



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
13 October 2016
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

2017 年第一届常会

2017 年 2 月 13 日至 14 日

临时议程项目 1

组织事项

2016 年 9 月 1 日至 2 日举行的 2016 年第二届常会报告

一. 组织事项

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行局 2016 年第二届常会于 2016 年 9 月 1 日至 2 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局通过了第二届常会附加说明的临时议程和工作计划（[UNW/2016/L.4](#)），并核可了年会报告（年会于 2016 年 6 月 27 日至 28 日举行）（[UNW/2016/7](#)）。执行局还核可了为 2017 年第一届常会（将于 2 月 14 日举行）拟议的临时议程和工作计划（见附件），并讨论了 2017 年年度工作计划草案，为其在 2017 年第一届常会上获得通过做准备。
3. 执行局通过了一项决定：（2016/4:筹资问题结构性对话：妇女署的资金概况、缺口和筹资策略，如执行局 2016 年通过的决定汇编所述（[UNW/2016/9](#)）。

二. 开幕词

4. 执行局主席 Mohamed Khaled Khiari（突尼斯常驻代表）在开幕词中简要介绍了在其任期内（包括本届会议）执行局所做的工作。
5. 他提到他曾于 2016 年参加联合国开发计划署（UNDP）、联合国人口基金（UNFPA）、联合国项目事务厅（UNOPS）、联合国儿童基金（UNICEF）、世界粮食计划署（WFP）和联合国妇女署各执行局对吉尔吉斯共和国的联合实地访问，并将其描述为非常宝贵的经历，使各代表团得以有机会亲眼目睹联合国机构在国



家层面开展的业务工作。他借此机会向奋战在世界各地、为妇女和女童的生活带来积极变化的妇女署代表们致敬。

6. 他谈到了他的国家在促进性别平等、增强妇女权能以及强调将全球承诺转化为具体行动的重要性方面所做的努力和取得的显著成就。他呼吁各会员国成为各自国家妇女事业的积极捍卫者，并为支持妇女署的工作而慷慨解囊。最后，他呼吁各代表团的男性代表支持“他为她”（HeforShe）运动。

7. 妇女署副秘书长/执行主任 Phumzile Mlambo-Ngcuka 在其开幕词中对主席、主席团和整个执行局一年来所做的工作表示感谢。她还宣布了近期重要人事任命、职务晋升和即将退休的人员名单，并对他们的辛勤工作和无私奉献表达了感激之情。

8. 署长提醒各代表团实现《2030 年可持续发展议程》的 14 年时间框架，并表示在资源有限的情况下，执行局第二届常会议程为在很多工作和计划领域考虑采取和推行创新方法提供了一个机会。她谈及了所面临的性别资金缺口挑战，这与长期存在对妇女根深蒂固的偏见甚至是无意识的偏见有关。她认为，这种现象已导致世界各地在各个层面上及各种形势下对妇女的投资长期受限。

9. 妇女署 2016 年筹资问题结构性对话报告在强调妇女署筹措的资金尚未达到足以有效改变妇女和女童生活的期望程度的同时，试图描绘应对这一根深蒂固的性别资金缺口挑战而应该采取的后续步骤，以期实现 2014-2017 年战略计划。

10. 为解决日益增长的资金缺口问题而提出的一个关键策略是召开高级别圆桌会议，以争取到对各旗舰项目的支持。她呼吁各会员国在执行局的带领下兑现承诺，共同召开圆桌会议，并宣传与其各自发展目标密切相关的旗舰项目。

11. 她在谈及题为：“对妇女署为有关促进性别平等和增强妇女权能的联合国系统协调所做贡献的整体评价”的议题时表示，该评价强调协调作为妇女署使命核心要素的重要性。该评价还发现，很多因素会影响到妇女署完成这方面使命的能力，但这些因素实际上并不是妇女署可以控制的。署长请求作为联合国其他机构执行局成员的各会员国给予支持。

12. 针对审计议题，副秘书长/执行主任强调妇女署已收到第五个针对年度财务报表（截至 2015 年 12 月 31 日）的毫无保留的审计意见。

13. 她在开幕词的最后强调确保联合国继续在促进性别平等问题上以身作则的重要性。她在谈到下一届联合国秘书长人选的性别比例平衡问题时，强调这是任命妇女为联合国秘书长的大好时机。“由具有强烈女权主张的女性出任秘书长，不仅可以展现强大的领导力，而且能够启发影响深远的措施，通过落实《2030 年议程》，建立一个包容的世界。”

三. 筹资问题结构性对话

14. 负责政策和方案的副执行主任提交了筹资问题结构性对话报告：妇女署的资金概况、缺口和筹资策略（UNW/2016/8）。他简要介绍了妇女署在建立成果管理系统与企业资源规划系统（ATLAS）之间关联方面所取得的进展，并承诺妇女署将在2018年在其网站上向公众开放尽可能多的信息。妇女署已扩大其方案规模，并根据其战略计划加强方案开发能力，目前已在妇女、和平与安全以及妇女经济赋权领域取得飞速增长。妇女署同时还在完善其方案重点，减少方案产出数量，并将重点放在旗舰项目。他强调了对有限的核心资源可能会阻碍妇女署成果产出能力的担心。正如署长所述，联合国妇女署为弥补这一资金缺口，计划联合召开捐助者圆桌会议以打造伙伴关系，并在继续提倡在合作伙伴之间分担责任的同时，标记出任何现有资金需求。他再次呼吁执行局成员共同召开与各自国家发展计划完全一致的捐助者圆桌会议。

