



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
23 November 2016
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2017 года
30 января — 3 февраля 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Оценка

Ответ руководства на оценку вклада ПРООН в дело борьбы с коррупцией и устранение причин коррупции

Контекст и справочная информация

1. Ввиду того влияния, которое существенные события и нововведения оказывают на представление сведений о значении антикоррупционных мер, принимаемых в рамках повышения темпов развития и осуществления Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года, ПРООН считает, что эта оценка проведена своевременно. Появляется все больше доказательств того, что борьба с коррупцией способствует повышению прозрачности и подотчетности в процессах принятия решений и улучшает результаты в области развития. Несмотря на то, что коррупция — сложное явление, с трудом поддающееся оценке, контекстуальный анализ факторов, способствующих стабильности и развитию, позволил установить более явную взаимосвязь между показателями коррупции и показателями экономического развития и развития человеческого потенциала. В странах с невысокими показателями распространения и восприятия коррупции чаще всего уровень благосостояния и уважения к свободе личности выше, а возможностей — больше.

2. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что для построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества необходимо бороться с коррупцией и незаконными финансовыми потоками. Борьба с коррупцией и другие задачи, относящиеся к цели 16, считаются не менее важными для достижения других целей в области устойчивого развития. Более того, в мире растет спрос на повышение прозрачности и подотчетности: так, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции ратифицировали или присоединились к ней 180 государств-членов¹.

¹ По состоянию на 6 октября 2016 г. См. <https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/>.



3. Вклад ПРООН в глобальную борьбу с коррупцией является значительным и заметным; ПРООН главным образом работает над наращиванием потенциала противодействия коррупции на национальном уровне, укреплением соответствующих институтов и содействием оценке риска коррупции в избранных секторах. В период с 2010 по 2015 год деятельность по борьбе с коррупцией показала самые высокие темпы роста в сравнении с прочими стратегическими направлениями деятельности ПРООН.

4. В ходе оценки анализировался вклад ПРООН в следующее: а) наращивание потенциала противодействия коррупции на национальном уровне и борьба с причинами ее возникновения в различных условиях развития; и б) политические дискуссии и информационно-просветительская работа на глобальном и региональном уровнях. Помимо этого, в ходе оценки определены показатели, с помощью которых разъясняется вклад ПРООН. Оценка охватывает период 2008—2016 годов и представляет важнейшие наблюдения, выводы и рекомендации, которые лягут в основу будущих управленческих решений и определяют приоритеты стратегической деятельности ПРООН.

Наблюдения и выводы

5. Руководство ПРООН с удовлетворением отмечает подтверждение того, что ПРООН, руководствуясь главенствующей целью, которая заключается в достижении результатов развития, в частности, предусмотренных целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и целями в области устойчивого развития, в своих страновых программах придает первоочередное значение антикоррупционной работе.

6. Руководство ПРООН с удовлетворением отмечает наблюдения, указывающие на то, что в контексте оказания помощи в области демократического правления ПРООН играет ключевую роль, что ПРООН играет важную роль в области содействия развивающимся странам в укреплении государственных стратегий и институциональных систем, а также что ПРООН активно участвует в дискуссиях, информационно-просветительской деятельности, управлении знаниями и партнерствах по борьбе с коррупцией на глобальном и региональном уровне и способствовала включению задач по борьбе с коррупцией, обеспечению подотчетности и прозрачности в состав цели 16 в области устойчивого развития. В некоторых государствах ПРООН стала одной из первых организаций, которая оказала правительству поддержку в укреплении системы управления, наращивании национального потенциала и упрочении институтов, важнейшими целями которых являются борьба с коррупцией и повышение прозрачности. ПРООН принимала меры в ответ на новые проблемы в системе национального управления в государствах со сложными и нестабильными условиями развития.

7. ПРООН с удовлетворением отмечает подтверждение того факта, что оказываемая организацией поддержка программ основывается на принципе, согласно которому ответственность за результаты развития лежит на национальных органах власти. В соответствии с принципами Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития, которых придерживается ПРООН, ее программы согласованы с национальными приоритетами и поощряют руководящую роль национальных властей и национальную ответственность. Особое внимание к подотчетности, прозрачности и другим аспектам добросовестного управления призвано обеспечить более систематическое решение проблем коррупции посред-

ством: а) предупреждения коррупции в системе государственного управления и оказания услуг, призванного повысить эффективность развития; и б) взаимодействия с основными заинтересованными сторонами (правительство, законодательный орган, гражданское общество и частный сектор).

