

**Комиссия социального развития****Пятьдесят пятая сессия**

1–10 февраля 2017 года

Пункт 3(b)(iv) предварительной повестки дня

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп: Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года**Третий цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2015/5 Экономического и Социального Совета, озаглавленной «Порядок проведения третьего цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года». В докладе содержится анализ предварительных результатов третьего цикла обзора и оценки, включая определение доминирующих и назревающих проблем и соответствующих вариантов политики. В докладе приводится также информация о подготовке на региональном уровне к третьему циклу обзора и оценки Мадридского плана действий, и в том числе о мерах, направлениях деятельности и применении коллективного «восходящего» подхода.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2015/5 Экономического и Социального Совета, озаглавленной «Порядок проведения третьего цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года», в котором Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии социального развития на ее пятьдесят пятой сессии доклад, содержащий, в частности, анализ предварительных результатов третьего цикла обзора и оценки наряду с определением доминирующих и назревающих проблем и соответствующих вариантов политики.

2. С учетом сроков проведения третьего цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения и ввиду того, что глобальный обзор будет проводиться в 2018 году, государства-члены еще не представили своих национальных докладов региональным комиссиям Организации Объединенных Наций. Поэтому выводы, изложенные в настоящем докладе, носят предварительный характер и основываются на материалах, подготовленных региональными комиссиями с имеющейся в распоряжении Секретариата подтверждающей информацией за период с 2012 по 2016 год. Доклад Генерального секретаря о глобальном обзоре, который будет проведен на пятьдесят шестой сессии Комиссии социального развития, послужит основой для формирования предлагаемых вариантов политики для рассмотрения государствами-членами.

3. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы проинформировать Комиссию о предварительных основных выводах, сделанных по итогам третьего цикла обзора и оценки, включая определение ключевых приоритетных областей и регионального видения проблем и возможностей, связанных со старением. В докладе приводится также информация о проделанной на сегодняшний день в регионах работе по подготовке к проведению третьего цикла обзора и оценки, включая меры, направления деятельности и применение коллективного «восходящего» подхода.

II. Обзор процесса по состоянию на сегодняшний день на региональном уровне

4. Что касается резолюции 2015/5, то Комиссия предложила государствам-членам определить меры, которые они приняли со времени проведения второго цикла обзора и оценки, и призвала их, в частности, предложить организациям пожилых людей¹ участвовать в процессе обзора на национальном и региональном уровнях.

5. В той же резолюции региональным комиссиям было предложено продолжать содействовать проведению обзора и оценки на региональном уровне, в том числе, путем организации региональных совещаний по обзору и проведения анализа основных результатов и выявления важнейших направлений приоритетной деятельности к концу 2017 года. В рамках процедуры обзора и оценки, установленной Комиссией, каждая региональная комиссия применяет к об-

¹ Лица в возрасте 60 лет и старше.

зору и оценке индивидуальный подход, с тем чтобы адаптировать процесс с учетом своих оперативных реалий.

6. В настоящем разделе приводится информация о мероприятиях, запланированных региональными комиссиями в поддержку третьего цикла обзора и оценки Мадридского плана действий.

7. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провела исследования по тематике старения и развития в малых островных развивающихся государствах Африки в рамках осуществляемого на местах в Африке проекта по реализации демографического дивиденда. В основу исследований были положены выводы и рекомендации проведенного в 2013 году в Африке регионального обзора программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию, а также доклад ЭКА о втором цикле обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий в Африке. ЭКА принимает меры к согласованию и координации усилий партнерств, программ и специализированных учреждений в рамках регионального координационного механизма для Африки, для которого она выполняет функции секретариата, в деле укрепления межучрежденческих механизмов по проблематике пожилых людей в региональных экономических сообществах и ее государствах-членах. В январе 2016 года на двадцать шестой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза был принят Протокол о правах пожилых людей в Африке к Африканской хартии по правам человека и народов. Ожидается ратификации Протокола в целях повышения информированности о роли правительств в достижении тех целей в области устойчивого развития, которые наиболее актуальны для пожилых людей. ЭКА разработала для государств-членов обследование, охватывающее все аспекты Мадридского плана действий, а также вопросы, касающиеся источников данных о пожилых людях. Кроме того, Комиссия сотрудничает с местными филиалами организации гражданского общества «ХелпЭйдж интернэшнл» в 15 африканских странах в деле получения качественной информации от самих пожилых людей. Был создан технический руководящий комитет для координации процесса обзора и оценки, установления руководящих принципов, определения необходимых инструментов и распространения вопросника среди координаторов в отдельных государствах-членах. ЭКА планирует подготовить аналитический доклад по проблемам пожилых людей в Африке с особым акцентом на связи такой проблематики с целями в области устойчивого развития.

8. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) запустила третий цикл обзора и оценки Мадридского плана действий в мае 2015 года, выпустив руководящие принципы подготовки национальных докладов в 2016 году. Руководящие принципы были подготовлены бюро Рабочей группы Комиссии по проблемам старения совместно с секретариатом ЕЭК и предполагали структурирование национальных докладов по четырем основным целям Венской декларации министров². Руководящие принципы включали в себя список из 22 предлагаемых показателей активного долголетия, которые первоначально были отобраны группой экспертов по индексу активного долголетия³, для отражения результа-

² ECE/AC.30/2012/3.

³ С материалом можно ознакомиться по адресу: www1.unece.org/stat/platform/display/AAI/Active+Ageing+Index+Home.

тов политики по проблемам старения и оценки нереализованного потенциала пожилых людей. Было проведено два семинара по расширению функциональных возможностей в целях устранения пробелов в имеющихся данных относительно достижения показателей активного долголетия. Первый семинар был проведен в Женеве в ноябре 2015 года, а второй — региональный семинар по наращиванию потенциала — в июне 2016 года в Минске под эгидой Национального статистического комитета Республики Беларусь. ЕЭК планирует подготовить на основе докладов, полученных от государств-членов, сводный доклад, отражающий основные тенденции в регионе, с определением ключевых приоритетных направлений деятельности и выработки предложений относительно мер реагирования. Сводный доклад будет представлен на Конференции министров по проблемам старения по теме «Устойчивое общество для людей всех возрастов: реализация потенциала долголетия», которая состоится в сентябре 2017 года в Лиссабоне.

