



大会

第七十一届会议

正式记录

第六次全体会议

2016年9月19日星期一下午4时30分举行
纽约

主席： 汤姆森先生 (斐济)

因共同主席缺席，代理共同主席托萨卡先生
(所罗门群岛) 主持会议。

下午4时开会。

解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议

议程项目13和117 (续)

联合国经济、社会及相关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

代理共同主席 (以英语发言)：我请罗马尼亚
外交部长拉萨尔·科默内斯库先生阁下发言。

科默内斯库先生 (罗马尼亚) (以英语发言)：
移民同人类文明一样历史悠久，但今天在我们越
来越全球化的世界中，境内和跨界移民已经急剧增
长，并将继续如此。由于全世界冲突和危机数量空
前，且不提世界其他区域诸多负面事态旷日持久，
大规模混合移民流动正成为频繁发生的现象。此
外，新趋势层出不穷，例如同气候变化和自然灾
害有联系的环境问题不断增多。

促使人们流动的原因各不相同，但这些原因却
往往相互联系，需要采取具有远见卓识的多层面
方法，这种方法应远远超越当前的人道主义和安全需

求。此外，鉴于国际移民必然具有跨界性质，任何
国家单靠自身力量都无法应对这一挑战。

今天的会议确实是一次机会，以便采取更具凝
聚力的办法，通过强化现有框架和制定创新办法来
处理难民和移民大规模流动问题。我们选择侧重于
难民和移民大规模流动问题，但我们的战略必须在
关于移民与发展之间的相互联系和改进国际援助架
构的持续努力的更大范围辩论框架内予以界定。

我们不应忘记，在今天峰会之前，我们在这方
面已经采取若干国际举措，包括于5月份举行了有史
以来第一次世界人道主义峰会。我们必须在已经作
出的承诺基础上再接再厉，消除移民和移民危机的
根源，并加强应对这一危机所需的集体行动。今天
新通过的《关于难民和移民的纽约宣言》(第71/1
号决议)提出了一系列原则、作出了一系列承诺并达
成一系列谅解，为加强基于国际团结和分担责任的
国际合作奠定了坚实基础。罗马尼亚承诺建设性地
参与后续工作，力求于2018年通过全球契约。

在我们集体致力于改善全球移民治理时，罗马
尼亚热烈欢迎接纳国际移民组织加入联合国大家
庭的决定，这项决定依据的是，双方之间长期以来工
作联系密切。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录
上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-29005 (C)



无障碍文件

请回收



在《2030年可持续发展议程》中，移徙被视为促成包容性增长的因素，但是，为将这一观点转化为国家发展计划，我们必须展示事实根据，以便指导决策进程，促成以正确信息为依据的公众对话。反击成见，管理期望，并就一套共同价值观争取支持，以便改变关于移徙的言论，对于使我们各国日益多族裔性和多文化性的社会适应不断变化的全球格局至关重要。打击歧视的最有效途径之一是教育，包括家庭教育和学校教育。

在我们寻求获得尽可能多的移徙惠益时，我们不应淡化移徙的障碍和成本——我们尤其在所谓的绝望移徙中看到这些障碍和成本。还必须公平地认识和化解当地民众的焦虑。罗马尼亚认为，应当采取综合全面的办法，兼顾这一现象的后果和根源。如果不消除此类流动的根源，例如作出真正的努力来预防和解决冲突，那么从长远看，无论是全面应对难民问题的措施还是管理妥善的移民政策，都难以为继。不能脱离其他全球问题孤立地处理移民问题。尽管行动战略各不相同，而且依靠原籍国、过境国和目的地国之间的合作，但只有执行《2030年议程》所有相关规定，才能真正改变目前态势。

欧洲正在经历规模空前的移徙挑战，这一挑战需要果断行动和长期战略。答案只能是所有会员国开展合作和联合行动，同时铭记遵守基本原则和价值观。罗马尼亚一直是并将继续是欧洲对策的一部分。尽管我们未经历过流离失所者——不论是难民还是移民——的大量涌入，但我们一直本着团结精神支持在欧洲联盟层面所作的努力。我们会继续以原则性的方式行事。我们会继续支持将创新性的人道主义、发展和经济手段结合起来、并得到政治对话和伙伴关系支持的解决办法。除作出财政贡献外，罗马尼亚还贡献人力资源和技术手段，以便加强边界控制，并在地中海开展搜救行动。

这套措施是我们同最需要援助的国家和民众进行接触、相互承诺和分担责任等努力的组成部分。我们力求将我们的努力集中于教育、基本服务、发

展合作、人道主义援助以及政治对话等各种措施。但现在我就不进一步阐述这些问题了。我将利用在专题为“关于分担对难民的责任、遵守国际法的全球契约”的第4圆桌会议上发言的机会阐述这些问题。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请苏丹难民事务专员Hamad Elgizouli先生发言。

Elgizouli先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我高兴地代表我国感谢大会在一个极有必要的时候组织召开这次重要会议。我还要借此机会重申，我们愿意同其他会员国合作执行本次会议的成果。

在历史上各个时刻，在各种情况下，苏丹的地理位置、遗产和文明价值观促成大量难民过境。苏丹一直被迫接纳、接收和保护难民，尽管我们正在面临各种困难。这一状况五十年来一直未变，此类人员的流动仍在继续。今天，苏丹接纳来自厄立特里亚、埃塞俄比亚、索马里、乍得、中非共和国以及最近来自叙利亚、也门和南苏丹的200多万难民。

苏丹充分致力于落实各项相关国际和区域性治理机制和文书。来自邻国的大规模难民和移民流动导致我国今天出现新的挑战 and 事态发展。这些流动的形式包括混合移民、非法移民以及从难民营逃往城市等。

人口流动还与偷运和贩运人口现象有关。我国为消除这一现象作了各种努力，其中包括：

第一，成立由共和国副总统领导的移民问题最高理事会。

第二，通过了一部打击贩运人口行为的法律。

第三，以2014年难民法取代1974年难民法，以跟上区域和国际上的变化。这部新难民法纳入了打击贩运人口的条款。第四，修订签证法，以使其契合各种新变化和挑战。

第五，喀土穆同非洲联盟和欧洲联盟协调，于2014年10月主办了一次打击非洲之角偷运和贩运人口会议。会议成果文件的标题为“喀土穆进程”。

随后于2014年11月召开了罗马会议。然而，这两次会议提出的建议迄今仍未得到落实。因此，我们指望各捐助方支持苏丹并落实这些会议的成果，以便消除这种不人道的贩运人口现象。

第六，我国与邻国签署了多项边界管制协定，此外还与联合国难民事务高级专员公署（难民署）、国际移民组织以及难民委员会签署了一项联合战略，以打击贩运人口现象，特别是在苏丹东部，因为大多数受害者是难民和寻求庇护者。

国际社会努力推动与接纳国分担重负与责任，这是基于一项人道原则。我们需要这方面的大型经济、社会以及环境项目。世界各地的紧急状况要求捐助国支持难民。

我们必须查明移民和难民危机的根源。我们必须抓住这个机会。我们还呼吁各国保持边界开放，因为关闭边界不是解决这个问题的办法。我们需要国际合作。我们必须思考问题的根源，从而防止该现象。

依照联合国关于难民和移民问题高级别会议的成果文件（第71/1号决议），我们重申，必须解决包括巴勒斯坦难民危机在内的各种旷日持久的难民危机。我们还重申回返权，根据大会各项相关决议和《阿拉伯和平倡议》，保障回返权是公正解决巴勒斯坦难民问题的一部分。

乍得境内有大量苏丹难民，居住在乍得东部营地中的难民达24万。鉴于达尔富尔已恢复安全与和平，他们中的许多人已经开始自愿返回自己的家园。我们与乍得和难民署举行了一次三方会议，预计下月签署一项关于苏丹难民返回的三方协议。但是，为确保持久回返，我们必须为回返者融入当地社区提供便利。我们呼吁难民署落实遣返、重返社会、复原以及重建方案。

应我国总统发起的全民和族裔间对话的倡议，喀土穆开展了大量活动，这一对话旨在审议包括政治稳定与发展在内的各种紧急优先事项，它们将使

社会各阶层受益，并且影响难民，控制其在我国的进出。

最后，我谨谈谈因近期战争导致的南苏丹难民大规模流动。截止8月份，其人数已达到70多万，其中多为妇女和儿童。我们努力根据各项国际和国内法律与规范来对待他们。我们快速对他们进行注册和分类，并为其提供各种必要的服务。还成立了一个国家工作队以启动注册进程。我们呼吁难民署划拨紧急预算，以使我们能够为这些难民提供必要的服务。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚外交部长爱德华·纳尔班典先生阁下发言。

纳尔班典先生（亚美尼亚）（以英语发言）：召开如此高级别的本次会议，表明移民和难民问题在全球议程上，包括在联合国系统内正变得日益突出，同时也显示了处理这个问题的坚定决心。

近三十年来，亚美尼亚一直面临与收容难民相关的挑战。上世纪80年代末和90年代初，亚美尼亚人遭到屠杀，被驱逐出在阿塞拜疆的家园，后来在亚美尼亚找到避难地。今年4月初，阿塞拜疆再次对纳戈尔诺—卡拉巴赫发起又一次大规模军事入侵，其间严重违反国际人道主义法，造成一些平民伤亡以及又一波流离失所浪潮。

在此背景下，我们愿强调，消除民众大规模流动的根源十分重要，其方法是努力预防各种冲突和危机局势，以及促进和平解决各种争端和实现长期政治解决。同样，我们愿强调，必须让世界上所有受影响地区的难民和流离失所者——无论其当前政治身份如何——能够平等、迅速、不受阻碍地获得国际人道主义援助。

