



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General

13 October 2016

Russian

Original: Arabic/Chinese/English/

French/Russian/Spanish

Первая очередная сессия 2017 года

13 и 14 февраля 2017 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2016 года,
состоявшейся 1–2 сентября 2016 года**

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2016 года Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») состоялась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 1–2 сентября 2016 года.
2. Исполнительный совет принял аннотированную предварительную повестку дня и план работы второй очередной сессии (UNW/2016/L.4) и утвердил доклад о работе его ежегодной сессии, проведенной 27–28 июня 2016 года (UNW/2016/7). Исполнительный совет также утвердил предлагаемую предварительную повестку дня и план работы первой очередной сессии 2017 года, которая состоится 14 февраля 2017 года (см. приложение), и обсудил проект годового плана работы на 2017 год в порядке подготовки к его утверждению на первой очередной сессии 2017 года.
3. Исполнительный совет принял одно решение: (2016/4: Структурированный диалог по вопросам финансирования: общий обзор ситуации, существующие пробелы и стратегия финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины»), содержащееся в подборке решений, принятых Исполнительным советом в 2016 году (UNW/2016/9).

II. Вступительные заявления

4. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета Мохамед Халед Хиари (Постоянный представитель Туниса) представил обзор работы Совета во время его пребывания на этом посту, включая нынешнюю сессию.



5. Он упомянул о своем участии в совместной поездке на места членов Исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Структуры «ООН-женщины» в Кыргызскую Республику, состоявшейся в 2016 году, которую он описал как неоценимый опыт, предоставивший членам делегации возможность лично ознакомиться с оперативной деятельностью учреждений Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Он воспользовался случаем, чтобы отдать дань уважения представителям Структуры «ООН-женщины», ведущим работу по всему миру во имя изменения к лучшему жизни женщин и девочек.

6. Он рассказал об усилиях своей страны и значительных достижениях в продвижении принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также о важности претворения глобальных обязательств в конкретные действия. Он призвал государства-члены быть убежденными защитниками дела женщин в своих соответствующих странах и проявлять щедрость в своих взносах на поддержку работы Структуры «ООН-женщины». В заключение он призвал мужчин, входящих в состав делегаций, оказать поддержку кампании «Он за нее».

7. В своем вступительном заявлении заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука поблагодарила Председателя, членов Бюро и Исполнительный совет в целом за их работу на протяжении всего года. Она объявила о недавних назначениях, продвижении по службе и предстоящем выходе на пенсию ключевых сотрудников, выразив свою благодарность за их усердный труд и преданность делу.

8. Напомнив делегациям о 14-летнем сроке достижения целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, руководитель Структуры заявила, что повестка дня настоящей второй очередной сессии Исполнительного совета открывает возможность рассмотреть и углубить новаторские подходы во многих областях работы и планирования даже в условиях ограниченности ресурсов. Она рассказала об актуальной проблеме дефицита финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, неразрывно связанного с сохранением глубоко укоренившейся предубежденности в отношении женщин и неосознанной предвзятости. Этот феномен, по ее мнению, приводит к хронической ограниченности инвестиций в женщин на всех уровнях и в разнообразных ситуациях по всему миру.

9. Хотя в докладе о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2016 год и подчеркивается, что Структура «ООН-женщины» еще не достигла того уровня финансирования, который позволил бы ей эффективно преобразовывать жизнь женщин и девочек в той степени, в которой это предусмотрено, этот доклад призван в общих чертах обрисовать следующие шаги в направлении решения этой глубоко укоренившейся и сохраняющей актуальность проблемы дефицита финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства в контексте осуществления Стратегического плана на 2014–2017 годы.

10. Одна из предложенных ключевых стратегий решения проблемы дефицита финансирования заключается в созыве совещаний за круглым столом высокого уровня с целью наращивания поддержки в отношении отдельных флагманских программ. Она призвала государства-члены взять на себя обязательство, при направляющей роли Исполнительного совета, совместно созывать такие совещания за круглым столом и выступать в качестве поборника одной из флагманских программ, которая тесно согласуется с их соответствующими задачами в области развития.

11. В том, что касается пункта повестки дня, озаглавленного: «Общеорганизационная оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию действий системы Организации Объединенных Наций в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин», она указала, что эта оценка подчеркнула важность координации как одного из центральных элементов мандата Структуры «ООН-женщины». Эта оценка также выявила, что многие факторы, негативно сказывающиеся на способности Структуры осуществлять данный аспект своего мандата, в действительности находятся вне ее контроля. Руководитель Структуры пригласила государства-члены оказать поддержку со своей стороны в качестве членов Исполнительных советов других учреждений Организации Объединенных Наций.

12. В отношении пункта повестки дня по вопросам ревизии заместитель Генерального секретаря / Директор-исполнитель подчеркнула, что Структура «ООН-женщины» получила свое пятое заключение без оговорок по итогам ревизии ее финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2015 года.

13. В заключение своего вступительного заявления она подчеркнула важность обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала служить примером продвижения гендерного равенства. Говоря о нынешнем гендерно сбалансированном круге кандидатов на пост следующего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, она подчеркнула, что текущий момент благоприятствует тому, чтобы Генеральным секретарем была назначена женщина. «Став Генеральным секретарем, женщина и поборница женского равноправия могла бы обеспечить энергичное руководство и воодушевлять людей на далеко идущие шаги по созданию всеохватного мира посредством осуществления Повестки дня на период до 2030 года.»

III. Структурированный диалог о финансировании

14. Заместитель Директора по вопросам политики и программ представил доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования: общий обзор ситуации, существующие пробелы и стратегия финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины» (UNW/2016/8). Он в общих чертах обрисовал прогресс, достигнутый Структурой «ООН-женщины» в работе по сочленению ее системы управления результатами и системы планирования общеорганизационных ресурсов (АТЛАС), и дал заверение в том, что Структура будет публиковать максимально возможный объем информации на своем веб-сайте в 2018 году. Структура «ООН-женщины» расширяла масштабы своей деятельности и наращивала свой потенциал в сфере разработки программ в соответствии со своим стратегическим планом, и в настоящее время отмечается их стремительный рост по таким направлениям работы, как женщины, мир и безопас-

ность и расширение экономических прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» также находилась в процессе оптимизации целевой направленности своих программ, сокращая число запланированных мероприятий и концентрируясь на флагманских программах. Он особо отметил обеспокоенность в связи с ограниченностью основных ресурсов, что может понизить способность Структуры обеспечивать достижение результатов. Как упоминалось в выступлении руководителя Структуры, чтобы решить проблему дефицита финансирования, Структура «ООН-женщины» планирует выступить в качестве соорганизатора встреч с донорами за круглым столом с целью формирования партнерских отношений и привлечения внимания к любым существующим потребностям в финансировании, не прекращая при этом активно продвигать идею распределения финансового бремени между партнерами. Он в очередной раз обратился к членам Исполнительного совета с призывом стать соорганизаторами встреч с донорами за круглым столом в полном соответствии с их национальными планами развития.

15. Все выступающие признали наличие дефицита финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и дали высокую оценку докладу о «структурированном диалоге по вопросам финансирования» как наглядному примеру приверженности Структуры принципам прозрачности и подотчетности.

16. Несколько делегаций поздравили Структуру «ООН-женщины» в связи с ее усилиями по координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций и ее нормотворческой работой, подчеркивая при этом, что на национальном уровне необходимо сделать еще многое. Еще один выступающий особо отметил успешную работу Структуры «ООН-женщины» в качестве председателя Группы по проблемам глобальной миграции. Структуре «ООН-женщины» была также выражена благодарность со стороны одной из делегаций за ее поддержку деятельности Группы высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин.

17. Упомянулась необходимость обеспечения концентрации внимания на политических решениях и предупреждении конфликтов до их возникновения. При этом подчеркивалась важность взаимодействия с организациями гражданского общества в целях обеспечения прочного мира и устойчивого развития. Было отмечено, что гуманитарные кризисы и перемещения больших групп людей служат подтверждением взаимосвязи между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций — развитием; правами человека; миром и безопасностью. Более того, Структура «ООН-женщины» обладает уникальным мандатом в рамках этих трех важнейших компонентов. Некоторые ораторы признали, что спрос на помощь со стороны Структуры «ООН-женщины» нарастает, хотя ее бюджет остается ограниченным.