9. В целях обеспечения более широкого участия различных заинтересованных сторон и самих пожилых людей в третьем цикле обзора и оценки в регионе Рабочая группа по проблемам старения учредила организационные комитеты для созыва форумов неправительственных организаций и научно-исследовательских форумов в порядке содействия подготовке к Конференции министров по проблемам старения. Кроме того, ряд стран планирует провести до конца 2016 года национальные конференции по проблемам старения, с тем чтобы обеспечить консультации с неправительственными организациями в ходе подготовки своих докладов, причем несколько стран Восточной Европы получают финансовую и экспертную поддержку со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в порядке содействия таким коллегиальным процессам.

10. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказывает техническую помощь государствам-членам региона, которые просили помочь с проведением национальных обзоров Мадридского плана действий и ее регионального плана, отраженного в подписанной в Сан-Хосе Хартии прав пожилых людей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, ЭКЛАК будет работать над организацией проведения в 2017 году четвертой региональной межправительственной конференции по проблемам старения в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая состоится в Парагвае.

11. В порядке содействия формированию политики по проблемам старения в регионе в период после проведения последнего цикла обзора и оценки Отделение ЭКЛАК в Порт-оф-Спейне провело с 30 ноября по 1 декабря 2015 года конференцию по проблемам старения, жестокому обращению с пожилыми людьми и правам лиц пожилого возраста в Розо. Кроме того, ЭКЛАК опубликовала ряд материалов по вопросам, касающимся пожилых людей, включая тематические доклады о потребностях пожилых людей в части ухода и оценку стратегических руководящих принципов и доступа пожилых людей к кредитованию; публикацию по проблемам старения в странах Карибского бассейна и правам пожилых людей; издание под названием «Самостоятельность и достоинство в пожилом возрасте: теория и практика политики в области прав пожилых людей», и еще одно — на тему «Проблемы старения и государственные учреждения в Латинской Америке и Карибском бассейне», а также онлайн-выпуск

бюллетень по проблемам старения и развития. В июне 2016 года ЭКЛАК провела технический семинар по государственным учреждениям и проблемам старения населения, цель которого заключалась в изучении имеющихся институциональных альтернатив в регионе и углублении анализа препятствий и вызовов, с которыми сталкиваются государственные учреждения, занимающиеся проблемами старения с точки зрения прав человека. В сотрудничестве с Сенатом и Национальной службой по делам престарелых Чили ЭКЛАК провела в июле 2016 года международный семинар по вопросу о защите прав человека пожилых людей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в котором приняли участие более 500 пожилых людей и экспертов из Коста-Рики, Кубы, Мексики и Чили. Кроме того, в партнерстве с Национальной службой по делам престарелых ЭКЛАК организовала вторую последующую встречу по линии подписанной в Сан-Хосе Хартии, которая будет проходить 16–18 ноября 2016 года в ее штаб-квартире в Сантьяго.

12. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) учредила руководящую группу для контроля за проведением третьего регионального цикла обзора и оценки Мадридского плана действий, что предполагает сотрудничество с региональными отделениями ЮНФПА, Международной организацией труда (МОТ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а также с организацией «ХелпЭйдж интернэшнл». Несколько государств-членов выразили заинтересованность в проведении национальных консультаций для оценки прогресса в этой области, и ЭСКАТО работает в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими партнерами, с тем чтобы такие совещания заинтересованных сторон носили как можно более инклюзивный и всеобъемлющий характер. Во взаимодействии с рядом партнеров ЭСКАТО будет предоставлять технические консультации странам региона, которые обратились с просьбой об оказании помощи с проведением третьего цикла обзора и оценки Мадридского плана действий на национальном уровне. На сентябрь 2017 года запланировано региональное межправительственная встреча для обзора осуществления Мадридского плана действий, а в мае 2017 года будет проведено подготовительное совещание экспертов. В феврале 2016 года было проведено обследование для отслеживания прогресса в осуществлении Мадридского плана действий, причем было получено уже несколько ответов, включая информацию о правительственных координационных центрах. Будет проведен анализ этого обследования, результаты которого будут опубликованы ЭСКАТО. Кроме того, 12–13 июля 2016 года в штаб-квартире ЭСКАТО работал региональный форум экспертов по проблемам старения населения, в котором приняли участие правительственные координаторы по проблематике старения населения, специалисты-практики, занимающиеся вопросами развития, эксперты и представители гражданского общества. Это мероприятие способствовало повышению уровня информированности о ключевых вызовах и возможностях в части эффективного решения проблемы старения населения и поощрения прав пожилых людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте третьего цикла обзора и оценки Мадридского плана действий. Кроме того, оно позволило произвести анализ передового опыта в деле удовлетворения долгосрочных потребностей в уходе и обменяться им, а также рассмотреть меры по формированию всеобъемлющей базы по долгосрочному уходу за пожилыми людьми в регионе. Участники обсудили стратегии оценки прогресса, достигнутого на региональном и страновом уровнях в области осу-

ществления Мадридского плана действий, в том числе в части предложения конкретных последующих мер в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели устойчивого развития.

13. Помимо предметных исследований по проблемам пожилых людей, относящихся главным образом к социальной защите и сокращению масштабов нищеты, конфликтам и чрезвычайным ситуациям, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) планирует провести в 2017 году региональное совещание по третьему циклу обзора и оценки. Комиссия проинформировала свои государства-члены о принятых мерах и пройденных этапах третьего регионального цикла обзора и оценки и просила определить национальных координаторов по проблемам старения. ЭСКЗА в сотрудничестве с ЮНФПА, Центром исследований по проблемам старения и группой экспертов завершает составление вопросника, охватывающего три приоритетных области Мадридского плана действий. Цель вопросника заключается в оценке прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Мадридского плана действий, препятствий, с которыми сталкиваются страны, и сохраняющихся пробелов в осуществлении. Как ожидается, вопросник будет разослан назначенным координаторам в странах-членах к концу 2016 года. ЭСКЗА проведет и опубликует анализ итогов обследования, который будет представлен на третьем региональном совещании по обзору. Цель совещания состоит в обзоре прогресса, достигнутого в осуществлении Мадридского плана действий, и выявлении основных вызовов, возможностей и проблем, являющихся приоритетными для региона. Оно обеспечит странам площадку для обмена национальным опытом и информацией об извлеченных уроках и передовой практике, а также для обсуждения двух вопросов, имеющих важное значение для пожилых людей в регионе, а именно социальной защиты и чрезвычайных ситуаций. Основные итоги этого совещания, в частности определение приоритетных направлений деятельности и эффективных методов работы и предлагаемые меры политики, послужат вкладом в глобальный обзор.

