

**Семьдесят вторая сессия**

Пункт 73(b) предварительной повестки дня\*\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод****Эффективное содействие осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [70/166](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о мероприятиях, проведенных государствами-членами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными лицами в целях повышения эффективности осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и обеспечения реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

\* Переиздано по техническим причинам 26 сентября 2017 года<sup>7</sup>

\*\* [A/72/150](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [70/166](#) Генеральной Ассамблеи об эффективном содействии осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; в этой резолюции содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба представить доклад о мероприятиях, проведенных государствами-членами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными лицами в целях повышения эффективности осуществления Декларации и обеспечения реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

2. В докладе сначала отмечаются основные мероприятия, проведенные в рамках Организации Объединенных Наций, а затем приводится подробная информация по отдельным областям действий, в том числе о проблемах в области прав человека и мерах, которые принимают государства-члены, национальные правозащитные учреждения и различные структуры Организации Объединенных Наций для решения вызывающих озабоченность вопросов на глобальном и национальном уровнях. Он подготовлен на основе выводов и докладов различных органов и механизмов Организации Объединенных Наций и письменных ответов государств-членов и других заинтересованных лиц на вербальную ноту, направленную УВКПЧ от имени Генерального секретаря<sup>1</sup>.

3. В этом году будет отмечаться двадцать пятая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В этой декларации, принятой Генеральной Ассамблеей консенсусом в 1992 году, подчеркивается, что поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают. Государства и другие заинтересованные стороны могут руководствоваться этой декларацией при определении мер, которые необходимо принять для обеспечения прав меньшинств в целях реализации принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и международных и региональных документах в области прав человека, в том числе в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности в его статье 27.

4. Несмотря на глобальный консенсус в отношении принципов, изложенных в Декларации, лица, принадлежащие к меньшинствам, в ряде ситуаций по-прежнему сталкиваются с нарушениями их прав человека. Непрерывающееся насилие над религиозными меньшинствами, дискриминация рома, предвзятое отношение правоохранительных органов к лицам африканского происхождения и многие другие вопросы, поднимаемые правозащитными и другими структурами, являются свидетельством того, насколько важно обеспечить, чтобы двадцать пятая годовщина принятия Декларации ознаменовалась более эффективным осуществлением всех ее статей. Для достижения этого необходимы согласованные усилия органов власти всех уровней, неправительственных организаций и представителей меньшинств<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> С представленными материалами можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

<sup>2</sup> См., например, [A/HRC/34/53](#), в том числе пункты 57–104, а также совместное заявление Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения и Специального докладчика по современным формам

## II. Основные мероприятия в рамках Организации Объединенных Наций

5. В соответствии со статьей 9 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций содействуют полному осуществлению прав и принципов, изложенных в Декларации. Эта задача касается всех трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций (права человека; развитие и мир; безопасность) и требует общесистемных скоординированных усилий. Эта работа проводится при содействии сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, деятельность которой координирует УВКПЧ, стремящееся привлечь к этим усилиям всю систему Организации Объединенных Наций. Основой этой работы, которая включает в себя скоординированное взаимодействие как на глобальном, так и страновом уровне, в том числе деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций и других субъектов, являются рекомендательная записка Генерального секретаря по вопросу о борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств и связанный с ней план действий на 2014–2017 годы. Для содействия принятию последующих мер в связи с упомянутой рекомендательной запиской УВКПЧ организовало для страновых групп Организации Объединенных Наций ряд соответствующих семинаров. Большое значение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, также отражено в рекомендательной записке по вопросу о правах человека для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, которая в 2016 году была выпущена Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях содействия учету вопросов прав человека в работе Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

6. Роль главных инициаторов повышения эффективности осуществления Декларации по-прежнему играют Форум Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств. Не менее важно, чтобы права лиц, принадлежащих к меньшинствам, учитывались в работе правозащитных органов и механизмов с более широкими полномочиями. В этой связи можно с удовлетворением отметить частое упоминание меньшинств в выводах по конкретным странам и замечаниях общего порядка различных договорных органов по правам человека, а также в докладах многих специальных докладчиков. Кроме того, государства-члены часто затрагивали вопросы, касающиеся прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, в контексте универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека. В ходе второго цикла универсального периодического обзора отмечался резкий рост числа соответствующих рекомендаций, вынесенных государствами-членами, по сравнению с первым циклом обзора. Хотя этот рост является свидетельством сохраняющихся проблем в осуществлении этих прав, он также указывает на то, что государства-члены уделяют больше внимания правам человека лиц, принадлежащих к меньшинствам.

7. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированные в ней цели устойчивого развития открывают новые возможности для поощрения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и Орга-

---

расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которое касается Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 2017 года; доступно на веб-сайте [www.ohch.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21416&LangID=E](http://www.ohch.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21416&LangID=E).

