



Сессия 2017 года

7–9 июня 2017 года

Пункт 12(с) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:
учет гендерных аспектов во всех стратегиях
и программах системы Организации Объединенных**

Учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2016/2 Экономического и Социального Совета. В докладе освещается работа по учету гендерных аспектов в структурах системы Организации Объединенных Наций в ходе осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также по учету гендерных аспектов в оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

В докладе использован информация, полученная от 65 структур Организации Объединенных Наций, которые представляют отчетность по линии Общесистемного плана действий, стратегического резюме результатов координационной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Системы управления информацией Управления Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности, а также информация из вторичных источников.

Экономическому и Социальному Совету представляются для рассмотрения на его основной сессии в 2017 году рекомендации в отношении ускоренных и комплексных действий по обеспечению учета гендерных аспектов, особенно в контексте ответственного с гендерной точки зрения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 2016/2 Экономический и Социальный Совет подтвердил, что учет гендерной проблематики представляет собой всемирно признанную стратегию достижения гендерного равенства, и просил Генерального секретаря представить Совету на его сессии 2017 года доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о прогрессе, достигнутом в реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

2. Доклад состоит из шести разделов. В разделе II, следующим за настоящим введением, рассматривается расширенная программа нормативной поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; в разделе III освещается ход реализации Общесистемного плана действий, а также приводятся сведения о разработке нового поколения механизмов подотчетности; в разделе IV содержится информация о том, как обеспечивается учет гендерных аспектов в оперативной деятельности на всех уровнях; в разделе V освещаются некоторые сохраняющиеся пробелы и трудности, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций в деле систематического учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах; и в разделе VI содержатся выводы и предлагаются рекомендации для рассмотрения Советом.

3. В докладе использована информация, полученная от 65 структур Организации Объединенных Наций, которые представляют отчетность по линии Общесистемного плана действий, стратегического резюме результатов координационной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (2016 год) и системы управления информацией Управления Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности, а также информация из вторичных источников. В докладе отражены успехи и результаты, достигнутые в течение 2015–2016 годов¹.

II. Программа нормативной поддержки учета гендерных аспектов

4. Содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек остается одной из основных задач системы Организации Объединенных Наций. С момента принятия Экономическим и Социальным Советом согласованных выводов 1997/2 (см. A/52/3/Rev.1, глава IV, пункт 4) система Организации Объединенных Наций и государства-члены неоднократно заявляли о своем стремлении добиться того, чтобы интересы и знания женщин и мужчин стали неотъемлемой частью стратегий и программ во всех политических, экономических и социальных сферах, с целью помочь им на равной основе пользоваться благами развития и положить конец гендерному неравенству. На протяжении более двух десятилетий обеспечение

¹ Во время подготовки настоящего доклада стратегическое резюме результатов координационной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, сообщенных в 2017 году, еще отсутствовало. В докладе использованы данные, представленные национальными группами Организации Объединенных Наций в 2016 году.

учета гендерной проблематики остается согласованной на межправительственном уровне глобальной стратегией достижения цели гендерного равенства².

5. Политическая приверженность обеспечению учета гендерных аспектов и подотчетность в этой области со временем стали пользоваться все большей поддержкой в системе Организации Объединенных Наций и среди государств-членов. Принятие общесистемной политики, направленной на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин (см. СЕВ/2006/2), придало новый импульс активизации прилагаемых на самом высоком уровне усилий по обеспечению более строгого учета гендерных аспектов в стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций, в том числе в соответствии с согласованными выводами 1997/2. Впоследствии Генеральная Ассамблея своей резолюцией 64/289 учредила в 2010 году Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), которой, среди прочего, было поручено обеспечивать руководство, координацию и содействие усилению подотчетности системы Организации Объединенных Наций в ее работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В этой связи в 2012 году Координационный совет руководителей системы одобрил Общесистемный план действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, разработанный под руководством Структуры «ООН-женщины» для усиления подотчетности по гендерным вопросам. В ряде резолюций о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в резолюции 71/243, принятой в 2016 году, выражалась поддержка обеспечения учета гендерных аспектов в ходе реализации Плана действий, а также в оперативной деятельности.

6. Систематический учет гендерной проблематики играет также важную роль в осуществлении и обеспечении успеха Повестки дня в области развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 20). В Повестку дня на период до 2030 года заложены нынешние обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, содержащиеся в Пекинской декларации и Платформе действий, а также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Повестке дня содержится отдельная цель, касающаяся достижения гендерного равенства (цель 5 в области устойчивого развития), а целевые показатели по обеспечению гендерного равенства включены в 11 из 17 целей в области устойчивого развития.

7. В качестве одного из наиболее всеобъемлющих и многообещающих межправительственных соглашений о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин Повестка дня на период до 2030 года, затрагивая коренные причины гендерного неравенства, открывает перед международным сообществом беспрецедентную возможность осуществить долговременные преобразования в жизни всех женщин и девочек и обеспечить, чтобы при этом никто из них не был забыт³. Поэтому поддержка, которую оказывает система Органи-

² Принятая впервые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году концепция обеспечения учета гендерной проблематики впоследствии получила развитие в нескольких межправительственных резолюциях, мандатах и решениях Организации Объединенных Наций.

³ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), «Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов» (2016 год), стр. 5.

зации Объединенных Наций деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов в стратегиях и программах на глобальном, региональном и национальном уровнях, имеет огромное значение.

8. В межправительственных соглашениях, заключенных в 2016 году, также признается, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют чрезвычайно важное значение и являются составной частью эффективных решений в таких областях, как развитие городов, гуманитарная помощь и урегулирование глобального миграционного кризиса и кризиса с беженцами.

9. В Новой программе развития городов (см. резолюцию 2013/22 Экономического и Социального Совета, пункт 3) признается роль женщин на ключевых руководящих должностях и содержится обязательство бороться с конкретными гендерными проблемами, с которыми сталкиваются женщины в городах. В программе предлагается учитывать в процессе городского планирования такие ценности, как участие в общественной и политической жизни, обеспечение социальной справедливости и соблюдение прав человека⁴.

10. В итоговом документе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, проходившего в Стамбуле, Турция, 23 и 24 мая 2016 года, признается, что гендерное равенство, права человека и расширение прав и возможностей женщин являются стандартными принципами гуманитарного планирования и практической деятельности. В документе содержится призыв активнее осуществлять программы обеспечения гендерного равенства, шире привлекать женщин и девочек на руководящие должности и соблюдать их права согласно международному гуманитарному праву⁵. В нем также содержится призыв обеспечивать большую подотчетность, в том числе на основе проявления абсолютной нетерпимости к гендерному насилию, и добиваться реализации прав женщин и девочек-подростков на доступ к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья в условиях кризиса⁶. Межучрежденческая группа поддержки по вопросам Конвенции о правах инвалидов в сотрудничестве с государствами-членами и гражданским обществом внесла вклад в разработку Хартии о вовлечении людей с ограниченными возможностями в гуманитарную деятельность и обеспечила учет в этом документе гендерных аспектов.

11. На пленарном заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проходившем 19 сентября 2016 года, межучрежденческая Группа по проблемам глобальной миграции обратила внимание на нейтральные с гендерной точки зрения стратегии, в которых не учитываются приоритеты, мнения и права женщин и девочек. Государства-члены обязались учитывать гендерную проблематику в принимаемых ими мерах в этой области, в том числе в миграционной политике и национальных законах, в учреждениях и программах и бороться с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа беженцев и мигрантов (см. резолюцию 71/1 Генеральной Ассамблеи).

⁴ UN-Women 2016, In brief: "Gender equality and the New Urban Agenda".

⁵ Доклад Генерального секретаря о женщинах и о мире и безопасности (S/2016/822).

⁶ Chair's summary, entitled "Standing up for humanity: committing to action", World Humanitarian Summit, Istanbul, Turkey, 23–24 May 2016.

III. Обеспечение общесистемной подотчетности по вопросам учета гендерной проблематики в структурах системы Организации Объединенных Наций

12. В 2016 году 65 структур (то есть, более 90 процентов структур Организации Объединенных Наций), в том числе Секретариат и его департаменты и управления, представили отчетность о реализации Плана действий⁷. Каждый год число участников реализации Плана действий растет: в 2015 году отчетность представили 64 структуры, в 2013 и 2014 годах — 62 структуры и в 2012 году — 55 структур.

13. Результаты за 2016 год указывают на то, что План действий по-прежнему способствует ускоренному обеспечению учета гендерных аспектов. По системе Организации Объединенных Наций в целом доля оценок «соответствует требованиям» или «превышает требования» увеличилась более чем вдвое по сравнению с первым годом представления данных — с 31 процента до 64 процентов за период с 2012 года по 2016 год (см. диаграмму I). Тем не менее, до выполнения всех предусмотренных Планом действий требований до конца 2017 года, срока установленного Координационным советом руководителей, системе Организации Объединенных Наций не достает 36 процентных пунктов.