亚美尼亚对紧邻我们地区即中东的局势深感关切。亚美尼亚曾多次谴责达伊沙和其它恐怖团体实施威胁本区域内外民众的罪行。叙利亚境内的战争给其平民、包括在民族和宗教上属于少数群体的人带来了破坏性影响，这些平民由于恐怖分子和外国作战人员实施基于身份的犯罪行为，他们面临着生

死存亡的威胁。叙利亚籍亚美尼亚人未能幸免于中东的暴力，他们中有许多人在恐怖袭击中丧命。亚美尼亚人的定居点、教堂、学校以及文化机构遭到破坏。

一百年前，继亚美尼亚人遭受灭绝种族大屠杀后，亚美尼亚难民在许多阿拉伯国家找到了避难所。今天，成千上万的亚美尼亚人与中东的其它民族一道，再次被迫放弃他们的居住地。仅从叙利亚一国就有2万多名亚美尼亚人在亚美尼亚找到安身之地，使我国成为按人均计算欧洲第三大叙利亚难民收容国。

因此，我们对难民的感受和收容难民有着亲身体验。接收和收容叙利亚难民并使其融入社会，是亚美尼亚政府议程上的重要事项。我们一直在提供各种保护选择，包括加快庇护程序，以及提供便捷的居留许可与入籍。国家支持难民开办企业，提供耐用的住房、免费医疗援助以及奖学金。

亚美尼亚致力于尽全力处理叙利亚难民问题。然而，任何一个国家都无法独自处理如此大规模的流动。我们认为，必须加大国际合作力度来帮助这两类国家。为此，我们欢迎通过《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议），并认为必须充分履行我们的集体承诺、尤其是涉及更加公平分担责任的承诺，这会带来造福于难民的真正变化。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：所有国家，不论是原籍国还是目的地国，目前都被卷入移徙现象的方方面面，因为这是一个令世界各国人民关切的事项。这促使各会员国设立了国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署等一些国际机构，并通过了数十项强调难民及移徙现象重要性的决议和协议。

处理难民和移民越来越多的流动问题要求客观研究该现象的所有方面及其在世界各地的影响。我们不应限制在特定区域。我们不应忽略世界任

何一个地方的难民和移民。我们应当强调，研究这一现象要求尊重给予任何地方的难民的基本权利，不能有任何歧视。

叙利亚代表团要对今天的高级别会议的成果文件（第71/1号决议）的内容表示关切，特别是涉及2016年5月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议和该次会议的成果、文件及承诺的内容。我们强调，我们不接受该次会议的成果，因为土耳其当局拒绝让叙利亚代表团参加。土耳其的行动开创了一个在组织召开联合国会议时不容宽恕的先例，尤其有鉴于叙利亚之前已宣布要参加该次会议。秘书处必须确保，每次召开此类会议时的东道国不能阻止其它国家与会。

我国代表团还对今天高级别会议整个成果文件的第19段表示关切，该段提到关于叙利亚难民的多次会议。有鉴于该成果文件谈论的是一个普遍问题，它应当包括所有国家，而不是特定国家。事实是，难民和移民流向世界各地，还有人是因为自然情势而移徙。在讨论所谓叙利亚难民及移民涌入时，应该记住，叙利亚人仅占该涌入人数的百分之二十，而其他则来自非洲及亚洲国家，有时持伪造叙利亚护照。

中东移徙现象背后的主要根源和原因是达伊拉沙和胜利阵线及其它恐怖组织造成的恐怖主义、以色列对巴勒斯坦的持续占领、外部对该地区各国内部事务的干预和单方经济行为，例如，人才外流和对国家资源的掠夺，致使它们失去自己的财富。我们叙利亚痛惜强加给叙利亚人的情势，他们不得不躲避恐怖主义，我们希望，所有叙利亚人将能返回自己国家并与他们的兄弟姐妹们一道为重建叙利亚而做出贡献。

我们肯定某些国家为收容叙利亚人做出了真诚努力，但我们反对在离开叙利亚的人的身上大做文章，利用他们及其困境达到他们的政治目的，或将他们作为马前卒，相互比较看谁收容最多数量的难

民。我们呼吁国际社会担负起处理该现象的责任，制止外国恐怖战斗人员在叙利亚的存在和活动。

最后，我国代表团申明，为了找到解决叙利亚难民及移民危机的办法，必须在几个轨道上开展紧急工作。

第一，必须制止针对叙利亚人民的恐怖主义行为。必须使世界上所有国家都有义务制止资助、藏匿、训练和武装恐怖分子，制止从空中和陆地攻击我国的主权，停止协助这些恐怖分子进入叙利亚，以及执行安全理事会各项决议。

第二，还必须制止某些国家对叙利亚采取的单边措施。此类措施损害叙利亚人的生计，迫使公民离开自己的国家去寻找更好的生活，导致他们成为有组织犯罪团伙及人口贩子及偷运者的受害人。

第三，应当在叙利亚人之间举行的全国对话、远离任何压力或外部阴谋基础上，努力找到和平、政治解决叙利亚危机的办法。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请突尼斯外交部长赫米斯勒·朱海纳维先生阁下发言。

朱海纳维先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：请允许我首先表示，我们感谢大会主席举行本次重要的高级别会议，讨论难民和境内流离失所者及移民事项。现在是从国际层面更加深入审视这类现象的时候。我们特别感谢大会第七十一届会议主席彼得·汤姆森先生。我谨祝愿他在履行其职责时一切顺利。同样感谢吕克托夫特先生作为大会第七十届会议主席所做的一切。

难民和移民问题全球人所共知。它要求我们找到全面视角作为解决办法的基础，铭记移徙作为促进发展因素的重要性，这是一个人们可以信任的视角。

突尼斯从独立初的几年起便开始寻求捍卫人权，并高度关注我们正在讨论的专题。这些年来，我们看到大批难民和移民逃离利比亚的冲突。我们收容了这些难民和移民并仍在这样做。我指的是

几十万处境艰难的利比亚人及叙利亚人。我们与利比亚人站在一起，一贯表明我们愿意落实促进民族和解的《利比亚政治协定》，同时处理所有相关问题，特别是制止恐怖团体的行动及其对该国的政治及经济影响。同样，这是促进利比亚团结、打击人口贩运和制止其给邻国带来的后果的问题。

请允许我重点谈谈巴勒斯坦难民的悲惨遭遇。必须减轻他们遭受的苦难。我们愿根据所有相关人权法律为其提供保护。

在过去一年中，突尼斯收留了因战争而流离失所的1 000多名难民，包括通过乘船等途径抵达的人。发展中国家受到该危机的影响尤为严重，可谓首当其冲。在这方面，我愿强调已丧生的数百名突尼斯人所遭受的苦难。这些人应当得到认可，因为他们在意大利沿岸丧生。其中一些人仍然失踪，我们不知道他们的下落。我们目前正在执行一项国家战略——该战略旨在确保安全、有序移民，以确保维护移民权利，使个人免遭非法移民活动之害。这要求采取政策，处理移民现象的根源问题，从而确保民众的发展和尊严以及改善生计。

2016年举行的伊斯坦布尔世界人道主义峰会的成果，应当是针对难民和移民问题采取稳妥政策和开展国际伙伴合作的指导方针。我们赞扬今天关于大规模难民和移民流动问题会议的成果文件（第71/1号决议），它应当成为根据《2030年可持续发展议程》审查各国移民和难民政策的基础。

我愿强调，需要研究人员大规模流离失所现象的根源。这要求确保和平解决冲突，同时维护人权，并确保根据《2030年可持续发展议程》实现可持续发展目标。在这样做的时候，应当将和平与安全密切联系起来，既考虑到来源国也考虑到目的地的利益。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请欧洲委员会秘书长托尔比约恩·亚格兰德先生阁下发言。

亚格兰德先生（欧洲委员会）（以英语发言）：我今天将代表欧洲委员会谈谈欧洲及其邻近地区。欧洲委员会是由47个成员组成的政府间组织，是《欧洲人权公约》的守护者。

《欧洲人权公约》明确规定，踏上欧洲土地的所有人无论其来自何处以及是否合法，均享有某些基本权利。但是，在当前形势下，此类权利不够充分。其47个成员国非常需要开展合作，因为没有合作，成员国就会彼此推诿。不幸的是，这种情况已经开始出现。这只会加剧我们面临的问题。

儿童必须是我们关切的头等问题。我敦促本次高级别会议就难民和移民问题商定有意义的行动，包括切实保护和重新安置来到欧洲的人，并停止拘留他们。儿童不应被关押在拘留所，而应当上学。提供住宿，特别是为独自来到欧洲的儿童——无人陪伴的未成年人——提供住宿，是令人关切的问题。他们必须有权与其家人团聚。我们知道很多来到欧洲的人已经有亲戚在这里，他们应当有权与家人团聚。不幸的是，欧洲立法正在使这一点变得日益困难。儿童应当有权上学，而无论其身份如何——是合法移民还是非法移民——因为所有儿童都有权上学，并过上像样的生活。

因为儿童是最弱势群体，我愿在这方面简要补充几点，并在最后谈谈以下看法。我认为世人并不了解我们所面临的危机的严重性。当然，欧洲邻近地区发生的危机令人难以置信。同样完全令人难以相信的是，现在是21世纪了，叙利亚战争居然还在继续。世界比以往任何时候都更加井然有序，但也似乎更为混乱。它变得越来越危险，我们在欧洲看到的情况正在让欧洲采取更加极端的态度。我们正在目睹一种很危险的局面，如果我们无法加以制止，就不会明白它所造成的真正后果。