15. 所有发言者均承认存在性别资金缺口，并赞扬“筹资问题结构性对话”报告，称其展现了妇女署确保透明度和问责制的承诺。

16. 一些代表团对妇女署在联合国协调与规范工作中所做的努力表示祝贺，但同时强调在国家层面仍有很多工作要做。另一位发言者对妇女署作为全球移徙小组主席所做的有益工作表示认可。一个代表团还对妇女署为妇女经济赋权高级别小组提供的支持表示感谢。

17. 会上提到需加强对政治解决方案和事前预防冲突的关注，强调为确保持久和平与可持续发展而与民间团体展开合作的重要性。有人指出，人道主义危机和人口大规模迁徙表明了联合国三大支柱之间的关联性，即：发展、人权及和平与安全。而妇女署在这三大支柱中肩负着独特的使命。一些发言者认可对于妇女署援助的需求正不断增加，尽管妇女署的预算仍十分有限。

18. 几位发言者敦促妇女署继续努力，通过进一步拓宽其资金来源来确保创新型筹资。一个代表团强调有必要为妇女署的私营部门融资制定透明的标准，并呼吁打造一个可以为所有会员国提供支持的妇女署，而不论其筹资水平如何。在当前资源有限的背景下，一些发言者呼吁对妇女署的工作进行优先排序，同时尽可能减少重复和冗余工作。旗舰项目计划赢得了与会者的普遍赞赏，组织捐助者圆桌会议的计划尤其获得了特别支持。

19. 一些代表团承诺将维持对妇女署的捐款金额，而瑞典代表团则宣布增加230万美元的核心资金，并且刚刚获得议会批准。一位发言者强调妇女署的大部分核心资源来自于数量有限的捐助者，建议妇女署准备好核心资源减少的预案（应急计划）。一个代表团要求披露可规划资源按地区分配的内部公式标准/规则的更多信息。

20. 强调妇女署应在以促进性别平等方式落实《2030 年发展议程》方面发挥重要作用，并强调妇女署应加强其作为联合国内部促进性别平等和增强妇女权能协调实体的战略地位。一位发言者赞扬了联合国妇女署在发挥影响力和领导力方面所起的作用以及在确保将促进性别平等和增强妇女权能置于防止暴力极端主义核心位置方面所起的作用。发言者对妇女署在其他领域所做的努力和重要工作表示赞赏，如预防和减少性别暴力，包括针对土著妇女和女童的暴力行为、侵犯性权利与生殖权利的暴力行为，以及政治权能（特别是制定防止针对妇女和女童的暴力行为的框架——特别是对 2015 年关于妇女、和平与安全的全球性研究表示赞赏）。

21. 一个会员国强调 2016 年 5 月通过的《安塔利亚政治宣言》具有重要意义。该宣言重申对《伊斯坦布尔最不发达国家行动纲领》的承诺，包括促进性别平等和增强妇女权能的具体措施和行动。该代表团着重强调联合国妇女署在落实和跟进这些承诺所发挥的关键作用。另一位发言者建议联合国妇女署考虑设立“增强妇女权能支持奖”。

22. 许多代表团强调妇女署在四年期全面政策审查（QCPR）过程及在透明度和问责制原则中发挥重要作用。

23. 哥伦比亚在谈到具体的国家发展时指出，联合国妇女署在哈瓦那见证了哥伦比亚和平协议的签署，并强调他们对继续确保妇女署有助于建设和平和落实联合国安理会第 1325 和第 2122 号决议的承诺。阿拉伯联合酋长国欢迎联合国妇女署在阿布扎比开设办事处，这将加强妇女署对该国家和地区的支持。日本重点介绍他们为主办第三届世界妇女大会（将于 2016 年秋季在东京举行）所做的筹备工作，并提到日本首相再次期待联合国妇女署副秘书长/执行主任的参加。

24. 联合国妇女署管理层重申他们以非常认真的态度对待筹资问题结构性对话。妇女署致力于确保透明度和向公众公开信息。强调增强妇女权能既是一项权利，也是一种发展解决方案，而且为妇女署提供核心资源是良好的投资，将起到催化作用。大家一致认为需要制定一个相应的战略，以防妇女署没有达到预期的资金调动水平。然而，妇女署的规模相对较小，而妇女面临的挑战却相当艰巨。鉴于其潜在的巨大影响，减轻妇女署的实地工作将是最后的手段。

四. 关于统一成本回收方法的独立外部评估报告

25. 一个独立的外部顾问向执行局提交了统一成本回收方法的评估结果。他在报告中论及了妇女署核心资金下滑问题，并强调这是通常长达十年的趋势的一部分。他重点阐述统一的成本回收方法如何促进透明度的提高、加强联合国全系统一致性、降低交易成本以及消除联合国各机构之间的竞争。

26. 他建议各机构通过以下方法来支持完全成本回收：(a) 与筹资伙伴合作，以扭转核心资金的下降趋势，并确保方案当中包含了全部直接费用；(b) 尽量减少费用减免，并审查长期协议，以统一应用标准费率；(c) 制定为以后捐款提供批量折扣以及为小笔捐款提供优惠率的政策；(d) 将安全风险纳入到项目筹资中；(e) 审查联合国系统内的集资安排；(f) 由机构在适当的时候提出对已批准的打折费率进行审查。

