



第七十二届会议

临时议程\*\* 项目 73(b)

促进和保护人权:人权问题, 包括增进  
人权和基本自由切实享受的各种途径

有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人  
的权利宣言》

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [70/166](#) 号决议提交, 其中要求秘书长向大会第七十二届会议提交关于该决议执行情况的报告, 包括报告会员国、联合国人权事务高级专员办事处、少数群体问题特别报告员、相关联合国实体和其他利益攸关方为增强《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》执行工作, 以及为确保实现在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利而开展的活动。

\* 由于技术原因于 2017 年 9 月 27 日重发。

\*\* [A/72/150](#)。



## 一. 导言

1. 本报告根据关于有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》的大会第 70/166 号决议提交，该决议要求秘书长报告会员国、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、少数群体问题特别报告员、相关联合国实体和其他利益攸关方为增强《宣言》执行工作，以及为确保实现在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利而开展的活动。
2. 本报告强调了联合国的总体发展形势，之后重点关注选定的行动领域，同时注意到人权挑战以及会员国、国家人权机构和若干联合国行为方为解决这些关切在全球和国家一级所采取的措施。报告依据的是多个联合国机构和机制的调查结果和报告，以及会员国和其他利益攸关方对人权高专办代表秘书长发出的普通照会所做的书面回复。<sup>1</sup>
3. 今年是《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》二十五周年纪念。《宣言》在 1992 年获得大会一致通过，强调促进和保护属于少数群体的人的权利有助于他们生活的国家的政治和社会稳定。《宣言》指导各国和其他利益攸关方采取措施保障少数群体权利，以期实现《联合国宪章》以及包括《公民权利和政治权利国际公约》及其第二十七条在内的国际和区域人权文书所载的原则。
4. 尽管《宣言》各项原则得到了全球共识，但在许多背景下，属于少数群体的人仍然是侵犯人权行为的目标。对宗教少数群体的持续暴力、对罗姆人的歧视、对非洲人后裔有偏见的执法行为，以及人权机构和其他机制提出的其他许多关切都表明，在纪念《宣言》二十五周年之际，必须增强其条款的执行。这需要各级当局、非政府组织和少数群体代表的共同努力。<sup>2</sup>

## 二. 联合国的重要发展动态

5. 根据《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》第九条，联合国系统专门机构和其他组织应促进全面实现《宣言》规定的权利和原则。这一任务影响了联合国的所有三大支柱——人权、发展，以及和平与安全，并且需要全系统协调一致的参与。由人权高专办协调的旨在让整个联合国系统参与进来的联合国消除种族歧视和保护少数群体网络为这类工作提供了便利。秘书长《关于消除种族歧视和保护少数群体的指导说明》以及 2014-2017 年相关行动计划提供了框架，其中包括全球和国家一级协调一致的参与，含联合国国家工作队和其他行为方采取的行动。人权高专办为联合国国家工作队组织了多期讲习班，以推进落实《指导说明》。联合国发展集团《关于驻地协调员和联合国

<sup>1</sup> 所收到的呈件存于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，供查阅。

<sup>2</sup> 例如，见 A/HRC/34/53，特别是其第 57-104 段；2017 年 3 月 21 日消除种族歧视委员会、非洲人后裔问题专家工作组、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员纪念消除种族歧视国际日联合声明，可查阅 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21416&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21416&LangID=E)。

国家工作队人权的指导说明》也体现了在民族上属于少数群体的人的权利的重要性。该《说明》于 2016 年发布，以促进人权成为联合国在国家一级工作的主流。

6. 联合国少数群体问题论坛和少数群体问题特别报告员继续作为改进《宣言》执行的关键推动者。同样重要的是，要把属于少数群体的人的权利整合到具有更普遍任务规定的人权机构和机制的工作中。在这方面，鼓励各人权条约机构在国别结论和一般性评价中，以及鼓励众多特别报告员在报告中更多地提及少数群体。此外，关于人权理事会普遍定期审议，会员国经常提出与属于少数群体的人的权利有关的问题。相较于第一轮普遍定期审议，会员国在第二轮审议中提出的相关建议激增。这种增长体现了在行使权利方面持续面临挑战，同时也表明会员国正在日益关注属于少数群体的人的人权。