18. Несколько выступающих настоятельно призвали Структуру «ООН-женщины» активизировать свои усилия по мобилизации инновационных источников финансирования посредством расширения своей финансовой базы. Одна из делегаций подчеркнула необходимость разработки прозрачных критериев финансирования деятельности Структуры частным сектором и призвала к созданию структуры, оказывающей поддержку всем государствам-членам независимо от уровня финансирования, поступающего с их стороны. В условиях текущей ограниченности ресурсов некоторые ораторы призвали

к определению приоритетных направлений работы Структуры при сведении к минимуму дублирования и избыточной деятельности. Выступающие в целом выражали одобрение и высокую оценку флагманских программных инициатив, особо поддержав план организации встреч с донорами за круглым столом.

19. Некоторые делегации выразили твердое намерение поддерживать свои финансовые взносы в ресурсы Структуры на прежнем уровне, а делегация Швеции объявила об увеличении финансирования в счет основных ресурсов на 2,3 млн долл. США, которое было недавно утверждено парламентом этой страны. Один из выступающих подчеркнул, что большая часть основных ресурсов Структуры поступает от ограниченного числа доноров, и предложил, чтобы Структура «ООН-женщины» подготовила сценарий, основанный на уменьшении объема основных ресурсов (план действий на случай чрезвычайной ситуации). Одна из делегаций обратилась с просьбой предоставить дополнительную информацию о критериях / правилах внутренней формулы распределения ресурсов на осуществление программ по регионам.

20. Было подчеркнуто, что Структуре «ООН-женщины» следует играть важную роль в гендерно ориентированном осуществлении Повестки дня в области развития на период до 2030 года, и привлечено внимание к тому, что Структуре «ООН-женщины» следует укреплять свое стратегическое положение в качестве координирующего органа по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках Организации Объединенных Наций. Один из ораторов выразил высокую оценку роли Структуры «ООН-женщины» в оказании влияния и руководстве обеспечением того, чтобы принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин находились в центре деятельности по предупреждению воинствующего экстремизма. Этот оратор выразил признательность в связи с усилиями и важной работой Структуры в других областях, таких как предупреждение и сокращение числа случаев гендерно обусловленного насилия, включая насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и нарушение сексуальных и репродуктивных прав, а также расширение политических прав и возможностей (в частности, разработка рамочной программы по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек — с особо высокой оценкой глобального исследования по вопросу о женщинах, мире и безопасности, проведенного в 2015 году).

21. Одно из государств-членов выдвинуло на первый план значение Анталийской политической декларации, принятой в мае 2016 года, которая вновь подтвердила приверженность Стамбульской программе действий для наименее развитых стран, включая конкретные меры и действия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Эта делегация подчеркнула ключевую роль Структуры «ООН-женщины» в осуществлении и последующей деятельности по выполнению данных обязательств. Еще один выступающий предложил, чтобы Структура «ООН-женщины» рассмотрела возможность учреждения «Награды защитнику расширения прав и возможностей женщин».

22. Важная роль Структуры «ООН-женщины» в процессе проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и укрепления принципов прозрачности и подотчетности были выделены многими делегациями.

23. Затронув конкретное развитие событий на национальном уровне, Колумбия отметила, что Структура «ООН-женщины» приняла самое непосредственное участие в процедуре подписания Колумбийского мирного соглашения в Гаване, и подчеркнула свою приверженность продолжению обеспечения того, чтобы Структура помогала укреплять мир и осуществлять резолюции 1325 и 2122 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Объединенные Арабские Эмираты приветствовали открытие отделения Структуры «ООН-женщины» в Абу-Даби, что позволит укрепить поддержку со стороны Структуры в этой стране и регионе. Япония осветила свои действия по организации третьей Всемирной ассамблеи женщин, которая состоится осенью 2016 года в Токио, и упомянула о том, что Премьер-министр страны в очередной раз с нетерпением ожидает участия в этом мероприятии заместителя Генерального секретаря / Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины».

24. Руководство Структуры «ООН-женщины» вновь подтвердило свое самое серьезное отношение к структурированному диалогу по вопросам финансирования. Структура «ООН-женщины» твердо привержена принципам обеспечения прозрачности и доступа общественности к информации. Было подчеркнуто, что расширение прав и возможностей женщин представляет собой как право, так и средство обеспечения развития, и что предоставление Структуре «ООН-женщины» основных ресурсов — это хорошее капиталовложение, которое станет катализатором преобразований. Было достигнуто согласие в том, что существует необходимость разработки стратегии действий на случай, если Структуре не удастся выйти на прогнозируемые уровни мобилизации финансовых средств. Вместе с тем, было подчеркнуто, что Структура «ООН-женщины» представляет собой сравнительно небольшое учреждение, тогда как актуальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, весьма существенны. Принимая во внимание потенциально значительное воздействие на ход их решения, сокращение масштабов работы Структуры «ООН-женщины» на местах должно применяться в самых крайних случаях.

IV. Доклад о независимой внешней оценке унифицированной методики возмещения расходов

25. Независимый внешний консультант представил Исполнительному совету результаты оценки согласованной методики возмещения расходов. В его докладе был рассмотрен вопрос об уменьшающемся объеме финансирования в счет основных ресурсов Структуры «ООН-женщины» и подчеркивалось, что этот феномен является одной из составляющих общей тенденции последнего десятилетия. Он привлек внимание к тому, каким образом согласованная методика возмещения расходов могла бы способствовать повышению уровня прозрачности и общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций, уменьшению транзакционных издержек и ликвидации соперничества между учреждениями Организации Объединенных Наций.

26. Он рекомендовал учреждениям поддерживать принцип полного возмещения расходов посредством: (а) проведения работы с финансирующими партнерами с целью обращения вспять тенденции к сокращению финансирования в счет основных ресурсов и обеспечения того, чтобы все прямые затраты относились на реализацию программ; (б) сведения к минимуму числа отказов от

права на возмещение расходов и пересмотра долгосрочных соглашений с целью единообразного применения стандартной ставки; (с) разработки политических установок по применению скидок с объема к дальнейшим взносам и повышенных ставок в случае взносов небольшого размера; (d) учета риска недостаточного финансового обеспечения в бюджетах программ; (е) пересмотра договоренностей об объединенном финансировании в рамках системы Организации Объединенных Наций; и (f) определения сроков выдвижения предложений о пересмотре утвержденных пониженных ставок соответствующими учреждениями.

27. Директор Отдела управления и административного руководства представила вновь назначенного руководителя бюджетной группы Структуры «ООН-женщины», который представил Исполнительному совету информацию о мандатах, регулирующих рамочные основы возмещения расходов Структуры «ООН-женщины» и порядок расчета ставок возмещения расходов на основе нормативных предписаний.

28. Делегации тепло поблагодарили Структуру «ООН-женщины» за включение вопроса о возмещении расходов в официальную повестку дня Исполнительного совета и приветствовали доклад независимого внешнего консультанта. Делегации выразили признательность в связи с представлением дополнительной и новой информации о деятельности Структуры «ООН-женщины» и приветствовали усилия, прилагаемые с целью применения методики возмещения расходов.

29. Некоторые делегации выразили удовлетворение в связи с тем, что количество отказов от права на возмещение расходов и исключений из общего правила уменьшается, но вместе с тем отметили свою обеспокоенность в отношении перекрестного субсидирования. Некоторые делегации выразили заинтересованность в получении более подробной информации о том, позволяет ли политика в области возмещения расходов после трех лет ее осуществления добиваться полного возмещения расходов согласно решению 2013/2 Исполнительного совета. В будущем в представляемых докладах по этому вопросу следует проводить анализ наличия или отсутствия пробелов, а также того, какие корректирующие меры следует принять, и четко формулировать уроки, извлеченные в ходе осуществления. Результаты анализа эффективности политики возмещения расходов следует представлять Исполнительному совету своевременно с тем, чтобы принять их во внимание при разработке следующего стратегического плана на 2018–2021 годы и очередных обсуждений сводного бюджета, которые состоятся, главным образом, на ежегодной сессии 2017 года. Одна из делегаций подчеркнула, что следующий стратегический план должен быть разработан при самом широком участии и как единое целое в тесном сотрудничестве с государствами-членами и что, согласно ее ожиданиям, этот вопрос мог бы быть также обсужден на первой сессии 2017 года.