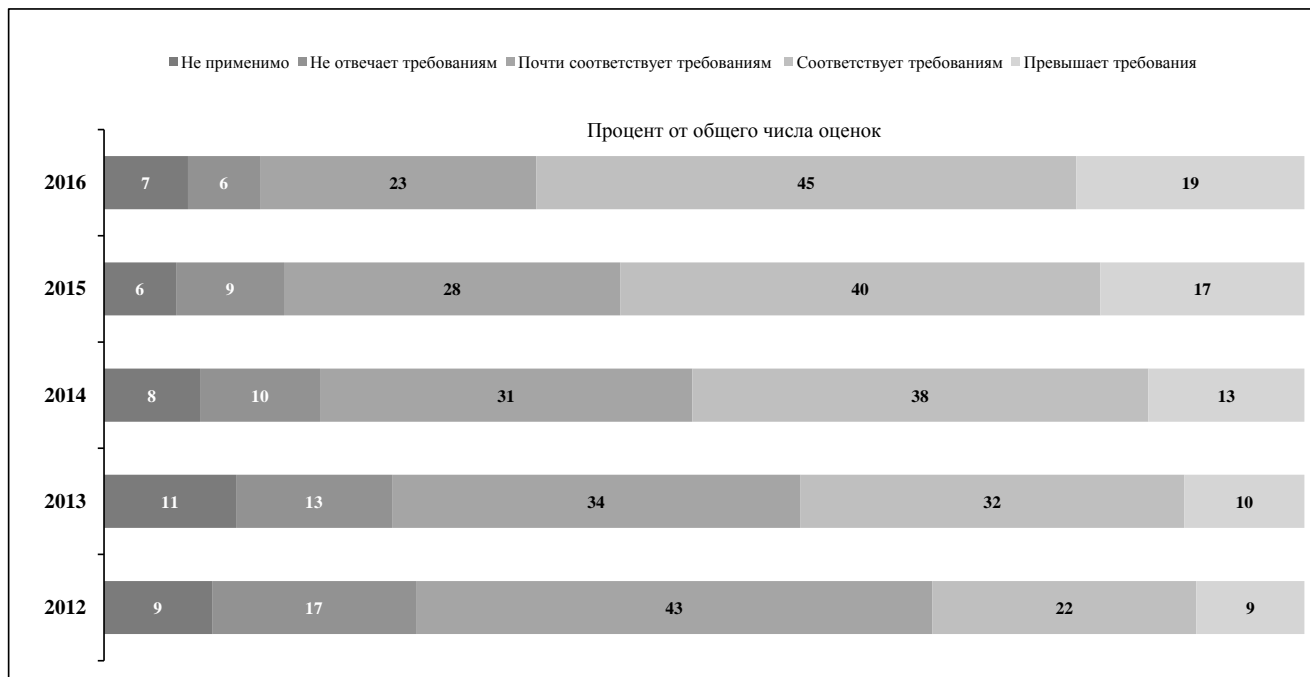
A. Сравнительный анализ общих показателей результативности системы Организации Объединенных Наций, 2012, 2013, 2014, 2015 и 2016 годы

14. Для оценки изменения показателей в настоящем докладе сопоставляются результаты по а) годам, б) показателям результативности, в) типам учреждений⁸ и д) сильным сторонам и возможностям для улучшения.

⁷ Среди структур, не представивших отчетность, следует назвать Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

⁸ Структуры сгруппированы по категориям на основе стандартной организационной разбивки Организации Объединенных Наций: фонды и программы, Секретариат, специализированные структуры, технические структуры и учебные и научно-исследовательские учреждения.

Диаграмма I
**Сравнительный анализ оценок результативности системы Организации
 Объединенных Наций, 2012, 2013, 2014, 2015 и 2016 годы**



Примечание: Произведенные расчеты по системе Организации Объединенных Наций основываются на 975 индивидуальных оценках, полученных от 65 структур, представляющих отчетность по 15 показателям результативности.

15. С 2012 года общесистемные показатели постепенно улучшаются (см. диаграмму I). В настоящее время 64 процента всех оценок в системе Организации Объединенных Наций относится к категориям «соответствует требованиям» или «превышает требования», что на 7 процентных пунктов превышает показатели 2015 года и на 33 процентных пункта выше показателей 2012 года, отражая среднегодовой рост в 8 процентных пунктов.

16. Однако, несмотря на эти среднегодовые темпы роста, прогнозы говорят о том, что при таких темпах система Организации Объединенных Наций может рассчитывать на достижения оценок «соответствует» или «превышает» по всем требованиям лишь к 2020 году, то есть три года спустя после 2017 года — первоначального срока, установленного Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций⁹.

17. Кроме того, темпы роста снизились после 2013 года, когда общая доля оценок «соответствует требованиям» и «превышает требования» возросла на 11 процентных пунктов по сравнению с предыдущим годом. В 2016 году среднегодовой показатель роста составил 7 процентных пунктов, то есть лишь на один процентный пункт больше, чем в 2015 году. Таким образом, если в предстоящий год не приложить дополнительных усилий для существенного улучшения показателей в особенно слабых областях, о которых идет речь ниже, то системе не удастся добиться выполнения требований в установленный срок.

⁹ Для структур технического характера срок достижения требований – 2019 год.

В. Сравнительный анализ показателей в разбивке по типам структур

18. Как видно из диаграммы II, в четырех из пяти групп структур отмечалось совокупное увеличение количества их оценок «соответствует требованиям» и «превышает требования» по сравнению с 2015 годом. Только у специализированных структур как группы отмечалось небольшое сокращение числа оценок «превышает требования» на 2 процентных пункта¹⁰.

19. Тем не менее, именно в специализированных структурах как группе пятый год подряд отмечались самые высокие показатели по сравнению со всеми другими группами. Примерно 80 процентов их оценок относилось к категории «соответствует требованиям» и «превышает требования», что на 32 процентных пункта превышает базовый показатель 2012 года.

20. Положительная динамика сохранилась также по фондам и программам, 72 процента оценок которых в 2016 году относилось к категориям «соответствует требованиям» или «превышает требования», что на 25 процентных пунктов больше, чем в 2012 году.

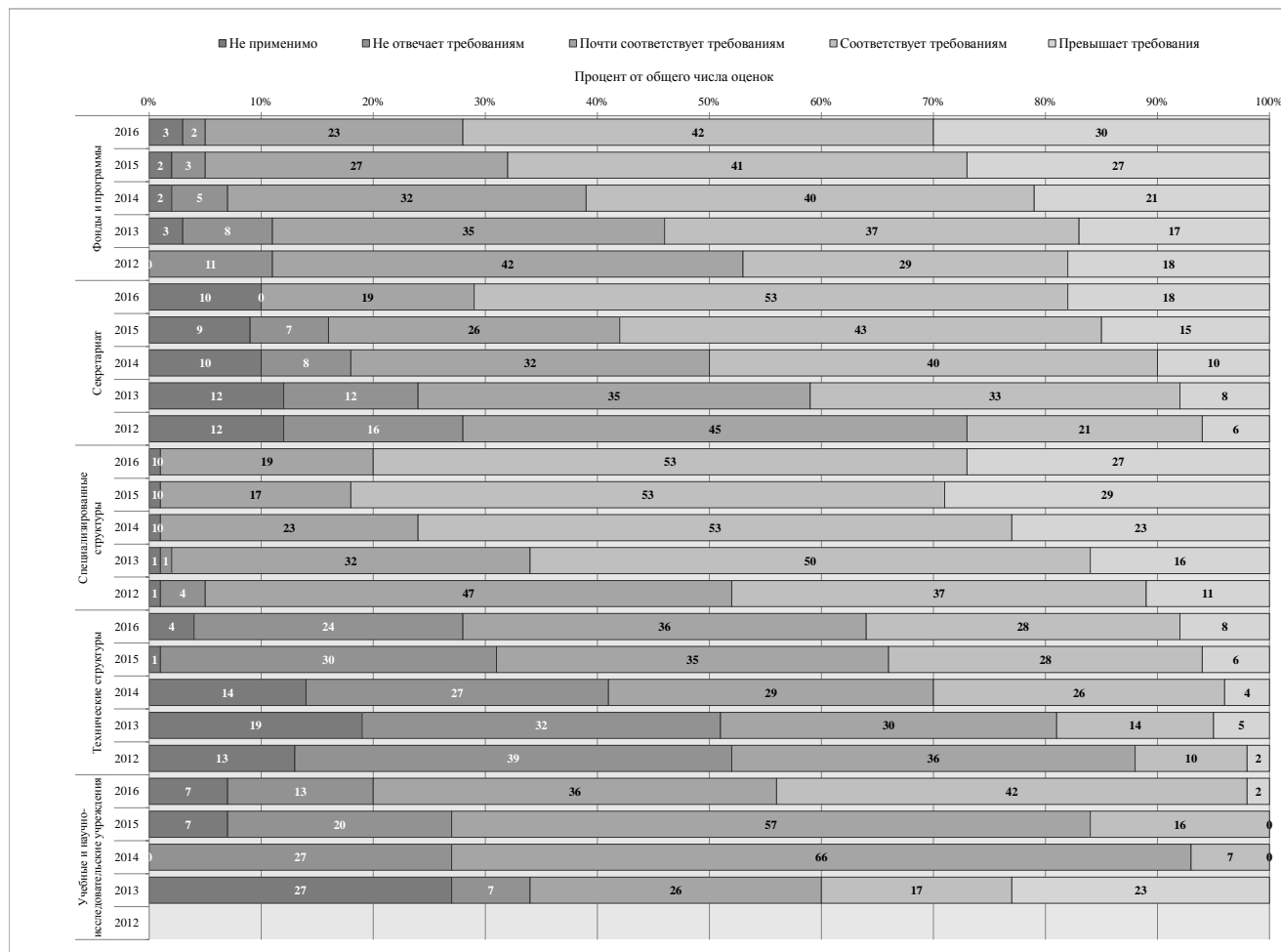
21. За период с 2015 года по 2016 год заметно возросли показатели у Секретариата, согласно данным которого в 2016 году 71 процент всех оценок относился к категориям «соответствует требованиям» и «превышает требования», что на 58 процентов больше, чем в 2015 году, и на 27 процентов больше, чем в 2012 году. В настоящее время по своим оценкам «соответствует требованиям» и «превышает требования» Секретариат отстает от фондов и программ на 1 процентный пункт.