8. Руководство ПРООН с удовлетворением отмечает сделанные в ходе оценки наблюдения, указывающие на то, что организация дополнила нормативную роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, за счет содействия инициативам, направленным на соблюдение и выполнение Конвенции. Это центральная инициатива ПРООН в рамках обеспечения единства действий и повышения согласованности и конвергенции мер по обеспечению развития.

9. Мы с удовлетворением отмечаем наблюдение, согласно которому ПРООН внесла весомый вклад в принятие мер по обеспечению прозрачности и подотчетности на местном уровне с помощью основанного на принципе участия местного управления и местных инициатив в области развития. ПРООН оказывала поддержку усилиям организаций гражданского общества в целях содействия борьбе с коррупцией и повышению прозрачности, и добилась заявленных целей в нескольких областях поддержки добросовестного управления, включая предоставление доступа к общественной информации на местном уровне. Особое содействие ПРООН оказывала инициативам, направленным на то, чтобы с помощью информационно-коммуникационных технологий расширить доступ граждан и общин к информации в целях обеспечения их участия в планировании и принятии решений на местном уровне.

10. Мы также с признательностью отмечаем наблюдение о том, что институциональные программные рамки ПРООН признают ведущую роль борьбы с коррупцией в повышении темпов достижения результатов в области устойчивого развития. ПРООН реагировала на различные потребности, относящиеся к антикоррупционной стратегии и потенциалу борьбы с коррупцией, во всех 65 странах, включенных в оценку.

11. ПРООН с признательностью отмечает наблюдение о том, что в основном инициаторами антикоррупционных проектов выступали страновые отделения (что подчеркивает важность руководящей роли местных структур), в то время как глобальные и региональные программы ПРООН оказывали техническую помощь и поддержку управления программами, а также предоставляли первоначальное финансирование для организации новых проектов. В ходе оценки отмечено, что с 2011 года масштаб антикоррупционных программ и страновой охват сократились, что, как подтверждается оценкой, соответствует сокращению расходов на управление и объема финансирования основной деятельности ПРООН. Одним из факторов сокращения расходов, относящихся исключительно к антикоррупционным проектам, является то, что в последние годы антикоррупционные проекты ПРООН на страновом уровне входили в состав более масштабных инициатив и программ в области управления. Тем не менее данные комплексной системы оценки соотношения между показателями и ресурсами ПРООН ясно показывают, что на уровне проектов в 2015 году совокупные расходы ПРООН на борьбу с коррупцией составили 40 млн. долл. США, что на 19 процентов больше, чем в 2014 году. По сути борьба с коррупцией является единственным результатом в составе задачи 2, расходы на достижение которого в 2015 году возросли, что свиде-

тельствует о растущем интересе к антикоррупционной работе ПРООН; почти половина соответствующих расходов приходится на африканский регион.

12. ПРООН отмечает, что в последние годы снизился объем ресурсов, направляемых на управление и борьбу с коррупцией. Отчасти это отражает сокращение масштабов международной помощи, приоритетами которой все чаще становятся краткосрочные чрезвычайные гуманитарные потребности и проблемы в области безопасности и миграции. Это стало одной из главных причин сокращения объема основных ресурсов ПРООН в течение нескольких последних лет. Сокращение объема основных ресурсов напрямую повлияло на программные области, которым, по мнению партнеров, ПРООН следует отдавать приоритет и которые следует финансировать, в частности, на борьбу с коррупцией — важнейшую задачу, входящую в состав цели 16, связанной с большинством других целей в области устойчивого развития. Тем не менее в соответствии со структурной реформой ПРООН, предусмотренной стратегическим планом на 2014—2017 годы, и в результате объединения деятельности по управлению и миростроительству (эти направления ранее находились в ведении двух различных бюро), процент совокупных расходов ПРООН на управление вырос и составил около 47 процентов объединенных расходов по программам в 2014 году и 48 процентов — в 2015 году (ср. с показателем за 2008 и 2009 годы в размере 37 процентов).