V. Брифинги

A. Оперативные меры реагирования Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на страновом уровне: Марокко

30. Представитель Структуры «ООН-женщины» в Марокко отчиталась о деятельности Структуры «ООН-женщины» в стране, приведя краткий обзор результатов развития на текущую дату.

31. В условиях, отмеченных значительными социальными потрясениями в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, новая Конституция, принятая в Марокко в 2011 году, стала важным элементом рамочной основы обеспечения прав женщин в системе прав человека и информационно-пропагандистской работы организаций гражданского общества. Институционализация гендерно ориентированных установок в государственной политике стала одним из ключевых аспектов работы многостранового отделения в Марокко. Основное внимание в представленном Исполнительному совету докладе было уделено вопросам всестороннего учета гендерной проблематики в государственной политике по следующим областям воздействия: (a) лидирующая роль и участие в политической жизни; (b) расширение экономических прав и возможностей женщин; (c) искоренение насилия в отношении женщин; и (d) планирование и составление бюджета.

32. Главным достижением в области лидирующей роли и участия в политической жизни стала институционализация рабочей группы «Парламентарии за паритет и равенство» в Палате представителей. Во внутренние правила парламента было также включено положение о предоставлении женщинам квоты в размере одной трети мест в органах принятия решений Палаты представителей.

33. Одним из примеров работы Структуры «ООН-женщины» в этой сфере стала поддержка с ее стороны в разработке новаторских подходов к продвижению принципов расширения экономических прав и возможностей женщин и их участия в предпринимательской деятельности. Правительство стало уделять более пристальное внимание проблеме насилия в отношении женщин в Марокко, в частности, благодаря обеспечению доступности фактической информации об этом феномене в результате первого национального обследования по вопросу о распространенности насилия в отношении женщин, проведенного Верховным комиссариатом по планированию (при поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины»), а также информационно-разъяснительных и пропагандистских мероприятий по ее решению, предпринятых неправительственными организациями.

34. Структура «ООН-женщины» вела работу с Министерством экономики и финансов по всестороннему учету проблематики гендерного равенства в системе управления государственными финансами и осуществлению гендерно ориентированного составления бюджетов. Доклад о бюджете мероприятий по обеспечению гендерного равенства ежегодно представляется в парламент как составная часть законопроекта об ассигнованиях. Помимо этого, новый Органический закон о финансировании, изданный в 2015 году, институциона-

лизировал этот доклад и содержал призыв к включению гендерных показателей в доклады о результатах деятельности отраслевых ведомств, тем самым укрепляя механизмы подотчетности в деле обеспечения гендерного равенства. Соответственно, Структура «ООН-женщины» вела работу с гендерно ориентированным Центром передового опыта в области составления бюджетов Министерства экономики и финансов с целью увеличения числа министерств и ведомств, использующих гендерно ориентированные показатели при планировании / текущем контроле исполнения бюджетов, а также в целях расширения обмена опытом составления гендерно ориентированных бюджетов по линиям «Юг–Север» и «Юг–Юг».

35. Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций задал тон дальнейшим обсуждениям, выразив Структуре «ООН-женщины» благодарность за ее работу в Марокко. Его высокая оценка работы Структуры нашла единодушную поддержку в выступлениях ряда делегаций.

В. Новаторские методы наращивания масштабов деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

36. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря / Директор-исполнитель подчеркнула, что текущие тенденции развития событий в деле обеспечения гендерного равенства не приведут к созданию мира, которого мы хотим, в запланированные сроки. Соответственно, необходимо проявлять новаторский подход с тем, чтобы находить новые, творческие и действенные способы продвижения принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В том, что касается Структуры «ООН-женщины», новаторский подход сконцентрирован на достижении конечных результатов, а его движущей силой является настоятельная необходимость ускорения прогресса в направлении достижения цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» уделяет новаторству первоочередное внимание как одной из своих стратегических инициатив, нацеленных на достижение результатов, согласно своему стратегическому плану на 2014–2017 годы.

37. В этой связи, Структура «ООН-женщины» определила три ключевых актуальных проблемы, связанных с новаторством: недопредставленность женщин как социальных новаторов и предпринимателей; высокая степень рисков, связанных с новаторством, которая побуждает сохранять существующее положение дел; и недостаточное финансирование новаторских начинаний в деле обеспечения гендерного равенства.

38. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам политики и программ рассказал о стратегическом подходе Структуры «ООН-женщины» к новаторству в деле обеспечения гендерного равенства. В соответствии с задачей максимального использования преимуществ новаторства, поставленной перед Структурой «ООН-женщины», в целях ускорения прогресса в реализации принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и решения вышеупомянутых актуальных проблем, Структура «ООН-женщины» приняла трехвекторный подход: совместное определение новаторских решений, обладающих высоким потенциалом воздействия в деле обеспечения ген-

дерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности, посредством продвижения женщин как новаторов; апробирование, разработка прототипов и экспериментальное осуществление, подкрепляемые системами строгого текущего контроля и оценки эффективности с целью содействия адаптивному управлению; и масштабирование новаторских решений с целью повышения степени воздействия на жизнь женщин и девочек.

39. Заместитель Директора-исполнителя пояснил, что в центре внимания при этом находятся вопросы формирования партнерских отношений, освоения накопленных знаний и наращивания внутренних потенциалов. Этот трехвекторный подход позволяет управленческому составу оценивать эффективность и проводить отбор открывающихся возможностей новаторских решений, обладающих высоким потенциалом воздействия. Конечная цель заключается в том, чтобы отсеять неадекватные предложения до того, как их реализация поглотит чрезмерные ресурсы, и в то же время создать условия для прохождения здоровых идей через фильтр указанной процедуры и их последующего масштабирования. Он выдвинул на первый план примеры новаторской работы Структуры, такие как создание внутреннего инкубатора инноваций, в рамках которого осуществляется профессиональная подготовка активных поборников новаторства внутри организации, которым оказывается поддержка в выявлении новых подходов и технических решений в целях ускорения прогресса в направлении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. С помощью группы активных поборников новаторства на глобальном, региональном и страновом уровнях было положено начало осуществлению 10 инновационных проектов. Эти проекты охватывали широкий круг вопросов — от вовлечения домохозяек в экономику совместного потребления посредством организации социальных предприятий до экспериментальной апробации методов поведенческой терапии в интересах предупреждения насилия в отношении женщин и использования метода составления карт последовательности действий при обращении за услугами, а также глубинного понимания проблем восприятия новых технологий среди сельских женщин-фермеров.

40. Обращая свой взгляд в будущее, основываясь на извлеченных уроках и развивая свои успехи, Структура «ООН-женщины» будет продолжать вести работу по наращиванию своего внутреннего инновационного потенциала, а также расширять и углублять отношения со своими партнерами по новаторским решениям в области обеспечения гендерного равенства, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами, гражданским обществом и частным сектором, у ряда из которых имеются центры разработки новаторских решений. Структура «ООН-женщины» будет также стремиться к повышению качества текущего контроля, количественного измерения и оценки эффективности результатов, проистекающих из ее инвестиций в новаторство. Это обеспечит условия для того, чтобы Структура направляла свои ограниченные ресурсы на мероприятия в областях, обладающих наивысшим потенциалом воздействия. Структуре «ООН-женщины» также понадобится обеспечить, чтобы весь имеющийся у нее опыт, извлеченные уроки и передовые методики практической работы, накопленные в ходе инновационной деятельности, стали неотъемлемой частью ее нового стратегического плана по ускорению обеспечения гендерного равенства для каждой женщины и каждой девочки по всему миру.

