



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

6-е пленарное заседание

Понедельник, 19 сентября 2016 года, 16 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Томсон (Фиджи)

В отсутствие сопредседателя его место занимает г-н Тозака (Соломоновы Острова), исполняющий обязанности Сопредседателя.

Заседание открывается в 16 ч. 00 м.

Заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов

Пункты 13 и 117 повестки дня (продолжение)

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Исполняющий обязанности сопредседателя (говорит по-английски): Слово имеет министр иностранных дел Румынии Его Превосходительство г-н Лазэр Комэнеску.

Г-н Комэнеску (говорит по-английски): Миграция — это такое же давнее явление, как и человеческая цивилизация, однако процессы перемещения людей внутри стран и через границы существенно усилились и будут продолжать усиливаться в мире, живущем в условиях все большей глобализации. Вследствие беспрецедентного числа конфликтов и кризисов во всем мире, не говоря уже о многих не-

гативных явлениях в других регионах мира, широкомасштабные смешанные миграционные потоки становятся частым явлением. В связи с обострением экологических проблем, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, также возникают новые тенденции. Причины перемещений людей разнообразны и чаще всего взаимосвязаны, что требует комплексного, дальновидного подхода, выходящего далеко за рамки неотложных гуманитарных потребностей и потребностей обеспечения безопасности. Кроме того, учитывая неизбежно трансграничный характер международной миграции, ни одна страна не может решить эту проблему в одиночку.

Сегодняшнее заседание действительно создает хорошую возможность для выработки более согласованного подхода к решению вопросов, касающихся перемещения больших групп беженцев и мигрантов, путем укрепления существующих основ и разработки новаторских подходов. Мы условились сосредоточить внимание на массовых потоках мигрантов и беженцев, но наша стратегия должна разрабатываться в рамках более широкого обсуждения взаимосвязей между миграцией и развитием, а также в рамках постоянных усилий по улучшению международной системы оказания помощи. Мы не должны забывать о том, что сегодняшний саммит имеет место после реализации нескольких международных инициатив в этой области, включая первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который проходил в мае. Нам

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

16-29008 (R)



Просьба отправить
на вторичную переработку

нужно укреплять уже взятые на себя обязательства, чтобы мы могли устранить коренные причины кризиса, вызванного потоками беженцев и мигрантов, и поощрять коллективные действия, необходимые для его урегулирования. Изложив ряд принципов, обязательств и договоренностей, Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1), принятая сегодня, закладывает прочный фундамент для укрепления международного сотрудничества, основанного на международной солидарности и совместной ответственности. Румыния обязуется принимать конструктивное участие в последующей деятельности, направленной на принятие глобальных договоров в 2018 году.

Сейчас, когда мы берем на себя коллективное обязательство улучшить глобальное регулирование миграции, Румыния горячо приветствует решение включить Международную организацию по миграции в систему Организации Объединенных Наций — решение, основанное на долгой истории тесных рабочих связей. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечено, что миграция является стимулом всеобъемлющего роста, но для того, чтобы воплотить эту идею в национальные планы развития, нам нужно представить доказательную базу, которая станет основой формулирования политики и позволит вести общественный диалог с учетом достоверной информации. Изменение наших представлений о миграции путем разоблачения стереотипов, правильного формирования ожиданий и обеспечения поддержки на основе общих ценностей играет ключевую роль в адаптации нашего все более многоэтнического и многокультурного общества к изменяющемуся мировому ландшафту. Одно из самых эффективных средств борьбы против дискриминации — это образование — как домашнее, так и школьное.

В то время как мы стремимся максимально использовать блага миграции, мы также не должны преуменьшать связанные с ней трудности и издержки, особенно вызванные так называемой «миграцией отчаявшихся». Надо также признать и справедливым образом учесть тревоги местного населения. Румыния полагается на целостный, комплексный подход, учитывающий как последствия, так и первопричины этого явления. Ни всеобъемлющие меры реагирования на потоки беженцев, ни хорошо организованную миграцию невозможно долго поддерживать, если не будут устранены коренные

причины таких потоков, например, с помощью подлинных усилий, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта. Проблему миграции нельзя решить в отрыве от других глобальных проблем. В то время как стратегии деятельности разнообразны и опираются на сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения, только осуществление всех соответствующих положений Повестки дня на период до 2030 года способно привести к подлинному изменению всей внешней динамики.

Европа сталкивается с проблемой миграции беспрецедентных масштабов, которая требует решительных действий и долгосрочной стратегии. Меры реагирования могут заключаться только в сотрудничестве и совместных действиях всех государств-членов с соблюдением основополагающих принципов и ценностей. Румыния принимала и продолжит принимать участие в реализации европейских мер реагирования. Хотя мы не сталкивались с притоком больших групп перемещенных лиц — ни беженцев, ни мигрантов, действуя в духе солидарности, мы поддержали усилия Европейского союза и будем и впредь занимать принципиальную позицию. Мы будем и в дальнейшем поддерживать решения, которые сочетают в себе использование новаторских гуманитарных и экономических инструментов и механизмов развития, поддерживаемых политическим диалогом и партнерством. Помимо финансового вклада, Румыния предоставляет людские и технические ресурсы для усиления пограничного контроля, а также для проведения поисково-спасательных операций в Средиземном море.

Этот комплекс мер представляет собой неотъемлемую часть наших усилий, обязательств и общей ответственности со странами и народами, которые сейчас находятся в самом трудном положении. Мы намерены сосредоточить наши усилия на мерах, которые включают в себя образование, основные услуги, сотрудничество в целях развития и гуманитарную помощь, а также политический диалог. Однако сейчас я не буду подробно останавливаться на этих аспектах. В этих целях я воспользуюсь возможностью, которая будет у меня, когда я буду выступать на заседании «Круглого стола 4» по теме «Глобальный договор о совместной ответственности в отношении беженцев; соблюдение норм международного права».

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет Комиссар Судана по делам беженцев г-н Хамад Эльгизули.

Г-н Хамад Эльгизули (Судан) (*говорит по-арабски*): От имени моей страны я имею честь выразить нашу благодарность и признательность Генеральной Ассамблее за организацию этого важного заседания, которое проводится в то время, когда мир в этом очень нуждается. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить нашу готовность сотрудничать с государствами-членами с целью реализации его итоговых документов.

Географическое положение, наследие и цивилизационные ценности Судана входят в число причин транзита больших групп беженцев в разное время и при различных обстоятельствах. Судан был вынужден принимать, устраивать и защищать беженцев, несмотря на все трудности, которые мы испытываем. Эта ситуация не изменяется уже пятьдесят лет, а приток таких людей продолжается. Сегодня в Судане находится более двух миллионов беженцев из Эритреи, Эфиопии, Сомали, Чада, Центральной Африки и — в последнее время — из Сирии, Йемена и Южного Судана.

Судан в полной мере привержен соблюдению соответствующих региональных и международных договоров и документов. Перемещения больших групп беженцев и мигрантов из соседних стран привели к возникновению новых проблем и явлений, с которыми сталкивается сегодня наша страна; они стали возникать в связи с появлением смешанной миграции, незаконной миграции и бегства из лагерей в города.

Это перемещение людей связано с явлением незаконного ввоза людей и торговли ими. Наша страна не жалеет усилий для ликвидации этого явления.

Эти усилия включают в себя, во-первых, учреждение Высшего совета по миграции, возглавляемого вице-президентом Республики, во-вторых, принятие закона о борьбе с торговлей людьми, в-третьих, замену закона о беженцах от 1974 года законом от 2014 года, с тем чтобы учесть изменения, произошедшие на региональном и международном уровнях, новым законом, который включает в себя статьи, направленные на борьбу с торговлей людьми, в-четвертых, внесение поправок в закон о

визах, с тем чтобы учесть существующие изменения и трудности, и, в-пятых, проведение Хартумом конференции по борьбе с незаконным ввозом людей и торговлей ими на Африканском Роге в октябре 2014 года совместно с Африканским союзом и Европейским союзом. Ее результаты стали известны под названием Хартумского процесса, и за ней последовала Римская конференция в ноябре 2014 года. Однако к настоящему времени рекомендации, представленные по итогам обеих конференций, все еще не выполнены. Поэтому мы призываем доноров поддержать Судан и воплотить в жизнь итоговые документы этих конференций, чтобы искоренить это бесчеловечное явление.

В-шестых, наша страна подписала ряд соглашений о пограничном контроле с соседними странами в добавление к совместной стратегии, подписанной с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организацией по миграции в интересах борьбы с этим явлением, особенно в восточной части Судана, учитывая тот факт, что большинство жертв — это беженцы и просители убежища.

Вклад международного сообщества в то, чтобы совместно нести это бремя и разделять ответственность с принимающими странами, является осуществлением гуманного принципа. Нам нужны крупные экономические, социальные и экологические проекты. Чрезвычайные ситуации во всем мире требуют того, чтобы государства-доноры поддерживали беженцев. Мы должны выявить первопричины миграции и беженского кризиса. Нам нужно воспользоваться этой возможностью и призвать все страны держать свои границы открытыми, потому что их закрытие не является решением этой проблемы. Нам необходимо международное сотрудничество. Нам надо проанализировать первопричины этого явления, чтобы предотвращать его.

Исходя из итогового документа заседания высокого уровня Организации Объединенных Наций для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов (резолюция 71/1), мы подтверждаем необходимость урегулировать длительный беженский кризис, включая палестинский беженский кризис. Мы подтверждаем их право на возвращение в интересах достижения справедливого решения в соответствии с надлежащими резолю-

циями Генеральной Ассамблеи и Арабской мирной инициативой.

В Чаде имеется много суданских беженцев, число которых достигло 240 000 человек, живущих в лагерях в восточном Чаде. Теперь, когда в Дарфуре вновь царят мир и безопасность, многие из них начали добровольно возвращаться на свою родину. Мы провели трехстороннее совещание с Чадом и УВКБ и ожидаем подписания в следующем месяце трехстороннего соглашения с целью возвращения суданских беженцев. Однако для того, чтобы обеспечить устойчивое возвращение, нам необходимо способствовать реинтеграции возвращающихся людей в местные общины. Мы призываем УВКБ к осуществлению программы репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановления.

Хартум видит, что осуществляется множество различных видов деятельности в ответ на инициативу, начатую президентом с целью ведения национального и межобщинного диалога, с тем чтобы рассмотреть неотложные первоочередные задачи, в том числе касающиеся политической стабильности и развития, что принесет пользу всем слоям общества и поможет решить проблему беженцев посредством контроля над их перемещениями в страну и из страны.

В заключение я хотел бы затронуть вопрос о перемещениях больших групп беженцев в Южном Судане в результате недавних боевых действий; к августу их число достигло более 700 000 человек, большинство из которых женщины и дети. Мы стремимся относиться к ним в соответствии с международными и национальными законами и нормами. Мы незамедлительно приступили к их регистрации, распределению и предоставлению им необходимых услуг. Была сформирована национальная целевая группа, с тем чтобы начать процесс регистрации. Мы призываем УВКБ выделить чрезвычайные бюджетные средства, с тем чтобы мы могли предоставить этим беженцам необходимые услуги.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет министр иностранных дел Армении г-н Эдвард Налбандян.

Г-н Налбандян (Армения) (*говорит по-английски*): Организация этого заседания на столь высоком уровне свидетельствует о растущем зна-

чении проблемы мигрантов и беженцев в рамках глобальной повестки дня, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, и о твердом намерении решить ее. Армения сталкивается с проблемами, связанными с размещением у себя беженцев, в течение почти тридцати лет. В конце 1980-х и в начале 1990-х годов армян убивали и изгоняли из своих домов в Азербайджане, и они находили убежище в Армении. В этом году, в начале апреля, Азербайджан начал еще одну широкомасштабную военную агрессию против Нагорного Карабаха, сопровождающуюся вопиющими нарушениями норм международного гуманитарного права, которые привели к большому числу жертв среди гражданского населения и к еще одной волне перемещений.

В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть важность устранения первопричин перемещений больших групп людей посредством предотвращения конфликтов и кризисных ситуаций, мирного урегулирования споров и достижения долгосрочных политических решений. Мы хотели бы также подчеркнуть важность обеспечения равноправного, незамедлительного и беспрепятственного доступа к международной гуманитарной помощи для беженцев и перемещенных лиц во всех затронутых этой проблемой частях мира, вне зависимости от их нынешнего политического статуса.

