

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 December 2017
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций от 22 декабря 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Боливарианской Республики Венесуэла в феврале 2016 года (см. приложение). Доклад был подготовлен под моим руководством после консультаций с другими членами Совета.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Рафаэль Рамирес
Посол

Постоянный представитель
Боливарианской Республики Венесуэла
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя
Боливарианской Республики Венесуэла при Организации
Объединенных Наций от 22 декабря 2016 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

**Отчет о работе Совета Безопасности в период
председательства в нем Боливарианской Республики
Венесуэла (февраль 2016 года)**

Введение

В феврале 2016 года Совет Безопасности провел 21 открытое заседание и 18 закрытых консультаций, из которых 14 — по пункту повестки дня «Прочие вопросы». Совет принял шесть резолюций и выпустил одно заявление Председателя и семь заявлений для прессы. Совет провел прения по теме «Методы работы вспомогательных органов Совета Безопасности», открытые прения по теме «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности» и открытые прения по теме «Миростроительство в период после конфликтов: обзор архитектуры в области миростроительства».

В соответствии с практикой Организации, Боливарианская Республика Венесуэла приступила к исполнению своих обязанностей председателя с представления в первый день месяца программы работы, которая была положительно оценена членами Совета Безопасности и принята на закрытом заседании.

Ближний Восток

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

5 февраля по просьбе Боливарианской Республики Венесуэла Совет провел закрытые консультации по пункту повестки дня «Прочие вопросы», в ходе которых был заслушан брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Мирослава Йенчи о последних событиях, в частности о затрагивающей интересы палестинцев деятельности Израиля по созданию поселений и сносу домов. В ходе своего брифинга помощник Генерального секретаря сообщил, что число случаев сноса домов в 2016 году уже достигло уровня более 25 процентов от общего числа таких случаев в 2015 году и привело к перемещению сотен людей на оккупированной палестинской территории. Он также подробно остановился на недавних актах насилия, затрагивающих обе стороны.

Члены Совета осудили акты насилия вне зависимости от того, кто их совершает. Они также с обеспокоенностью отметили, что расширение поселений все более затрудняет реализацию решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и что существующее положение дел не является устойчивым и не способствует созданию условий для возобновления конструктивных переговоров. Члены Совета заявили о поддержке усилий «Четверки». Од-

на делегация распространила проект заявления для прессы, но по нему не было достигнуто консенсуса.

16 февраля по просьбе Боливарианской Республики Венесуэла Совет провел закрытые консультации, на которых заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтмана о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря отметил, что общие тенденции на местах остаются без изменений со времени проведения брифинга 5 февраля и что насильственные инциденты продолжают происходить с тревожной частотой. Он сообщил о недавней активизации деятельности Израиля по созданию поселений, в том числе о сносе строений палестинцев, и подробно остановился на недавних актах насилия. Отмечая рост напряженности на местах, он призвал членов Совета работать сообща в целях смягчения конфронтации между сторонами. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что эти тенденции создают угрозу для реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

Члены Совета вновь осудили насилие вне зависимости от того, кто его совершает. Ряд участников заседания высказались за анализ различных конкретных предложений, касающихся механизмов защиты палестинских гражданских лиц, в то время как другие участники высказались против.

18 февраля Совет провел открытое заседание, а затем закрытые консультации для обсуждения положения на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. В ходе консультаций Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Николай Младенов в соответствии с положениями резолюции 1322 (2000) провел брифинг о последних событиях на оккупированных палестинских территориях. Он сообщил, что нарастающая волна насилия привела к гибели 137 палестинцев и 19 израильтян с начала 2016 года, добавив, что единственным возможным путем урегулирования сложившейся ситуации является политический путь.

Специальный координатор заявил, что в прошедшем году четыре члена «Четверки» (Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз и Организация Объединенных Наций) приложили активные усилия к тому, чтобы выйти из тупиковой ситуации в мирных переговорах, предприняв поездки в этот регион и организовав встречи с палестинскими и израильскими руководителями, а также с представителями властей Египта, Иордании, Норвегии и Саудовской Аравии. Вместе с тем он уточнил, что эти усилия не будут успешными, если израильские и палестинские власти не продемонстрируют необходимую политическую волю для устранения постоянных угроз, которые подрывают возможность реализации решения, основанного на сосуществовании двух государств. В заключение оратор заявил, что конфликт достиг решающего момента и что израильтяне и палестинцы должны активно содействовать мирному процессу при целенаправленной поддержке со стороны международного сообщества.

Члены Совета согласились с необходимостью активизировать имеющиеся механизмы, для того чтобы палестинцы и израильтяне сели за стол переговоров в целях достижения урегулирования, основанного на сосуществовании двух государств. Они призвали приложить усилия для ослабления напряжен-

ности и устранения коренных причин конфликта. Франция выразила намерение организовать созыв международной конференции. Некоторые члены Совета вновь заявили о необходимости создания международной системы защиты палестинских гражданских лиц. Одна из делегаций предложила элементы заявлений для прессы, но по ним вновь не было достигнуто консенсуса.

25 февраля по просьбе Боливарианской Республики Венесуэла Совет провел закрытые консультации по пункту повестки дня «Прочие вопросы», в ходе которых был заслушан брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Стивена О'Брайена о гуманитарном положении палестинцев, в частности о положении детей. Заместитель Генерального секретаря отметил, что ему впервые было предложено представить Совету доклад по этому вопросу и что гуманитарные проблемы на оккупированной палестинской территории тесно связаны с последствиями израильской оккупации. Он заявил, что потребности палестинцев в Газе вызывают особую обеспокоенность, и отметил, что дети 8-летнего возраста в Газе в течение своей жизни пережили уже три конфликта. Он отметил, что соображения Израиля касательно безопасности, в том числе в связи с ввозом материалов двойного назначения, оказывают влияние на принятие решения о том, могут ли те или иные предметы быть ввезены в Газу. В этой связи оратор также настаивал на обеспечении открытого на постоянной основе контрольно-пропускного пункта Рафах, принимая при этом во внимание интересы безопасности Египта. Он указал на катастрофическое положение детей, отметив, что в израильских тюрьмах содержатся сотни несовершеннолетних, при этом многие из них находятся под административным арестом и дела многих из них рассматриваются в военных судах.

Заместитель Генерального секретаря также отметил стойкость палестинцев, которым практически невозможно получить разрешение на строительство и которые сталкиваются с проблемой выселения из своих домов и перемещения от источников средств к существованию в связи со сносом их домов, конфискацией палестинской земли и созданием поселений. Что касается положения в Газе, то оратор предложил поставить задачу увеличения объема гуманитарной помощи. Он отметил, что нынешняя ситуация наносит тяжелый урон как палестинцам, так и израильтянам и что обе стороны заслуживают лучшего.

Члены Совета приняли данный брифинг к сведению. Ряд делегаций осудил широкомасштабные и систематические нарушения, совершаемые Израилем в отношении палестинского народа, в частности женщин и детей. Некоторые делегации подвергли критике нежелание Израиля выполнять соответствующие резолюции Совета, касающиеся защиты палестинского народа. Ряд делегаций выразил поддержку конкретных мер по обеспечению защиты мирных палестинских граждан на оккупированной палестинской территории. Один из членов Совета отметил, что Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ остается недофинансированным, и предложил тем, кто заинтересован в оказании помощи палестинцам, особенно палестинцам в Газе, вносить средства в бюджет Агентства. Еще один член Совета указал на возможность использования гуманитарных учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые уже функционируют в рассматриваемом регионе, с тем чтобы они могли, в

рамках своей компетенции, содействовать обеспечению защиты палестинского народа, в частности палестинских детей.

Одна из делегаций подчеркнула важность финансовой поддержки для оживления палестинской экономики. Члены Совета осудили акты насилия и подстрекательства к насилию вне зависимости от того, кто их совершает.

Ирак

16 февраля Совет провел брифинг и закрытые консультации по вопросу о Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

Совет заслушал Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и главу МООНСИ Яна Кубиша, который в соответствии с резолюцией 2233 (2015) представил ежеквартальный доклад за период с октября 2015 года по январь 2016 года (S/2016/77). В ходе своего брифинга Специальный представитель подчеркнул, что организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) представляет собой беспрецедентную глобальную угрозу для международного мира и безопасности. В этой связи он добавил, что борьба с ИГИЛ является приоритетной задачей для международного сообщества.

Специальный представитель подчеркнул, что ИГИЛ невозможно победить только военными средствами. В этой связи он заявил, что военные победы не будут носить устойчивый и долгосрочный характер, если не будут приниматься меры по противодействию соответствующей идеологии. Кроме того, он обратил внимание на то, что военные победы должны дополняться усилиями по реабилитации и стабилизации в районах, освобожденных от ИГИЛ, и что приоритетной задачей должно являться создание безопасных условий для возвращения перемещенных лиц в места их происхождения.

Специальный представитель отметил, что освобождение и восстановление контроля над такими городами, как Байджи, Синдjar и, прежде всего, Эр-Рамади, вселили в народ надежду на то, что страна сумеет освободиться от ИГИЛ. Он также заявил, что достигнутый успех свидетельствует о все более решительной и эффективной поддержке, оказываемой Ираку глобальной коалицией по борьбе с ИГИЛ, и предоставляет возможность извлечь уроки, которые будут полезны для освобождения остальных территорий, в первую очередь Мосула.

Специальный представитель сообщил, что правительство Ирака уделяет первоочередное внимание проблеме возвращения и что уже более 500 000 перемещенных иракцев вернулись в свои общины. Вместе с тем процесс возвращения замедляют ряд факторов, в частности огромное количество заложенных ИГИЛ самодельных взрывных устройств, которые необходимо обезвредить до того, как люди смогут вернуться домой, а также разрушения инфраструктуры и зданий.

К сожалению, не было достигнуто прогресса в достижении национального политического соглашения в Ираке. Сохраняющаяся политическая поляризация и разногласия по-прежнему не позволяли премьер-министру аль-Абади продвинуться вперед в осуществлении программы реформ, в том числе в обла-

сти децентрализации. Заявление премьер-министра о необходимости создания более квалифицированного кабинета министров, в который вошли бы члены, выбранные с учетом профессиональных качеств, а не религиозных или политических квот, должно сопровождаться ускоренным осуществлением пакета реальных реформ в политической и экономической сферах и в сфере безопасности.