27. 管理和行政主任介绍了联合国妇女署的新任预算主任，由其向执行局介绍了指导妇女署成本回收框架的任务和根据规定的框架计算成本回收率方面的信息。

28. 代表团对妇女署将有关成本回收的讨论列入执行局正式议程表示衷心感谢，并对顾问提交的独立外部报告表示欢迎。代表团对妇女署提供额外新信息表示赞赏，并欢迎为应用成本回收方法所做的努力。

29. 一些代表团对减免和例外情况数量减少表示高兴，但对交叉补贴表示担忧。执行局第 2013/2 号决定要求妇女署在完全成本回收的三年实施期结束后提供成本回收政策是否进展顺利方面的进一步信息。一些代表团对此信息感兴趣。未来有关此问题的报告应分析是否存在缺口、应采取什么措施重新调整，以及清楚阐明在实施过程中吸取的经验教训。成本回收政策效果分析应及时提交给执行局，才能将其纳入到下一个战略计划（2018-2021 年）以及综合预算讨论中（主要在 2017 年年度会议上进行）。一个代表团强调妇女署必须与会员国密切合作，以高度和全面参与的方式制定下一个战略计划，并期望在 2017 年第一届常会就此事继续讨论。

五. 简报

A. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署在国家层面的行动响应：摩洛哥

30. 妇女署摩洛哥国家办公室代表就妇女署在该国开展的工作做了汇报，并对到当前为止取得的发展成果做了总结。

31. 在中东和北非地区大动荡的背景下，摩洛哥于 2011 年通过新宪法，为促进妇女人权和倡导民间团体提供了一个重要框架。推行性别敏感的公共政策的制度化是摩洛哥多国办事处的主要工作之一。执行局的发言侧重于在以下影响领域的公共政策性别主流化：(a) 领导地位和政治参与；(b) 妇女经济赋权；(c) 消除针对妇女的暴力行为；(d) 计划和预算。

32. 在领导地位和政治参与方面取得的一个主要成就是在众议院实现“议员争取平等”工作组的制度化。妇女在众议院决策机构所占比例要达到三分之一也被纳入议会内部规定。

33. 妇女署在妇女经济赋权领域的一个工作实例是支持在促进妇女经济赋权和创业精神的过程中开创新方法。摩洛哥政府对针对妇女的暴力行为问题已在认识上有所提高, 尤其是通过首次全国性的针对妇女的暴力行为普遍性调查获得了此现象的一手数据, 此外还有摩洛哥最高计划署的因素(在妇女署的支持下), 以及妇女权利非政府组织解决该问题的意识不断提高, 宣传力度加大。

34. 妇女署与摩洛哥经济与财政部合作, 将性别平等纳入公共财政管理的主流与实施促进性别平等的预算编制。作为财政法案的一部分, 每年要向议会提交性别预算报告。此外, 2015年颁布的新《组织金融法》将此项报告制度化, 并呼吁在行业主管部门业绩报告中引入性别平等指标, 进而加强实现性别平等的问责机制。妇女署因而与摩洛哥经济与财政部促进性别平等的预算编制卓越中心合作, 以增加使用性别敏感指标用于预算规划/监测的部级部门的数量, 同时还促进了在促进性别平等的预算编制方面的南北和南南合作交流。

35. 摩洛哥常驻联合国代表率先感谢妇女署为摩洛哥所做的工作。他对妇女署工作的赞赏获得了其他代表团的呼应。

B. 扩大性别平等和增强妇女权能的创新措施

36. 副秘书长/执行主任在发言中强调仅仅维持当前实现性别平等的途径不会在预期时间框架内让世界变成我们设想的样子。因此, 有必要通过创新探索新的、有创造力和影响力的方式来促进性别平等和增强妇女权能。就妇女署而言, 创新侧重成果, 并受到加快实现性别平等和增强妇女权能进展的需求驱动。妇女署优先安排创新作为其战略举措之一, 以实现妇女署2014-2017年战略计划所描绘的成果。

37. 联合国妇女署就此确定与创新有关的三个关键挑战: 女性作为社会创新者和创业者存在代表性不足; 与创新有关的风险高企, 这反而鼓励人们安于现状; 在促进性别平等创新上投入不足。

38. 政策和方案副执行主任谈到了妇女署促进性别平等的创新战略方针。与妇女署充分利用创新加速促进性别平等和增强妇女权能的目标一致, 同时也是为了解决上述挑战, 联合国妇女署采取了三管齐下的方法: 共同确定具有较高潜在影响力的创新, 以实现性别平等和增强妇女权能, 特别是倡导妇女勇做创新者; 测试、原型设计和试点, 凭借严格的监测和评价系统支持, 可促进适应性管理; 推广创新, 以提高对妇女和女童生活的影响。

39. 副执行主任解释说, 重点放在合作、学习和加强内部能力方面。三管齐下的方法使管理层能够评估和选择具有较高潜在影响的创新机会。其目标是排除那些存在不足的提案, 以免消耗过多资源, 同时让强大的想法得以通过筛选, 并加以推广。他重点介绍了妇女署的创新工作实例, 如创建内部创新孵化器, 借助它来培训内部拥抱创新者, 并为其提供支持, 以找到加速实现性别平等和增强妇女权

能的新方法和解决方案。通过全球、区域和国家层面的支持小组推出 10 个创新项目。这些项目覆盖面大，从联系通过社会企业参与共享经济的家庭妇女，到防止暴力侵害妇女行为的行为治疗试验，以及使用服务过程分析洞察农村妇女对技术的吸收。