Армения глубоко озабочена ситуацией в непосредственной близости от нас, на Ближнем Востоке. Армения неоднократно осуждала преступления, совершенные ДАИШ и другими террористическими группами, которые несут угрозу населению региона и за его пределами. Война в Сирии оказала катастрофическое влияние на ее гражданское население, включая национальные и религиозные меньшинства, которые сталкиваются с серьезнейшими угрозами вследствие совершения террористами и иностранными боевиками преступлений на основе национальной принадлежности. Насилие не миновало сирийских армян на Ближнем Востоке, многие из которых погибли в ходе террористических нападений. Армянские поселения, церкви, школы и культурные институты были разрушены.

Сто лет назад армянские беженцы нашли убежище во многих арабских странах после геноцида армян. Сегодня тысячи армян, наряду с другими народами Ближнего Востока, вновь вынуждены покидать места своего проживания. Более 20 000 ар-

мян только из Сирии нашли убежище в Армении, благодаря чему наша страна занимает третье место в Европе по численности принятых сирийских беженцев на душу населения.

Поэтому мы на личном опыте знаем, что значит быть беженцем и принимать беженцев. Проблемы приема, обеспечения жильем и интеграции беженцев из Сирии занимают важное место в повестке дня правительства Армении. Мы предложили множество вариантов обеспечения защиты, ускоренных процедур предоставления убежища, содействия предоставлению видов на жительство и гражданства. Государство оказывает им поддержку в открытии собственного дела, предоставлении надежного жилья, бесплатной медицинской помощи и стипендий. Армения преисполнена решимости сделать все возможное для решения проблем сирийских беженцев.

Однако ни одно государство не может в одиночку справиться с перемещениями таких больших групп. Мы считаем, что необходимо более активное международное сотрудничество, для того чтобы оказать помощь обеим странам. Поэтому мы приветствуем принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) и считаем, что осуществление в полном объеме наших коллективных обязательств, особенно обязательств, касающихся более справедливого распределения бремени ответственности, реально изменит положение дел в пользу беженцев.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Сирийской Арабской Республики.

Г-н Мунзер (Сирия) (*говорит по-арабски*): Внимание всех стран, будь то стран происхождения или назначения, сейчас приковано к явлению миграции во всех его аспектах, поскольку этот вопрос вызывает озабоченность у всех народов мира. Это побудило государства-члены учредить ряд международных органов, таких как Международная организация по миграции и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и принять десятки резолюций и соглашений, что подчеркивает важность явления беженцев и мигрантов. Решение проблемы, связанной с активизацией перемещений беженцев и мигрантов, требует объективного изучения всех аспектов и последствий этого явления во всем

мире. Мы не должны ограничиваться каким-либо конкретным регионом. Мы не должны игнорировать беженцев и мигрантов из любой части мира. Мы должны подчеркивать тот факт, что изучение этого явления требует соблюдения основных прав, предоставленных беженцам, где бы они ни находились, без какой-либо дискриминации.

Делегация Сирии хотела бы выразить свою озабоченность по поводу содержания итогового документа сегодняшнего заседания высокого уровня (резолюция 71/1), в частности в том, что касается Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, проведенного в Стамбуле в мае 2016 года, и итогов, документов и обязательств, принятых на этой конференции. Мы подчеркиваем, что не признаем результатов этой конференции, так как турецкие власти отказали в участии делегации из Сирии. Действия Турции представляют собой прецедент, с которым нельзя мириться при организации конференций Организации Объединенных Наций, особенно с учетом того, что Сирия объявила о своем участии в этой конференции. Секретариат должен обеспечить, чтобы страны, принимающие у себя такие конференции, не препятствовали участию в них других стран.

Наша делегация также выражает свою озабоченность по поводу пункта 19 итогового документа сегодняшнего заседания высокого уровня, в котором упоминаются конференции по вопросу о сирийских беженцах, во всей его совокупности. Учитывая тот факт, что итоговый документ посвящен общей проблеме, он должен затрагивать все страны, а не какую-либо конкретную страну. Дело в том, что беженцы и мигранты прибывают во все части мира и что также имеются люди, которые мигрируют в силу естественных причин. При обсуждении так называемого притока сирийских беженцев и мигрантов следует учитывать, что сирийцы составляют только 20 процентов этого притока, в то время как другие люди прибывают из африканских и азиатских стран, иногда имея поддельные сирийские паспорта.

Главные основания и причины, лежащие в основе миграции на Ближнем Востоке, — это терроризм, осуществляемый ДАИШ, Фронтом «Ан-Нусра» и другими террористическими организациями, продолжающаяся израильская оккупация Палестины, внешнее вмешательство во внутренние

дела стран региона и односторонний характер экономических процедур — например, «утечка умов» и разграбление ресурсов стран, которое лишает их своих богатых ресурсов. Мы в Сирии осуждаем условия, навязываемые сирийцам, в то время как они спасаются бегством от терроризма, и мы надеемся, что все сирийцы смогут вернуться в свою страну и внести вклад в восстановление Сирии вместе со своими братьями и сестрами.

Отмечая искренние усилия, которые прилагают некоторые страны, чтобы принять у себя сирийцев, мы отвергаем любые попытки использовать тех, кто покинул Сирию, и их тяжелую участь в политических играх или в качестве пешек в стремлении устраивать соревнование, чтобы увидеть, кто сможет принять больше всего людей. Мы призываем международное сообщество взять на себя ответственность за то, чтобы ликвидировать это явление и положить конец присутствию и деятельности иностранных боевиков-террористов в Сирии.

В заключение наша делегация заявляет, что для того чтобы найти решение сирийского кризиса, связанного с беженцами и мигрантами, необходимы неотложные усилия на нескольких направлениях.

Во-первых, необходимо положить конец терроризму, который направлен против сирийского народа. Необходимо обязать все страны мира, которые финансируют, укрывают, обучают и вооружают этих террористов, посягают с воздуха и земли на суверенитет нашей страны и способствуют их проникновению в Сирию, перестать делать это и осуществить резолюции Совета Безопасности.

Во-вторых, также следует положить конец одностороннему принятию мер, введенных против Сирии некоторыми странами. Такие меры подрывают средства к существованию сирийцев, вынуждая граждан покидать страну в поисках лучшей жизни, вследствие чего они становятся добычей организованных преступных групп и тех, кто занимается торговлей людьми и их незаконным ввозом.

В-третьих, необходимо приложить усилия, чтобы найти мирное политическое решение сирийского кризиса на основе национального диалога между сирийцами, без какого-либо давления или воздействия извне.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет министр ино-

странных дел Туниса Его Превосходительство г-н Хмайес Жинауи.

Г-н Жинауи (Тунис) (*говорит по-арабски*): В начале я хочу выразить признательность Председателю Генеральной Ассамблеи за организацию этого важного заседания высокого уровня для решения проблемы беженцев, внутренне перемещенных лиц, а также мигрантов. Пришло время более тщательно проанализировать на международном уровне явления подобного рода. Мы также выражаем признательность, в частности, Председателю Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии г-ну Питеру Томсону. Я хотел бы пожелать ему всяческих успехов в осуществлении его обязанностей. Я хотел бы также выразить признательность г-ну Люккеттофту за все, что он сделал на посту Председателя Генеральной Ассамблеи на ее семидесятой сессии.

Проблема, связанная с беженцами и мигрантами, хорошо известна во всем мире. Она требует того, чтобы мы выработали всеобъемлющую концепцию в качестве основы принятия решений, учитывая важность миграции как фактора, способствующего развитию, такую концепцию, которой люди могут доверять.

С самых первых лет своей независимости Тунис стремится соблюдать права человека и крайне заинтересован в решении вопроса, который мы обсуждаем. На протяжении ряда лет мы наблюдали большой приток беженцев и мигрантов, спасающихся бегством от конфликта в Ливии. Мы размещали у себя этих беженцев и мигрантов и продолжаем это делать до настоящего времени. Я имею в виду сотни тысяч ливийцев, а также сирийцев, которые сталкиваются с серьезными трудностями. Мы поддержали ливийский народ и всегда четко давали понять, что готовы применять Ливийское политическое соглашение по вопросу о национальном примирении, помимо решения всех соответствующих вопросов, в частности прекращения деятельности террористических групп и их политического и экономического влияния на страну. Вновь заявляю, что в данном случае речь идет о содействии единству Ливии, борьбе с торговлей людьми и устранении ее последствий для соседних стран.

Позвольте мне привлечь особое внимание к бедственному положению палестинских беженцев. Их страдания необходимо облегчить. Мы готовы

обеспечить им защиту согласно всем соответствующим правозащитным стандартам.

За последний год Тунис принял у себя более 1000 беженцев, перемещенных в результате войны, часть из которых прибыла в страну на лодках. Развивающиеся страны особенно подвержены воздействию нынешнего кризиса и несут на себе его основное бремя. В этой связи я хотел бы привлечь особое внимание к судьбе сотен лишившихся жизни тунисцев. Эти люди заслуживают особого упоминания, поскольку они погибли у берегов Италии. Некоторые из них до сих пор числятся пропавшими без вести, и у нас нет никакой информации о их судьбе. В настоящее время мы претворяем в жизнь национальную стратегию, нацеленную на обеспечение того, чтобы миграция была безопасной и упорядоченной, на то, чтобы гарантировать соблюдение прав мигрантов, и на защиту граждан от нелегальной миграции. Для этого требуется разработать политику по устранению коренных причин миграции, чтобы обеспечить развитие и уважение человеческого достоинства и повысить уровень материального благосостояния людей.

Итоги состоявшегося в 2016 году в Стамбуле Всемирного саммита по гуманитарным вопросам должны служить нам руководством при проведении взвешенной политики и формирования международного партнерства для решения беженской и миграционной проблем. Мы высоко ценим итоговый документ сегодняшнего совещания по вопросу, касающемуся перемещений больших групп беженцев и мигрантов (резолюции 71/1), который должен послужить основой для пересмотра государствами своей миграционной и беженской политики и ее приведения в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Я хотел бы особо указать на необходимость рассмотрения коренных причин массового перемещения людей, для устранения которых требуется обеспечить мирное урегулирование конфликтов при одновременном соблюдении прав человека и достижении целей устойчивого развития, руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это должно обеспечиваться посредством тесной увязки мира и безопасности и с учетом интересов стран происхождения и назначения мигрантов.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Совета Европы Его Превосходительству г-ну Турбьёрну Ягланду.

Г-н Ягланд (Совет Европы) (*говорит по-английски*): Сегодня я буду говорить о Европе и соседствующих с ней странах по поручению Совета Европы — межправительственной организации, которая объединяет 47 членов и которая является депозитарием Европейской конвенции о правах человека. В Европейской конвенции о правах человека четко говорится о том, что каждый вступающий — легально или нелегально — на европейскую землю, независимо от его происхождения, пользуется определенными основными правами. Однако в нынешней ситуации одних только этих прав недостаточно. Сотрудничество между 47 государствами-членами крайне необходимо, без него государства-члены будут просто перекладывать проблемы друг на друга. К сожалению, это уже началось лишь осложнит стоящие перед нами проблемы.

В центре нашего внимания должны быть дети. Я настоятельно призываю участников заседания высокого уровня согласовать конструктивные меры в отношении беженцев и мигрантов, в том числе меры по эффективной защите и расселению прибывающих на европейскую землю и отказу от практики их задержания. Дети не должны находиться в центрах содержания под стражей; они должны посещать школу. Определенное беспокойство вызывает проблема обеспеченности жильем, в частности детей, приезжающим на Европейский континент без родителей. Они должны обладать правом на воссоединение со своими семьями. Мы отдаем себе отчет в том, что у многих из тех, кто прибывает на Европейский континент, есть там родственники и что они тоже должны иметь право на воссоединение со своими семьями. К сожалению, европейское законодательство во все большей степени затрудняет этот процесс. Дети должны иметь право посещать школу вне зависимости от их миграционного статуса -легального или нелегального, — поскольку все дети имеют право ходить в школу и жить в достойных условиях.

Я хотел бы добавить в этой связи еще несколько коротких замечаний, поскольку дети особенно уязвимы, и завершить свое выступление следующими словами. Я считаю, что мир еще не осознал

всю глубину переживаемого нами кризиса. Кризис на европейском пространстве вне всякого сомнения приобрел невероятные масштабы. Также трудно поверить в то, что в XXI веке продолжает свирепствовать война в Сирии. Сегодня мир организован лучше, чем когда бы то ни было, и тем не менее создается впечатление, что хаоса в нем стало больше. Он становится все более опасным, поскольку то, что мы наблюдаем в Европе, ведет к росту экстремистских настроений на Европейском континенте. В настоящее время мы являемся свидетелями формирования весьма опасной ситуации, и мы до сих пор не осознаем реальных последствий этой ситуации и не в состоянии положить ей конец.