Вклад системы Организации Объединенных Наций в третий цикл обзора и оценки

14. ЮНФПА недавно приступил к осуществлению рассчитанного на пять лет проекта в сотрудничестве со Статистическим управлением Кореи — главным статистическим ведомством Республики Корея. Первой крупной задачей этого проекта является подготовка доклада с подведением итогов по теме «Мадридский международный план действий по проблемам старения: где мы находимся 15 лет спустя?» для оценки прогресса в деле выполнения обязательств, принятых на себя правительствами на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения в 2002 году, и в выполнении рекомендаций, содержащихся в Мадридском плане действий. Основное внимание в докладе будет уделено определенному числу основных вопросов по каждому из трех приоритетных направлений деятельности, предусмотренных в Мадридском плане действий: а) пожилые люди и развитие; б) улучшение здоровья и благополучия в пожилом возрасте; и в) создание благоприятных условий, открывающих широкие возможности. Данный доклад явится вкладом ЮНФПА в третий цикл обзора и оценки. В нем будет описан прогресс в деле осуществления Мадридского плана действий в регионах, включая конкретные примеры по странам, и будут отра-

жены мнения пожилых людей, высказанные ими в ходе обсуждений в фокус-группах в отдельных странах. В докладе будут освещены ключевые вопросы, имеющие особое значение для каждого региона, указаны любые назревающие проблемы и даны рекомендации относительно мер, которые необходимо принять в целях повышения качества жизни пожилых людей. Кроме того, ЮНФПА оказывает поддержку организации «ХелпЭйдж интернэшнл» в деле координации действий с рядом вышеупомянутых фокус-групп с целью выяснения мнений пожилых женщин и мужчин о результативности национальных мер, принимаемых по трем приоритетным направлениям Плана действий. И в сельских районах, и в городах ряда стран будут сформированы фокус-группы. Результаты работы фокус-групп послужат вкладом в обзорный доклад Фонда.

III. Предварительные выводы в отношении доминирующих и назревающих проблем и соответствующих вариантов политики

A. Социальная защита

15. Все пожилые люди имеют право на достойный уровень жизни. Увеличение доли и численности пожилых людей заставляет обратить внимание на одновременно важную и весьма сложную задачу — не допустить нищеты и нестабильности доходов в пожилом возрасте. Правительства стран всех регионов признают свою роль в деле уменьшения факторов уязвимости, связанных с пожилым возрастом, и необходимость адаптации к стремительным темпам старения населения и изменению социальных норм. Таким образом, во многих странах очевидна тенденция к созданию и укреплению систем социальной защиты пожилых людей в качестве стратегии борьбы с нищетой и социальной изоляцией, и эта задача была обозначена всеми региональными комиссиями как приоритет регионального уровня.

16. Основой гарантированных доходов пожилых людей во все большей степени являются пенсии по старости. Большинство пожилых людей не имеют достаточных сбережений и других активов, которые позволяли бы им обеспечить свое благополучие или избежать нищеты в пожилом возрасте. Возможное снижение трудоспособности пожилых работников ограничивает стабильность дохода от занятости. Дискриминация по возрастному признаку на рынке труда также сказывается на доходах пожилых людей, особенно в развитых странах⁴. В то же время сокращение размеров семьи и рост рабочей нагрузки на ее членов означает, что полагаться на родственников в плане удовлетворения своих финансовых потребностей может меньшее число пожилых людей. Тем не менее, в период с 2010 по 2012 год всего лишь 51,5 процента всех людей старше установленного законом пенсионного возраста получали пенсии по старости⁵. Большинство пожилых людей, получающих пенсии, проживает в развитых странах и было или продолжает быть занято в формальном секторе. Если в Ев-

⁴ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *Live Longer, Work Longer* (Paris, OECD Publishing, 2006).

⁵ ILO, *World Social Protection Report 2014/15: building economic recovery, inclusive Development and Social Justice* (Geneva, 2014).

ропе и Северной Америке доля лиц, получающих пенсии по старости, превышает 90 процентов, то в других регионах она гораздо ниже. В Латинской Америке и Карибском бассейне и в Азиатско-Тихоокеанском регионе она близка к среднему мировому показателю, составляя соответственно 56 процентов и 47 процентов. В Северной Африке и на Ближнем Востоке пенсии получают порядка одной трети пожилых людей (соответственно 37 процентов и 30 процентов), а в странах Африки к югу от Сахары — менее одного пятой, или 17 процентов. Даже там, где имеются пенсионные системы, во многих случаях они не позволяют обеспечить гарантированный доход некоторым или всем пенсионерам, поскольку размер пособий не достаточен для того, чтобы удовлетворять основные потребности и не опускаться ниже черты бедности.

17. В период 2000–2010 годов в различных странах были достигнуты важные успехи в деле увеличения охвата пенсионным обеспечением, в том числе лиц, занятых в неформальном секторе⁵. Однако многие как развитые, так и развивающиеся страны все еще сокращают расходы или испытывают последствия такого сокращения, которое они произвели во время второй фазы недавнего глобального экономического кризиса, начавшейся в 2010 году. Так, например, в 2010–2013 годах четвертой наиболее распространенной мерой по урегулированию положения, которая была принята 47 развивающимися странами и 39 странами с высоким уровнем дохода⁵, являлись пенсионные реформы, такие как повышение возраста выхода на пенсию, увеличение взносов, снижение размера пенсии и сокращение налоговых льгот пенсионеров. Вместе с тем, некоторые развивающиеся страны направляли доходы, полученные ими от различных корректировочных мер, которые варьировались от пенсионной реформы до сокращения субсидий, на цели создания системы адресных социальных гарантий для тех, кто живет в глубокой нищете. В целом, страны с высоким уровнем дохода ограничили набор пособий по линии социальной защиты, в то время как многие страны со средним уровнем дохода укрепили свои системы социальной защиты, а некоторые страны с более низким уровнем дохода создали или расширили узкие системы с небольшим размером пособий. В настоящее время более 23 стран с низким и средним уровнем дохода достигли всеобщего или почти всеобщего охвата системами социальной защиты⁶, а еще более 100 стран расширяют такой охват и распространяют льготы на новые социальные группы. Пенсии по старости являются, по сути, наиболее часто реализуемым элементом всеобщей социальной защиты.