13. Руководство с признательностью отмечает наблюдение, признающее вклад ПРООН в определение национальных антикоррупционных приоритетов. Поддержка ПРООН политики и практики борьбы с коррупцией стала основой и во многих случаях повлияла на разработку правительственных программ и определение приоритетов. Антикоррупционные стратегии примерно двух третей стран, включенных в оценку, были усовершенствованы. Поскольку прогресс в области борьбы с коррупцией и ее причинами — комплексное явление, мы также считаем, что общая оценка эффективности соответствующих инициатив ПРООН, составившая 3,55 баллов из 5, является положительной. При общей оценке в диапазоне от «удовлетворительно» до «хорошо», актуальность и эффективность реализованных инициатив оценены высоко, точно так же как своевременность и быстрота реагирования на законодательные изменения и наращивание потенциала институтов по борьбе с коррупцией.

14. Руководство ПРООН отмечает важное наблюдение, в котором утверждается, что сами по себе антикоррупционное законодательство и институты не являются достаточными мерами контроля коррупции, если их не дополняют надежные системы судебного преследования и правоприменения. Мы признаем необходимость увязки усилий по борьбе с коррупцией и процессов государственного управления, таких как государственные закупки товаров и услуг, управление государственными финансами, работа судебных органов и органов прокуратуры, управление государственным сектором и информирование общественности.

15. Мы согласны с выводом, согласно которому влияние программы в целом, и особенно комплексных программ, связанных с центральными компонентами правительственных реформ, зависит от ресурсов, политической воли, эффективности координации деятельности различных государственных органов, устойчивости и многих других факторов. В докладе подчеркивается, что масштабных достижений в области борьбы с коррупцией не удастся добиться, если эту деятельность не будет дополнять более широкий спектр инициатив, нацеленных на совершенствование институтов и процессов управления в целом. ПРООН считает борьбу с коррупцией важнейшим компонентом и управления, и миростроительства. Устране-

ние причин коррупции (посредством укрепления эффективного демократического управления) — часть стратегии по предупреждению коррупции (практическая записка ПРООН по борьбе с коррупцией, 2008 год).

16. ПРООН принимает к сведению наблюдения, указывающие на то, что поддержка правоохранительных органов, борющихся с коррупцией, в отрыве от общей институциональной среды приносит ограниченные результаты. Мы признаем, что эффективность деятельности отдельно взятого антикоррупционного органа зависит от сотрудничества с другими правоохранительными органами и институтами. Это важный урок, усвоенный ПРООН при оказании технической помощи надзорным институтам. Тем не менее, учитывая их роль в координации и мониторинге национальных планов и стратегий по борьбе с коррупцией, поддержка антикоррупционных органов, которые зачастую возглавляют реализацию Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, является важной отправной точкой планирования.

17. ПРООН соглашается с выводом о том, что, хотя поддержка в рамках программ оказывалась в сложных политических условиях, связанных с многочисленными трудностями в области развития и государственного управления, организация внесла вклад в укрепление национального антикоррупционного потенциала и во многих случаях повлияла на государственные стратегии и приоритеты и укрепление соответствующих институтов. На деятельность многих стран, получающих поддержку ПРООН, направленную на укрепление подотчетности и сокращение масштабов коррупции по-прежнему оказывают влияние системные трудности. Решимость правительства, благоприятные политические условия, устойчивое взаимодействие и достаточные ресурсы — важные условия реализации антикоррупционных стратегий и принятия институциональных мер.

18. ПРООН также соглашается с выводом о том, что борьба с коррупцией и ее причинами стала ключевым компонентом поддержки ПРООН в текущем и предыдущем периоде стратегического планирования и неотъемлемым компонентом приверженности ПРООН делу выполнения Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на то, что ПРООН направляет на борьбу с коррупцией значительно меньше ресурсов, чем некоторые международные финансовые институты, организация занимает уникальную нишу в области поддержки мер, направленных на устранение причин коррупции и укрепление антикоррупционного потенциала.