41. В выступлениях участников с мест была выражена высокая оценка первоначальной работы Структуры «ООН-женщины» в области внедрения инноваций. Выступавшие с большим удовлетворением отмечали важную роль Структуры «ООН-женщины» в сведении воедино партнеров по знаниям в этой сфере. Согласно высказанным точкам зрения, новаторство заключается в нахождении эффективных и только что открытых решений; сокращении издержек; расширении сферы охвата информационно-просветительской работой; и обеспечении того, чтобы никто не остался забытым. Оно также включает решение проблемы обеспечения возможности потребовать соблюдения прав, например, в отношении получения женщинами свидетельства о праве собственности на землю. Делегации приветствовали подход Структуры «ООН-женщины» к поощрению культуры новаторства в рамках самой Структуры. Вместе с тем, необходимо не упускать из виду риски, связанные с продвижением новаторских решений. Один из приведенных примеров относился к финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, которые остаются по большей мере неизменными на протяжении нескольких десятилетий и, соответственно, могут нуждаться в пересмотре с целью обеспечения внесения в них необходимых поправок. Выступавшие с нетерпением ожидают поступления дополнительной информации о формирующихся результатах инкубационных проектов. Один из ораторов приветствовал подход Структуры «ООН-женщины» к определению женщин как активных субъектов действия в области инноваций. Эта делегация настоятельно рекомендовала Структуре «ООН-женщины» вести систематическую работу по продвижению принципа гендерного равенства совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами, вовлеченными в инновационную деятельность. Этот выступающий также призвал Структуру «ООН-женщины» и далее укреплять свой организационный потенциал и умения в целях стимулирования новаторства. Одно из государств-членов подчеркнуло важность распространения информации об инициативах, в частности, на местах, что, в свою очередь, будет содействовать формированию союзнических отношений в этой важной области.

С. Поэтапный план действий по подготовке стратегического плана на 2018–2021 годы

42. Новый четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ожидается в декабре 2016 г.) основывается на результатах обсуждений концепции «соответствия поставленным задачам» и связанного с ними диалога в рамках Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Ожидалось, что эти обсуждения окажут значительное влияние на формирование нового Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на период 2018–2021 годов. Задачи, поставленные в этом поэтапном плане действий, который состоит из пяти частей (1. Контекст; 2. Принципы разработки и подход к ней; 3. Уроки, извлеченные из среднесрочного обзора; 4. Общие рамки; и 5. Сроки), заключались в том, чтобы обеспечить понимание Исполнительным советом процесса, предлагаемого Структурой «ООН-женщины» для целей разработки ее стратегического плана.

43. Ключевыми вопросами, относящимися к контексту и разработке, которые следует принимать во внимание в ходе работы, являются необходимость обеспечения возможности более глубоко изучить некоторые темы, возникшие в ходе проведения среднесрочного обзора текущего стратегического плана, которые не могли быть всесторонне исследованы. Схематически новый стратегический план будет выстроен согласно ряду принципов:

(а) опора на уроки, извлеченные из проведения среднесрочного обзора хода реализации стратегического плана на 2014–2017 годы, и на рекомендации, вынесенные по итогам ключевых оценок эффективности;

(b) дальнейшее повышение уровня согласованности с выводами по итогам 20-летнего обзора хода реализации Пекинской платформы действий и в интересах оказания поддержки гендерно ориентированному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

(c) полная интеграция руководящих указаний, выработанных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики;

(d) обеспечение взаимодополняемости действий вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций; и

(e) укрепление взаимосвязей между ресурсами и результатами, в том числе в контексте следующего сводного бюджета.

44. В число извлеченных уроков входят нарастающий спрос на поддержку со стороны Структуры «ООН-женщины», в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Некоторые из примеров возросшего спроса относились к ведущей роли Комиссии по положению женщин: значительное увеличение числа участников и параллельных мероприятий (с 73 до более 200); оказанию нормативно-правовой поддержки: новые обязанности, вытекающие из Повестки дня на период до 2030 года, такие как содействие разработке методологии определения показателей достижения Целей устойчивого развития и осуществления текущего контроля за ходом работы; а также координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций: за 2 года число учреждений, представляющих отчетность по ОСПД ООН, увеличилось с 55 до 64.

45. Извлеченные уроки также были связаны с вопросами повышения целенаправленности программ и эффективности оперативной деятельности. Было отмечено, что реализация запланированных видов деятельности и мероприятий увенчалась успехом, но существующие слабые стороны требуют внимания. Посредством Флагманских инициатив в области разработки программ небольшие по масштабу краткосрочные проекты были сведены в крупные, оказывающие значительное воздействие и масштабируемые программы с участием многих заинтересованных сторон. Требуется уделять более пристальное внимание разработке программ на страновом уровне, а также перестраивать рабочие процессы с целью достижения запланированных результатов в установленные сроки, в полном объеме и в пределах бюджетных средств, тем самым устраняя узкие места.

46. На первый план была выдвинута проблема ограниченности ресурсов, в связи с чем отмечалось, что степень политической приверженности остается несоразмерной объявленным финансовым обязательствам перед Структурой

«ООН-женщины», сумма которых по-прежнему значительно ниже установленной пороговой величины в размере 500 млн долл. США. Дефицит ресурсов становится препятствием на пути реализации стратегического плана Структуры в полном объеме и создает угрозу устойчивости программ. Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению инициатив по отслеживанию пробелов в обеспечении ресурсами и более наглядной демонстрации того, каким образом они оказывают отрицательное воздействие на достижение результатов.

47. Руководство Структуры «ООН-женщины» проинформировало Совет о планах проведения обсуждений и созыва неофициального семинара по основным направлениям работы и ключевым вопросам следующего стратегического плана на полях первой очередной сессии 2017 года. Результаты этих обсуждений будут затем положены в основу проекта документа, подлежащего рассмотрению на ежегодной сессии Исполнительного совета, и проложат путь к подготовке заключительного полномасштабного доклада, который будет представлен Совету на его второй очередной сессии 2017 года.

48. Государства-члены поблагодарили руководство Структуры «ООН-женщины» за его всеобъемлющее, ясное и надлежащим образом структурированное представление информации по данному вопросу. Со стороны подавляющего большинства государств-членов прозвучал призыв и была выражена готовность принять участие в последующей деятельности по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики на всех этапах ее реализации. Предостерегая против предугадывания конечного результата этого процесса, ораторы подчеркивали свою готовность принять самое активное участие в руководстве составлением проекта следующего стратегического плана и предоставлении Структуре «ООН-женщины» целевых установок на всем его протяжении. Одна из делегаций подчеркнула необходимость получения полной картины основных взаимопересекающихся межправительственных обсуждений, которые состоятся на заседаниях Исполнительного совета в 2017 году, чтобы облегчить составление полной дорожной карты, например, в отношении планов разработки следующего сводного бюджета и следующего стратегического плана, соответственно. Один из выступающих вновь заявил о важности заблаговременного наличия всех документов в целях создания информационной основы для этих обсуждений. Следует также представить различные варианты проведения обсуждений, чтобы делегации могли с большей легкостью выявить риски и открывающиеся возможности. Еще одна делегация приветствовала усилия Структуры «ООН-женщины» по культивированию прочных партнерских отношений и подчеркнула необходимость ведения более активной работы с частным сектором. Был также поднят вопрос о важности наращивания потенциала штатных сотрудников Структуры «ООН-женщины» на всех уровнях путем надлежащей подготовки.

VI. Оценка эффективности

49. Директор Независимого управления по вопросам оценки представил доклад о результатах мета-анализа оценок эффективности, проведенных под руководством Структуры «ООН-женщины» в 2015 году. Задача этого мета-анализа состояла в выявлении ключевых соображений по существу проблем, содержащихся в отчетах об оценке, удовлетворяющих стандартам качества

Структуры «ООН-женщины». Полученные сведения будут также использоваться в качестве информационной основы нового Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» (на период 2018–2022 годов) и исходных данных при реализации текущих мероприятий по повышению эффективности и результативности работы организации в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

50. Сфера охвата мета-анализа включала отчеты о проведении общеорганизационных и децентрализованных оценок, выпущенных Структурой «ООН-женщины» в 2015 году (28 оценок) и 2014 году (21 оценка), отнесенных к категории «удовлетворительно» или выше в Системе обзора и анализа докладов о глобальной оценке. По итогам 2015 года в эту систему впервые была включена информация о результатах трех оценок страновых портфелей. Проведенный анализ также позволил составить полезный общий обзор некоторых аспектов общей динамики развития событий с течением времени посредством сопоставления его результатов с итогами предыдущих мета-анализов. Указанная работа увенчалась рядом полезных соображений по сути дела и продемонстрировала степень прогресса, достигнутого в области понимания существа возникающих проблем, выявленных в ходе предыдущего мета-анализа.