7. 《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标为促进属于少数群体的人的权利提供了新的机会，联合国、各国、少数群体和其他行为方必须抓住这些机会。少数群体参与执行《2030 年议程》至关重要，同时铭记关于人权和不让任何人掉队的承诺以及目标和具体目标中高度相关的表述，包括在减少不平等方面。在 2016 年 7 月，各国向可持续发展问题高级别政治论坛提交的部分第一次可持续发展目标自愿国家审查体现了少数群体问题在执行《2030 年议程》中的相关性。

8. 由大会宣布、人权高级专员协调的非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)是另一个新的重要的参与切入点。其主题“非洲人后裔：认可、正义与发展”体现在一份行动计划中。尝试在国家和区域一级以及在联合国就国际十年开展广泛互动，包括通过联合国消除种族歧视和保护少数群体网络。联合国与会员国、世界各地的学生、艺术家和非政府组织合作，通过持续更新的多语种网站、社交媒体、海报、展览和特别活动来宣传国际十年。<sup>3</sup>

9. 多种人权机制不断提出关于保护非洲裔后代的权利的问题，例如少数群体问题特别报告员在 2015 年 9 月访问巴西后提出了相关建议。<sup>4</sup> 一些国家和国际人权机构在其呈件中报告了针对非洲裔后代所采取的专门措施，包括在洪都拉斯、哥伦比亚和墨西哥。<sup>5</sup>

### 三. 选定的重要行动领域

#### A. 增进权能和参与

10. 为使《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》具有影响力，重要的是要让权利持有人知道如何主张自己的权利，并且拥有利用相关程序和机制的技巧和能力。这是人权高专办年度少数群体研究金方案的最终目标，2016 年该方案再为来自不同区域的 11 名研究员提供了培训。十多年来，该方案为属于少数群体的人提供关于联合国权利机构的深入知识，加强了他们的宣传技能，以便

<sup>3</sup> 例如，见 [www.un.org/en/events/africandescentdecade](http://www.un.org/en/events/africandescentdecade)。

<sup>4</sup> A/HRC/31/56/Add.1。

<sup>5</sup> 哥伦比亚、洪都拉斯以及墨西哥全国人权委员会的呈件。

更好地利用国际人权标准和机制。对研究金的评价证实了其影响力，并且指出许多研究员在接受培训后组织了一系列关于少数群体权利和加强参与条约机构和特别程序的讲习班，包括通过落实其研究成果。例如，一名来自哥伦比亚的前研究员为 300 多名少数群体青年领袖组织了关于针对少数群体的联合国文书和机制的培训。人权高专办还在国家一级组织了许多关于少数群体权利的能力建设培训，包括在缅甸、菲律宾和摩尔多瓦，制定了针对非洲人后裔和土著人民的特别研究金。

11. 《宣言》第二条第二款指出，属于少数群体的人有权切实参与文化、宗教、社会、经济和公共生活。有许多途径可以促进这种参与，包括通过协商机构和相关政府实体的专门联络人。为鼓励这类举措，人权高专办中亚区域办事处在 2015 年开展了关于改进少数民族参与公共生活特别是公务员制度、协商和当选机构的良好做法的研究，并且正在为吉尔吉斯斯坦当局提供支助，以期借鉴这些良好做法。<sup>6</sup> 在决策进程和其他背景下，少数群体妇女往往面临特殊障碍。考虑到这一点，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)致力于增进少数群体妇女的权能，包括建设吉尔吉斯斯坦少数群体宣传和媒体关系能力，以及促进尼泊尔被排斥妇女参与人权协商。<sup>7</sup>