У меня нет рецепта для преодоления этого кризиса, но мы можем облегчить тяготы тех, кто от него страдает. К сожалению, такие учреждения Организации Объединенных Наций, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирная продовольственная программа, финансируются недостаточно. В самый разгар кризиса Всемирная продовольственная программа была вынуждена сократить поставки продовольствия в лагеря на территории Иордании. Что мы можем сделать — это действительно обеспечить должное финансирование организаций Европейского союза.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет министр здравоохранения и международного сотрудничества Суверенного Мальтийского ордена Его Превосходительство г-н Доминик де Ларошфуко-Монбель.

Г-н де Ларошфуко-Монбель (Суверенный Мальтийский орден) (*говорит по-английски*): Вопрос заключается не в том, почему люди мигрируют. Они всегда это делали. Но сегодня миграция характеризуется резким возрастанием масштабов перемещения людей, резким ростом числа гуманитарных проблем. Что мы должны сделать как международное сообщество, чтобы эффективно решить проблему более 244 миллионов мигрантов, более 65 миллионов внутренне перемещенных лиц и беженцев и более 6 миллионов человек, попавших в бедственное положение?

Цель Мальтийского ордена, суверенного религиозного субъекта международного публичного права, всегда заключалась в том, чтобы заботиться об уязвимых слоях общества. В частности, пользу-

ющиеся нашей поддержкой сегодня уязвимые люди — это мигранты и беженцы, и мы оказываем им помощь на протяжении всего Балканского маршрута, предоставляя жилье и помогая ассимилироваться в ряде европейских стран, спасая людей в Средиземном и Эгейском морях и реализуя программы развития в странах происхождения миграции.

На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, проведенном в Стамбуле 23–24 мая, Мальтийский орден подтвердил свои обязательства, которые соответствуют выводам итогового документа, озаглавленного «Приверженность действиям» и которые заключаются в том « чтобы работать по-другому, удовлетворяя и сокращая гуманитарные потребности людей». Мы подчеркнули, что религиозные организации также призваны играть особую роль в деле оказания гуманитарной помощи беженцам, перемещенным лицам и мигрантам. Поэтому мы приветствуем включение положения о роли религиозных организаций в итоговый документ этого саммита и в приложения к нему (резолюция 71/1).

Мы знаем, что существуют самые разнообразные причины миграции: война, преследование по религиозным или расовым мотивам, изменение климата и поиск экономических и социальных возможностей. Эти побудительные причины миграции требуют глобального сотрудничества — последовательного, согласованного подхода как на международном, так и на национальном уровнях.

Политики должны играть ответственную роль и объяснять своим избирателям пользу от миграции и беженцев как незаменимого источника экономического роста. Мы призываем к созданию программ в области развития, которые охватывали бы продолжительный период времени и предусматривали оказание помощи в чрезвычайных ситуациях. Мы призываем к надлежащему финансированию гуманитарных аспектов и аспектов развития этой проблемой. Для того чтобы решить эту проблему, необходимо выполнить рекомендации Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в части устранения разрыва между гуманитарной деятельностью и развитием.

Как так получается, что мы, члены мирового сообщества, объем валового внутреннего продукта которого составляет 78 триллионов долл. США, совместно не можем договориться направить на оказание гуманитарной помощи 15 млрд. долл. США,

сумму, согласованную на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам? Реализация неотложных мер помощи беженцам и мигрантам требует от нас организовать интеграцию в общество беженцев и мигрантов, с тем чтобы они могли приносить большую пользу. Мы должны и впредь спасать жизни людей на миграционных маршрутах подчеркивать необходимость уважения прав человека, привлекать внимание к условиям жизни в так называемых приютах, где люди часто подвергаются сексуальной эксплуатации и рабству, создавать рабочие места в лагерях беженцев для взрослых и организовывать обучение в школах для ничем не занятой и бесцельно слоняющейся молодежи.

Если мы не согласуем междусобой эти приоритетные задачи как единое международное сообщество, мы рискуем столкнуться с радикализацией настроений людей в результате праздного времяпрепровождения и с формированием не интегрированного в общество и ни на что не способного поколения. Необходимо, чтобы государства и международные организации безотлагательно приняли меры, направленные на создание безопасных и законных маршрутов для въезда в развитые страны и одновременно развернули работу над согласованием в промышленно развитых странах стратегий в сфере миграции, созданием возможностей для переселения и переезда и организацией достойного приема людей, реализацией проектов в странах происхождения и транзита мигрантов, побуждением людей к окончательному обустройству и противодействием мотивированным страхом популистским воззрениям и призывам. Необходимо рассмотреть вопрос о том, как международные средства массовой информации могли бы оказать содействие в этих усилиях. Следует активизировать борьбу против тех, кто торгует живым товаром и занимается незаконным перевозом людей, и, наконец, рассматривать миграцию под углом зрения внешней политики, а не обеспечения безопасности границ.

То, с чем мы сталкиваемся сегодня, это только начало процесса — от местной миграции к глобальной и от глобальной к массовой страновой миграции. Для того чтобы добиться успеха, мы должны вести борьбу против всеобщего равнодушия к этой проблеме, с вызываемым ею чувством страха и эгоизмом обеспеченных. Являясь Суверенным Мальтийским орденом, мы активно выступаем за решение стоящей перед Организацией Объединен-

ных Наций и международным сообществом задачи, заключающейся в необходимости дать мигрантам и беженцам возможность изменить свою жизнь к лучшему.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет наблюдатель от Лиги арабских государств шейха Хесса Аль Тани.

Шейха Аль Тани (Лига арабских государств) (*говорит по-арабски*): Я имею честь участвовать в этом заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня, чтобы обсудить одну из действительно серьезных и важных проблем нашего современного мира, которая вызывает подлинную озабоченность и создает реальные трудности, особенно в нашем Арабском регионе. Разумеется, мы имеем в виду широкомасштабные перемещения беженцев и мигрантов.

Лига арабских государств стремится играть позитивную и эффективную роль в работе международных форумов, особенно тех из них, которые посвящены миграции и беженцам, разделяя единую арабскую позицию. Мы подготовились к этому важному заседанию, проведя собственное чрезвычайное заседание с целью обсуждения проблемы миграции совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организацией по миграции и при участии Специального советника Генерального секретаря по саммиту для обсуждения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов Карен Абузейд. По итогам этого заседания, проведенного в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире, были приняты решения, которые включали в себя необходимость выработки способов урегулирования кризисов, приведших к росту численности беженцев и мигрантов. Нам следует выработать единый подход, для того чтобы найти такие решения этих проблем, которые обеспечат стабильность и безопасность пострадавших стран.

Мы также подтвердили право палестинских беженцев на возвращение в соответствии с резолюцией 194 (III) от 1948 года. Прежде всего мы должны оказать поддержку палестинским беженцам в Сирии через посредство Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи

палестинским беженцам и организации работ, чтобы обеспечить их достоинство и благополучие.

Что касается оценки коренных причин миграции, то в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) говорится, что мы должны создать возможности для безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Нам также нужно реализовать цели в области устойчивого развития. Все эти меры обеспечат сохранность безопасного и регулируемого характера миграции, особенно в арабских странах, посредством сотрудничества в решении миграционных и беженских проблем и проблемы перемещения людей, учитывая негативные последствия всех этих проблем. Особенно важно заручиться сотрудничеством принимающих мигрантов и беженцев общин и поддержкой затронутых стран, исходя из принципа общей, но дифференцированной ответственности.

Мы также должны обеспечить человеческое достоинство беженцев и мигрантов. Нам необходимо вести борьбу против дискриминации, ксенофобии и расизма. В Декларации также высоко оцениваются усилия наших стран и их вклад либо посредством размещения у себя больших групп беженцев — 52 процента беженцев во всем мире являются палестинцами, — либо посредством оказания необходимой гуманитарной помощи путем проведения конференций доноров, призывающих страны разделить это бремя и усилить их поддержку в адрес беженцев. При обсуждении будущих глобальных договоров, посвященных совместной ответственности за судьбу беженцев и обеспечению безопасной, регулируемой и упорядоченной миграции, арабские страны подтверждают необходимость гарантировать мигрантам безопасные и законные возможности, которые обеспечивают защиту прав человека и достоинства мигрантов и упрощают процедуру получения виз.

Нам также нужно интегрировать и учесть проблематику миграции в наших стратегиях в области развития, для того чтобы осуществить наши цели в области устойчивого развития. В нашей Декларации также говорится о необходимости учитывать тяжелое положение мигрантов и беженцев. Мы также должны проанализировать путь, в который они отправляются, пытаясь добраться до стран своего назначения. Мы должны обеспечить защиту их прав человека, вне зависимости от их правового

статуса, поскольку мы все знаем, что важно защищать человеческое достоинство. Это крайне важно, и нам надо сосредоточить наше внимание на этом вопросе в ходе наших различных заседаний, особенно в ходе этого заседания высокого уровня. Мы должны оказать поддержку усилиям по спасению незаконных мигрантов в Средиземноморье и обеспечить условия для проживания этих людей. Мы должны уделять особое внимание женщинам, молодежи, пожилым людям и инвалидам.

Мы договорились уделить внимание в ходе церемонии закрытия нашего заседания содержащемуся в глобальном договоре призыву к обеспечению безопасной, регулируемой и упорядоченной миграции. Мы также условились продолжать наши региональные консультации, с тем чтобы принять последующие меры реагирования в отношении того, что будет согласовано в рамках договора, который станет итогом этого заседания высокого уровня. Мы также должны принять последующие меры с целью воплощения в жизнь результатов соответствующих соглашений и тех решений, которые примет Генеральная Ассамблея в этом отношении.

В заключение я хотел бы сказать о том, что существует настоятельная потребность определить надлежащие пути урегулирования проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, особенно в свете нынешней ситуации в мире, в частности в Арабском регионе. Это должно повлечь за собой применение подхода, основанного на правах человека, который способен обеспечить и гарантировать защиту прав человека, одновременно сохраняя достоинство мигрантов и беженцев и принимая во внимание безопасность стран.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет генеральный секретарь Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе г-н Ламберто Занньер.

Г-н Занньер (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе) (*говорит по-английски*): Международное перемещение людей, такое же древнее явление, как само человечество, стало крайне спорным вопросом, разделяя, а не объединяя наше международное сообщество. Такое развитие событий весьма прискорбно, и его следует обратить вспять. Мы проводим сегодня это знаменательное заседание высокого уровня, чтобы отвергнуть любую форму манипулирования проблемой миграции

и подтвердить ключевую роль, которую она может играть в развитии наших обществ.

Мы также находимся здесь для того, чтобы подчеркнуть ответственность всего международного сообщества по защите беженцев и прав человека всех людей. Международный процесс перемещения людей является определяющей особенностью нашего взаимозависимого мира. Мы не можем решать эту проблему так, как если бы это было временным явлением, а также не можем сосредоточить внимание исключительно на нынешней чрезвычайной ситуации. Мы должны сочетать усиленное внимание к гуманитарным вопросам со стратегическим подходом к устранению ее коренных причин. Конфликт, нищета и поиски лучшей жизни по-прежнему являются основными движущими силами миграции. Однако сравнительное значение каждой из них и особенности людей, участвующие в процессе перемещения, постоянно меняются. Все большее число этих людей, многие из которых являются несовершеннолетними, затушевывает разницу между беженцами и мигрантами, поскольку они прибывают из стран, переживающих катастрофические экономические кризисы или крах государственных структур.

Для того чтобы принять меры в ответ на эти перемены, включая возрастающее воздействие изменения климата, как движущую силу миграции, мы должны быть в состоянии выработать новые подходы. Миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) заключается в том, чтобы наводить мосты между странами нашего разноликого региона и находить способы заменить конфронтацию диалогом. Наши 57 государств, а также 11 партнеров из Средиземноморья и Азии, включая ключевые страны назначения, транзита и происхождения, недвусмысленно заинтересованы в том, чтобы превратить проблемы, вызванные большим нерегулируемым потоком людей, в возможность укрепления сотрудничества и солидарности.

