374
国际原子能机构	2 310	1 193 481	3.49	630 454.54	2.00	266 940	2.65	150 724	2.70	14 893
国际民用航空组织	710	469 161	1.10	198 710.60	0.80	106 776	0.90	51 189	0.90	4 964
国际农业发展基金(农发基金) <sup>d</sup>	510	355 803	0.80	144 516.80	—	—	0.66	37 539	不适用	不适用
国际劳工组织(劳工组织) <sup>e</sup>	2 458	1 353 075	3.69	666 583.74	2.20	293 634	2.89	164 375	2.90	15 996
国际海事组织	267	156 918	0.40	72 258.40	0.30	40 041	0.30	17 063	0.30	1 655
国际海底管理局 <sup>f</sup>	33	不适用	0.10	18 064.60	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
国际电信联盟	752	426 569	1.10	198 710.60	0.70	93 429	0.89	50 621	0.90	4 964
联合国开发计划署	6 285	10 456 009	9.38	1 694 459.48	17.20	2 295 684	12.99	738 832	13.10	72 260
联合国教育、科学及文化组织	2 038	1 590 009	2.99	540 131.54	2.60	347 022	2.77	157 549	2.80	15 445
联合国人口基金	1 784	1 723 716	2.69	485 937.74	2.80	373 716	2.69	152 999	2.70	14 893
联合国难民事务高级专员公署	6 712	4 959 386	10.08	1 820 911.68	8.20	1 094 454	8.90	506 205	9.00	49 644
联合国儿童基金会	8 119	7 605 955	12.18	2 200 268.28	12.50	1 668 375	12.06	685 937	12.10	66 744
联合国工业发展组织	617	633 397	0.90	162 581.40	1.00	133 470	0.96	54 602	1.00	5 516
联合国项目事务署	720	1 380 254	1.10	198 710.60	2.30	306 981	1.63	92 710	1.60	8 826
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	220	1 349 597	0.30	54 193.80	2.20	293 634	1.24	70 527	1.20	6 619
联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)	543	498 764	0.80	144 516.80	0.80	106 776	0.80	45 502	0.80	4 413
世界旅游组织	96	48 049	0.10	18 064.60	0.10	13 347	0.10	5 688	0.10	552
万国邮政联盟	185	150 027	0.30	54 193.80	0.20	26 694	0.26	14 788	0.30	1 655
世界粮食计划署	4 319	8 000 170	6.49	1 172 392.54	13.10	1 748 457	9.59	545 450	9.60	52 954
世界卫生组织	5 398	4 230 666	8.08	1 459 619.68	7.00	934 290	7.36	418 615	7.40	40 818
泛美卫生组织	821	1 978 326	1.20	216 775.20	3.20	427 104	2.19	124 561	2.20	12 135
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署	673	569 593	1.00	180 646.00	0.90	120 123	0.95	54 033	1.00	5 516
世界知识产权组织	1 019	722 025	1.50	270 969.00	1.20	160 164	1.33	75 646	1.30	7 171
世界气象组织	280	172 526	0.40	72 258.40	0.30	40 041	0.30	17 063	0.30	1 655
国际移民组织(移民组织) <sup>g</sup>	3 093	2 463 298	不适用	不适用	不适用	不适用	2.12	120 579	2.20	12 135
全面禁止核试验条约组织 <sup>h</sup>	261	不适用	0.19	34 322.74	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
<b>共计</b>	<b>70 034</b>	<b>63 643 172</b>	<b>100.00</b>	<b>18 064 600</b>	<b>100.00</b>	<b>13 347 000</b>	<b>100.00</b>	<b>5 687 700</b>	<b>100.00</b>	<b>551 600</b>

注：2016-2017 年批款数与 2018-2019 年拟议方案预算中列报数相同。

<sup>a</sup> 截至 2011 年 12 月 31 日的工作人员数据(见 CEB/2014/HLCM/HR/21, 表 1 A)。

<sup>b</sup> 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)关于联合国系统各组织预算和财务状况的统计报告(见 A/69/305, 表 3)中报告的支出总额。支出来自经常资源以及信托基金、技术合作和其他非经常资源。各组织单独报告时扣除了实物支出。

