



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

27 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Торговля женщинами и девочками

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 69/149 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена информация об успешных мероприятиях и стратегиях, а также о пробелах, возникающих при решении проблемы торговли людьми с точки зрения гендерного аспекта; в докладе также содержатся рекомендации относительно укрепления подходов, основанных на соблюдении прав человека и учитывающих гендерные и возрастные факторы, в рамках комплексных и сбалансированных усилий по решению проблемы торговли людьми.

* A/71/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/149 о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства усиливать и применять эффективные меры в целях борьбы с торговлей женщинами и девочками во всех формах и ее ликвидации. Ассамблея призвала правительства, помимо прочего, устранять факторы, повышающие подверженность женщин и девочек риску оказаться жертвами торговли; установить уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах; активизировать превентивные меры и просветительскую работу; поддерживать и защищать жертв торговли людьми; побуждать средства массовой информации и предпринимательский сектор сотрудничать в деле ликвидации торговли; а также расширить возможности для обмена информацией и сбора данных.

2. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии доклад, содержащий информацию о мероприятиях и стратегиях, а также об имеющихся пробелах в работе над решением проблемы торговли людьми, и рекомендации относительно укрепления основанных на соблюдении прав человека, учитывающих гендерные и возрастные факторы подходов к решению этой проблемы. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой и основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и прочих организаций. Он охватывает период с момента представления предыдущего доклада (A/69/224). Доклад принимает во внимание некоторые более широкие соображения по решению проблемы торговли женщинами и девочками, в первую очередь их возросшую уязвимость в контексте миграции, а также в условиях стихийных бедствий и вооруженных конфликтов.

II. Развитие нормативно-правовой базы на глобальном и региональном уровне

3. Торговля людьми признана государствами-членами не только нарушением прав человека, но также важнейшей проблемой в области развития. Этот вопрос подробно освещен в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, где обозначены конкретные задачи в рамках целей в области устойчивого развития, в частности цель 5 (задача 5.2), цель 8 (задача 8.7) и цель 16 (задача 16.2). Новая повестка дня в области развития четко постулирует, что все женщины и девочки, независимо от их местонахождения, положения и обстоятельств, а также миграционного статуса, должны иметь право на жизнь без насилия и его последствий. Торговля женщинами и девочками признается формой насилия в отношении женщин и девочек, и в целях в области устойчивого развития недвусмысленно ставится задача ее искоренения. Цели также призывают государства-члены к облегчению безопасной, упорядоченной и законной миграции и мобильности людей, включая внедрение запланированной политики миграции. Торговля людьми прямо противоположна безопасной, упорядоченной и законной миграции. Цели ставят задачу решить проблему неравенства во всех ее проявлениях, в том числе проблему неравенства по гендерному признаку, и поэтому должны служить основой для государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций в решении пробле-

мы торговли людьми, которое осуществляется путем принятия мер, учитывающих глобальный характер проблемы, и использования подхода, основанного на правах человека.

4. Включение проблемы торговли людьми в цели в области устойчивого развития учитывает и подкрепляет постоянные усилия межгосударственных и экспертных органов Организации Объединенных Наций, которые направляют меры по борьбе с торговлей людьми, принимая резолюции и вынося рекомендации по этой проблеме. Например, на своей семидесятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию по улучшению координации усилий по борьбе с торговлей людьми (резолюция 70/179). Экономический и Социальный Совет принял резолюцию об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (2015/23). В согласованных выводах, принятых на ее шестидесятой сессии, Комиссия по положению женщин подтвердила положительный вклад женщин-мигрантов в дело инклюзивного роста и устойчивого развития, а также признала, что от торговли людьми несоразмерно больше страдают женщины и девочки. Общая рекомендация № 32 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин (CEDAW/C/GC/32) упоминает существование таких других форм эксплуатации, сопровождающих перемещение, как торговля людьми. Кроме того, взаимосвязь между торговлей людьми и миграцией и особые риски для женщин и детей были отмечены в докладе о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/70/205). Эти взаимосвязи были также признаны Генеральной Ассамблеей в ее резолюции о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (резолюция 70/130).

5. Совет по правам человека также выявил взаимосвязи между миграцией и торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Помимо резолюции о мандате Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (резолюция 26/8), Совет принял несколько резолюций, имеющих отношение к проблеме торговли людьми, особенно женщинами и девочками, и ее взаимосвязям с миграцией. К таковым относятся резолюция о правах человека и произвольном лишении гражданства (26/14), где подчеркивается, что женщины и девочки, лишённые гражданства, а также дети без гражданства подвергаются большему риску торговли и других форм эксплуатации; резолюция о защите прав человека мигрантов, включая транзитных мигрантов (29/2), которая признает необходимость решать проблему особого положения и уязвимости женщин и девочек из числа мигрантов, и резолюция о несопровожаемых детях и подростках — мигрантах и правах человека (29/12), которая отмечает, что такие дети и подростки могут становиться жертвами таких злоупотреблений, как торговля людьми, в том числе в целях принудительного труда, сексуального надругательства и эксплуатации.

6. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека в ходе работы в рамках 19–25-й сессий вынесла 659 рекомендаций, относящихся к вопросу торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Эти рекомендации были обращены к 94 из 98 государств-членов, прошедших обзор, и подчеркивали необходимость выявления, защиты и оказания поддержки жертвам торговли людьми, в том числе тем, кто становится жертвой

торговли в ходе миграционных процессов. Выводы показывают, что торговля людьми остается значительной и серьезной глобальной проблемой и что требуются дальнейшие усилия со стороны большинства государств.

7. Договорные органы по правам человека¹, созданные на основании основополагающих договоров по правам человека, продолжали рассматривать проблему торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в своих заключительных замечаниях к докладам, представленным государствами-участниками. Они особо отметили усилия по борьбе с торговлей трудящимися-мигрантами.

8. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, продолжала изучать влияние мер по борьбе с торговлей людьми на права человека жертв. В своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее в 2014 году в рамках оценки десятилетия выполнения мандата Специальный докладчик обратила внимание Генеральной Ассамблеи на важность безопасных миграционных процессов, основанных на правах человека, в качестве средства предотвращения торговли людьми (A/69/269). В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии в 2015 году Специальный докладчик заявила, что осмысленная и предметная должная осмотрительность в вопросах прав человека представляет собой механизм обеспечения согласованности политики в области борьбы с торговлей людьми и политики в смежных областях, таких как иммиграция и рынок труда (A/70/260). В своем тематическом докладе Совету по правам человека в 2016 году Специальный докладчик остановилась на проблеме торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, отметив особую уязвимость женщин и девочек к торговле людьми в таких ситуациях (A/HRC/32/41).

III. Современные условия

A. Торговля женщинами и девочками как проблема в области прав человека

9. Торговля людьми остается серьезным нарушением прав человека, большинство выявленных жертв которого — женщины и девочки. Практически все страны затронуты этой проблемой в качестве страны происхождения, транзитной страны или страны назначения для жертв. В последнем Всемирном докладе о торговле людьми², опубликованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2014 году, приводятся данные о схемах и потоках торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. Доклад был подготовлен на основе информации о случаях торговли людьми, выявленных главным образом в период 2010–2012 годов. Согласно этому докладу, от общего числа жертв торговли людьми в мире на долю женщин и девочек приходится 70 процентов. Кроме того, сооб-

¹ Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

² *Global Report on Trafficking in Persons, 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.V.10).