19. ПРООН принимает к сведению вывод о том, что борьба с коррупцией и ее причинами в рамках развития и укрепления системы управления на местном уровне принесла ощутимые результаты. Поэтому ПРООН будет уделять особое внимание стабильности таких мер, которые позволят повысить спрос на прозрачное и ответственное оказание услуг на местном уровне, включая услуги систем правосудия и безопасности. ПРООН с признательностью отмечает вывод о том, что ее информационно-просветительская деятельность и вклад в глобальные и региональные дискуссии позволили укрепить взаимосвязь между борьбой с коррупцией и другими задачами в области развития. Эффективность оценки рисков и инициатив по обеспечению подотчетности ПРООН также возматала при использовании секторального подхода.

20. Руководство ПРООН полагает, что некоторые наблюдения и выводы оценки следует поместить в соответствующий контекст и сопроводить доказательствами и более детальным анализом. Так, это касается вывода 6, в котором утверждается,

что ПРООН не использовала свои возможности в полной мере, для того чтобы обеспечить внедрение секторального подхода в другие программы развития. ПРООН долгие годы упорно работает над обеспечением более полной интеграции антикоррупционных мер в процессы оказания услуг (в области образования, здравоохранения и водоснабжения) и выгодным взаимодействием борьбы с коррупцией и других направлений работы организации (такими как Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, инициатива прозрачности добывающих отраслей (например, в Косово²), инициативы по расширению прав и возможностей женщин и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (например, в Нигерии и Украине).

21. Необходимо отметить, что включенная в стратегический план комплексная система оценки соотношения между показателями и ресурсами, с помощью которой оценивается эффективность деятельности ПРООН в области развития, содержит четкий показатель «Институты и системы, способные принимать меры по повышению осведомленности, предупреждению коррупции и борьбе с ней в различных секторах и среди различных целевых аудиторий»; 57 страновых отделений в различных регионах сообщают о работе в этом направлении и ее результатах, связанных главным образом с мерами смягчения рисков коррупции, характерных для определенных секторов. Нарастает поддержка, которую ПРООН оказывает выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством внедрения «стратегии интеграции, повышения темпов развития и поддержки политики», и координирующая роль ПРООН в содействии «интеграции борьбы с коррупцией в процессы планирования Организации Объединенных Наций, например, процессы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и которая содействует дальнейшей интеграции секторального подхода к борьбе с коррупцией в другие программы развития (особенно в области правосудия, безопасности, закупок и строительства).

22. В оценке отмечается, что поддержке государственного управления уделяется недостаточно внимания на институциональном уровне ПРООН. Государственное управление — обширное направление работы, в котором задействовано много партнеров по развитию. Стратегический план ПРООН на 2014—2017 годы предусматривает уделение особого внимания основным функциям управления (т. е. восстановлению основных функций государственного управления) в нестабильных и затронутых конфликтом государствах, а также добросовестности, прозрачности и подотчетности государственных институтов. Государственное управление — важная отправная точка почти каждого направления работы ПРООН, будь то связанного с окружающей средой, энергетикой, управлением риском бедствий или восстановлением. ПРООН проводит оценку рисков коррупции даже в тех секторах, которые относятся к ведению других учреждений Организации Объединенных Наций (например, здравоохранение, образование, водное хозяйство и санитария), используя в качестве главной отправной точки государственное управление.

² Территория Косово под управлением Организации Объединенных Наций (резолюция 1244 Совета Безопасности).

Приложение. Основные рекомендации по итогам и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1. Отдавать приоритет поддержке, минимизирующей воздействие рисков коррупции на развитие. Разработать антикоррупционную стратегию, более явно увязывающую антикоррупционный подход ПРООН с другими программами развития.

Ответ руководства: Руководство ПРООН соглашается с тем, что организации следует отдавать приоритет поддержке, минимизирующей воздействие рисков коррупции на развитие. Руководство ПРООН позаботится о том, чтобы эта рекомендация была должным образом учтена при подготовке проекта следующего стратегического плана на 2018—2021 годы. Программа ПРООН по противодействию коррупции в интересах развития стала первой программой, увязавшей борьбу с коррупцией и развитие. Опираясь на опыт реализации рамочной программы ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во многих странах, ПРООН выявляет связанные с управлением и коррупцией препятствия в области оказания услуг. Глобальные, региональные и страновые программы ПРООН по укреплению управления и борьбе с коррупцией реализуют проекты, цель которых заключается в оценке рисков коррупции, влияющих на здравоохранение, образование и водоснабжение; итоги этой оценки используются для содействия достижению результатов развития на национальном уровне. Благодаря Сеульскому политическому центру мы расширили сферу оценки рисков, включив в нее строительный сектор, и намереваемся дополнить ее секторами правосудия и обеспечения безопасности.