12. 若干会员国还报告称，努力增强少数群体在决策中的参与。德国强调其少数群体秘书处的作用，该机构面向联邦政府和立法机构代表国家少数群体的利益。<sup>8</sup> 塞尔维亚报告了由国家主管当局和所有少数民族全国理事会主席组成的国家少数民族理事会在执行塞尔维亚 2016 年促进少数民族行使权利行动计划中的作用。<sup>9</sup>

## B. 数据收集

13. 少数群体问题特别报告员、人权条约机构和其他人权行为方一再强调分列数据在执行和监测属于少数群体的人的权利中的作用。与此类似，2016 年 11 月，关注人道主义危机局势下少数群体的少数群体问题论坛第九届会议，建议应根据国际标准收集和负责任地管理相关数据，并在可能情况下按照种族、语言、国籍、宗教归属、年龄和性别分列。

14. 此外，就可持续发展目标而言，数据收集的重要性显而易见，尤其是在确保追求和跟踪执行不让一个人落下的承诺方面。根据商定的全球框架，必要时应按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾和地理位置或《官方统计基本原则》规定的其他特性对各项目标指标进行分列。

15. 联合国驻地代表处在许多国家倡导收集分列数据。例如，人权高专办南美洲区域办事处采取举措，强调有必要收集分类数据，以了解不同群体对歧视有何感受，从而制定有针对性的政策。<sup>10</sup> 联合国妇女署也鼓励收集和使用这类数据，

<sup>6</sup> 见 [A/HRC/34/21](#) 和 Corr.1，第 16 段。

<sup>7</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的呈件。

<sup>8</sup> 德国的呈件。

<sup>9</sup> 塞尔维亚的呈件。

<sup>10</sup> 例如，专门讨论这一主题的讲习班资料，可查阅 <http://acnudh.org/31688-2/>(西班牙文)。

包括为此审查性别分列数据的可用性，以指出在越南少数民族妇女和女童方面的数据空白。<sup>11</sup> 在肯尼亚，人权高专办推动国家人权委员会与统计局合作，这有助于商定一份不应被落下的人群列表，为执行和测量《2030 年可持续发展议程》的国家努力提供依据。<sup>12</sup>

16. 多个国家报告了在数据收集方面的努力。例如，斯洛伐克共和国提到其 2021 年国家人口和住房普查行动计划重视罗姆人和被边缘群体。<sup>13</sup> 阿根廷报告，2016 年，国家反对种族主义，仇外心理和歧视学会开始更新关于该国歧视问题的全国调查研究，<sup>14</sup> 旨在提供关于歧视受害者境况的统计数据。墨西哥全国人权委员会编写了关于非洲人后裔境况的研究报告，以提高认识和设立分析基准。<sup>15</sup>

### C. 宪法保证

17. 将属于少数群体的人纳入立法起草进程，以及在以国家宪法为基础的规范性框架中体现他们的权利至关重要。为鼓励这类进展，联合国在不同区域采取了多项举措。例如，联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心组织了关于将少数群体权利纳入宪法改革进程的区域专家协商。最近一次协商于 2016 年 7 月在约旦安曼举行，专家审查了该区域的宪法改革，并探讨如何更加有效地保护属于少数群体的人的权利。<sup>16</sup>

18. 在这方面，一些国家还报告了为加强相关规范所采取的措施。例如，亚美尼亚报告称，2015 年 12 月引入的宪法修正案提供了更全面的普遍人权保护，并允许在国会中引入少数民族群体席位。<sup>17</sup> 斯里兰卡也强调了宪法改革进程对少数群体所具有的重要意义，包括 2016 年 2 月人权事务高级专员在结束对该国的访问时表示希望被忽视或歧视的少数群体和其他群体现在能够获得他们应得的关注，尤其是在宪法改革进程中。<sup>18</sup> 此外，少数群体问题特别报告员在 2016 年 10 月访问该国后也强调了宪法改革进程的重要性。她敦促斯里兰卡在治理结构中引入强有力的少数群体权利制度以及关于平等和不歧视的法律和制度保障。<sup>19</sup>