чается о тенденции к увеличению числа детей среди жертв такой торговли, поскольку их доля составляет 33 процента, причем двое из каждых трех детей-жертв — девочки. Примерно половина всех выявленных жертв торговли людьми — взрослые женщины.

10. Женщины и девочки становятся жертвами торговли людьми для целей различных форм эксплуатации, в том числе сексуальной эксплуатации, бытового рабства и — с недавних пор — принуждения к вступлению в брак. Согласно докладу, 53 процента из выявленных в 2011 году жертв торговли людьми подвергались сексуальной эксплуатации. Подавляющее большинство из них составляли женщины и дети, на долю которых приходится 97 процентов жертв торговли людьми для целей такой эксплуатации.

11. По-прежнему предпринимаются усилия по спасению женщин и девочек — жертв торговли людьми и оказанию им помощи, в том числе со стороны Международной организации по миграции (МОМ). В 2014 году приблизительно половину (49 процентов) всех жертв, которым оказала помощь МОМ, составили лица женского пола, 17 процентов из них — девочки. Большинство пострадавших женщин и девочек получили помощь МОМ после того, как они стали объектами торговли для целей принудительного труда, в том числе для целей бытового рабства и сексуальной эксплуатации. Данные, представленные в МОМ за 2015 год, демонстрируют сходные модели. Эти цифры показывают небольшое снижение числа женщин и девочек, которым была оказана помощь, по сравнению с предыдущим докладом Генерального Секретаря по данной проблеме (A/69/224). МОМ признает, что эти данные необязательно отражают тенденции в глобальном процессе торговли людьми, но свидетельствуют о положении дел в тех регионах, где МОМ проводит наиболее крупные программы.

12. Коренные причины этого нарушения прав человека — сохраняющееся гендерное неравенство, а также сохраняющийся спрос на женщин и девочек в качестве объекта торговли людьми. Как известно, торговля людьми наносит женщинам и девочкам более серьезный ущерб, чем мужчинам и мальчикам, так как женщины и девочки более подвержены таким формам эксплуатации, как сексуальная эксплуатация и насилие, бытовое рабство и принуждение к вступлению в брак. Кроме того, возможности женщин получить поддержку и доступ к другим услугам ограничены. В совокупности эти факторы обуславливают долгосрочность последствий торговли людьми и крайне затрудняют процесс восстановления. Поэтому важно, чтобы страны использовали гендерный подход к проблеме торговли людьми при принятии как превентивных, так и ответных мер, чтобы обеспечить учет потребностей женщин и девочек.

13. Как ни парадоксально, хотя женщины составляют большинство среди жертв торговли людьми, их также немало среди тех, кого осуждают за это преступление. Хотя большинство торговцев людьми составляют взрослые мужчины, доля женщин среди осужденных за торговлю людьми больше, чем среди осужденных за большинство других правонарушений (10–15 процентов среди осужденных за преступления в целом и 38 процентов среди осужденных за торговлю людьми). Это серьезная аномалия криминальных тенденциях, которая не была достаточно исследована и в отношении которой не были приняты достаточные ответные меры. Согласно УНП ООН, возможное объяснение такой ситуации состоит в том, что женщины чаще задействованы в процессе торговли людьми на менее значительных ролях, они чаще взаимодействуют с

жертвами, в том числе в процессе найма, что позволяет легче выявить их на основании свидетельств жертв. Хотя это отчасти объясняет, почему столь значительное число женщин осуждено за такие преступления, необходимы дальнейшие исследования и анализ, поскольку наблюдается значительный дисбаланс данных о количестве женщин, осужденных за преступления в целом, и данных о количестве женщин, осужденных за торговлю людьми. Остается под вопросом, не были ли многие женщины, осужденные за торговлю людьми, сами жертвами таких преступлений и не были ли они принуждены участвовать в вербовке новых жертв.

В. Особо уязвимые группы в контексте конфликта, гуманитарного кризиса и миграции

14. До настоящего времени проблема торговли людьми и механизмы реагирования рассматривались главным образом как проблема развития. Однако со времени предыдущего доклада больше внимания стало уделяться проблеме торговли людьми в условиях конфликтов и стихийных бедствий, а также потенциальной уязвимости женщин и девочек для торговли людьми во время миграции. Усиление миграционных потоков в последние годы, идущих как законными, так и незаконными путями, повышает уязвимость мигрантов и риск для них стать жертвами торговцев людьми. Ситуация становится яснее в контексте недавно полученных данных, согласно которым на конец 2014 года вынужденному перемещению подверглись почти 60 миллионов человек³, в том числе беженцы, лица, ищущие убежища, и внутренне перемещенные лица. Женщины и мужчины составили почти половину (49 процентов) от общего числа беженцев, при этом женщин и мужчин было одинаковое количество. Дети составили 51 процент всех беженцев. Эти цифры демонстрируют, как велико количество людей, потенциально уязвимых для торговли людьми и эксплуатации, в частности для тех форм эксплуатации, от которых чаще страдают женщины и девочки, например для сексуальной эксплуатации, бытового рабства, а также детских, ранних и принудительных браков.

15. В докладах отмечалось, что в условиях конфликтов женщины и девочки становились объектом сексуальной эксплуатации и рабства⁴, и сообщалось, что негосударственные вооруженные группы похищали женщин и девочек для продажи в целях сексуальной эксплуатации, бытового рабства, а также детских, ранних и принудительных браков⁵. Во время конфликта или стихийного бедствия преступная деятельность, в том числе организованная преступность, может активизироваться в связи с ослаблением власти закона и недостатком

³ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “World at war: global trends: forced displacement in 2014”. Available from www.unhcr.org/en-us/statistics/country/556725e69/unhcr-global-trends-2014.html.

⁴ International Organization for Migration (IOM), “Addressing human trafficking and exploitation in times of crisis, July 2015”. Available from https://publications.iom.int/system/files/addressing_human_trafficking.pdf.

⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and United Nations Assistance Mission for Iraq, “Report on the protection of civilians in armed conflict in Iraq: 6 July-10 September 2014”. Available from www.ohchr.org/EN/Countries/MENARegion/Pages/UNAMIHRReports.aspx.

возможностей для реагирования на такие преступления⁶. Это создает условия для активизации торговли людьми. Кроме того, в таких ситуациях часто перестают функционировать государственные институты и структуры, а также общинные и семейные сети поддержки, которые обычно помогают защитить людей от такой эксплуатации.

16. В таких ситуациях риск торговли людьми также может привести к другим формам эксплуатации. Например, в ситуации, когда родители боятся, что их дети, особенно девочки, могут стать жертвами торговли людьми, они могут обратиться к тому, что представляется им превентивными мерами, например детским, ранним или принудительным бракам. В условиях гуманитарного кризиса и ответных мер в посткризисной ситуации необходимо активно уделять внимание необходимости защиты от торговли людьми и ее предотвращения и обеспечивать, чтобы эти меры учитывали гендерные аспекты и соответствовали особым потребностям женщин и девочек. Проблема торговли людьми в различных контекстах должна рассматриваться в рамках непрерывного процесса перехода от конфликта или кризиса к миру и развитию.