我没有解决危机的办法，但我们可以缓解受影响者面临的问题。不幸的是，联合国难民事务高级专员公署和世界粮食计划署等联合国组织资金不足。在这场危机持续之际，世界粮食计划署不得不

减少其对约旦营地的粮食供应。我们所能做的是切实为欧洲联盟各组织提供充分的资金。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请马耳他主权骑士团卫生和国际合作部长Dominique Prince de la Rochefoucauld-Montbel先生阁下发言。

De la Rochefoucauld-Montbel先生（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：问题并不是人们为何移徙。人们历来如此。但今天的移徙是人口爆炸性流动，是爆炸性人道主义问题。超过2亿4400万人四处流动，6500多万人为国内流离失所者和难民，并有600多万人被困——我们国际社会如何有效应对这一挑战？

作为根据国际公法建立的一个主权和宗教实体，马耳他骑士团的使命始终是照顾社会中的弱势群体。特别是在今天，我们支持的弱势群体是移民和难民，我们的做法是在巴尔干路线沿线提供援助，在若干欧洲国家提供住房并帮助这些人同化，在地中海和爱琴海拯救生命，以及在移民的原籍国实施发展方案。

在5月23日和24日于伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会上，马耳他骑士团确认了这些承诺，它们符合题为“行动承诺”的成果文件的结论，即“以不同方式开展工作，以满足和减少人民的人道主义需求”。我们强调，在为难民、流离失所者和移民提供人道主义援助领域，信仰组织和宗教机构也可以发挥特殊作用。因此，我们赞扬本次高级别会议的成果文件及其附件（第71/1号决议）列入了信仰机构的作用。

我们知道，移徙现象有各种非常不同的原因：战争、宗教或种族迫害、气候变化以及寻求经济和社会机会。应对移徙的这些驱动因素要求开展全球合作：在国际和国家两级采取协调一致的办法。

政界人士必须发挥负责任的作用，并向其选民说明移民和难民作为经济增长不可或缺的资源带来的好处。我们要求实施长期发展方案，并辅之以当前遭受苦难的人民提供紧急援助。我们要求提供

足够的资金，解决该项挑战的人道主义问题和发展问题。为了应对这一挑战，世界人道主义峰会关于弥合人道主义发展差距的建议必须得到落实。

全世界的国内生产总值为78万亿美元，而我们不能就拨出和提供150亿美元的人道主义援助款——这是世界人道主义峰会制订的目标——达成一致，怎么可能出现这样的情况？为了帮助难民和移民，我们需要立即行动，安排他们融入社会，使其成为一种资产。我们必须继续沿移徙路线拯救生命，强调并促进对人权的尊重，提请各方注意所谓的庇护所——其中往往包括性剥削和奴役——的生活条件，在难民营为成年人创造就业，以及安排无所事事、失去方向的青年学习知识。

如果我们不能作为一个团结的国际社会就这些优先事项达成一致，我们面临的风险是，游手好闲的人有可能激进化并产生数以百万计的没有同化并且没有技能的一代人。各国和国际组织亟需立即采取行动，以便开通安全和合法进入发达国家的途径。同时我们必须努力协调工业化国家的移民政策，发展重新安置和异地安置的机会及符合尊严的接待能力，在移民原籍国和过境国实施相关项目，鼓励民众定居。必须阻止基于恐惧的民粹主义态度和政策，并考虑国际媒体如何能配合这方面的努力，加强打击人口贩运者和偷运者的力度，最后是，必须将移徙作为一个外交政策问题、而不是边界安全问题加以处理。

我们所面临的仅是一个开端——从当地移徙到全球移徙，再从全球移徙到大规模举国移徙。为了取得成功，我们必须向全球范围的无动于衷、恐惧和福利自私发出挑战。我们马耳他主权骑士团积极支持联合国和国际社会的任务，即为移民和难民提供一个较好的世界。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯国家联盟秘书长人道主义和救济事务特使谢哈·侯萨·阿勒萨尼发言。

谢哈·阿勒萨尼（阿拉伯国家联盟）（以阿拉伯语发言）：我高兴地参加大会这次高级别会议，讨论我们当今世界一个最危险和最重要的问题，这是一个真正令人关切的问题和一项真正的挑战，特别是在我们阿拉伯地区。当然，我们所谈的是难民和移民的大规模流动。

阿拉伯国家联盟寻求以积极有效的方式参加各种国际论坛，特别是与移民和难民有关的论坛，提供阿拉伯方面的统一愿景。我们为这次重要会议作了准备，与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织合作，自己先举行了一次讨论移民问题的特别会议，秘书长大规模难民和移民流动首脑会议问题特别顾问卡伦·阿卜扎伊德女士出席了会议。会议在开罗阿拉伯国家联盟总部举行，其成果包括必须注重制定导致难民和移民人数越来越多的各种危机的解决办法。我们需要有一个统一的愿景，找到将确保受影响国家的稳定和安全的解决问题办法。

我们还重申巴勒斯坦难民返回家园的权利，这一权利符合1948年第194（III）号决议。尤其是对于叙利亚境内的巴勒斯坦难民，我们需要通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供支持，确保他们的尊严和福祉。

在评估移民现象的根本原因时，《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）着重指出，我们需要提供有序、安全和正常的移民机会。我们还必须落实各项可持续发展目标。通过合作处理移民和难民以及流离失所问题，并考虑到该问题的所有这些方面都已造成了影响，所有这些措施将确保安全、正常移民，尤其是在阿拉伯世界。根据共同但有区别的责任原则，特别是在收容社区，我们需要开展合作，支持受此种人口流动影响的国家。

我们还必需保障难民和移民的人格尊严。我们必需与歧视、仇外心理和种族主义作斗争。《宣言》还赞扬我们各国通过接收大量难民（全世界52%的难民为巴勒斯坦人），或者通过利用捐助会议——会上呼吁各国分担负担并增加其对难民的支

持——提供必要的人道主义援助，所作的努力和贡献。当我们讨论未来关于难民责任分摊及安全、正常和有序移民的全球契约时，阿拉伯国家重申，必须为移民提供保护其人权和人格尊严的安全、合法的机会，并且简化签证程序。

我们还必需将移民纳入我们发展政策的主流，以实现可持续发展目标。我们的《宣言》还提到，必须解决移民和难民面临的危险状况。我们还必须正视他们为努力抵达目的地国而踏上征途。我们必须确保，无论其法律地位如何，他们的人权都能得到保护，因为我们都知道，人格尊严必须得到保护。这一点极其重要，我们必须在各种会议、尤其是在本次高级别会议上，重点关注这个问题。我们必需为地中海非正常移民的营救工作提供支持。我们必须为这些人提供住宿。我们还必须特别关注妇女、青年、老人和残疾人。

我们同意，在本次会议的闭幕典礼期间，将工作重点放在呼吁实现安全、正常和有序移民的全球契约上。我们还同意继续开展区域协商，以便对本次高级别会议将制定的契约框架下商定的内容，采取后续行动。我们还必需追踪相关协议的结果以及大会在这方面将要作出的决定。

最后我要说，尤其是考虑到当前的世界局势、特别是阿拉伯区域的局势，亟需确定采取哪些方式，恰当处理难民和移民大规模流动问题。这必然要求采取一种重视人权的方法，确保人权受到保护并对此负责，同时维护难民和移民的尊严，并顾及到各国的安全。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请欧洲安全与合作组织秘书长兰贝托·赞涅尔先生发言。

赞涅尔先生（欧洲安全与合作组织）（以英语发言）：人口的国际流动是一种有着与人类同样古老历史的现象，它已成为一个极具争议的问题，正在分裂而不是团结国际社会。这一事态发展令人十分遗憾，必须加以扭转。今天，我们在这次里程碑式的峰会上会面，抵制对移民问题任何形式的操

纵，并重申移民在我们各国社会发展中能够发挥关键作用。

我们还在此强调整个国际社会在保护难民和所有人的人权方面的责任。人口的国际流动是我们这个相互关联的世界的本质特征。我们不能将其作为一种临时现象加以处理，也不能只关注眼前的紧急情况。我们必须将人道主义方面的新动力与解决根源问题的战略方法结合起来。

冲突、贫穷和追求美好生活仍是推动移民的首要因素。不过每种因素的权重以及流动人口的特征却在不断变化。他们的人数不断增加——其中许多人尚未成年——模糊了难民与移民之间的区别，因为他们来自遭受破坏性经济危机或国家结构崩溃的国家。

为了应对不断变化的现状，包括气候变化这一移民推动因素所产生的日益严重的影响，我们必需制定新的做法。欧洲安全与合作组织（欧安组织）的任务是，在我们这个多样性区域内的各国之间搭建桥梁，并找到以对话取代对抗的方法。在将大批无管制流动构成的挑战转变为动员合作与团结的机会方面，我们57个国家及11个地中海和亚洲伙伴——包括关键的目的地国、过境国和原籍国——显然具有重大利益。

尽管我们必须承认和解决与移民相关的因素，但我们不能让移民成为另一道断层线。我们必须共同努力，确保将人权作为我们行动的中心。我们还必须同心协力，针对那些剥削移民的人采取行动。欧安组织对其在打击有组织犯罪，包括打击人口贩运方面所作的贡献引以为豪。例如，欧安组织这样的区域组织可作出的一项贡献是，其所有成员均承诺引入国际立法，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》——又称《巴勒莫公约》——及其议定书，以此作为打击人口贩运者和偷运者的重要步骤。