51. Общий вывод по итогам этого анализа состоял в том, что мероприятия Структуры «ООН-женщины» были актуальными и по большей мере вносили положительный вклад в обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Вместе с тем, существуют определенные возможности для совершенствования систем управления на основе достигнутых результатов, а также повышения результативности и устойчивости на страновом уровне.

52. Исходя из сделанных выводов и полученных сведений, были вынесены следующие рекомендации. Рекомендация 1: меры по решению проблемы раздробленности тематических областей и мандатов. Наиболее неотложной необходимостью — с учетом отрицательного воздействия данной проблемы как на эффективность, так и на результативность — является принятие мер по преодолению раздробленности работы по проектам между различными тематическими областями и различными аспектами сводного мандата. Согласно проведенным оценкам, в настоящее время корни этой проблемы заложены в сочетании организационных структур и потенциалов на страновом уровне, а также необходимости повышения уровня определения стратегической очередности решения проблем на этапе разработки программы. По этой причине, в будущем стратегическом плане и при поэтапном развертывании Флагманских инициатив в области разработки программ следует уделять особое внимание максимально возможному использованию синергетического эффекта работы на страновом и региональном уровнях практически реализуемыми способами.

53. Рекомендация 2: придание нового импульса координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне как движущему фактору синергетического эффекта и результативности. Фактические данные, собранные в ходе проведения оценок, дают основания предположить, что возможность использования процессов координации действий в рамках системы ООН в качестве механизма реализации синергетического эффекта, выявленного в рекомендации №1, изучена сравнительно слабо. Соответственно, представляется актуальным уделять особое внимание укреплению коорди-

нирующей функции Структуры «ООН-женщины» в рамках системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в качестве средства повышения результативности и устойчивости ее оперативной и нормативно-правовой деятельности. До настоящего времени основным пространством, в котором перекрестные связи между тематическими областями уже реализованы, стали совместные программы. Однако даже в отсутствие совместных программ существуют значительные возможности для придания нового импульса формированию политической приемлемости, обеспечению доступа к соответствующим партнерам и оказанию поддержки осуществлению гендерных норм в широких масштабах.

54. Рекомендация 3: изучение вопроса о том, чтобы порядок осуществления многолетних страновых программ решал проблему озабоченности в связи с краткосрочностью соглашений о сотрудничестве по проектам и их устойчивостью. Согласно результатам оценок, многие из проблемных вопросов, связанных с устойчивостью, эффективностью и результативностью, с которыми Структура «ООН-женщины» сталкивается в настоящее время, негативно сказываются и на деятельности других учреждений Организации Объединенных Наций. Первейшими из них являются краткосрочность и недостаточная надежность финансирования соглашений о сотрудничестве по проектам и требующая своего решения проблема обеспечения ответственности за их выполнение и наращивания потенциала на национальном уровне. По итогам оценок было конкретно рекомендовано переходить от проектного к программному подходу. В известной степени флагманские инициативы в области разработки программ уже начали воплощать в себе этот принцип. Вместе с тем, с учетом открывающейся возможности разработки нового стратегического плана, было рекомендовано изучить вопрос о возможности принятия многолетних страновых программ, разрабатываемых совместно с правительствами или альтернативных подходов к решению коренных актуальных проблем.

55. Рекомендация 4: расширение сферы охвата и новаторские решения в том, что касается положения об основополагающей ценности развития потенциала и увеличения объемов технической помощи посредством включения в него таких аспектов, как управление знаниями и посредничество в обмене знаниями. Стратегии Структуры «ООН-женщины» в области реализации страновых и глобальных программ были весьма жестко сконцентрированы на развитии потенциала, что по большей мере оказалось актуальным и необходимым — но недостаточным — подходом к обеспечению эффективности деятельности в области развития. С учетом уровня спроса и открывающихся возможностей, выявленных в результате проведения оценок, было рекомендовано изучить возможность принятия четко сформулированной стратегии, дополняющей подход к наращиванию потенциала положением об основополагающей ценности компетентности организации в области управления знаниями и посредничества в обмене знаниями.

56. Рекомендация 5: принятие специальных мер по организации управления на основе достигнутых результатов и текущего контроля на страновом уровне. Существует явно выраженный разрыв между наличием и использованием эффективных и надлежащих систем текущего контроля на страновом уровне, а это негативно сказывается на способности Структуры «ООН-женщины» внедрять системы управления на основе достигнутых результатов. С учетом ограничений в области комплектования кадров на страновом уровне

и неудовлетворенной потребности в квалифицированных специалистах, было рекомендовано, чтобы новый стратегический план рассматривался как открывающаяся возможность предпринять интенсивную общеорганизационную инициативу, призванную решить проблему разрыва между системой, практическими методами и опытом осуществления текущего контроля.

57. Рекомендация 6: следует проводить оценки более высокого уровня и стратегические оценки страновых портфелей. Основное содержание децентрализованных оценок, подвергнутых мета-анализам в 2015 и 2014 годах, было информативным, но только в сравнительно небольшом их числе (включая оценки страновых портфелей и некоторые оценки многострановых программ) давалась более широкая картина стратегического позиционирования, оперативной деятельности и синергетического эффекта от работы Структуры «ООН-женщины». В результате, имеющиеся фактические данные по конкретным вопросам, носят несколько ограниченный характер. Отмечена определенная непротиворечивость сведений о сфере охвата фактическими данными, полученными в ходе проведения мета-анализов в 2013 и 2015 годах, что дает основания сделать вывод о необходимости проведения оценок более высокого уровня и стратегических оценок страновых портфелей.

58. Ответ руководства был представлен Директором по программам. В целом, Структура «ООН-женщины» приняла меры по выполнению многих из вынесенных рекомендаций, главным образом, посредством осуществления следующих действий:

(a) выдвижение Флагманских инициатив в области разработки программ, представляющих собой значительный сдвиг в подходе к программной деятельности;

(b) осуществление стратегии управления на основе результатов, достигнутых в масштабах всей организации, посредством принятия стандартов и обеспечения согласованности систем, функций и стимулов;

(c) осуществление инновационного подхода;

(d) обновление стратегии Структуры «ООН-женщины» в области координационной деятельности в сочетании с изданием руководящих указаний в области оперативной деятельности; и

(e) включение оценок страновых портфелей в планы проведения оценок на страновом уровне.

59. Директор Независимого управления по вопросам оценки представил доклад об общеорганизационной оценке эффективности вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию действий системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

60. Во исполнение Плана проведения общеорганизационных оценок эффективности Структуры «ООН-женщины» в 2014–2017 годах, Независимое управление по вопросам оценки Структуры «ООН-женщины» провело тематическую общеорганизационную оценку эффективности вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию действий системы Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Основная задача проведения этой оценки состояла в создании

информационной основы для принятия стратегических решений, освоения накопленных знаний в рамках организации и укрепления подотчетности, а также генерировании знаний о том, что работает и что не работает в плане ключевых аспектов координации действий в системе ООН, с целью продвижения вперед в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и страновом уровнях. В рамках этой оценки анализировались актуальность, эффективность и общеорганизационная результативность осуществления мандата Структуры «ООН-женщины» по координации действий в системе ООН в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

61. Как это было определено в резолюции об учреждении Структуры «ООН-женщины» и последующих документах стратегического характера, роль Структуры «ООН-женщины» в области координации действий в системе ООН включает три аспекта: ведущую роль и информационно-пропагандистскую работу; продвижение принципа подотчетности в системе ООН в связи с ее приверженностью принципам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и координацию действий посредством участия в общесистемных и межучрежденческих усилиях по поощрению и продвижению принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях. По итогам этой оценки было сделано семь основных выводов:

(a) Структура «ООН-женщины» осуществляет свою роль координатора действий в системе Организации Объединенных Наций в чрезвычайно сложной среде. Актуальные проблемы в области координации действий в системе Организации Объединенных Наций общеизвестны и широко признаны.