Кроме того, Специальный представитель отметил, что гуманитарный кризис в Ираке носит в высшей степени сложный характер и, как ожидается, еще больше расширится и усугубится в 2016 году. Он указал, что около 10 миллионов иракцев в срочном порядке нуждаются в том или ином виде гуманитарной помощи. Гуманитарные потребности были настолько велики, что их объем намного превышал возможности страны. Правительство Ирака и региональное правительство Курдистана просто не располагали достаточными ресурсами для того, чтобы продолжать оказывать помощь.

Специальный представитель заявил, что Организация Объединенных Наций продолжала работать в Ираке в сложных и опасных условиях. Он сообщил, что Амер Аль-Кайсси, сотрудник МООНСИ, похищенный в Дияле в апреле 2015 года, был найден мертвым, и настоятельно призвал иракские власти провести тщательное и прозрачное расследование обстоятельств его похищения и убийства и привлечь виновных к ответственности.

Специальный представитель отметил, что остаются нерешенными вопросы, связанные с присутствием турецких сил в лагере Башика в Ираке. Он вновь повторил призывы Генерального секретаря найти решение, соответствующее положениям Устава Организации Объединенных Наций и в полной мере уважающее суверенитет и территориальную целостность Ирака. К обеим сторонам был обращен настоятельный призыв принять меры для углубления сотрудничества в области безопасности и оказания Ираку постоянной поддержки в деле борьбы с ИГИЛ при условии получения полного согласия правительства Ирака.

Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций Мохамед Али Альхаким сообщил о прогрессе, достигнутом иракскими силами безопасности в их борьбе с ИГИЛ, обратив внимание на восстановление контроля над городом Эр-Рамади в декабре 2015. Он также отметил недостаточность финансовых ресурсов для решения проблем в гуманитарной сфере и для восстановления национальной инфраструктуры, поврежденной в результате насилия, от которого страдает население. Оратор поблагодарил международное сообщество за его поддержку в борьбе с терроризмом. Он просил Совет потребовать, чтобы Турция вывела с территории Ирака свои войска, присутствие которых нарушает суверенитет Ирака, и отметил, что правительство Ирака будет и впредь опираться на диалог и дипломатические усилия для урегулирования своих разногласий с Турцией. Он обратился к странам с настоятельным призывом выполнить резолюции Совета, касающиеся регулирования режима пересечения границы и обеспечения контроля на границе, с тем чтобы ограничить доступ к оружию террористических групп. В заключение оратор призвал к продолжению сотрудничества со странами региона в деле борьбы с терроризмом.

В ходе закрытых консультаций члены Совета выразили свое глубокое сожаление в связи с убийством сотрудника МООНСИ, который был похищен в апреле 2015 года. Они приветствовали успехи правительства Ирака в борьбе с ИГИЛ. Они также подчеркнули тяжелое гуманитарное положение в Ираке и необходимость в срочном порядке направить финансовые ресурсы для его урегулирования. Несколько членов обратили внимание на необходимость того, чтобы международное сообщество оказывало поддержку в реабилитации районов, освобожденных от ИГИЛ, и в создании условий для безопасного возвращения перемещенных лиц. Некоторые делегации подчеркнули также важность продолжения работы по национальному примирению в целях обеспечения стабильности в Ираке. Несколько делегаций отметили, что Турция должна уважать суверенитет Ирака. Другие члены выразили обеспокоенность по поводу сообщений о применении химического оружия в Ираке.

Йемен

16 февраля Совет провел брифинг и закрытые консультации по вопросу о гуманитарной ситуации в Йемене.

В ходе этого брифинга в соответствии с резолюцией [2201 \(2015\)](#) Совет заслушал заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи. Заместитель Генерального секретаря отметил, что конфликт в Йемене по-прежнему является причиной неисчислимых страданий и разрушений, в значительной степени обусловленных неизбежными артиллерийскими обстрелами со стороны обеих сторон. Он добавил, что с марта 2015 года число жертв превысило 35 000 человек, включая более 6000 убитых, и что по меньшей мере 2997 убитых и 5659 раненых были мирными жителями. Он также отметил, что, по консервативным оценкам, более 700 детей погибли и более 1000 получили ранения. Кроме того, он сослался на сообщения о том, что по крайней мере 720 детей были завербованы в вооруженные силы обеих сторон в конфликте.

Заместитель Генерального секретаря сообщил, что около 2,7 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, 7,6 млн. человек испытывали острую нехватку продовольствия, 2 миллиона детей страдали от острого недоедания и 14 миллионов йеменцев не имели достаточного доступа к медицинской помощи. Кроме того, 1,8 миллиона детей не посещали школу с середины марта 2015 года и более 1170 школ были разрушены или заняты перемещенными лицами и/или вооруженными группами. По меньшей мере 900 000 человек столкнулись с ограниченным доступом к воде из-за разрушения водохозяйственной инфраструктуры в результате воздушных и ракетных ударов, а также артиллерийских обстрелов.

В январе 2016 года гуманитарные организации смогли предоставить гуманитарную помощь (в том числе воду и топливо) для примерно 2,6 миллиона человек и оказать медицинские услуги для более 102 000 человек, включая детей, страдающих от острого недоедания.

Заместитель Генерального секретаря заявил, что, к сожалению, стороны конфликта препятствуют доступу гуманитарного персонала в пострадавшие районы. В этой связи он сослался на недавнее сообщение от Саудовской Аравии с просьбой ко всем гуманитарным работникам покинуть районы, находя-

щиеся под контролем хуситов. Он также сослался на решение Саудовской Аравии от 17 января 2016 года об отказе во въезде Региональному координатору по гуманитарным вопросам. Кроме того, он сообщил о том, что 11 февраля одно из зафрахтованных Всемирной продовольственной программой судов, которое везло гуманитарный груз и шло из Джибути с запланированной и согласованной остановкой в йеменском порту Ходейда, было перенаправлено силами коалиции в саудовский порт Джизан. Оратор также выразил сожаление по поводу препятствий, чинимых хуситами в процессе доставки гуманитарной помощи в нуждающиеся в такой помощи районы.

В контексте этих неблагоприятных условий заместитель Генерального секретаря напомнил всем сторонам об их обязательствах в соответствии с нормами международного гуманитарного права, которые заключаются в том, чтобы содействовать гуманитарному доступу во все районы Йемена.

Заместитель Генерального секретаря выразил мнение о том, что гуманитарная помощь должна дополняться усилиями по оживлению экономики и активизации поставок коммерческих грузов, которые были серьезно затруднены из-за конфликта. С учетом большой зависимости Йемена от импорта продовольствия и топлива крайне важно обеспечить, чтобы инспекции в соответствии с резолюцией 2216 (2015) не оказывали негативного воздействия на поступление в Йемен коммерческих импортных товаров, представляющих собой предметы первой необходимости для граждан Йемена. Оратор воспользовался возможностью, чтобы сообщить об официальном введении в действие механизма Организации Объединенных Наций по проверке и досмотру для Йемена, и выразил надежду на то, что этот механизм будет способствовать дальнейшему повышению показателей импорта коммерческих товаров, поставляемых не через учреждения Организации Объединенных Наций или признанные международные гуманитарные организации в неподконтрольные правительству порты Йемена.

Повторив, что гуманитарная ситуация в Йемене является катастрофической, оратор в заключение призвал Совет оказать давление на стороны в целях возобновления мирных переговоров и заключения соглашения о прекращении огня.

Члены Совета в ходе закрытых консультаций выразили свою глубокую озабоченность по поводу гуманитарной ситуации в Йемене, в частности гуманитарного доступа. Они также отдали должное работе, проводимой Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата и его руководителем, который отметил вызывающее тревогу ухудшение гуманитарной ситуации в этой стране до чрезвычайной ситуации уровня 3, произошедшее в результате активизации боевых действий. Некоторые члены Совета обратили внимание на то, что Совет не уделяет Йемену такого же уровня внимания, что и ситуации в Сирийской Арабской Республике, несмотря на то, что гуманитарная ситуация в Йемене гораздо более тяжелая. Несколько делегаций выразили мнение о том, что конфликт в Йемене может быть урегулирован только политическими средствами.

17 февраля Совет провел брифинг, на котором был заслушан доклад Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, подготовленный во исполнение резолюции 2201 (2015), а также доклад Председателя Комитета

Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014 год), Мотохидэ Ёсикавы.

В ходе своего брифинга Специальный посланник сослался на переговоры, которые были проведены в Швейцарии в декабре 2015 года и которые привели к заключению договоренностей о ряде мер по укреплению доверия, направленных на содействие оказанию гуманитарной помощи йеменскому народу. В рамках этих договоренностей был создан комитет по вопросам деэскалации и координации действий, призванный укрепить механизмы контроля за соблюдением соглашения о прекращении военных действий, о котором было объявлено в первый день переговоров. Оратор также отметил, что переговоры в Швейцарии ознаменовали начало процесса, ведущего к заключению договоренностей о прекращении войны и возвращении Йемена к мирному политическому переходному процессу.

Несмотря на эти успехи, как отметил Специальный посланник, ситуация в плане безопасности в Йемене продолжала ухудшаться и во многих частях страны по-прежнему наносились воздушные удары и шли широкомасштабные военные действия на земле. Эскалация военных действий, наряду с усилением напряженности в регионе, создали дополнительные препятствия, которые угрожали задержать новый раунд переговоров. Специальный посланник заявил, что он не имеет достаточных гарантий того, что новая договоренность о прекращении военных действий будет соблюдаться, и обратил внимание на невозможность решения конфликта военными средствами, что на практике означает необходимость вновь объявить о прекращении боевых действий, ведущем к установлению постоянного режима прекращения огня. Оратор настоятельно призвал Совет поддержать этот шаг и принять необходимые меры для его осуществления в возможно кратчайшие сроки.

Специальный посланник также отметил заметный рост числа и масштабов нападений, совершаемых террористическими группами («Аль-Каидой» и ИГИЛ) в Адене, Лахдже, Абьяне, Шабве и Сане, а также влияние и контроль этих групп в отношении портов, морских перевозок и незаконной торговли нефтью.

Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 2140 (2014), представил Совету доклад в соответствии с требованиями этой резолюции, указав на заключительный доклад Группы экспертов по Йемену, опубликованный 26 января (S/2016/73), и на проект резолюции, который позволил бы продлить еще на один год меры, предусматривающие замораживание активов и запрет на поездки, а также мандат Группы экспертов. По его мнению, новый проект резолюции предоставит членам Совета возможность уточнить и дать дополнительные указания в отношении реализации адресных санкционных мер, особенно адресного эмбарго в отношении оружия. Отмечая различные точки зрения, существующие в отношении санкционного инструментария, оратор подчеркнул единодушный призыв Совета урегулировать кризис политическим путем и поддерживать усилия Специального посланника.

Члены Совета высоко оценили усилия Специального посланника, направленные на поиск мирного и политического урегулирования рассматриваемого конфликта. Они также выразили сожаление по поводу того, что запланированные на 14 января 2016 года мирные переговоры были отложены. Они призвали

стороны возобновить безусловный и всеохватный диалог в целях достижения урегулирования, которое послужит основой для установления прочного и стабильного мира в Йемене. В этой связи они призвали к прекращению огня и отметили важность создания комитета по вопросам дэскалации и координации действий, призванного укрепить механизмы контроля за соблюдением соглашения о прекращении военных действий и таким образом содействовать прогрессу в мирном процессе. Кроме того, члены Совета выразили обеспокоенность в связи с ростом сферы влияния террористических групп в этой стране из-за краха государственных институтов и отсутствия безопасности.

Что касается Комитета, учрежденного резолюцией [2140 \(2014\)](#), то несколько делегаций высказались за продление мандата Группы экспертов. Вместе с тем одна делегация сочла, что группа вышла за рамки своего мандата и использовала ненадежные источники информации. Несмотря на то, что многие члены высказались в поддержку применения санкций, другие также подвергли санкции критике, отметив, что они привели к ухудшению положения в стране.

18 февраля Совет опубликовал заявление для прессы, в котором повторил свое требование к сторонам конфликта обеспечить полное осуществление резолюции [2216 \(2015\)](#) в целях возобновления и ускорения всеохватных политических консультаций под эгидой Организации Объединенных Наций. Кроме того, члены Совета выразили серьезную обеспокоенность в связи с гуманитарным кризисом в Йемене и настоятельно призвали стороны выполнить свои обязательства в целях содействия оказанию гуманитарной помощи, включая меры для обеспечения оперативного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. Члены Совета также призвали все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и принять безотлагательные меры для восстановления режима прекращения огня. И, наконец, они выразили свою глубокую озабоченность по поводу растущего присутствия «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове и ИГИЛ в Йемене.

24 февраля Совет принял резолюцию [2266 \(2016\)](#), которой он возобновил мандат на обеспечение режима санкций, установленного резолюцией [2140 \(2014\)](#).

Сирийская Арабская Республика

1 февраля в рамках рассмотрения пункта «Прочие вопросы» одна делегация представила проект заявления для прессы с осуждением террористических нападений, совершенных ИГИЛ 31 января 2016 года в Дамаске. Хотя некоторые члены Совета предложили поправки к представленному тексту, все согласились с необходимостью своевременно выступить с категорическим осуждением этих террористических нападений. Текст заявления для прессы под названием «Террористическое нападение в Дамаске» был согласован и опубликован 1 февраля 2016 года.

5 февраля по просьбе Боливарианской Республики Венесуэла и в связи с проходившими в Женеве мирными переговорами Совет провел консультации по пункту «Прочие вопросы» в целях обсуждения вопроса о политической ситуации в Сирийской Арабской Республике и заслушал сообщение Специального посланника Генерального секретаря по Сирии Стаффана де Мистуры. В ходе своего выступления Специальный посланник сообщил о своем решении

временно приостановить проходившие в Женеве мирные переговоры между правительством Сирийской Арабской Республики и оппозицией ввиду невозможности достижения плодотворного взаимопонимания между сторонами в сложившихся условиях. Чтобы подготовить почву для возобновления переговоров, он призвал Совет содействовать принятию мер по укреплению доверия, включая снятие блокады, предоставление доступа гуманитарному персоналу и обеспечение свободы передвижения в осажденные районы. Все члены Совета высказались в поддержку деятельности Специального посланника Генерального секретаря. Многие из них призвали Специального посланника как можно скорее возобновить переговоры. Некоторые выразили сожаление по поводу неконструктивного поведения Высшего комитета по переговорам, делегация которого в одностороннем порядке вышла из переговоров.

Кроме того, 5 февраля по просьбе делегации Соединенных Штатов Совет провел закрытые консультации по пункту «Прочие вопросы» в целях обсуждения вопроса о гуманитарной обстановке в Сирийской Арабской Республике. Совет заслушал сообщение директора Оперативного отдела Управления по координации гуманитарных вопросов Джона Гинга, который отметил, что военные действия в северной части Сирийской Арабской Республики повлекли за собой ухудшение гуманитарной обстановки в стране и что в случае блокировки основного гуманитарного коридора из Турции тысячи людей могут лишиться гуманитарной помощи. Члены Совета высказались в поддержку гуманитарной деятельности, осуществляемой в стране Организацией Объединенных Наций. Делегации выразили мнение о том, что причиной ухудшения гуманитарных условий является активизация военных действий сирийских сторон на местах. Некоторые члены особо отметили, что следует избегать политизации вопроса о гуманитарной обстановке в стране, и приветствовали усилия правительства Сирийской Арабской Республики по смягчению гуманитарных последствий войны для населения.

10 февраля по просьбе делегаций Испании и Новой Зеландии Совет провел закрытые консультации по пункту «Прочие вопросы», в ходе которых заслушал сообщение заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о гуманитарной обстановке в Сирийской Арабской Республике.

Заместитель Генерального секретаря отметил, что военные вторжения в северные районы страны вызвали сбои в предоставлении гуманитарной помощи и что в результате военных действий вокруг Алеппо приблизительно 30 000 человек, 80 процентов которых составляют женщины и дети, подверглись перемещению. Он вновь обратился к правительству Сирийской Арабской Республики и негосударственным субъектам на местах с просьбой предоставить доступ в осажденные районы. Он обратил внимание на сохранение необходимости обеспечения водоснабжения, электроснабжения и базового обслуживания во многих районах страны и на то, что в настоящее время из-за вооруженного конфликта 2 млн. сирийских детей не имеют возможности ходить в школу. В заключение он повторил просьбу об открытии контрольно-пропускных пунктов для ввоза гуманитарной помощи, подчеркнув, что предоставление доступа гуманитарным организациям является обязанностью по международному гуманитарному праву.

Члены Совета вновь высказались в поддержку деятельности гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций на местах и обменялись мнениями о сложившемся в стране положении, его первопричинах и путях его улучшения.

19 февраля по просьбе делегации Российской Федерации Совет провел закрытые консультации по пункту «Прочие вопросы» в целях обсуждения вопроса о политической ситуации в Сирийской Арабской Республике. В ходе консультаций делегация Российской Федерации выступила с заявлением о совершенных Турцией нарушениях суверенитета Сирийской Арабской Республики и распространила проект резолюции о неприкосновенности суверенитета и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Совет не смог достичь консенсуса, необходимого для дальнейшего обсуждения представленного текста.

22 февраля Совет провел брифинг с последующими закрытыми консультациями, в ходе которого заслушал сообщение Высокого представителя по вопросам разоружения Кима Вон Су по вопросу о Сирийской Арабской Республике и химическом оружии и сообщение главы Совместного механизма по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций Вирджинии Гамба де Потгитер о первом докладе Совместного механизма по расследованию, представление которого предусмотрено резолюцией [2235 \(2015\)](#).

В ходе своего выступления Высокий представитель по вопросам разоружения указал на сохранение небезопасной обстановки в районе расположения последнего подлежащего уничтожению ангара. Он добавил, что группа Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) обнаружила ряд расхождений между первоначальным объявлением, сделанным правительством Сирийской Арабской Республики, и некоторым из того, что было найдено на местах, и что этот вопрос будет представлен на рассмотрение государств — членов ОЗХО на следующем заседании ОЗХО. Глава Совместного механизма по расследованию выразила Совету признательность за оказанное следственной группе доверие и сообщила, что заключительный доклад Механизма будет представлен 2 сентября.

Члены Совета высказались в поддержку деятельности Совместного механизма по расследованию и его главы. Некоторые члены выразили обеспокоенность по поводу расхождений между первоначальным объявлением, сделанным правительством Сирийской Арабской Республики, и тем, что было найдено на местах, тогда как другие с удовлетворением отметили ликвидацию сирийской химической программы, охватывающую 100 процентов объявленного материала. Говоря о ситуации в стране, ряд членов отметили, что в уничтожении химического оружия достигнут наиболее значительный прогресс.

Несколько членов Совета выразили обеспокоенность по поводу распространения химического терроризма в Сирийской Арабской Республике и регионе и подчеркнули необходимость отслеживания тех, кто несет ответственность за нападения с применением химического оружия. Две делегации отметили, что Совету следует рассмотреть возможность распространения деятельности Совместного механизма по расследованию на соседние страны, включая Ирак, с учетом подтверждения информации о присутствии на территории Ира-

ка террористов, обладающих возможностями приобретения, производства и применения химического оружия.

23 февраля Совет опубликовал заявление для прессы, в котором осудил серию нападений, совершенных ИГИЛ 21 февраля в Дамаске и Хомсе и унесших жизни десятков сирийских гражданских лиц. Члены Совета обратили особое внимание на необходимость предания суду лиц, совершивших, организовавших, финансировавших и спонсировавших эти заслуживающие осуждения террористические акты, и подчеркнули важность взыскания с тех, кто несет ответственность за эти террористические нападения. Члены Совета также выразили обеспокоенность по поводу вступления иностранных боевиков-террористов в ряды ИГИЛ, Фронта «Ан-Нусра» и других террористических организаций. Кроме того, члены Совета подтвердили, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности. В заключение они призвали к скорейшему возобновлению переговоров между сторонами под эгидой Организации Объединенных Наций и незамедлительному оказанию гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней людям, в частности жителям всех осажденных и труднодоступных районов.

26 февраля Совет провел открытое заседание с последующими закрытыми консультациями, в ходе которого заслушал сообщение Специального посланника Генерального секретаря по Сирии о политической ситуации в Сирийской Арабской Республике, подготовленное в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#). В ходе своего выступления Специальный посланник рассказал о том, какие успехи были достигнуты за время, прошедшее после 5 февраля, когда он выступал в Совете в предыдущий раз. Он отметил, что по итогам заседания Международной группы поддержки Сирии, состоявшегося 12 февраля в Мюнхене, на членов Группы и стороны в Сирийской Арабской Республике были возложены конкретные обязанности, для обеспечения выполнения которых был разработан специальный механизм, был согласован план действий и незамедлительно были определены сроки и график работы.