22. По данным группы технических структур за 2016 год, 36 процентов всех оценок относилось к категориям «соответствует требованиям» и «превышает требования». Это на 2 процентных пункта выше, чем за предыдущий отчетный период, и на 24 процентных пункта выше базовых показателей 2012 года. Учитывая особые трудности, с которыми сталкиваются технические структуры в обеспечении учета гендерных аспектов, срок выполнения ими требований Плана действий продлен на два года.

23. Хотя учебные и научно-исследовательские учреждения как группа пока еще не опережают другие структуры, за период с 2015 года по 2016 год их показатели улучшились особенно заметно. Доля их оценок, относящихся к категориям «соответствует требованиям» или «превышает требования», возросла на 28 процентных пунктов — с 16 до 44 процентов.

¹⁰ Добавление в 2016 году новой специализированной структуры привело к снижению общих показателей по этой группе.

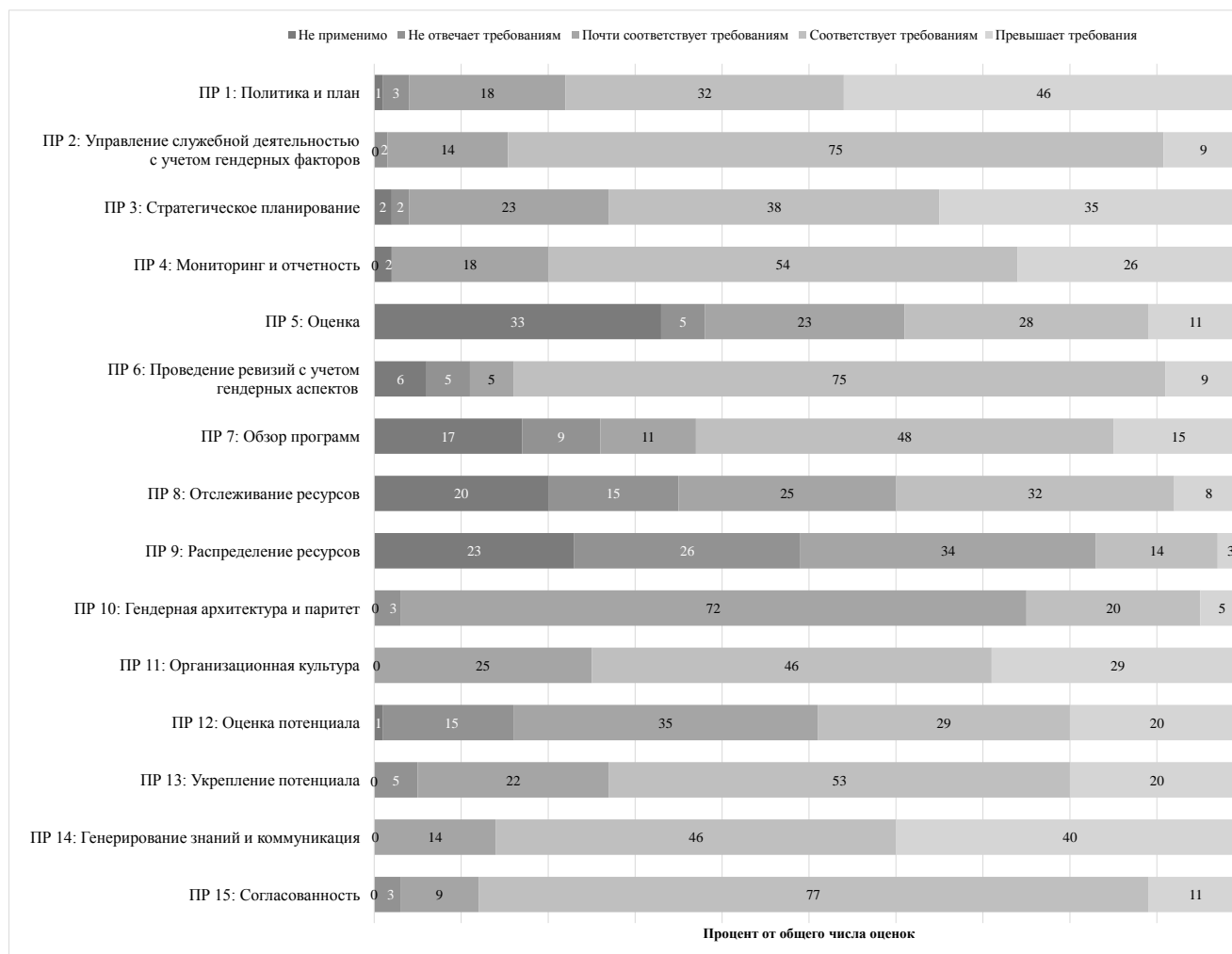
**Диаграмма II
Сравнительный анализ оценок в разбивке по годам и типам структур**



С. Сравнительный анализ в разбивке по показателям результативности: сильные стороны и возможности для улучшения

24. Диаграмма III отражает оценки по всем структурам в разбивке по показателям результативности (ПР) за текущий отчетный период (2016 год). На диаграмме IV приводится сопоставление оценок «отвечает требованиям» и «превышает требования» в разбивке по показателям результативности за все пять лет представления отчетности.

Диаграмма III
**Анализ оценок по всей системе Организации Объединенных Наций
 в разбивке по показателям результативности за 2016 год**



25. По трем показателям, а именно «Политика и план», «Стратегическое планирование» и «Генерирование знаний и коммуникация», наблюдается наибольшая доля оценок «превышает требования»: по меньшей мере 35 процентов структур¹¹ дали оценки «превышает требования». Хорошие результаты по этим показателям в силу их всеобъемлющего охвата способствуют повышению общей результативности по всем другим показателям.

26. Как и в случае результатов за предыдущий год, в оценках по таким показателям, как «Отслеживание ресурсов», «Распределение ресурсов» и «Оценка потенциала», большая доля по-прежнему приходится на категорию «не отвечает требованиям», что говорит о необходимости активизации усилий в этих направлениях. По каждому показателю 15 или более процентов оценок¹² отно-

¹¹ Тридцать из 65 структур превысили требования по показателю «Политика и план», 23 превысили требования по показателю «Стратегическое планирование» и 26 превысили требования по показателю «Генерирование знаний».

¹² У 10 из 65 структур, согласно их оценкам, работа «не отвечает требованиям» по показателю «Отслеживание ресурсов», у 17 — по показателю «Распределение ресурсов» и у 10 — по показателю «Оценка потенциала».

сится к категории «не отвечает требованиям». По показателям «Оценка», «Распределение ресурсов» и «Отслеживание ресурсов» 20 или более процентов оценок относится к категории «Неприменимо»¹³. Это — небольшие увеличения по сравнению с 2015 годом: соответственно на 5 процентных пунктов (с 28 до 33 процентов), на 3 процентных пункта (с 20 до 23 процентов) и на 3 процентных пункта (с 17 до 20 процентов).