- <sup>c</sup> 联合国工作人员的数字包括联合国、联合国训练研究所、国际贸易中心、国际公务员制度委员会、国际法院、联合国合办工作人员养恤基金和联合国大学(见 CEB/2014/HLCM/HR/21, 表 1 A)。这些数字中不包括卢旺达国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭、刑事法庭余留事项国际处理机制、特别政治任务和维护和平行动。
- <sup>d</sup> 农发基金不是联合检查组参与机构。
- <sup>e</sup> 包括劳工组织国际培训中心(175 名工作人员)。
- <sup>f</sup> 国际海底管理局是联合国共同制度成员, 因此参与国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)的费用分摊预算。国际海底管理局还是联合国安保管理系统成员组织。
- <sup>g</sup> 移民组织于 2016 年 9 月 19 日成为首协会正式成员。因此, 移民组织将于 2017 年 1 月 1 日开始为首协会秘书处和国际公共部门会计准则项目共同出资的预算供资。已经按比例计算了移民组织所占份额(50%)。移民组织 2017 年 2 月提供了移民组织工作人员数据。
- <sup>h</sup> 全面禁止核试验条约组织 2017 年 1 月 1 日成为联合国共同制度成员组织, 并将从 2017 年 1 月 1 日起开始分担公务员制度委员会预算费用。已经按比例计算了该组织所占份额(50%)。该组织 2017 年 2 月提交了截至 2013 年 12 月 31 日的工作人员数据。

### C. 各参与组织在共同出资机构 2018-2019 年预算(重计费用前)中所占份 额和相应数额

	分摊标准		国际公务员制度委员会		联合检查组		联合国系统行政首长 协调理事会		国际公共部门会计 准则项目	
	截至 2015 年 12 月 31 日的 工作人员人数 <sup>a</sup>	2014-2015 年 支出 (千美元) <sup>b</sup>	2018-2019 年预算份额		2018-2019 年预算份额		2018-2019 年预算份额		2018-2019 年预算份额	
			百分比	数额 (美元)	百分比	数额 (美元)	百分比	数额 (美元)	百分比	数额 (美元)
联合国 <sup>c</sup>	16 415	10 757 791	24.13	4 358 370	15.06	2 010 115	18.77	1 067 717	18.90	96 025
全面禁止核试验条约组织 <sup>d</sup>	260	不适用	0.38	69 033	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
联合国粮食和农业组织	3 036	2 464 748	4.46	806 093	3.45	460 543	3.79	215 529	3.81	19 380
国际原子能机构	2 407	1 149 117	3.54	639 086	1.61	214 715	2.47	140 287	2.48	12 620
国际民用航空组织	745	416 999	1.09	197 806	0.58	77 917	0.80	45 751	0.81	4 115
国际农业发展基金(农发基金) <sup>e</sup>	561	351 311	0.82	148 952	不适用	不适用	0.63	35 869	不适用	不适用
国际劳工组织(劳工组织) <sup>f</sup>	2 500	1 271 073	3.67	663 779	1.78	237 503	2.61	148 655	2.63	13 372
国际海事组织	260	137 951	0.38	69 033	0.19	25 776	0.28	15 679	0.28	1 410
国际移民组织(移民组织) <sup>g</sup>	3 098	3 059 029	不适用	不适用	不适用	不适用	4.23	240 600	4.26	21 631
国际海底管理局 <sup>h</sup>	31	不适用	0.05	8 231	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
国际电信联盟	744	379 924	1.09	197 540	0.53	70 990	0.78	44 302	0.78	3 985
联合国开发计划署	5 960	10 371 714	8.76	1 582 448	14.52	1 937 976	11.14	633 358	11.20	56 916
联合国教育、科学及文化组织	1 952	1 564 657	2.87	518 278	2.19	292 359	2.42	137 813	2.44	12 392
联合国人口基金	1 887	1 979 491	2.77	501 020	2.77	369 872	2.65	150 966	2.67	13 572
联合国难民事务高级专员公署	7 992	6 639 366	11.75	2 121 967	9.29	1 240 579	10.08	573 104	10.14	51 532
联合国儿童基金会	8 693	9 618 000	12.78	2 308 091	13.46	1 797 143	12.56	714 427	12.64	64 225
联合国工业发展组织	582	476 862	0.86	154 528	0.67	89 103	0.73	41 483	0.73	3 730
联合国项目事务署 <sup>f</sup>	11	1 338 201	0.02	2 921	1.87	250 046	0.90	51 291	0.91	4 604
联合国近东巴勒斯坦难民救济 和工程处	215	2 634 860	0.32	57 085	3.69	492 329	1.91	108 751	1.92	9 763
联合国促进性别平等和增强妇 女权能署(妇女署)	663	585 512	0.97	176 034	0.82	109 404	0.86	48 863	0.86	4 393
世界旅游组织	94	51 779	0.14	24 958	0.07	9 675	0.10	5 741	0.10	516
万国邮政联盟	156	142 512	0.23	41 420	0.20	26 629	0.21	11 677	0.21	1 050
世界粮食计划署	4 675	9 890 250	6.87	1 241 266	13.85	1 848 013	9.91	563 480	9.96	50 630
世界卫生组织	5 312	5 055 251	7.81	1 410 397	7.08	944 584	7.13	405 328	7.17	36 442
泛美卫生组织	741	3 025 011	1.09	196 744	4.23	565 229	2.54	144 691	2.56	12 995
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合 规划署	685	589 662	1.01	181 875	0.83	110 180	0.88	49 904	0.88	4 487
世界知识产权组织	1 164	689 434	1.71	309 055	0.97	128 822	1.28	72 923	1.29	6 559
世界气象组织	296	200 698	0.44	78 591	0.28	37 501	0.34	19 508	0.35	1 754
<b>共计</b>	<b>71 135</b>	<b>74 841 203</b>	<b>100.00</b>	<b>18 064 600</b>	<b>100.00</b>	<b>13 347 000</b>	<b>100.00</b>	<b>5 687 700</b>	<b>100.00</b>	<b>508 100</b>