низации Объединенных Наций, государствам, меньшинствам и другим субъектам надо воспользоваться этими возможностями. Учитывая то внимание, которое в Повестке дня на период до 2030 года уделяется защите прав человека и обеспечению того, чтобы никто не был забыт, а также наличие прямых упоминаний этих вопросов в формулировках поставленных целей и задач, в том числе в отношении сокращения неравенства, вовлечение меньшинств в осуществление Повестки дня имеет огромное значение. Актуальность вопросов меньшинств в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года была отмечена в некоторых из первых добровольных национальных обзоров хода достижения целей устойчивого развития, представленных странами на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2016 года.

8. Еще одной важной новой отправной точкой для взаимодействия является провозглашенное Генеральной Ассамблеей Международное десятилетие лиц африканского происхождения (2015–2024 годы), проведение которого координирует Верховный комиссар по правам человека. Его тема — «Лица африканского происхождения: признание, справедливость и развитие» — отражена в плане действий. Интерес к активному участию в проведении этого десятилетия отмечается как на национальном и региональном уровнях, так и в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе в сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. Организация Объединенных Наций во взаимодействии с государствами-членами, студентами, деятелями искусств и неправительственными организациями во всем мире популяризирует это десятилетие с помощью постоянно обновляемого многоязычного веб-сайта, социальных сетей, плакатов, выставок и специальных мероприятий<sup>3</sup>.

9. Ряд правозащитных механизмов по-прежнему отмечает проблемы в области защиты прав лиц африканского происхождения; в частности, Специальный докладчик по вопросам меньшинств вынесла соответствующие рекомендации по итогам ее поездки в Бразилию в сентябре 2015 года<sup>4</sup>. Некоторые государства, включая Гондурас, Колумбию и Мексику, и национальные правозащитные учреждения сообщили в своих материалах о конкретных мерах, принятых в отношении лиц африканского происхождения<sup>5</sup>.

### **III. Отдельные ключевые сферы деятельности**

#### **A. Расширение прав и возможностей и обеспечение участия**

10. Решающее значение для осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, имеет осведомленность обладателей этих прав о том, как ими воспользоваться, и наличие у этих лиц навыков и возможностей обращения к соответствующим процедурам и механизмам. Именно в этом состоит конечная цель ежегодной Программы стипендий УВКПЧ для представителей меньшинств, в рамках которой в 2016 году учебу прошли 11 слушателей из различных регионов. В течение более чем 10 лет эта программа дает лицам, принадлежащим к меньшинствам, возможность подробно ознакомиться с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и развить свои

<sup>3</sup> См., например, [www.un.org/en.org/en/events/africandescendentdecade](http://www.un.org/en.org/en/events/africandescendentdecade).

<sup>4</sup> [A/HRC/31/56/Add.1](http://A/HRC/31/56/Add.1).

<sup>5</sup> Материалы, представленные Гондурасом, Колумбией и Национальной комиссией Мексики по правам человека.

навыки пропагандиста в целях более эффективного использования международных стандартов и механизмов в области прав человека. Проведенная оценка этой программы стипендий подтвердила ее эффективность, так как было установлено, что после своей учебы многие стипендиаты организовали семинары по правам меньшинств и стали активнее сотрудничать с договорными органами и специальными процедурами, в том числе в рамках деятельности, осуществляемой на основе их выводов. Например, бывший стипендиат из Колумбии организовал обучение более чем 300 молодежных лидеров меньшинств по документам и механизмам Организации Объединенных Наций, касающимся меньшинств. УВКПЧ также организовало ряд занятий для изучения в странах прав меньшинств, в том числе в Мьянме, Республике Молдова и на Филиппинах, и учредило специальные стипендии для лиц африканского происхождения и коренных народов.

11. В пункте 2 статьи 2 Декларации отмечается, что лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни. Такому участию могут содействовать различные механизмы, включая консультативные органы и специальных координаторов в соответствующих государственных учреждениях. В целях поощрения таких инициатив Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии провело в 2015 году исследование передового опыта расширения участия меньшинств в политической жизни, особенно в работе гражданской службы и консультативных и выборных органов, и сейчас помогает властям Кыргызстана добиваться новых успехов на основе этого передового опыта<sup>6</sup>. Женщины из числа меньшинств часто сталкиваются с особенно серьезными препятствиями в ходе принятия решений и в других случаях. Поэтому Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») ведет работу по расширению прав и возможностей женщин из числа меньшинств, в том числе учит представителей меньшинств в Казахстане отстаивать свои права и контактировать со средствами массовой информации, а в Непале помогает женщинам, исключенным из процесса консультаций по правам человека, добиваться того, чтобы их включили в число участников консультаций<sup>7</sup>.