(b) За пять лет Структура «ООН-женщины» заложила прочный фундамент сохранения актуальности и эффективности своей функции координатора действий в системе Организации Объединенных Наций. Она внесла заметный вклад в укрепление согласованности действий, потенциала, мобилизации усилий и подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

(c) Несмотря на внешние проблемы, внутренние ограничения и непродолжительность своей оперативной деятельности, Структура «ООН-женщины» в своей роли координатора действий в системе Организации Объединенных Наций проявила способность наглядно реализовывать надлежащие практические методы работы.

(d) Необходимо сделать еще многое, чтобы эффективно продемонстрировать результаты, полученные благодаря координации действий в системе Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; а также снова и снова подтверждать общую подотчетность в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках системы Организации Объединенных Наций.

(e) Стратегическое позиционирование Структуры «ООН-женщины» в качестве координатора действий в системе Организации Объединенных Наций определяется не только ее существующими основными средствами, но

также той степенью, в которой ее партнеры в системе Организации Объединенных Наций признают дополнительные преимущества ее усилий по координации действий и востребуют их.

(f) В том, что касается обеспечения гендерного равенства, Организация Объединенных Наций не является примером для подражания. Хотя Структура «ООН-женщины» и внедрила ряд положительных практических методов, служащих примером для других учреждений Организации Объединенных Наций, в ее моделях применения принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин все еще не хватает последовательности.

(g) Стремительное эволюционное развитие Структуры «ООН-женщины» потребовало непрерывной корректировки систем и практических методов, которые пока еще не находят своего последовательного воплощения в результативной и эффективной поддержке в интересах осуществления ее мандата в области координации действий в системе Организации Объединенных Наций.

62. По итогам оценки были вынесены восемь рекомендаций, имеющих критически важное значение с точки зрения будущего вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию действий в системе Организации Объединенных Наций. Многие факторы, сказывающиеся на способности Структуры «ООН-женщины» осуществлять свой мандат в сфере координации действий в системе Организации Объединенных Наций, представляют собой неотъемлемую составную часть этой системы как таковой и находятся вне контроля и/или сферы влияния Структуры «ООН-женщины». Аналогичным образом, нельзя недооценивать последствия хронического недофинансирования деятельности Структуры «ООН-женщины».

(a) Структуре «ООН-женщины» следует продолжать принимать активное участие в стратегическом диалоге с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях стимулирования работы по повышению общесистемной скоординированности и слаженности действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

(b) Структуре «ООН-женщины» следует согласовать текущую стратегию в области координации со стратегическим планом и текущим контекстом деятельности ООН, уделяя более пристальное внимание координации действий в системе ООН как средству достижения результатов в области развития и осуществления преобразований в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

(c) Структуре «ООН-женщины» следует согласовать сферу охвата своего мандата со своей ресурсной базой.

(d) Структуре «ООН-женщины» следует обеспечивать оперативное руководство штатными сотрудниками Структуры «ООН-женщины» в отношении того, каким образом следует реализовывать подход, планирование, осуществление и представление отчетности при выполнении роли координатора действий в системе Организации Объединенных Наций в различных географических и тематических контекстах.

(e) Структуре «ООН-женщины» следует усиливать свою роль в продвижении принципа подотчетности в системе Организации Объединенных Наций в отношении своих обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

(f) Структуре «ООН-женщины» следует наращивать усилия в сфере обеспечения того, чтобы принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин последовательно принимались во внимание в системе Организации Объединенных Наций в тех тематических областях, которые охватываются профессиональными знаниями и опытом работы Структуры «ООН-женщины».

(g) Структуре «ООН-женщины» следует видоизменять свои политические установки и практические методы с целью формирования модели гендерно ориентированной организации как образца для Организации Объединенных Наций.

(h) Структуре «ООН-женщины» следует укреплять механизмы координации гендерно ориентированных действий в штаб-квартире и на местах, которые являются ключевым элементом ее подхода к осуществлению своего мандата в области координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

63. Директор Отдела координации представил ответ руководства по итогам общеорганизационной оценки эффективности вклада Структуры «ООН-женщины» в координацию действий системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

64. Это мероприятие стало первой общеорганизационной формативной оценкой осуществления межучрежденческой и общесистемной функций Структуры в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Проведение этой оценки позволило своевременно проникнуть в суть проблем и извлечь уроки, являющиеся полезными с точки зрения реализации составного мандата Структуры «ООН-женщины». По итогам оценки были получены результаты анализа достижений в максимальном использовании преимуществ коллективной силы системы Организации Объединенных Наций, а также вынесены рекомендации о дальнейшем укреплении различных аспектов координационной функции Структуры, что позволило эффективно повысить программно-функциональную слаженность. В качестве одной из структур Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» воплотила в себе решимость государств-членов выйти на более высокий уровень слаженности работы. Ее универсальный мандат объединяет в себе деятельность по обеспечению развития, поддержанию мира и безопасности, предоставлению гуманитарной помощи и защите прав человека посредством оказания нормативно-правовой поддержки, координации действий и оперативных мер. В ходе своих 59-й и 60-й сессий Комиссия по положению женщин обратилась к Структуре «ООН-женщины» с просьбой максимально использовать преимущества системы Организации Объединенных Наций в интересах эффективного и ускоренного осуществления Пекинской платформы действий и гендерно ориентированного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Структура «ООН-женщины» соответствует поставленной задаче добиваться результатов — в том числе совместно с другими учре-

ждениями системы Организации Объединенных Наций. Структура прошла через весь процесс достижения зрелости с точки зрения своего стратегического позиционирования, а также организационной эффективности, что было также подтверждено результатами других оценок и многосторонних обзоров. Структура «ООН-женщины» видит свою роль в качестве действенного катализатора преобразований посредством использования своего тройного мандата — в сфере нормотворческой, координационной и оперативной деятельности — в полной мере интегрированным образом, и путем обеспечения слаженности своей работы, особенно по мере того, как она обретает все более ясную определенность в контексте Повестки дня на период до 2030 года и целей устойчивого развития.

65. Государства-члены выразили Структуре «ООН-женщины» благодарность за проведенные брифинги, которые были охарактеризованы как информативные и подробные. Одна из делегаций обратилась с просьбой предоставить дополнительную информацию о работе в области многолетних программ и связанных с ними диалогах с гражданским обществом. В том, что касается сотрудничества по линии «Юг–Юг», выступающий задал вопрос, рассматривалась ли возможность применения схем трехстороннего сотрудничества в рамках механизма сотрудничества по линии «Юг–Юг». По вопросу о реализации политических установок в отношении обеспечения гендерного равенства в рамках Структуры «ООН-женщины» как таковой, оратор признал, что, хотя в этой области могут иметься возможности для улучшения, Структуре следует стремиться к усилению этого аспекта работы, например, в отношении предоставления отпусков по уходу за ребенком матери или отцу. Еще один выступающий выразил большое удовлетворение в связи с разработкой политических установок на уровне штаб-квартиры, отметив необходимость обеспечения того, чтобы накопленный опыт работы и извлеченные уроки нашли свое отражение в новом стратегическом плане. Эта делегация подчеркнула, что стратегию координации действий следует интегрировать в следующий стратегический план, и задала вопрос, каким образом Структура планирует организовать взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций в деле разработки национальных стратегий последующей деятельности в достижении целей устойчивого развития. Некоторые ораторы привлекли внимание к необходимости укрепления системы управления на основе достигнутых результатов на страновом уровне и обратились к руководству Структуры «ООН-женщины» с просьбой проинформировать Исполнительный совет о своих планах и подходах в области наращивания потенциала и управления знаниями, если это представится возможным.