但是，长期办法还必需使移民和难民顺利融入社会。我们的计划是，继续在移民劳工政策改革领

域开展工作，这项改革将支持拓宽法律途径。我们还致力于促进宽容和非歧视，具体方法包括在处理少数民族问题的成就基础上再接再厉。

我认为，各国应当把握这一举措并利用今天的势头来确定新的全球原则。作为《联合国宪章》第八章下最大的区域安排，欧安组织时刻准备与其他区域组织及联合国共同努力，确保新的全球指南在区域一级得到落实。作为本次高级别会议后续活动的一部分，我们可以探索制定一份路线图，区域组织在其中可以作为通往全球化的途径，发挥自身作用。

代理共同主席拉明先生（巴哈马）主持会议。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请国际民主和选举援助学会秘书长伊维斯-莱特姆先生发言

莱特姆先生（国际民主和选举援助学会）（以英语发言）：国际民主和选举援助学会——唯一被赋予民主专项任务的政府间组织——认为，国际社会应当处理三个优先事项。

首先，我们必须满足数百万流动中移民和难民的紧迫需要。他们是难民，他们是移民，但最重要的是，他们是因为没有足够的国际应对行动而面临生命危险、前途受到威胁的妇女和男子、儿童和青年。其次，我们必须处理暴力冲突的根源及移民及难民流动的贫困境况。联合国会员国应该把今天做出的承诺变为现实。第三，我们必须共同倡导一种有效的反击宣传，以揭穿民粹主义的谎言，并确定当前的危机给我们的社会带来什么机会。

第二次世界大战前的几年间，意大利政治家和哲学家安东尼奥·葛兰西在其《狱中手记》中写道：

“危机恰恰在于，旧的正在消亡，新的无法诞生；在这一过渡期，各种病态症状开始显现。”

如今，我们确实生活在一个出现这种病态症状的时代。无所作为的危险真切存在。在此背景下，并且

根据汉娜·阿伦特的分析，难民为何应该被视为地球上毫无权利的无国籍渣滓？

正如许多发言者今天指出的那样，当前危机的根源是国际社会尚不能应对和解决的内战和暴力冲突。我们正目睹约6 500万难民和移民的空前流动。其中包括逃避战争的人和无法忍受独裁统治或极端贫困的人。暴力极端主义、原教旨主义及国际恐怖主义祸患之间的相互联系构成严重安全威胁。在经济长期衰退时期，现有民主政体中的民粹主义有所抬头。这表明，盛行恐惧、愤怒和不容异己言论的公共空间已经关闭。

机会主义和愤世嫉俗的政客们拿自己的选举命运冒险，将筹码押在狭隘的民族主义和仇外情绪上。实际上，移民和难民成为一切过错的罪魁祸首。他们成为所谓的安逸现状的威胁。许多国家的政府寻求摆脱这场危机的简单途径。其中包括通过立法，这种立法以安全为由，可能违背人权方面的长期承诺。

在几年的时间内，许多国家已经看到，出于狭隘的短期选举关切制定的政策取代了架设沟通桥梁的豪言。其结果是显而易见的——新的壁垒层出不穷，让人想起意图遏制流动和流动量、甚至不惜破坏某些人权标准的二十世纪国际关系和现实政治已经动摇的基础。我们应扭转这种令人担忧的趋势。

历史一再表明，移徙并非民族国家，更遑论民主政体的威胁，但不容异己和仇恨无疑却是这样的威胁。国际社会的共同目标应该是为下一代建设一种未来，而不是打击移民、难民和寻求庇护者。我们需要集体质疑短期解决办法的智慧，因为这些办法耗费巨大的人力，产生的成果却微乎其微，并造成长期性的巨大社会、经济和政治破坏，给人带来苦难。

我们必须携起手来，按照《2030年可持续发展议程》的设想制定新的愿景，为在今后不断取得发展成果，发挥今天的移民和难民的能量和潜力。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请各国议会联盟主席撒贝尔·乔杜里先生发言。

乔杜里先生（各国议会联盟）（以英语发言）：数以百万计的人们正在本国境内和不同国家间流动。比起以往任何时候，这些人有一大部分不只是寻求更好的生活——他们实际上是在逃命，惧怕迫害、饥饿、灾难、贫穷和折磨。我们若不采取决定性的行动，就会陷入愈加糟糕的真正紧急状态。我们已经过了勉强采取试探性小步骤的时候。我们必须拿出立足于人权的协调一致和多层面长远和长期解决办法。

移民和难民是世界上的最弱势群体。他们由于状况不稳定也缺乏政治话语权，原因是他们没有选举权，也无权参与政治事务。这使得身为人民代表的议员负有特殊和特定的责任，要认真听取接纳社区和移民自身的关切。除此之外，议员们必须确保维护国际法，特别是在涉及各国接纳和援助难民和寻求庇护者的义务时。

今天通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）无疑在朝着正确的方向前进。我非常高兴地看到，在总体做法和具体政策规定方面，该《宣言》和各国议会联盟（议会联盟）去年这个时候在日内瓦召开的大会通过的宣言非常明显地趋于一致并形成共识。在该联盟的宣言通过之前，曾举行为期四天的辩论会，讨论要求进行更加公平、明智和人道移徙的道义和经济责任。我们当然有许多可加利用的共同点。

与大会成员一样，议员们大多想要看到看待移民和难民的方式有所改变：不再把他们看作一种负担，而是视其为一种应当分担的责任；不仅将其看作一种代价，而且视其为接纳国和地方社区的经济机会；不仅将其看作一种边界管制问题，而且视其为有序定居和社会融合的问题；不再将其看作对民族特性的威胁，而是视其为一个机会，可欣然接受并宣布多样性是人在一个全球化世界上相互交往的原则。

我们——政府、议会和民间社会——必须携手努力，改变在移徙问题上充斥大众文化和媒体的负面宣传。我们必须坚定不移地反对一切表现的仇外心理、种族主义和歧视，并支持实现移民的人权。我们还必须特别注意一些移民或难民面临的交叉形式歧视，特别是他们在国家法律和实际中因其国籍、族裔或性别遭到的歧视。

移民中的妇女和儿童尤其有可能遭到剥削和虐待。漠视他们和残疾移民的特定需要可能导致其他形式的歧视，这还不算经常对移民和难民的偏见。最重要的是，我们必须达成共识，确定将采取什么措施更加有效地管理移徙，包括消除其根源，如冲突、贫困、自然灾害和气候变化等最明显的根源，不胜枚举。

消除来源国驱动移徙的因素并非易事。失业率居高不下、经济和收入滞缓不振以及预算吃紧的接纳国欣然接受移民工人和难民也非易事。好在，今年生效的可持续发展目标为我们提供了在政策层面理清头绪和在有关各方之间建立共识的一切指南。如果我们采取果断行动，执行可持续发展目标旨在消除贫困、恢复政治稳定及改善环境的全面框架，那么，就会有更多民众在享有充分安全和自由的情况下，怀着对自己和下一代更美好生活的憧憬，生活在自己的国家中。落实可持续发展目标还有助于东道国有效地使移民融入本国社会和经济。

各国议会联盟决心通过能力建设和政策建议，帮助各国议会使可持续发展目标制度化，从而在这方面作出有力的贡献。展望未来，可持续发展目标将在我们的战略规划以及我们与联合国的紧密伙伴关系中占据突出位置。作为这项工作的一部分，我们将完善一本最近为各国议员准备的关于移徙、人权和治理问题的手册，该手册是由国际劳工组织和联合国人权事务高级专员办事处共同编写的。

与往常一样，在涉及协议时，比如今天通过的这项协议，商定的内容能否得到执行，在很大程度上取决于政治意愿。正是在这方面，议员将再次起

到不可或缺的作用。今年大会关于联合国、各国议会和各国议会联盟（第70/298号决议）之间互动的决议，邀请议联和联合国一道努力支持各国政府促进人们有序、安全、正常和负责任的移民和流动，包括有计划和良好管理的移民。

我们期待与大会合作，在我们关于前进道路的共同愿景基础上，促进这一关键问题的解决。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请红十字会和红新月会国际联合会秘书长哈吉·艾斯·西先生阁下发言。

艾斯·西先生（红十字会和红新月会国际联合会）（以英语发言）：在最近几天中，我们就难民和移民问题发表了大量看法。难民和移民不是身份；相反，这是许许多多的人由于他们无法控制的情况而陷入的处境——他们因为家园不再安全而想方设法逃离。

但是，如今，家不仅对于居住在其中的人而言不安全，而且对于许多在那里试图提供帮助和支持的其他人而言也不再安全。刚才就在前来本大会堂的路上，我收到了一个令人心碎的消息——正在自豪地庆祝今天上午终于抵达阿勒颇的工作人员和志愿者遭到了轰炸。他们当中有14人失去了生命，使总数达到了65人，这是完全不可接受的。

那么，今天我们要请求世界各国领导人抓住本次峰会提供的机会，共同采取行动，使那些背井离乡为他们的孩子寻求安全、尊严和未来的人不再死去，也不再受苦受难，他们所做的是人之常情。也许我们还应呼吁所有人从一开始就行动起来，即：制止战争和暴力，结束迫使人们逃离家园的一切局势。

各国负责任保护移民的生命、福祉和尊严，不论其法律地位为何。全世界的国家红十字会和红新月会已准备好尽一己之力，为支持他们提供帮助。但是，我们必须定下更高的集体目标。今天，有太多的人们正在迁徙途中死去。他们在大海中溺亡，这是我们常常看到的情景；他们在沙漠中倒下，这