17. Существует тесная взаимосвязь между торговлей людьми и миграцией. Многие люди мигрируют в надежде на лучшее будущее. Такая миграция часто является результатом сохраняющегося неравенства и дискриминации, недостатка образовательных и экономических возможностей, угрозы оказаться ограниченными рамками неформального сектора экономики, в том числе неоплачиваемой семейной работы, и недостатка возможностей или вариантов участия в преимуществах экономики и общества в целом. Участвуя в законной или незаконной миграции, такие мигранты, особенно женщины и девочки, могут оказаться более уязвимыми для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также для других форм эксплуатации (см. A/HRC/32/41). Такое положение приводит к тому, что многие женщины идут на риски, связанные с незаконной миграцией.

18. Даже зарегистрированные мигранты, например трудящиеся женщины-мигранты, подвергаются риску стать жертвой торговли людьми и/или эксплуатации на их новом рабочем месте, так как их возможности оговаривать условия труда минимальны, а их знания о собственных правах могут быть ограничены. Дискриминационное миграционное законодательство и политика, которые ограничивают возможности женщин, в частности определенных групп женщин, свободно выезжать или въезжать в страну или область или менять место работы, могут повысить уязвимость женщин для торговли людьми или трудовой эксплуатации⁷.

19. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов заявил, что даже с появлением двусторонних соглашений по вопросам трудовой мобильности, направленных на усиление мер социальной защиты и пресечение

⁶ Sara Craggs and others, “Responding to human trafficking and exploitation in times of crisis”, Migrants in Countries in Crisis Initiative, issue brief (IOM, 2016). Available from <https://micicinitiative.iom.int/issue-briefs>.

⁷ Office Of The High Commissioner For Human Rights (OHCHR), “Recommended principles and guidelines on human rights at international borders”, 2014. Available from http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHR_Recommended_Principles_Guidelines.pdf.

незаконной деятельности, продолжают систематические злоупотребления в отношении мигрантов (см. A/HRC/32/40). Сюда входят нарушения прав мигрантов и повышение риска стать жертвой торговли людьми. В данном контексте Специальный докладчик подчеркивает, что, хотя государства оставляют за собой суверенное право регулировать иммиграцию, даже при принятии решений об иммиграции в соответствии с международным правом государствам по-прежнему необходимо соблюдать, поощрять и осуществлять свои обязательства в области прав человека в отношении всех лиц, независимо от их статуса (там же, пункт 24). Меры включают обеспечение того, чтобы миграционное и трудовое законодательство соответствовали стандартам в области прав человека и чтобы в этом законодательстве были явно учтены такие вопросы, как ликвидация гендерного неравенства и дискриминации.

С. Глобальные и национальные меры по борьбе с торговлей людьми

20. Хотя меры по борьбе с торговлей людьми опираются на систему уголовного правосудия, особенно в случаях, когда совершено преступление, число привлекаемых к ответственности и обвинительных приговоров остается небольшим. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, вступил в действие в декабре 2003 года и определяет направление разработки таких мер. По состоянию на август 2014 года из 173 стран, ставших объектом исследования Всемирного доклада, 146 стран (85 процентов) считают уголовным преступлением все аспекты торговли людьми, четко перечисленные в Палермском протоколе. Однако согласно Всемирному докладу, крупные и густонаселенные страны Азии и Южной Америки до сих пор не имеют законодательства в этой области или же оно недостаточно. Если учесть численность населения этих стран и частичное или полное отсутствие в них соответствующего законодательства, это означает, что почти 2 миллиарда человек до сих пор живут в условиях, когда торговля людьми не считается уголовным преступлением, как того требует Палермский протокол. Это приводит авторов Всемирного доклада к выводу о том, что «такая ситуация в сочетании с крайне низким числом обвинительных приговоров делает торговлю людьми преступлением, пользующимся значительной степенью безнаказанности».

21. Данные о расследованиях, привлечению к ответственности и обвинительных приговорах, собранные за период 2010–2012 годов и использованные при подготовке Всемирного доклада, также подтверждают значительную степень безнаказанности преступлений, связанных с торговлей людьми. Данные подтверждают, что число обвинительных приговоров по делам о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, остается крайне низким. Согласно докладу, за отчетный период в 15 процентах стран не было вынесено ни одного обвинительного приговора, а четверть стран сообщают о вынесении менее 10 обвинительных приговоров. Однако около трети стран, где не было вынесено ни одного или же было вынесено малое количество приговоров, выявили значительное число жертв торговли людьми. Большое число представлений государств-членов свидетельствует о проблематичности привлечения виновных к ответ-

ственности. Эти результаты свидетельствуют о принимаемых местными органами власти усилиях, направленные на выявление жертв и, по возможности, оказание им помощи, однако также подтверждают, что торговцы людьми по большей части остаются безнаказанными.

22. Хотя торговля людьми, особенно женщинами и детьми, остается серьезным вопросом на повестке дня правительств и неправительственных субъектов во всем мире, принимаемые меры по борьбе с торговлей людьми часто не отвечают особым потребностям женщин и девочек. Меры по борьбе с торговлей людьми нацелены в большей степени на привлечение к ответственности торговцев людьми и на вынесение им обвинительных приговоров, нежели на оказание поддержки жертвам. В результате многие меры по борьбе с торговлей людьми не обеспечивают действенной помощи жертвам.

23. Добиться значительных изменений в этой сфере возможно только в том случае, если будет обеспечена необходимая поддержка, оказываемая через специализированные и комплексные системы услуг. Международные организации и правозащитные органы⁸ призвали государства как минимум гарантировать женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, право на доступ к медицинским услугам в сфере сексуального здоровья, свободу от насилия и дискриминации, будь то со стороны государственных служащих или частных лиц, а также доступ к равной защите согласно закону.

24. Помимо совершенствования мер в рамках системы уголовного правосудия, профилактика торговли людьми требует гораздо больше внимания, чем ей уделялось до сих пор. Коренные причины и факторы риска торговли женщинами и девочками включают бедность, связанную с гендерными факторами, недостаток реальных возможностей трудоустройства и ограничение доступа к образованию. Эти факторы приводят к отчаянным попыткам найти другие реальные экономические возможности. Попытки бежать, спасаясь от злоупотреблений, также заставляют женщин и девочек идти на риск, который может привести к тому, что они станут жертвами торговли людьми. Кроме того, торговлю женщинами и девочками продолжают стимулировать недостаток основанного на правах человека и учитывающего гендерную проблематику подхода в трудовом законодательстве и подзаконных актах; миграционное законодательство и политика, не учитывающие гендерную проблематику; а также сохраняющееся и распространяющееся гендерное неравенство и дискриминация.