### D. 不歧视保证

19. 虽然《宣言》和其他国际人权文书中规定的属于少数群体的人的权利超出了不歧视的范围，但这些权利是建立在有力的反歧视保证基础上的。消除对妇女歧视委员会反复强调必须解决交叉形式的歧视。例如，消除对妇女歧视委员会在关

<sup>11</sup> 妇女署的呈件。

<sup>12</sup> 人权高专办肯尼亚人权顾问的呈件。

<sup>13</sup> 斯洛伐克的呈件。

<sup>14</sup> 阿根廷的呈件。

<sup>15</sup> 墨西哥全国人权委员会的呈件。

<sup>16</sup> 联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心的呈件。

<sup>17</sup> 亚美尼亚的呈件。

<sup>18</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17025&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17025&LangID=E)。

<sup>19</sup> 见 A/HRC/34/53/Add.3。



于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性建议中，<sup>20</sup> 敦促缔约国确保包括属于非洲人后裔种族和宗教少数群体在内的弱势和边缘化农村妇女群体免遭交叉形式的歧视，并有机会获得教育、就业、水和环境卫生及医疗保健。

20. 多个会员国正在引入或加强反歧视立法，这些进程通常反映了人权机制提出的建议。例如，人权高专办支持根据消除种族歧视委员会的建议，制订关于种族歧视的法律。<sup>21</sup> 菲律宾人权委员会报告称，众议院正在审议八部旨在解决多重和交叉形式歧视的法律草案，包括基于种族、宗教、族裔、性或性别或性取向和政治信仰的歧视。<sup>22</sup> 格鲁吉亚报告了其执行《消除一切形式歧视法》以及人权战略和行动计划的工作。<sup>23</sup> 中国香港平等机会委员会负责通过处理申诉、法律援助、政策宣传和公共教育来执行《种族歧视条例》，其报告了专门的少数族裔机构在教育、保健和住房领域，以及在使用少数群体语言方面开展的工作。<sup>24</sup>

21. 虽然在许多国家取得了规范化进展，但消除种族歧视委员会和其他人权机构的调查结果显示，在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人仍然经常被当做歧视的目标。<sup>25</sup> 针对罗姆人的持续歧视即为一例。尽管有许多旨在促进保护罗姆人权利的战略和其他努力，但他们在执法、保健、教育和其他领域仍然遭到歧视。<sup>26</sup> 正如经济、社会和文化权利委员会和其他机构强调的，罗姆人在住房领域也普遍面临人权挑战。<sup>27</sup> 2016年6月，人权高专办欧洲办事处与区域行为方共同发布了一项声明，强调强迫驱逐对罗姆人生活状况的破坏性影响，呼吁国家、区域和地方当局找到应对许多罗姆人和欧洲流浪者面临的住房或食宿问题的可持续解决办法。<sup>28</sup> 在塞尔维亚，人权高专办寻求与当局进行对话，以确保在2016年12月通过的新住房法中体现人权，包括纳入可起诉的法律条款，以便在缺乏广泛社会融入措施的情况下，增加就罗姆人重新安置提出质疑的机会。<sup>29</sup>

22. 多个会员国报告已采取行动改善罗姆人的处境，包括通过罗姆人战略和行动计划。例如，瑞士报告称编制了针对耶尼士人、辛提人和罗姆人的行动计划。<sup>30</sup>

<sup>20</sup> CEDAW/C/GC/34。

<sup>21</sup> 泰国的呈件。

<sup>22</sup> 菲律宾人权委员会的呈件。

<sup>23</sup> 格鲁吉亚的呈件。

<sup>24</sup> 中国香港机会均等委员会的呈件。

<sup>25</sup> 例如，委员会第八十九届会议(CERD/C/AZE/CO/7-9, CERD/C/GEO/CO/6-8, CERD/C/NAM/CO/13-15 和 CERD/C/ESP/CO/21-23)和第九十届会议(CERD/C/GRC/CO/20-22, CERD/C/PAK/CO/21-23, CERD/C/LKA/CO/10-17 和 CERD/C/UKR/CO/22-23)通过的几项结论性意见涉及影响少数群体的问题。