В рамках поддержки целей в области устойчивого развития ПРООН стремится применять стратегию интеграции, повышения темпов развития и поддержки политики (так называемую MAPS) — общую стратегию, утвержденную Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в целях эффективного и согласованного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития. Эта мера должна обеспечить интеграцию различных задач, относящихся к цели 16, в национальные планы, стратегии и бюджеты, в том числе за счет применения секторального подхода, реализации инициатив социальной подотчетности и актуализации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в процессах развития. В целях повышения темпов будут использоваться и совершенствоваться инструменты и методологии (включая инструменты оценки рисков) по определению критических ограничений и препятствий в сфере управления и других областях (в том числе в области борьбы с коррупцией). ПРООН окажет странам, участвующим в реализации проектов, скоординированную поддержку на директивном уровне с привлечением международных и региональных консультантов и в координации с УНП ООН и другими партнерами, при этом особое внимание будет уделяться достижению и актуализации цели 16 и относящихся к ней задач. ПРООН отдает приоритет «чистому строительству» и «электронным закупкам», которые, благодаря противодействию коррупции, способствуют достижению других целей, например, цели 9, касающейся инфраструктуры. ПРООН приступила к разработке и реализации комплекса мер для поддержки интеграции борьбы с коррупцией в деятельность Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (например, в Украине и Нигерии).

В качестве председателя ГООНВР и координатора системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций ПРООН в координации с девятью другими организациями системы Организации Объединенных Наций обеспечивает профессиональную подготовку персонала на местах в области интеграции мер по борьбе с коррупцией в процессы планирования Организации Объединенных Наций, такие как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Совместно с другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций ПРООН стремится интегрировать меры борьбы с коррупцией в национальные планы и процессы развития, в том числе связанные с ЦУР, используя с этой целью программы и проекты РПООНПР и другие программы и проекты Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Основные меры	Срок	Ответственное подразделение	Контроль ³	
			Ход реализации	Комментарии
1.1 Обеспечить всесторонний учет приоритетного характера поддержки в области смягчения воздействующих на развитие рисков коррупции в процессе разработке проекта стратегического плана ПРООН на 2018—2021 годы.	Конец декабря 2016 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (БПВОП), Административная канцелярия		
1.2 Обеспечить включение мер по борьбе с коррупцией в состав стратегии интеграции, повышения темпов развития и поддержки политики и другие комплексы мер в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития.	Март 2017 года	БПВОП		

³ Контроль хода реализации осуществляет Центр оценочных ресурсов.

Рекомендация 2. Устранить региональные различия в области поддержки борьбы с коррупцией и уделить первостепенное внимание недостаточно представленным в настоящий момент регионам

Ответ руководства: Руководство ПРООН согласно с тем, что ПРООН следует устранить региональные различия в области поддержки борьбы с коррупцией в контексте развития. ПРООН подготовит анализ различий и разработает рекомендации относительно соответствующих мер по устранению различий в программах борьбы с коррупцией на региональном и страновом уровне. Все-сторонний охват всех регионов будет зависеть от наличия необходимых финансовых ресурсов.

2.1. В сотрудничестве с региональными бюро и центрами подготовить анализ региональных различий в области поддержки борьбы с коррупцией в контексте развития и рекомендации по их устранению.	Декабрь 2017 года	БПВОП в сотрудничестве с региональными центрами и региональными бюро.		
2.2. Обеспечить наращивание потенциала и оказание консультативной поддержки в недостаточно представленных с точки зрения поддержки борьбы с коррупцией регионах.	Непрерывно (до конца 2018 года).	БПВОП в сотрудничестве с соответствующими региональными центрами и региональными бюро.		
2.3. Мобилизовать ресурсы партнеров по развитию в целях получения дополнительной поддержки на директивном уровне и на уровне планирования в тех регионах, где высокий уровень спроса на планирование антикоррупционных мероприятий сочетается с ограниченностью ресурсов.	Декабрь 2017 года	БПВОП в сотрудничестве с соответствующими региональными центрами и региональными бюро.		