\* 注：依据的是 2018-2019 两年期拟议方案预算(重计费用前)第 31 款的数据。

<sup>a</sup> 截至 2015 年 12 月 31 日的工作人员数据(见 CEB/2016/HLCM/HR/20, 表 1 A)。

- <sup>b</sup> 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)关于联合国系统各组织预算和财务状况的统计报告(见 [A/71/583](#), 表 3)中报告的支出总额。支出来自经常资源以及信托基金、技术合作和其他非经常资源。各组织单独报告时扣除了实物支出。
- <sup>c</sup> 联合国工作人员的数字包括联合国、联合国训练研究所、国际贸易中心、国际公务员制度委员会、国际法院、联合国合办工作人员养恤基金和联合国大学(见 [CEB/2016/HLCM/HR/20](#), 表 1 A)。这些数字中不包括卢旺达国际刑事法庭、前南斯拉夫问题国际法庭、刑事法庭余留事项国际处理机制、特别政治任务和维护和平行动。
- <sup>d</sup> 全面禁止核试验条约组织 2017 年 1 月 1 日成为联合国共同制度成员组织, 并将从 2017 年 1 月 1 日起开始分担公务员制度委员会预算费用。已经按比例计算了该组织所占份额(50%)。该组织 2017 年 2 月提交了截至 2015 年 12 月 31 日的工作人员数据。
- <sup>e</sup> 农发基金不是联合检查组参与机构。
- <sup>f</sup> 包括劳工组织国际培训中心(169 名工作人员)。
- <sup>g</sup> 经移民组织 2017 年 3 月证实的截至 2015 年 12 月 31 日的移民组织工作人员数据。
- <sup>h</sup> 国际海底管理局是联合国共同制度成员, 因此参与公务员制度委员会的费用分摊预算。国际海底管理局还是联合国安保管理系统成员组织。国际海底管理局 2017 年 2 月提供的工作人员数据。

17-13425 (C) 060917 080917



请回收 