<sup>26</sup> 例如，见 A/HRC/29/24。

<sup>27</sup> 例如，见 E/C.12/MKD/CO/1 和 E/C.12/FRA/CO/4。

<sup>28</sup> 人权高专办欧洲区域办事处的呈件。

<sup>29</sup> 人权高专办塞尔维亚人权顾问的呈件。

<sup>30</sup> 瑞士的呈件。

立陶宛分享了为分析罗姆人境况变化而开展的调查的结果，除其他外，显示出在罗姆人参与基础教育方面取得了可喜增长，但其在中等和高等教育中的参与度有所下降。<sup>31</sup> 法国全国人权咨询委员会报告称在罗姆人教育融入方面存在挑战，但同时指出，近年来，捍卫罗姆人人权的组织和某些地方融入倡议帮助减少了针对罗姆人的负面态度。<sup>32</sup>

23. 少数群体问题特别报告员和其他人权机制不仅提请关注罗姆人在欧洲面临的严重侵犯人权行为，也促请关注他们在其他区域受到的歧视。哥伦比亚报告了为改善罗姆人融入所采取的措施，阿根廷分享了关于公众对罗姆人和其他少数群体的态度的数据。<sup>33</sup>

24. 少数群体问题特别报告员在 2016 年 3 月提交人权理事会的报告中重点关注基于种姓和类似的地位继承制度的歧视问题。她指出，虽然许多受种姓影响的群体属于同一个较大的种族、宗教或语言社区，但他们往往具有与少数群体类似的特性。<sup>34</sup> 人权高专办在消除种族歧视和保护少数群体网络的框架内，协调编制了关于基于出身的歧视的指导工具，强调尤其是在国家一级的好做法。该工具特别针对联合国国家工作队，于 2017 年 3 月在尼泊尔推出。<sup>35</sup>

## E. 不同信仰间对话

25. 为解决针对宗教少数群体和其他人的不容忍和敌意，重要的是要增进不同社区之间基于人权的对话。鼓励宗教领袖为信仰内和信仰间对话和讨论提供平台，由此促进社区之间的容忍和理解，包括在秘书长 2016 年 1 月提交大会的防止暴力极端主义行动计划中。<sup>36</sup>

26. 2017 年 3 月，人权高专办与专家讲习班在贝鲁特发起的“信仰促进权利”倡议强调宗教领袖和信仰行为方在促进包括属于少数群体的人的权利在内的人权方面的作用。该倡议为就宗教与人权之间深刻且彼此滋养的关系进行跨学科思考提供了空间。倡议使《贝鲁特宣言》<sup>37</sup> 及相应的 18 项“信仰促进权利”承诺获得通过，包括保证支持属于少数群体的所有人的权利，捍卫他们的宗教或信仰自由，以及维护国际人权法确认的平等、有效参与文化、宗教、社会、经济和公共生活的权利。此外，防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室与宗教领袖组织了关于宗教领袖在防止和打击煽动暴力行为方面的作用的区域和国家会议，并且还参与制定和执行《宗教领袖和行为方防止可能导致暴行的煽动暴力行为全球行动计划》。<sup>38</sup>

<sup>31</sup> 立陶宛的呈件。

<sup>32</sup> 法国国家人权咨询委员会的呈件。

<sup>33</sup> 阿根廷和哥伦比亚的呈件。

<sup>34</sup> 见 A/HRC/31/56，第 21 段。

<sup>35</sup> 见 A/HRC/34/21 和 Corr.1，第 30 段。该工具可查阅 [www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/MinoritiesIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/MinoritiesIndex.aspx)。