Хотя мы должны признать и учесть факторы, связанные с миграцией, мы не можем допустить, чтобы миграция превратилась еще в одну линию раскола. Мы должны прилагать совместные усилия в целях обеспечения того, чтобы права человека занимали центральное место в процессе нашей деятельности. Мы также должны объединить усилия в борьбе против тех, кто эксплуатирует людей, осу-

ществляющих процесс перемещения. ОБСЕ гордится своим вкладом в борьбу с организованной преступностью, включая борьбу с торговлей людьми. Примером вклада такой организации, как ОБСЕ, является приверженность всех ее членов тому, чтобы взять на вооружение международное законодательство, в частности положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, также известной как Палермская конвенция, и протоколы к ней, в качестве важного шага в борьбе против тех, кто занимается торговлей людьми и их незаконным ввозом.

Но долгосрочный подход также направлен на успешную интеграцию мигрантов и беженцев. Наш план заключается в том, чтобы и в дальнейшем прилагать усилия по осуществлению реформы в сфере труда мигрантов, которая способствовала бы расширению законных каналов их деятельности. Мы также намерены содействовать поощрению терпимости и недискриминационного подхода, в том числе посредством расширения нашего послужного списка взаимодействия с национальными меньшинствами.

По моему мнению, государства должны проявить инициативу и использовать нынешнюю динамику для принятия новых глобальных принципов. Будучи крупнейшей региональной организацией в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ готова сотрудничать с другими региональными организациями и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить применение в регионе новых глобальных руководящих принципов. В ходе последующей деятельности по осуществлению решений этого заседания высокого уровня мы можем разработать «дорожную карту», в рамках которой региональные организации будут действовать как фактор, способствующий глобализации.

Место Председателя занимает г-н Рахминг (Багамские Острова), исполняющий обязанности сопредседателя.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет генеральный секретарь Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов г-н Ив Летерм.

Г-н Летерм (Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов) (*говорит по-английски*): Мы в Международном институте по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, единственной межправительственной организации, имеющей эксклюзивные полномочия в области демократии, убеждены в том, что международное сообщество должно решить три первоочередных задачи.

Во-первых, мы должны удовлетворять насущные потребности миллионов перемещающихся мигрантов и беженцев. Они беженцы, они мигранты, но, прежде всего, они женщины и мужчины, дети и молодые люди, чья жизнь находится в опасности и чье будущее подвергается риску вследствие неадекватности принимаемых на международном уровне мер реагирования. Во-вторых, мы должны устранить коренные причины кровопролитных конфликтов и нищеты, в условиях которой живут мигранты и беженцы. Государствам-членам Организации Объединенных Наций следует претворить в жизнь обязательства, которые они взяли на себя сегодня. В-третьих, мы должны совместными усилиями распространять эффективную альтернативную концепцию, которая проливали бы свет на ложь популизма и определяла бы возможности, которые вследствие нынешнего кризиса появляются у наших обществ.

За несколько лет до начала Второй мировой войны итальянский политик и философ Антонио Грамши написал в своих «Тюремных тетрадах» следующее:

«Кризис наступает именно тогда, когда старое отмирает, а рождение нового представляется невозможным; в этом промежутке появляется ряд самых разнообразных жутких проявлений».

Сегодня мы живем, по сути, в эпоху таких жутких проявлений. Опасность бездействия является весьма реальной. Почему в этом контексте и в свете анализа Ханны Арендт беженцы должны считаться безродными и бесправными отбросами общества?

Как уже отмечали сегодня многие ораторы, нынешний кризис порожден гражданскими войнами и кровопролитными конфликтами, на которые международное сообщество пока не в состоянии отреагировать и которые оно пока не может разрешить.

Мы являемся свидетелями беспрецедентных потоков беженцев и мигрантов, численность которых составляет сейчас около 65 миллионов. Среди них — как люди, спасающиеся от войны, так и те, кто не может смириться с авторитарным режимом или крайней нищетой. Взаимосвязь между воинствующим экстремизмом, фундаментализмом и бедствием международного терроризма представляет собой серьезную угрозу безопасности. Рост популизма в странах со сложившейся демократией в условиях затянувшихся экономических трудностей является показателем применения репрессий против общественных площадок, на которых превалирует риторика страха, негодования и нетерпимости.

Предприимчивые и циничные политики в ходе выборов делают ставки на дешевый национализм и ксенофобские настроения. Фактически, мигранты и беженцы стали виновными во всем, что развивается не в должном направлении. Их представляют как угрозу якобы комфортному статус-кво. Многие правительства ищут простые пути выхода из кризиса. Среди них — принятие законодательных актов, которые в интересах обеспечения безопасности могут противоречить давним обязательствам в области прав человека.

В течение нескольких лет заявления, сделанные во многих странах мира, были направлены на налаживание отношений, однако на их смену пришли политические меры, продиктованные ограниченными, краткосрочными предвыборными интересами. Их результаты очевидны: это возведение новых разделительных стен, что напоминает о подрыве основ международных отношений в XX веке и достижении договоренностей в рамках так называемой концепции «реальной политики», направленных на пресечение перемещений населения и потоков беженцев даже ценой нарушения определенных стандартов в области прав человека. Мы должны обратить вспять эти тревожные тенденции.

Как вновь и вновь подтверждает история, угрозу для государств, не говоря уже о демократии, создает не миграция, а ее создают, вне сомнения, нетерпимость и ненависть. Общей целью международного сообщества должно быть построение будущего для грядущих поколений, а не борьба с мигрантами, беженцами и ищущими убежища лицами. Нам нужна мудрость, для того чтобы сообщество поставило под сомнение краткосрочные реше-

ния, которые приносят незначительные результаты при огромных человеческих жертвах, наносят серьезный долговременный социально-экономический и политический ущерб и вызывают людские страдания.

Нам всем вместе необходимо разработать новое видение, которое предусматривало бы использование энергии и потенциала современных мигрантов и беженцев в интересах достижения в будущем прогресса в области развития, как это предусмотрено в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово председателю Межпарламентского союза г-ну Саберу Чоудхури.

Г-н Чоудхури (Межпарламентский союз) (*говорит по-английски*): В настоящее время миллионы людей перемещаются внутри своих стран и пересекают границы. Сейчас, как никогда ранее, большое число этих людей не просто находится в поисках лучшей доли — они бегут, спасая в буквальном смысле свои жизни, опасаясь преследований, голода, разрушений, нищеты и пыток. Мы сталкиваемся с реальной чрезвычайной ситуацией, которая будет только усугубляться, если мы не предпримем решительных действий. Прошло время небольших, вынужденных и неуверенных шагов. Необходимо найти всеохватывающие, долгосрочные, скоординированные и многоаспектные решения, основанные на соблюдении прав человека.

Мигранты и беженцы относятся к наиболее уязвимым группам населения мира. В силу своего переходного статуса они также не могут заявить о своих политических интересах, поскольку не имеют возможности голосовать или принимать участие в политической жизни страны. В результате особая ответственность возлагается на членов парламента как представителей народа, которые должны с большим вниманием подходить к решению проблем не только принимающих общин, но и самих мигрантов. Помимо этого, парламентарии должны обеспечивать соблюдение норм международного права, особенно в отношении выполнения обязательств государств по приему беженцев и ищущих убежища лиц и оказанию им помощи.

Принятая сегодня Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1), безусловно, является шагом в правильном направлении. Я очень рад тому, что нынешняя Декларация и Декларация, принятая Межпарламентским союзом (МПС) на его заседании в Женеве в это же время в прошлом году по итогам четырехдневной дискуссии о моральных и экономических императивах, предусматривающих более справедливую, разумную и гуманную миграцию, весьма тесно связаны и имеют точки соприкосновения. У нас определенно есть много общего, и на это мы можем опираться.

Как и члены Ассамблеи, члены парламента в основном хотели бы видеть изменения в отношении к мигрантам и беженцам, с тем чтобы их воспринимали не в качестве бремени, а как людей, в отношении которых есть обязанности, которые нужно выполнять сообща; не в качестве одной из статей затрат, а как экономические возможности для принимающих стран и местных общин; не в качестве источника проблем для пограничного контроля, а как группу населения, требующую упорядоченного расселения и социальной интеграции; не в качестве угрозы национальной самобытности, а как возможность принимать и уважать разнообразие в рамках одного из принципов взаимодействия между людьми в глобализованном мире.

Мы — правительства, парламента и гражданское общество — должны сотрудничать, с тем чтобы положить конец негативному представлению о миграции, распространенному в области культуры и в средствах массовой информации. Мы должны решительно выступить против всех проявлений ксенофобии, расизма и дискриминации и в поддержку осуществления прав человека мигрантов. Мы также должны уделять особое внимание сквозным формам дискриминации, с которыми сталкиваются некоторые мигранты и беженцы, в частности тогда, когда они подвергаются дискриминации по признаку национальности, этнического происхождения или пола как в рамках национального законодательства, так и на практике.

Женщины- и дети-мигранты подвергаются особой угрозой эксплуатации и насилия. Игнорирование их особых потребностей, как и потребностей мигрантов-инвалидов, может обусловить проявление других форм дискриминации в дополнение к уже и без того часто проявляемому предвзятому

отношению к мигрантам и беженцам. Кроме того, мы должны иметь общее понимание относительно того, что необходимо сделать для более эффективного контроля миграции, в том числе посредством устранения ее коренных причин, таких как конфликты, нищета, стихийные бедствия и изменение климата, — и это лишь самые очевидные из них.

Однако ликвидировать причины миграции в странах происхождения не столь уж просто. Непросто также и повысить открытость для трудящихся-мигрантов и беженцев принимающих стран, которые страдают от высокого уровня безработицы, стагнации экономики и доходов и нехватки бюджетных ресурсов. К счастью, вступившие в силу в этом году цели в области устойчивого развития (ЦУР) содержат все необходимые нам руководящие принципы, для того чтобы связать воедино все аспекты на уровне политики и выработать общую позицию всех заинтересованных сторон. Если мы примем решительные меры по осуществлению всеобъемлющих рамок ЦУР для борьбы с нищетой, восстановления политической стабильности и сохранения окружающей среды, то гораздо больше людей смогут жить в своих собственных странах в условиях полной безопасности и свободы и надеяться на лучшую жизнь для себя и своих детей. Реализация ЦУР позволит также принимающим странам эффективно интегрировать мигрантов в свои общества и экономику.

Межпарламентский союз (МПС) полон решимости вносить важный вклад в прилагаемые в этой области усилия, помогая парламентам организовать работу, связанную с ЦУР, через укрепление потенциала и практические рекомендации. Мы и впредь будем отводить ЦУР важное место в нашем стратегическом планировании и в том, что касается укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. В качестве части нашей работы мы будем опираться на недавно выпущенное руководство для парламентариев по вопросам миграции, прав человека и управления, которое было разработано совместно с Международной организацией труда и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Как обычно, когда речь идет о реализации приглашений, подобных тем, которое было принято сегодня (резолюция 71/1), то многое будет зависеть

от политической воли, необходимой для осуществления согласованного текста. И именно здесь парламентариям надлежит вновь сыграть критически важную роль. Возможно, это главная причина того, почему в резолюции Генеральной Ассамблеи о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС (резолюция 70/298) в этом году содержится призыв к МПС и Организации Объединенных Наций приложить совместные усилия для поддержки правительств и для содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобилизации людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики.

Мы готовы к сотрудничеству с Генеральной Ассамблеей для решения этого критически важного вопроса, исходя из общего видения того, как нам продвигаться вперед.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово предоставляется генеральному секретарю Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Его Превосходительству г-ну Эльхаджи Ас Си.

Г-н Ас Си (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) (*говорит по-английски*): В последние дни мы много говорили о беженцах и мигрантах. Это не личностный признак. Это большое число людей, оказавшихся в ситуациях и обстоятельствах, которые они не в силах контролировать. Люди оказались в ситуации, когда они пытаются покинуть свой дом, который больше не является безопасным.

Однако сегодня эти дома стали небезопасными не только для людей, которые там живут. Они также небезопасны для многих других, включая тех, кто пытается оказывать помощь и поддержку.

По пути в этот зал я узнал ужасную новость о том, что персонал и добровольцы, которые сегодня утром с большой гордостью отмечали тот факт, что они, наконец, прибыли в Алеппо, подверглись бомбардировке; 14 из них погибли, в результате чего число жертв достигло 65. Это совершенно неприемлемо.

Сегодня мы просим руководителей стран мира воспользоваться возможностью, предоставленной этим саммитом, и приложить совместные усилия

для прекращения гибели и страданий тех людей, которые покидают свои дома из-за свойственного человеку стремления обеспечить безопасное и достойное будущее для своих детей. Возможно, нам также следует обратиться ко всем с призывом начать все сначала. Для этого необходимо прекратить войну, покончить с насилием и исключить все ситуации, при которых люди вынуждены покидать свои дома.