25. Меры профилактики пока во многом ограничиваются просветительскими и информационными кампаниями и, с недавнего времени, мероприятиями по борьбе со спросом на торговлю людьми. Хотя эти инициативы важны, их недостаточно для адекватного реагирования на сложные причины, стоящие за торговлей людьми, особенно теми, которые связаны с эксплуатацией женщин и девочек. Поэтому помимо мер по привлечению к ответственности преступников и предоставления услуг, обеспечивающих достойное и уважительное обращение с жертвами, необходимо вести более активную работу для борьбы с коренными причинами торговли людьми и способствующими ей факторами.

⁸ См. Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (A/HRC/32/44).

III. Меры, принятые государствами-членами⁹ и системой Организации Объединенных Наций¹⁰ для решения проблемы торговли женщинами и девочками

26. Нижеследующий раздел описывает меры, принятые государствами-членами и органами системы Организации Объединенных Наций для борьбы с торговлей женщинами и девочками. Насколько возможно, отмечены меры по борьбе с взаимосвязью между торговлей людьми и миграцией, а также меры по защите от торговли людьми беженцев и внутренне перемещенных в результате конфликта или стихийного бедствия лиц.

A. Законодательство, политика и ответственность за торговлю людьми

27. Международное право обязывает и стимулирует государства принимать законы и политические программы, направленные против торговли людьми, и приверженность государств соответствующим договорам свидетельствует об их готовности к действиям. Многие из представивших доклады государств-членов являются сторонами Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также сторонами различных региональных, многосторонних и двусторонних соглашений и договоренностей. Однако многие из этих договоренностей по-прежнему сосредоточены на задержании и преследовании торговцев, а не на сотрудничестве в деле предотвращения торговли людьми или оказания поддержки и помощи жертвам.

28. Помимо признания торговли людьми преступлением в рамках уголовного или пенитенциарного права, все большее число государств-членов создают правовые нормы, обеспечивающие защиту и поддержку жертв, в том числе помощь юриста, временные или постоянные виды на жительство, время для реабилитации, а также защиту свидетелей на время уголовного преследования (Австралия, Аргентина, Джибути, Сербия, Турция и Франция). Такие меры способствуют улучшению доступа пострадавших к правосудию, обеспечивая увеличение числа приговоров. Некоторые государства также отметили доступ-

⁹ Представления для этого доклада внесли тридцать девять государств-членов, в том числе Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Армения, Буркина-Фасо, Венгрия, Гватемала, Греция, Грузия, Джибути, Доминиканская Республика, Италия, Камбоджа, Китай, Колумбия, Литва, Малави, Марокко, Мексика, Монако, Непал, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Республика Корея, Сербия, Сингапур, Тимор-Лешти, Турция, Уганда, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка и Япония.

¹⁰ Были получены материалы от шести органов Организации Объединенных Наций: Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Управления по координации гуманитарных вопросов; Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Детского фонда Организации Объединенных Наций; Международной организации по миграции.

ность гражданских и уголовных средств правовой защиты, возможность компенсации и/или вынесения судебных приказов о возмещении убытков жертвам торговли людьми (Австралия, Аргентина, Армения и Франция). Признавая, что жертвам торговли людьми зачастую трудно добиться правосудия в связи со сложностями взаимодействия с различными ветвями судебной власти или различными правовыми системами, некоторые страны стараются упростить (Швейцария) или облегчить доступ путем предоставления юридических консультаций (Аргентина).

29. Поскольку многие мигранты оказываются уязвимы для торговли людьми на различных стадиях миграции, государства-члены при разработке нового законодательства (Греция, Италия и Швеция) и политики (Греция, Марокко, Чешская Республика и Шри-Ланка) все больше учитывают особо уязвимые для торговли людьми группы мигрантов, особенно женщин и девочек. Несколько государств-членов пересмотрели свое действующее иммиграционное законодательство, чтобы предотвратить репатриацию некоторых нелегальных иностранцев и лиц без гражданства, что позволит защитить их от торговли людьми и насилия (Азербайджан, Бельгия, Греция и Италия). Другие приняли меры для защиты женщин-мигрантов и оказания им помощи, одоблив национальные планы действия и стратегии, направленные против домашнего и сексуального насилия и торговли людьми (Гватемала, Греция, Доминиканская Республика, Ирландия, Италия, Кипр, Ливан и Япония). Италия отметила, что выделила финансовые средства на реализацию политики в области миграции и борьбы с торговлей людьми, учитывающей гендерные соображения и права человека мигрантов, а Бюро по зарубежному трудоустройству Шри-Ланки решает проблему взаимосвязи между торговлей людьми и трудовой миграцией.

30. Система Организации Объединенных Наций поддерживает работу государств-членов по разработке законодательства и улучшению мер реагирования правоохранительных органов и уголовного правосудия. Она также помогает решить проблемы, связанные с миграционной политикой и программами, с тем чтобы снизить уязвимость мигрантов к торговле людьми. В разработку законодательства, направленного против торговли людьми, внесли свой вклад Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и УНП ООН. УНП ООН и Структура «ООН-женщины» разработали специальные механизмы для сотрудников правоохранительных органов, обвинителей и судей. Органы Организации Объединенных Наций поддерживают усилия государств-членов, направленные на усиление правозащитного подхода в миграционной политике и на обеспечение того, чтобы меры контроля над нелегальной миграцией учитывали риск торговли людьми и эксплуатации (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН), УНП ООН, Структура «ООН-женщины» и МОМ).

31. Система Организации Объединенных Наций, вдохновленная работой Совета Безопасности, также наращивает усилия по решению проблемы торговли людьми в условиях конфликтов и стихийных бедствий. Во время прошедших в Совете Безопасности 2 июня 2016 года открытых дебатов по проблеме сексуального насилия в условиях конфликтов многие государства-члены указывали на возросшую уязвимость женщин и девочек для торговли людьми в условиях конфликта и призвали использовать при решении этой проблемы подход, учи-

тывающий гендерную составляющую и имеющий гендерную направленность (см. S/PV.7704).

В. Предотвращение торговли людьми

32. Большинство государств-членов в ходе участия в подготовке настоящего доклада сосредоточилось на своих усилиях по признанию торговли людьми уголовным преступлением и мерах по предоставлению пострадавшим, особенно женщинам и детям, защиты и поддержки после признания их жертвами. Однако для решения этой проблемы также крайне важны стратегии предотвращения. Просветительские, обучающие и повышающие информированность программы, направленные на предоставление знаний и повышение осведомленности о торговле людьми и связанных с ней рисках, остаются наиболее распространенными мерами, принимаемыми большинством государств-членов, представивших доклады. Все большее внимание уделяется снижению спроса на принудительный труд путем внедрения инициатив, направленных на повышение мотивации и привлечение партнеров из частного сектора.

