



第七十一届会议

临时议程* 项目 67(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为：消除种族主义、种族歧视、仇
外心理和相关不容忍行为

当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

秘书长的说明

秘书长谨依照大会第 [70/139](#) 号和第 [70/140](#) 号决议，向大会转递人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员穆图马·鲁泰雷的报告。

* [A/71/150](#)。



当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为问题特别报告员的报告

摘要

人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员的这一报告系根据大会关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 70/139 号决议和第 70/140 号决议向大会提交。大会在第 70/139 号决议中请特别报告员根据从各国政府和非政府组织征集的意见，就该决议的执行情况编写一份报告，提交大会第七十一届会议。

报告简要介绍了第 70/139 号决议的内容，归纳了 11 个会员国就决议执行情况提供的资料，包括非政府组织和其他组织就决议提出的看法，提出了一些结论和建议。

一. 导言

1. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员的这一报告系根据题为“打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法”的大会第 70/139 号决议和第 70/140 号决议提交。

2. 正如特别报告员先前所报告的那样(见 A/HRC/32/49 和 A/70/321)，大会关切包括新纳粹和光头党团体在内的各种极端主义政党、运动和团体以及类似的极端主义意识形态运动在世界许多地方扩散，导致在公共领域中越来越多的种族暴力行为和日益增多的仇恨言论，在第 70/139 号决议中回顾人权委员会在第 2005/5 号决议中请特别报告员继续思考这个问题，在今后报告中提出相关建议，并征求和考虑各国政府和非政府组织的意见。大会在同一决议中还请特别报告员根据按照人权委员会的上述要求收集的意见，编写本决议执行情况报告，提交大会第七十一届会议和人权理事会第三十二届会议。

3. 在第 70/139 号决议中，大会强调特别报告员关于“对任何纪念纳粹政权及其盟友和相关组织的庆祝活动，无论其为官方或非官方活动，各国均应加以禁止”的建议，并强调指出各国必须依照国际人权法采取措施，取缔纳粹党卫军组织及其所有组成部分、包括武装党卫军的任何纪念活动。大会还表示关切有人一再企图亵渎或毁坏为纪念第二次世界大战期间反纳粹主义人士而树立的纪念碑以及非法挖掘或移除这些人士的骸骨，并敦促各国除其他外全面遵守 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》第 34 条规定的相关义务。

4. 在同一决议中，大会还关切地注意到全世界种族主义事件增多，包括制造过许多此类事件的光头党团体抬头，以及除其他外针对在民族、族裔、宗教或语言上属于少数群体者的种族主义和仇外暴力行为死灰复燃。大会还毫无保留地谴责任何否认或企图否认大屠杀的言行，欢迎特别报告员呼吁积极保护曾作为纳粹死亡营、集中营、强迫劳动营和监狱的大屠杀地点，以及鼓励各国采取立法、执法和教育等措施，制止一切形式否认大屠杀的言行，并促请各国继续依照国际人权法采取适足步骤，包括通过国家立法，以防止仇恨言论和针对弱势群体成员的暴力煽动。

5. 根据以往报告所确立的做法，特别报告员在本报告中归纳了所收到的关于会员国根据第 70/139 号决议开展的相关活动的资料。在编写本报告时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2016 年 3 月 15 日向各会员国发出普通照会，并向各非政府组织发送信函，要求提供关于决议执行情况的资料。截至 2016 年 6 月 30 日已收到了阿根廷、古巴、德国、意大利、科威特、摩洛哥、巴拉圭、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔和特立尼达和多巴哥的答复。特别报告员还收到世界退伍军人联合会、保加利亚犹太人组织、拉脱维亚反纳粹委员会和拉脱维

亚人权委员会的资料。¹ 特别报告员特此感谢为本报告提供资料的所有方面，并对未能考虑 2016 年 6 月 30 日之后收到的资料感到遗憾。

6. 按第 70/139 号决议第 43 段的要求，收到的资料归纳如下。

二. 来自会员国的资料

A. 阿根廷

7. 阿根廷政府提到为打击美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为采取的若干主动举措，如司法和人权部及国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所的作用，特别是在实施《国家反歧视计划》中的努力。

8. 政府着重指出国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所为完成其任务所开展的各种活动。特别是促进和发展反歧视行为局跨文化主义股的工作。该股成立于 2011 年，负责关于对其特性从根本上由共同的族裔、民族、传统、宗教、语言或领土来源形成的群体的种族歧视的问题。政府强调，对跨文化主义的重视是为了重新确定纳粹主义、新纳粹主义、仇外心理和种族歧视所固有的破坏性等级关系。

9. 政府还强调，数字媒体作为一个具体的监管领域至关重要，因为它可能被用来传播种族主义、仇外心理和不容忍的言论。因此，“促进没有歧视的互联网平台”的目的是监测和保证因特网的开放使用。就发现互联网上的种族主义、纳粹主义、新纳粹主义和仇外心理的迹象而言，虚拟平台与网络观察站配合，以及时找到确保从互联网上删除反犹太主义内容的办法。