Государства несут ответственность за защиту жизни, благополучия и достоинства мигрантов вне зависимости от их правового статуса. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца во всем мире готовы вносить свой вклад в оказание им помощи и поддержки. Но мы должны поставить перед собой более высокие общие цели. Сегодня слишком много людей погибает в пути. Они тонут в море, — как мы часто это видим, — падают от слабости в пустыне, — но мы это не видим, — и гибнут от удушья в багажниках автомобилей, — о чем нам часто сообщают средства массовой информации. Исчезают дети, не сопровождаемые взрослыми. Без доступа к надежной и заслуживающей доверия информации люди становятся жертвами торговцев людьми. Они становятся жертвами преступных банд, содержатся в незаконных лагерях и подвергаются насилию. Это также неприемлемо.

Это пятно на совести человечества, равно как и безразличие, с которым слишком часто ассоциируются их страдания. Мы обращаемся с призывом к государствам принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы мигранты могли перемещаться безопасным и достойным образом, чтобы они были защищены от несчастных случаев, нападений, эксплуатации и насилия, а также от разлучения семей. Мы призываем государства обеспечить, чтобы они имели доступ к здравоохранению, правовой помощи и были обеспечены продовольствием и жильем на своем пути. Они также нуждаются в доступе к информации, для того чтобы им можно было принимать своевременные и информированные решения на всем протяжении маршрута перемещения мигрантов.

Мы призываем к тому, чтобы, как только они прибудут в места своего назначения, государства соблюдали права всех мигрантов в соответствии с международными и национальными законами, и чтобы, в частности, они обеспечивали полное со-

блюдение прав мигрантов, касающихся убежища и защиты беженцев.

Мы также просим оказывать содействие их социальной интеграции и обеспечить, чтобы они были защищены от дискриминации, стигматизации и ксенофобии.

Мы должны прилагать совместные усилия для отказа от становящейся все более пугающей риторики в отношении мигрантов. Различные точки зрения о мигрантах могут быть обоснованы, а ксенофобия и расизм — нет. Нельзя мириться с дискриминацией и насилием, их следует выявлять и подвергать критике. В этой связи мы надеемся на руководящую роль и приверженность государств.

И, наконец, мы заявляем о своей готовности продолжать оказывать поддержку. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в лице 190 национальных обществ и 17 миллионов добровольцев на местах присутствует во всех пунктах миграционных маршрутов: в странах происхождения, транзита и назначения. Мы видим повседневные страдания и унижения, которые являются реальностью для слишком многих людей. Мы обязуемся продолжать свою работу по защите огромного числа людей: женщин, детей и мужчин, которые вынуждены покидать свои страны независимо от своего правового статуса, поскольку в действительности ни один человек не может быть вне закона.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово предоставляется генеральному секретарю Международной организации франкоязычных стран Ее Превосходительству г-же Микаэль Жан.

Г-жа Жан (Международная организация франкоязычных стран) (*говорит по-французски*): Я хочу заверить всех присутствующих здесь в том, что, когда сегодня утром я слушала свидетельства и заявления, в которых описывались ситуации, вынуждающие тысячи женщин, мужчин, молодых людей и детей покидать свои дома, то на память мне приходили горестные воспоминания.

Для меня эти люди являются не просто цифрами или статистическими данными, а главой из моей собственной жизни, поскольку я была на их месте. Будучи ребенком, я вместе со своими родителями пережила такие же тяжкие испытания, как и сот-

ни тысяч гаитянской семьи, которые вынуждены были бросить все в ситуации полного отсутствия безопасности и вступить на путь изгнания, не имея ничего за душой, во избежание репрессий, повседневного насилия и крайней нищеты под гнетом кровавого и коррумпированного диктаторского режима Франсуа Дювалье.

Каждый день я думаю о том, как мне и моей семье повезло выбраться живыми из этого кошмара. И как нам повезло найти прибежище в Канаде, где мы смогли наладить свою жизнь и стать полноправными гражданами страны. Кто бы мог подумать, что в один прекрасный день маленькому беженцу, которым я была, будет предоставлена возможность занять самый высокий пост в Канаде, пост генерал-губернатора, главнокомандующего, а сегодня — генерального секретаря Международной организации франкоязычных стран?

Тем не менее, памятуя о том, откуда я пришла, я каждый день думаю о сотнях тысяч своих братьев-гаитян, которые были уничтожены репрессиями или погибли, утонув в море. Я думаю о тех людях, которые все еще сталкиваются с самыми ужасными условиями, которыми движет отчаяние и которые представляют собой лишь сухие, безликие статистические данные в колонке «беженцы/мигранты». У меня недостаточно времени для того, чтобы рассказать вам о всех причинах, которые заставили нас покинуть родные места, и о силе воли, которая нужна была нам, выжившим, для того чтобы оправиться от психологической травмы, начать все сначала и наладить свою жизнь вдали от дома.

Мы приехали обездоленными, это верно. Однако мы все еще были богаты воспоминаниями о том, кем мы были, а также полны мужества и решимости. Мы, выжившие, постоянно задавались вопросом о том, сможем ли мы когда-нибудь рассказать о своей судьбе и страданиях. И рассказывая здесь о своей собственной судьбе, я думаю о миллионах людей, которые сегодня, в этот самый момент, испытывают страх и получают неизгладимые психологические травмы. Я думаю о миллионах детей, которые составляют более половины всех беженцев, перемещенных лиц и мигрантов. И все это происходит прямо на наших глазах.

Нам необходимо проявить гуманный подход, обеспечивающий уважение достоинства и основных прав людей. Мы должны также проявлять

многосторонний, глобальный, согласованный, коллективный, сбалансированный и ответственный подход. Давайте взглянем в глаза реальности и спросим себя, почему в 2015 году впервые в истории Организации Объединенных Наций в мире насчитывается более 65 миллионов вынужденных перемещенных лиц. Почему в 2015 году более 1 миллиона беженцев и мигрантов хотят пересечь пустыню и Средиземное море, для того чтобы попытаться достичь берегов Европы ценой собственной жизни? Нынешний год уже стал самым смертоносным годом из-за того, что мы не реагировали на это достаточно быстро. Мы должны действовать и устранять коренные причины миграции, а также ее трагические проявления. Для устранения коренных причин Международная организация франкоязычных стран (МОФС), которую я представляю, делает следующее. Членами нашей организации являются 85 государств и организаций, расположенных на пяти континентах, включая страны происхождения, транзита, назначения и, в конечном итоге, принимающие страны. Это говорит о том, насколько нас всех касается эта ситуация и насколько все ее аспекты требуют нашего повседневного внимания.

Мы не сидим сложа руки. Мы действуем. В дополнение к нашим программам в области образования и профессиональной подготовки у нас есть программы укрепления потенциала общин. Мы поддерживаем программы по развитию предпринимательства и созданию рабочих мест для женщин и молодежи в рамках стратегии динамичного развития экономики в целях оказания помощи странам, в наибольшей степени подверженным массовому исходу людей. Мы не жалеем усилий. Так, например, мы разрабатываем программы по содействию развитию предпринимательства в 12 франкоязычных странах к югу от Сахары в целях наращивания потенциала микропредприятий, а также малых и средних предприятий, которые являются движущей силой роста и создания рабочих мест. Мы должны дать людям основания для надежды. Мы должны создать возможности и открыть новые горизонты для людей. Мы должны в корне изменить чувство безысходности, которое испытывает такое большое число молодых людей и женщин в ожидании будущего, лишённого какой-либо надежды или возможностей. Эти программы поддержки очень важны для наиболее уязвимых стран во франкоязычном пространстве, с тем чтобы они могли справлять-

ся с разрушительными последствиями изменения климата.

Международная организация франкоязычных стран также твердо привержена деятельности по предотвращению конфликтов, восстановлению и укреплению мира, укоренению демократии и верховенства права, обеспечению того, чтобы права и свободы соблюдались и уважалось культурное и религиозное разнообразие. Сегодня нам необходимо добиваться решения всех этих проблем. Мы знаем, что такое массовое передвижение беженцев и мигрантов не является лишь временным явлением. В сегодняшнем мире, характеризующемся глобализацией, мы должны прилагать совместные усилия, проявляя общую ответственность, действуя этично и, разумеется, эффективно. Что касается решения проблем вынужденных переселенцев и тех, кто остался на обочине, то мы обязаны упорно их решать, поскольку мы видим все эти страдания, безразличия и то, как все думают только о своих интересах, не демонстрируя никакой сплоченности. И все это выглядит жалко и притворно в нашем мире без границ.

Мы должны действовать в духе братства и солидарности, чтобы возродить наши традиции гостеприимства и лучше узнать и понять друг друга. Наша общая ответственность также состоит в том, чтобы противостоять языку ненависти, ксенофобии, экстремистским движениям, подпитываемым популизмом и крайним национализмом, используемым в предвыборных целях, нагнетанию страха перед другими и непринятию тех, кто отличается от нас. В конечном итоге мы несем общую ответственность за анализ как долгосрочной, так и краткосрочной миграционной политики на основе разделения бремени и международного сотрудничества. Это должен быть взаимовыгодный обмен. Вместо того, чтобы воздвигать стены и устанавливать проволочные заграждения, мы должны вносить вклад в устойчивое экономическое развитие. МОФС выступает сейчас за все это.

Высоко оценивая проведение этого первого заседания Организации Объединенных Наций высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов (резолюция 71/1, приложение), с удовлетворением отмечая присутствие всех нас сегодня здесь и приветствуя принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и

мигрантах, я вижу, что мы полны решимости мобилизовать все наши усилия и действия. Однако мне хотелось бы, чтобы наши усилия были взаимодополняющими и учитывали, исходя из всеохватного, комплексного и скоординированного подхода, уже существующие инициативы или те, что нам еще предстоит принять, в духе всестороннего партнерства и при участии населения. Мы не можем по-прежнему действовать порознь, располагая таким множеством распыленных ресурсов из-за отсутствия координации.

Именно в таком духе мы подходим ко всем международным партнерствам и именно поэтому мы находимся здесь, в Организации Объединенных Наций, чтобы обратиться с призывом о необходимости в срочном порядке совершенно по-новому оценить свои действия и упорядочить свою деятельность, с тем чтобы мы могли более эффективно удовлетворять потребности подвергающихся риску людей, которые нам доверяют. Давайте помнить о том, что именно по этим действиям нас будет судить история.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Генеральному директору Международной организации по праву развития г-же Ирен Хан.

Г-жа Хан (Международная организация по праву развития) (*говорит по-английски*): Для меня как главы единственной межправительственной организации, деятельность которой посвящена исключительно пропагандированию верховенства права и развития, является большой честью выступить на этом историческом заседании высокого уровня.

Нам нет нужды напоминать о срочной необходимости решения кризиса с беженцами и мигрантами или о глубине человеческих страданий. Однако нам следует напомнить о том, что их судьба являются прямым следствием неспособности обеспечить верховенство права, защитить права человека и гуманитарные нормы, следствием неспособности институтов обеспечить защиту и отсутствия политической воли сильных мира сего найти необходимые решения. Мужчины, женщины и дети подвергаются своей жизни опасности, спасаясь от преследований, войны и нищеты, для того чтобы построить для себя новое будущее. Однако оказываясь за границей, они сталкиваются с неравенством и несправедливостью. Они не могут ни безопасно возвратиться

в свои дома, ни интегрироваться в новые общества в условиях уважения их прав и достоинства.

К сожалению, в мире слишком много стран, в которых беженцев и мигрантов демонизируют или объявляют преступниками в угоду краткосрочным политическим интересам. Страхами граждан манипулируют для создания обстановки подозрительности, недоверия, ксенофобии и расизма. Слишком часто тех, кто спасается от террора, умышленно смешивают с теми, кто подозревается в совершении террористических актов.

Лишь только то, что у беженцев и мигрантов нет документов, не означает, что они не имеют прав. Верховенство права, надлежащим образом трактуемое и применяемое, обеспечивает, чтобы все люди были равны и имели право на равную защиту, независимо от того, кто они или откуда, вынуждены ли они были покинуть свои родные места или живут у себя дома.

Беженские и миграционные проблемы не находятся в правовом вакууме. Конвенции, договоры, нормы и законы продолжают действовать, но, к сожалению, не выполняются. Существует огромный дефицит приверженности их выполнению и возможностей для этого.

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) является важным и своевременным напоминанием о том, что международно-правовая база, созданная с большой тщательностью в прошлом веке, обеспечивает прочную основу для защиты прав перемещаемых лиц и для облегчения их нелегкой судьбы. Правовая архитектура является фундаментом, на котором должны базироваться два разных глобальных договора по беженцам и мигрантам.