33. Среди других мероприятий, проводимых государствами, — информирование через электронные и печатные средства массовой информации, а также обсуждение предотвращения торговли людьми в рамках школьного и университетского курса обучения. Многие мероприятия проводятся на разных языках и в сотрудничестве с партнерами, в том числе неправительственными организациями, международными и религиозными организациями, национальными правозащитными структурами, а также представителями средств массовой информации и предпринимательского сектора. Государства-члены также предоставляют различные виды информации на многих языках трудящимся женщинам-мигрантам в странах происхождения и назначения (Буркина-Фасо, Греция, Ирландия, Италия и Сингапур). Кроме того, разрабатываются информационные кампании, нацеленные на определенные группы, например: детей и молодежь (Венгрия, Перу и Сербия); женщин, которые могут подвергнуться торговле людьми под видом брака (Армения и Украина); общины коренного и аборигенного населения (Перу); домашнюю прислугу (Швейцария); сельское население (Греция) и туристический сектор (Доминиканская республика, Мексика и Филиппины). Грузия провела кампанию, нацеленную на женщин и девочек, которые могут подвергнуться торговле людьми для целей суррогатного материнства. Парагвай при поддержке министерства труда и социальной защиты ведет работу по повышению информированности целевых групп населения о правах и рисках, связанных с иммиграцией.

34. Также проводятся кампании по повышению информированности и пропагандистской деятельности, нацеленные на частный сектор (Грузия, Перу, Сингапур и Швеция), некоторые из них нацелены на туристический сектор (Марокко), табачную индустрию (Малави) или ресторанный и развлекательный сектор (Республика Корея). Во Вьетнаме, Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике МОМ работает с правительствами этих стран, а также с союзами работников и ассоциациями работодателей, над решением проблемы эксплуатирующего найма мигрантов, особенно женщин, в рамках цепочек поставок трудовых ресурсов. Так как трудящиеся женщины-мигранты крайне уязвимы для дискриминации, плохих условий труда, злоупотреблений, эксплуатации и иногда торговли людьми, МОМ стремится помочь предприни-

матерскому сектору лучше понять и отреагировать на сложные проблемы прав человека и трудовых прав, которые возникают при неэтичном найме в рамках цепочек поставок трудовых ресурсов.

35. Все более эффективным становится выявление факторов, стимулирующих спрос на торговлю людьми, и совершенствуются меры реагирования на них, при этом особое внимание уделяется представителям частного сектора и потребителям. Принимаются меры для повышения стоимости использования такого труда (Греция, Италия и Япония) и улучшения условий труда в тех секторах, где вероятно использование жертв торговли людьми для целей трудовой эксплуатации; улучшение условий труда осуществляется путем укрепления и обеспечения исполнения трудовых стандартов и директив (Катар, Мексика и Чешская Республика). Частный сектор в сотрудничестве с профсоюзами занимается решением проблемы эксплуатации труда в цепочках поставок (Австрия), а также выдвигает инициативы потребителей против товаров, созданных с использованием труда людей, ставших жертвами торговли (Новая Зеландия и Финляндия).

36. Очень немногие государства-члены сообщили об усилиях, направленных против таких коренных причин торговли людьми, как бедность, безработица, гендерное и экономическое неравенство. Греция и Перу занимаются интеграцией в национальную политику превентивных мер против экономической уязвимости, уделяя особое внимание женщинам-мигрантам и беженцам. Другие государства-члены сообщают о предоставлении профессионального обучения мигрантам в целях их защиты от риска стать жертвами торговцев (Албания, Колумбия, Марокко и Республика Корея). Профилактические мероприятия МОМ направлены на улучшение экономических и хозяйственных возможностей и доступа к социальным услугам, а также общественной инфраструктуре в таких зонах риска, как лагеря беженцев и транзитные зоны.

37. Органы Организации Объединенных Наций реализуют инициативы по профилактике и повышению осведомленности через поддержку диалога высокого уровня, международных конференций и национальных кампаний против торговли людьми (Департамент по экономическим и социальным вопросам; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура «ООН-женщины», УНП ООН и МОМ). Также важно отметить «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, который призван привлекать частный сектор к участию в реализации целей в области устойчивого развития, в том числе цели по борьбе с торговлей людьми; конкретный пример такого участия — призыв “Business Action Pledge in Response to the Refugee Crisis” («Добровольные обязательства деловых кругов по содействию разрешению кризиса беженцев»)¹¹. 30 июля органы Организации Объединенных Наций, в том числе МОМ, УВКПЧ, ЮНЕСКО, УНП ООН и Структура «ООН-женщины», знаменательно отметили Всемирный день борьбы с торговлей людьми. Такие инициативы, диалог на высоком уровне, международные конференции и международные дни представляют собой прекрасные

¹¹ United Nations Global Compact and UNHCR, “Business action pledge in response to the refugee crisis”, 2016. Available from www.unglobalcompact.org/take-action/action/refugee-crisis.

возможности для последовательного и систематического рассмотрения особых потребностей женщин и девочек. Однако очень немногие из мер, о которых сообщалось в докладах, были направлены против коренных причин торговли людьми и связанных с ней факторов риска. Это значительный недостаток и вопрос общего реагирования на проблему торговли женщинами и девочками.

38. Что касается возросшего риска торговли женщинами и девочками в условиях гуманитарного кризиса, лишь немногие государства-члены (Колумбия и Непал) указали на особые проблемы уязвимости, вызванные конфликтами и стихийными бедствиями. Система Организации Объединенных Наций в партнерстве со странами на национальном и региональном уровне ведет работу по улучшению защиты женщин и девочек — беженцев и внутренне перемещенных лиц (Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); и Структура «ООН-женщины»). Учитывая разрушительные последствия и возросший риск стать жертвами торговли людьми для женщин и девочек в условиях конфликта и стихийных бедствий, очевидный недостаток опыта и информации о подходах к решению проблемы является серьезнейшим пробелом для тех, кто ответственен за разработку политики.

С. Межсекторальные услуги и программы для жертв торговли людьми

39. Все в большем числе государств-членов женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми, предоставляются услуги по защите и поддержке. Такие услуги включают оказание медицинской, психологической, юридической, социальной и финансовой помощи, а также обеспечение защиты свидетелей и предоставление приюта, и эта работа зачастую выполняется на основе сотрудничества с неправительственными организациями и при финансовой поддержке правительства страны (в Аргентине, Греции, Монако и Турции). Чтобы облегчить доступ к этим услугам, некоторые государства-члены (Австралия, Аргентина, Буркина-Фасо, Италия, Ирландия, Китай, Франция, Шри-Ланка и Япония) создали национальные механизмы помощи и/или «горячие линии» для жертв и членов их семей. Тунис недавно подготовил справочное пособие об услугах, предоставляемых жертвам торговли людьми. В Италии пострадавшие от торговли людьми играют роль «культурных посредников» при предоставлении услуг и информации другим жертвам. Хотя о предоставлении услуг жертвам сообщило большинство государств-членов, лишь некоторые из них (Австралия, Китай, Перу и Япония) представили сведения о количестве жертв, которые пользуются такими услугами, или о финансовых средствах, выделяемых на эти услуги.

40. Женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми, необходимы разнообразные услуги, благодаря которым они смогли бы оправиться от пережитых надругательств и избежать насилия в будущем. Чтобы добиться этого, некоторые государства-члены (Босния и Герцеговина, Греция, Норвегия, Парагвай, Перу, Сингапур и Филиппины) создали услуги и механизмы по защите женщин и девочек, которые, как установлено, являются жертвами торговли людьми; в число таких механизмов входит распространение информации об услугах, предоставляемых пострадавшим от насилия. Такие услуги оказыва-

ются через посредство многоязычных «горячих линий», адресов электронной почты и предоставления информации о приютах, юридической помощи, медицинском обслуживании, компенсации и возмещении. Некоторые государства-члены (Босния и Герцеговина, Сингапур и Филиппины) особо отметили важность установления партнерских отношений с негосударственными субъектами. Ряд стран (бывшая югославская Республика Македония, Греция, Сербия, Словения, Турция и Хорватия) при поддержке ЮНИСЕФ, УВКБ и МОМ учредили специальную инициативу по защите прав женщин и детей из числа мигрантов, в рамках которой особое внимание уделяется защите находящихся в трудном положении детей, оставшихся без присмотра, ставших жертвами торговли людьми или разлученных с родителями, а также предоставлению услуг таким детям.

41. В целях предоставления услуг крайне важно правильно установить, кто является жертвой. Жертв торговли людьми также необходимо выявлять для того, чтобы их не обвиняли в совершении преступлений, связанных с тем, что они стали объектом торговли, и не преследовали в судебном порядке. Так, в ряде случаев женщин и детей считают не жертвами торговли людьми, а нелегальными мигрантами, и по этой причине задерживают и депортируют, в особенности по мере ужесточения иммиграционных законов и правил. Хотя выявление жертв остается для многих государств-членов сложной задачей, различные страны прилагают более активные усилия в этой области. Учебную подготовку сотрудников правоохранительных органов, направленную на повышение эффективности инструментов проверки, используемых для выявления жертв торговли людьми, проводят Австралия, бывшая югославская Республика Македония, Италия, Сербия, Сингапур, Тимор-Лешти, Хорватия и Уганда. Некоторые из этих учебных мероприятий, осуществлявшихся при поддержке ЮНИСЕФ, были посвящены проблемам детей и беспризорников. Некоторые государства-члены (Камбоджа, Мальта, Перу и Швейцария) сообщили, что в целях обеспечения щадящего характера мер реагирования и обращения первоочередного внимания на жертв, включая содействие в деле их выявления, они на основе сотрудничества с МОМ и/или неправительственными организациями реализуют программы по реабилитации, реинтеграции и возвращению пострадавших.

42. Большинство представивших информацию государств сообщили о выдаче разрешений на временное и/или постоянное проживание. За некоторыми исключениями (Австралия, Колумбия и Финляндия) выдача разрешений на временное или длительное проживание зависит от того, сотрудничают ли жертвы с правоохранительными органами и участвуют ли в судебном преследовании. Вместе с тем для немедленного получения защиты и помощи этого не требуется. Практика выдачи разрешений на временное или постоянное проживание при условии участия жертв в работе системы уголовного правосудия остается одним из препятствий на пути перехода к таким мерам борьбы с торговлей людьми, в рамках которых первоочередное внимание уделяется жертвам и которые основаны на соблюдении прав человека.

43. Чтобы бороться с торговлей людьми эффективно и с учетом гендерной специфики, специалистам из различных секторов, занимающихся такой борьбой в целом, в том случае, если они имеют дело с проблемой торговли женщинами и девочками, требуется учебная подготовка. Практически все государства-члены сообщили о том, что они провели учебную подготовку и выпустили

руководства/учебные пособия по борьбе с торговлей женщинами и девочками, а в ряде случаев и по правам человека женщин и детей. Такая подготовка ориентирована на широкий круг лиц, включая должностных лиц государств, в частности сотрудников иммиграционных служб, полицейских, прокуроров, работников судов, сотрудников пограничного контроля, социальных и медицинских работников, учителей, трудовых инспекторов, сотрудников пенитенциарных учреждений, военнослужащих и миротворцев, работников транспорта, а также других лиц, которые могут вступать в контакт с женщинами и девочками, являющимися жертвами торговли людьми. В рамках этой подготовки освещались вопросы ведения следствия в отношении преступников и их судебного преследования, а также выявления и защиты жертв и оказания им помощи. В целях повышения качества мер реагирования на самом значительном уровне децентрализации Армении осуществляла мероприятия по учебной подготовке также в районных административных центрах и для глав сельских поселений, в которых наблюдаются высокие показатели сезонной миграции.

44. Подразделения Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, УНП ООН и Структура «ООН-женщины») также организовывали учебную подготовку и мероприятия по наращиванию потенциала по вопросам борьбы с торговлей людьми на основе сотрудничества с другими организациями, учреждениями и государствами-членами. Например, ЮНИСЕФ занимался наращиванием потенциала сотрудников полиции, прокуроров и судей более чем в 80 странах, уделив особое внимание наиболее пострадавшим странам Ближнего Востока и Балканского полуострова. Структура «ООН-женщины» способствовала наращиванию потенциала государств и гражданского общества в области разработки стратегий предотвращения торговли женщинами и девочками в Афганистане, Индии и Иордании. На Шри-Ланке МОМ организовала учебную подготовку сотрудников полиции, которая включала блок, посвященный направлению жертв в службы помощи и учету гендерных аспектов в рамках мер по борьбе с торговлей людьми. ЮНИСЕФ и ЮНФПА выпустили и распространили пересмотренные Руководящие указания по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарные мероприятия¹², в которые вошли рекомендации по борьбе с торговлей женщинами и девочками и их защите от насилия в указанных ситуациях.

45. Свой вклад в обеспечение защиты жертв торговли людьми и оказание им помощи также вносит система Организации Объединенных Наций, учреждения которой выделяют финансовые средства неправительственным организациям на повышение эффективности предоставляемых ими услуг. УНП ООН продолжило использование Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденного в рамках осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В 2011 и 2014 году было объявлено о глобальном отборе предложений по реализации проектов, направленных на оказание помощи жертвам. По состоянию на май 2016 года Целевой фонд оказал поддержку при осуществлении проектов 30 неправительственным организациям в 26 странах мира, причем общий объем выплаченных субсидий и принятых обязательств составил 1,75 млн. долл. США.

¹² Inter-Agency Standing Committee, «Guidelines for integrating gender-based violence interventions in humanitarian action», 2015. См. <http://gbvguidelines.org/>.

В рамках указанных проектов такие блага и услуги, как базовое жилье, психологическая помощь, юридические консультации и представительство в суде, образование и профессионально-техническое обучение, первичная медико-санитарная помощь и небольшие денежные пособия, напрямую предоставляются приблизительно 3,5 тыс. жертв торговли людьми в год.

D. Использование данных и проведение исследований

46. Использование данных имеет ключевое значение для разработки и осуществления эффективных стратегий и программ, направленных на борьбу с насилием и дискриминацией в отношении женщин и девочек в целом и торговлей ими в частности. Проведение исследований также крайне важно для целей разработки и выполнения как более совершенных законодательных и нормативных актов, так и других адресных мер, включая предоставление услуг жертвам. Поскольку число случаев, попадающих в поле зрения полиции, судов или поставщиков услуг, является небольшим и методики сбора данных не совпадают, а оценки количества жертв расходятся, имеются трудности в плане сопоставления опыта и интуитивных представлений, формулирования выводов и использования более систематического и эффективного подхода к решению проблемы.