10. 政府提到国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所设立了一个投诉中心，使个人和组织能够提出关于任何种类的歧视的申诉。例如，在一场足球比赛期间发生喊反犹口号的案子，导致对一个阿根廷足球俱乐部的制裁。另一起案件涉及布宜诺斯艾利斯省马德普拉塔的新纳粹主义事件的增加，那里的社区在过去一年中成为新纳粹和仇视同性恋活动的攻击目标。为了应对这类事件的增加，在马德普拉塔开设了接受申诉和援助仇外心理和种族主义行为受害者中心。

11. 政府提请注意这样一个事实，即虽然在国家一级，纳粹主义、新纳粹主义和当代形式种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为在民间社会中的传播已经放缓，但政府机构认真对待这种态度和意识形态。

¹ 资料原件见人权高专办秘书处档案。

B. 古巴

12. 古巴政府告知特别报告员，它认为必须在国家一级建立政治、法律、经济和社会基础，以便成功地应对所有上述仇外心理和种族主义的表现。在古巴，宪法承认平等原则以及采取旨在消除种族歧视和支持禁止一切形式歧视的立法措施，均被当作优先事项。

13. 政府强调，从历史上看，仇外心理在古巴并非是一种社会现象。政府关切地注意到，在世界上许多区域和国家，特别是北方的工业化国家，种族主义、种族歧视和仇外心理继续存在，包括以新的和更复杂的形式存在。它们的持久存在体现为：持续不断地组建具有种族主义纲领的社团和政党；树立纪念碑和组织公开示威来美化纳粹历史和新纳粹主义；试图玷污或摧毁纪念反抗纳粹主义人士的纪念建筑；各个民族、族裔群体、少数民族和其他社会群体及各类个人受到社会排斥和被边缘化；歧视性移民政策和法律泛滥；通过为武断行动及在歧视、种族主义和仇外的基础上行使公共权力提供了相当大的余地的反恐立法。

14. 政府强调，古巴坚决认为，新纳粹主义、新法西斯主义和其他基于种族和民族偏见的暴力民族主义意识形态的继续存在和死灰复燃应受到国际谴责，而且不得以关于行使和平集会和结社权及意见自由和表达自由权的操纵性和有选择性的论点作为理由。

15. 政府重申，它决心支持作出各种努力，以确保充分执行《德班宣言和行动纲领》并采取消除当代形式种族主义、种族歧视和不容忍行为的新的切实措施。

16. 政府报告说，古巴一直在世界各地做出努力，在卫生、教育和体育领域提供服务，以便让数以百万计的贫困者、土著人和非洲人后裔社群和其他易受伤害的社会群体成员能够享受到基本人权。

C. 德国

17. 德国政府强调，各国政府和民间社会有责任打击种族主义和其他形式的歧视，包括谴责以任何形式美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为。政府强调，考虑到过去历史的责任，它尤其致力于应对这一挑战。

18. 政府着重强调，反对种族主义是政府议程上的最高优先事项，但它单靠自己是无法解决这一问题的。因此，它着重列举了与民间社会合作的例子，包括创建有广泛的民间社会代表参加的“反对种族主义论坛”。

19. 政府强调，通过教育和公众认识方案打击一切形式的陈规定型观念是打击种族主义的关键。在这方面，政府提到了如下一些举措：“通过参与实现融合”方案；联邦公民教育局；促进民主和容忍联盟。政府还报告，德国各地的学校都会对专门用于保存对在纳粹时期犯下的罪行的记忆的纪念场所和机构作教育性参观。

20. 政府指出，普遍保护人权、尤其是禁止歧视做法，构成警官培训的一部分。警官接受关于应对仇外心理和种族主义的课程训练。《德国刑法》第 130 节规定，凡赞许、否认或淡化纳粹统治下所犯罪行者，可判处最长至五年的徒刑。同样，因赞同、美化纳粹统治下所犯罪行或为其开脱而侵犯纳粹统治受害者的尊严的行为，可判处最长至三年的徒刑。政府还报告，涉及歧视他人的罪行被作为仇恨犯罪而单独记录并分析，而如果罪行出于仇恨动机，法院通常判处更严厉的刑罚。

21. 政府强调，最近与几个民间社会组织 and 公司，包括脸书、谷歌和推特，成立了一个工作队，用以打击互联网上的仇恨言论。政府还报告，它坚决支持欧洲安全与合作组织(欧安组织)打击不容忍和仇恨犯罪的工作。

D. 意大利

22. 意大利政府提到其 2016 年 1 月 1 日的立法令，其中规定公开侮辱行为现已构成加重处罚的情节。政府还报告，全国反种族歧视办公室在 2015 年 9 月通过的三年期《反种族主义和仇外心理国家行动计划》中禁止每一种助长种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为。

23. 政府强调，2016 年 1 月建立了媒体和社会网络仇恨言论观察站，其重点是报告在网上张贴的仇恨言论，而且还分析、了解和理解这一问题。每天有数以千计的在线帖子被分析，很大一部分帖子被编目和纳入专题报告，另一部分(虽数量不多但被视为具强烈的歧视性质)则报告给各社交网络删除或报告给执法机构进行调查和起诉。