18. Пенсионные реформы явились также и реакцией на демографические изменения, выразившиеся в сокращении численности лиц трудоспособного возраста, уплачивающих взносы в пенсионную систему и финансирующих другие потенциальные механизмы поддержки пожилых людей. Многие страны при-

⁶ Согласно определению МОТ, всеобщая социальная защита включает в себя переводы достаточных денежных сумм для всех, кто в них нуждается, в особенности для детей; пособия и помощь для лиц трудоспособного возраста по беременности и родам, инвалидности, в связи с производственной травмой или по безработице; и пенсии для всех пожилых людей. Такая защита может обеспечиваться за счет социального страхования, социальных выплат, финансируемых за счет налогообложения, оказания услуг по линии социальной помощи, программ общественных работ и других программ, обеспечивающих гарантируемый базовый доход. См. также World Bank, “World Bank, ILO announce new push for universal social protection”, press release (21 September 2016).

ступили к проведению реформ до кризиса, с тем чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость своих пенсионных систем, однако ввиду кризиса были вынуждены пойти на более жесткое сокращение расходов⁵.

19. В период после проведения второго цикла обзора и оценки правительства прилагали значительные усилия к созданию, расширению и улучшению пенсионного обеспечения, а также к обеспечению долгосрочной целостности существующих пенсионных систем. Многие страны расширили охват пенсионными системами. Так, например, в 2016 году Аргентина ввела всеобщую пенсию для пожилых людей, гарантирующую минимальный доход для лиц в возрасте старше 65 лет, которые не вносили никаких пенсионных взносов или не удовлетворяют требованиям стандартного государственного пенсионного плана. Аналогичным образом, в Никарагуа в настоящее время предоставляется сокращенная пенсия пожилым людям, которые не удовлетворяют требованию о минимальном периоде внесения взносов. В 2016 году Кувейт принял закон о социальной защите пожилых людей, в котором предусмотрено несколько прав, таких как право на ежемесячное пособие, а также право на бесплатное медицинское обслуживание. В Индии в 2013 году учреждено Управление по регулированию и развитию пенсионного фонда в интересах поощрения добровольного участия в пенсионном фонде в рамках плана «Эн-Пи-Си-Лайт», предусматривающего внесение с предоставлением ежегодных совместных взносов. Принятая в 2014 году национальная политика социальной защиты Замбии предусматривает систему социальных денежных переводов пожилым людям, находящимся в уязвимом положении. Введенная в действие в 2012 году национальная политика социальной защиты Буркина-Фасо также включает денежные переводы для пожилых людей, живущих в нищете, а также финансирование национального пенсионного фонда для государственных гражданских служащих. В Индонезии ведется работа по реформированию пенсионной системы на предмет расширения ее охвата и распространения ее на неформальный сектор.

20. Правительства приняли также ряд мер по совершенствованию существующих пенсий. Правительство Эстонии индексирует пенсии с учетом темпов инфляции и привержено задаче дальнейшего освобождения среднестатистических пенсий от подоходного налога. В 2013 году оно ввело доплату к пенсиям пожилых людей, воспитывающих ребенка, и планирует осуществить в 2017 году программу поддержки одиноких пенсионеров. В Кот-д'Ивуаре размер пенсий также увеличен в зависимости от динамики стоимости жизни. Монголия поставила перед собой первоочередную задачу осуществить такие планы и уже уравнила как базовый размер пенсии, так и пенсионный возраст для мужчин и женщин. В период с 2011 по 2014 год она вновь существенно увеличила объем средств, выделяемых на пенсионное обеспечение. Недавно правительство Грузии также увеличило государственные ассигнования на выплату пенсий, а правительство Казахстана увеличило пенсионные выплаты. Российская Федерация ввела в действие в 2015 году новую процедуру, призванную обеспечить достаточный размер пенсий.

21. Несколько пенсионных реформ было проведено в целях объединения разрозненных систем и иным образом повысить их эффективность. Наглядным примером является произведенное Китаем в 2014 году слияние его сельской и городской систем пенсионного обеспечения в единую систему для всех лиц,

работающих по найму, в которой, в частности, уравниены пенсионные права и возможности и укреплено право на сохранение пенсионных прав⁵. Кроме того, Республика Корея провела в 2015 году всеобъемлющую пенсионную реформу, объединив свои национальную пенсионную систему и систему базовых социальных пенсий⁷.

22. Кроме того, многие правительства принимают или изучают меры, направленные на повышение финансовой эффективности пенсионных систем, с тем чтобы обеспечить их устойчивость, в частности за счет увеличения размера пенсионных взносов и повышение пенсионного возраста выхода на пенсию, причем последняя мера отражает также увеличение продолжительности жизни. Индонезия планирует увеличить ставки взносов, а Кот-д'Ивуар в 2012 году повысил ставку социального взноса для работников и работодателей, а также пенсионный возраст. В 2014 году Замбия повысила пенсионный возраст с 55 до 65 лет, сохранив при этом возможность выхода на пенсию в 55 лет, а в Иордании также повышен возраст досрочного выхода на пенсию. Пенсионный возраст также становится более гибким. Российская Федерация обеспечила в 2015 году возможность выхода на пенсию в более позднем возрасте, а правительство Эстонии решило обсудить возможность создания пенсионной системы с гибким пенсионным возрастом. Эстония рассматривает также вопрос о поощрении софинансирования пенсий работодателями.

В. Уход

23. На данном начальном этапе обзорного процесса тематика охраны здоровья и ухода по-прежнему занимает видное место в повестке дня во всех регионах с учетом некоторой особой специфики и определенного смещения акцента.