Рекомендация 3. Рассмотреть возможность уделения первостепенного внимания поддержке оценки и измерения рисков коррупции и управления.

Ответ руководства: Руководство ПРООН согласно с рекомендацией о том, что ПРООН следует поддерживать диагностику и оценку борьбы с коррупцией и управления. ПРООН подтверждает, что различные партнеры, а также научные круги провели целый ряд диагностических исследований, обследований, оценок и аналогичных мероприятий. Задача заключается в том, чтобы обеспечить координацию деятельности партнеров, учет результатов оценки и данных, на которых они основываются, национальными директивными органами, и их надлежащее использование при проведении политических реформ. Опыт ПРООН показывает, что чаще всего результаты диагностики и оценки борьбы с коррупцией и управления не учитываются при разработке стратегий в связи с отсутствием политической воли, ограниченностью ресурсов для реализации последующих мероприятий и отсутствием планов по обеспечению последовательного использования результатов. В 2015 году ПРООН опубликовала «Пособие по оценке уровня коррупции и мер борьбы с коррупцией», призванное улучшить проведение оценки борьбы с коррупцией и содержащее указания относительно выбора надлежащих показателей для оценки и мониторинга коррупции.

В целях укрепления усилий по поддержке борьбы с коррупцией и диагностике и оценке добросовестности управления ПРООН:

- a) в координации с партнерами обеспечит стандартизацию методологий оценки коррупции, которая позволит повысить эффективность диагностики и оценки борьбы с коррупцией и управления;
- b) обеспечит устойчивую реализацию проектов, начиная от оценки добросовестности и заканчивая политическими реформами, за счет вовлечения правительства и объединения различных заинтересованных сторон с самых первых этапов реализации проекта;

<p>с) обеспечит максимальное использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и социальных медиа в целях улучшения механизмов обратной связи и преодоления связанных с управлением и коррупцией препятствий в области оказания услуг. Для того чтобы обеспечить развитие и последовательную реализацию экспериментальных проектов в области ИКТ, ПРООН будет привлекать правительства к участию в совместном несении расходов.</p>				
<p>2.1. В контексте работы ПРООН над показателями ЦУР (особенно цели 16). Пересмотр и обновление инструментов ПРООН и средств поддержки диагностики и оценки борьбы с коррупцией и управления.</p>	<p>Декабрь 2017 года</p>	<p>БПВОП (особенно Центр правления, расположенный в Осло) в сотрудничестве с региональными центрами, региональными бюро и другими соответствующими партнерами (такими как УНП ООН и Прайская группа).</p>		
<p>2.2. Нарастивание потенциала и оказание консультативной поддержки страновым отделениям в связи с диагностикой и оценкой борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестного управления.</p>	<p>Непрерывно (до конца 2018 года).</p>	<p>БПВОП (особенно Центр правления, расположенный в Осло) в сотрудничестве с региональными центрами и региональными бюро.</p>		
<p>Рекомендация 4. Расширение поддержки инициатив местного уровня в целях повышения спроса на подотчетность, особенно инициатив, касающихся обеспечения доступа к информации и социальной подотчетности.</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство ПРООН полностью согласно с данной рекомендацией. В течение восьми последних лет ПРООН содействовала борьбе с коррупцией и устранению ее причин посредством укрепления взаимодействия с молодежью, женскими группами, общинами и различными субъектами гражданского общества на местном уровне, а также с неправительственными организациями с целью повысить спрос на подотчетность. На глобальном уровне ПРООН продолжит взаимодействовать с различными субъектами гражданского общества, такими как «Трансперенси интернешнл» и Комиссия Хуайру (международная организация, объединяющая женские сети на низовом уровне), одновременно продолжая сотрудничество на национальном и местном уровнях с организациями гражданского общества, молодежными и женскими группами, общинами и неправительственными организациями, с тем чтобы усовершенствовать оказание услуг, бюджеты и инфраструктуру, а также систему контроля коррупции. ПРООН будет взаимодействовать как с правительственными, так и с неправительственными субъектами: это позволит наладить трехсторонний диалог, который будет содействовать созданию эффективных механизмов обратной связи, позволяющих получить ощутимые результаты, обусловленные ростом спроса на подотчетность.</p> <p>Одной из важнейших задач инициатив ПРООН станет укрепление социальной подотчетности в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения, инфраструктурных услуг, правосудия и обеспечения безопасности, а также в других соответствующих секторах с целью способствовать достижению ЦУР. ПРООН примет следующие меры:</p> <p>а) продолжение сотрудничества с «Трансперенси интернешнл» и другими действующими на глобальном уровне партнерами в целях повышения спроса на социальную подотчетность в мире;</p>				