40. 展望未来，妇女署将基于吸取的经验教训及成功经验积累，继续加强其内部创新能力，并在性别平等创新领域与联合国各机构、各会员国、民间团体和私营部门——这些部门当中有许多设有创新发展中心——扩大和加强伙伴关系。妇女署也将致力于加强对其创新投资成果的监测、衡量和评价。这将确保妇女署将其有限的资源投向具有最大影响潜力的领域。妇女署也有必要确保其所有经验、吸取的教训和最佳创新实践能够融入新战略计划当中，以加速为全球妇女和女童实现性别平等。

41. 与会者的发言表达了对妇女署在创新方面所做的开创性工作的赞赏。发言者赞扬妇女署在组织知识伙伴探讨这个问题方面发挥了重要作用。创新被认为事关解决方案的有效性和全新性；降低成本；进一步深入；不让一个人掉队。这也事关权利主张，如妇女拥有土地产权的问题。各代表团对妇女署在内部推行创新文化的做法表示欢迎。但有必要牢记提倡创新存在风险。其中一个例子与几乎已经保持几十年未变的联合国财务规章制度有关，因此可能需要重新审查这些规章制度，以确定需要做哪些调整。发言者期待看到更多孵化器项目的新成果。一位发言者对妇女署将妇女视为创新领域的积极参与者表示欢迎。该代表团敦促妇女署与联合国各机构以及从事创新工作的其他合作伙伴共同系统地促进性别平等。该发言人还鼓励妇女署进一步加强组织能力和技能，以推动创新工作。一个会员国强调传播计划信息的重要性，尤其是在现场，而这反过来会促进在此重要领域建立联盟。

C. 2018-2021 年战略计划准备工作路线图

42. 全新的针对联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查（预计在 2016 年 12 月进行）建立在有关“切合目的”的讨论以及联合国经济和社会理事会相关对话基础之上。预计会对新的联合国妇女署 2018-2021 年战略计划的形成产生重大影响。这一路线图由五个部分构成（1.背景；2.设计原则和方法；3.从中期审查吸取的经验；4.总体框架；5.时间表），旨在为执行局提供对妇女署开发其战略计划的过程的理解。

43. 该过程将要考虑的关键背景和设计问题为我们提供了深入探索某些议题的机会。这些议题在当前战略计划的中期审查期间出现，并且无法全面解决。新战略计划的设计将遵循一些原则：

(a) 建立在从 2014-2017 年战略计划中期审查当中吸取的经验教训以及主要评估建议的基础之上；

(b) 进一步加强与“北京+20”评估结果的一致性，支持以促进性别平等的方式落实《2030年议程》；

(c) 完全整合四年期全面政策审查指导；

(d) 确保与联合国其他机构互为补充；

(e) 强化资源与成果之间的联系，包括在下一个综合预算的背景下。

44. 吸取的经验教训之一是对联合国妇女署支持日益增加的需求，包括在《2030年议程》的背景下。需求增加的部分例子与联合国妇女地位委员会的领导能力有关：参加人数及边会数显著上升（从73场次增至200余场次）；规范支持：从《2030年议程》衍生的新职责，例如对可持续发展目标（SDGs）指标方法开发和监测的支持；联合国协调：联合国全系统行动计划（UN-SWAP）报告在两年内从55份增加到64份。

45. 吸取的经验教训也与方案重点和行动效果有关。计划活动和产出已成功交付，但仍需解决薄弱环节。旗舰项目将小规模短期项目整合成大型、具有较高影响力、可扩展的多利益攸关方项目。国家层面的规划需要更大的关注，业务流程的重建需要按照时间、范围和预算交付，进而消除瓶颈。

46. 重点强调资源限制，指出对妇女署的政治承诺与财政承诺不相称，筹资仍远低于5亿美元门槛。资源缺口妨碍妇女署战略计划的完全交付，对项目可持续性构成威胁。联合国妇女署采取措施来跟踪资源缺口，并更加清楚地展示资源缺口如何对成果的取得产生负面影响。

47. 妇女署管理层向执行局通报，计划在2017年第一届常会间隙将就下一个战略计划的主要方向和关键问题开展讨论，召开非正式研讨会。这些讨论将在执行局年会期间纳入待审议的文件草案，并为在2017年第二届常会上向执行局提交最终的全面报告铺平道路。

48. 各会员国感谢妇女署管理层所做的全面、清晰、组织良好的报告。会员国全面呼吁并表示有意跟进四年期全面政策审查过程。发言者在小心避免预先推断本次过程成果的同时，强调他们愿意密切参与下一个战略计划的指导和起草工作，并在整个过程中为妇女署指明方向。一个代表团强调有必要提供将在2017年在执行局进行的主要政府间交叉讨论的全貌，以促进全面路线图的使用，例如，在下一个综合预算和下一个战略计划各自的发展计划方面。一位发言者重申尽早准备好所有文件以便为讨论提供依据非常重要。还应提交不同选项供讨论，从而使各代表团能更容易地确定风险和机遇。另一个代表团对妇女署在促进强有力的伙伴关系方面所做的努力表示欢迎，并强调有必要与私营部门进行更多的合作。代表团还提出通过适当的培训来加强各级妇女署工作人员的能力的重要性。

六. 评价

49. 独立评价办公室主任做了妇女署 2015 年管理评价的元分析报告。该元分析旨在从符合妇女署质量标准的评价报告中捕捉关键见解。调查结果还将为妇女署新战略计划（2018-2022 年）提供依据，并纳入《2030 年可持续发展议程》提高组织效能和效率的工作当中。