种情形我们看不到；他们在汽车的后背箱或拥挤的卡车中窒息身亡，这是我们经常在媒体上读到的新闻。无人陪伴的儿童正在失踪。人们无法获得可靠和可信的信息，从而沦为人口贩子的受害者。他们成为犯罪团伙的猎物，被关押在非法营地中遭到侵害。这同样是不可接受的。

这是我们共同人性的污点，因为人们对他们的苦难常常无动于衷。我们呼吁各国采取一切必要措施，确保移民能安全和有尊严地移徙，能保护自己免于发生意外，免遭袭击、剥削和侵害，以及避免家庭被拆散。我们呼吁各国在移民移徙时确保他们能得到医疗保健、法律咨询、粮食以及栖身之所。他们还需要得到信息，以便帮助他们在移徙途中及时作出知情的决定。

一旦他们到达目的地，我们呼吁东道国根据国际法和本国法律，维护所有移民的权利，特别是要确保充分尊重与避难和难民保护有关的权利。我们还要求为他们融入社会提供协助，并保护他们免遭歧视、污辱和仇外行为之害。

我们必须齐心协力，改变在移民问题上越来越可怕的言论。关于移民的各种看法或许是正当的，但是，仇外心理和种族主义除外。绝不能容忍歧视和暴力，应当如实公布此类行为。在这一点上，我们希望各国展现领导力，并作出承诺。

最后，我们承诺给予支持。红十字会和红新月会国际联合会依靠190个国家协会和在实地的1 700万志愿者，在移徙线路沿线各点——原籍国、过境国和目的地国——都部署了人员。我们看到，对于太多的人来说，每天遭受苦难和羞辱，已经成为一种现实。我们承诺继续努力保护和帮助全世界被迫逃离祖国的妇女、儿童和男子，不论其法律地位为何，因为实际上没有人是非法的。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士阁下发言。

让女士（法语国家国际组织）（以法语发言）：当我今天上午听到有人在证词和发言中谈到迫使

数以千计的妇女、男子、青年和儿童逃离的局势时，我要向在座的各位保证，这勾起了我痛苦的回忆。

对我来说，它不是一个与统计、数字或数据有关的问题，而是我人生中一个篇章，因为我也曾陷于这样的境地。在孩提时代，我与父母一道经历了这种磨难，为了逃离在弗朗索瓦·杜瓦利埃血腥、腐败的独裁政权下的压迫、日复一日的暴力和极端贫困，我们与数十万海地家庭一样，在毫无安全可言的情况下，被迫留下所有的一切，踏上流亡之路，除了名字，他们已一无所有。

我每天都在想，我和我的家人是多么幸运，竟能活着逃出那场噩梦。而且，我们在加拿大得到了庇护，我们在这里重建了自己的生活，成为正式公民，这是多么幸运。谁能知道有一天我这个小难民会被提名担任总督和总司令这一加拿大最高职务，并在今天担任法语国家国际组织的秘书长一职？

但是，我并未忘记自己来自何方，我每天都会想起我的数十万海地同胞，他们要么在镇压下身体被压垮，要么葬身大海。我想起那些在绝望的驱使下处境仍无比恶劣的人，以及那些被列入难民/移民这一栏、只是一些冷漠匿名的统计数字的人。在此，我没有足够的时间谈论导致我们逃亡的所有原因，谈论我们这些幸存者需要多大力量，才能愈合伤口，从头开始，并在他乡重新开始生活。

的确，我们抵达时一无所有，但我们依然内心充实，并且充满了勇气与决心。我们不断地问自己，我们这些幸存者的故事和痛苦会不会为人所知。在这里，回顾我自己的经历，我想到的是今天、就在此时此刻，有数百万人在担惊受怕，创伤将伴随他们终生。我想到的是那些在所有难民、流离失所者和移民中占半数以上的数百万名儿童。所有这一切就发生在我们眼前。

我们需要一种尊重人的尊严和基本权利的人性化方法。我们还必须采取一种多边、全面、协调、合作、连贯和负责任的方法。让我们直面现实，扪

心自问：为什么在2015年，我们看到，在联合国历史上首次出现了6 500万被迫流离失所者。为什么在2015年，100多万难民和移民甘愿以生命为代价，不怕沙漠和地中海，努力奔赴欧洲？因为我们行动不够迅速，今年已经成为最可怕的一年。

我们必须行动起来，解决造成移民及类似悲剧的根本原因。为了解决这些根本原因，我所代表的法语国家国际组织正在采取行动。加入我们这个组织的五大洲85个国家和组织不仅包括原籍国、过境国和目的地国，最后，还包括接收国。这揭示了这一局势对我们所有人的触动有多么深刻，它的方方面面每天都让我们多么牵挂。

我们没有袖手旁观，我们正在行动。除了教育和培训方案之外，我们还制定了加强社区能力的方案。在一项积极的经济战略背景下，我们为面向妇女和年轻人的创业和创造工作机会的方案提供支持，以帮助那些受人口大规模迁徙影响最甚的国家。我们正在不遗余力地开展工作。例如，在12个撒哈拉以南的法语国家，我们正在制定催化方案，以增强那些能够拉动经济增长并创造工作机会的微型和中小型企业工业的能力。我们必须拿出使人们看到希望的理由。我们必须创造机会，打开大门。我们必须扭转如此众多年轻人和妇女所感受到的那种毫无希望的感觉，扭转对今后不抱任何希望或者无能为力的感觉。在适应气候变化的破坏性影响的过程中，这些支助方案对于法语世界中最脆弱的国家来说至关重要。

法语国家国际组织还坚定致力于预防冲突、重建和巩固和平、保护民主和法治，以及确保尊重权利和自由及文化和宗教多样性。我们大家的共同点是，我们都有紧迫感。我们知道，这些难民和移民大规模流动并非只是一个短期现象。在这个全球化世界，我们必须以共同责任为指导，以合乎道德、当然还要以有效的方式共同生活和采取行动。除了我们对强迫流离失所问题和那些留住本地人员问题的困惑之外，坚持不懈地应对这一现象是我们的共同责任，因为我们看到了这种痛苦、漠然，以及人

人自保、相互孤立的局面——所有这些在我们这个不存在边界的世界，显得如此可悲、如此不真实。

我们必须团结友爱，立即行动起来，以重现我们热情好客的传统，并且加深彼此之间的了解。竭尽全力打击仇恨言论、仇外成见和极端主义运动，也是我们的共同责任。而这些行为的背后，有纯粹为了竞选利益而操纵的民粹主义和极端民族主义为其撑腰，目的是煽动对其他人的恐惧，煽动对外国人的抵制。在短时期内，我们有责任共同审议基于责任分担和国际合作的长期和短期移民政策。这势必将是一次双赢的交流。我们不应筑起高墙，不应铺开并架设带刺铁丝网，而是应当对可持续经济发展作出投入。法语国家国际组织为此发出呼吁。

我赞扬联合国举行本次关于解决难民和移民大规模流动问题的首次高级别峰会，我高兴地看到大家汇聚一堂，并欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》获得通过，同时，我也看到了我们动员所有努力和行动的决心有多大。但我更想知道，我们将本着与各国人民全力合作的精神，以互补的方式开展工作，并且以包容、有意义和协调的方式，将现有举措和即将采取的举措考虑在内。我们不能再各自为政，眼睁睁地看着由于缺乏协调，有如此多的资源被白白浪费掉。

我们正是本着这种精神，在着手缔结所有这些国际伙伴关系，并且来到联合国这里，告诫各方亟需以全新方式重新审视我们的行动，并且协调我们的工作，从而能够更好地满足那些给予我们信任、却身处危险境地的人们的需求。我们要记住，历史会对我们做出评判。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请国际发展法组织总干事艾琳·汗女士发言。

汗女士（国际发展法组织）（以英语发言）：作为世界上唯一专门致力于推动法治和发展的政府间组织的负责人，我很荣幸在本次高级别会议上发言。

无需提醒我们，难民和移民危机有多紧迫，人们的痛苦有多强烈。我们真正需要的是，重申他们的困境是法制、人权和人道主义规范未能得到维护的直接结果——各机构未能履行其保护职责，大国未能汇集政治意愿来找到解决办法。男子、妇女和儿童正在冒着生命危险，逃离迫害、战争和贫穷，并为自己创造一个新的未来。但当身处国外，他们却面临着不平等和不公正。他们既无法安全返回家园，又不能在享有尊严和权利的情况下，融入新的社会。

可悲的是，在太多国家内，出于短期的政治利益，难民和移民被妖魔化并被当作罪犯。有人利用国民的恐惧心理，营造出一种怀疑、不信任、仇外和种族主义的氛围。那些逃避恐惧的人常常被蓄意与那些制造恐惧的嫌犯相混淆。仅仅因为难民和移民没有证件，不能代表他们没有权利。法治如果得到适当理解和运用，就能确保人人平等并且有权平等接受保护，无论他们是谁，无论他们在哪里，是背井离乡，还是留在本国。

难民与移徙问题并非存在于法律真空之中。各种公约、条约、规范以及法律虽然健全，但是令人遗憾的是，它们没有得到很好的遵守。在承诺、遵守以及能力方面存在严重不足。

《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）是一个重要和及时的提醒：上世纪精心搭建的国际法律框架为保护移徙者的权利和找到解决其困境的办法提供了一个坚实的基础。这种法律架构奠定了有关难民和移民的两项不同全球契约必须依据的基础。