Нью-Йоркская декларация является лишь первым шагом, поэтому решающее значение будет иметь последующая деятельность. Поскольку международное сообщество продвигается вперед, Международная организация по праву развития (МОПР) хотела бы подчеркнуть следующие три ключевых момента.

Во-первых, в отношении верховенства права никаких компромиссов быть не должно. Сегодняшние мало что меняющие правовые нормы лишь закладывают проблемы на завтра.

Во-вторых, чтобы помочь перемещающимся людям на самых ранних этапах, гуманитарную помощь и помощь в целях развития необходимо оказывать одновременно, а не поочередно. Нет смысла создавать искусственные барьеры в мире, где границы уже не сдерживают людей и где глобализация открывает новые возможности и создает новые угрозы, требующие глобальных всесторонних ответных мер.

В-третьих, как об этом четко говорится в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), обеспечение верховенства права является неотъемлемой частью устойчивого развития. Способствуя укреплению институтов, верховенство права утверждает справедливость и подотчетность. Расширяя права и возможности людей, оно способствует построению жизнестойких обществ. Международное сообщество и все более широкий круг правительств направляют свои силы и средства на обеспечение верховенства права, потому что чем лучше они будут вооружены, тем лучше они будут защищать беженцев, мигрантов, перемещенных лиц и помогать им.

Включение Международной организации по миграции (МОМ) в систему Организации Объединенных Наций говорит о необходимости нового мышления и нового партнерства. Верховенство права дает Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, МОМ и государствам-членам возможность продемонстрировать решительность и инициативность и сохранять при этом курс на обеспечение прав и интересов человека. МОПР готова сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в деле поиска решений, позволяющих защищать беженцев, мигрантов и перемещенных лиц, а также расширять их права и возможности.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Специальному представителю Международной организации уголовной полиции г-ну Эммануэлю Ру.

Г-н Ру (Международная организация уголовной полиции) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи посла Томсона за организацию этого своевременного заседания, а также выразить признательность его предшественнику и Иордании

и Ирландии как координаторам за проделанную ими огромную работу.

Ввиду нынешнего массового перемещения беженцев как никогда важно преодолеть нынешние трудности. Интерпол как единственная в мире организация полицейского сотрудничества преисполнен решимости помочь государствам — членам Организации Объединенных Наций в этом. В июне 2016 года разведывательная информация, собранная в ходе проведенной Интерполом операции “*Intercops Spartacus III*”, привела к аресту 18 человек, подозреваемых в незаконной перевозке людей между Колумбией и Эквадором в ужасающих условиях. Среди спасенных были беременные женщины и малолетние дети, часть из которых нуждалась в срочной медицинской помощи. Эта операция также позволила ликвидировать сеть торговли людьми, которая по поддельным удостоверениям личности перевезла сотни женщин и девочек из Южной Америки в Азию. Речь идет не об отдельных случаях, а о нелегальной и нерегулируемой миграции, превратившейся в целую индустрию, которой управляют организованные преступные группы и которая дает огромные прибыли — в среднем от 5 до 6 млрд. долл. США в год, которые могут использоваться для финансирования терроризма и серьезной транснациональной преступности.

Совершенные в Париже 13 ноября 2015 года нападения также свидетельствуют о том, что террористы готовы использовать для достижения своих целей любые социальные кризисы, в том числе миграционные. Один из террористов-смертников проник в Европу с большим потоком беженцев и был зарегистрирован в лагере беженцев, прежде чем направиться в Париж. Учитывая эти примеры, наша реакция на массовое перемещение беженцев и мигрантов должна быть двойной: предусматривать совершенствование методов управления миграцией для смягчения таких рисков, как незаконный ввоз людей, торговля людьми, сексуальная эксплуатация и преступления против детей, и быть направленной на ликвидацию преступных сетей, стоящих за незаконной иммиграцией. Но одновременно на передний план выдвигается задача устранения коренных причин дестабилизации, вынужденного перемещения людей и нелегальной миграции. Интерпол может оказывать помощь на обоих фронтах, но в целях экономии времени я остановлюсь лишь на первом.

Стратегия Интерпола, одобренная Европейским союзом и Африканским союзом, направлена на устранение рисков, сопряженных с нелегальной миграцией, и предусматривает передачу в распоряжение государств — членов Организации Объединенных Наций инструментов, оперативных знаний и ноу-хау для нейтрализации преступных сетей. Интерпол руководит работой двух рабочих групп по этому вопросу. Первая из них состоит из экспертов по вопросам торговли людьми, а вторая специализируется на противодействии незаконному ввозу мигрантов. Мы разработали руководство по вопросам охраны границ в Западной Африке и сочетаем эту работу по наращиванию организационно-кадрового потенциала с официальной профессиональной подготовкой и проведением оперативной работы.

Кроме того, одним из основных способов борьбы с нелегальной миграцией является укрепление безопасности границ. База данных Интерпола о похищенных или утерянных проездных документах содержит информацию о 54 миллионах документов и помогает пограничникам оперативно выявлять случаи использования для незаконного перемещения через границу недействительных или поддельных проездных документов.

Интерпол уже доказал эффективность своего полицейского потенциала для государств-членов в их борьбе с нелегальной миграцией, но, для того чтобы работать еще эффективнее, мы нуждаемся в сильной политической поддержке со стороны государств. Наши инструменты легкодоступны, и все государства могут пользоваться ими для борьбы с угрозами безопасности и со стороны преступности, которым люди подвергаются во время массовых перемещений, что, в свою очередь, поможет обеспечить защиту мигрантов и беженцев.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств г-ну Патрику Гомесу.

Г-н Гомес (Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств) (*говорит по-английски*): 79 государств — членов Группы африканских, карибских и тихоокеанских (АКТ) государств приветствуют участников этого своевременного и важного саммита по вопросам миграции. Соглашение,

заключенное в Котону между Группой АКТ и Европейским союзом (ЕС), предусматривает проведение постоянного диалога по миграционным потокам с целью совместного решения вопросов, касающихся защиты прав человека, недискриминации, обращения с гражданами третьих стран и стратегии сокращения масштабов нищеты, которым отводится центральное место в рамках диалога между Группой АКТ и ЕС по проблемам миграции.

Беспорядки и массовые перемещения людей в последние два десятилетия, а также сопряженные с ними гуманитарные кризисы требуют принятия мер для преодоления негативных аспектов миграции и одновременного преумножения пользы от нее. Это предполагает пристальное внимание к многочисленным факторам, способствующим миграции — политическим, экономическим, социальным и экологическим. Политические факторы, например, возникают в результате конфликтов, войн, преследований и нарушений прав человека. Они чреваты тяжелыми последствиями для уязвимых групп населения, в частности женщин и детей, престарелых и инвалидов.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года императивы мира и безопасности отнесены к числу средств обеспечения устойчивого развития. Поэтому одним из предварительных условий устранения структурных причин вынужденной миграции и внутреннего перемещения людей является строительство миролюбивых, сплоченных и безопасных обществ.

Факторы, воздействующие на экономику, включают финансовую нестабильность, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, и отсутствие доступа к услугам здравоохранения и другим социальным услугам. Эти факторы способствуют росту нищеты и неравенства, которые в свою очередь вынуждают людей мигрировать, используя законные или незаконные сети. Стихийные бедствия, начиная от засухи и кончая наводнениями, способствуют увеличению числа людей, которые становятся беженцами в результате изменения климата. Группа АКТ поддерживает глобальные инициативы, подобные Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, которая направлена на смягчение риска стихийных бедствий и последующего перемещения людей.

Устранение таких факторов, как миграция, требует международной солидарности и совместных усилий по эффективному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Шесть целей в области устойчивого развития (ЦУР) и цели, касающиеся миграции, позволяют использовать систематический подход к решению взаимосвязанных вопросов, касающихся миграции, развития и социальных преобразований. Кроме того, ситуация с рабочими-мигрантами освещена в ЦУР 8, которая касается обеспечения достойной работы для всех, и ее достижение должно содействовать сокращению уровня безработицы среди молодежи с помощью поощрения развития молодежного предпринимательства.

Государства — члены АКТ являются партнерами по миграционным механизмам, которые включают Хартумский и Рабатский процессы, послужившие основой для созыва Конференции в Валлетте, которая проходила под эгидой Партнерства Африки и ЕС по вопросам миграции, мобильности и занятости в ноябре 2015 года. Необходимо приложить максимальные усилия для выполнения принятого в Валлетте Плана действий.

Академическая и исследовательская мобильность, а также спрос на необходимые навыки в развитых странах требуют четко определенных стратегий сотрудничества между странами происхождения, транзита и принимающими странами. Принято считать, что миграция выгодна как для стран происхождения, так и для принимающих стран, причем последние получают кадры с необходимыми навыками для своей сферы обслуживания.

Многие государства — члены АКТ извлекают значительную выгоду от денежных переводов. Например, в 2015 году объем денежных переводов в развивающиеся страны составил 432 млрд. долл. США, что более чем в три раза превышает объем официальной помощи в целях развития, предоставленной в том же году. Поэтому АКТ вновь призывает к сокращению сборов от банковских операций и созданию приемлемых корреспондентских банковских механизмов для оказания помощи в отправлении денежных переводов в развивающиеся страны. Что касается диалога между АКТ и ЕС по вопросам миграции, то мы по-прежнему будем подходить к миграции как к фактору развития, признавая необходимость устранения ее коренных причин, а

именно бедности и отсутствия экономических возможностей.

В заключение АКТ вновь заявляет о своей поддержке Нью-Йоркской декларации по беженцам и мигрантам (резолюция 71/1) и призывает следовать принципу «меньше слов и больше дела». Мы по-прежнему испытываем оптимизм в связи с тем, что принятие итогового документа этого заседания и глобальные договоры станут продолжением выработки позитивного, творческого и сбалансированного подхода к миграции, который будет отвечать интересам всего человечества, поскольку все мы поистине находимся в одной лодке.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Президенту Международного Комитета Красного Креста г-ну Петеру Мауреру.

Г-н Маурер (Международный Комитет Красного Креста) (*говорит по-английски*): Международный Комитет Красного Креста (МККК) приветствует проведение этого заседания высокого уровня и принятую сегодня утром Нью-Йоркскую декларацию по беженцам и мигрантам (резолюция 71/1). Декларация обязывает государства гуманно относиться к каждому отдельному мигранту и беженцу. В ней также содержится напоминание о высоких стандартах международного права, регулирующих их защиту и помощь.

Такая двойная приверженность гуманизму и праву имеет основополагающее значение. Каждый день в различных уголках мира МККК воочию видит страдания людей, из-за которых они вынуждены покинуть свои дома в поисках безопасности и условий жизни, при которых они могли бы удовлетворять свои основные потребности. Большинство людей, которые вынуждены переселяться, остаются в своих собственных странах и поэтому не являются беженцами. Внутренне перемещенные лица, которых насчитывается на сегодняшний день 41 миллион, не пересекали государственной границы. Большинство беженцев находится в принимающих странах, граничащих с местами, где сегодня происходят вооруженные конфликты.

Принимаемое семьей решение покинуть свой дом всегда трагично. Люди теряют так много. Они испытывают отчаяние. Они больше не видят для себя никакого будущего в месте, который был до-

мом для их семьи в течение нескольких поколений. Как только они вынуждены покинуть его, они вступают на путь, чреватый опасностями. Мигранты сталкиваются с риском быть задержанными. Семьи оказываются разделенными. Пропадают родственники. К первоначальной трагедии добавляется еще большая трагедия.

Истинная проблема состоит в том, что безудержное насилие и нарушения международного гуманитарного права являются одним из основных факторов насильственного перемещения. Стороны вооруженных конфликтов, — будь то государственные или негосударственные субъекты, — совершают неизбирательные нападения, произвольные задержания, пытки, изнасилования, вынуждают перемещаться миллионы людей, а также незаконно разрушают дома, больницы и школы. Или, например, взять то, что вновь произошло в Сирии лишь сегодня, когда были совершены нападения на тех, кто занимается оказанием помощи, как об этом свидетельствует жестокое нападение на автоколонну Сирийского арабского общества Красного Полумесяца. Совокупное воздействие такого насилия означает, что люди больше не смогут получить доступ к основным услугам или иметь устойчивые источники средств к существованию.