Благодаря достигнутым в Мюнхене договоренностям удалось предоставить помощь почти 110 000 человек, а также направить дополнительно 200 грузовиков по всей стране, чтобы охватить еще шесть районов. Всемирная продовольственная программа совершила первую испытательную высадку десанта в Дайр-эз-Зауре с целью попасть в осажденные ИГИЛ районы с численностью населения более 230 000 человек.

Затронув вопрос о деятельности целевой группы по прекращению огня Международной группы поддержки Сирии, Специальный посланник сообщил о том, что два сопредседателя работали на протяжении всей недели, чтобы добиться прекращения боевых действий в полночь по дамасскому времени 26 февраля. В заключение Специальный посланник объявил о своем намерении возобновить переговоры 7 марта.

Совет единогласно принял резолюцию [2268 \(2016\)](#) о прекращении боевых действий в Сирийской Арабской Республике, представленную Российской Федерацией и Соединенными Штатами.

Члены Совета единодушно подчеркнули, что политическое урегулирование конфликта является единственным верным решением. Они приветствовали принятие резолюции 2268 (2016), в которой Совет одобрил соглашение о прекращении боевых действий в Сирийской Арабской Республике, и выразили надежду на то, что это решение Совета окажет положительное воздействие и обеспечит окончательное прекращение огня. Большинство из них с удовлетворением отметили совместные усилия Российской Федерации и Соединенных Штатов, благодаря которым было достигнуто это соглашение. Кроме того, они высказались в поддержку деятельности Специального посланника Генерального секретаря.

Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций Башар Джаафари вновь заявил о приверженности правительства его страны политическому урегулированию, предусматривающему самостоятельное определение сирийцами своего будущего, а также о его готовности обеспечить прекращение боевых действий.

Азия

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

4 февраля Совет провел закрытые консультации, на которых заслушал сообщение Специального представителя Генерального секретаря и главы Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии Петко Драганова о двухгодичном докладе Регионального центра. В ходе своего выступления Специальный представитель отметил, что обстановка в Центральной Азии по-прежнему является относительно стабильной, несмотря на сохранение некоторых транснациональных проблем и угроз. В этой связи он указал на усиление напряженности вокруг вопроса об управлении общими водными ресурсами в регионе и рассказал о работе, проводимой Региональным центром с прибрежными государствами в целях содействия улучшению понимания правил и принципов в отношении законодательства по управлению водными ресурсами.

Кроме того, Специальный представитель обратил внимание на ухудшение экономической ситуации, в частности на падение цен на нефть и девальвацию национальных валют. Он выразил сожаление по поводу отсутствия прогресса в деятельности по делимитации границ. Затронув вопрос о борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, он особо отметил усилия всех пяти стран региона по укреплению их границ и предотвращению вступления проживающих в этих районах молодых людей в ряды ИГИЛ. В этой связи он сообщил о том, что Региональный центр провел со странами Центральной Азии работу по осуществлению Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. Кроме того, он выразил обеспокоенность по поводу роста оборота наркотиков в регионе из-за сложившейся в Афганистане ситуации.

В заключение Специальный представитель особо отметил, что Региональный центр сотрудничает, в частности, с Организацией Договора о коллек-

тивной безопасности, Содружеством Независимых Государств, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Шанхайской организацией сотрудничества в целях обмена мнениями о ситуации в регионе и содействия осуществлению инициатив в области превентивной дипломатии.

Члены Совета единодушно высказались в поддержку усилий Регионального центра по содействию внедрению механизмов предотвращения конфликтов в целях обеспечения мира и безопасности в регионе. Кроме того, они отметили мероприятия и встречи, организовывавшиеся Региональным центром на протяжении соответствующего периода совместно со странами Центральной Азии, а также с другими государствами и региональными органами в целях обсуждения основных стоящих перед регионом вопросов, таких как борьба с транснациональной организованной преступностью, предупреждение терроризма и насильственного экстремизма, положение в Афганистане, управление водными и энергетическими ресурсами, обеспечение экологической безопасности и основные приоритетные направления сотрудничества в 2016 году.

10 февраля в ходе закрытых консультаций делегация Российской Федерации предложила обсудить в рамках рассмотрения пункта «Прочие вопросы» распространенный ею ранее проект пресс-релиза о работе Регионального центра. Делегация Российской Федерации выразила сожаление по поводу того, что второй год подряд члены Совета не могут согласовать содержание заявления для прессы в поддержку Регионального центра из-за возражения одного из членов против содержащегося в заявлении указания на некоторые региональные организации, в состав которых входят страны Центральной Азии и с которыми они активно сотрудничают. Другие делегации заявили о том, что они будут готовы продолжать переговоры только тогда, когда указание на эти региональные органы будет убрано. Из-за невозможности достижения консенсуса при таких обстоятельствах это предложение было впоследствии снято с рассмотрения.

Корейская Народно-Демократическая Республика

7 февраля по просьбе делегаций Соединенных Штатов и Японии (в качестве членов Совета), а также Республики Корея Совет провел экстренные закрытые консультации в связи с произведенным Корейской Народно-Демократической Республикой с использованием технологии баллистических ракет в нарушение соответствующих резолюций Совета запуском, характеризующимся как запуск спутника. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам обратил внимание членов Совета на то, что Корейская Народно-Демократическая Республика уже производила такой запуск 11 декабря 2012 года. Он отметил, что запуск ракеты мог быть произведен только с использованием технологии баллистических ракет, т.е. Корейская Народно-Демократическая Республика продолжала наращивать свой баллистический потенциал в нарушение резолюций Совета.

Члены Совета заявили о том, что запуск, произведенный Корейской Народно-Демократической Республикой с использованием технологии баллистических ракет, представляет собой вопиющее нарушение соответствующих резолюций Совета. Несколько делегаций отметили, что с момента предыдущего ядерного испытания, проведенного этой страной, прошел месяц, в связи с

чем необходимо как можно скорее принять новую резолюцию в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Другие делегации призвали стороны проявлять спокойствие и осторожность и иметь в виду, что цель заключается в денуклеаризации Корейского полуострова и обеспечении мира и стабильности в регионе. Одна делегация особо отметила, что, какие бы меры ни принимались, нельзя допускать роста напряженности в регионе и что не следует даже рассматривать возможность военного вмешательства.

7 февраля Совет опубликовал заявление для прессы, в котором решительно осудил произведенный Корейской Народно-Демократической Республикой с использованием технологии баллистических ракет запуск как серьезное нарушение резолюций Совета [1718 \(2006\)](#), [1874 \(2009\)](#), [2087 \(2013\)](#) и [2094 \(2013\)](#).

25 февраля Совет провел закрытые консультации, в ходе которых Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1718 \(2006\)](#), Роман Оярсун Марчеси выступил с сообщением по Корейской Народно-Демократической Республике, представив квартальный доклад о работе Комитета, подготовленный в соответствии с указанной резолюцией, и итоговый доклад Группы экспертов Комитета с изложенными в нем рекомендациями ([S/2016/157](#)).

В связи с рассмотрением квартального доклада о работе Комитета одна делегация представила проект резолюции с осуждением недавних действий Корейской Народно-Демократической Республики (ядерное испытание, проведенное в январе 2016 года, и запуск, произведенный в феврале 2016 года с использованием технологии баллистических ракет) и постановлением расширить охват и масштабы действующих санкций.

Делегации выразили Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1718 \(2006\)](#), признательность за его выступление. Кроме того, члены Совета с удовлетворением отметили внесение на рассмотрение проекта резолюции о санкциях в отношении Корейской Народно-Демократической Республики и заявили о своем намерении тщательно изучить его.

Мьянма

25 февраля Совет провел закрытые консультации по пункту «Прочие вопросы», на которых заслушал сообщение Специального советника Генерального секретаря по Мьянме Виджая Намбияра. В ходе своего выступления Специальный советник рассказал о ситуации, сложившейся в стране после состоявшихся 8 ноября 2015 года выборов, на которых были избраны новые представители парламента. Он охарактеризовал положение в Мьянме как стабильное, но уязвимое. Он также сообщил о том, что руководство правительства Мьянмы и лидер победившей на выборах партии «Национальная лига за демократию» Аунг Сан Су Чжи провели несколько совещаний в целях достижения договоренности, которая бы позволила обеспечить мирную передачу власти и создать условия для стабильной работы нового правительства. Кроме того, Специальный советник отметил, что руководство вооруженных сил Мьянмы заявило о своей поддержке политического переходного процесса и выразило приверженность налаживанию диалога. В заключение он обратил внимание на тяжелое

положение представителей народности рохингья в штате Ракхайн и их гуманитарные потребности и рассказал об оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи.

Члены Совета высказались в поддержку политического переходного процесса и формирования нового состава правительства в целях содействия обеспечению мира и стабильности в Мьянме. Кроме того, они призвали все стороны в Мьянме продолжать способствовать созданию благоприятных условий для налаживания диалога и национального примирения в интересах обеспечения успеха этого процесса. Некоторые члены заявили о своей готовности продолжать расширять взаимодействие с Мьянмой и вносить вклад в создание благоприятных условий для примирения различных народностей и вооруженных групп, все еще действующих в стране. Ряд членов Совета также выразили обеспокоенность по поводу гуманитарного положения народности рохингья в штате Ракхайн и настоятельно призвали новые власти страны уделять должное внимание этому вопросу, принимать меры по борьбе с дискриминацией и экстремизмом и обеспечивать соблюдение прав человека всех граждан.

Африка

Миссия в Западную Африку

4 февраля по просьбе делегаций Анголы, Франции и Сенегала Совет провел закрытые консультации по пункту «Прочие вопросы» в целях рассмотрения предложения об организации миссии в Западную Африку. Делегация Сенегала сообщила о том, что эта миссия является совместной инициативой с Францией и Анголой и будет включать в себя поездки в Дакар, Бамако и Бисау в целях непосредственного ознакомления с работой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и проведения встреч с основными участниками политической деятельности и деятельности по обеспечению безопасности в регионе. Члены Совета договорились продолжить консультации.

Гвинея-Бисау

4 февраля по просьбе делегации Сенегала Совет провел закрытые консультации по пункту «Прочие вопросы», в ходе которых заслушал сообщение помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Тайе-Брука Зерихуна о положении в Гвинее-Бисау.