50. 元分析范围涵盖妇女署于 2015 年（共 28 次评价）和 2014 年（共 21 次评价）制作的整体和分散评价报告，这些报告在全球评价报告评估和分析系统中的评级为“满意”或更高。2015 年，元分析首次涵盖了三个国家的组合评价。通过参考先前的元分析结果，该分析还提供了对一系列随时间变化的通用模式非常有价值的概述。它提供了有益的见解，并展示之前的元分析所确定的一些新见解的进展情况。

51. 该分析的总体结论是妇女署的干预有重大意义，在很大程度上对性别平等和妇女赋权做出了积极贡献。但在国家层面基于成果的管理制度、效率和可持续性上仍有改进空间。

52. 依据结论和结果提出了以下建议。建议 1：解决专题领域和任务的碎片化问题。鉴于碎片化对效能和效率均有负面影响，最迫切的需求是解决不同专题领域与综合任务的不同方面之间存在的项目工作碎片化问题。根据评价结果，目前已确定由组织结构、国家层面的能力以及在项目设计期间对更多战略优先次序的需求组成。因此，未来战略计划与旗舰项目的铺开应特别注意以切实可行的方式最大限度地利用国家和区域层面的协同效应。

53. 建议 2：推动国家层面的联合国协调机制，将其作为提升协同效应和效率的一种手段。评价证据表明，联合国协调机制作为实现建议 1 中所确定的协同效应的一种机制，开发利用程度相对较低。因此，具有相关性的一点是，特别注意要强化妇女署在国家层面的联合国协调职能，并将其作为提高其运作和规范工作效率和可持续性的一种手段。联合方案为实现专题领域交叉链接提供了主要空间。然而，即便没有联合方案，仍有很大余地来提高政治认同、与相关伙伴开展合作以及为性别规范的规模化实施提供支持。

54. 建议 3：研究为期多年的国家方案形态案例，以解决对短期项目合作协议和可持续性的顾虑。根据评价报告，联合国妇女署目前面临的很多可持续性、效能和效率问题对联合国其他机构也有影响。首当其冲的是融资项目合作协议持续时间短和不可靠问题，以及确保国家所有权和建设能力所面临的挑战。评价报告特别推荐由项目转方案的办法。从某种程度上说，旗舰项目已着手这样做。然而，考虑到开发新战略计划这一机遇，建议案例研究采用与各国政府联合制定为期多年的国家方案或采用其他方法来应对潜在的挑战。

55. 建议 4: 对能力建设和技术援助的核心价值观进行拓展和创新, 以纳入知识管理和经纪业务。妇女署的国家层面及全球项目战略强烈关注的是能力建设, 这业已证明是确保发展成效的一种相关、必要但不完备的方法。考虑到评价工作所确定的需求和机会, 建议探索一种明确的战略, 用知识管理和经纪业务的核心组织能力作为能力建设手段的补充。

56. 建议 5: 采取特别措施在国家层面上解决基于结果的管理和监测。从国家层面看, 适当有效的监测系统的供给和使用有明显的差距, 这影响到妇女署实施基于结果的管理系统的能力。考虑到国家层面人员编制受限且专业能力无法满足需求, 建议将新战略计划视为实施旨在深入解决监测系统、实践和经验差距问题的整体举措的一个契机。

57. 建议 6: 应进行更多高层次和战略性国家组合评价。包含在 2015 年和 2014 年元分析中的分散评价主体信息量很大, 但只有相对较少的评价(包括国家组合评价和一些多国方案评价)为联合国妇女署的战略定位、业务和协同效提供了较广的视角。其结果是特定问题可以使用的证据比较有限。2013 年和 2015 年元分析的证据覆盖范围调查结果在一定程度上具有一致性, 这表明应开展更多的高层次和战略性国家组合评价。

58. 由方案司司长介绍管理层回应。综合而言, 妇女署主要通过以下行动解决诸多的建议问题:

- (a) 采用旗舰项目, 代表着项目方式的重大转变;
- (b) 通过系统、功能和激励机制标准设置和协调, 实施基于成果的整体管理策略;
- (c) 实施创新办法;
- (d) 更新妇女署协调策略, 随附业务指导;
- (e) 将国家组合评价纳入国家评价计划。

59. 独立评价办公室主任提交了对妇女署为有关性别平等和增强妇女权能的联合国系统协调所做贡献的整体评价。

60. 经联合国妇女署 2014-2017 年整体评价计划授权, 妇女署独立评价办公室完成了对妇女署为有关促进性别平等和增强妇女权能的联合国系统协调所做贡献的整体专题评价。评价的主要目的是为战略决策、组织学习和问责制提供依据, 还可增加以下知识: 在联合国协调的主要方面, 哪些方法有助于在全球、区域和国家层面促进性别平等和增强妇女权能, 哪些方法不起作用。该评价评估了妇女署的联合国促进性别平等和增强妇女权能协调任务的针对性、有效性和组织效率。

61. 正如在其成立决议和后续战略文件中定义的那样，妇女署的联合国协调作用包括三个方面：领导和宣传；推动与其促进性别平等和增强妇女权能承诺有关的联合国系统问责制；通过参与促进和推动性别平等以及在全球、区域和国家层面增强妇女权能的全系统和跨机构工作展开协调。本次评估得出以下七个主要结论：