Диаграмма IV

Сравнительный анализ оценок «соответствует требованиям» и «превышает требования» в разбивке по показателям и годам, в порядке уменьшения значений за 2016 год

Показатели результативности, классифицированные по результатам 2016 года	Процент оценок категории «соответствует требованиям» или «превышает требования» от общего числа оценок (без учета категории «не применимо»)					Разница в процентных пунктах (2016–2015 годы)	Разница в процентных пунктах (2016–2012 годы)
	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год		
ПР 6: Проведение ревизий с учетом гендерных аспектов	90	83	78	69	13	7	77
ПР 15: Согласованность	88	89	87	89	77	-1	11
ПР 14: Генерирование знаний и коммуникации	86	72	66	52	34	14	52
ПР 2: Управление служебной деятельностью с учетом гендерных аспектов	85	83	81	75	59	2	26
ПР 4: Мониторинг и отчетность	81	68	65	50	39	13	42
ПР 1: Политика и план	78	73	61	50	40	5	38
ПР 7: Обзор программ	76	63	59	47	31	13	45
ПР 3: Стратегическое планирование	75	73	74	58	41	2	34
ПР 11: Организационная культура	75	69	63	59	48	6	27
ПР 13: Укрепление потенциала	74	53	40	25	23	21	51
ПР 5: Оценка	58	55	50	44	36	3	22
ПР 8: Отслеживание ресурсов	50	39	30	25	22	11	28
ПР 12: Оценка потенциала	49	33	28	23	15	16	34
ПР 10: Гендерная архитектура и паритет	25	22	21	20	13	3	12
ПР 9: Распределение ресурсов	22	22	18	13	7	0	15

Примечание: Чтобы более наглядно продемонстрировать сильные стороны и возможности для улучшения ситуации, приведенные в диаграмме IV процентные показатели подсчитывались без учета категории «не применимо». Поэтому процентные показатели по категориям «соответствует требованиям» и «превышает требования» несколько отличаются от процентных показателей, приведенных в диаграмме III, которые подсчитывались с учетом всех видов оценок, включая категорию «не применимо».

¹³ Двадцать две из 65 структур сообщили, что требование «не применимо» в отношении показателя «Оценка», 15 — в отношении показателя «Распределение ресурсов» и 13 — в отношении показателя «Отслеживание ресурсов».

Сильные стороны: результаты за 2016 год

27. Как видно из диаграммы IV, на пятом году представления отчетности в системе Организации Объединенных Наций наметился прогресс по 14 из 15 показателей.

28. По показателю «Проведение ревизий с учетом гендерных аспектов» впервые с начала осуществления Плана действий отмечалась наилучшая динамика по сравнению со всеми показателями — 90 процентов структур сообщили о «соответствии требованиям» или «превышении требований» по этому показателю. Это представляет собой рост на 7 процентных пунктов по сравнению с 2015 годом.

29. Вторым в плане высоких оценок соблюдения требований в 2016 году являлся показатель «Согласованность», по которому был зарегистрирован спад на 1 процентный пункт по сравнению с предыдущим годом. Добавление в 2016 году новой структуры, представляющей отчетность, привело к сокращению совокупного показателя результативности.

30. Третьим в плане выполнения требований являлся показатель «Генерирование знаний и коммуникации», по которому 86 процентов всех структур сообщили о «соответствии требованиям» или «превышении требований», тогда как в 2015 году соответствующий уровень составлял 72 процента.

Динамика изменений за время, прошедшее с предыдущего по нынешний отчетный период: 2015–2016 годы

31. За период 2015–2016 годов доля оценок «соответствует требованиям» и «превышает требования» возросла на максимальную величину в 14 или более процентных пунктов по таким показателям, как «Укрепление потенциала», «Оценка потенциала» и «Генерирование знаний и коммуникация».

32. Как и в 2015 году, наибольший рост доли оценок категорий «соответствует требованиям» и «превышает требования» отмечался по показателю «Укрепление потенциала»: в период с 2015 года по 2016 год эта доля существенно возросла — на 21 процентный пункт. В настоящее время 74 процента структур¹⁴ соответствуют требованиям по этому показателю или превышают их. Это длительное улучшение объясняется ростом популярности онлайн-курса Структуры «ООН-женщины» под названием «Я разбираюсь в гендерной проблематике» для сотрудников, не являющихся специалистами по гендерным вопросам. По состоянию на март 2017 года 18 273 сотрудника структур, представляющих отчетность, прошли этот онлайн-курс самостоятельного обучения, что на 7 801 сотрудника больше, чем в предыдущем году. Этот курс является обязательным для сотрудников 22 структур, тогда как в 2015 году таких структур было лишь 14. При таких темпах роста можно ожидать, что система Организации Объединенных Наций выполнит требования по данному показателю к 2018 году, что говорит о необходимости концентрации и ускорения усилий, чтобы достичь этой цели к установленному сроку в 2017 году.

¹⁴ В общей сложности 48 структур.

Динамика изменений за время, прошедшее с базового периода по нынешний отчетный период: 2012–2016 годы

33. С момента принятия Плана действий в 2012 году ситуация с проведением ревизий с учетом гендерных аспектов значительно улучшилась: доля оценок категорий «соответствует требованиям» и «превышает требования» возросла с 2012 года по 2016 год на 77 процентных пунктов¹⁵. Эти результаты впервые указали на эффективность Плана действий с точки зрения выполнения требования о соблюдении гендерного равенства при проведении ревизий.

34. За период с 2012 года по 2016 год доля оценок «соответствует требованиям» и «превышает требования» по показателям «Генерирование знаний и коммуникация», «Укрепление потенциала» и «Обзор программ» возросла на 45 или более процентных пунктов (см. диаграмму IV).

35. Следует отметить, что в 2016 году 78 процентов всех структур, представляющих отчетность¹⁶, выполнили или превысили требования по показателю «Гендерная политика и план», что на 5 процентных пунктов больше, чем в 2015 году¹⁷. Еще шесть структур взяли на себя обязательство разработать или осуществить соответствующую политику в 2017 году, что дает основание рассчитывать на выполнение этого требования к концу 2017 года 88 процентами всех структур Организации Объединенных Наций. Гендерная политика и планы продолжают играть ведущую роль в проведении необходимых преобразований. Структуры, которые проводят гендерную политику, заметно опережают по своей результативности структуры, которые такую политику не проводят: 51 структура, которые в 2016 году выполнили или превысили требования по показателю «Политика и план», в среднем выполнили или превысили требования по 11 из 15 показателей, тогда как структуры, которые не проводят гендерную политику, в среднем выполнили или превысили требования лишь по 5 показателям. Структуры, которые выполнили или превысили требования по разработке и осуществлению гендерной политики, в среднем в семь раз чаще дают оценки категории «превышает требования» по сравнению с другими структурами¹⁸.

36. В 2016 году в Секретариате заметно возросло стремление к разработке всеобъемлющей стратегии по ускорению хода достижения гендерного паритета. Такая стратегия будет распространяться на наем и подбор персонала, развитие карьеры, удержание персонала и организационную культуру, и, как ожидается, ее разработка будет завершена в 2017 году.

Возможности для улучшения

37. Как и в прошлом, достигнутые результаты по таким показателям, как «Распределение ресурсов», «Гендерная архитектура и паритет», «Оценка потенциала» и «Отслеживание ресурсов», были наихудшими в системе Организации Объединенных Наций: по каждому из этих показателей лишь 50 или менее процентов структур сообщили в 2016 году о «соответствии требованиям» или «превышении требований». Пятый год подряд по показателю «Распределение ресурсов» отмечались самые слабые результаты: доля оценок «соответ-

¹⁵ В общей сложности 55 структур в 2016 году, тогда как в 2012 году их было 7.

¹⁶ В общей сложности 51 структура.

¹⁷ В общей сложности 47 структур.

¹⁸ Структуры, которые выполнили или превысили требование по разработке и осуществлению гендерной политики, в среднем по 3,5 показателям дают оценки категории «превышает требования», тогда как структуры, которые не выполнили или не превысили требования в отношении гендерной политики, дают такие оценки только по 0,5 показателя.

ствуем требованиям» и «превышает требования» не возросла и осталась на уровне 22 процентов. При нынешних темпах система Организации Объединенных Наций сможет выполнить требования по данному показателю лишь к 2045 году, то есть через 28 лет после истечения установленного срока.

38. Результаты, достигнутые по показателю «Гендерная архитектура и паритет», также остаются разочаровывающе низкими по всей системе Организации Объединенных Наций: лишь 25 процентов структур¹⁹ в 2016 году выполнили или превысили требования, то есть рост за период с 2015 года по 2016 год составил 3 процентных пункта. При таких темпах достижения требуемых результатов по данному показателю можно ожидать лишь в 2041 году. В качестве положительного фактора можно отметить, что примерно 30 процентов структур²⁰ назвали показатель «Гендерная архитектура и паритет» приоритетным направлением, которому будет уделяться повышенное внимание в 2017 году.

39. Показатель «Гендерная архитектура и паритет» состоит из трех компонентов, динамика изменений по каждому из которых распределяется неравномерно, что, по-видимому, объясняет невысокие результаты по данному показателю.

а) *Системы координаторов по гендерным вопросам.* В период 2015–2016 годов по этому компоненту наблюдалось заметное изменение ситуации к лучшему. В общей сложности 95 процентов структур²¹ сообщили, что имеют систему координаторов по гендерным вопросам или эквивалент, и 78 процентов структур²² сообщили, что координаторы занимают должности класса С-4 и выше, что на 12 процентных пунктов больше, чем в 2015 году. Кроме того, 76 процентов структур²³ определили круг ведения координаторов по гендерным вопросам, что на 4 процентных пункта больше, чем в 2015 году. При этом, процентная доля структур, в которых координаторы по гендерным вопросам уделяют 20 или более процентов своего времени на выполнение функций, связанных с достижением гендерного равенства, также возросла на 19 процентных пунктов — с 47 до 66 процентов²⁴.