24. 政府指出，安全系统反歧视行为观察所为执法机构举办了为期三天的培训讲习班，以提高警察对预防和打击歧视、特别是仇恨犯罪和仇恨言论的认识。2013 年 5 月，反歧视观察所与欧安组织民主制度和人权办公室签署了一份关于实施“执法人员打击仇恨犯罪培训”方案的谅解备忘录。反歧视观察所是欧洲联盟(欧盟)基本权利局改进报告和记录欧洲联盟内仇恨犯罪工作队的成员。工作队于 2014 年 11 月根据欧盟理事会 2013 年通过的“理事会关于打击欧盟内仇恨犯罪的结论”而成立的，理事会在结论中请成员国采取适当措施，鼓励受害者和证人举报仇恨犯罪。

E. 科威特

25. 科威特政府强调指出，它不鼓励纳粹主义、新纳粹主义或其他这类行为，而这类事件和表现在该国不存在且被法律所禁止。政府强调，科威特已批准了各项旨在打击一切形式种族主义的国际条约，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》。科威特批准的国际条约一旦生效，即成为国家法律的组成部分。因此，所有政府机构以及个人，都必须遵守其规定，司法机关则必须确保这些规定得到遵守。

26. 政府提及《宪法》中的一些规定，包括将平等作为一项社会支柱的第七条和载有不歧视普遍原则的第二十九条。政府解释说，之所以没有提及基于“肤色”和“财产”的歧视，是因为科威特没有种族歧视，而该条的措辞足以消除任何疑问。《宪法》第三十五条保障信仰自由。《宪法》第一六六条规定了在不受歧视或不加区别的情况下采取法律行动的权利。因此，任何权利受到侵犯者都有权诉诸科威特法院以寻求司法保护。

27. 政府提到，一些具体法律中的规定旨在打击种族歧视和种族主义，包括 1962 年第 24 号法第 6 条和 1978 年第 42 号法令第 6 条，后者禁止“根据种族、宗教社区或理论而干预政治或宗教争端或引起党派情感”的协会和俱乐部，包括体育俱乐部。科威特《刑法》还载有一般性规定，将传播有害的、可能会影响国家的社会和经济秩序的思想定为刑事罪。关于宗教，2006 年第 3 号法第 19 条禁止任何侵犯神圣、《古兰经》、先知或先知穆罕默德的伴侣或妻子的行为，而 2007 年第 61 号法第 11 条禁止广播许可证持有者广播或转播会侵犯、嘲弄或诋毁神圣或神学的材料。

28. 政府还提到，2012 年第 19 号法令第 1 条禁止以任何表达方式宣传或煽动对任何社会群体的仇恨或蔑视；挑起教派或部落派别纷争；宣扬基于任何种族、群体、肤色、民族或族裔出身、宗教信仰或血统的优越性的意识形态；以此为目的鼓动任何暴力行为；传播、宣传、印刷、广播、转播、制作或分发可能导致上述任何行为的任何虚假谣言。根据同一法令第 2 条规定，凡实施违反第 1 条规定者，将被判处最高达 7 年的监禁和(或)罚款 10 000 至 100 000 科威特第纳尔。

29. 政府着重提到刑法中旨在打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为的规定。这些规定包括 1960 年第 16 号法第 109 至 111、和 113 条；2015 年第 63 号《网络犯罪法》第 7 条；2006 年第 3 号《新闻和出版法》第 19 条和第 21 条。政府还强调，因非法行动而受到伤害者有权要求获得 1980 年第 67 号法令所规定的对其遭受的损失的赔偿。

F. 摩洛哥

30. 摩洛哥政府报告了旨在消除一般的歧视的法律框架，包括 2011 年 7 月 2 日有关卫生保健系统和获得医疗的第 34-09 号法律、2011 年医院内部条例、2012-2016 年精神疾病新战略、国家防治艾滋病战略及移民、难民和寻求庇护者获得保健服务的机会。

31. 政府提到了《刑法典》第 308-5 条，该条惩治煽动种族歧视和仇恨的行为。第 431-1-1 条将仇恨界定为以种族、宗教、性别或肤色为由而藐视和厌恶他人，从而加强了这些规定。政府还指出，目前正在讨论关于庇护、移民和贩运的三項法案。此外，有关视听通讯的第 83.13 号法禁止可带来对妇女的负面陈规定型观念的广告；与种族、性别、国籍和宗教有关的歧视性广告；有辱人的尊严的广告；

暴力性广告；或煽动有关卫生、人员或货物的安全或环境保护的偏见行为的广告。此外，1958年11月15日《新闻和出版法》第39条之二禁止煽动种族歧视和基于性别、出身、肤色或族裔及宗教归属的暴力行为。研究和视听项目学会的规范加强了关于负面广告的法律规定。