12. Несколько государств-членов также сообщили о своих усилиях, направленных на расширение участия меньшинств в принятии решений. Германия отметила роль ее Секретариата по делам меньшинств, который представляет интересы национальных меньшинств в федеральном правительстве и законодательных органах<sup>8</sup>. Сербия предоставила информацию о роли ее Национального совета по делам национальных меньшинств, в состав которого входят представители компетентных государственных органов и председатели всех существующих в стране советов национальных меньшинств, в осуществлении плана действий по обеспечению прав национальных меньшинств, принятого Сербией в 2016 году<sup>9</sup>.

## **В. Сбор данных**

13. Важная роль дезагрегированных данных в деле обеспечения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и контроля за соблюдением этих прав неоднократно подчеркивалась Специальным докладчиком по вопросам мень-

<sup>6</sup> См. АНС/34/21 и Согг.1, пункт 16.

<sup>7</sup> Представлено Структурой Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины»).

<sup>8</sup> Представлено Германией.

<sup>9</sup> Представлено Сербией.

шинств, договорными органами по правам человека и другими правозащитниками. Кроме того, в ноябре 2016 года Форум по вопросам меньшинств на своей девятой сессии, которая была посвящена положению меньшинств в условиях гуманитарных кризисов, рекомендовал осуществлять сбор соответствующих данных и ответственное управление ими в соответствии с международными стандартами и по возможности приводить их в разбивке по этнической принадлежности, языку, гражданству, религиозной принадлежности, возрасту и полу.

14. Также очевидно, что сбор данных имеет большое значение и в связи с целями устойчивого развития, не в последнюю очередь в ходе отслеживания мер по выполнению обязательства не забыть никого. В согласованных глобальных концептуальных рамках содержится требование о том, чтобы в случае необходимости показатели достижения целей в области устойчивого развития приводились в разбивке по уровню дохода, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, признаку инвалидности, географическому местоположению и другим признакам в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики.

15. Во многих странах местные представительства Организации Объединенных Наций выступают за сбор дезагрегированных данных. Так, Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки осуществило ряд инициатив, направленных на привлечение внимания к тому, что сбор дезагрегированных данных необходим для понимания того, как дискриминация ощущается различными группами, и, следовательно, для разработки адресных стратегий<sup>10</sup>. Структура «ООН-женщины» также прилагала усилия для поощрения сбора и использования таких данных, в том числе с помощью анализа наличия данных с разбивкой по признаку пола в целях выявления нехватки данных, касающихся проживающих во Вьетнаме женщин и девочек из числа этнических меньшинств<sup>11</sup>. В Кении УВКПЧ положило начало сотрудничеству между Национальной комиссией по правам человека и Бюро статистики, оказавшемуся полезным для согласования перечня групп населения, которые не должны быть забыты; этот перечень будет использоваться в рамках национальных усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и по оценке результатов этой работы<sup>12</sup>.

16. Несколько государств сообщили о своих усилиях по сбору данных. Например, Словакия отметила свой национальный план действий по проведению в 2021 году переписи населения и жилого фонда; особое внимание в этом плане уделяется рома и маргинализированным группам<sup>13</sup>. Аргентина сообщила, что в 2016 году Национальный институт по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией приступил к обновлению национального исследования дискриминации у себя в стране<sup>14</sup> в целях получения статистических данных о положении жертв дискриминации. Национальная комиссия Мексики по правам человека подготовила исследование о положении лиц африканского происхождения в целях повышения уровня осведомленности и формирования соответствующих аналитических критериев<sup>15</sup>.

<sup>10</sup> См., например, информацию о семинаре по этой теме; имеется на испанском языке на веб-сайте <http://acnudh.org/31688-2/>.

<sup>11</sup> Представлено структурой «ООН-женщины».

<sup>12</sup> Представлено Советником УВКПЧ по правам человека в Кении.

<sup>13</sup> Представлено Словакией.

<sup>14</sup> Представлено Аргентиной.

<sup>15</sup> Представлено Национальной комиссией Мексики по правам человека.

## C. Конституционные гарантии

17. Крайне важно обеспечить вовлечение меньшинств в процесс разработки законодательства и отражение их прав в нормативных актах, принятых по итогам этого процесса, особенно в конституции страны. В целях поощрения таких процессов Организация Объединенных Наций осуществляет ряд инициатив в различных регионах. Например, центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона организует региональные консультации экспертов по вопросам учета прав меньшинств в ходе конституционных реформ. В последний раз такие консультации проводились в июле 2016 года в Аммане, где эксперты проанализировали конституционные реформы в регионе и изучили способы более эффективной защиты прав меньшинств<sup>16</sup>.