(a) 妇女署在高度复杂的环境下履行了其联合国协调作用。联合国系统协调工作所面临的挑战已为公众所知并获得了广泛认可。

(b) 在五年的时间里，妇女署已为其联合国协调作用的持续相关性和有效性打下了坚实的基础。对加强联合国系统性别平等和增强妇女相关工作权能的连贯性、能力、调动和问责制做出了重大贡献。

(c) 尽管面临着外部挑战、内部限制及运作时间短的问题，妇女署现已能够发挥其联合国协调作用为我们展示良好实践。

(d) 为有效展示通过联合国系统协调在促进性别平等和增强妇女权能方面取得的成果，也为进一步重申整个联合国系统在促进性别平等和增强妇女权能方面担负的共同责任，我们还需要做更多的工作。

(e) 妇女署对联合国协调作用的战略定位并不仅仅由其现有资产决定，还由其联合国合作伙伴认可的附加值及对其协调工作的需求程度来决定。

(f) 联合国在性别平等方面没有做到以身作则。虽然妇女署已将一些积极的做法作为其他联合国机构的样板，但尚未统一制定性别平等和增强妇女权能原则的蓝本。

(g) 妇女署的快速发展要求对一些系统和实践进行不断的调整，这些系统和实践尚无法一致转化为联合国协调任务执行过程中的高效和有效的支持。

62. 该评价最终确定了八项建议，这些建议对于妇女署未来对联合国协调作用的贡献至关重要。很多因素影响妇女署执行其联合国协调任务的能力，这些是联合国系统所固有的因素，不在妇女署的控制和/或影响范围之内。同样，联合国妇女署长期资金不足造成的影响也不容低估。

(a) 妇女署应继续积极参与与联合国其他机构和会员国的战略对话，以促进更大范围的系统协调一致，尤其是在性别平等和增强妇女权能方面。

(b) 妇女署应该使当前的协调策略与战略计划和当前的联合国背景保持一致，从而更加强调将联合国协调作为实现性别平等和增强妇女权能发展结果和变化的一种手段。

(c) 妇女署应调整其任务范围，使之与资源基础保持一致。

(d) 妇女署应为妇女署工作人员提供业务指导，指导如何处理、计划、实施和汇报不同地域和不同专题条件下的联合国协调作用。

(e) 应加强其在促进联合国系统问责方面的作用，以兑现联合国对促进性别平等和增强妇女权能的承诺。

(f) 妇女署应继续努力，以确保促进性别平等和增强妇女权能原则由联合国系统纳入到妇女署专题知识领域当中。

(g) 妇女署应修改政策和做法，为联合国打造一个促进性别平等的机构典范。

(h) 联合国妇女署应加强总部和基层以性别为重点的协调机制，这对完成联合国协调任务的手段至关重要。

63. 协调司司长就妇女署对联合国系统性别平等和增强妇女权能协调所做贡献的机构评价作管理层回应。

64. 这是对妇女署促进性别平等和增强妇女权能机构间和全系统范围职能的首个整体形成性评价。评价提供及时的见解和经验教训，这对实施妇女署复杂使命非常有用。评价不但是对利用联合国系统集体力量取得的成果的评估，还提供了进一步增强妇女署协调职能的建议，进而有效地提升方案和功能的一致性。妇女署作为联合国的一个实体机构，是会员国决心实现更大一致性的结果。通过规范支持、协调和业务活动，其普遍任务将发展、和平与安全、人道主义行动和人权集于一体。联合国妇女地位委员会在其第 59 届和第 60 届会议上要求妇女署充分利用联合国系统，加快高效实施《北京行动纲要》和促进性别平等的《2030 年可持续发展议程》。妇女署切合实现结果的目标——包括以与联合国系统其他机构联合的方式。就战略定位和组织效能而言，妇女署已变得完全成熟，而且得到了其他评价结果和多边审查结果的确认。通过以完全集成方式利用其三重使命——规范、协调和运营，妇女署将其自身作用视作真正的变革催化剂，确保其工作的连贯性，尤其是得到《2030 年议程》和可持续发展目标的确认。

65. 会员国感谢妇女署做的简报，认为简报丰富翔实。一个代表团要求得到多年方案工作以及与民间团体相关对话的更多信息。关于南南合作，发言者询问是否在南南合作的框架内考虑过三角合作计划。就妇女署自身的性别平等政策而言，发言者承认，虽然可能还有改进的空间，但妇女署应设法加强这方面工作，例如休产假和陪产假问题。另一位发言者赞扬了总部层面的政策制定工作，提醒确保学到的经验和教训反映在新战略计划中。该代表团强调应将协调战略纳入下一个战略计划，并询问妇女署在制定跟进可持续发展目标国家战略时如何计划与联合国国家团队合作。一些发言者强调有必要在国家层面加强基于成果的管理，并要求妇女署管理层在可能的情况下向执行局通报其解决能力建设和知识管理的计划和手段。

66. 一位发言者要求在执行局下次会议（2017 年第一届常会）上提供新战略计划的概念说明，旨在指出规划和优先事项的一些初步方向。会员国请求将联合国妇女署协调工作评价的见解和后续资料以及新的四年期全面政策审查实施计划包括在内。

七. 审计

67. 首席财务官介绍了管理层对财务报告和经过审计的截至 2015 年 12 月 31 日的年度财务报表及相应的审计委员会报告的回应。¹总体审计意见指出：“我们认为财务报表公平地反映了截至 2015 年 12 月 31 日妇女署的财务状况及符合 IPSAS 的本年度财务业绩和现金流²。”