Помощник Генерального секретаря указал на то, что Гвинея-Бисау находится в ситуации политического конфликта, вызванного внутренними разногласиями между различными группами внутри Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде, являющейся правящей партией страны. Он отметил, что в декабре 2015 года программа правительства не была принята, после того как 15 депутатов от Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде проголосовали против своей собственной партии. Он также обратил внимание на то, что в ответ на это правящая партия исключила диссидентов из состава парламента, назначив вместо них других людей, благодаря чему 28 ян-

варя программа правительства была принята. Он отметил, что эти разногласия привели к возникновению напряженности в отношениях внутри правящей партии и между правительством и оппозицией. Кроме того, он указал на усиление напряженности в отношениях между президентом и премьер-министром и отметил, что, хотя армия пока сохраняет нейтралитет, ситуация может измениться, если эта напряженность не исчезнет.

Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу роста политической напряженности внутри правящей партии. Несколько делегаций особо отметили предусмотрительное поведение армии. Ряд членов вновь заявили о важности продолжения деятельности Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау. Одна делегация представила текст заявления для прессы, но впоследствии он был снят с рассмотрения из-за отсутствия консенсуса по нему.

17 февраля в соответствии с резолюцией [2203 \(2015\)](#) Совет провел брифинг с последующими закрытыми консультациями по вопросу о положении в Гвинее-Бисау. В ходе своего выступления Специальный представитель Генерального секретаря по Гвинее-Бисау и глава Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) Мигель Тровоада подчеркнул, что, хотя политическая ситуация в стране частично стабилизировалась, остаются разногласия и напряженность внутри правящей партии и сохраняется угроза вмешательства вооруженных сил. Специальный представитель обратился к Совету с просьбой дать политическим субъектам в Гвинее-Бисау четкий политический сигнал о необходимости достижения политического соглашения и нормализации ситуации. Он особо отметил, что имеющаяся в Гвинее-Бисау напряженность отбивает у международного сообщества желание выполнять свои обязательства и ставит под угрозу успехи, достигнутые в области миростроительства.

В ходе закрытых консультаций члены Совета высказались в поддержку усилий Специального представителя. Несколько членов поддержали предложения о продлении срока действия мандата Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау и продолжении деятельности ЮНИОГБИС. Некоторые делегации особо отметили необходимость укрепления сотрудничества по этому вопросу между Комиссией по миростроительству и Советом. Несколько делегаций поддержали идею организовать миссию Совета в Гвинею-Бисау. Особое внимание было обращено на роль действующих в стране региональных организаций. Одна делегация подчеркнула, что решение этой проблемы должно исходить от национальных субъектов.

Члены Совета договорились о том, что в ходе своего выступления перед прессой Председатель Совета Безопасности выразит поддержку региональным органам и Специальному представителю Генерального секретаря, даст высокую оценку деятельности Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау, выразит обеспокоенность по поводу политической напряженности и призовет внутренние субъекты искать решения путем диалога, а вооруженные силы — не вмешиваться в политическую ситуацию.

26 февраля члены представили на рассмотрение Совета проект резолюции о продлении срока действия мандата ЮНИОГБИС на 12 месяцев. Проект резолюции был принят единогласно в качестве резолюции Совета [2267 \(2016\)](#).

Судан

4 февраля Совет провел закрытые консультации, чтобы заслушать ежеквартальный доклад Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, о работе Комитета в период с 5 ноября 2015 года по 4 февраля 2016 года. Большинство членов Совета договорились признать, что сотрудничество между правительством Судана и Группой экспертов по Судану стало более эффективным, и призвали обе стороны продолжать укреплять диалог и сотрудничество.

Вместе с тем, по мнению одного из членов Совета, заключительному докладу Группы экспертов по Судану (S/2016/805) не хватает объективности, беспристрастности и профессионализма. Некоторые члены Совета договорились рекомендовать заключительный доклад к опубликованию, в то время как другие договорились просто принять к сведению его содержание.

Члены Совета договорились выразить свою обеспокоенность по поводу гуманитарного положения на местах и осудили вербовку детей в конфликте и нападения на мирных жителей в Дарфуре. По мнению значительного числа членов, расследования в отношении незаконного оборота золота являются предложением для продления санкций и основаны на несуществующей связи между конфликтом в Дарфуре и незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Одна из делегаций не была намерена признавать каких-либо ссылок на тему природных ресурсов, поскольку управление ими относится к исключительной и эксклюзивной прерогативе суверенных государств.

10 февраля Совет единогласно принял резолюцию 2265 (2016), в которой он продлил срок действия санкций и мандат Группы экспертов по Судану на дополнительный период в 13 месяцев.

Делегация Российской Федерации заявила, что она проголосовала за данную резолюцию исходя из необходимости содействия политическому урегулированию ситуации в Дарфуре, но при этом подчеркнула, что следует избегать политизации данного вопроса и что санкции должны использоваться надлежащим образом, чтобы оказать давление на повстанческие группы, которые выступают против правительства Судана и которые по-прежнему отказываются присоединиться к мирным переговорам на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре. Со своей стороны, делегация Соединенных Штатов выразила сожаление по поводу того, что с 2006 года Комитет не мог достичь консенсуса в отношении включения новых лиц в санкционный перечень. Делегация Боливарианской Республики Венесуэла заявила, что, хотя она и присоединилась к консенсусу, она должна вновь подтвердить суверенное право стран на суверенное управление природными ресурсами в соответствии с резолюцией 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи 1962 года. Делегация Судана, принимавшая участие в заседании на основании правила 37 временных правил процедуры Совета, призвала Группу экспертов ограничить свои расследования вопросами, охватываемыми резолюцией 1591 (2005).

Южный Судан

19 февраля Совет провел брифинг о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и о санкциях, введенных Советом в отношении Южного Судана, после чего состоялись закрытые консультации по данному вопросу. В режиме видеоконференции участие в заседании приняли также Председатель Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Фестус Могае (находившийся в Аддис-Абебе), заместитель Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) по МООНЮС Мустафа Сумаре (находившийся в Джубе) и помощник Генерального секретаря по правам человека Иван Шимонович (находившийся в Гоме, Демократическая Республика Конго).

Принявшие участие в заседании должностные лица Организации Объединенных Наций рассмотрели положение дел с точки зрения их круга ведения и отметили, что, несмотря на объявление режима прекращения огня, в нескольких штатах Южного Судана имели место случаи насилия, а также что ухудшение гуманитарной ситуации можно объяснить действиями сторон в конфликте, связанными, в частности, с ограничением доступа организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и нарушением положений Соглашения о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и правительством Республики Южный Судан относительно Миссий Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Они подчеркнули важность достижения прогресса в формировании переходного правительства на условиях, установленных в Соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан; они выразили обеспокоенность по поводу принятых правительством административных мер, в частности проведения новой реорганизации территориального устройства государства, в ходе которой было образовано 28 штатов; они высказали мнение о том, что в Южном Судане складывается кризисная ситуация в гуманитарной, политической, экономической областях и в плане развития; они напомнили сторонам о том, что нельзя игнорировать положения Соглашения; они подчеркнули также роль Совета и МООНЮС в урегулировании конфликта.

В своих различных заявлениях г-н Могае, г-н Сумаре и г-н Шимонович просили Совет в качестве жеста поддержки решительно заявить о том, что Соглашение — пусть и не позволит решить все проблемы в Южном Судане — является основой, способствующей достижению обеими сторонами компромисса; они просили также Совет подчеркнуть настоятельную необходимость обеспечения мер безопасности, принимая во внимание намерение лидера Народно-освободительного движения/армии Судана в оппозиции Риека Мачара прибыть в Джубу, чтобы войти в состав переходного правительства национального единства, лишь после того как будут выполнены оговоренные условия для формирования оппозиционных сил безопасности в столице; наконец, они просили оказать поддержку Африканскому союзу в деле создания смешанного суда для Южного Судана, а также осудили все формы насилия, совершаемого сторонами конфликта в Южном Судане. Они выразили уверенность в том, что после своего создания переходное правительство примет меры, чтобы положить конец насилию и обеспечить продовольственную безопасность, и выразили сдержанный оптимизм по поводу небольших шагов, которые были сделаны правительством и оппозицией для осуществления Соглашения.

Заместитель Постоянного представителя Южного Судана при Организации Объединенных Наций Джозеф Моум Маджак Нгор Мэлок взял слово, чтобы вновь заявить о приверженности правительства президента Салвы Киира соблюдению объявленного режима прекращения огня и осуществлению Соглашения. Он просил оказать поддержку в строительстве новых казарм за пределами Джубы для размещения оппозиционных войск, которые придут в столицу по условиям Соглашения, и указал, что Южный Судан нуждается в помощи — а не в санкциях — со стороны Организации Объединенных Наций, поскольку санкции приводят лишь к дальнейшим столкновениям.

В ходе закрытых консультаций некоторые члены Совета выразили серьезные опасения по поводу задержек в осуществлении Соглашения с учетом ограничений, с которыми сталкивается МООНЮС в своей работе и которые являются следствием проблем с доступом к гуманитарной помощи; при этом некоторые члены подчеркнули необходимость предложить санкции. Другие члены признали имеющиеся политические, экономические и гуманитарные проблемы, но при этом посчитали нужным подчеркнуть позитивные результаты, даже если такие результаты и не удастся достичь сразу, включая осуществление предусмотренных в Соглашении первоначальных мер и мер в отношении прекращения огня, а также улучшение отношений между Суданом и Южным Суданом. Эти члены отметили, что Совету следует занять более активную позицию в отношении Южного Судана и осторожно подходить к санкциям, которые, в случае осуществления, могут иметь пагубные последствия и не будут способствовать урегулированию сложившегося положения дел. Все члены Совета договорились призвать к прекращению насилия и настоятельно призвать международное сообщество поддержать переходное правительство, как только оно будет сформировано.

Кроме того, 19 февраля Совет издал заявление для прессы, самым решительным образом осудив акты насилия, которые были совершены элементами племен шиллук и динка на территории пункта защиты гражданского населения в Малакале (Южный Судан) и в результате которых 18 человек были убиты и 50 человек получили ранения.

Центральноафриканская Республика

9 февраля Совет принял резолюцию [2264 \(2016\)](#), в которой он постановил увеличить численность сотрудников исправительных учреждений, прикомандированных к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, с 40 до 108 человек.