18. В этой связи ряд государств также предоставил информацию о мерах, принятых ими в целях укрепления соответствующих норм. Так, Армения сообщила, что поправки, внесенные в ее Конституцию в декабре 2015 года, усиливают защиту прав человека в целом и предусматривают возможность выделения мест в Национальном собрании для представителей национальных меньшинств<sup>17</sup>. Важность процессов конституционных реформ для меньшинств подчеркивалась и в Шри-Ланке, в том числе Верховным комиссаром по правам человека, который по итогам своей поездки, состоявшейся в феврале 2016 года, выразил надежду на то, что сейчас — не в последнюю очередь в рамках конституционной реформы — меньшинствам и другим группам, которых ранее игнорировали или подвергали дискриминации, будет уделено то внимание, которого они заслуживают<sup>18</sup>. По итогам своей поездки в эту страну в октябре 2016 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств также подчеркнула большое значение этого процесса конституционной реформы. Она обратилась к Шри-Ланке с настоятельным призывом создать в рамках структуры управления эффективный механизм защиты прав меньшинств и обеспечить наличие правовых и институциональных гарантий равенства и недискриминации<sup>19</sup>.

## D. Гарантии недискриминации

19. Права меньшинств, закрепленные в Декларации и других международных документах по правам человека, не ограничиваются лишь защитой от дискриминации, однако надежные гарантии предотвращения дискриминации являются основой этих прав. Необходимость борьбы с перекрестными формами дискриминации неоднократно подчеркивалась Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В своей общей рекомендации № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин<sup>20</sup>, Комитет призвал государства-участники обеспечить защиту уязвимых и маргинализированных групп сельских женщин, в том числе женщин, принадлежащих к числу лиц африканского происхождения и к этническим и религиозным меньшинствам, от перекрестных форм дискриминации и их доступ к образованию, занятости, воде, средствам санитарии и медицинской помощи.

<sup>16</sup> Представлено Центром Организации Объединенных Наций по подготовке кадров и документации для Юго-Западной Азии и Арабского региона.

<sup>17</sup> Представлено Арменией.

<sup>18</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17025&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17025&LangID=E).

<sup>19</sup> См. [A/HRC/34/53/Add.3](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17025&LangID=E).

<sup>20</sup> [CEDAW/C/GC/34](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17025&LangID=E).

20. Несколько государств-членов в настоящий момент внедряют или совершенствуют антидискриминационное законодательство, и в рамках этого процесса часто используются рекомендации правозащитных механизмов. Например, в Тунисе УВКПЧ содействовало подготовке закона о расовой дискриминации с учетом рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации<sup>21</sup>. Комиссия Филиппин по правам человека сообщила, что Палата представителей сейчас обсуждает восемь законопроектов, направленных на борьбу с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, в том числе по признаку расы, религии, национальности, пола или гендерной или сексуальной ориентации и политических убеждений<sup>22</sup>. Грузия предоставила сведения о мерах по исполнению ее Закона о ликвидации всех форм дискриминации, а также ее национальной стратегии и плана действий в области прав человека<sup>23</sup>. Комиссия Гонконга (Китай) по обеспечению равных возможностей, которой поручено исполнение ордонанса о расовой дискриминации путем рассмотрения жалоб, оказания юридической помощи и ведения информационно-просветительской и разъяснительной работы с общественностью, поделилась информацией о работе ее специальной группы по этническим меньшинствам в таких областях, как образование, здравоохранение и жилье и использование языков меньшинств<sup>24</sup>.

21. Несмотря на успехи многих стран в законодательной сфере, выводы Комитета по ликвидации расовой дискриминации и других правозащитных органов говорят о том, что лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, по-прежнему часто становятся жертвами дискриминации<sup>25</sup>. Наглядным примером этого является сохраняющаяся дискриминация рома. Несмотря на различные стратегии и другие усилия по защите их прав, рома по-прежнему страдают от дискриминации, в частности, в сфере правоприменения, здравоохранения и образования<sup>26</sup>. Кроме того, как было отмечено Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и другими органами, рома часто сталкиваются с нарушением своих прав человека в жилищной сфере<sup>27</sup>. В июне 2016 года Региональное отделение УВКПЧ для Европы и региональные организации выступили с заявлением, в котором они отметили крайне негативные последствия принудительного выселения для условий жизни рома и призвала общенациональные, региональные и местные органы власти найти более рациональные способы решения жилищных проблем, с которыми многие рома и представители других групп неоседлого населения сталкиваются в Европе<sup>28</sup>. В Сербии УВКПЧ взаимодействовало с властями для обеспечения учета вопросов, связанных с правами человека, в новом законе о жилье, принятом в декабре 2016 года, в том числе в целях включения в него практически применимых правовых положений, направленных на расширение возможностей для обжалования переселения ро-

<sup>21</sup> Представлено Тунисом.

<sup>22</sup> Представлено Комиссией Филиппин по правам человека.

<sup>23</sup> Представлено Грузией.

<sup>24</sup> Представлено Комиссией по равным возможностям в Гонконге (Китай).

<sup>25</sup> Например, несколько заключительных замечаний, принятых Комитетом на его восемьдесят девятой сессии ([CERD/C/AZE/CO/7-9](#), [CERD/C/GEO/CO/6-8](#), [CERD/C/NAM/CO/13-15](#) и [CERD/C/ESP/CO/21-23](#)) и на его девяностой сессии ([CERD/C/GRC/CO/20-22](#), [CERD/C/PAK/CO/21-23](#), [CERD/C/LKA/CO/10-17](#) и [CERD/C/UKR/CO/22-23](#)), касаются вопросов меньшинств.