47. Серьезная нехватка информации о масштабах торговли женщинами и девочками на страновом уровне по-прежнему является одной из глобальных проблем. Одни государства-члены (Аргентина, Армения, Польша, Украина и Шри-Ланка) сообщили о своих усилиях по сбору данных в разбивке по полу о мигрантах и беженцах в целом, другие государства-члены (Бразилия, Ирландия, Италия, Намибия и Польша) — по сбору данных о насилии в отношении женщин и девочек в целом, включая торговлю людьми, а одно государство-член (Бразилия) — по сбору данных о женщинах-мигрантах, включая женщин, ставших жертвами торговли людьми и пострадавших от насилия; эти меры были приняты в целях улучшения доступа жертв торговли людьми к правосудию. Некоторые государства-члены (Грузия, Колумбия, Мексика, Сингапур, Тимор-Лешти, Уганда и Швеция) представили информацию об осуществлении мероприятий, направленных на укрепление институциональных механизмов национального и местного уровня, выполняющих сбор, обобщение, анализ и распространение данных в разбивке по полу по вопросам гендерного равенства в целом.

48. Некоторые государства-члены сообщили о своих усилиях, прилагаемых с целью начать, расширить и диверсифицировать сбор и анализ данных о торговле людьми, с тем чтобы можно было составить более полное представление о распространенности проблемы, а также о масштабах лакун в знаниях о предмете и его понимании. В рамках этих усилий осуществлялись научные программы, исследования и учебные мероприятия, иногда в рамках сотрудничества с научно-исследовательскими институтами (Аргентина, Армения, Мексика и Швейцария). Многие государства-члены собрали ряд административных данных различных служб, причем некоторые из таких данных были собраны в разбивке по полу и/или возрасту (Аргентина, Армения, Италия и Монако). Хотя эти данные в основном представляют собой административные данные системы уголовного правосудия, некоторые государства (Австралия и Швейцария) располагают также данными служб, предоставляющих услуги жертвам,

или данными министерств, например ответственных за социальное обслуживание (Аргентина). Немногие государства-члены сообщили о сборе данных более широкого спектра, включая данные о выявленных случаях торговли женщинами и детьми, гражданстве жертв и выявленных формах эксплуатации. Румыния продолжает выпускать ежегодный доклад о положении дел в области торговли людьми в стране на основе данных о выявленных жертвах, а Дания подготовила набор показателей для сбора данных.

49. Свой вклад в формирование общего банка данных о торговле людьми также вносили подразделения Организации Объединенных Наций, которые собирали данные и проводили исследования, направленные на углубление понимания проблемы торговли людьми и совершенствование мер реагирования в целях борьбы с ней. Они прилагали эти усилия различными способами, в том числе путем поддержки научных исследований и мероприятий по сбору статистических данных о торговле людьми во всем мире, ведения баз данных по этой проблематике и координации соответствующих усилий (ЮНИСЕФ, УНП ООН, Международная организация труда (МОТ) и МОМ), а также путем создания баз данных решений правозащитных механизмов (УВКПЧ) или решений судов по делам о торговле людьми (УНП ООН). МОМ располагает самой большой базой данных о жертвах торговли людьми во всем мире и совместно с другими субъектами, занимающими лидирующие позиции в этой области, занимается подготовкой к созданию и размещению в Интернете крупнейшего открытого хранилища данных о торговле людьми, которое будет функционировать при участии многих заинтересованных сторон. Создание своего информационного портала по вопросам торговли людьми позволит МОМ оперативно расширить фактическую базу для разработки и оценки эффективности мер реагирования в целях борьбы с торговлей людьми.

50. Кроме того, МОМ провела количественный и качественный анализ маршрутов нелегальной миграции и соответствующих тенденций, потоков смешанной миграции, причин и последствий торговли людьми и эксплуатации мигрантов и мер их защиты, а также структур, мотивов и образа действий организованных преступных групп. МОТ оказывает содействие в создании базы данных о международной трудовой миграции для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Чтобы сделать возможным более точное понимание гендерных различий, определяющих принятие решений о миграции и ее результаты, сбор этих данных будет проводиться в разбивке по полу. УНП ООН продолжает выпускать Всемирный доклад о торговле людьми, вести базу данных по правоприменительной практике в области торговли людьми и разрабатывать методики оценки численности скрытых жертв торговли людьми во всем мире, в особенности в связи с тем, что государства-члены должны наблюдать за ходом достижения нескольких целей в области устойчивого развития, в формулировках которых прямо говорится о борьбе с торговлей людьми.

Е. Усилия Организации Объединенных Наций по координации борьбы с торговлей людьми

51. Учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжают координировать деятельность по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, а также по защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи, в частности в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с

торговлей людьми. В октябре 2014 года Группа опубликовала второй директивный документ, в котором содержатся руководящие указания для организаций и специалистов, занимающихся данной проблематикой; в указаниях представлены направления спроса на рабочую силу, которые, вероятно, будут удовлетворяться посредством торговли людьми, а также описаны возможные стратегии борьбы с этой проблемой¹³.

52. В 2015 году МОТ объявила о начале осуществления инициативы «Альянс 8.7», что позволило координировать осуществление мероприятий, направленных на осуществление задачи 8.7 в области устойчивого развития, в формулировке которой содержится призыв принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах. «Альянс 8.7» будет играть решающую роль в координации прилагаемых усилий с усилиями правительств и частного сектора. Вовлечение представителей частного сектора в достижение устойчивого развития в целях предотвращения глобальной нестабильности также является одной из целей предстоящего Форума частного сектора Организации Объединенных Наций 2016 года, проведение которого организует Глобальный договор Организации Объединенных Наций. В ходе обсуждений на Форуме будут затронуты вопросы предупреждения торговли людьми и мер борьбы с ней, а особое внимание будет уделяться спросу на торговлю людьми.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

53. **Посредством принятия целей в области устойчивого развития и других международных соглашений государства продемонстрировали свою решимость добиваться гендерного равенства и покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми.**

54. **Государства предприняли ряд шагов в целях учета гендерных аспектов и особенностей в рамках законов, нормативных актов и программ, направленных на предотвращение торговли женщинами и девочками и борьбу с ней, однако дальнейшие усилия по-прежнему необходимы. Государства уделяют недостаточно внимания опасностям, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и не принимают надлежащих мер реагирования в этой связи, хотя женщины и девочки в меньшей степени защищены от торговли людьми, в особенности для целей таких форм эксплуатации, как сексуальная эксплуатация и принуждение к работе в качестве домашней прислуги или к вступлению в брак.**

¹³ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, «Preventing trafficking in persons by addressing demand». См. http://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT_Demand_paper_-_FINAL_0.pdf.

55. Все больше государств подписывают соответствующие международные документы и осуществляют их положения. Однако несмотря на то, что государства принимают меры в целях обеспечения последовательного и действенного соблюдения имеющихся и новых законов и надлежащей учебной подготовки сотрудников правоохранительных органов, доля дел, переданных в суд, по-прежнему невелика.