Поощрение «старения у себя дома» при должном учете личных предпочтений и наличия доступного жилья

24. Продолжалось расширение работы по содействию реализации концепции «старения у себя дома»⁸ — деинституционализации ухода за престарелыми и организации такого ухода в бытовых условиях. Во многих случаях это предполагало применение концепции «активного ухода» (по терминологии ЕЭК), которая предусматривает поддержку и расширение прав и возможностей пожилых людей в плане участия в выборе и определения метода ухода за собой⁹. Так, например, парламент Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии утвердил Закон «Об уходе» от 2014 года, которым впервые за 60 лет была реорганизована система ухода и поддержки и был сведен воедино

⁷ ESCAP, “Income security for older persons in the Republic of Korea”, Social Development Division-Social Policy and Population Section Project Working Paper Series (Bangkok, ESCAP, 2015).

⁸ Центры США по контролю и профилактике заболеваний определяют термин «старение у себя дома» как «возможность жить у себя дома и в своей общине в безопасных условиях, самостоятельно и комфортно независимо от возраста, размера дохода или уровня способностей». См. по адресу: www.cdc.gov/healthyplaces/terminology.htm.

⁹ ECE, “Innovative and empowering strategies for care”, Policy Brief on Ageing, No. 15, (Geneva, ECE, February 2015).

целый ряд законодательных актов. Цель заключалась в том, чтобы сделать систему более доступной для понимания и предоставить право большего контроля тем, кто нуждается в поддержке, и их семьям. Этим законом были, в частности, установлены новые критерии для предоставления клиентам права на получение помощи в части ухода со стороны местных органов власти и изменены и унифицированы оценки для лиц, обращающихся с просьбой об оказании поддержки, на основе бесед с клиентами, с тем чтобы учитывать их пожелания и цели, а также необходимый объем неофициальной поддержки для лиц, осуществляющих уход. Кроме того, закон предусматривает большее регулирование сторон, осуществляющих профессиональный уход¹⁰. Эта тенденция к выбору типа социальной помощи в целом отражает правозащитный подход к формированию политики и законодательству в секторе услуг по уходу.

25. Правительство Эстонии отмечает, что политика социального обеспечения на период 2016–2023 годов была разработана при поддержке, которая будет предоставляться Европейским социальным фондом и Европейским региональным фондом до 2020 года. Она строится на принципе оказания поддержки, призванной дать пожилым людям и членам их семей возможность продолжать трудовую деятельность, оставаться независимыми и жить у себя дома как можно дольше. Она ориентирована на предотвращение, сокращение потребности в стационарном уходе и поощрение деинституционализации ухода за престарелыми, в частности, за счет расширения ряда социальных услуг, таких как уход на дому, уход в дневное время, транспорт, персональная помощь; новые и инновационные услуги по уходу с использованием аудиовизуальных средств и кнопок тревожной сигнализации; а также предоставление социальных консультаций семьям социальными работниками, юристами и психологами. По оценкам правительства, на сегодняшний день такими услугами охвачено 10 500 инвалидов, пожилых людей и членов их семей.

26. Правительство Эстонии сообщило, что планирует учредить комитет высокого уровня для определения наиболее важных проблем, возникающих в связи с уходом за престарелыми, и предложения возможных решений (включая механизмы финансирования). Кроме того, Министерство социальной защиты осуществляет подготовку методик оценки исходя из имеющихся потребностей в интересах большей интеграции социальных и медицинских услуг в целях предоставления по возможности наиболее эффективной помощи, предотвращения обострения проблем и сокращения практики стационарного ухода¹¹.

27. ЭСКАТО сообщает о том, что в порядке достижения одной из целей своего двенадцатого пятилетнего плана по проблемам старения (2011–2015 годы), в котором приоритетное внимание уделено развитию услуг по долгосрочному уходу и реабилитации, правительство Китая формирует модель ухода на дому, сочетающую в себе медицинские и социальные услуги. Правительство Таиланда осуществляет в настоящее время экспериментальный проект развития

¹⁰ См. ответ Соединенного Королевства на вопросник независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми по адресу: www.ohchr.org/EN/Issues/OlderPersons/IE/Pages/MIPAA.aspx.

¹¹ См. ответ правительства Эстонии на вопросник независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми.

услуг по долгосрочному уходу в бытовых условиях и планирует расширить масштабы его реализации.

28. В Австралии на 2015 год были запланированы изменения, призванные обеспечить, чтобы нуждающиеся в уходе пожилые люди имели реальную возможность для принятия обоснованных решений и получали соответствующую поддержку, делая свой выбор. Пользуясь функцией «личный кабинет» в онлайн-информационной системе «Уход в преклонном возрасте», пожилые люди и члены их семей могут ознакомиться с всеобъемлющей информацией о системе ухода за престарелыми, а также о том, как получить такие услуги. Это включает в себя сведения обо всех финансируемых Содружеством услугах по уходу за престарелыми и функцию калькуляции их стоимости, которой пользуется все большее число клиентов для сопоставления услуг и принятия решений.

Регулирование деятельности служб и учреждений по уходу за престарелыми

29. Несмотря на то, что такая система уже получила широкое распространение в развитых странах, некоторые страны с низким и средним уровнем дохода заметно продвинулись в части принятия законов и руководящих принципов в отношении предоставления услуг по уходу за престарелыми на дому и в стационаре. Правительство Кыргызстана установило минимальные стандарты оказания социальных услуг в государственных интернатных учреждениях. Кроме того, правительство приняло постановление, которое также предусматривает стандарты предоставления социальных услуг пожилым людям в амбулаторных учреждениях и учреждениях социального обеспечения. Правительство Бахрейна опубликовало в 2014 году методическое руководство для домов престарелых, которое включает административные процедуры, и руководство с описанием услуг и должностными инструкциями. В настоящее время в Австралии производится обновление закона 2014 года о принципах прав пользователей и регламента прав и обязанностей получателей услуг по уходу на дому в свете прав и обязанностей потребителей и обязанностей лиц, осуществляющих уход, в контексте концепции ухода, ориентированного на потребителя.