<sup>36</sup> 见 A/70/674，第 36 和 49 段。

<sup>37</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx)。

<sup>38</sup> 防止灭绝种族罪行特别顾问办公室的呈件。

27. 宗教或信仰自由问题特别报告员在其 2017 年 3 月提交给人权理事会的报告中提请关注国家人权机构在根据《巴拉特行动计划》指导不同信仰间对话方面发挥的作用。国家人权机构提交的资料也显示了其在跟踪和报告关于少数群体信仰沟通相关问题方面的作用。<sup>39</sup> 例如，丹麦人权研究所报告了其 2017 年 2 月发布的关于在线公共辩论中仇恨言论的研究，指出宗教和种族这两个领域常常引发仇恨评论。<sup>40</sup>

28. 各国在提交的资料中提供了一系列不同信仰间对话以及与宗教领袖互动的事例。塞内加尔报告称，虽然没有专门的不同信仰间对话行政组织或机构，但包括穆斯林-基督徒对话委员会在内的私营行为方开展了各种倡议以促进宗教和谐。<sup>41</sup> 塞尔维亚报告称完善了国际和区域不同信仰间合作进程，阿塞拜疆提到该国存在汇聚不同信仰的组织。<sup>42</sup> 意大利报告称其通过与穆斯林社区对话，特别关注融入和反歧视问题。<sup>43</sup>

## F. 安全和安保

29. 《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》第一条规定，各国应在各自领土内保护少数群体的存在及其民族或族裔、文化、宗教和语言上的特征。多份联合国报告显示了在许多情况下，这些基本保证是如何被侵蚀的，少数群体成为杀害、暴力和被迫流离失所的目标并遭受这些苦难。少数群体妇女受到的影响往往更为严重。记录 2003 年 1 月至 2015 年 12 月在中非共和国境内发生的严重侵犯国际人权法和国际人道主义法行为的摸底项目报告强调了在中非共和国犯下的诸多罪行的宗教和种族层面。2015 年举行的班吉民族和解论坛的建议包括采取措施，增进少数群体，特别是穆斯林社区融入决策领域。<sup>44</sup>

30. 联合国伊拉克援助团人权办公室和人权高专办在 2016 年 8 月发布了题为“呼吁问责和保护：幸免于伊斯兰国所犯暴行的雅兹迪人”的报告，<sup>45</sup> 该报告支持这一结论，即这些罪行是以系统性和广泛的方式犯下的，专门针对并试图全部或部分消灭雅兹迪人。

31. 2016 年 3 月，少数群体问题特别报告员在结束对伊拉克的正式访问时发表声明指出，族裔和宗教少数群体仍然受到伊拉克和黎凡特伊斯兰国暴力和暴行的严重影响。<sup>46</sup>

<sup>39</sup> 见 A/HRC/34/50，第 19 段。

<sup>40</sup> 丹麦人权研究所的呈件。

<sup>41</sup> 塞内加尔的呈件。

<sup>42</sup> 塞尔维亚和阿塞拜疆的呈件。

<sup>43</sup> 意大利的呈件。

<sup>44</sup> 联合国中非共和国多层次综合稳定团等，记录 2003 年 1 月至 2015 年 12 月中非共和国境内所犯严重违反和践踏国际人权法和违反国际人道主义法行为的“摸底项目”的报告(2017 年 5 月)，包括第二部分第一章 D 节。可查阅 [www.ohchr.org/Documents/Countries/CF/Mapping2003-2015/2017CAR\\_Mapping\\_Report\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/CF/Mapping2003-2015/2017CAR_Mapping_Report_EN.pdf)。

<sup>45</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMIRreport12Aug2016\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMIRreport12Aug2016_en.pdf)。

<sup>46</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17166&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17166&LangID=E)。



32. 2016年6月，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会发布了关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国对雅兹迪人所犯罪行的报告。委员会得出结论认为，伊黎伊斯兰国已经并继续犯下对雅兹迪人的种族灭绝罪，以及危害人类罪和战争罪。<sup>47</sup>