《纽约宣言》只是第一步，今后的步骤将至关重要。在国际社会向前迈进之际，国际发展法组织愿强调以下三点重要意见。

第一，法治不容妥协。今天不充分遵守法律规范，就会给明天带来更多问题。

第二，发展与人道主义援助必须齐头并进，而非有先有后，以便在较早期的阶段帮助支持移徙

者。在一个边界不再能够让民众却步，而且全球化正在产生新的机会与威胁需要全球综合应对的世界上，胡乱划线完全没有道理。

第三，正如《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）所阐明的那样，投资于法治是可持续发展不可分割的一部分。通过加强机构，法治确保了公正与问责。通过增强民众的权能，法治协助建设具有复原力的社会。各国政府和国际社会对法治的投入越多，它们保护和帮助难民、移民以及流离失所者的能力就越强。

联合国与国际移民组织（移民组织）的联姻肯定了有必要产生新思路并建立新的伙伴关系。法治则为联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织以及各会员国提供了机会，可以在继续围绕权利核心、以人为本的同时，大胆创新。国际发展法组织随时准备与有关各方一道努力，找到保护难民、移民以及流离失所者并且增强其权能的办法。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请国际刑事警察组织特别代表埃曼努埃尔·鲁先生发言。

鲁先生（国际刑事警察组织）（以英语发言）：首先，我要感谢大会主席汤姆森大使主持本次及时的活动，并赞扬其前任以及共同协调人约旦和爱兰的出色工作。

鉴于当前难民流离失所规模庞大，现在比以往任何时候都更要正视困难的现状。作为全球唯一的警察合作组织，国际刑警组织致力于帮助联合国会员国这样做。2016年6月，通过国际刑警组织的“国际警察斯巴达克斯3”行动搜集的情报，导致正要恶劣条件下在哥伦比亚和厄瓜多尔两国间偷运受害者的18名嫌疑人被捕。获救的受害者包括孕妇和年幼的婴儿，多人需要紧急医疗救治。该行动还捣毁了一个人口贩运网络，该网络使用伪造的身份证件，把数百名妇女和女孩从南美洲贩往亚洲。这些不是孤立的事件，而正是非法和非正常移徙的实质：这是一个由有组织犯罪团体运作的获得巨额

收入的行业，其年均利润达50至60亿美元，可助长恐怖主义和严重的跨国犯罪。

2015年11月13日巴黎的袭击事件还向我们表明，恐怖分子将利用移徙这种投机性的社会危机来达到自己的目标。一名自杀炸弹手就是混在大批难民中进入欧洲的，他在前往巴黎之前在一个难民营进行登记。

基于这些例子，我们针对难民与移民大规模流动的对策应该双管齐下：它必须包括改善对移徙的管理，以减少诸如人口偷运、人口贩运、性剥削以及侵害儿童罪的危险，必须捣毁非法移徙背后的走私犯罪网络。但是，同样重要的是，我们的对策还必须处理不稳定、强迫流离失所以及非正常移徙的根源。国际刑警组织可在这两方面予以协助，但是，由于时间关系，我将仅侧重于第一个方面。

国际刑警组织的战略得到欧洲联盟和非洲联盟的认可，它处理非正常移徙的风险，侧重于为联合国会员国提供各种工具、技能以及行动专长，以击破肇事的犯罪网络。国际刑警组织牵头开展关于问题两个工作组的工作。第一个是人口贩运问题专家组，另一个是打击偷运移徙者的专门行动网络。我们编写了一份西非边界管理手册，并把这种能力建设与正式的培训与实战行动相结合。

此外，打击非正常移徙的重要方式之一是加强边界安全。国际刑警组织被盗和遗失旅行文件数据库含有5 400万份文件，该数据库使边界管制官员能够立即查询是否有人在使用无效或伪造的旅行文件进行非法跨界。

事实证明，国际刑警组织的警务能力使成员国打击非正常移徙的斗争获益匪浅，但是为了高效地开展我们的工作，我们需要各国强有力的政治支持。我们现成的各种工具可供各国使用，以减少这种民众大规模流动带来的安全与犯罪方面的危险，这反过来也保护了移徙者与难民。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书长帕特里克·戈梅斯先生发言。

戈梅斯先生（非洲、加勒比和太平洋国家集团）（以英语发言）：非洲、加勒比和太平洋国家集团的79个成员国欢迎本次关于移徙问题的及时和适切的首脑会议。本集团与欧洲联盟（欧盟）的《科托努协定》使我们得以就移徙流动问题共同进行持续对话，从而处理保护人权、不歧视、第三国国民待遇以及减贫战略等问题，而这些正是本集团和欧盟移徙对话中的基本问题。

过去二十年来民众被迫流动混乱不堪和人数众多，加上伴随发生人道主义危机，因此，我们必须采取各种措施，消除移徙的负面影响，同时增加其带来的好处。这意味着关注驱动移徙的多方面因素—政治、经济、社会以及环境因素。例如，政治动因来自于冲突、战争、迫害以及侵犯人权现象的普遍存在，这给弱势群体、尤其是妇女和儿童、老人以及残疾人带来严重后果。

《2030年可持续发展议程》强调了和平与安全作为可持续发展使能因素的重要性。因此，建设和平、具有凝聚力以及安全的社会，是解决被迫移徙与境内流离失所结构性原因的先决条件。

经济驱动因素包括金融不稳定性，高失业率和尤其是年轻人的高失业率，以及缺乏医疗保健和其他社会服务。这些驱动因素引起越来越多的贫困和不平等，这反过来促使人们通过合法或非法的网络进行移徙。从干旱到洪水，气候灾害造成了气候难民。非加太集团支持《仙台减少灾害风险框架》等旨在减轻灾害和随之而来的民众流离失所风险的全球性倡议。

必须通过国际团结一致的努力，有效执行《2030年可持续发展议程》，以解决这种移徙的驱动因素。六项可持续发展目标和关于移徙的目标，允许我们对相互关联的问题采取有系统的方法，把移徙、发展及社会转型联系起来。此外，关于人人

享有体面工作的可持续发展目标8强调了移民工人的状况，以及应通过促进青年创业来减少青年失业。

非加太集团成员国是包括喀土穆和拉巴特进程在内的移徙机制的伙伴，这些进程构成了2015年11月在非洲-欧盟移徙、流动和就业伙伴关系主持下召开的瓦莱塔会议的背景。必须从各方面鼓励执行《瓦莱塔行动计划》。

学术和研究人员流动和发达国家对必要技能的需求，都需要派遣国、过境国和接受国之间明确定义的合作战略。人们广泛同意，移徙对派遣国和接受国都产生了积极的影响，后者的服务部门获得了必要的技能。

许多非加太国家大大受益于汇款。例如，2015年向发展中国家的汇款达到4320亿美元，超过了当年官方发展援助的三倍。因此，非加太集团再次要求减少银行交易费和作出可接受的代理银行业务的安排，以协助向发展中国家的汇款。非加太集团-欧盟关于移徙问题的对话将继续从发展角度来看待移徙，认识到有必要解决其根源，即贫困和缺乏经济机会。

最后，非加太集团重申其对《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）的支持，并要求多做少说。我们仍然乐观地认为，本次会议成果文件的通过和全球契约，将继续对有利于全人类和实际上有利于我们所有人的移徙现象，作出积极、创新和平衡的反应。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请红十字国际委员会主席彼得·莫伊雷尔先生发言。

莫伊雷尔先生（红十字国际委员会）（以英语发言）：红十字国际委员会（红十字委员会）欢迎本次首脑会议和今天上午通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。该《宣言》规定各国要人道对待每一位移民和难民。它还回顾了关于保护和援助移民和难民的国际法高标准。

这一对人道和法律作出的双重承诺是至关重要的。每天，红十字委员会在世界不同地区亲眼目睹民众遭受的苦难，这种苦难迫使他们逃离家园，以寻求安全和能够满足其基本需求的生活条件。大多数人被迫流离失所者留在自己国家，因此不属于难民。今天有4 100万境内流离失所者，他们没有跨越国界。多数难民被今天武装冲突地区附近的国家收容。

一个家庭作出出走的决定总是不幸的。他们失去了一切。他们绝望无助。他们在自己祖祖辈辈的家园再也看不到任何前途。一旦他们被迫移徙，他们的旅途充满了艰难险阻。移民冒着被拘留的风险，家庭离散，亲人失踪，悲剧接踵而至。

事实上，肆无忌惮的暴力和违反国际人道主义法的行为是迫使流离失所的主要驱动力之一。武装冲突各方——无论是国家还是非国家行为体——胡乱攻击、任意拘留、严刑拷打、强奸、强行驱离数以百万计的人，并且非法摧毁房屋、医院和学校。或者如今天下午在叙利亚再次发生的那样，他们袭击救援者，对阿拉伯叙利亚红新月会车队发动野蛮攻击。这种暴力行为所造成的累积影响，意味着人们不再能够获得基本服务或维持可持续的生计。

在没有发生武装冲突的地区，常年暴力也引发民众流离失所。凶杀、性暴力和恫吓迫使人们迁移，并阻碍了对基本服务的投资以及安全上学和就诊。因此，为了解决移民大规模流动的根源，我们必须共同努力更好地遵守国际人道主义法、人权法、难民法和保护民众免遭暴力影响的其他法律框架。在回应其需求时，各国必须确保其奉行的政策不会造成额外痛苦。“不伤害”是一个重要原则。

政策制定者应当听取受影响的个人和社区的意見，应当共同寻求解决办法。不然，移民将被推入不必要的依赖别人的境地，而一旦满足他们的基本保护需求之后，移民最需要的是获得支持，以便做到自立或继续自立。