30. Несмотря на то, что стационарный уход за престарелыми в странах Африки к югу от Сахары не получил широкого распространения, правительства некоторых стран признали, что, хотя нормой по-прежнему является обеспечение ухода в семье, в настоящее время необходимо регулировать деятельность имеющихся учреждений по уходу за брошенными или бездомными пожилыми людьми. Правительство Кении отметило, что благотворительными организациями в неофициальном порядке создан ряд домов-интернатов¹². В Замбии осуществляется подготовка руководящих документов для государственных домов-интернатов¹³. Кроме того, ЭКА отмечает, что с учетом темпов старения населения, а также влияющих на общество социальных и экономических факторов поддержка со стороны семьи более не будет являться единственным жизнеспособным

¹² Isabella Aboderin and others, “Human rights and residential care for older adults in sub-Saharan Africa: case study of Kenya”, in *Towards Human Rights in Residential Care for Older Persons: international perspectives* (London, Routledge, 2016).

¹³ См. ответ правительства Замбии на вопросник независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми.

собным средством социального обеспечения пожилых людей. Это указывает на необходимость дополнительного регулирования услуг по уходу в странах Африки к югу от Сахары.

С. Здравоохранение

Улучшение здоровья и благополучия в пожилом возрасте

31. От деменции в настоящее время страдает 47 миллионов человек во всем мире; этот показатель может к 2030 году удвоиться, а к 2050 году утроиться¹⁴. Как стало очевидно в ходе второго цикла обзора и оценки, рост численности пожилых людей, страдающих от болезни Альцгеймера и деменции, постепенно обусловил необходимость разработки большего количества планов действий, методических документов и стратегий, хотя это происходило главным образом в развитых странах, и, как отметила ЕЭК, национальные стратегические планы все еще являются относительно новым явлением в регионе. Кроме того, Международная организация по проблемам болезни Альцгеймера указала на то, что, как было констатировано в недавнем исследовании Организации экономического сотрудничества и развития, даже в развитых странах «лица, страдающие от деменции, получают наихудший уход» с чрезмерной опорой на неформальный уход, осуществляемый силами членов семьи¹⁵.

32. В период после проведения второго обзора в Норвегии началось выполнение всеобъемлющего плана по борьбе с деменцией, в котором основной акцент сделан, в частности, на развитии научных исследований, подготовке данных и планировании; обеспечении надлежащего ухода и услуг; улучшении обмена информацией и распространения информации; и налаживании партнерских отношений с семьями и местными общинами. У Мальты имеется план на 2015–2023 годы, а у Коста-Рики (одной из немногих развивающихся стран, разработавших такие планы) — на 2014–2024 годы. В настоящее время, завершив подготовку национального доклада по деменции (2014 год), Австрия разрабатывает стратегию борьбы с деменцией, и аналогичную работу проводит и Словения. К осуществлению соответствующих стратегий в этой области приступили Италия и Швейцария.

33. С учетом того, что диагноз поставлен лишь приблизительно половине лиц, страдающих болезнью Альцгеймера, в странах с высоким уровнем дохода, и одной десятой или еще меньшей доле таких лиц в странах с низким и средним уровнем доходов, некоторые страны, в частности страны со средним уровнем дохода и развивающиеся страны, приступили к разработке программ в этой области. Так, например, Министерство социальной защиты Эстонии разрабатывает концептуальный документ по оказанию доступных по стоимости и качественных услуг для людей, страдающих деменцией, и развитию системы экстренного вызова помощи к концу 2019 года. Если в Ливане в 2012 году был выпущен комплект информационно-просветительских материалов по болезни

¹⁴ WHO and the Alzheimer's Disease International, *Dementia: a public health priority* (Geneva, 2012).

¹⁵ OECD, "Addressing dementia: the OECD Response", OECD Health Policy Studies (Paris, OECD Publishing, 2015).

Альцгеймера, то в большинстве развивающихся стран бóльшая часть осуществляемой информационно-просветительской и неформальной подготовки лиц, обеспечивающих уход в семье, организуется исключительно силами гражданского общества.

Поддержание потенциала на протяжении всей жизни

34. Европейская экономическая комиссия отмечает, что концепция активного долголетия основывается на содействии укреплению здоровья, участию и обеспечению гарантий стабильности. В ходе второго обзора государства-члены использовали индекс активного долголетия для отслеживания прогресса в деле осуществления Региональной стратегии ЕЭК по проблемам старения. С тех пор многие правительства обращают все больше внимания на разработку аналогичных механизмов, методических документов и программ, направленных на сохранение функциональных возможностей людей по мере их старения, с тем чтобы снизить зависимость и способствовать усилиям по расширению прав и возможностей и участию в экономической, общественной и политической жизни. Так, например, Эстония приняла на период 2013–2020 годов план развития с учетом фактора активного долголетия — стратегию построения общества, свободного от дискриминации пожилых людей. В последнее время правительство Сингапура приняло план действий по обеспечению успешного долголетия (2016 год), охватывающий, в частности, такие области, как занятость, обучение в течение всей жизни, охрана здоровья, уход, общественная активность и волонтерство.

35. Этот подход проявляется также в переориентации ряда государственных медицинских услуг на реабилитацию пожилых людей для поддержания и восстановления по мере возможности их функциональных способностей и самостоятельной жизни. Так, например, в провинции Онтарио, Канада, был запущен пилотный проект под названием «Оценка и восстановление», преследующий цель оказания помощи пожилым людям в восстановлении после болезней и травм, с тем чтобы они могли продолжать жить у себя дома. Министерство здравоохранения и долгосрочного ухода Онтарио, включило этот проект в свою стратегию на 2013–2014 годы, предусматривающую финансирование 69 экспериментальных проектов, основное внимание в которых уделяется восстановлению функциональных навыков и способностей у ослабленных пожилых людей. Эти проекты предусматривали предоставление помощи и услуг по реабилитации в бытовых условиях через амбулатории, амбулаторные услуги и оказание реабилитационной помощи на дому, что позволит избавить пожилых людей от необходимости пребывания в стационаре. Кроме того, в рамках этого проекта разработаны инструменты для выявления пожилых людей, относящихся к группе риска, что будет способствовать предотвращению или отсрочке утраты функций.

36. Для некоторых стран, особенно для тех, население которых является по своей демографической структуре «молодым», признание приоритетности медицинского обслуживания пожилых людей является показателем прогресса, достигнутого в осуществлении Мадридского плана действий. Так, например, в 2014 году в Кувейте в составе Министерства здравоохранения образован департамент по медицинскому обслуживанию пожилых людей.