<p>b) работа с субъектами гражданского общества и частным сектором на национальном и местном уровнях, направленная на поддержку и развитие успешных инициатив в области открытых данных, доступа к информации и прозрачности закупок, относящихся к оказанию услуг на местном уровне;</p> <p>c) дальнейшее оказание поддержки в области контроля за исполнением бюджета, расходов и услуг со стороны гражданского общества и общин, в том числе посредством внедрения новых технологий контроля услуг;</p> <p>d) укрепление женских сетей в целях повышения прозрачности и подотчетности в области оказания услуг за счет расширения успешных инициатив местного и национального уровня;</p> <p>e) оказание поддержки молодежным сетям в связи с инновационными проектами по обеспечению социальной подотчетности.</p>				
4.1. Нарращивание потенциала страновых отделений и оказание им консультативной поддержки относительно методов использования страновых проектов для расширения участия страновых отделений в укреплении социальной подотчетности, в том числе в контрольной и надзорной деятельности, связанной с ЦУР.	Декабрь 2018 года	БПВОП и региональные центры.		
4.2. Поддержка наращивания потенциала национальных и местных молодежных и женских групп, организаций гражданского общества и общинных организаций в связи с использованием методов совместной работы с правительственными органами в целях контроля оказания услуг, исполнения бюджетов и функционирования инфраструктуры.	Декабрь 2018 года	БПВОП и региональные центры.		
4.3. Дальнейшее участие ПРООН в обмене знаниями и информационно-просветительской работе, а также взаимодействие с партнерами в целях интеграции мер по борьбе с коррупцией в местные повестки дня в области развития и руководства городами, в том числе с помощью работы над открытыми данными, открытым процессом составления бюджета и открытым заключением контрактов в рамках инициативы по построению «умных» городов.	Непрерывно (до конца 2018 года).	БПВОП и региональные центры (при участии соответствующих партнеров). Региональное бюро для Восточной Европы (особенно в отношении открытых данных).		
<p>Рекомендация 5. Дальнейшее укрепление глобальных и региональных проектов по борьбе с коррупцией в поддержку страновых программ, а также в целях создания условий для участия ПРООН в региональных и глобальных политических дискуссиях и информационно-просветительской работе. Следует использовать глобальные и региональные проекты для разработки ключевых направлений поддержки программ на страновом уровне.</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство ПРООН полностью согласно с данной рекомендацией. ПРООН будет изыскивать возможности усиления антикоррупционных компонентов существующих глобальных и региональных программ и инициатив в сфере управления. Данной рекомендации соответствует глобальный проект ПРООН «Борьба с коррупцией в интересах построения миролюбивого и открытого общества», (так называемый АСПИС), цель которого заключается в дальнейшем оказании ПРООН на глобальном уровне поддержки политики и программ в области борьбы с коррупцией.</p>				