б) *Равная представленность женщин на всех уровнях.* Все еще медленный прогресс в деле достижения гендерного паритета ограничивает возможности улучшения результатов по данному показателю. Как и в прошлом, в 2016 году 83 процента структур²⁵ сообщили, что не добились равной представленности женщин на должностях класса С-4 и выше, то есть, данный показатель остался на том же уровне, что и в 2015 году.

в) *Надлежащее ресурсообеспечение.* Лишь 25 процентов структур²⁶ сообщили о полном обеспечении ресурсами групп по гендерным вопросам или аналогичных подразделений. Это на 8 процентных пунктов меньше, чем в прошлом отчетном периоде, что является веской причиной для беспокойства.

¹⁹ В общей сложности 16 структур.

²⁰ В общей сложности 19 структур.

²¹ В общей сложности 62 структуры.

²² В общей сложности 50 структур.

²³ В общей сложности 49 структур.

²⁴ В общей сложности 43 структуры.

²⁵ В общей сложности 54 структуры.

²⁶ В общей сложности 16 структур.

40. Хотя по достигнутым результатам «Отслеживание ресурсов» относится к числу наихудших показателей, предусмотренных Планом действий, здесь также наблюдается обнадеживающая динамика. Сорок процентов структур, представляющих отчетность²⁶, в 2016 году выполнили или превысили требования по этому показателю, то есть таких структур стало на пять больше, чем в 2015 году. Наибольший годовой рост на данный момент в размере 11 процентных пунктов в количестве оценок «соответствует требованиям» и «превышает требования» — с 39 до 50 процентов — был зарегистрирован в период с 2015 года по 2016 год. В общей сложности 16 структур сообщили, что готовятся использовать механизмы отслеживания ресурсов. За период с 2015 года по 2016 год доля оценок «не отвечает требованиям» и «не применимо» сократилась в общей сложности на 3 процентных пункта и составила 35 процентов. Большинство структур считают, что показатель «Отслеживание ресурсов» является областью, в которой необходимо повысить результаты, и 21 структура назвала этот показатель направлением, которому они намерены уделить в 2017 году повышенное внимание.

41. Хотя результаты по показателю «Оценка потенциала» остаются самыми низкими, зарегистрирован обнадеживающий рост количества структур, выполнивших или превысивших соответствующие требования, на 16 процентных пунктов, а именно с 33 процентов структур в 2015 году до 49 процентов в 2016 году²⁷. Это положительное изменение объясняется распространением типового вопросника для оценки потенциала, разработанного Учебным центром Структуры «ООН-женщины»²⁸. В этой связи можно ожидать, что его более широкое использование позволит улучшить результаты в этой области.

D. Планы действий по исправлению положения

42. Служба оперативной помощи Структуры «ООН-женщины» проанализировала все отчеты на предмет качества и точности и отметила, что 48 процентов из них²⁹ требуют внесения изменений. Структуры приняли примерно 65 процентов предложенных изменений, что привело к соответствующему изменению оценок.

43. Качество отчетов о выполнении Плана действий остается стабильным. В 2016 году, как и в 2015 году качество 70 процентов действий по исправлению положения было сочтено удовлетворительным или хорошим³⁰.

44. В 2016 году структуры, предоставляющие отчетность, приняли 173 меры для улучшения результатов, что соизмеримо с количеством подобных мер, принятых в 2015 году, когда их число составило 175. Как и в предыдущие годы, показатели, по которым были достигнуты наименьшие результаты, а именно «Отслеживание ресурсов», «Укрепление потенциала» и «Гендерная архитектура и паритет», а также важнейший катализирующий показатель «Политика и план», являлись областями, которым уделялось наибольшее внимание с точки зрения улучшения работы. Кроме того, в 92 процентах поступивших сообщений говорилось, что ответственность за осуществление последующей де-

²⁷ В общей сложности 32 структуры.

²⁸ В общей сложности четыре структуры сообщили, что они использовали этот вопросник в 2015–2016 годах.

²⁹ Группа Организации Объединенных Наций по оценке осуществляет руководство Службой оперативной помощи в отношении контроля за результатами по показателю 5 («Оценка»). Непосредственно в отношении отчетов по этому показателю Служба оперативной помощи рекомендовала внести изменения в 38 процентов из них. Из этого количества 28 процентов изменений привели к изменению оценок.

³⁰ В общей сложности планы действий 47 структур.

тельности была возложена не на координатора по гендерным вопросам или соответствующую группу, а на других сотрудников. Это нашло свое отражение в улучшении результатов на 12 процентных пунктов по сравнению с 2015 годом, что говорит о дальнейшем расширении участия в работе по актуализации гендерной проблематики и распространении ответственности за ее выполнение в рамках структур на других сотрудников, помимо координаторов по гендерным вопросам и соответствующих групп.

45. Структуры также указали, что для достижения поставленных целей и улучшения результатов работы в рамках всей системы в последний год реализации Плана действий им потребуется в общей сложности порядка 24,1 млн. долл. США (на 5,3 млн. долл. США больше, чем в 2015 году). В 2016 году, как и в 2013, 2014 и 2015 годах, наибольшая доля потребностей в ресурсах приходилась на компонент «Гендерная архитектура и паритет» (24 процента), за которым следовали показатели «Организационная культура» (14 процентов), «Политика и план» (11 процентов) и «Распределение ресурсов» (10 процентов).

46. Несмотря на улучшение координации, стратегическое планирование и повышение эффективности, результаты, которые система Организации Объединенных Наций может достичь при нынешнем объеме ресурсов, близки к предельным. Без привлечения дополнительных людских и финансовых ресурсов для активизации и поддержания усилий общие темпы прогресса в деле реализации Плана действий не возрастут или даже понизятся.

Е. К следующему поколению механизмов отчетности по вопросам актуализации гендерной проблематики

Общесистемный план действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

47. С учетом приближения установленного срока реализации Плана действий в 2017 году Система «ООН-женщины» в течение 2016 года осуществляла координацию широкого общесистемного консультативного процесса по обновлению и подготовке следующего Общесистемного плана действий (2.0) в 2018 году³¹.

48. Общесистемный план действий (2.0), который был опробован в восьми структурах³², призван укрепить нынешний План действий посредством уточнения существующих показателей и увязки его структуры с Повесткой дня на период до 2030 года. Предполагается введение трех новых показателей, что включит в сферу подотчетности гендерные аспекты и результаты, связанные с достижением целей в области устойчивого развития³³. Предусматривается также новый показатель «Руководящая роль».

³¹ Эта работа включала проведение обследования, двух межучрежденческих семинаров и 20 личных консультаций. Кроме того, в восьми структурах новый план действий (2.0) был опробован в экспериментальном порядке.

³² Этими структурами являются Экономическая комиссия для Африки, Международная организация труда, Международный учебный центр Международной организации труда, Международная организация по миграции, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная продовольственная программа.

³³ Новыми показателями являются «Обязательства по достижению связанных с гендерной проблематикой результатов в контексте целей в области устойчивого развития», «Отчетность о достижении результатов, связанных с гендерных проблематикой» и

49. Эффективная реализация Общесистемного плана действия (2.0) потребует, чтобы структуры Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне продолжали осуществлять руководство, вести разъяснительную работу и оказывать поддержку в обеспечении учета гендерных аспектов в деятельности этих структур. Большинство структур отметили, что для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин необходимо обеспечивать руководство и проявлять приверженность этой цели на высоком уровне.

50. Успешная реализация Общесистемного плана действий (2.0) зависит также от уделения непрестанного внимания разработке, осуществлению и постоянному обновлению гендерной политики, которая является залогом достижения поставленных целей, и от обеспечения наличия и применения всеобъемлющих подходов и механизмов отчетности при установлении и достижении целей, связанных с гендерными аспектами.

51. Как показали первые пять лет осуществления Плана действий, усилия по обеспечению учета гендерных аспектов в рамках структур и в отношениях между ними должны подкрепляться адекватными людскими и финансовыми ресурсами. Огромное значение имеет наличие соответствующих возможностей для разработки, измерения и достижения результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с использованием общесистемных методов управления, ориентированного на конкретные результаты.

Уровень страновых групп Организации Объединенных Наций (новая система показателей)

52. С целью расширить и укрепить сферу отчетности на страновом уровне Структура «ООН-женщины» совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) работала в рамках Целевой группы по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития над обновлением показателей работы страновых групп Организации Объединенных Наций («системой показателей») по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и согласованием этих показателей с Общесистемным планом действий (2.0) и новым руководством по рамочным программам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

53. Новая система показателей увязана с Повесткой дня на период до 2030 года и охватывает 7 функциональных показателей — «Планирование и программирование», «Мониторинг и оценка», «Партнерства», «Руководящая роль», «Гендерная архитектура и потенциал», «Ресурсы и результаты», — а также предполагает использование нового набора из 18 показателей результативности, которые призваны повысить эффективность совместной работы Организации Объединенных Наций по обеспечению учета гендерных аспектов.