Бурунди

10 февраля члены Совета по просьбе делегации Франции провели закрытые консультации по пункту повестки дня под названием «Прочие вопросы», в ходе которых был заслушан брифинг Специального советника Генерального секретаря по предотвращению конфликтов, в том числе в Бурунди, Джамала Беномара о положении в Бурунди. В ходе своего брифинга Специальный советник напомнил о поездке членов Совета в Бурунди 21–22 января 2016 года, а также о решении, которое было принято на встрече на высшем уровне государств — членов Африканского союза, состоявшейся в 30 и 31 января 2016 го-

да, о том, чтобы направить в эту страну делегацию высокого уровня и не направлять в Бурунди Африканскую миссию по предотвращению и защите.

Специальный советник считает, что поездка членов Совета в страну дала положительные результаты и больше расположила президента Бурунди к тому, чтобы сделать дальнейшие шаги в процессе посредничества в интересах поддержания межбурундийского диалога на национальном и международном уровнях. По его мнению, маловероятно, что правительство Бурунди даст согласие на развертывание миротворческой операции сил Африканского союза или Организации Объединенных Наций; при этом Специальный советник отметил, что правительство этой страны может быть открыто к созданию полицейской или консультативной группы для сотрудничества с национальными органами безопасности и организации профессиональной подготовки. Специальный советник подчеркнул необходимость придать новый импульс политическому процессу.

Члены Совета признали и поддержали посреднические усилия президента Уганды Йовери Мусевени, осуществляемые от имени Восточноафриканского сообщества и руководителей Африканского союза в рамках резолюции [2248 \(2015\)](#) от 12 ноября 2015 года. Они приняли также к сведению коммюнике Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза, изданное 29 января 2016 года от имени входящих в его состав глав государств и правительств, — коммюнике, в котором сообщалось о решении не развертывать в Бурунди Африканскую миссию по предотвращению и защите и санкционировать направление в страну высокопоставленной делегации. Члены Совета вместе выразили свою обеспокоенность по поводу продолжающегося ухудшения обстановки в плане безопасности в стране. И наконец, они поддержали усилия Специального советника, а также укрепление его страновой группы в соответствии с резолюцией [2248 \(2015\)](#).

Западная Сахара

По просьбе делегации Боливарианской Республики Венесуэла, выступающей в своем национальном качестве, 10 февраля были проведены закрытые консультации Совета для рассмотрения ситуации в отношении Западной Сахары в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Прочие вопросы».

Члены Совета заслушали брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам о подготовке визита Генерального секретаря в регион, запланированного на первую неделю марта 2016 года.

Участники заседания приняли решение при поддержке сторон содействовать достижению справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения вопроса, находившегося на повестке дня Совета на протяжении четырех десятилетий. Некоторые члены Совета напомнили также об определенном в резолюции 690 (1991) мандате в отношении референдума о самоопределении. Консультации были направлены на обеспечение поддержки усилий Генерального секретаря и его Личного посланника по Западной Сахаре Кристофера Росса со стороны членов Совета.

Мали

12 февраля Совет издал заявление для прессы, в котором он осудил комбинированное террористическое нападение на лагерь Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в Кидале, в результате которого погибли шесть миротворцев из Гвинеи и еще несколько человек получили ранения. В заявлении для прессы выражались соболезнования семьям жертв и содержался обращенный к правительству Мали призыв провести расследование этого инцидента. Помимо этого, члены Совета Безопасности осудили все террористические акты и подчеркнули необходимость предания суду тех, кто исполнял, организовывал, финансировал и направлял эти вызывающие осуждение акты терроризма. Они отметили также, что улучшению обстановки в плане безопасности на всей территории Мали будет способствовать полное осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали и активизация усилий для преодоления асимметричных угроз.

Сомали/Эритрея

18 февраля Совет провел брифинг, с тем чтобы заслушать сообщение Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее Рафаэля Рамиреса, представляемое во исполнение резолюции 1844 (2008). В своем сообщении Председатель обратил особое внимание на соответствующие аспекты доклада Группы контроля по Сомали и Эритрее. Он сообщил, что террористическая группа «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет угрозу для страны и региона, несмотря на прогресс, достигнутый Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийской национальной армией. Временные региональные органы управления испытывали трудности, связанные с контролем над недавно освобожденными от присутствия «Аш-Шабааб» территориями, что стало причиной возобновления межобщинной напряженности и конфликтов. Ситуация с поставкой гуманитарной помощи по-прежнему остается крайне нестабильной, особенно в районах, где с действиями группировки «Аш-Шабааб» были связаны задержания и убийства гражданских лиц и уничтожение товаров, в результате чего поставка товаров гуманитарного назначения и коммерческих товаров оказалась парализована.

Что касается Эритреи, то Председатель подчеркнул, что Группа контроля не обнаружила доказательств того, что правительство Эритреи оказывало поддержку «Аш-Шабааб». Несмотря на то что Группа контроля в ряде случаев поддерживала контакты с правительством Эритреи, в целом эффективность сотрудничества можно существенно повысить. Он подчеркнул также, что Комитету следует провести обзор изменений обстановки в плане безопасности в районе Африканского Рога в целях повышения эффективности действующего режима санкций в отношении Сомали и Эритреи.

Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу сохраняющегося присутствия «Аш-Шабааб» в Сомали и регионе. Они осудили также нападения террористической группы на мирных жителей, военнослужащих АМИСОМ и вооруженные силы Сомали. Несколько делегаций высказали мнение о том, что восстановление сомалийского государства должно осуществляться при веду-

щей роли сомалийцев и призвали правительство Сомали усилить контроль над районами, освобожденными от группировки «Аш-Шабааб», а также повысить эффективность управления в отношении этих районов. По мнению одной из делегаций, Совет не помогает Сомали направлять природные ресурсы страны на цели национального восстановления, в частности выплаты Сомалийской национальной армии.

Несколько делегаций приветствовали объявление о плане проведения выборов в 2016 году и настоятельно призвали федеральное правительство Сомали тесно взаимодействовать с региональными органами управления в интересах его успешного выполнения. Несколько членов выразили обеспокоенность по поводу возможных связей между «Аш-Шабааб», «Боко Харам» и ИГИЛ; один из членов Совета предложили организовать совместное заседание Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Несколько членов выразили обеспокоенность по поводу напряженности в отношениях между федеральным правительством Сомали и региональными органами управления по вопросу распоряжения природными ресурсами. Ряд делегаций призвали правительство Эритреи сотрудничать с Группой контроля, а одна делегация выразила разочарование в связи с тем, что на фоне нестабильного положения в плане безопасности в районе Африканского Рога, растущей угрозы ИГИЛ и необходимости прилагать усилия для установления добрых отношений между всеми государствами в регионе некоторые страны предпочитают рассматривать санкции в отношении Эритреи в качестве самоцели, а не средства для долгосрочного политического урегулирования конфликта и обеспечения стабильности в стране.

Европа

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

29 февраля Совет провел открытое заседание, для того чтобы заслушать выступление действующего Председателя ОБСЕ и министра иностранных дел Германии Франка-Вальтера Штайнмайера. В своем выступлении он изложил приоритетные задачи на период исполнения им своих полномочий.

Действующий Председатель заявил, что события на Украине показали, насколько незаменимую играет роль ОБСЕ в том, что касается объединения усилий для поддержания международного мира и безопасности. Он дал также положительную оценку работе Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине и выразил твердое убеждение, что единственным способом достижения устойчивого политического урегулирования является выполнение Минских соглашений. Что касается Нагорного Карабаха, то он подчеркнул, что для сокращения числа жертв и достижения прочного урегулирования важно активизировать усилия в формате Минской группы ОБСЕ. Он подчеркнул необходимость содействовать принятию государствами — участниками ОБСЕ мер по укреплению доверия в целях обеспечения более успешного предупреждения кризисов и снижения риска. Он призвал также международное сообщество

уделять больше внимания проблеме миграции и достижению прогресса в борьбе против дискриминации, расизма, ксенофобии и нетерпимости.

Члены Совета высоко оценили усилия ОБСЕ по установлению мира и стабильности в регионе, предпринимаемые в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Большинство членов Совета заявили о своей поддержке приоритетных задач, определенных Германией. Многие члены Совета заявили, что Минские соглашения по-прежнему являются согласованной основой для мирного урегулирования ситуации на Украине, и сослались на Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, который был одобрен Советом в его резолюции [2202 \(2015\)](#).

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

Во исполнение резолюции [1244 \(1999\)](#) 29 февраля в Совете был проведен брифинг, на котором было заслушано выступление Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) Захира Танина в соответствии с резолюциями [1160 \(1998\)](#), [1199 \(1998\)](#), [1203 \(1998\)](#), [1239 \(1999\)](#) и [1244 \(1999\)](#). В своем выступлении Специальный представитель упомянул поляризацию политических сил в Косово и последствия, которые это имеет для работы ассамблеи Косово и других учреждений в стране. Он подчеркнул также необходимость устойчивого экономического роста и создания возможностей для занятости, что, по его мнению, будет способствовать ослаблению политической напряженности. Он отметил, что основные права человека не всегда соблюдаются, причина чего кроется в напряженных политических отношениях между общинами. Он добавил, что обеспокоенность по-прежнему вызывает ситуация с осуществлением законов и программ, направленных на защиту прав этнических и религиозных меньшинств и защиту объектов культурного наследия, а также ситуация с соблюдением прав собственности и ограниченный доступ женщин к таким правам.

Специальный представитель отметил настоятельную необходимость наращивания институционального потенциала в Косово для реагирования на проблемы, порождаемые радикализацией и экстремизмом, обучением и финансированием террористов и связанной с ними торговлей людьми и оружием.

Первый заместитель председателя правительства и министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич принял участие в заседании на основании статьи 37 временных правил процедуры Совета. В своем заявлении он подчеркнул, что для создания условий для прочного и устойчивого урегулирования в регионе необходимо дальнейшее присутствие МООНК. Он добавил, что обеспокоенность вызывают религиозный экстремизм, а также радикальные террористические и экстремистские элементы. Он особо отметил, что одной из национальных приоритетных задач для Сербии является нахождение политического решения, но для этого необходимо сначала добиться примирения; в этой связи Белград принимает активное участие в диалоге высокого уровня с Приштиной, проводимом при содействии Европейского союза.