Новые механизмы финансирования ПРООН (например, механизм финансирования мер в области управления в интересах построения миролюбивых и открытых обществ) будут использоваться ПРООН в качестве средства выделения финансирования на антикоррупционные инициативы на глобальном, региональном и страновом уровне.				
5.1. Интеграция глобальных и региональных задач в области борьбы с коррупцией в комплексную систему оценки соотношения между показателями и ресурсами нового стратегического плана ПРООН, а также в глобальные и региональные программы.	Декабрь 2017 года	БПВОП в сотрудничестве с региональными центрами и региональными бюро.		
5.2. Дальнейшая мобилизация дополнительных ресурсов для реализации глобальных и региональных инициатив ПРООН и совместная работа с соответствующими партнерами в целях реализации совместных глобальных и региональных мероприятий по борьбе с коррупцией.	Непрерывно (до конца 2018 года).	БПВОП, Бюро внешних сношений и пропаганды и региональные центры (при участии партнеров).		
Рекомендация 6. Улучшить мобилизацию финансовых средств, направляемых на поддержку борьбы с коррупцией, с уделением особого внимания избранным компонентам инициатив в области борьбы с коррупцией и подотчетности.				
<p>Ответ руководства: Руководство ПРООН полностью согласно с данной рекомендацией, однако обращает внимание на трудности, обусловленные высокой степенью зависимости от небольшого числа доноров, финансирующих глобальную программу ПРООН в области борьбы с коррупцией. ПРООН будет расширять деятельность по развитию партнерских отношений и диверсификации базы доноров в рамках мобилизации ресурсов для поддержки мер борьбы с коррупцией и обеспечению добросовестного управления, уделяя особое внимание многосторонним банкам развития, частному сектору и учреждениям-донорам.</p> <p>Реализация глобального проекта ASPIS в 2016—2020 годах позволит донорам-партнерам направлять средства непосредственно на антикоррупционную работу ПРООН. Новые механизмы финансирования ПРООН (например, механизм финансирования мер в области управления в интересах построения миролюбивых и открытых обществ) также позволят заинтересованным донорам-партнерам предоставлять целенаправленное гибкое финансирование для поддержки реализации стратегического плана ПРООН. Механизмы финансирования используются с целью повысить качество неосновного финансирования ПРООН, содействовать более интегрированному планированию и принимать меры в ответ на новые задачи. Механизмы предназначены для того, чтобы помочь ПРООН и ее партнерам согласовать общие цели и поддержать целенаправленные усилия по достижению ЦУР на страновом уровне.</p> <p>ПРООН будет: а) работать с УНП ООН и другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций над разработкой совместных программ/проектов по борьбе с коррупцией и обеспечению добросовестного управления; б) продолжать информировать доноров-партнеров о планах ПРООН относительно реализации цели 16 и ее актуализации в рамках достижения других целей (это поможет мобилизовать дополнительные ресурсы для достижения ЦУР); и с) информировать доноров-партнеров о стратегии, нише и приоритетах ПРООН, связанных с борьбой с коррупцией, а также о проектах ПРООН на глобальном, региональном и страновом уровне.</p>				

6.1. Разработка стратегии мобилизации ресурсов и налаживания партнерских отношений, подчеркивая важность борьбы с коррупцией и устранения ее причин в контексте реализации, оценки и мониторинга ЦУР.	Декабрь 2017 года	БПВОП в сотрудничестве с Бюро внешних сношений и пропаганды и региональными центрами, региональными бюро и страновыми отделениями.		
6.2. Презентация инновационных мер борьбы с коррупцией, включая инструменты обеспечения открытости, использования открытых данных и технологий, вызывающих особый интерес у отдельных доноров и партнеров.	Декабрь 2017 года	БПВОП в сотрудничестве с Бюро внешних сношений и пропаганды и региональными центрами, региональными бюро и страновыми отделениями.		
Рекомендация 7. Нарастивать потенциал персонала на глобальном и региональном уровнях для целенаправленного удовлетворения потребности в более специализированных политических и технических услугах, необходимых для планирования борьбы с коррупцией.				
Ответ руководства: Руководство ПРООН полностью согласно с рекомендацией, однако отмечает, что наращивание потенциала зависит от наличия дополнительных ресурсов. В ожидании мобилизации дополнительных ресурсов ПРООН сделает все возможное для сохранения и укрепления соответствующего потенциала, необходимого для поддержки развития и реализации антикоррупционных программ.				
7.1. Обеспечить наличие соответствующего потенциала в области планирования антикоррупционных мероприятий в страновых отделениях, региональных центрах обслуживания и штаб-квартирах для консультирования и поддержки альтернативных методов разработки мониторинга, реализации и оценки антикоррупционных программ.	Декабрь 2017 года	БПВОП в сотрудничестве с соответствующими региональными центрами, региональными бюро и страновыми отделениями.		