66. Один из выступающих обратился с просьбой представить концептуальную записку по новому стратегическому плану к следующему заседанию Исполнительного совета (на первой очередной сессии 2017 года) с тем, чтобы задать определенную предварительную направленность процессам планирования и определения очередности задач. Это государство-член попросило, чтобы в эту записку были включены соображения по существу проблем и последующей деятельности, вытекающие из подведения итогов оценки эффективности координационной работы Структуры «ООН-женщины», а также планы проведения нового четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

VII. Вопросы ревизии

67. Начальник Отдела счетов представил ответ руководства в связи с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и соответствующим Докладом Комиссии ревизоров¹. Общее заключение по итогам ревизии гласило:

«Мы считаем, что финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение Структуры «ООН-женщины» по состоянию на 31 декабря 2015 года, финансовые результаты ее деятельности и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС²».

68. По итогам проведенной ревизии Комиссия вынесла несколько рекомендаций. Согласно некоторым из основных рекомендаций, Структуре «ООН-женщины» необходимо: (а) (i) обеспечивать закрытие финансовой отчетности по всем завершенным в оперативном отношении проектам в течение 12 месяцев с момента завершения или прекращения оперативной деятельности по ним; и (ii) обеспечить наличие необходимых кадровых ресурсов и разработать механизм автоматизации для ускорения процесса закрытия финансовой отчетности по проектам; (б) (i) более четко прописать процедуру принятия мер должной осмотрительности при списании не подлежащих возврату авансовых платежей; (ii) обеспечивать, чтобы руководители проектов уделяли особое внимание долгосрочной задолженности по авансовым платежам как одному из факторов финансового риска; и (iii) чаще проводить учебные мероприятия для сотрудников и партнеров-исполнителей, посвященные разъяснению условий подписанных соглашений о сотрудничестве по проектам, вопросам использования форм разрешения на выделение средств и удостоверения их расходования и правилам выдачи авансов наличностью и осуществления других переводов партнерам; (с) (i) разработать программу обучения по вопросам информационной безопасности на основе результатов оценки потребностей; и (ii) проводить обязательные учебные занятия по вопросам информационной безопасности для всех сотрудников, с тем чтобы они знали о наличии различных рисков, связанных с информационной безопасностью.

69. Ход выполнения 17 рекомендаций по итогам ревизии за 2015 год по состоянию на конец июня 2016 года был в общих чертах описан следующим образом: две рекомендации уже выполнены (членский состав и мандат Совета по ИКТ обновлены; программа обучения по вопросам информационной безопасности разработана), а 15 рекомендаций находятся в процессе выполнения.

70. Ряд делегаций обратились с просьбой, чтобы доклад Комиссии ревизоров был представлен Исполнительному совету на его второй сессии 2017 года. Один из выступавших обратился к руководству с просьбой представить Совету свои подходы к развитию потенциала и управлению знаниями. Это также увязывалось с повышением политической осведомленности о важности обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Одно из государств-членов отметило, что в 2015 году закрытие финансовой отчетно-

¹ Доклад Комиссии ревизоров за 2015 год — [A/71/5/Add.12](#).

² Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

сти состоялось с громадным опозданием, и выразило мнение, что этот факт потенциально может нанести ущерб общим функциональным возможностям Структуры «ООН-женщины». Для решения этого проблемного вопроса необходимо принять неотложные меры.

VIII. Доклад о совместной поездке членов Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, а также Исполнительных советов Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы в Республику Кыргызстан 2–7 мая 2016 года

71. В рамках ежегодной совместной поездки на места членов Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, ВПП и Структуры «ООН-женщины» делегация в составе 21 члена посетила Кыргызскую Республику 2–7 мая 2016 года с целью углубления понимания участниками масштаба и способов оказания помощи Кыргызской Республике со стороны системы развития Организации Объединенных Наций в осуществлении ее национальной стратегии в области развития и недавно утвержденных Целей устойчивого развития. Отчет об этой поездке был представлен основным докладчиком из Швейцарии.

72. Некоторые из ключевых рекомендаций, предложений и актуальных проблем, в общих чертах описанных в данном отчете, включали следующее. В страновой группе Организации Объединенных Наций сформировался превосходный дух сотрудничества и преданности делу, и она ведет свою работу как структура «единства действий». В целях оказания помощи страновым группам Организации Объединенных Наций в других странах, чтобы они также работали как единое целое, кыргызский опыт/наглядный пример мог бы быть изучен более подробно. Например, делегация выразила заинтересованность в дальнейшем выявлении факторов успеха, стимулов и узких мест в реализации подхода «Единство действий» в Кыргызской Республике. В свете Повестки дня на период до 2030 года это изучение могло бы также выявить извлеченные уроки и надлежащие практические методы. Сотрудничество с Фондом миростроительства и восстановления является убедительным наглядным примером комплексной работы в области миростроительства и развития в рамках совместной программы нескольких учреждений Организации Объединенных Наций. Разработка новых Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития всегда открывает возможность пересмотра первоочередных задач Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике с целью повышения целенаправленности ее деятельности и увеличения числа совместных программ, а также сокращения числа малозначимых мероприятий в интересах усиления стратегического зна-

чения проводимой работы и ее ориентированности на долгосрочную перспективу.

73. Учреждения Организации Объединенных Наций могли бы также рассмотреть возможность привлечения определенных финансовых средств в сотрудничестве с международным частным сектором (социальная ответственность корпораций) и рядом международных благотворительных организаций с целью расширения своей донорской базы. Программы организации школьного питания и детского образования представляют собой темы, которые, как правило, являются привлекательными для партнеров такого рода. Перспективным направлением могло бы также стать формирование определенных стратегических партнерских отношений с международным частным сектором в области накопления знаний и развития навыков и умений. Организация Объединенных Наций могла бы также рассмотреть возможность оказания поддержки правительству этой страны в мобилизации местных ресурсов с целью пополнения государственного бюджета.

74. В контексте Повестки дня на период до 2030 года и Целей устойчивого развития, обеспечение всеохватности (никто не должен быть забыт) представляет собой одну из крайне важных проблем. В рамках Организации Объединенных Наций могла бы оказываться совместная поддержка на центральном, областном и местном уровнях исполнительной власти в форме профессионального обучения и обмена знаниями о ходе осуществления этих Целей. Осуществление указанных Целей, равно как и последующую деятельность, проведение обзоров и текущий контроль следует реализовывать всеохватывающим образом с активным участием всех ключевых партнеров / субъектов действия.

75. Посол Кыргызской Республики подчеркнула, что такие совместные поездки на места членов Исполнительных советов чрезвычайно важны как для правительства страны, так и для Страновой группы Организации Объединенных Наций. Она также привлекла особое внимание к некоторым аспектам деятельности Структуры «ООН-женщины» в Кыргызской Республике и, в частности, выразила глубокую признательность в связи с работой Структуры в области расширения экономических прав и возможностей сельских женщин.

IX. Прочие вопросы

76. Несколько государств-членов, выступивших с совместным заявлением, высоко оценили усилия Структуры «ООН-женщины» в области повышения результативности и эффективности системы оказания гуманитарной помощи. Они призвали предоставить обновленную информацию о ходе институционального оформления Структурой «ООН-женщины» своих обязательств по Базовой договоренности, принятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, как внутри организации, так и в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами. Они с нетерпением ожидают возможности узнать больше об определении Структурой «ООН-женщины» первоочередности различных крупных направлений работы по мере того, как она будет продвигаться вперед в направлении полного осуществления Базовой договоренности, вытекающей из решений Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который состоялся в мае 2016 года. Делегации настоятельно рекомендовали каждой из подписавшихся под этими решениями сторон в общих чертах обрисовать, ка-

ким образом она выполняет свои обязательства по Базовой договоренности, и обратились к Структуре «ООН-женщины» с просьбой поделиться с Исполнительным советом до окончания 2016 года информацией о плане действий по осуществлению, в котором было бы подробно описано, каким образом обязательства по Базовой договоренности выполняются Структурой, при обеспечении того, чтобы в планах осуществления надлежащим образом отражались и продвигались принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Они заявили, что более конкретно они имеют в виду имеющиеся стратегическое значение пробелы в системе оказания гуманитарной помощи в отношении: (а) проведения совместного, всестороннего и объективного анализа контекста и оценок потребностей; (б) целостных и ранжированных по очередности стратегий реагирования, нацеленных на удовлетворение потребностей согласно степени их неотложности и охватывающих все затронутые группы населения; (с) совершенствования систем контекстно-ориентированной координации оперативной деятельности и управления информацией; и (d) взаимно подотчетных структур общего руководства.