56. Все больше фактов указывают на взаимосвязь миграции и торговли людьми, однако необходимо прилагать дальнейшие усилия как в целях улучшения понимания этой взаимосвязи, так и в целях разработки более эффективных мер реагирования, которые позволили бы устранить риск торговли людьми в процессе миграции. Несмотря на то что число государств-членов, принимающих меры реагирования в отношении взаимосвязей между торговлей людьми, миграцией и спросом на рабочую силу, растет, законодательные акты, регулирующие эти сферы деятельности, все еще не приведены в соответствие с принципами прав человека. Более того, в большинстве законодательных актов не учитываются некоторые конкретные проблемы и опасности, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

57. Процесс выявления жертв торговли людьми по-прежнему сопряжен с трудностями, хотя наращиванию потенциала должностных лиц в этом плане уделяется больше внимания. Несмотря на то, что во многих странах созданы или усовершенствованы механизмы предоставления услуг по оказанию помощи жертвам торговли людьми, в особенности женщинам и детям, право на временное и/или постоянное проживание не предоставляется всем жертвам независимо от их способности или желания участвовать в уголовных разбирательствах. В рамках основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей людьми полную поддержку и помощь необходимо обеспечивать всем жертвам торговли людьми независимо от их желания участвовать в уголовных разбирательствах.

58. Последние всемирные данные свидетельствуют о том, что среди осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми, доля женщин весьма высока и значительно превышает их долю среди осужденных за все другие преступления. Объяснения этой диспропорции во многом остаются умозрительными, и поэтому данный вопрос требует дальнейших исследований и анализа.

59. Несмотря на активизацию усилий, прилагаемых для улучшения фактической информации и углубления знаний о масштабах и характере торговли женщинами и девочками, имеющиеся данные остаются ненадежными и фрагментарными или в основном отражают результаты работы системы уголовного правосудия. Использование более полных данных, собранных и проанализированных на основе методов, отличающихся большей последовательностью и сопоставимостью на глобальном уровне, позволит выработать более эффективные решения и усилить их адресный характер, а также улучшить обмен опытом, и является необходимым для оценки хода осуществления целей в области устойчивого развития, касающихся борьбы с торговлей людьми.

60. Меры реагирования в целях борьбы с торговлей людьми должны рассматриваться в тесной связи с непрерывной последовательностью дей-

ствий, осуществляемых в контексте урегулирования конфликтов, выхода из кризисов, установления мира и содействия развитию. Имеется недостаточно информации о том, как государства-члены решают проблему меньшей защищенности перед лицом торговли людьми женщин и детей из числа беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, покинувших свои дома из-за конфликтов и бедствий.

В. Рекомендации

61. Обеспечение гендерного равенства, а также расширение прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществление их прав человека должно стоять в центре всех международных стратегических обязательств, включая те, которые будут приняты на предстоящем заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, а также в рамках всех стратегий и мероприятий, направленных на решение проблемы таких перемещений.

62. Государствам следует обеспечить, чтобы в рамках предотвращения торговли людьми и мер по борьбе с ней полностью учитывались гендерные и возрастные аспекты данного нарушения прав человека. В частности, в этих рамках должны приниматься во внимание особые потребности женщин и девочек, которые являются главными жертвами сексуальной эксплуатации и в первую очередь принуждаются к вступлению в брак и к работе в качестве домашней прислуги. Меры реагирования должны быть также направлены на борьбу с гендерной дискриминацией и гендерным неравенством, которые являются как первопричинами незащищенности женщин и девочек перед лицом торговли людьми, так и факторами, из-за которых для них возрастает опасность стать ее жертвами.

63. Государствам следует обеспечить принятие конкретных законов, предусматривающих уголовную ответственность за все формы торговли людьми, особенно женщинами и девочками, в соответствии со стандартами, установленными в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколах к ней. Следует также обеспечить соблюдение этих законов, с тем чтобы все виновные, и прежде всего руководители операций по торговле людьми, привлекались к ответственности за все свои преступления.

64. Государства также должны усилить меры предупреждения и уделить внимание факторам, которые делают людей, особенно женщин и детей, незащищенными перед лицом торговли людьми. Подобные меры должны быть направлены, среди прочего, на решение проблем нищеты и безработицы, доступа к образованию, рисков, создаваемых процессами небезопасной миграции, и гендерной дискриминации. Особое внимание следует уделять группам, подвергающимся повышенной опасности стать жертвами торговли людьми, например трудящимся женщинам-мигрантам.

65. Государствам следует обеспечить согласованность между законодательными актами и мерами реагирования, затрагивающим сферы миграции, занятости и борьбы с торговлей людьми. Следует добиться того, чтобы такие законодательные акты и меры реагирования были основаны на

принципах прав человека и в них учитывались гендерные аспекты в целях защиты прав человека женщин и девочек из числа мигрантов, включая трудящихся женщин-мигрантов, на всем протяжении процесса миграции и трудовой деятельности; кроме того, необходимо добиться того, чтобы эти акты и меры обеспечивали действенную защиту от торговли людьми. В дополнение к этому государствам следует обеспечить, чтобы меры по борьбе с нелегальной миграцией и транснациональной организованной преступностью не оказывали негативного воздействия на осуществление прав человека женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, а также людей, не защищенных перед лицом торговли людьми, и не унижали их достоинство на протяжении миграционного цикла, в том числе до отправления, во время транзита, на границах, в странах назначения и после благополучного возвращения.

66. Государствам совместно с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций следует продолжать изучение взаимосвязи между миграцией и торговлей людьми в целях подготовки мероприятий, осуществляемых на основе учета гендерных и возрастных аспектов и направленных на уменьшение незащищенности женщин и девочек из числа мигрантов.

67. Поскольку в ходе конфликтов и бедствий женщины и девочки подвергаются большей опасности стать жертвами торговли людьми, а также поскольку в таких обстоятельствах это влечет для женщин и девочек катастрофические последствия, требуется, чтобы государства при принятии мер реагирования в целях борьбы с торговлей людьми в таких условиях учитывали гендерные аспекты. Государствам также следует включить меры по предотвращению торговли женщинами и девочками во все национальные, региональные и международные инициативы, осуществляемые в порядке реагирования на конфликты и бедствия. Государствам и заинтересованным сторонам также следует включить меры по борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв в планы действий по снижению риска бедствий и в стратегии восстановления/выхода из конфликта.

68. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям следует сотрудничать с правительствами в целях совершенствования сбора, анализа и распространения данных в разбивке по полу и возрасту. Это поможет составить представление о гендерных аспектах торговли людьми, особенно в условиях миграции, вооруженных конфликтов, бедствий и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в которых женщины и девочки подвергаются опасности стать жертвами дальнейших нарушений прав человека.

69. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций совместно с соответствующими научно-исследовательскими организациями следует продолжать изучать проблему значительной диспропорции между долей женщин среди осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми, и долей женщин среди осужденных за уголовные преступления в целом.

70. Учреждения системы Организации Объединенных Наций также следует продолжать оказывать поддержку национальным усилиям по борьбе с торговлей женщинами и девочками на скоординированной основе, с тем чтобы добиться их эффективного осуществления и оценки для достижения положительных результатов в интересах женщин и девочек.