На основании статьи 39 временных правил процедуры Совета в заседании приняла также участие г-жа Влёра Читаку. В своем заявлении она акцентиро-

вала внимание на том, что Косово является независимым государством. Говоря о сербской общине в Косово, она подчеркнула, что та в полной мере представлена и что принимаются меры для поддержки этой общины. Она отметила также, что процесс нормализации отношений в регионе получил новый импульс и что примирение станет возможным только тогда, когда Сербия признает совершенные преступления.

Большинство членов Совета выразили мнение о необходимости увеличения числа встреч в рамках диалога на высоком уровне между Белградом и Приштиной, осуществляемого при содействии Европейского союза, поскольку в рассматриваемый период было проведено лишь одна такая встреча. Они подчеркнули также необходимость выполнения достигнутых в августе 2013 года в Брюсселе соглашений и выразили обеспокоенность по поводу актов насилия и запугивания, совершенных в ассамблее Косово. Ко всем политическим субъектам был обращен призыв воздерживаться от насилия. Вновь был озвучен призыв создать ассоциацию/сообщество муниципалитетов, преимущественно населенных сербами, в качестве одной из основных предпосылок для улучшения жизни сербского населения в Косово, и большинство членов Совета поддержали такой призыв. Европейские страны и те, кто признал Косово, приветствовали подписание Соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом. Одна из делегаций отметила, что Соглашение о стабилизации и ассоциации является конечной целью и его заключение позволяет вовлечь Косово в процессе стабилизации и ассоциации, но не создает при этом прецедента и не подразумевает, что процесс расширения Европейского союза распространяется на данную территорию.

Большинство членов с удовлетворением отметили тот факт, что в Нидерландах были приняты необходимые меры для размещения Специализированного суда и Специализированной прокуратуры для разбирательств в отношении преступлений, совершенных во время войны. Они призвали также обеспечить их скорейшее функционирование. Все члены Совета выступили в поддержку прилагаемых МООНК усилий.

Тематические вопросы

«Боко харам»

2 февраля Совет опубликовал заявление для прессы, в котором осудил совершенные 30 января 2016 года группировкой «Боко харам» террористические нападения на жителей деревни Далори, расположенной на северо-востоке Нигерии.

Методы работы вспомогательных органов Совета Безопасности

11 февраля Председатель Совета Безопасности организовал обсуждение методов работы вспомогательных органов Совета, в частности комитетов по санкциям. В рамках этого обсуждения Совет заслушал краткие информационные сообщения Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций Улофа Скога (страны, выступившей в качестве организатора обзора санкций Организации Объединенных Наций на высоком уровне в

2015 году), заместителя Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций Карлоса Ольгина Сигарроа, который выступил от имени Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций, и бывшего Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, и Комитета, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, Кристиана Барроса Мелета. Прения проходили под руководством Председателя Совета Безопасности.

Постоянный представитель Швеции подчеркнул, что санкции должны быть частью более масштабной политической стратегии; в этой связи следует содействовать более тесным взаимоотношениям между председателями комитетов, странами, разрабатывающими проекты резолюций (кураторами), и Секретариатом. Помимо этого, он особо отметил необходимость установления четких критериев для снятия санкций, а также необходимость предотвращения или сведения к минимуму непредвиденных последствий санкций. В то же время он заявил, что было бы желательно улучшить взаимодействие между комитетами и странами, затронутыми санкциями, за счет активного диалога, а также увеличения количества поездок на места, докладов и обзоров на высоком уровне.

Постоянный представитель Швеции высказал мнение о том, что доклады комитетов следует представлять на открытых заседаниях, подчеркнув важность проведения совместных совещаний между этими комитетами и рабочими группами, осуществляющими свою деятельность в одних и тех же географических регионах или тематических областях. Он также выступил за транспарентную процедуру назначения председателей вспомогательных органов и отметил, что эти назначения должны осуществляться как можно раньше, с тем чтобы облегчить процесс подготовки для будущих председателей.

Заместитель Постоянного представителя Чили представил перечень мер, которые могут быть приняты для улучшения работы комитетов по санкциям. Во-первых, он высказал мысль о том, что в связи с санкционными перечнями следует подготовить памятки по вопросам осуществления. Во-вторых, он отметил, что следует укрепить надлежащую правовую процедуру, в частности применительно к роли омбудсмена. В-третьих, он предложил, чтобы председатели комитетов представляли свои доклады на открытых заседаниях и выпускали пресс-релизы, когда это целесообразно. Он также сделал акцент на необходимости укрепления взаимоотношений между комитетами и другими подразделениями Организации Объединенных Наций на местах.

Некоторые члены Совета особо отметили необходимость укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями. Значительное число делегаций подчеркнули необходимость более тщательно соблюдать надлежащую правовую процедуру и обеспечивать транспарентность вспомогательных органов, а также поощрять более широкое участие стран, затронутых санкциями, и соседних с ними стран. Они также подчеркнули важность работы, выполняемой 10 избранными членами Совета, и выступили в поддержку заблаговременного назначения председателей вспомогательных органов. Группа в составе нескольких делегаций призвала к укреплению координации действий вспомогательных органов Совета и выработке четких критериев для отмены санкций.

Ряд членов Совета выразил надежду на то, что уровень подготовки председателей вспомогательных органов повысится и что они будут назначаться заблаговременно. Один из членов выразил сожаление в связи с тем, что правила процедуры Совета, предусматривающие, что все решения должны приниматься на основе консенсуса, не дают председателям вспомогательных органов возможность выступать с нововведениями; он также сослался на сложность работы в условиях, когда 15 членов обладают правом вето. Ряд делегаций подчеркнул необходимость содействовать укреплению координации между председателями комитетов по санкциям и кураторами. Одна из делегаций высказала мнение о том, что открытые заседания комитетов по санкциям не обязательно способствуют повышению эффективности деятельности. Та же делегация заявила, что параметры деятельности каждого комитета уникальны и конкретны и что их не следует универсализировать, а также что она готова обсудить целесообразность такого механизма, как неофициальная рабочая группа по общим вопросам, касающимся санкций, для оценки функционирования режимов санкций.

По настоянию Председателя Совета Безопасности делегациям стран, на которые распространяются санкции, впервые было предложено принять участие и изложить свои точки зрения, поскольку было решено, что для объективного рассмотрения этого важного вопроса в контексте обсуждений необходимо учесть мнения стран, в различной степени затронутых применением этих санкций, исключив при этом, по возможности, применение двойных стандартов и предвзятость. Исходя из этого делегации Исламской Республики Иран, Кот-д'Ивуара, Ливии, Судана, Центральноафриканской Республики и Эритреи приняли участие в заседании на основании правила 37 временных правил процедуры Совета в качестве стран, затронутых санкционными режимами Совета Безопасности.

Одна делегация высказала мнение о том, что необходимо определить четкие критерии для отмены санкций и проводить их регулярный обзор в контексте общей политической стратегии. Она также заявила, что Генеральному секретарю следует представить доклад о гуманитарных последствиях санкционных мер. Другая делегация подчеркнула, что санкции, применяемые эффективным образом без сопутствующего ущерба, могут способствовать достижению международного мира и безопасности. Ряд делегаций высказал жалобы по поводу трудностей с получением докладов групп экспертов раньше остальных членов Организации. Другие делегации подвергли критике недостаточную транспарентность и беспристрастность в работе групп экспертов. Одна из делегаций заявила, что доклады групп экспертов должны строго соответствовать мандатам, изложенным в соответствующих резолюциях. Ряд делегаций подчеркнул важность поездок председателей комитетов в страны, затронутые санкциями.

По итогам этого обсуждения 22 февраля Совет утвердил записку Председателя Совета Безопасности о работе вспомогательных органов Совета (S/2016/170).

Поддержание международного мира и безопасности: уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций

15 февраля Совет провел открытые прения по теме «Уважение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций как важнейший элемент поддержания международного мира и безопасности». Заседание проходило под председательством министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла Дельси Элоины Родригес Гомес и при участии представителей 69 государств-членов, наблюдателей и международных организаций.

Генеральный секретарь подчеркнул, что миллионам людей, живущих в условиях крайней нищеты и войн, а также бесчисленному множеству людей, чьи права нарушаются и игнорируются в других формах, по-прежнему трудно воплотить в жизнь идеалы и чаяния, отраженные в Уставе Организации Объединенных Наций. Он упомянул принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения по вопросам изменения климата в качестве примеров того, как государства оказались в состоянии преодолеть разногласия и содействовать претворению в жизнь идеи, содержащейся в Уставе.

Все государства-члены подтвердили актуальность целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, а также необходимость уважать и соблюдать изложенные в нем принципы. Ряд делегаций отметил, что многие основополагающие принципы Устава, включая принципы суверенного равенства, добросовестного выполнения государствами своих обязательств, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других стран и отказа от угрозы силой или ее применения, систематически нарушаются в контексте международных отношений, что приводит к негативным последствиям для международного мира и безопасности. По мнению ряда делегаций, такие вопросы, как уважение суверенитета и территориальной целостности государств, а также соблюдение прав человека и принципа невмешательства во внутренние дела наряду с содействием миру и развитию, должны входить в круг тем, обсуждаемых в ходе открытых прений о реализации принципов и целей Устава и роли Организации Объединенных Наций в международных отношениях.

Другие делегации подчеркнули, что такие явления, как терроризм, распространение и незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений, затяжные конфликты, неурегулированные колониальные вопросы и нестабильность в некоторых районах Ближнего Востока и Африки, являются результатом применения некоторыми странами подходов, полностью противоречащих целям и принципам, отраженным в нормах международного права и Уставе Организации Объединенных Наций. Ряд делегаций отметил, что сложность и многогранность проблем, с которыми в настоящее время сталкивается человечество, требуют решительных действий со стороны Организации Объединенных Наций, включая Совет, с тем чтобы государства-члены сотрудничали в деле разработки многостороннего подхода, который позволил бы им реагировать на эти проблемы в рамках принципов и целей Устава, которые должны применяться в отношении всех государств, организаций и частных лиц, поскольку ограниченное толкование или применение этих принципов и целей может при-

вести к случаям полного отхода от цели Устава, состоящей в поддержании международного мира и безопасности.