68. 执行局根据其审计结果提出了若干建议，部分主要建议如下，建议妇女署：
(a) (i) 自业务结束或终止之日起 12 个月内从财务角度关闭所有业务已结束的项目；(ii) 确保拥有适当的人员资源，并开发自动化工具以加快项目的财务结算；
(b) (i) 提高核销无法收回预付款尽职调查过程的透明度；(ii) 确保项目经理优先考虑将长期拖欠预付款作为一项财务风险；(iii) 加强工作人员和执行合作伙伴的培训，使之了解已签订项目合作协议的条款和条件、支出方式资金授权和证书的使用以及向合作伙伴预借现金和以其他形式转账的政策；(c) (i) 制定基于需求评估的信息安全意识培训计划；(ii) 对全体员工开展强制性信息安全意识培训，确保他们了解各种信息安全隐患。

69. 概述 2016 年 6 月为止在 2015 年提出的 17 项审计建议执行情况：其中两项建议已经落实（更新了 ICT 董事会成员及职权范围；制定了信息安全意识培训计划）；另外 15 项建议正在落实。

70. 一些代表团要求在 2017 年第二届常会上向执行局提交审计委员会报告。一位发言者要求管理层向执行局提交能力建设和知识管理手段的报告。这也关系到提高政治觉悟，认识到促进性别平等和增强妇女权能的重要性。一个会员国指出 2015 年财务结算出现严重延迟，并认为这有可能引起对妇女署整体能力的怀疑。有必要采取紧急措施解决这个问题。

¹ 关于 2015 A/71/5 附录 12 的审计委员会报告

² 国际公共部门会计准则（IPSAS）

八. 关于联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅以及联合国儿童基金、妇女署和世界粮食计划署执行局对吉尔吉斯共和国进行的联合实地访问（2016年5月2日至5月7日）的报告

71. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和联合国妇女署下属各执行局完成了今年的年度联合实地访问。一支由21名成员组成的代表团于2016年5月2日至7日访问了吉尔吉斯共和国，旨在提高参加人员对联合国发展系统协助吉尔吉斯共和国实施其国家发展战略及新批准的“可持续发展目标”涵盖范围和手段的理解。来自瑞士的主报告人介绍了关于这次访问的报告。

72. 报告中述及的一部分重要建议、意见和挑战如下：联合国国家工作队有良好的合作和坚持精神，以“一体化”结构运作。为了帮助其他国家的联合国国家工作队也能很好地协同工作，可以进一步研究吉尔吉斯经验/案例。例如，代表团对进一步确定在吉尔吉斯共和国实施“一体化”方略的过程中有哪些成功因素、激励措施及存在的瓶颈感兴趣。按照《2030年议程》，此项研究还可以确定所吸取的经验教训和良好实践。与建设和平复苏基金的合作为我们展示了一个令人信服的例子，即在由几家联合国机构制定的联合计划中将建设和平与发展融为一体。新《联合国发展援助框架》的制定总能提供一个机会来审查联合国在吉尔吉斯共和国工作的优先工作，以聚集重点，增加联合方案的数量和减少小型干预的次数，以便更具长期战略性和导向性。

73. 联合国机构也可以考虑向国际性私营部门（企业社会责任）和一些国际慈善组织筹款，以扩大捐助来源。学校供餐计划和儿童教育通常是吸引此类合作伙伴的主题。与国际性私营部门建立有关知识和技能的一种战略伙伴关系也可能有很大的作为空间。联合国还可以考虑支持政府调动地方资源，以增加国家预算。

74. 在《2030年议程》和可持续发展目标的背景下，包容性（不让一个人掉队）是一个重要挑战。联合国可能会在落实目标的过程中支持中央、省级和地方一级政府共同开展培训和知识共享。可持续发展目标的落实以及后续工作、审查和监测应在所有主要合作伙伴/行动者参与的情况下以包容的方式进行。

75. 吉尔吉斯共和国大使强调此次联合执行局实地访问对政府和联合国国家工作队同样非常重要。她还重点介绍了联合国妇女署在吉尔吉斯共和国的活动，并特别称赞妇女署在农村妇女经济赋权领域的工作。

九. 其他事项

76. 一些会员国在一份联合声明中赞赏联合国妇女署为人道主义系统更加高效和有效所做的努力。他们要求了解联合国妇女署在内部以及与其他利益攸关方合作中如何开始落实其在世界人道主义峰会上“筹资大交换”承诺的最新情况。随着妇女署全面执行源自 2016 年 5 月世界人道主义峰会的“筹资大交换”，他们期待更多地了解妇女署各种工作流的优先次序。该代表团敦促各签署国简要说明如何应对“筹资大交换”承诺，并要求妇女署于 2016 年底与执行局分享实施计划，提供妇女署如何落实“大谈判”承诺的实施细节，确保实施计划及时解决并促进性别平等和增强妇女权能问题。他们特别提到以下人道主义系统的战略差距：(a) 联合、全面、客观的背景分析和需求评估；(b) 根据紧急程度来解决需求并包括所有受影响的人口的整体和优先应对策略；(c) 经过改进的适合各自情况的业务协调和信息管理系统；(d) 可相互问责的领导结构。