В местах, где не было вооруженных конфликтов, хроническое насилие также вызывает перемещение населения. Убийства, сексуальное насилие и запугивания толкают людей к перемещению и препятствуют инвестициям в базовые услуги и безопасному доступу к школам и больницам. Поэтому для устранения коренных причин крупномасштабного перемещения мигрантов нам необходимо приложить совместные усилия для более строгого соблюдения международного гуманитарного права, права в области прав человека, беженского права и другой нормативно-правовой базы, которые защищают людей от последствий насилия. И для удовлетворения их потребностей государства должны убедиться в том, что политика, которую они проводят, не приводит к дополнительным страданиям. Соблюдение принципа «не навреди» имеет здесь критически важное значение.

Политикам следует прислушиваться к голосам пострадавших лиц и общин, и решения необходимо находить совместными усилиями. В противном случае, мигранты будут вынуждены оказываться в

ситуациях ненужной зависимости, в то время как то, в чем они нуждаются больше всего, как только их основные потребности в защите удовлетворены, становится оказание поддержки для обеспечения того, чтобы они стали или оставались самостоятельными.

МККК и его партнеры по Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца принимают всестороннее участие в гуманитарной работе с мигрантами на каждом этапе их следования. Мы располагаем ценными знаниями, опытом и ресурсами для выработки государственной политики и принятия практических мер по облегчению страданий людей. Мы будем с нетерпением ожидать возможности использовать этот опыт при заключении соглашений, которые государства выработают в последующие два года.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Генеральному директору Международного центра по разработке политики в области миграции г-ну Майклу Спинделеггеру.

Г-н Спинделеггер (Международный центр по разработке политики в области миграции) (*говорит по-английски*): Сегодня уже неоднократно говорилось о том, что международное сообщество переживает сейчас самый серьезный кризис беженцев со времени со второй мировой войны. Исключительно большое число людей, нуждающихся в защите, также подразумевает, что ни одна страна в одиночку или небольшая группа государств не могут выполнить обязательств по защите, оказанию помощи и интеграции людей без широкой международной поддержки. Они также разбивают любые надежды на то, что государствам, которые не занимаются поиском решений с самого начала, не придется делать это на более позднем этапе.

Люди будут перемещаться дальше в поисках безопасных мест и человеческих условий жизни, если они не находят их в своем первом убежище. А современные коммуникационные технологии и средства транспорта помогут им достичь районов, весьма далеких от непосредственных зон конфликтов. Таков урок, который европейские государства должны были извлечь во время долгого лета прошлого года, характеризовавшегося всплеском миграции. Но нам не следует забывать о том, что, несмотря на кризис беженцев, большинство мигра-

ционных потоков по-прежнему связано с другими видами перемещения, и можно с уверенностью сказать, что многие секторы экономики и общества, как в странах назначения, так и в странах происхождения, не могут больше функционировать без ценного вклада, вносимого международными мигрантами. Однако слишком многим из них для того, чтобы достичь конечного пункта назначения, приходится проделать извилистый и опасный путь, где они рискуют подвергнуться эксплуатации и где их заставляют работать в бесчеловечных условиях и где они сталкиваются с предрассудками, ксенофобией и дискриминацией. И все это происходит в нашем все более взаимосвязанном мире, который зависит от постоянного обмена специалистами, знаниями и ноу-хау.

Сегодняшние проблемы, как и сегодняшние возможности, носят глобальный характер. Эти вызовы требуют глобальных мер реагирования на основе принципа разделения ответственности, и полностью задействовать имеющиеся возможности мы сможем только тогда, когда безопасная, упорядоченная и регулируемая миграция (A/71/L1) станет реальностью для всех.

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) представляет собой значительный и важный шаг в деле создания нового глобального механизма по защите беженцев и более эффективного и безопасного управления миграцией. Она отражает смену подхода, в соответствии с которым защита беженцев и перемещенных лиц больше не считается проблемой лишь тех стран, которые находятся недалеко от зоны конфликта или вдоль маршрутов миграции, а рассматривается как задача, которую глобальное сообщество должно решать совместно, принимая практические меры и предоставляя поддержку, независимо от того, где возникает кризис. Декларация также отражает это новое мышление в тех ее пунктах, где подчеркивается, что такие глобальные меры реагирования должны приниматься с учетом разных возможностей государств и объема имеющихся в их распоряжении ресурсов. Страны не должны оставаться в стороне от решения этих проблем, но и не должны нести на себе непосильное бремя.

И, наконец, что также немаловажно, в Декларации подчеркивается понимание того факта, что безопасная, упорядоченная и регулируемая мигра-

ция положительно влияет не только на отдельных мигрантов и членов их семей, но и на государства, экономику и общество, которые получают значительную выгоду от таких перемещений. Однако, несмотря на это, Декларация является лишь первым шагом на пути к достижению этих целей, и нам предстоит сделать намного больше, если мы действительно хотим предоставить защиту тем, кто в ней нуждается, и оказать поддержку странам, которые в настоящее время несут на себе основное бремя глобального беженского кризиса.

Большим достижением является то, что 193 государства-члена Организации Объединенных Наций сообща приняли на себя твердые обязательства в отношении беженцев и мигрантов и что они признают свою общую ответственность за управление миграционными потоками, демонстрируют гуманность, чуткость и сострадание и учитывают интересы людей, как это предусмотрено в Декларации. Однако, пожалуй, величайшим достижением является то, что государства — члены Организации Объединенных Наций будут и впредь предпринимать весьма конкретные шаги по ее практическому осуществлению.

Принятие к 2018 году глобальных договоров о беженцах и о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции станет живым доказательством способности государств-членов претворить свои слова в конкретные дела и ликвидировать существующие пробелы в реализации поставленных задач. Следующие два года будут иметь решающее значение в этом плане, и Международный центр по разработке политики в области миграции готов оказывать поддержку своим государствам-членам и всем своим международным друзьям и партнерам в этом важном процессе.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Организации исламского сотрудничества Его Превосходительству г-ну Ияду Амину Мадани.

Г-н Мадани (Организация исламского сотрудничества) (*говорит по-английски*): Согласно данным последнего доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) о глобальных тенденциях, 57 государств — членов Организации исламского сотрудничества (ОИС) принимают у себя 37,7 млн. бе-

женцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), что составляет две трети от их общего числа в мире. А если добавить сюда лиц, ставших беженцами в результате одного из самых затяжных мировых конфликтов, то есть 5,2 млн. палестинских беженцев, зарегистрированных в Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, то на страны — члены ОИК придется более 70 процентов всех насильственно перемещенных лиц.

Исламский мир всегда проявлял великодушие, принимая у себя беженцев, и в этом нет ничего необычного, ведь великодушие является неотъемлемой частью исламских традиций и ценностей, которые полностью согласуются с принципами современного международного беженского права. В этой связи я хотел бы кратко остановиться на следующих восьми моментах.

Во-первых, для прекращения страданий миллионов беженцев мы должны действовать более эффективно и принимать меры, направленные на устранение коренных причин затяжных ситуаций с беженцами и на поиск долгосрочных решений во всем мире. Гуманитарная система не может бесконечно расплачиваться за политические провалы в урегулировании конфликтов.

Во-вторых, нам следует играть более активную роль в предотвращении и урегулировании кризисов до того, как они выходят из-под контроля.

В-третьих, получение доступа к беженцам и внутренне перемещенным лицам и обеспечение их защиты по-прежнему представляет огромную проблему во многих кризисных ситуациях, устранение которой требует эффективных решений, уважающих нормы международного гуманитарного права.

В-четвертых, необходима реформа международной гуманитарной системы, для того чтобы она с большей эффективностью реагировала на растущие проблемы беженцев и позволяла более равномерно распределять ответственность между членами международного сообщества. В то же время необходимо обеспечить надлежащую поддержку тем странам, которые сегодня несут на себе основное бремя беженского кризиса. Семь из десяти стран, принимающих сегодня наибольшее число беженцев, это государства — члены ОИК, которые несут

на себе несоразмерно большую долю бремени, порожденного наплывом беженцев во всем мире.

В-пятых, мы должны найти способы расширить экономические права и возможности беженцев и уменьшить нагрузку на принимающие их общины, не допуская при этом негативных последствий для самих общин.

В-шестых, долговременные решения беженской проблемы должны основываться на добровольном возвращении, желательном в мирных условиях. Там, где это возможно и целесообразно, также можно осуществлять их переселение на другие территории или интегрировать их.

В-седьмых, мы должны вместе эффективно противостоять негативной политике, негативным отношением, расизму и ксенофобии в отношении беженцев. В-восьмых, возможность реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет подорвана, если международное сообщество не уделит проблеме перемещения больших групп беженцев и мигрантов того приоритетного внимания, которого она заслуживает.

Как международное сообщество мы должны признать, что мы не выполнили свой долг перед миллионами и миллионами беженцев во всем мире и что мы должны делать гораздо больше, чем делаем сейчас. ОИК будет стремиться играть более активную и эффективную роль в деле облегчения страданий беженцев и перемещенных лиц и укреплять свои партнерские отношения с системой Организации Объединенных Наций, в частности, с УВКБ и Международной организацией по миграции, а также с другими партнерами во имя достижения наших общих целей перед лицом этой важной гуманитарной проблемы.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Председателю Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья Его Превосходительству г-ну Льху Льмарбу.

Г-н Льмарбу (Парламентская ассамблея стран Средиземноморья) (*говорит по-французски*): От имени Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья, Председателем которой я имею честь быть, я выражаю благодарность за предоставленную мне возможность выразить мнение Парламентской Ассамблеи на сегодняшнем важном заседании,

посвященном обсуждению одной из самых серьезных проблем Средиземноморья.

Средиземноморский регион, колыбель цивилизации, сегодня превратился в огромное кладбище для тысяч мужчин, женщин и детей, которые рискуют своей жизнью, спасаясь от нищеты и отсутствия надежды на лучшее будущее, от войн и насилия. Парламентская ассамблея стран Средиземноморья через свой парламент уже давно заявляет о том, что для борьбы с этим трагическим явлением требуется новый, более последовательный подход, подход, основанный на солидарности и на распределении ответственности и нацеленный на устранение коренных причин этого явления, а не строящийся исключительно на организации приема нуждающихся.

Оказание поддержки беженцам и мигрантам — это важная обязанность. Международное сообщество должно предоставить помощь странам, находящимся на переднем крае борьбы. В нашем регионе это Иордания, Ливан, Турция, Италия, Греция, а также страны Северной Африки, в частности, Марокко. Мы приветствуем миграционную и беженскую политику, недавно взятую на вооружение Марокко, которая стала принимающей страной, урегулировав статус десятков тысяч беженцев. Наплыв беженцев не прекратится до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное решение во многих очагах напряженности и зонах военных действий в Средиземноморье. Международное сообщество должно отреагировать на эту проблему.

Число мигрантов будут лишь расти, если не будет обеспечено экономическое и социальное развитие стран Южного Средиземноморья и Сахеля, который мы сегодня считаем регионом, расположенным в непосредственной близости от Средиземноморья. Европейские и международные органы должны отреагировать на эту проблему.

Наконец, мы хотели бы обратить внимание присутствующих на еще один вид иммиграции, представляющий собой угрозу для нашего региона: на иммиграцию, порождаемую климатическими изменениями. Мы надеемся на то, что двадцать вторая сессия Конференции сторон, которая через несколько недель должна состояться в Марракеше, Марокко, поможет замедлить темпы изменения климата. В противном случае нам придется решать проблемы, вызванные климатической иммиграцией.

ей миллионов людей — да, миллионов, а не тысяч, как сегодня.

В качестве примера можно привести новую угрозу, создаваемую климатической иммиграцией: озеро Чад, главный источник жизни в субрегионе Африки к югу от Сахары и Сахеля, с каждым годом все больше мельчает, что, разумеется, вызвано засухой и глобальным потеплением. Это негативно сказывается на жизни более чем 150 миллионов человек, и, по оценкам экспертов, это число вскоре удвоится. Поэтому, если не будет обеспечено экономическое развитие и если тенденции в отношении изменения климата не будут обращены вспять, то население этого региона неизбежно устремится в Европу через Средиземноморье.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется исполнительному директору организации «Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития» Его Превосходительству г-ну Томасу.

Г-н Томас («Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития») (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить Генеральную Ассамблею за принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1), направленной на решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. «Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития» (ПНР), межправительственный альянс, объединяющий 26 развивающихся стран и представляющий более половины мирового населения, полностью одобряет Нью-Йоркскую декларацию. Мы хотели бы официально выразить нашу признательность за успешный и всеобъемлющий процесс межправительственных переговоров, направленных на принятие глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.