33. 2017年6月，联合国人权事务高级专员向人权理事会口头介绍刚果民主共和国人权局势最新情况时说，人道主义和人权状况急剧恶化，许多行为方受种族仇恨的煽动，导致极其严重、普遍和明显有计划的攻击开赛地区平民人口。已有约130万国内流离失所者逃离。<sup>48</sup>

34. 联合国阿富汗援助团报告称，反政府分子攻击和绑架有哈扎拉背景的人。联阿援助团继续支持哈扎拉领袖和政府就这些问题进行对话。<sup>49</sup>

35. 关于缅甸，缅甸人权状况特别报告员<sup>50</sup>和人权事务高级专员的报告均提到了少数群体保护，包括2016年6月高级专员向人权理事会提交的关于缅甸罗辛亚穆斯林和其他少数群体的人权状况的报告，<sup>51</sup>以及人权高专办孟加拉国特派团于2017年2月发布的题为“2016年10月9日以来逃离缅甸的罗辛亚人专访”的报告。<sup>52</sup>2017年3月，人权理事会决定派出独立国际实况调查团，以确定所称缅甸侵犯人权行为的事实和状况，特别是在若开邦。人权理事会还呼吁缅甸政府继续努力，消除无国籍状态以及对族裔和宗教少数群体的系统化、制度化歧视，包括消除歧视的根本原因，特别是与罗辛亚少数群体有关的歧视。<sup>53</sup>

36. 2016年11月举行的第九届少数群体问题论坛重点关注人道主义危机局势下的少数群体。论坛参与者审查了歧视和不同形式的边缘化如何增加少数群体在诸如冲突、灾害和流行病等人道主义危机中的脆弱性。论坛提出的建议强调，各国负有首要责任，去保护少数群体，特别是妇女、女童和属于其他群体的人，他们常常遭受灾害和冲突导致的严重不利影响，并且面临着多重和交叉形式的歧视。<sup>54</sup>

37. 利用人权框架和在加入无国籍状态问题公约方面的进展，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在2014年启动了雄心勃勃的结束无国籍状态十年运动，以期使更多的人关注无国籍少数群体的棘手局面。在第九届少数群体问题论坛期间组织了一场会外活动，呼吁加大努力以结束对少数群体的歧视以及确保保护无国籍少数群体。<sup>55</sup>

<sup>47</sup> 见题为“摧毁：伊黎伊斯兰国对耶西迪人所犯罪行”的会议室文件，第201-205段。可查阅 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A\\_HRC\\_32\\_CRP.2\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_32_CRP.2_en.pdf)。

<sup>48</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21782&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21782&LangID=E)。

<sup>49</sup> 见 [A/HRC/34/21](#) 和 Corr.1，第8段。

<sup>50</sup> 例如，见 [A/HRC/34/67](#)。

<sup>51</sup> [A/HRC/32/18](#)。

<sup>52</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/Documents/Countries/MM/FlashReport3Feb2017.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/MM/FlashReport3Feb2017.pdf)。

<sup>53</sup> 人权理事会第 [34/22](#) 号决议。

<sup>54</sup> 见 [A/HRC/34/68](#)。

<sup>55</sup> 难民署的呈件。

## G. 执法

38. 条约机构和特别报告员的多项调查结果表明，在执法方面需要更加关注属于少数群体的人的权利。例如，人权委员会对执法官员过度使用武力表示关切，并建议缔约国采取一切必要措施以有效减少和消除警察使用种族特征分析。

39. 2017年3月21日，在纪念消除种族歧视国际日的一份声明中，多位联合国种族歧视问题专家呼吁，立即采取一些措施，包括针对警察和司法机构的反种族主义培训的措施，<sup>56</sup> 以及一些步骤，以消除体制上的种族主义。少数群体问题论坛，尤其是在2015年11月主题为刑事司法制度中的少数群体的第八届论坛上，也提到了针对执法机构的人权培训的重要性。论坛强调，各国有必要向在包括执法和司法机构在内的司法行政部门工作的官员提供保护人权和少数群体权利方面的强制培训。<sup>57</sup>