<sup>26</sup> См., например, [A/HRC/29/24](#).

<sup>27</sup> См., например, [E/C.12/MCD/CO/1](#) и [E/C.12/FRA/CO/4](#).

<sup>28</sup> Представлено Региональным отделением УВКПЧ для Европы.



ма в тех случаях, когда такое переселение не сопровождается принятием масштабных мер по социальной интеграции<sup>29</sup>.

22. Несколько государств-членов предоставили информацию о мерах, принятых в целях улучшения положения рома, в том числе в рамках стратегий и планов действий, касающихся рома. Например, Швейцария сообщила о подготовке плана действий, касающегося енишей, синти и рома<sup>30</sup>. Литва поделилась результатами обследования, проведенного в целях анализа изменений в положении рома; эти результаты, в частности, свидетельствуют о расширении охвата рома начальным образованием, но при одновременном сокращении их охвата средним и высшим образованием<sup>31</sup>. Национальная консультативная комиссия Франции по правам человека сообщила о проблемах, связанных с вовлечением рома в образовательный процесс, отметив при этом, что деятельность организаций по защите прав человека рома и осуществление ряда местных инициатив по интеграции способствовали улучшению отношения к рома в последние годы<sup>32</sup>.

23. Специальный докладчик по вопросам меньшинств и другие правозащитные механизмы привлекают внимание не только к серьезным нарушениям прав человека, с которыми рома сталкиваются в Европе, но и к дискриминации, которой рома подвергаются в других регионах. Колумбия сообщила о мерах, которые она приняла в целях содействия интеграции рома, а Аргентина предоставила информацию об отношении общества к рома и другим меньшинствам<sup>33</sup>.

24. В своем докладе, представленном Совету по правам человека в марте 2016 года, Специальный докладчик по вопросам меньшинств обратила особое внимание на проблему дискриминации на основе кастовой системы или аналогичных систем наследования статуса, отметив, что, хотя многие касты могут принадлежать к одному и тому же более крупному этническому, религиозному или языковому сообществу, их положение часто напоминает положение меньшинств<sup>34</sup>. В рамках сети по вопросам расовой дискриминации и меньшинств УВКПЧ координировало подготовку методического документа по проблематике дискриминации по признаку родового происхождения, в котором освящается передовой опыт в данной области, в первую очередь опыт работы на страновом уровне. Этот документ, который в первую очередь предназначен для страновых групп Организации Объединенных Наций, был представлен в Непале в марте 2017 года<sup>35</sup>.

## **Е. Межконфессиональный диалог**

25. Огромное значение для преодоления нетерпимости и враждебности к религиозным меньшинствам и другим группам имеет развитие основанного на правах человека диалога между различными общинами. Религиозным лидерам рекомендуется обеспечить наличие площадки для внутриконфессионального и межконфессионального диалога и дискуссий в целях поощрения терпимости и взаимопонимания между общинами; такая рекомендация содержится, в частности, в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению

<sup>29</sup> Представлено Советником УВКПЧ по правам человека в Сербии.

<sup>30</sup> Представлено Швейцарией.

<sup>31</sup> Представлено Литвой.

<sup>32</sup> Представлено Национальной комиссией Франции по правам человека.

<sup>33</sup> Представлено Колумбией и Аргентиной.

<sup>34</sup> См. [A/HRC/31/56](#), пункт 21.

<sup>35</sup> См. АНС/34/21 и [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/MinoritiesIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/MinoritiesIndex.aspx).

воинствующего экстремизма, представленном Генеральной Ассамблее в январе 2016 года<sup>36</sup>.

26. Роли религиозных лидеров и организаций в продвижении прав человека, в том числе прав меньшинств, уделяется особое внимание в рамках инициативы «Вера за права человека», реализацию которой УВКПЧ начало с проведения в марте 2017 года в Бейруте семинара экспертов. Эта инициатива создает возможности для междисциплинарного анализа глубоких и взаимообогащающих связей между религиями и правами человека. Результатом этой инициативы стало принятие Бейрутской декларации<sup>37</sup> и связанных с ней 18 обязательств «Веры за права человека», включая обязательство защищать права всех лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе их права на свободу религии или убеждений и на равноправное и плодотворное участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни в соответствии с международными стандартами прав человека. Кроме того, Канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида организовала ряд региональных и национальных встреч с религиозными лидерами, посвященных роли этих лидеров в предотвращении и пресечении подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям, и приступило к разработке и реализации глобального Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям<sup>38</sup>.