Некоторые делегации вновь заявили, что успех Организации зависит в большей степени от ее способности применять положения главы VI Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся урегулирования конфликтов мирными средствами, нежели от принятия мер на основании главы VII Устава, которое является более сложной и дорогостоящей задачей и должно рассматриваться как средство для достижения цели в условиях того или иного конфликта, а не как самоцель. В этой связи ряд государств подчеркнул необходимость уделения первоочередного внимания мирным средствам разрешения споров, включая добрые услуги Генерального секретаря, посредничество, сбор информации, осуществляемый комитетами по исследованиям, и просьбы о вынесении консультативных заключений, направляемые Международному Суду. Некоторые делегации подчеркнули, что поддержание международного мира и безопасности не является единственной целью, закрепленной в Уставе, и отметили в этой связи, что права человека неотделимы от экономического и социального прогресса и развития.

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов

26 февраля Совет провел закрытые консультации для решения вопроса о назначении Обвинителя Международного остаточного механизма для международных уголовных трибуналов.

29 февраля Совет принял резолюцию [2269 \(2016\)](#) 11 голосами при 4 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против, в результате чего Обвинителем Международного остаточного механизма для международных уголовных трибуналов был назначен Серж Браммерц. От голосования воздержались Ангола, Египет, Российская Федерация и Сенегал. В своих выступлениях делегации Анголы, Египта и Сенегала отметили, что назначение г-на Браммерца подрывает принцип справедливого географического распределения, поскольку теперь должности Председателя, Обвинителя и Секретаря Механизма занимают представители стран, которые являются членами Группы западноевропейских и других государств. Делегация Российской Федерации со своей стороны пояснила, что она не поддерживает кандидатуры Председателя и Обвинителя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, предложенные Генеральным секретарем, выразила весьма серьезную озабоченность в связи с избранием кандидатов, которые ранее занимали должности в Международном трибунале по бывшей Югославии, и исходя из этого воздержалась при голосовании. Эта делегация выразила недовольство неэффективностью работы Международного трибунала по бывшей Югославии, и в частности неоднократными случаями несоблюдения сроков, предписанных Советом, в том числе сроков, установленных Советом в его резолюции [1966 \(2010\)](#), согласно которой закрытие Трибунала должно было состояться не позднее 31 декабря 2014 года.

Постконфликтное миростроительство

23 февраля Совет провел открытые прения по теме: «Миростроительство в период после конфликтов: обзор архитектуры в области миростроительства». В контексте обсуждения с сообщениями выступили Постоянный представитель Кении при Организации Объединенных Наций и Председатель Комиссии по миростроительству Мачария Камау; Постоянный представитель Швеции при Организации Объединенных Наций и бывший Председатель Комиссии по миростроительству Улоф Ског и Председатель Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций в 2015 году Герт Росенталь. Прения проходили под руководством Председателя Совета Безопасности.

Г-н Камау в своем выступлении подчеркнул, что страны, выходящие из состояния конфликта, нуждаются в устойчивом финансировании в течение длительных периодов времени. Г-н Ског, со своей стороны, подчеркнул необходимость того, чтобы Комиссия по миростроительству взяла на вооружение более гибкие и транспарентные методы работы и укрепила свои партнерские отношения с региональными и субрегиональными субъектами. Г-н Росенталь подчеркнул необходимость рассмотрения проблемы миростроительства как комплексного процесса с уделением особого внимания предотвращению конфликтов.

В прениях приняли участие делегации из 54 стран, а также представители Европейского союза, Африканского союза, Организации американских государств и Святого Престола. Многие делегации подчеркнули, что устранение коренных причин конфликтов должно являться одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций. Многие делегации также указали на необходимость развивать культуру предотвращения конфликтов в рамках Организации Объединенных Наций. Другие делегации говорили о необходимости рассматривать миростроительство как непрерывный процесс — от предотвращения конфликтов до миротворчества и постконфликтного восстановления. Ряд делегаций также высказал мнение о том, что финансирование деятельности в области миростроительства должно быть устойчивым и предсказуемым. Некоторые делегации подчеркнули, что продолжительность деятельности в области миростроительства может варьироваться в зависимости от каждой страны и ситуации и что вследствие этого следует избегать жестких процедур и сроков. Другие делегации подчеркнули, что главной проблемой является не только нехватка ресурсов, но и отсутствие скоординированности действий между структурами Организации Объединенных Наций, что необходимо для учета сложного характера конфликтов, недопущения дублирования мандатов, выделения ресурсов и обеспечения подотчетности учреждений системы Организации Объединенных Наций в том или ином регионе в рамках деятельности в области миростроительства.

Некоторые делегации обратили внимание на технические и политические аспекты, присущие процессам миростроительства, подчеркнув, сколь важно учитывать политические реалии на местах, местные политические механизмы, а также политические процессы и возможности на национальном уровне, и, соответственно, избегать того, чтобы деятельность в области миростроительства ограничивалась осуществлением в приоритетном порядке чисто опера-

тивных стратегий технического характера, как это происходило в других пост-конфликтных ситуациях.

Ряд делегаций указал на необходимость обеспечения ответственности принимающих государств за выбор и осуществление инициатив в области миростроительства. Одна из делегаций подчеркнула, что в контексте миростроительства должны учитываться интересы всех людей: мужчин, женщин, детей, меньшинств, лиц, находящихся в уязвимом положении, правительственных чиновников и оппозиционеров. Другие делегации подчеркнули, что риск возобновления конфликта особенно высок на ранних этапах перехода к миростроительству. Ряд делегаций призвал к институционализации участия женщин в процессах миростроительства. Ряд делегаций также подчеркнул необходимость искоренения нищеты, содействия развитию и обеспечению гендерного равенства, а также создания учреждений и обществ, основанных на широком участии.

Краткий обзор деятельности в период председательства

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

В соответствии с установившейся практикой и желанием Боливарианской Республики Венесуэла сохранять подотчетность членскому составу Организации итоговое заседание под председательством Боливарианской Республики Венесуэла состоялось 26 февраля.

Были представлены основные результаты, достигнутые в феврале, при этом особое внимание было уделено ходу и итогам открытых прений, проведению которых содействовала Боливарианская Республика Венесуэла. Делегация воспользовалась предоставленной ей возможностью, чтобы подробно прокомментировать записку Председателя Совета Безопасности о работе вспомогательных органов Совета (S/2016/170), подготовленную по итогам продуктивного обмена мнениями по вопросу о методах работы вышеупомянутых вспомогательных органов, и в частности комитетов по санкциям.

Ряд делегаций упомянул тематические прения под председательством министра иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла, посвященные Уставу Организации Объединенных Наций и его значимости в качестве гаранта международного мира и безопасности. Некоторые делегации упомянули случаи вопиющего вмешательства во внутренние дела государств путем содействия незаконной смене режима или насильственного навязывания привнесенных извне культурных или социальных норм. В этой связи ряд членов высказал замечания по поводу актуальности и важности принципов мирного урегулирования конфликтов, невмешательства во внутренние дела других стран и отказа от угрозы силой или ее применения.

Значительное число делегаций приветствовало обсуждение методов работы вспомогательных органов Совета Безопасности и высоко оценило решимость и настойчивость, проявленные делегацией Боливарианской Республики Венесуэла при согласовании и публикации подготовленной ею записки Председателя Совета Безопасности. Они подчеркнули важность применения поло-

жений этой записки на практике и упомянули о совместной ответственности председателей вспомогательных органов и их сотрудников и секретариатов, в частности в отношении транспарентности работы и необходимости иметь объективное представление о поощрении санкций как одного из методов, которыми Совет может пользоваться для урегулирования конфликтов, вместо того чтобы применять наказание.

Ряд делегаций подчеркнул важность прений, посвященных текущему обзору архитектуры миростроительства. В этой связи они отметили значение этого обсуждения для текущих переговоров, посвященных проекту резолюции по этому вопросу, которая должна была быть принята совместно Советом и Генеральной Ассамблеей. Некоторые делегации отметили, что миростроительство должно быть направлено на предупреждение возникновения, возобновления и продолжения вооруженного конфликта и потому должно включать в себя широкий спектр программ и механизмов в области политики, развития, гуманитарного права и прав человека. Значительное число делегаций также отметили, что поддержание мира является постоянной задачей до, во время и после конфликта и требует корректировки традиционных подходов к миростроительству.

Помимо вышесказанного, это заседание позволило членам Совета вернуться к некоторым темам, рассмотренным в ходе открытых и закрытых заседаний Совета, включая наиболее важные вопросы, охватываемые соответствующими мандатами, в том числе возникшие в результате сложившихся на международном уровне уникальных ситуаций, а также другие давно назревшие, но нерешенные вопросы. В этой связи значительное число членов Совета подчеркнули важность консультаций по вопросу о Палестине, особенно в отношении страданий, причиняемых населению, и постоянных нарушений прав палестинского народа. В этой связи они упомянули о том, что вопрос о Палестине носит деликатный характер в свете проводимой Израилем политики строительства поселений, конфискации палестинских земель и уничтожения домов палестинцев, что сводит на нет возможность урегулирования ситуации на основе принципа сосуществования двух государств.

Ряд делегаций заявил, что особое значение имеют достигнутые на основе консенсуса договоренности по проектам резолюций, касающихся Корейской Народно-Демократической Республики и прекращения боевых действий в Сирийской Арабской Республике. Что касается Сирийской Арабской Республики, то ряд делегаций настоятельно призвал стороны, как сирийские, так и несирийские, сохранять свою решительную готовность продолжать проведение совещаний в Женеве и начать переговоры между сирийским правительством и оппозицией под эгидой Организации Объединенных Наций.

Что касается Корейской Народно-Демократической Республики, то две делегации выразили мнение о том, что соответствующие санкции носят не карательный, а практический характер и что они будут способствовать коллективным усилиям Совета, направленным на то, чтобы ограничить способность этой страны мобилизовать средства, импортировать технологии и приобретать технические знания, необходимые ей для разработки программ по созданию ядерного оружия и баллистических ракет.

Некоторые делегации упомянули о консультациях Совета по Бурунди, указав на то, сколь важно не навязывать какого бы то ни было узкого понимания вопроса о политическом урегулировании этого кризиса без проведения консультаций с правительством Бурунди.

Боливарианская Республика Венесуэла высоко оценила вклад членов Совета и их готовность сотрудничать с Боливарианской Республикой Венесуэла в ходе ее председательства, а также поддержку и солидарность государств — членов Организации Объединенных Наций. В свою очередь, члены Совета поблагодарили Боливарианскую Республику Венесуэла за успешную работу в качестве Председателя.