32. 政府还强调了为打击歧视外国人的行为而采取的措施。摩洛哥制订了一项国家移民和庇护战略并支持在移民领域工作的民间团体，目的是促进容忍并打击仇恨和歧视行为。海外摩洛哥人及移民事务部还举办了一次关于“文化多样性和一体化的挑战”的研讨会。此外，为加强外国人获得保健、教育、劳动力市场、住房、法律援助及社会和人道主义援助的机会采取了战略措施，包括针对青年和体育以及民间社会的措施。

33. 政府确认它承诺打击监狱中的种族歧视和仇外心理，为此确保所有新的监狱看守持续接受适当的培训。政府还报告，它承诺确保对儿童的教育包括学习宽容、温和、接受他人和宗教共存，儿童还接受打击极端主义、暴力和种族歧视的教育。由于启动了在清真寺的扫盲方案，开展了一些关于所有形式歧视的负面影响的宣传运动。文献和文化活动中心举办会议和研讨会，强调伊斯兰教是一个容忍的宗教。

G. 巴拉圭

34. 巴拉圭政府报告，其《宪法》第一三七条规定，《宪法》高于其他法律规范。政府还强调，巴拉圭批准了各项国际文书，政府根据这些文书有义务尊重权利和自由，并根据这些文书的规定采取措施。关于美洲体系，政府强调指出，《美洲人权公约》是一项有效的工具，用以确定法律是否符合宪法，并保证在整个大陆尊重人权。该《公约》关于“思想和表达自由”的第十三条规定了保障这一自由的广泛权利，特别是那些负责交流和传播信息者的这种权利。这一权利的行使不应受到事先审查。《公约》第5段规定，“任何战争宣传及任何煽动非法暴力或以包括种族、肤色、宗教、语言或国籍在内的任何理由而对任何个人或群体的任何其他类似行动的任何民族、种族或宗教仇恨的鼓动，应被视为可依法惩处的罪行。”

35. 政府还提到《宪法》第一四〇条，其中将巴拉圭确定为多文化国家，确认《消除一切形式种族歧视国际公约》所用术语中的人口社会组成的多样性。政府强调，关于以歧视性或为纳粹辩解的意识形态为基础的政治党派和运动，《宪法》承认思想自由(第二十四条)并禁止政党和运动成立直接或间接地参与涉及或使用或号召以暴力作为从政手段的机构(第一二六条)。宣扬不容忍和根据宗教、族裔、社会地位、政治或工会意向的理由而歧视少数群体的意识形态，是法律所禁止的(第八十八条)。

36. 政府还提到《刑法》第1160/97号法律(第二三八条)，其中将在会议上或通过出版物公开为通过宽恕以下情况而扰乱公共和平定为刑事罪：(a) 未遂或已实

施的犯罪，(b) 因实施这一行为被定罪者。该法律规定，这种罪行可处以最多三年的监禁或罚款。该法律还规定，将煽动实施应予惩罚的行为(第二三七条)定为刑事罪，即在会议上或通过公开出示出版物而公开煽动实施非法行为。《刑法》第二三七条还规定，煽动行为人可处以最多五年的监禁或罚款。

H. 俄罗斯联邦

37. 俄罗斯联邦政府重申，它根据 1995 年 5 月 19 日关于“纪念苏联人民 1941 至 1945 年伟大卫国战争胜利”的第 80-FZ 号联邦法，承诺竭尽所能防止法西斯组织和运动在该国活动。政府解释了 2012 年 12 月 19 日俄罗斯联邦总统关于俄罗斯联邦至 2025 年期间族裔政策的第 1666 号法令所确立的打击接纳纳粹思想的民族主义意识形态的政策。

38. 政府报告说，法西斯主义、纳粹主义和其他种族优越的思想的表现依法受到起诉，最近则采取了预防性措施，特别是为避免在青年人中间的参与和扩大宣传。政府指出，根据总检察长办公室 2016 年 2 月 1 日(第 65/11 号)和内务部(第 1 号)联合指令而生效的第 20 号清单，说明了将使用哪些《刑法》条款来汇编适用于极端主义犯罪、包括因种族和族裔仇恨或敌意而犯下的罪行的统计报告。

39. 政府还公布了 2015 年有关罪行的统计数字，² 主要是根据《刑法》第二八〇条(公开鼓动实施极端主义活动)第二八二条(煽动仇恨或敌意或侮辱人的尊严)而界定。政府还公布了更多刑事统计数字，包括下类人员的人数：(a) 被判定犯有旨在以种族、族裔或宗教为由而煽动仇恨或敌意或侮辱人的尊严者(370 人)；(b) 被判定公开号召实施《刑法》第二八〇条(1)所禁止的极端主义活动者(51 人)；(c) 被判定通过使用大众媒体公开号召实施《刑法》第二八〇条(2)所禁止的极端主义活动者(26 人)。

40. 政府还报告说，极端分子对个人的袭击(包括在过去一年与暴力行为有关的袭击)不到所有极端分子犯罪行为之五分之一(110 起犯罪)。这些数字证明了某种程度的稳定，包括与族裔间和宗教间紧张关系方面。政府还说明，大多数犯罪为《刑法》第一一五条所禁止的轻罪。