Истории цивилизации основана на мобильности населения. Люди переезжают из одного места в другое по многим причинам, таким как наличие лучших экономических возможностей, или из-за насилия, нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, преследования, дискриминации, терроризма или нарушений прав человека. Сегодня мобильность людей растет темпами, превышающими рост численности мирового населения. В одном только 2015 году число мигрантов превысило 244 миллиона человек.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года четко признается положительный вклад мигрантов в обеспечение всеохватного роста и устойчивого развития. Польза от безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции значительна и часто недооцениваются. Крупные транснациональные перемещения беженцев и мигрантов имеют политические, экономические, социальные и гуманитарные последствия, а также влияют на ход развития. Со сложными проблемами, обусловленными принудительным перемещением и нелегальной миграцией в крупных масштабах, сталкиваются сегодня многие регионы нашей планеты.

Эти глобальные явления требуют глобальных подходов и глобальных решений, для чего необходимы коллективная решимость и коллективные действия со стороны государств. Ни одно государство не может справиться с такими перемещениями самостоятельно. Они несоразмерно затрагивают соседние страны или страны транзита, которыми в большинстве случаев являются развивающиеся страны. Во многих случаях этим странам приходится действовать на пределе своих возможностей, что влияет на социально-экономическое единство и развитие самих этих стран. С другой стороны, потерявшие всяческую надежду беженцы и мигранты подвергают себя серьезнейшему риску, отправляясь в опасный путь, где многие из них могут погибнуть.

ПНР твердо уверено в том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек имеет право на признание своей личности перед законом в любой стране мира. Несмотря на международные нормы, которые запрещают какую бы то ни было дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, во многих странах мира все чаще имеют место проявления ксенофобии и расизма в отношении беженцев и мигрантов. Мы решительно осуждаем любые акты и любые проявления расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении беженцев и мигрантов.

Мы поддерживаем стремление Ассамблеи к актуализации гендерной проблематики, поощрению гендерного равенства и расширению прав и

возможностей всех женщин и девочек, а также к обеспечению полного уважения и защиты их прав человека. ПНР подтверждает свою приверженность развитию сотрудничества со странами — членами Организации в целях повышения эффективности борьбы с сексуальным и гендерным насилием, а также в целях повышения доступности услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

В Нью-Йоркской декларации сделан акцент на множественных и пересекающихся формах дискриминации в отношении женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов. Признавая значительный вклад и руководящую роль женщин в общинах беженцев и мигрантов, она настоятельно призывает международное сообщество прилагать усилия для обеспечения их полного, равноправного и эффективного участия в этой деятельности. ПНР также настоятельно призывает все страны взяться за решение проблемы уязвимости мигрантов и беженцев к ВИЧ, учитывать их другие медицинские потребности, в том числе в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и разрабатывать местные решения и создавать на местах возможности для противодействия этим вызовам. Мировое сообщество должно взять на себя обязательство бороться с ксенофобией, расизмом и дискриминацией в отношении беженцев и мигрантов в наших обществах, а также принять меры для их более полной интеграции и включения в жизнь общества с особым упором на доступ к образованию, здравоохранению, правосудию и языковой подготовке.

«Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития» (ПНР) полностью поддерживают Нью-Йоркскую декларацию, поскольку эта декларация будет способствовать межправительственным усилиям по продвижению повестки дня в направлении принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. В частности, мы будем содействовать принятию таких мер в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг путем оказания более широкой поддержки в наращивании потенциала, поощрении передачи технологий и товаров, налаживании диалога по вопросам информационно-пропагандистской деятельности и политики, обмену знаниями, установлении партнерских отношений и поощрении народной дипломатии.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется Генеральному секретарю Союза южноамериканских наций Его Превосходительству г-ну Самперу Писано.

Г-н Сампер Писано (Союз южноамериканских наций) (*говорит по-испански*): Мы собрались здесь, в Нью-Йорке, в тот момент, когда тема мигрантов и беженцев представляет собой всемирную гуманитарную трагедию. Речь идет не только о сирийских мигрантах, о которых много говорится в мировых средствах массовой информации, но и о людях, которые были вынуждены покинуть Кению и направиться в Судан, об отвергнутых Израилем палестинцах, о латиноамериканцах, которых отправляют назад в свои страны при попытке пересечь границу с Соединенными Штатами, о кубинцах, пересекающих Южную Америку, чтобы достичь американской земли и получить гражданство, и о миллионах гаитян, которые оказались брошены на произвол судьбы.

К сожалению, реакция на перемещение по всему миру в поисках лучшей жизни мигрантов, численность которых составляют менее 3 процентов от всего населения планеты, зачастую приводит к принятию мер безопасности, созданию новых концентрационных лагерей, иммиграционной полиции и недоступных зон, а также возведению стен. Преданные анафеме стены, такие, как Берлинская стена, возводятся в знак враждебности к населению тех или иных территорий, как это происходило во время войн в средние века. Мексиканская стена, израильская стена и марокканская стена — все это стены, которые столь же тверды и прочны, как и закаменелые души людей, приказавших их возвести. Это стены, которые не только разделяют, но и убивают нас. Эти стены служат самой современной демонстрацией стратегии, в которой проявляется еле заметное гуманное отношение к иммигрантам, начинающееся с временных ограничений на таможне и заканчивающееся полицейскими мерами, в результате принятия которых к ним начинают относиться как к преступникам, а их семьи подвергаются разъединению и уничтожению.

Очевидно, что вынужденная миграция людей, перемещенных в результате насилия, например, в нашей стране, Колумбии, или беженцев и просителей убежища, лиц, ставших жертвами торговли людьми, и тех, кто спасается бегством от катастро-

фических последствий глобального потепления и войн, происходит в результате явлений, определенную роль в которых играют сами люди. Помимо глобального договора относительно безопасной, упорядоченной и законной миграции, работа над которым начинается для регулирования этого явления, нам нужен еще один подход, согласно которому глобальная миграция считалась бы правом, а не уступкой, а мигранты — гражданами мира, а не международными правонарушителями. В условиях глобализации, когда уже существует свободное передвижение товаров, услуг и капитала, должна существовать возможность и для свободного передвижения людей.

В рамках Союза южноамериканских наций мы стараемся углубить концепцию южноамериканского гражданства таким образом, чтобы оно было признано правом — правом на мобильность 430 миллионов южно-американцев, 63 процента которых хотят свободно передвигаться по всему региону. Это нельзя считать обычными миграционными потоками, а следует рассматривать, скорее, законным выражением воли общины, проживающей в одном большом доме и желающей по нему свободно перемещаться.

Короче говоря, мы ратуем за такие международные нормативные акты, которые были бы нацелены на сокращение числа причин миграции и на гуманное регулирование перемещения людей. Такие нормы и правила должны стать частью более широкой концепции глобального гражданства, позволяющей людям принимать участие в процессе глобализации, который в настоящее время чрезмерно сосредоточен на деньгах, товарах, услугах и технологиях, и совсем недостаточно на социальных вопросах и мобильности людей.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Университета мира Его Превосходительству г-ну Нариндеру Какару.

Г-н Какар (Университет мира) (*говорит по-английски*): Совершенно очевидно, что перемещение беженцев и мигрантов через международные границы достигло беспрецедентных масштабов. Ни в чем не повинные люди вынуждены покидать свои родные места из-за конфликтов и других опасных для жизни ситуаций. Одновременно люди переме-

щаются в больших количествах также в поисках более благоприятных социально-экономических возможностей в других местах, однако перемещения таких людей могут быть чреваты опасностями. Ужасающие рассказы о трагедиях ежедневно занимают центральные полосы в средствах массовой информации. Международному сообществу уже пора согласовать меры эффективного реагирования на этот кризис.

Международное сообщество должно объединить усилия в духе совместной ответственности перед беженцами и мигрантами во всем мире. Больше стран должны расселять на своей территории людей, вынужденно покинувших родные места. Все и повсюду должны противостоять той враждебности, с которой сталкиваются столь многие беженцы, мигранты и общины меньшинств. Международное сообщество должно мобилизовать достаточно ресурсов, необходимых для решения этой исключительно важной проблемы.

Это та задача, решать которую мы можем и должны сообща. Прежде всего, мы должны прилагать все возможные усилия к предотвращению возникновения конфликтов и к поддержанию мира. Для достижения этой цели нам следует использовать одно из величайших и наиболее эффективных средств облагораживания и преобразования людей, а именно — образование. Образование играет в нашей жизни важную роль в обеспечении и поддержании мира.

Условия, в которых живут беженцы, варьируются от обустроенных лагерей и коллективных центров до временных приютов или вообще отсутствия даже таковых. Половина из них проживает в городских районах, и многие из них получили определенное образование, начиная со средней школы и заканчивая неполным или даже полным высшим образованием. Однако большинство этих беженцев имеют очень мало или не имеют вообще никаких возможностей для получения академического образования. На это было особо указано молодым человеком, выступившим сегодня утром на открытии пленарного заседания от имени гражданского общества, а также уважаемым министром иностранных дел Катара (см. A/71/PV.3 и A/71/PV.4A, соответственно).

Наибольшая часть донорской поддержки поступает в виде гуманитарной помощи для удовлет-

ворения элементарных нужд и потребностей, в результате чего образование и развитие человеческого потенциала, а также предотвращение и урегулирование конфликтов отодвигаются на второй план. Как известно Генеральной Ассамблее, Университет мира был создан на основании резолюции 35/55 для того, чтобы предоставить человечеству высшее международное учебное заведение по вопросам мира и способствовать духу взаимопонимания, терпимости и мирного сосуществования между всеми людьми. Для этого, помимо его экономической программы и программы профессиональной подготовки, Университет создал стипендиальный фонд для предоставления в его университетском городке в Сан-Хосе, Коста-Рика, приблизительно 100 беженцам в год академического образования по вопросам мира, урегулирования конфликтов и проведения преобразований, а также вопросам, касающимся безопасности.

В 2013–2014 годах, например, Университет мира успешно организовал для беженцев экспериментальную программу, реализованную совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Тематически программа была сосредоточена на академическом образовании по вопросам мира, урегулирования конфликтов и обеспечения безопасности, в числе которых были права человека, гендерная проблематика и вопросы миростроительства. Эта программа направлена на предоставление беженцам знаний и практических навыков, необходимых для поиска и реализации долгосрочных решений проблемам, с которыми им придется столкнуться как в принимающих странах, так и в странах происхождения. Она содействует повышению потенциала беженцев и внутренне перемещенных лиц за счет предоставления им специальных знаний по проблемам мира, помогающих проводить содержательные и эффективные диалоги по вопросам существования и преодолевать сложные проблемы, встающие сегодня перед глобализированным обществом.

Наконец, налицо настоятельная необходимость повысить предсказуемость и надежность финансирования гуманитарных потребностей в целом и образования в частности на уровне, значительно более высоком, чем тот, который преобладает в настоящее время. Мировое сообщество должно осознать, что для успешного смягчения последствий гуманитарного кризиса абсолютно необходимо своевре-

менно предоставлять адекватные финансовые средства на усилия по предотвращению конфликтов, на удовлетворение нужд и потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц и на обеспечение доступа к образованию лицам, находящимся на положении беженцев.

Университет мира стоит на службе системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества для поддержки деятельности Организации согласно задачам, возложенным на него Генеральной Ассамблеей.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Сингапура для разъяснения позиции.

Г-н Тео (Сингапур) (*говорит по-английски*): Сегодня в первой половине дня Председатель Генеральной Ассамблеи призвал делегации в интересах экономии времени делать любые заявления в порядке разъяснения позиции после принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) в рамках своих национальных заявлений на этом пленарном заседании. В этой связи наша делегация берет слово в порядке разъяснения позиции после принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и приложений к ней.

Сингапур приветствует принятие исторической Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Продолжая поиск долгосрочных решений проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, мы должны признать, что отдельные государства находятся в различных условиях и обладают различными возможностями для решения этой важной проблемы. Как отметило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в такой ситуации не может быть единого для всех подхода.

Мы приветствуем тот факт, что в Нью-Йоркской декларации подтверждается необходимость в контексте взятых обязательств принимать во внимание различия в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития стран и учитывать национальные стратегии и приоритеты, как это указано в пункте 21 Декларации. Из этого следует, что любое содержащееся в Декларации и приложениях к ней обязательство, касающееся принятия мер для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, не должно также противоречить правам

и обязанностям государств согласно международному праву.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в списке выступающих. Я благодарю всех участников за их весомый вклад в совещание высо-

кого уровня. Число его участников свидетельствует о том, насколько важным считают государства-члены решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов.

Заседание закрывается в 18 ч. 35 м.