27. В своем отчете, представленном Совету по правам человека в марте 2017 года, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений указал на ту роль, которую национальные правозащитные учреждения могут сыграть в управлении межконфессиональным диалогом в соответствии с Рабатским планом действий<sup>39</sup>. Кроме того, материалы, поступающие от национальных правозащитных учреждений, также показывают их роль в отслеживании проблем, связанных с полемикой вокруг религиозных меньшинств, и предоставлении информации о таких проблемах. Например, Датский институт по вопросам прав человека сообщил в своем исследовании, опубликованном в феврале 2017 года, о ненавистнических высказываниях в рамках общественных дискуссий в Интернете, отметив, что двумя темами, обсуждение которых часто сопровождается выражениями ненависти, являются религия и этническая принадлежность<sup>40</sup>.

28. В представленных ими материалах государства привели много примеров межконфессионального диалога и своего взаимодействия с религиозными лидерами. Сенегал указал, что у него нет специального административного органа или учреждения по межконфессиональному диалогу, однако инициативы, направленные на поощрение гармоничных отношений между религиями, реализуются частными структурами, в том числе Комиссией по мусульманско-христианскому диалогу<sup>41</sup>. Сербия сообщила о том, что она повысила уровень международного и регионального межконфессионального сотрудничества, а Азербайджан отметил наличие в стране организаций, объединяющих различные конфессии<sup>42</sup>. Италия отметила, что она уделяет особое внимание решению

<sup>36</sup> См. A/70/674, пункты 36 и 49.

<sup>37</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx).

<sup>38</sup> Представлено Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида.

<sup>39</sup> См. A/HRC/34/50, пункт 19.

<sup>40</sup> Представлено Датским институтом по правам человека.

<sup>41</sup> Представлено Сенегалом.

<sup>42</sup> Представлено Сербией и Азербайджаном.

проблемы интеграции и предотвращению дискриминации посредством диалога с мусульманскими общинами<sup>43</sup>.

## **Г. Безопасность**

29. Статья 1 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, предусматривает, что государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств. Доклады Организации Объединенных Наций содержат информацию о том, как эта базовая гарантия постепенно перестает действовать в ряде ситуаций, когда представителей меньшинств целенаправленно лишают жизни и подвергают насилию или вынужденному перемещению. Часто гораздо больше от этого страдают женщины из числа меньшинств. В докладе, составленном по итогам проекта по сбору информации о серьезных нарушениях международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права, допущенных на территории Центральноафриканской Республики в период с января 2003 года по декабрь 2015 года, и подготовке карты этих нарушений, подчеркиваются религиозные и этнические аспекты множества преступлений, совершенных в Центральноафриканской Республике. Необходимость принятия мер по более активному вовлечению меньшинств, особенно мусульман, в процесс принятия решений была отмечена и в рекомендациях Бангийского форума по национальному примирению, проведенного в 2015 году<sup>44</sup>.

30. В августе 2016 года Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и УВКПЧ опубликовали доклад, озаглавленный «Призыв к обеспечению подотчетности и защиты: езиды, пережившие злодеяния, совершенные ИГИЛ»<sup>45</sup>, в котором поддерживается вывод о том, что эти преступления совершались систематически, массово и целенаправленно и имели своей целью полное или частичное уничтожение общины езидов.

31. В заявлении по итогам своего официального визита в Ирак в марте 2016 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметила, что этнические и религиозные меньшинства по-прежнему в несоразмерно большей степени страдают от актов насилия и зверств, совершаемых Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ)<sup>46</sup>.

32. В июне 2016 года Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике опубликовала доклад о преступлениях ИГИЛ против езидов. Комиссия пришла к выводу, что ИГИЛ со-

<sup>43</sup> Представлено Италией.

<sup>44</sup> Смешанная многокомпонентная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и др.; доклад о проекте, документирующем серьезные нарушения норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенные на территории Центральноафриканской Республики в период с января 2003 года по декабрь 2015 года (май 2017 года), включая часть II, главу I.D; доступно на веб-сайте [www.ohchr.org/Documents/Countries/CF/Mapping2003-2015/2017CAR\\_Mapping\\_Report\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/CF/Mapping2003-2015/2017CAR_Mapping_Report_EN.pdf).

<sup>45</sup> Доступно на веб-сайте [www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMIRreport12Aug2016\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMIRreport12Aug2016_en.pdf).

<sup>46</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17166&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17166&LangID=E).

вершало и продолжает совершать преступление геноцида в отношении езидов, преступления против человечности и военные преступления<sup>47</sup>.

33. В июне 2017 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем устном докладе Совету по правам человека о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго отметил резкое ухудшение гуманитарной ситуации и положения в области прав человека и разжигание межэтнической ненависти различными лицами, приводящее к масштабным и, по всей видимости, спланированным нападениям на гражданское население в регионе Касаи, которые характеризуются крайне тяжелыми последствиями. Около 1,3 миллиона внутренне перемещенных лиц были вынуждены бежать<sup>48</sup>.

34. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану сообщила о нападениях на лиц хазарейского происхождения и их похищениях, совершаемых антиправительственными элементами. Миссия продолжает содействовать диалогу по этому вопросу между лидерами хазарейцев и правительством<sup>49</sup>.