41. 政府解释说，在 2015 年，其重点主要是侦查和调查赞同原教旨主义意识形态的有组织犯罪集团。政府还提供了这种犯罪的数字(62 宗涉及极端主义阴谋和组织的组织和行动罪)。由于在 2015 年查明和消除资助恐怖主义和极端主义行为的来源的工作安排出现变化，所报告的案件数量与 2014 年相比增加了 13 倍，但涉及侦查和制止极端主义互联网犯罪数量增加了 34%。

² 俄罗斯联邦 85 个州中的 84 个州内发生了 1 329 起极端主义罪行，其中半数以上是通过使用互联网所犯(《刑法》二八二条规定的 825 起罪行和第二八〇条规定的 256 起罪行)。

42. 政府表示其对预防族裔间冲突工作的承诺和参与,这种冲突可能加剧紧张局势并导致骚乱。根据 2012 年 5 月 5 日关于促进族裔间和谐的第 602 号法令,执法部门阻止了 100 多起族裔间冲突。

43. 政府还解释了它关于教育儿童和青年的政策,目的是防止发生种族主义和极端主义行为,特别是通过至 2025 年期间的国家青年政策框架(经 2014 年 11 月 29 日的一项号命令核准了)及经 2015 年 12 月 30 日的一项命令核准的题为“2016-2020 年期间俄罗斯联邦公民爱国主义教育”的国家方案来防止这种行为。

44. 政府报告说,它特别重视儿童的精神和道德教育,各项教育方案的目的是培养如宽容、尊重其他文化和乐于对话与合作等素质。因此,所有国立和市立小学均开办讲授宗教文化和世俗道德的全面基础课程,以使青年人了解俄罗斯联邦各族人民的宗教和传统文化。2015 年 9 月 1 日以来,政府将题为“俄罗斯各族人民的精神和道德文化基础”的科目纳入所有小学的课程。

45. 政府还报告,在 2016 年 4 月 27 日至 29 日举行的国际神学会议第三次“Bigiev 诵读”系列上,讨论了促进不同宗教成员间的容忍问题。

I. 沙特阿拉伯

46. 沙特阿拉伯政府报告,一些国家法律禁止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为,其中包括《基本治理法》(第 8、26 和 47 条)、《新闻和出版物法》(第 9 条)、《网络犯罪法》(第 3 条)和《刑事诉讼法》(第 2 条)。沙特阿拉伯还指出,《消除一切形式种族歧视国际公约》已成为其国内法的一部分。

47. 政府还报告,任何公民或居民的权利若遭侵犯,均可通过若干方式寻求补救,包括政府机构的高级行政人员、政府和非政府人权机构、地方长官、国王枢密院和王储枢密院及司法机构。

48. 政府还指出,《民间社会协会和机构法》(第 8 条(2))禁止成立宣扬种族优越论或种族仇恨思想的协会。除上述法律第 8 条所载规定外,伊斯兰事务、宣教和指导部向清真寺的伊玛目和传教士发布了工作文件和指示,禁止其发表宣扬仇恨的演讲。

49. 政府报告,公共体育局利用各种体育活动打击种族主义并提醒社会注意其危险。它与其他机构合作,开展提高认识的运动,并警告注意体育狂热主义的危险。政府定期举办地方、区域和国际活动,帮助加强不同文化和社会之间的关系。这些活动中最重要的是每年一度的 Janadriyah 文化和传统节。

50. 政府认为,民间社会组织和机构是其保护和加强人权努力中的重要伙伴。民间社会实体接受和审查投诉,揭露侵犯行为和开展提高认识运动,以促进容忍和消除种族主义并提醒人们注意其危险。这些实体还发表关于沙特阿拉伯人权状况的报告。

J. 塞内加尔

51. 塞内加尔政府提到了其《宪法》第九十八条，其中将塞内加尔所加入的国际和区域人权条约规定纳入国内法。政府强调，国家法律禁止种族歧视，迄今为止没有涉及种族主义行为的案件提交法院审理。然而，在社交网络和在线讨论论坛中，常常看到与某些国籍有关的轻蔑性绰号。

52. 政府强调，它通过的法律规定旨在加强打击种族主义的法律框架，是对其批准 1972 年《消除一切形式种族歧视国际公约》的补充。这些措施包括 1981 年关于惩治种族、族裔或宗教歧视行为的第 81-77 号法律；第 79-02、79-03 和 81-17 号法律，这些法律禁止以种族、性别或宗教为由而对进入或接触或加入某个协会的一切形式的歧视。

53. 政府还提到《宪法》第五条，其中规定任何种族、族裔或宗教歧视行为均应受到法律的惩处。此外，《刑法》第 431-7 条载有种族主义和仇外心理的定义，《刑法》第 233 条之二则规定，任何煽动或企图煽动不同宗教或宗教派别之间的不容忍行为者，应处以 50 000 至 500 000 非洲法郎的罚款及六个月至两年的监禁。