D. Права человека

37. Цель Мадридского плана действий состоит в обеспечении пожилому населению всех стран мира возможности жить в безопасных и достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан. Начиная с 2012 года наблюдается усиление внимания к правам человека пожилых людей и активизация обсуждения этого вопроса. Несколько государств-членов применяют различные законодательные, политические и программные подходы к обеспечению защиты прав пожилых людей, как это предусмотрено в Мадридском плане действий. Так, например, в Аргентине правительство применяет правозащитный подход ко всем планам, стратегиям, программам и проектам. После пересмотра своей конституции в 2011 году Мексика укрепила свои нормативные, директивные и институциональные основы в целях признания и реализации прав человека пожилых людей таким же образом, как и в случае других групп населения. Министерство по правам человека и делам беженцев Боснии и Герцеговины планирует создать на базе принципов Мадридского плана действий систему отчетности в интересах более согласованного наблюдения за осуществлением прав пожилых людей. В Чехии обеспечение и защита прав человека пожилых людей является одним из стратегических направлений деятельности по Национальному плану позитивного долголетия на 2013–2017 годы.

38. Со времени проведения второго цикла обзора и оценки произошли заметные региональные события, выразившиеся в более активном поощрении и защите прав человека пожилых людей, а именно: принятие двух юридически обязательных документов — Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей Организацией американских государств в июне 2015 года и Протокола о правах пожилых людей в Африке к Африканской хартии по правам человека и народов Африканским союзом в январе 2016 года.

39. Работодатели, а также медицинские учреждения, финансовые и страховые компании во многих районах мира продолжают осуществлять дискриминацию в отношении пожилых людей, причем пожилые женщины зачастую подвергаются множественным формам дискриминации в связи со своей гендерной ролью в обществе. Несколько государств-членов приняли меры по борьбе с дискриминацией по возрастному признаку и решению вопросов, касающихся интеграции пожилых людей в общество. Так, например, Мальта выступила недавно со стратегическими инициативами, предусматривающими повышение осведомленности о дискриминации в отношении пожилых людей и возрастной дискриминации; расширение юридических определений для отражения того, что возрастная дискриминация может быть как прямой, так и косвенной, что она может также осуществляться в форме виктимизации или притеснений и что поддержка дискриминации по возрастному признаку также является противоправным деянием. В контексте рекомендаций, содержащихся в Мадридском плане действий, и в том числе о поощрении пожилых людей к выражению своих мнений о последствиях дискриминации, страна развернула также коллективную информационно-пропагандистскую кампанию по вопросам равенства и дискриминации.

40. Правительство Грузии приняло в 2014 году закон о недопущении дискриминации, в котором четко говорится, в частности, о незаконности дискриминации по возрастному признаку. Признавая, что Закон Эстонии «О равном обращении» в настоящее время применяется только к сфере занятости и профессионального образования, Министерство социальной защиты страны инициировало в 2016 году внесение в него поправок, призванных распространить принцип равного обращения на социальное обеспечение, медицинское обслуживание, пособия по социальному обеспечению, а также на общественные товары и услуги, включая жилье. В 2015 году правительство Австралии просило национальную комиссию по правам человека провести расследование практики, позиций и законов Содружества, которые влияют на равноправие пожилых австралийцев и лиц с ограниченными возможностями в сфере занятости. Также в 2015 году правительство назначило тогдашнего комиссара по проблеме дискриминации по возрастному признаку Сьюзан Райэн первым в истории «послом по вопросам занятости в зрелом возрасте» в целях обеспечения большей осведомленности работодателей о преимуществах найма пожилых работников для бизнеса и открытия новых возможностей для лиц, ищущих работу. В рамках своей реформы трудового законодательства в 2012 году Мексика включила положения о защите права пожилых людей на достойную работу в условиях равенства и недискриминации. В Эквадоре Национальный совет по вопросам равенства поколений недавно подготовил проект предложений по государственной политике в отношении пожилых людей, направленной на сокращение неравенства в доходах. Правительство Мальты в настоящее время проводит политику по урегулированию конкретных проблем пожилых лесбиянок и гомосексуалистов и последствий их сексуальной ориентации с точки зрения прав человека для гражданского статуса в дальнейшей жизни.

41. Второй цикл обзора и оценки Мадридского план действий показал, что лишение пожилых людей заботы, плохое обращение с ними и насилие в отношении них вызывает обеспокоенность у государств-членов во всех регионах мира независимо от уровня их развития (см. [A/68/167](#)). Пожилые женщины подвержены большей опасности физического и психологического насилия в силу дискриминационных стереотипов, сложившихся в обществе, и отказа женщинам в осуществлении их прав человека. Начиная с 2012 года правительства все большего числа стран признают, что жестокое обращение с пожилыми людьми — это весьма распространенная, зачастую скрытая и сложная реальность, и несколько государств-членов прилагают немалые усилия в целях борьбы с ней. Так, например, правительство Мальты способствовало большему признанию общественностью фактов жестокого обращения с пожилыми людьми и лишения их заботы благодаря проведению исследований, информационно-просветительской работе с населением и соответствующей подготовке работников социальной сферы и здравоохранения, а также сотрудников полиции. Оно разработало также стратегию, которая позволяет пожилым людям сообщать о допущенных злоупотреблениях. Кроме того, с тем чтобы защитить пожилых людей от жестокого обращения и не допустить лишения их заботы, Мальта приняла поправки к законодательству, установив более строгие меры наказания за совершенные преступления; включив в уголовный кодекс новые формы сдерживания устрашением; и осуществляя подготовку закона о защите взрослого населения в интересах уязвимых и пожилых людей. Во многих странах, например в Ливане и Никарагуа жестокое обращение с пожилыми людьми

по-прежнему подпадает под действие законодательства о бытовом насилии. В 2014 году в Ливане было принято законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за бытовое насилие в семье, в том числе в отношении пожилых людей. Однако такая защита относится только к насилию в семье. В недавнем докладе Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам Международного года пожилых людей и второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения было отмечено, что последние выводы заставляют обратить особое внимание на жестокое обращение и насилие в отношении пожилых женщин, обвиняемых в колдовстве (см. [A/70/185](#)). За период после проведения второго цикла обзора и оценки в Буркина-Фасо реализован рассчитанный на 2012–2016 годы национальный план действий по борьбе с социальной изоляцией лиц, обвиняемых в колдовстве, в рамках которого особое внимание уделялось пожилым женщинам.