35. Что касается Мьянмы, то вопрос защиты меньшинств в этой стране затрагивался в докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме<sup>50</sup> и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе в его докладе Совету по правам человека о положении в области прав человека мусульман-рохинья и других меньшинств в Мьянме, подготовленном в июне 2016 года<sup>51</sup>, и в докладе миссии УВКПЧ в Бангладеш, озаглавленном «Беседы с представителями общины рохинья, бежавшими из Мьянмы после 9 октября 2016 года» и опубликованном в феврале 2017 года<sup>52</sup>. В марте 2017 года Совет по правам человека принял решение направить независимую международную миссию по установлению фактов в целях выяснения фактов и обстоятельств предполагаемых нарушений прав человека в Мьянме, особенно в штате Ракхайн. Совет по правам человека также призвал правительство Мьянмы продолжать усилия по искоренению безгражданства и систематической и укоренившейся дискриминации лиц, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, в частности к меньшинству рохингья, и обеспечить, чтобы в ходе этих усилий были устранены коренные причины дискриминации<sup>53</sup>.

36. На девятой сессии Форума по вопросам меньшинств, проведенного в ноябре 2016 года, положению меньшинств в условиях гуманитарных кризисов было уделено особое внимание. Участники форума рассмотрели вопрос о том, как дискриминация и различные формы маргинализации повышают степень уязвимости меньшинств в условиях гуманитарных кризисов, включая конфликты, катастрофы и пандемии. В рекомендациях Форума было подчеркнуто, что государства несут главную ответственность по защите меньшинств, особенно женщин, девочек и лиц, принадлежащих к другим группам, которые часто гораздо больше страдают от последствий катастроф и конфликтов и могут

<sup>47</sup> См. документ зала заседаний, озаглавленный "They came to destroy: ISIS crimes against the Yazidis", пункты 201-205. Доступно на веб-сайте [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A\\_HRC\\_32\\_CRP.2\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_32_CRP.2_en.pdf).

<sup>48</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21782&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21782&LangID=E).

<sup>49</sup> См. [A/HRC/34/21](#) и Согр.1, пункт 8.

<sup>50</sup> См., например, [A/HRC/34/67](#).

<sup>51</sup> [A/HRC/32/18](#).

<sup>52</sup> Доступно на веб-сайте [www.ohchr.org/Documents/Countries/MM/FlashReport3Feb2017.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/MM/FlashReport3Feb2017.pdf).

<sup>53</sup> Резолюция [34/22](#) Совета по правам человека.

быть подвержены многочисленным и пересекающимся формам дискриминации<sup>54</sup>.

37. Опираясь на систему защиты прав человека и успехи в деле расширения круга стран, присоединившихся к конвенциям о безгражданстве, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2014 году начало масштабную десятилетнюю кампанию по искоренению безгражданства в целях привлечения дополнительного внимания к сложному положению меньшинств, не имеющих гражданства. В ходе девятой сессии Форума по вопросам меньшинств было организовано параллельное мероприятие, чтобы призвать к активизации борьбы за искоренение дискриминации меньшинств и обеспечение защиты меньшинств, не имеющих гражданства<sup>55</sup>.

## **Г. Правоохранительная деятельность**

38. Выводы договорных органов и специальных докладчиков указывают на необходимость уделить особое внимание соблюдению прав меньшинств в контексте правоохранительной деятельности. Так, Комитет по правам человека выразил озабоченность чрезмерным применением силы сотрудниками правоохранительных органов и рекомендовал государствам-участникам принять все необходимые меры для эффективного сокращения масштабов и искоренения практики использования полицией этнического профилирования.

39. В заявлении по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации от 21 марта 2017 года несколько экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации призвали к немедленному принятию ряда мер, включая антирасистскую подготовку сотрудников полиции и судебных органов и шаги по искоренению институционального расизма<sup>56</sup>. Кроме того, важность подготовки сотрудников правоохранительных органов по проблематике прав человека была отмечена на Форуме по вопросам меньшинств, особенно на его восьмой сессии, состоявшейся в ноябре 2015 года и посвященной теме меньшинств в системе уголовного правосудия. Участники Форума подчеркнули необходимость предоставления государствами обязательной подготовки по вопросам защиты прав человека и прав меньшинств должностным лицам, ведущим свою деятельность в сфере правосудия, в том числе в правоохранительной и судебной областях<sup>57</sup>.

40. Участники Форума также выявили ряд конкретных проблем, связанных с системами уголовного правосудия, в том числе отсутствие у представителей меньшинств доступа к надлежащим правовым процедурам, независимо от того, являются ли они потерпевшими, обвиняемыми или осужденными; кадровая практика правоохранительных органов, препятствующая приему на работу в эти органы представителей меньшинств; плохое обращение с представителями меньшинств в местах заключения. Форум призвал государства решить проблему дискриминации, существующую де-юре или де-факто и возникающую в результате применения законов, политики и/или методов работы, которые кажутся нейтральными, но имеют дискриминационные последствия.