54. За счет использования стандартных показателей и применения общих критериев оценки новая система показателей позволит проводить сопоставление между регионами и странами, как и в случае Плана действий. Новая методика самооценки также позволит повысить ответственность страновых групп Организации Объединенных Наций и даст возможность применять поэтапный подход к выполнению требований в отношении достижения результатов.

«Результативность осуществления программ по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин».

55. Новая система показателей была опробована в шести странах³⁴. В соответствии с общими тенденциями, наблюдаемыми в системе Организации Объединенных Наций, первоначальные результаты говорят о том, что страновые группы Организации Объединенных Наций функционируют хорошо в областях программирования и партнерских связей, тогда как в областях, связанных с мониторингом, оценкой и отслеживанием ресурсов, необходимо принять меры для улучшения их работы.

Национальный уровень (адаптированный Общесистемный план действий 2.0)

56. Опыт реализации Плана действий говорит о том, что его легко применить в отношении любого учреждения, независимо от стоящих перед ним задач, в том числе в отношении органов управления на местном и национальном уровнях. В этой связи Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и национальными механизмами по делам женщин в арабских странах адаптировала структуру Плана действий для оказания странам этого региона помощи в определении и оценке прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и в создании системы отчетности о его реализации в государственных учреждениях. Иордания стала первой страной, которая официально уведомила ЭСКЗА о своем намерении применить адаптированный План действий на национальном уровне, где в 2017 году он будет опробован.

IV. Учет гендерных аспектов в оперативной деятельности

57. Основываясь на предыдущей резолюции по этому вопросу и в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в которой фигурирует отдельная цель достичь гендерного равенства и применяется принцип обеспечения учета гендерных аспектов при реализации других целей, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в системе Организации Объединенных Наций вновь подчеркнула важную роль этого обзора. В резолюции особое внимание уделяется организации служебной деятельности и стратегическому планированию с учетом гендерной проблематики, сбору и анализу данных, разукрупненным по признаку пола, подготовке отчетности и отслеживанию ресурсов, а также задействованию имеющихся в системе специалистов по гендерным вопросам на всех уровнях, в том числе в Структуре «ООН-женщины», для содействия учету гендерных аспектов при подготовке общих рамочных программ.

58. Совет руководителей системы одобрил ряд общих принципов, которыми системе Организации Объединенных Наций следует руководствоваться при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в которой, среди прочего, признается, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются одним из основных принципов достижения целей в области устойчивого развития. Совет также разработал общие принципы действий, которые необходимо предпринять для ликвидации неравенства и дискриминации, что явилось дополнительным стимулом в продвижении концепции учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций.

³⁴ Вьетнам, Египет, Индия, Ирак, Уганда и Украина.

59. В этой связи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подготовила руководство по разработке нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В этом руководстве признается, что права человека и гендерное равенство следует рассматривать в качестве принципов, которыми следует руководствоваться при подготовке программ, и страновым группам Организации Объединенных Наций предлагается обеспечить полное и последовательное отражение этих принципов в четко сформулированных конечных результатах и мероприятиях гендерной направленности, что способствовало бы реализации гендерных показателей и целевых заданий в контексте целей в области устойчивого развития.

А. Использование разработки общих страновых программ для планирования комплексных мер по реализации Повестки дня на период до 2030 года

Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

60. В качестве одного из важнейших механизмов более тесной общесистемной интеграции, согласованности и координации на страновом уровне рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития продолжают подавать наглядный пример того, как следует продвигать концепцию гендерного равенства. В 90 процентах 27 рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, начатых в 2016 году, предусматривается как минимум один конечный результат в поддержку обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и примерно в 75 процентах рамочных программ используются результаты проведения соответствующего общего анализа по странам³⁵. Страновые группы Организации Объединенных Наций в Зимбабве и Малави также разработали всеобъемлющие стратегии учета гендерной проблематики для дальнейшего содействия и поддержки системной интеграции гендерных аспектов в процессе разработки и осуществления общих программ.

61. В новом поколении рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Армении, бывшей югославской Республике Македония, Камбодже и Уругвае предусмотрены как конкретные меры в защиту прав женщин, так и комплексные мероприятия по реализации стратегических целей в области устойчивого развития, что является подтверждением того факта, что эффективное развитие требует применения многосторонних и комплексных решений.

62. Комплексная поддержка по линии системы Организации Объединенных Наций позволяет решать взаимосвязанные первоочередные задачи в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Например, реализация цели 8 в области устойчивого развития, касающейся достойной работы и экономического роста, неразрывно связана с обеспечением здорового образа жизни и благополучия (цель 3 в области устойчивого развития), качественным образованием (цель 4 в области устойчивого развития), гендерным равенством (цель 5 в области

³⁵ Управление по координации оперативной деятельности (2016 год). Аналитический обзор деятельности по линии рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

устойчивого развития) и сокращением неравенства (цель 10 в области устойчивого развития)³⁶.

Совместные программы

63. В совместных программах также задействованы мандаты и специалисты из различных структур системы Организации Объединенных Наций в деле реализации согласованных на глобальном уровне норм в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в ряде областей, таких как сельское хозяйство, недопущение насилия в отношении женщин, политическое участие, расширение экономических прав и возможностей, мир и безопасность и изменение климата. За период с 2014 года по 2015 год количество совместных программ, посвященных обеспечению гендерного равенства, возросло на 25 процентов (с 85 до 106) и составляет приблизительно 30 процентов от существующих 365 совместных программ³⁷. В 2015 году количество совместных программ, посвященных обеспечению гендерного равенства, превысило число совместных программ в других тематических и секторальных областях, что свидетельствует о широком признании роли гендерного равенства в достижении эффективных результатов в области развития³⁸.

64. Благодаря применению устойчивых к изменению климата методов ведения сельского хозяйства совместные программы по ускорению прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин в контексте устойчивого позволили улучшить экономические условия 18 000 женщин в Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии, что помогло обеспечить их средствами к существованию, укрепить их продовольственную безопасность и улучшить питание. В Египте по линии совместной программы в защиту гражданских прав женщин министерству планирования была оказана помощь в выпуске 181 868 национальных удостоверений личности для женщин, что позволило им принять политическое участие в выборах, а также получить доступ к занятости, медицинскому обслуживанию и другим социальным службам³⁸.

Оказание странам поддержки в выполнении их международных обязательств, касающихся отчетности

65. Оказание поддержки правительствам в выполнении их обязательств по представлению докладов правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций является еще одной важной областью, в которой система Организации Объединенных Наций укрепляет связи между нормативными и оперативными аспектами процессов общего программирования. В 2015 году 67 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали помощь в подготовке и представлении докладов в рамках универсальных периодических обзоров или в выполнении последующих рекомендаций, 73 процента страновых групп оказывали поддержку в выполнении рекомендаций

³⁶ United Nations Development Group, “Together possible: gearing up for the 2030 Agenda” (2016), p. 73.

³⁷ Ibid., p. 26.

³⁸ Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/RWF00>. В число организаций системы Организации Объединенных Наций, принимавших участие в этой деятельности, входят Международный фонд сельскохозяйственного развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» и Мировая продовольственная программа.

правозащитных договорных органов и 43 процента страновых групп содействовали участию стран в работе специальных процедур³⁹.

66. В Гватемале страновая группа Организации Объединенных Наций оказывала правительству помощь в подготовке докладов государства-участника, представляемых Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по ликвидации расовой дискриминации. Для контроля за выполнением рекомендаций по правам человека и для принятия последующих мер Канцелярия Координатора-резидента и Управление Верховного комиссара по правам человека разместили эти рекомендации в централизованной онлайн-базе данных. В Эритрее Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказали помощь Национальному союзу эритрейских женщин в подготовке пятого периодического доклада государства-участника Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/ERI/5), доклада Генерального секретаря об обзоре и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.6/2015/3) (доклад «Пекин+20»), доклада о регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также второго национального плана действий по гендерным вопросам. Эти документы будут использованы для оценки деятельности по выполнению на национальном уровне обязательств в области обеспечения гендерного равенства.

Тематические группы по гендерным вопросам

67. Наличие у страновых групп Организации Объединенных Наций соответствующего потенциала для решения гендерных вопросов имеет чрезвычайно важное значение в деле учета гендерных аспектов в оперативной деятельности и является неотъемлемой составляющей механизма отчетности в системе Организации Объединенных Наций. В общей сложности 97 межучрежденческих рабочих групп по гендерным вопросам⁴⁰ оказывают страновым группам Организации Объединенных Наций важную политическую и техническую поддержку, а также поддержку в укреплении потенциала.