77. Помимо этого, делегации обратились к Структуре «ООН-женщины» с просьбой продолжать свою информационно-пропагандистскую работу по охвату внутренне перемещенных лиц процессами разработки национальных законов и политических установок, а также стратегий гуманитарной деятельности и развития, включая особые потребности женщин и девочек.

Х. Закрытие сессии

78. Заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» поблагодарила Председателя за проведение мероприятия, а заместителей Председателя — за поддержку и конструктивное консультирование в ходе сессии, в частности в форме искусного содействия проведению многогранных обсуждений, увенчавшихся успехом в принятии решения о структурированном диалоге по вопросам финансирования. От имени делегатов она также выразила признательность Председателю в связи с приглашением к участию в этой сессии Совета госпожи Видед Бушамауи, члена Квартета национального диалога в Тунисе, удостоенного Нобелевской премии мира 2015 года.

79. Она высоко оценила ясное понимание Исполнительным советом роли Структуры «ООН-женщины» и важности принципа гендерного равенства для успешной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Помимо этого, она поблагодарила Совет за понимание актуальных проблем, с которыми Структура «ООН-женщины» продолжает сталкиваться, а также положительную оценку доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования. В этой связи, руководитель Структуры «ООН-женщины» отметила, что только что принятое Исполнительным советом решение 2016/4 включает целый ряд элементов, требуемых для достижения ожидаемых уровней привлечения финансовых средств с помощью ранее не применявшегося новаторского способа.

80. Она отметила признание и подтверждение государствами-членами необходимости увеличения объема ресурсов и числа доноров, с которыми Структура взаимодействует, в дополнение к важности активизации работы с частным сектором. Выразив благодарность правительству Швеции за объявленное ас-

сигнование дополнительных финансовых средств на деятельность Структуры, она также приветствовала заявления других участников сессии о сохранении текущего уровня своих взносов и поддержки, предоставляемых Структуре.

81. Она выразила глубокое удовлетворение в связи с достижениями, выдвинутыми рядом делегаций на первый план в их соответствующих национальных заявлениях, посвященных продвижению принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

82. Председатель Совета выразил свою признательность Вице-председателям за их сотрудничество и готовность оказать содействие при проведении переговоров, а также выполнение роли председателя на заседаниях в его отсутствие. Он поблагодарил государства-члены за их активное участие в работе и проявленную гибкость, а также выразил признательность Секретарю Исполнительного совета за проделанную работу, а персоналу секретариата и всем сотрудникам Структуры «ООН-женщины» — за оказанную ими поддержку. На этом сессия была закрыта.

Приложение I

Решения, принятые в ходе второй очередной сессии 2016 года

2016/4

Доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования: общий обзор ситуации, существующие пробелы и стратегия финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины»

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования: общий обзор ситуации, существующие пробелы и стратегия финансирования деятельности Структуры «ООН-женщины» и высоко оценивает участие Структуры «ООН-женщины» в этом структурированном диалоге с государствами-членами с целью отслеживания и оценки уровня получаемого финансирования, в том числе в счет основных ресурсов, и принятия соответствующих последующих мер, а также обеспечения предсказуемости, гибкости и взаимной увязки ресурсов, предоставляемых для реализации стратегического плана на 2014–2017 годы;

2. *признает* наличие значительной востребованности поддержки со стороны Структуры «ООН-женщины», а также увеличение масштаба функциональной деятельности Структуры «ООН-женщины» по оказанию поддержки;

3. *признает* важное значение обеспечения Структуры «ООН-женщины» предсказуемыми, гибкими, качественными и своевременными ресурсами и отмечает необходимость принятия мер в связи с пробелом в финансировании ее ресурсов с целью создания возможности осуществления стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы в полном объеме и в порядке признания ее центральной роли в оказании поддержки государствам-членам, по их просьбе, в интересах полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также гендерно ориентированного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

4. *с удовлетворением отмечает* значительное число доноров, предоставляющих средства Структуре «ООН-женщины», и призывает все государства, которые в состоянии это сделать, увеличить свои добровольные взносы на деятельность Структуры «ООН-женщины», особенно по линии основных ресурсов, и обеспечить их пополнение в последующий период, если это представится возможным, путем принятия многолетних обязательств;

5. *просит* Структуру «ООН-женщины» продолжать повышать результативность, эффективность, прозрачность и подотчетность своей деятельности и в этой связи продолжать представлять информацию о своей деятельности по программам на заседаниях Исполнительного совета;

6. *призывает* к тому, чтобы ресурсы выплачивались своевременно и предсказуемым образом в целях обеспечения эффективности планирования

осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы в полном объеме в соответствии с объемом ресурсов, имеющихся в распоряжении Структуры «ООН-женщины»;

7. *с удовлетворением отмечает* стратегически обоснованное и целевое использование основных ресурсов Структурой «ООН-женщины» согласно ее стратегическому плану на 2014–2017 годы в интересах максимального использования преимуществ расширения масштабов мобилизации ресурсов, в особенности прочих ресурсов;

8. *с признательностью принимает к сведению* непрерывную работу Структуры «ООН-женщины» по укреплению взаимосвязей между нормотворческой и оперативной деятельностью, координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, повышению направленности программ, результативности осуществления программ и эффективности оперативной деятельности в поддержку достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

9. *просит* Структуру «ООН-женщины», действуя в сотрудничестве с другими соответствующими фондами и программами, своевременно представить Исполнительному совету в соответствии с решением 2013/2 Исполнительного совета всю запрошенную информацию о возмещении расходов с целью ее использования в ходе консультаций по стратегическому плану на 2018–2021 годы и сводному бюджету на 2018–2019 годы на его ежегодной сессии 2017 года;

10. *просит* Структуру «ООН-женщины», согласно ее мандату, продолжать:

(a) предоставлять информацию об усилиях по расширению донорской базы, включая данные о донорах, не являющихся государствами-членами, и об операционных затратах на такие усилия;

(b) разрабатывать стратегии и открывать возможности для расширения своих партнерских связей с частным сектором, организациями гражданского общества, благотворительными организациями, широкой общественностью, многосторонними организациями, международными финансовыми учреждениями и глобальными партнерствами между государственным и частным секторами прозрачным и скоординированным образом, как это предлагается в Руководящих указаниях относительно сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором.

Приложение II

Предварительная повестка дня и план работы первой очередной сессии 13 и 14 февраля 2017 года

Записка секретариата Исполнительного совета

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы
2. Оценка эффективности
3. Прочие вопросы

Предварительный план работы

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Тема</i>
Понедельник, 13 февраля	10 ч. 00 м. —		Открытие сессии
	13 ч. 00 м.		Заявления Председателя Исполнительного совета и заместителя Генерального секретаря/ Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины»
		1	Организационные вопросы Утверждение аннотированной предварительной повестки дня и плана работы первой очередной сессии 2017 года Утверждение доклада о работе второй очередной сессии 2016 года
		2	Оценка эффективности Общеорганизационная оценка региональной архитектуры Структуры «ООН-женщины» и соответствующий ответ руководства Общеорганизационная оценка стратегических партнерских отношений Структуры «ООН-женщины» в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и соответствующий ответ руководства
	15 ч. 00 м. —		Обновленная информация о разработке программ в области гуманитарной деятельности
	17 ч. 00 м.		Обновленная информация о согласовании Стратегического плана с результатами ЧВОП
			Брифинг о мерах оперативного реагирования структуры «ООН-женщины» на страновом уровне: Молдова

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Тема</i>
Вторник, 14 февраля	10 ч. 00 м. —	3	Прочие вопросы
	13 ч. 00 м.	1	<p>Организационные вопросы</p> <p>Утверждение предварительной повестки дня и плана работы ежегодной сессии 2017 года</p> <p>Утверждение проекта годового плана работы на 2017 год</p> <p>Закрытие сессии</p> <p>Заявления заместителя Генерального секретаря/ Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» и Председателя Исполнительного совета</p> <p>Неофициальный семинар по вопросам разработки стратегического плана на 2018–2021 годы</p>
На полях официальной сессии			