<sup>54</sup> См. [A/HRC/34/68](#).

<sup>55</sup> Представлено УВКПЧ.

<sup>56</sup> Совместное заявление Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения и Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, сделанное по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 2017 года.

<sup>57</sup> См. [A/HRC/31/72](#).

41. Рекомендации по конкретным странам, касающиеся правоохранительной деятельности, были подготовлены в том числе и Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. По итогам своей миссии в Соединенные Штаты Америки в январе 2016 года Группа рекомендовала принять меры по привлечению к ответственности за насилие полицейских над афроамериканцами и по совершенствованию механизмов сообщения о нарушениях, связанных с чрезмерным применением силы<sup>58</sup>.

## Н. Языковые права

42. В Комментарии к Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, подчеркивается, что язык является одним из наиболее важных носителей самобытности группы и что в соответствии с Декларацией государствам следует поощрять языковую самобытность меньшинств. Учитывая различные недочеты в реализации языковых прав, Специальный докладчик по вопросам меньшинств также уделила связанным с этим проблемам приоритетное внимание. В марте 2017 года она опубликовала руководство «Языковые права языковых меньшинств: практическое руководство по их соблюдению», призванное помочь директивным органам, занимающимся этими вопросами<sup>59</sup>. Кроме того, Специальный докладчик оценивала то, как обеспечивается реализация языковых прав, в рамках своих посещений различных стран. По итогам своего визита в Республику Молдова в марте 2016 года она вынесла рекомендации, посвященные соблюдению языковых прав в системе образования и в других государственных учреждениях, и призвала к принятию дополнительных мер по развитию теле- и радиовещания на языках меньшинств<sup>60</sup>.

43. Несколько государств сообщили о недавно принятых ими мерах, касающихся языков меньшинств, а некоторые из них предоставили информацию о том, как вопрос об использовании языков меньшинств учитывается в их законодательстве о государственном языке. Грузия заявила, что ее закон о государственном языке, принятый в 2016 году, предусматривает возможность использования языков меньшинств в районах компактного проживания этнических меньшинств, а Литва отметила, что в стране допускается использование языков меньшинств и что в ходе административного и уголовного разбирательства обеспечивается устный перевод<sup>61</sup>. В Кыргызстане УВКПЧ оказывает Национальной комиссии по государственному языку содействие в разработке материалов, необходимых для обучения государственных чиновников киргизскому языку в целях предотвращения сокращения количества чиновников из числа меньшинств в результате принятия закона, предусматривающего, что к 2020 году государственные чиновники будут обязаны свободно владеть киргизским языком<sup>62</sup>.

<sup>58</sup> См. [A/HRC/33/61/Add.2](#), включая пункт 99.

<sup>59</sup> Доступно на сайте [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/SR/LanguageRightsLinguisticMinorities\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/SR/LanguageRightsLinguisticMinorities_EN.pdf).

<sup>60</sup> См. [A/HRC/34/53/Add.2](#).

<sup>61</sup> Представлено Грузией и Литвой.

<sup>62</sup> Представлено Региональным отделением УВКПЧ для Центральной Азии.

## IV. ВЫВОДЫ

44. Мы отмечаем двадцать пятую годовщину принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, однако вопрос о принятии решительных мер для выполнения положений ее статей остается как никогда актуальным. Реализация содержащихся в Декларации концепций социальной сплоченности, равенства и уважения к различным культурам препятствуют выражения ненависти, дискриминация и другие негативные явления. И все же концепция прав меньшинств по-прежнему имеет огромное значение для строительства многокультурного сплоченного общества, основанного на правах человека.

45. Мы все должны обеспечить, чтобы принципы, изложенные в Декларации, и соответствующие выводы правозащитных механизмов учитывались в рамках всего спектра деятельности Организации Объединенных Наций — от поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года до повышения эффективности усилий в области поддержания мира и безопасности.

46. Для повышения эффективности осуществления Декларации на страновом уровне необходима твердая приверженность государств-членов приведению своей нормативно-правовой базы, политики и методов работы в соответствие с принципами, изложенными в Декларации, и внимательному отслеживанию их осуществления и того воздействия, которое они оказывают на меньшинства.

47. Для продвижения прав меньшинств нужны партнерские отношения, основанные на многочисленных примерах взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями, представителями меньшинств, религиозными лидерами, местными властями и другими субъектами. Эффективные партнерские отношения предполагают, в частности, наращивание соответствующего потенциала представителей меньшинств, который позволял бы им вести диалог и пользоваться своими правами, и обеспечение того, чтобы ключевые субъекты, в том числе сотрудники правоохранительных органов, были осведомлены о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам, и соблюдали эти права. Только вовлекая все заинтересованные стороны, можно сократить разрыв между обещаниями, содержащимися в Декларации, и состоянием дел на местах.