68. В Сомали тематическая группа по гендерным вопросам разработала систему подотчетности в области учета гендерной проблематики для оказания поддержки Комплексной миссии Организации Объединенных Наций в укреплении взаимодействия и сотрудничества в областях управления, информационно-пропагандистской деятельности, разработке и составлении программ и отчетности в области обеспечения гендерного равенства. Она также обеспечивала систематический учет гендерных аспектов в новом национальном плане развития. В Шри-Ланке тематическая группа по гендерным вопросам подготовила пособие, содержащее рекомендации в отношении принятия важнейших политических мер для обеспечения гендерного равенства по каждой цели в области устойчивого развития, которое страновая группа Организации Объеди-

³⁹ United Nations Development Group, “Together possible: gearing up for the 2030 Agenda” (2016), p. 38.

⁴⁰ МСМ Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (2016 год). В эту группу входят тематические группы по гендерным вопросам, группы по гендерным правам и правам человека и группы по оценке результатов осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

ненных Наций использует при оказании поддержки национальному совету по устойчивому развитию.

69. Созданные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития региональные тематические группы по гендерным вопросам также активизировали работу по обеспечению учета гендерных аспектов, что способствует укреплению потенциала тематических групп по гендерным вопросам в рамках механизмов координации на уровне стран. В Западной и Центральной Африке 38 координаторов прошли обучение по вопросам учета гендерных аспектов в процессах разработки общих страновых программ, что дало им возможность приобрести знания и навыки, необходимые для того, чтобы взять на себя функции, касающиеся организации и информирования, при проведении межучрежденческих обсуждений первоочередных задач по достижению гендерного равенства в рамках 16 рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые будут разработаны в течение 2017 года.

70. Созданные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития региональные тематические группы по гендерным вопросам в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Европе и Центральной Азии рекомендовали национальным тематическим группам по гендерным вопросам подготовить стратегии обеспечения учета гендерных аспектов, предусматривающие применение двуединого подхода, которым можно было бы руководствоваться при разработке учитывающих гендерную проблематику рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и механизмов совместного финансирования.

В. Учет гендерных аспектов в деятельности в областях развития, поддержания мира и безопасности и гуманитарной помощи

71. Преодоление гуманитарных кризисов и решение вопросов поддержания мира и безопасности имеют огромное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Тем не менее в этих областях вопросам обеспечения гендерного равенства раньше уделялось мало внимания. В 2015 году Структура «ООН-женщины» проводила работу, связанную с поддержанием мира и безопасностью и оказанием гуманитарной помощи, в 68 странах⁴¹. При этом выяснилось, что только 32 из 116 страновых групп Организации Объединенных Наций, представляющих доклады о своей работе в этих областях, сообщили о мерах, принятых для обеспечения гендерного равенства⁴².

Гуманитарная помощь и уменьшение опасности бедствий

72. Особое внимание уделялось укреплению потенциала сектора здравоохранения и реагированию на кризисы, прежде всего в связи с планированием и координацией деятельности в жизненно важной сфере охраны материнского здоровья, а также в области борьбы с сексуальным и гендерным насилием и/или профилактики ВИЧ в таких странах, как Барбадос, Бутан, Гамбия и Эквадор. В Бутане, а также в странах региона Латинской Америки и Карибского бассейна страновые группы Организации Объединенных Наций обучали медицинский персонал, а также работников по оказанию гуманитарной помощи применению минимального пакета первичных услуг в области репродуктивно-

⁴¹ Доклад Структуры «ООН-женщины», представленный в 2016 году Исполнительному совету.

⁴² Стратегическое резюме результатов координационной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 2015 год.

го здоровья, что предполагает принятие ряда важных скоординированных мер по удовлетворению потребностей в области репродуктивного здоровья при возникновении каждого гуманитарного кризиса.

73. Страновые группы Организации Объединенных Наций также сообщили о продолжении работы по преодолению разрыва между гуманитарной помощью и помощью в целях развития на основе уделения повышенного внимания укреплению жизнеспособности и применения принципа «сделать лучше, чем было». Однако лишь немногие страновые группы сообщили о своей работе по обеспечению учета гендерных факторов в этой деятельности. В Перу в рамках оказания страновой группой гуманитарной поддержки правительству в налаживании более эффективного мониторинга за явлением «Эль-Ниньо» Управление по координации гуманитарных вопросов, ЮНФПА и ЮНИСЕФ оказали министерству по делам женщин и уязвимого населения помощь в организации процесса планирования на случай непредвиденных обстоятельств и в разработке стратегии и плана в этой области. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Свазиленде оказала поддержку в разработке программы уменьшения опасности бедствий (2015–2017 годы), в рамках которой учитываются гендерные аспекты, а также вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ и СПИДом.

Миростроительство и миротворческие операции

74. В области миростроительства страновая группа Организации Объединенных Наций в Мьянме в сотрудничестве с правительством и гражданским обществом добилась отражения задач по обеспечению гендерного равенства и прав женщин в Общенациональном соглашении о прекращении огня и основных принципах политического диалога. Благодаря финансовой помощи, оказываемой Управлением по поддержке миростроительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с государственными и региональными властями, общинными организациями и женскими и молодежными сетями в формировании государства, ответственного перед своими гражданами, и в расширении прав и возможностей женщин и молодых людей как важных участников и партнеров деятельности по поддержанию мира. В Уганде ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказали поддержку в проведении региональных консультативных совещаний, по итогам которых вопросы гендерного равенства и улучшения положения молодежи были включены в национальную политику в области миростроительства и урегулирования конфликтов.

75. В 2015 и 2016 годах также произошло заметное укрепление гендерной архитектуры миротворческих операций. Департамент операций по поддержанию мира добавил должность военного советника по гендерным вопросам в штат Централных учреждений и направил военных советников по гендерным вопросам в состав нескольких миссий для обеспечения того, чтобы гендерная тематика была отражена в документах, подготавливаемых Службой военного планирования⁴³. Теперь во всех восьми многопрофильных миссиях по поддержанию мира группы по гендерным вопросам возглавляют старшие советники и в штат всех восьми традиционных миссий по поддержанию мира входят координаторы по гендерным вопросам⁴⁴.

⁴³ См. доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2016/822), пункт 25.

⁴⁴ Там же, пункт 83.

76. Комиссия Организации Объединенных Наций по миростроительству приняла гендерную стратегию и стала первым межправительственным органом, который сделал это⁴⁵. Как ожидается, эта стратегия позволит увеличить вклад Комиссии в работу по учету гендерных аспектов в процессе миростроительства для обеспечения того, чтобы участие и мнения женщин и девочек стали важным компонентом эффективных усилий по миростроительству.

С. Обеспечить учет каждой женщины и каждой девочки

77. Наличие и подготовка качественных, доступных, оперативных и надежных данных, разукрупненных по уровню дохода, признаку пола, возрасту, расе, этническому происхождению, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и другим переменным остаются необходимым элементом активизации усилий по обеспечению учета гендерных аспектов на всех уровнях и оценки прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, особенно в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики. Однако на данный момент почти 80 процентов показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся обеспечения гендерного равенства, либо не подкрепляются такими данными, либо не имеют признанных стандартов измерения⁴⁶, что создает серьезные трудности для работы национальных статистических систем во многих странах.

78. Стратегическая техническая поддержка национальных статистических систем в таких странах, как Албания, Бангладеш, Грузия, Доминиканская Республика, Египет, Сальвадор и Эквадор, позволяет обеспечить учет гендерных аспектов в ходе подготовки, анализа и распространения данных, а также увеличить объем имеющихся статистических данных по гендерной проблематике для мониторинга на национальном и международном уровнях. По просьбе правительства Сальвадора страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку в создании Главного управления по статистике и переписи населения, в состав которого входят Группа обработки гендерной информации и Наблюдательный совет по гендерным вопросам. В Грузии ПРООН, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» подготовили для правительства предложение по интеграции показателей и целевых заданий в связи с реализацией цели 5 в области устойчивого развития в национальные планы, которое было впоследствии принято.

79. Секретариату Карибского сообщества также была оказана поддержка в разработке и принятии ряда показателей в области гендерного равенства в соответствии с существующим минимальным набором гендерных показателей. Для контроля за ходом выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года, эти показатели в настоящее время проходят проверку в Гренаде, Доминике, Суринаме и Ямайке.

80. Чтобы восполнить нехватку остро необходимых данных по гендерным вопросам, Структура «ООН-женщины» разработала флагманскую программу под названием «Обеспечить учет каждой женщины и каждой девочки (2016–2020)»⁴⁷, которая преследует цель повысить эффективность политики и прак-

⁴⁵ Там же, пункт 46.

⁴⁶ UN-Women Flagship Programme brief, “Better gender statistics for evidence-based localization of the sustainable Development Goals”, May 2016.

⁴⁷ Эта глобальная инициатива получила поддержку правительств Австралии, Ирландии и Соединенных Штатов, а также Фонда Билла и Мелинды Гейтс.

тики, регулирующих подготовку гендерных данных и статистики в партнерстве с правительствами, особенно национальными статистическими управлениями, региональными комиссиями, международными агентствами, частными фондами, организациями гражданского общества и учебными заведениями.