54. 关于外国人的待遇问题，政府在提供教育、保健和司法服务方面，对外国人和国民一视同仁。任何外国人均可诉诸于塞内加尔法院来维护自己的权利或寻求对歧视他们的行为的补救办法。

55. 政府还报告了成立于 1997 年的塞内加尔人权委员会的情况，以及人权局和司法部内打击贩运人口活动股的情况。政府强调，该国有不同的族裔和宗教群体，他们和平共处。

K. 特立尼达和多巴哥

56. 特立尼达和多巴哥政府报告，虽然在过去四年中没有通过有关打击种族主义和仇外心理的新法律，但《宪法》规定了对民众不受一般性歧视的一些保护。同样，一些法律保护国民不受种族主义和种族歧视的危害，其中包括《平等机会法》(2000 年)、《警务申诉署法案》(2006 年)、《即决治罪法》(1921 年)、《恶意损坏法》(1925 年)、《煽动叛乱法》(1920 年)、反《恐怖主义法》(2005 年)和《国际刑事法院法》(2006 年)。

57. 政府强调了社区发展、文化和艺术部发挥的作用，其工作是推动加深不同文化和族裔背景的人之间的协作。

三. 从非政府组织和其他组织收到的资料

A. 保加利亚境内称为“和平”的犹太人组织

58. 保加利亚的犹太人组织对 2014 年 5 月据称在乌克兰敖德萨市发生的事件表示关切，在这次事件中乌克兰极端民族主义好战分子袭击并杀害平民，高喊“杀死敌人”等口号。该组织报告，乌克兰当局尚未建立任何调查这些指控的特别机制。

B. 拉脱维亚反纳粹委员会

59. 拉脱维亚反纳粹委员会对拉脱维亚全境新纳粹主义情绪的增长表示关切。该委员会提供的情况显示，一些政治人物据说宣称，1940 年拉脱维亚被苏维埃社会主义共和国联盟兼并是令人发指的罪行，而 1941 年被纳粹德国占领则是使拉脱维亚人民从布尔什维克的压迫下得到解放的行为。

60. 该委员会报告，拉脱维亚议会于 1998 年 10 月 29 日通过了一项关于第二次世界大战期间拉脱维亚军团的声明，该国在其中保证要维护拉脱维亚军团的名誉和尊严，将武装党卫军“拉托维亚”师的退伍军人与民族解放运动成员相等同。

61. 委员会还指出，自 1998 年以来，拉脱维亚每年举行拉脱维亚军团纪念日活动，而拉脱维亚的学校和幼儿园举行所谓“爱国主义教育”，据称让儿童了解武装党卫军退伍军人的历史，作为如何保卫其祖国的例子。然而，外交部报告说，这些纪念活动是私人活动，国家不予支持。但是，该委员会称，在这些年度纪念活动的前几天，拉脱维亚一直在加紧边境管制并公布黑名单，以防止国际反法西斯运动成员进入该国反对这些纪念活动。

C. 拉脱维亚人权委员会

62. 拉脱维亚人权委员会报告，2016 年 3 月在里加市中心举行了一年一度的纪念武装党卫军拉脱维亚军团退伍军人的游行，联合执政的民族联盟党议员参加了游行。关于政府可能参加这些活动的问题，委员会报告，据称总理说他已指示内阁部长不得参加，但不会阻碍其参加或谴责任何参加这一活动的官员。

63. 该委员会还报告，2015 年 9 月，一个法院第二次开释了 Leonards Inkins 先生，他是有名的极右活动家，据称推广一个称为“苏联犹太人问答手册”的年久的反犹伪造品。委员会就积极的一点指出，2016 年 3 月审理了有史以来首宗关于煽动宗教仇恨的刑事案件。委员会还报告，企业登记站拒绝为由几个激进的反对派活动分子和一个非政府组织创立的门户网站 www.zarya.lv 登记。据说企业登记站宣称，该网站门户的目的是给予“非公民”公民身份。

D. 世界退伍军人联合会

64. 世界退伍军人联合会报告，美化纳粹主义和纳粹运动以及新纳粹主义的兴起和亵渎抗击纳粹主义者纪念碑和纪念物，是令其成员极大关注的问题。该联合会提到其各次大会，特别是在 2009 年和 2012 年，就这一问题通过的许多决议。

65. 世界退伍军人联合会还提交了相关决议以及关于其成员协会在其大会上上述决议通过后三年中采取的后续行动的文件。

四. 结论和建议

66. 特别报告员感谢根据大会第 70/139 号决议提供有关实施措施资料的所有国家政府及所有非政府和民间社会组织，并在这方面回顾人权理事会第 25/32 号决议规定的全面配合他执行任务的重要性。

67. 特别报告员指出，提交的资料中有些提到了大会第 70/139 号决议所述的各种现象和极端右翼团体的扩散。其他一些材料则强调，在其境内不存在这样的现象。特别报告员重申，极端主义政党、运动和团体构成的人权和民主挑战普遍存在，任何国家都无法避免，并呼吁各国和所有其他利益攸关方提高警觉，并积极主动地加强其努力和政治意愿，有效地认识和应对这些挑战。