40. 论坛第八届会议还确认了与刑事司法系统有关的若干特殊关切领域，包括少数群体，不论是作为受害人、被告人或罪犯，均缺少适当程序；将少数群体排除在外的执法雇用惯例；以及在拘留设施内虐待少数群体。论坛呼吁各国解决由那些表面中立但却具有歧视效果的法律、政策和/或做法引起的法律上或实质上的歧视。

41. 非洲人后裔问题专家工作组特别提出了与执法有关的国别建议。在2016年1月访问美利坚合众国后，工作组建议采取行动以确保对针对非洲裔美国人的警察暴力行为进行问责，并完善对涉及过度使用武力的侵权行为的报告。<sup>58</sup>

## H. 语言权利

42. 《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》评注强调，语言是群体认同的最重要载体之一，并鼓励各国根据《宣言》促进少数群体的语言认同。虑及在执行语言权利方面的众多缺陷，少数群体问题特别报告员将相关问题视为优先事项。2017年3月，她发布了题为《语言少数群体的语言权利：实用实施指南》的出版物，以协助该领域的决策者。<sup>59</sup> 特别报告员还在国家访问期间审查了语言权利。在2016年6月访问摩尔多瓦后，特别报告员提出了与教育系统和其他公共机构中的语言权利有关的建议，并要求采取进一步措施，加强少数群体语言广播。<sup>60</sup>

43. 多个国家提供了关于近期在少数群体语言方面所采取措施的信息，一些国家报告了其国家语言立法如何顾及少数群体语言的使用。格鲁吉亚指出，2016年通过的国家语言法规定在少数族裔人口聚居区使用少数群体语言。立陶宛指出，在

<sup>56</sup> 2017年3月21日消除种族歧视委员会、非洲人后裔问题专家工作组、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员纪念消除种族歧视国际日联合声明。

<sup>57</sup> 见 [A/HRC/31/72](#)。

<sup>58</sup> 见 [A/HRC/33/61/Add.2](#)，包括第99段。

<sup>59</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/SR/LanguageRightsLinguisticMinorities\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/SR/LanguageRightsLinguisticMinorities_EN.pdf)。

<sup>60</sup> 见 [A/HRC/34/53/Add.2](#)。

行政和刑事司法程序中，可以使用少数群体语言，以及提供翻译。<sup>61</sup> 在吉尔吉斯斯坦，人权高专办正在支持国家语言问题全国委员会为公务员编写吉尔吉斯语培训材料，以防止规定到 2020 年公务员必须流利运用吉尔吉斯语的法律导致少数群体背景的公务员人数减少。<sup>62</sup>

## 四. 结论

44. 在纪念《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》二十五周年之际，坚决执行其条款刻不容缓。《宣言》包容、平等和尊重不同文化的讯息遭到仇恨言论、歧视和其他负面动态的挑战。然而，对构建以人权为基础的有凝聚力的多元社会而言，少数群体权利这一讯息仍然至关重要。

45. 我们应确保联合国的工作，从支持《2030 年可持续发展议程》到加强和平与安全领域的努力，均体现《宣言》的各项原则以及人权机制的相关结论。

46. 增强国家一级的执行工作需要会员国做出坚定承诺，使其立法框架、政策和做法符合《宣言》的原则，并细致监测其执行以及对少数群体的影响。

47. 促进少数群体权利需要在借鉴国家人权机构、少数群体代表、宗教领袖、地方当局和其他各方众多参与事例基础上建立起来的各种伙伴关系。除其他外，有效的伙伴关系包括发展少数群体代表寻求对话和主张权利的能力，以及确保执法机构等关键行为方了解和尊重属于少数群体的人的权利。只有通过所有相关人员的参与，才能够缩小《宣言》承诺和现实状况之间的差距。

---

<sup>61</sup> 格鲁吉亚和立陶宛的呈件。

<sup>62</sup> 人权高专办中亚区域办事处的呈件。