V. Упущения и трудности

81. Система Организации Объединенных Наций продолжает продвигаться по пути обеспечения большей общесистемной слаженности и отчетности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Однако темпы этого продвижения остаются медленными, неровными и недостаточными, если принять во внимание необходимость достижения амбициозных целей Повестки дня на период до 2030 года, особенно это касается отдельной цели добиться гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек (цель 5 в области устойчивого развития) и других целей и целевых показателей, связанных с гендерной тематикой.

82. Усилия по обеспечению учета гендерных аспектов, прилагаемые на организационном и оперативном уровнях, по-прежнему не подкрепляются достаточными людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективной координации и согласования совместных действий различных групп по гендерным вопросам, включая действия тематических групп по гендерным вопросам на региональном и страновом уровнях. Отсутствие общесистемного согласованного гендерного контрольного показателя для определения адекватного размера финансовых ассигнований и расходов на деятельность по обеспечению гендерного равенства ограничивает способность системы Организации Объединенных Наций выявлять нехватку ресурсов и ставить в этой связи конкретные цели. Как отмечалось ранее, 75 процентов структур сообщили, что испытывают серьезную нехватку ресурсов для выполнения стоящих перед ними задач по достижению результатов, поставленных в соответствии с Общесистемным планом действий.

83. На уровне страновых групп Организации Объединенных Наций многие рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития по-прежнему отражают неполное понимание важности задач по достижению гендерного равенства, подходов к развитию, основанных на правах человека, или разукрупненных по признаку пола данных, необходимых для устранения коренных причин неравенства и дискриминации. Кроме того, в этих программах редко применяется двуединый подход к учету гендерных аспектов, который предусматривает, с одной стороны, достижение конкретных конечных результатов в гендерной области, а с другой — комплексную оценку реализации гендерных целей при осуществлении результатов в других областях.

84. Можно также сказать, что меры в области гуманитарного реагирования и миростроительства недостаточно последовательно отражают всеобъемлющее понимание гендерных последствий кризисов и в недостаточной мере обеспечивают лидирующую роль и участие женщин и девочек в выработке решений на местном и международном уровнях⁴⁸. Долгосрочных социальных преобразований в поддержку прав женщин, расширения прав и возможностей женщин и их равноправного участия в политическом, экономическом и социальном развитии невозможно добиться, не устранив эти недостатки.

⁴⁸ См. доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2016/822), пункт 19.

85. Ограниченное наличие на национальном уровне данных, разукрупненных по признаку пола, этнического происхождения, возраста, инвалидности и другим взаимосвязанным факторам, также ограничивает способность системы Организации Объединенных Наций адекватно разрабатывать научно обоснованные стратегии и программы, направленные на ликвидацию неравенства, а также анализировать и оценивать ход достижения целевых показателей и целей в деле претворения в жизнь гендерного равенства в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

VI. Выводы и рекомендации

86. На протяжении 20 лет⁴⁹ структуры Организации Объединенных Наций используют концепцию учета гендерных аспектов в работе по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Благодаря этому гендерный подход постепенно стал применяться в организационной практике, в частности при разработке планов и стратегий, в исследовательской деятельности, информационно-пропагандистской работе, нормотворчестве, распределении ресурсов, мониторинге и оценке. Государства-члены в своих межправительственных соглашениях последовательно обновляли и подтверждали задачи в области учета гендерных аспектов и даже повысили роль и значение этой концепции в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

87. Таким образом, учет гендерных аспектов как стратегия будет и далее побуждать систему Организации Объединенных Наций и государства-члены претворять в жизнь гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и придавать первоочередное значение этим вопросам во всех сферах: в существующих институтах, в секторах, а также в планах и стратегиях в области развития и гуманитарной помощи. Эффективная реализация этой концепции может изменить к лучшему ситуацию с хронически недостаточным инвестированием и способствовать преобразованиям в различных областях в интересах женщин и девочек.

88. Работа по основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций — развитие, мир и безопасность и гуманитарное реагирование — открывает дополнительные возможности для обеспечения учета гендерных аспектов в стратегиях и программах.

89. Крупные успехи, достигнутые в осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, отражают стремление структур Организации Объединенных Наций учитывать гендерные аспекты, а также их готовность и готовность системы Организации Объединенных Наций в целом отчитываться за достижение более высоких результатов. Следующее поколение механизмов отчетности, которое начнет функционировать в 2018 году, позволит приумножить и углубить эти достижения.

90. Страновые группы Организации Объединенных Наций и тематические группы по гендерным вопросам продолжают проводить работу по внедрению учета гендерных аспектов и обеспечению гендерного равенства в процессах разработки и осуществления общих страновых программ. Подготовка рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в це-

⁴⁹ Принятые Экономическим и Социальным Советом согласованные выводы 1997/2 об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций.

лях развития и других совместных программ остается стратегическим каналом для претворения в жизнь концепции учета гендерных аспектов и получения желаемых результатов в деле достижения гендерного равенства с применением координированных и согласованных подходов. Структура «ООН-женщины» в странах, в которых она осуществляет свои программы, играет важную ведущую роль в системе развития Организации Объединенных Наций в этой области.

91. С учетом вышеизложенного Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает просить систему Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, фонды и программы, сделать следующее:

а) ускорить принятие мер по обеспечению учета гендерных аспектов в стратегиях и программах и в поддержку ответственного с гендерной точки зрения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном, региональном и страновом уровнях;

б) удвоить усилия по выполнению требований, содержащихся в Общесистемном плане действий, в течение последнего года его осуществления и по представлению соответствующей отчетности;

в) приступить в начале 2018 года к осуществлению нового Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (Общесистемного плана 2.0), который, среди прочего, предусматривает учет гендерных аспектов и подотчетность по данному вопросу в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и представление отчетов о достигнутых результатах⁵⁰;

г) применять с начала 2018 года новую систему отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций — систему показателей работы страновых групп Организации Объединенных Наций, увязанную с Планом действий;

д) укреплять сети сотрудничества и координации между специалистами и координаторами по гендерным вопросам для обеспечения систематического учета гендерных аспектов в деятельности Организации Объединенных Наций по основным направлениям — развитие, мир и безопасность и гуманитарное реагирование, — а также в совместной работе и комплексных процессах планирования;

е) уделять повышенное внимание — желательно на основе принятия всеобъемлющей стратегии — обеспечению равной представленности женщин, в том числе посредством систематического применения временных специальных мер, предусмотренных статьей 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и посредством установления количественных целевых заданий по обеспечению представленности женщин и контроля за их реализацией, а также усиления спроса со старших руководителей;

ж) обеспечить согласование систем гендерных показателей для оказания содействия системе Организации Объединенных Наций в установлении и соблюдении соответствующих финансовых критериев и признать факт нехватки ресурсов для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин также в контексте механизмов совместного финансирования рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

⁵⁰ Это соответствует решению Координационного совета руководителей системы о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин (СЕВ/2006/2).

h) выделять соответствующие финансовые и людские ресурсы для обеспечения учета гендерных аспектов соразмерно объявленным общеорганизационным обязательствам по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и амбициозным целям в этой области, поставленным в Повестке дня на период до 2030 года, включая обязательное обучение всех сотрудников по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также вопросам учета гендерных аспектов и анализа положения в этой области;

i) обеспечить, чтобы в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или их эквивалентах применялся двуединый подход к учету гендерных аспектов, который предусматривал бы, с одной стороны, достижение конкретных конечных результатов в области гендерного равенства, а с другой — комплексную оценку реализации целей гендерного равенства при осуществлении результатов во всех других сферах, связанных с целями в области устойчивого развития;

j) обеспечить, чтобы механизмы координации на уровне стран, в том числе тематические группы по гендерным вопросам или их эквиваленты, располагали всем необходимым с точки зрения четких мандатов, возможностей и ресурсов для оказания стратегической поддержки и предоставления консультаций страновым группам Организации Объединенных Наций в деле активизации их усилий по обеспечению учета гендерных аспектов;

k) обеспечить чтобы Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала направлять и поддерживать страновые группы Организации Объединенных Наций в вопросах обеспечения учета гендерных аспектов в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и чтобы все региональные группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития готовили и имели в своем штате соответствующих специалистов по вопросам учета гендерных аспектов и оказывали комплексную и согласованную поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций;

l) по просьбе государств-членов поддерживать адаптацию Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин для содействия применению учета гендерных аспектов и механизмов отчетности по этим вопросам в национальных учреждениях, в том числе учреждениях, действующих в секторах, связанных с целями в области устойчивого развития;

m) по просьбе государств-членов укреплять способность национальных статистических систем готовить гендерную статистику и данные, разукрупненные по признаку пола и другим соответствующим факторам, на основе оказания им дополнительной технической и финансовой помощи, а также укрепления сотрудничества между всеми секторами в деле подготовки, анализа и использования качественных статистических данных по гендерным вопросам;

n) представить доклад о ходе работы по всем указанным выше направлениям на сессии 2018 года Экономического и Социального Совета.