红十字委员会及其在国际红十字与红新月运动中的伙伴们全面参与在移民旅途每个阶段中的人道主义工作。我们有着宝贵的知识、专长和资源，可供各国采取减轻其痛苦的国家政策和做法时使用。我们期待借助这一经验，对各国将在今后两年中商定的契约作出贡献。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请国际移民政策发展中心总干事迈克尔·施平德莱格尔先生发言。

施平德莱格尔先生（国际移民政策发展中心）（以英语发言）：今天几次有人说过，国际社会目前正面临第二次世界大战以来最严重的难民危机。需要保护的人数之多异乎寻常，这也意味着如果没有广泛的国际支持，没有一个国家或小型国家集团能够履行保护、援助和收容的义务。这一现象也使某些在一开始不参与解决的国家关于以后也不必参与的任何希望遭到破灭。

如果民众在第一个避难所找不到安全地点和人道条件，他们会继续寻找。现代通信技术和交通手段将帮助他们到达远离直接冲突地区的目的地。这就是欧洲国家不得不在今年漫长夏季的移徙现象中吸取的教训。

但我们决不能忘记，尽管发生难民危机，大多数移民流动仍然涉及的是其他种类的流动，并且可以放心地说，如果没有国际移民的宝贵贡献，目的地国和原籍国的经济和社会的许多部门将不再运作。然而，他们当中有太多的人不得不以非正常和危险的方式到达其目的地，易受到剥削，在非人道条件下工作，或面临偏见、仇外心理和歧视。而这一切都发生在一个越来越相互联系和越来越依靠人才、技能和专长的不断交流的世界。

今天的挑战是全球性的，今天的机会也是全球性的。这些挑战要求基于共同负责的全球对策，而这些机会只有当安全、有序和正常移徙的愿景成为所有人的现实选项时才会得到利用。

在为保护难民以及更好和更安全地管理移徙建立新全球框架方面，《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）一个令人瞩目和至关重要的步骤。这项宣言反映出思维上的一个变化，那就是，保护难民和流离失所者不再被视为仅是靠近冲突或位于移徙通道沿线的国家的关切，而是整个国际社会都必须作出反应、采取行动和提供支持的关切，不论危机出现在何处。这项宣言还反映出新的思维，它强调，这种全球对策必须顾及各国可用的各种能力和资源。任何一方都不应当袖手旁观，但任何一方也不应当负担过重。

最后但并非最不重要的是，这项宣言强调，要将安全、有序和正常的移徙理解为不仅对于移民个人及其家庭，而且对于大大得益于此类流动的国家、经济体和社会，都是一笔资产。

然而，尽管如此，这项宣言只能是朝着实现这些目标的方向迈出的第一步。如果我们要保护那些需要保护和缓解那些目前承受全球难民危机冲击的国家的处境，那就必须在此之后采取许多其他步骤。

联合国193个会员国共同努力，就难民和移民问题作出坚定承诺，而且它们认识到，它们对如《宣言》所要求的那样以人道、敏感、同情和以人为本的方式管理移民流动负有共同责任。这是一项巨大成就。但最大成就可能在于联合国会员国将继续采取非常具体的步骤来切实执行这项宣言。

到2018年通过关于难民以及关于安全、有序和正常移徙的全球契约将会生动地证明，会员国有能力将言词转化为行动和克服执行中存在的差距。在这方面，今后两年将是决定性的。在这一重要进程中，国际移徙政策发展中心随时准备支持其成员国及其所有国际朋友和伙伴。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请伊斯兰合作组织秘书长伊亚德·阿明·马达尼先生阁下发言。

马达尼先生（伊斯兰合作组织）（以英语发言）：根据联合国难民事务高级专员公署（难民署）最近的《全球趋势》报告，伊斯兰合作组织57个成员国必须应付约3 770万难民和境内流离失所者，这一人数占世界难民和境内流离失所者总人数的三分之二。而如果我们考虑到世界历时最久的冲突和难民危机之一，也就是涉及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处登记在册的520万巴勒斯坦难民的危机，那么世界上被迫流离失所者中就有70%以上的人来自伊斯兰合作组织成员国。

伊斯兰世界在接纳难民方面一直极为慷慨，而这并不异常，因为慷慨是我们伊斯兰传统和价值观的组成部分，这些传统和价值观完全符合我们当今国际难民法的各项原则。在此框架内，我愿简要提出八点意见。

第一，为制止数百万难民的苦难，我们必须在全球各地更有效地寻求消除旷日持久的难民局势的根源，并使这些局势得到持久解决。人道主义系统不能无限期地继续为冲突未得到解决的政治失败付出代价。

第二，我们有义务更积极主动地预防和解决危机，以免危机失控。

第三，在许多危机局势中，获准接触并保护难民和境内流离失所者仍然是一项巨大挑战，这需要遵守国际人道主义法的有效解决办法。

第四，国际人道主义系统要想能够更有效地应对不断增长的难民挑战，并确保国际社会成员互相间更公平地分担接纳难民的责任和负担，就必须进行改革。同时，必须向承受今天的难民危机冲击的国家提供充足的支助。今天接纳难民的十大国家中，有七个是伊斯兰合作组织成员国，它们正在承受的负担超出它们在全球难民负担中所应承担的份额。

第五，我们应当设法在经济上增强难民权能，并减轻接纳难民的社区的负担，同时确保这些社区不受到消极影响。

第六，难民问题的持久解决办法应当基于自愿回返，但愿是在和平情况下让难民自愿回返。但凡可能而且可行，也可寻求让难民在别处安家立业或融入社会。

第七，我们必须共同努力，切实消除针对难民的消极政策、态度、种族主义和仇外心理。

第八，如果国际社会不适当优先处理难民和移民大规模流动问题，《2030年可持续发展议程》就会受到损害。

作为国际社会，我们必须承认，我们辜负了世界各地数以百万计的难民，我们必须做得远为更好。伊斯兰合作组织将在减少难民和流离失所者的痛苦方面发挥更积极和更有效的作用，并将加强其与联合国系统特别是难民署和国际移民组织以及其他伙伴的伙伴关系，以便面对这项重要的人道主义挑战实现我们的共同目标。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请地中海议会大会主席Lhou Lmarbough先生阁下发言。

Lmarbough先生（地中海议会大会）（以法语发言）：我代表我有幸担任主席的地中海议会大会，感谢有此机会使今天专门讨论地中海区域主要问题之一的重要会议听到地中海议会大会的声音。

地中海是文明的摇篮，如今却成为数以千计的男子、妇女和儿童的巨大坟场，这些人冒着生命危险逃离贫困和绝望，逃离战争和冲突。长期以来，地中海议会大会一直通过其议会平台强调，应对此种悲剧性现象需要一种更加协调一致的新方法，一种以责任分担和团结精神为基础的方法。这不仅是因为它涉及收容那些需要帮助者的国家，而且还因为它涉及造成这种现象的根源。

支助难民和移民是一项重要的责任。国际社会必须行动起来，对前线国家施以援手，如我们地区的约旦、黎巴嫩、土耳其、意大利和希腊，还有北非国家，特别是摩洛哥。我们欢迎摩洛哥新的移民和难民政策，因为该国已成为一个使数万难民地位

正规化的收容国。在为地中海地区众多的紧张局势温床和战争地带找到持久的解决办法之前，难民的流动将不会停止。国际社会应当为此采取行动。

如果地中海南部和萨赫勒区域——我们现在视萨赫勒为紧邻地中海的区域——国家没有实现经济和社会发展，那么，移民的流动只会加剧。人们呼吁欧洲和国际机构为此采取行动。

最后，我们谨提请大会注意对我们区域构成威胁的另一类移民，即，气候变化导致的移民。我们寄希望于数周后将在摩洛哥的马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约国第22次会议开始减缓气候变化。要不然，我们会被迫应对气候变化引起的数百万移民的问题，确实将是数百万，而不是我们今天看到的数千。

我们以乍得湖——撒哈拉以南非洲次区域和萨赫勒的供水来源——为例，说明气候变化引发移民问题这一新威胁。显然是由于干旱和全球变暖，一直以来，乍得湖的湖面每年都在缩小。这种状况已对1.5亿多居民产生影响。专家称，这一数字不久将增加一倍。因此，假如经济不发展，或者假如气候变化的趋势不被逆转，那么，这一区域的居民将不可避免地经地中海前往欧洲。

主席（以英语发言）：我现在请人口与发展伙伴关系组织执行主任乔·托马斯先生阁下发言。

托马斯先生（人口与发展伙伴关系）（以英语发言）：我要祝贺大会在本次讨论难民和移民的高级别会议期间通过《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。人口与发展伙伴关系是一个代表着世界一半多人口、由26个发展中国家组成的政府间联盟。它完全赞同《纽约宣言》。我们愿郑重表示，我们赞赏成功与包容各方的政府间谈判进程。它将最终导致通过一份关于安全、有序和正常移民的全球契约。

文明的历史建立在人口流动的基础上。人们从一地迁往另一地的原因很多，包括寻求更好的经济机会，或是逃离暴力、贫困、粮食无保障、迫害、

歧视、恐怖主义或侵犯人权行为。今天，流动人口的增速快于世界人口的增速。仅在2015年，流动人口就超过了2.44亿。

《2030年可持续发展议程》充分肯定了移民对包容性增长和可持续发展所作的积极贡献。安全、有序和正常移民带来的益处与机会甚多，但往往被低估。难民和移民大规模跨国流动会在政治、经济、社会、发展和人道主义方面产生影响。今天，各种源于强制流离失所和非正常移民大规模流动的复杂挑战在世界的许多地方显而易见。