42. Доступ пожилых людей к правосудию являлся одной из основных тем, которые обсуждались на проходившей 21–24 августа 2012 года в Нью-Йорке третьей рабочей сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, в ходе которой особое внимание было уделено поощрению информированности и осведомленности обо всем спектре прав пожилых граждан, обеспечению им разумных возможностей для реализации таких прав и наличию у них разумных правовых ресурсов и перспектив самопомощи в части возмещения вреда в целях восстановления этих прав и предотвращения их утраты (см. [A/АС.278/2012/1](#)). В июле 2016 года Национальный совет пожилых людей в партнерстве с Университетом Коста-Рики, учредил юридическую консультацию для пожилых лиц, нуждающихся в юридической помощи, юридическом представительстве в ходе судебного и административного производства и внесудебном юридическом консультировании.

Е. Стихийные бедствия и другие чрезвычайные ситуации и участие гражданского общества в стратегическом управлении

43. Некоторые страны уделяют повышенное внимание удовлетворению особых потребностей и интересов пожилых людей в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Вопрос о пожилых людях в условиях бедствий и чрезвычайных ситуаций особо отмечался ЭКЛАК и ЭСКЗА. Так, например, в Чили Национальная служба по делам пожилых лиц организовала для представителей национальных структур, обладающих юрисдикцией в чрезвычайных ситуациях, «круглый стол» по ликвидации последствий таких ситуаций в учреждениях долгосрочного ухода. Первым результатом этого «круглого стола» явилось руководство по учреждениям долгосрочного ухода за пожилыми людьми в контексте региональных планов на случай чрезвычайных ситуаций, которое призвано оказывать помощь региональным отделениям Национальной службы и администраторам, персоналу и пациентам учреждений долгосрочного ухода в составлении собственных планов действий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и/или чрезвычайным ситуациям на основе государственных методических указаний по гражданской обороне, но с учетом региональных и местных потребностей.

44. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии проводит предметные исследования по проблематике пожилых людей в условиях конфликтов и связанных с ними чрезвычайных ситуаций и установила необходимость разработки планов и программ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий с учетом возрастных факторов в качестве приоритетной задачи в интересах пожилых людей в регионе. Для Западной Азии характерны общественные движения, насильственные конфликты и политическая нестабильность, влекущие за собой гуманитарные кризисы и рост числа беженцев¹⁶. Негативные последствия конфликтов для прав и благополучия пожилых людей усугубляются их особыми потребностями. Так, например, подавляющее большинство пожилых сирийских беженцев в Ливане, которые характеризуют состояние своего здоровья как неудовлетворительное, не могут позволить себе необходимые лекарства, и при этом большинство из них полностью зависит от гуманитарной помощи в части удовлетворения своих потребностей. В то же время потенциал пожилых людей в плане внесения весомого вклада в реагирование на чрезвычайные ситуации, зачастую игнорируется. А такой вклад следует поощрять.

45. В Азиатско-Тихоокеанском регионе правительство Вьетнама одобрило план по тиражированию модели межпоколенческих клубов самопомощи на всей территории страны с выделением государственных средств для финансирования их деятельности. Такие клубы самопомощи играют важную роль в области развития на местном уровне за счет поддержки мер по ликвидации последствий бедствий, а также укрепления базы средств к существованию, улучшения медицинского обслуживания и поощрения участия в общественной жизни и управлении¹⁷.

46. Что касается участия пожилых лиц, то ЕЭК отмечает все более активное участие гражданского общества, особенно организаций пожилых людей, в разработке, осуществлении и мониторинге политики, касающейся прав, потребностей и реализации потенциала пожилых людей. Несмотря на неравномерность прогресса, достигнутого в этой области в различных регионах и странах, во многих странах региона имеются советы и группы по делам пожилых людей, которым предоставлен консультативный статус на национальном, региональном или местном уровнях формирования политики. В Восточной Европе, в частности, отмечается более активное участие гражданского общества в работе по тематике старения.

IV. Рекомендации

47. Комиссия социального развития на своей пятьдесят шестой сессии в 2018 году проведет глобальный этап третьего цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года. В ходе первых двух циклов обзор проводился в форме пленарных засе-

¹⁶ Rouba Arja, "Responding to ageing in crisis situations: live experience from Arab countries", *Gerontechnology*, vol. 12, No.4 (2014), pp. 214–218.

¹⁷ HelpAge International, "Government of Viet Nam officially endorsed plan to expand intergenerational self-help club model nationwide". С материалом можно ознакомиться по адресу: www.ageingasia.org.

даний, на которых представители от каждого региона Организации Объединенных Наций дополняли выводы и итоги региональных процессов обзора и оценки, проведенных региональными комиссиями.

48. При подготовке к третьему циклу обзора и оценки региональные комиссии предложили ряд следующих субстантивных и организационных идей для более полного освещения итогов региональных процессов:

а) проведение параллельных «круглых столов» по ключевым темам в рамках трех приоритетных областей Мадридского плана действий и подготовка рекомендаций для руководства работой в этих областях;

б) сосредоточение внимания на усилении взаимодополняемости и синергетического эффекта, а также на устранении несоответствий между Мадридским планом действий и целями в области устойчивого развития, особенно в части основных принципов и отчетности;

в) обсуждение и согласование «дорожной карты» или стратегии по проблемам старения на последующие пять лет;

г) организация двух дискуссионных мероприятий: первая дискуссионная группа в составе государств-членов, представляющих каждый регион, для освещения региональных точек зрения, а вторая для выступления основного докладчика, за которым последуют выступления международных экспертов;

е) завершение сессии принятием резолюции об исключительной важности проблематики старения и Мадридского плана действий с акцентом на нескольких ключевых последующих мероприятиях.

49. Государства-члены, возможно, пожелают принять настоящие рекомендации во внимание при составлении программы работы пятьдесят шестой сессии Комиссии.