68. 特别报告员重申，各国应禁止任何有关纳粹政权、其同盟和相关组织的纪念庆祝活动，无论其是官方还是非官方的。特别报告员回顾大会第 70/139 号决议第 14 段，大会在其中强调，这种行为是对在第二次世界大战期间所实施的危害人类罪、尤其是党卫军组织以及打击反希特勒联盟者或与纳粹运动勾结者所犯这种罪行的无数受难者的亵渎，并会给儿童和青年造成负面影响，各国如果不能有效应对此类行为，就将违背联合国会员国的《宪章》义务。

69. 在这方面，特别报告员回顾，他谴责一切针对不同族裔背景、不同宗教信仰的个人或群体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力行为的表现。此外，特别报告员仍然关注到，继续把弱势群体，包括移民、寻求庇护者和少数族裔作为替罪羊。这种言论仍然是政治人物的一个有力工具，他们的目的是煽动群众，但却损害社会凝聚力和人权。一些政治领导人继续不受审查和不受惩罚地发表种族至上、反犹太和仇恨言论，可能表明社会对仇恨言论和极端主义思想日益宽容，这愈来愈很危险。

70. 特别报告员回顾在向人权理事会提交的以往报告(A/HRC/23/24、A/HRC/26/50、A/HRC/29/47 和 A/HRC/32/49)和向大会提交的报告(见 A/68/329、A/69/334 和 A/70/321)中所提建议，并要重申这些建议仍是有效和现行的。这些建议列举如下。

A. 立法措施

71. 特别报告员欣见提供了资料，说明批准了包括《消除一切形式种族歧视国际公约》在内的一系列文书并将《公约》纳入国内法律和宪法框架的情况。他敦促尚未批准《公约》的国家予以批准，并按《公约》第 14 条发布声明，从而给予消除种族歧视委员会权力，可接受和审议其管辖权范围内、声称是某缔约国违反《公约》规定的任何权利的受害者的个人或群体的来文。

72. 特别报告员鼓励各国通过必要的法律打击种族主义，同时确保种族歧视的定义与《消除一切形式种族歧视国际公约》第 1 条一致。鉴于仇恨言论和煽动暴力侵害弱势群体的表现日益公开，他呼吁修订国家反种族主义立法。在这方面，他回顾，任何旨在打击极端主义政党、运动和团体，包括打击新纳粹分子和光头党组织及类似的极端主义意识形态运动的法律或宪法措施，都应当符合相关国际人权标准。他还敦促各国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》第 4 条和《公民权利和政治权利国际公约》第 19 至 22 条规定的各项义务。

73. 特别报告员赞赏地注意到，一些国家在刑法中规定，种族主义和仇外动机构成加重处罚情节，要求不仅对教唆者、而且对其追随者均施以更严厉的处罚。特别报告员欢迎各国提供资料，说明已采取措施防止歧视少数民族成员、非洲裔人、罗姆人、移民、难民和寻求庇护者，并确保他们融入社会，同时他敦促各国确保全面和有效地执行保护这些群体的法律、政策和体制措施，并建议各国不加任何歧视地有效保障这些群体的安全权以及获得诉诸司法的机会、适足的赔偿、法律援助和关于其权利的充分资讯，并起诉和充分惩罚对他们犯下种族主义罪行的人，包括寻求因此种罪行所受伤害的赔偿的权利。

74. 特别报告员回顾，德班审查会议成果文件³第 13 段指出，法律应禁止任何构成煽动歧视、敌视或暴力的民族、种族或宗教仇恨宣传，同时应禁止宣传基于种族优越论或仇恨的思想、煽动种族歧视及一切暴力行为或煽动这类行为。为此，特别报告员呼吁所有国家履行作为在反对种族主义、种族歧视和仇外心理的综合行动框架的《德班宣言和行动纲领》中所作的承诺。

B. 政治措施

75. 特别报告员呼吁各国和所有利益攸关方打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹群体和光头党以及类似的极端主义意识形态运动。因此，所有相关行为体必需提高警惕，这需要采取一种全面方针，使其基于牢固的法律框架，辅之以其他重要措施，包括教育和提高认识方案和以受害者为中心的方针，这些均应进一步发展。在这一领域工作的所有相关行为体之间还应定期交流良好做法，包括本报告提到的一些做法。

³ A/CONF.211/8。

76. 特别报告员再次呼吁政治领导人和政党坚决谴责所有散布种族优越论或仇恨思想的信息、煽动种族歧视或仇外心理的行为。这些领导人应意识到他们所代表的道德权威，并应用其促进容忍和尊重，不和具有种族主义和仇外特征的极端主义政党结盟，同时考虑到需要确保政治和法律制度反映其社会的多文化性质。