应对这些全球性现象需要全球性方式和全球性解决办法，而且需要各国的集体承诺和行动。没有一个国家能依靠自己管理此类人口流动。邻国或过境国——其中大多数是发展中国家——受到的影响尤甚。在很多情况下，它们的能力捉襟见肘已到了很严重的地步，本国的社会和谐与经济发展也受到影响。另一方面，绝望的难民和移民被迫铤而走险，踏上许多人可能无法幸存的危险旅途。

人口与发展伙伴关系坚定地重申，所有人都生来就享有自由，在尊严和权利方面也是平等的，而且每个人在任何地方都享有在法律面前人格得到承认的权利。尽管国际法规定，各种歧视行为，不论其基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其它见解，还是基于国籍或社会出身，我们都有义务加以禁止，但是，对难民和移民的仇外心理和种族主义态度却在不断加剧；这是他们在世界许多地方的共同遭遇。我们强烈谴责针对难民和移民的各类种族主义、社会歧视、仇外心理及相关不容忍的行为和表现。

我们赞赏大会承诺使性别平等观点主流化，促进性别平等，并在充分尊重和保护妇女和女童人权的同时，增强其权能。人口与发展伙伴关系重申，它致力于同会员国合作，尽最大可能打击性暴力和基于性别的暴力，并为人们获得性和生殖保健服务提供便利。

《纽约宣言》特别提到了多种形式交织在一起的歧视难民以及移民妇女和女童的行为。它在承认妇女对难民和移民群体的贡献和领导作用的同时，呼吁国际社会努力做到，确保她们充分、平等和有意义地参与这一努力。人口与发展伙伴关系也呼吁所有国家解决移民和难民对艾滋病毒的脆弱性及其具体的医疗保健需求，包括性和生殖保健需求，并为应对这些挑战提供当地解决办法和机会。国际社会必须致力于打击我们社会中对难民和移民的仇外心理、种族主义和歧视行为，并酌情采取措施促进他们融入与融合，尤其要为他们提供获得教育、医疗保健、司法公正和语言培训的机会。

人口与发展伙伴关系充分致力于落实《纽约宣言》的精神，因为它将加强政府间的努力，以推动旨在通过安全、有序和正常移民全球契约的议程。此外，我们将在南南伙伴关系的框架内，通过对能力建设给予更大支持，鼓励商品和技术转让、政策和宣传对话以及知识共享，并发展伙伴关系和人口外交，来为此种全力投入提供方便。

主席（以英语发言）：我现在请南美洲国家联盟秘书长埃内斯托·桑佩尔·皮萨诺先生阁下发言。

桑佩尔·皮萨诺先生（南美洲国家联盟）（以西班牙语发言）：我们齐聚纽约，因为移民和难民的议题已成为世界各地的人道主义悲剧。这不仅事涉已成为国际新闻的叙利亚移民，而且还关系到被从肯尼亚逐出逃往苏丹的那些人，被以色列驱逐的巴勒斯坦人，在美国边界被遣返的拉丁美洲人，穿过南美洲到达美国领土成为公民的古巴人以及数百万被弃之不顾、听天由命的海地人。

全世界急切不安的移民尚不足世界人口的3%，而令人遗憾的是，对其流动做出的反应却往往导致制定安全措施、造新的集中营地、建移民警察、辟出难以到达的地区并修建隔离墙。正如我们在中世纪的战争中看到的那样，诸如柏林墙这样的罪恶隔离墙正在修建当中，意在发出国家间敌视的信号。

这些隔离墙与下令建墙者的心肠一样坚硬而冷酷无情；墨西哥、以色列和摩洛哥的隔离墙都是其中的例子。它们是用以分隔和扼杀我们的壁垒。隔离墙是一项战略的最新体现。这项战略反映出对移民的人道主义关怀几近于零：先是在海关对他们施加临时限制措施，最终又对他们采取治安措施，像处置罪犯一样对待他们，并隔开和破坏其家庭。

例如，因我国哥伦比亚的暴力而流离失所的移民或难民和寻求庇护者、贩运人口的受害者以及逃避全球变暖和战争影响的人被迫移民，显然是一些有人插手其中的现象所造成的结果。除了正在为消除这一现象启动的安全、有序和正常移民问题全球契约之外，我们需要采取另一种做法，将全球移民视为一项权利，而不是一种让步，并且使移民成为世界公民，而不是全球罪犯。在一个存在商品、服务和资本自由流动的全球化环境中，也应该存在人自由流动的可能性。

在南美洲国家联盟，我们正试图深化南美洲公民身份的概念，以便将其确认为一项权利——4.3亿南美洲人流动的权利，其中有63%的人希望移民或流动到本区域其他地方。这不能被看作正常移民流，而是一个群体的正当表现：生活在一栋大房子里，想在房子里四处转转而已。

总而言之，我们欢迎力求减少移民原因并且人性化地规范人们流动的国际法规。这些法规必须属于全球公民身份的广泛范畴，因为这种身份允许人们参与全球化进程，而如今，全球化进程过多地注重金钱、产品、服务和技术，极少关注社会问题和人的流动。

代理共同主席（以英语发言）：我现在请和平大学常驻观察员纳林德尔·卡卡尔先生阁下发言。

卡卡尔先生（和平大学）（以英语发言）：对我们而言，十分清楚的是，难民和移民跨越国际边界流动的数量已达空前程度。由于各种冲突和危及生命的局势，无辜的人们被迫逃离家园。与此同时，人们也在大规模流动，目的是到别处寻求更好

的经济和社会机会，但是，这些人的旅程可能一路危险重重。头条新闻天天都有骇人听闻的悲剧故事。现在该是国际社会商定一项行之有效的对策解决这场危机的时候了。

国际社会必须本着共同对世界难民和移民负责的精神团结一心。更多的国家必须重新安置更多被迫离开家园的人。所有地方的每个人都必须站出来消除如此多难民、移民和少数族群面对的仇视情绪。国际社会必须为解决这一关键问题调集足够资源。

这是一项我们能够而且必须共同应对的挑战。首先，我们必须竭尽全力，防止冲突爆发并维持和平。为实现这一目标，我们必须运用最重要和最有效手段之一，即教育，来培养人的高尚品格并使其脱胎换骨。在实现和维护和平方面，教育在我们的生活中发挥着重要作用。

从已被广泛接受的难民营地和集体中心到临时庇护所或者根本没有栖身之处，难民的生活条件各不相同。他们当中有一半人生活在城市地区，许多人接受过一定的教育，而其程度从中学到本科乃至研究生教育参差不齐。然而，这些难民大多鲜有乃至根本没有机会接受高等教育。今天上午在全体会议开幕式上代表民间社会发言的年轻人以及卡塔尔外交大臣均着重强调了这一点（分别见A/71/PV.3和A/71/PV.4 A）。

大多数捐助方的支助是以满足基本需要的人道主义援助形式提供的，往往把促进人的发展以及预防和解决冲突的教育放在次要位置。如成员们所知，和平大学是根据第35/55号决议设立的，以便为人类提供一所促进和平的国际高等教育机构，其目标是在所有人之间倡导谅解、宽容与和平共处的精神。为此，除了经济和培训课程以外，和平大学已设立一个奖学金基金，以便每年在哥斯达黎加圣何塞的校区为大约100名难民提供关于和平、解决冲突和变革等事项以及安全相关问题的研究生教育。

例如，2013-2014年，和平大学与联合国难民事务高级专员公署一道成功地组织实施针对难民的试点方案。该方案，其侧重的专题是和平、冲突以及安全相关问题，包括人权、性别平等问题和建设和平方面，是一次学术培训。该方案力求为难民提供必要的知识和实用技能，籍以寻求并实施持久的办法，从而应对他们在接纳国及其原籍国所面临的挑战。它有助于增强难民和境内流离失所者的能力，其具体手段是为他们提供专门知识，用以解决促使举行有意义和有效对话的与和平相关的问题，并应对当今全球化社会所面临的复杂挑战。

最后，总体上亟需筹措满足人道主义需要的资金，特别亟需筹措教育经费，所需资金数量远高于当今现有的水平，而且要更加具有可预测性和可持续性。全球社会必须认识到，我们若要成功地缓解人类危机，绝对至关重要的是，要及时为预防冲突的努力提供充足资金，满足难民和境内流离失所者的需要，并且为拥有难民身份的人提供教育。

根据大会的任务授权，和平大学由联合国系统和国际社会经管，以支持联合国的工作。

代理共同主席（以英语发言）：我请新加坡代表发言解释其立场。

张先生（新加坡）（以英语发言）：由于时间关系，大会主席今天上午鼓励各代表团在通过

《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）后再作任何解释立场的发言，将它作为其在本次全体会议上代表本国所作发言的一部分。有鉴于此，在通过《关于难民和移民的纽约宣言》及其附件后，我国代表团现在发言解释我国的立场。

新加坡欢迎通过里程碑式的《关于难民和移民的纽约宣言》。既然我们继续在寻找解决难民和移民大规模流动问题的持久办法，我们必须确认，每个国家的国情不同，其应对这一重要问题的能力也各有千秋。正如联合国难民事务高级专员公署指出的那样，不可能有一刀切的办法。

我们欣见，正如《纽约宣言》第21段所指出的那样，《纽约宣言》申明，所做的各种承诺应考虑千差万别的国家现实、能力和发展水平，并应尊重各国的政策和优先事项。因此，《纽约宣言》及其附件中任何应对难民和移民大规模流动的行动承诺也应符合国际法赋予各国的权利和义务。

代理共同主席（以英语发言）：我们听取了名单上最后一位发言者的发言。我感谢所有与会者在高级别会议上颇有见地的发言。与会人数众多正是表明了各会员国对解决难民和移民大规模流动问题的重视程度。

下午6时35分散会。