77. 此外，代表团要求妇女署继续提倡在制定国家法律、政策以及人道主义和发展战略（包括妇女和女童的具体需求）时，纳入境内的流离失所人员。

十. 会议闭幕

78. 副秘书长/执行主任对主席的领导表示感谢，对副主席在会议期间给予的支持和建设性指导表示谢意，特别是在复杂谈判过程中的熟练主持促成了筹资问题结构性对话决定的成功通过。她代表各位代表对执行局主席邀请到突尼斯全国四方对话成员、2015 年诺贝尔和平奖获得者 Wided Bouchamaoui 女士参加执行局会议表示感谢。

79. 她赞赏执行局充分了解在妇女署的作用及性别平等之于完成《2030 年议程》的重要性。此外，她还对执行局理解妇女署将继续面临的挑战以及对筹资问题结构性对话相关报告的鼓励表示感谢。联合国妇女署署长注意到执行局刚刚通过的第 2016/4 号决定包含以新的创新方式达到预期筹资水平所需的各类元素。

80. 她注意到会员国承认需要增加资源以及与妇女署合作的捐助者数量，以及与私营部门开展更多合作的重要性。她在感谢瑞典政府承诺向妇女署提供额外资金的同时，对其他代表宣布将维持原有捐款并继续支持妇女署表示欢迎。

81. 她赞扬了一些代表团在各自国家的发言中所强调的在促进性别平等与增强妇女权能方面取得的成就。

82. 执行局主席感谢各位副主席的合作及其推动谈判的意愿，并对他们在他缺席时代为主持会议表示感谢。他感谢会员国的合作及其表现出的灵活性，并对执行局秘书、秘书处团队表示赞赏，对所有妇女署工作人员的支持表示感谢。会议随后休会。

附件一

在 2016 年第二届常会上通过的决定

2016/4

筹资问题结构性对话报告：联合国妇女署的资金概况、缺口和筹资策略

执行局,

1. 注意到筹资问题结构性对话报告：联合国妇女署的资金概况、缺口和筹资策略，并赞赏妇女署与会员国一道参与这次结构性对话以期跟踪、评估和跟进筹集的资金（包括核心资源），以及为实施 2014-2017 年战略计划而提供的资源的可预测性、灵活性和一致性；

2. 认识到对妇女署的支持有着巨大的需求，且妇女署的支持职能有所增加；

3. 认识到为妇女署提供可预测、灵活、优质和及时的资源的重要性，并指出有必要解决资源的资金缺口问题，以便妇女署能够全面实施其 2014-2017 年战略计划，并发挥其中心作用，即在会员国请求下，在各成员国全面、有效和加速实施《北京宣言和行动纲要》以及以促进性别平等的方式落实《2030 年可持续发展议程》中提供支持；

4. 欣见为妇女署提供捐赠的捐赠者数量之众，并鼓励所有有能力的国家这样做，以增加对妇女署的自愿捐款金额，特别是核心资源。如有可能，应通过多年认捐进行捐赠；

5. 要求妇女署继续提高其运作效率、有效性、透明度和问责制，并在执行局程序框架内继续就此提供有关其方案活动的信息；

6. 呼吁以一种及时和可预测的方式分配资源，以确保为全面实施 2014-2017 年战略计划而根据妇女署现有资源进行有效规划；

7. 欣见联合国妇女署根据其 2014-2017 年战略计划对核心资源的战略性和有针对性的使用，以充分利用资源调动的增长，特别是其他资源；

8. 欣见妇女署在加强规范性和行动间的联系、联合国系统的协调、改善方案重点、方案交付和业务效率，以支持性别平等和增强妇女权能的实现方面持续付出的努力；

9. 要求妇女署在与其他有关基金和计划的合作中根据执行局 2013/2 号决定向执行局及时提供所有所需的有关成本回收的信息，以便及时将其纳入将在 2017 年年度会议上讨论的 2018-2021 年战略计划和 2018-2019 年综合预算；

10. 要求妇女署根据其使命继续：

(a) 提供有关其为扩大捐助来源所做工作的信息，包括非会员国捐助者及相关工作的交易成本报告；

(b) 按照《联合国与工商界合作准则》的建议，为以透明和协调一致的方式，就扩大与私营部门、民间团体、慈善组织、普通公众、多边组织、国际金融机构和全球公私合作组织的伙伴关系制定战略和拓展机会。

附件二

2017年2月13-14日第一届常会临时议程和工作计划

执行局秘书处的说明

临时议程

1. 组织事项
2. 评价
3. 其他事项

暂定工作计划

日期	时间	项目	主题
2月13日星期一	上午10时至下午1时	会议开幕	<ul style="list-style-type: none"> • 执行局主席和副秘书长/妇女署执行主任发言
		1 组织事项	<ul style="list-style-type: none"> • 通过2017年第一届常会附加说明的临时议程和工作计划 • 通过2016年第二届常会报告
		2 评价	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国妇女署区域架构整体评价及相关管理层回应 • 对联合国妇女署促进性别平等和增强妇女权能战略合作伙伴的整体评价及相关管理层回应
	下午3时至下午5时	人道主义项目的最新情况	战略计划与四年期全面政策审查(QCPR)保持协调的最新情况
2月14日星期二	上午10时至下午1时	关于妇女署国家层面业务对策的简报：摩尔多瓦	
		3 其他事项	

1 组织事项

- 核准 2017 年年会的临时议程和工作计划
- 通过 2017 年年度工作计划草案

会议闭幕

- 妇女署副秘书长/执行主任和执行局主席发言

在正式会议间歇

有关 2018-2021 年战略计划制定的非正式研讨会