C. 教育和能力建设

77. 特别报告员回顾，教育仍是对抗极端主义政党、运动和团体可能对青年造成的负面影响的最有效途径。他回顾其 2013 年的专题报告，⁴ 建议各国承认教育在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为，特别是在促进容忍和尊重民族、宗教和文化多样性原则以及防止极端种族主义和仇外运动和宣传的扩散方面的重要作用。执法人员和司法部门人员还应掌握应对出于种族主义、仇外心理、反犹太或反同性恋偏见动机的罪行的能力，为此提供全面和强制性的人权培训，并特别侧重于由与极端主义政党、运动和团体有关的个人犯下的种族主义和仇外罪行。

D. 互联网和社交媒体

78. 特别报告员重申他对极端主义政党、运动和团体更多地利用互联网和社交媒体来宣传和传播种族主义内容的关注。⁵ 他呼吁各国利用一切机会，包括因特网带来的机会，打击基于种族优越或仇恨的观念的传播，并宣传平等、不歧视、多样性和民主的观念，同时尊重它们根据《公民权利和政治权利国际公约》第十九条和第二十条应承担的义务。各国应采取措施打击这些基于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍的观念和偏见，并加强表达自由，这在促进民主和打击基于种族优越论的种族主义和仇外意识形态方面发挥着极其重要的作用。

E. 体育

79. 特别报告员呼吁各国加强措施，防止体育赛事上的种族主义和仇外事件。如在他 2014 年向大会提交的报告中所述，⁶ 他进一步强调体育在促进文化多样性、容忍与和谐中的关键作用。特别报告员建议各国和体育联合会等其他有关利益攸关方利用体育赛事促进容忍和尊重的价值观。他回顾《行动纲领》第 218 段，⁷ 其中敦促各国与政府间组织、国际奥委会及国际和区域体育联合会合作，加强反对体育中种族主义的工作，为此除其他外本着要求人类了解、容忍、公平竞争和团结的奥林匹克精神、不加任何歧视地进行体育活动，以此教育世界青年。

⁴ A/HRC/23/56。

⁵ A/HRC/26/49，第三节。

⁶ A/69/340。

⁷ A/CONF.189/12 和 Corr.1，第一章。

F. 关于否认大屠杀的言行

80. 特别报告员重申他坚决谴责任何否认或企图否认大屠杀的言行和一切以族裔出身或宗教信仰为由针对个人或群体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力表现。他再次呼吁积极保护曾作为纳粹死亡营、集中营、强迫劳动营和监狱的地点，并敦促各国采取立法和教育等措施，结束一切形式否认大屠杀的现象。

G. 民间社会和国家人权机构

81. 特别报告员回顾，必须与民间团体和国际及区域人权机制密切合作，以有效地打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹、光头党及其他类似的极端主义意识形态运动。尤其应特别强调民间社会组织和机构在收集信息、与受害者密切合作以及促进民主原则和人权方面发挥的重要作用，并且所有相关利益攸关方之间应继续交流良好做法。他欢迎政府机构和民间社会实体之间的协调，以尽最大力量采用和推动反歧视政策并鼓励这种努力。

82. 特别报告员还呼吁国家人权机构制订适当方案，增进对所有人的容忍和尊重并收集有关信息。他还呼吁国家专门机构和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为的国家行动计划也密切监测纳粹主义、新纳粹主义和关于否认大屠杀的言行。

H. 媒体

83. 特别报告员谨强调媒体在制止极端主义思想的蔓延方面所发挥的作用，特别是在通过为少数族裔提供空间使其声音也能够被注意而抵制陈规定型观念、促进容忍文化并发挥融合作用方面。

I. 对统计数字和分列数据的需求⁸

84. 特别报告员重申其以往有关需要收集有关种族主义、仇外心理、反犹太或反同性恋罪行的分列数据和统计数字的建议，目的是确定所实施罪行的类型、受害人和犯罪人的特征以及他们是否隶属于极端主义政党、运动或团体。此种分列数据将加强对此种现象的更深刻理解，并确定将采取的消除这些罪行的有效措施。特别报告员还回顾，必须收集分类数据，作为一项监测大会 2015 年 9 月 25 日通过的《2030 年可持续发展目标》的指标之一。⁹

J. 其他

85. 最后，特别报告员虽然确认必须把当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题保留在国际议程上，但要考虑他根据任务而迄今在这方面

⁸ A/70/335。

⁹ 第 70/1 号决议。

完成的工作。本报告是大会所要求的有关这一问题的第十份报告。特别报告员始终以极大的专注和理解而努力满足大会对两份年度报告的要求(一份提交人权理事会, 一份提交大会)。特别报告员再次呼吁考虑采取替代方法, 以提请继续关注这一现象并突出其性质, 这可能涉及到将报告程序精简至每年向大会提交的一次报告。编写一份综合报告将得以所有收集所收到的材料中的意见。特别报告员还强调, 各公约外机制有各种工作方法, 包括通信到国家访问等, 可用来继续处理这一重要问题。特别报告员再次表示, 希望大会第七十一届会议将在审议中和就该议题通过决议的过程中考虑他的建议。
