



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 99(v) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о новых событиях и о той помощи, которую Секретариат и соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказали Монголии за время после выхода в июле 2014 года предыдущего доклада по этому вопросу (A/69/140).

В течение рассматриваемого периода Монголия продолжала добиваться международного признания ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, и содействовать достижению других целей в области ядерного разоружения и нераспространения. Монголия продолжала работу в направлении дальнейшей институционализации своего статуса государства, свободного от ядерного оружия.

Правительство и народ Монголии получают помощь от различных департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Международное агентство по атомной энергии.

* A/71/150.



Содержание

	<i>Page</i>
I. Введение	3
II. Мероприятия, имеющие отношение к статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия	3
A. Меры, принятые на национальном уровне	4
B. Меры, принятые на региональном уровне	4
C. Меры, принятые на международном уровне	5
III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии	6
A. Экономическая безопасность	6
B. Безопасность человека	7
C. Экологическая безопасность	8
D. Информационная безопасность	9
E. Заключение	9
IV. Помощь организаций системы Организации Объединенных Наций	10
A. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	10
B. Международное агентство по атомной энергии	12
C. Программа развития Организации Объединенных Наций	14
V. Заключение	15

I. Введение

1. В резолюции 69/63, озаглавленной «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и ее экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Ассамблея обратилась также с призывом к государствам-членам в Азиатско-Тихоокеанском регионе поддержать усилия Монголии по присоединению к соответствующим региональным соглашениям по вопросам безопасности и экономики. Ассамблея просила далее Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых вышеупомянутых мер и представить ей на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и основывается на информации, касающейся осуществления резолюции и полученной к настоящему времени от Монголии и Департамента по политическим вопросам, Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

II. Мероприятия, имеющие отношение к статусу Монголии как государства, свободного от ядерного оружия

3. В 2016 году Монголия отмечает пятьдесят пятую годовщину своего вступления в члены Организации Объединенных Наций — события, которое произошло 27 октября 1961 года и считается одним из главных достижений внешней политики Монголии в XX веке. Оно позволило Монголии укрепить свое положение на международной арене и участвовать в международных делах.

4. В последние годы Монголия проводит активную политику в рамках Организации Объединенных Наций, внося свой скромный вклад в достижение благородных целей Организации. В различных миротворческих операциях несла службу около 16 000 монгольских миротворцев. Монголия выступила инициатором разработки и успешно содействовала принятию Генеральной Ассамблеей резолюций по таким вопросам, как право народов на мир, неделя разоружения, образование для всех, кооперативы, сельские женщины, права не имеющих выхода к морю развивающихся стран, поощрение демократических реформ и образование в интересах демократии.

5. Демонстрируя свою приверженность делу поддержания международного мира и безопасности, Монголия в 1992 году объявила свою территорию зоной, свободной от ядерного оружия в пределах одного государства. Начиная с

1998 года Генеральная Ассамблея рассматривает вопрос о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и принимает резолюции по этому вопросу на двухгодичной основе.

6. В настоящем докладе содержится отчет о деятельности, осуществлявшейся в последние два года в порядке выполнения резолюции 69/63 Ассамблеи.

A. Меры, принятые на национальном уровне

7. На национальном уровне Великий государственный хурал (парламент) Монголии внес в феврале 2015 года поправки в Закон о ядерной энергии. Согласно этим поправкам соответствующие нормативные и информационно-пропагандистские функции возлагаются на самостоятельные, но взаимосвязанные структуры, отвечающие за четко обозначенные сферы деятельности: одна выступает в качестве главной инстанции, следящей за обеспечением охраны и безопасности в рамках Генерального агентства по спецнадзору, а другая отвечает за поощрение использования ядерной энергии в мирных целях и за разработку политики в этой области в рамках реорганизованной Комиссии по ядерной энергии, возглавляемой премьер-министром Монголии.

8. В июне 2015 года Великий государственный хурал принял резолюцию 60, направленную на дальнейшее укрепление статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. В этой резолюции содержится призыв к правительству принять решительные меры в целях присоединения к Поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также к Протоколу о малых количествах. 21 марта 2016 года правительство передало вопрос о присоединении к этим документам для рассмотрения и утверждения в парламент.

9. В июле 2015 года Комиссия по ядерной энергии утвердила Комплексный план поддержки физической ядерной безопасности для Монголии, подготовленный соответствующими национальными органами и рассмотренный экспертами МАГАТЭ. Этот план предусматривает предотвращение незаконного перемещения ядерных и радиоактивных материалов, выявление и пресечение ядерных угроз и принятие соответствующих контрмер.

10. В 2015 и 2016 годах монгольская неправительственная организация «Голубой стяг» провела национальные и региональные дискуссии в формате «круглого стола» с целью выдвижения идей о практических путях и средствах дальнейшей институционализации статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и представила результаты проведенных обсуждений правительству.

B. Меры, принятые на региональном уровне

11. В течение рассматриваемого периода была проведена серия конференций и совещаний в контексте дальнейшего поощрения Улан-Баторского диалога по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии. Так, в июне 2014 года Монголия приняла у себя первую международную конференцию, посвященную

Улан-Баторскому диалогу по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии, в которой приняли участие более 35 представителей Монголии, а также Германии, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Нидерландов, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Японии. Третья конференция из этой серии состоялась 16 и 17 июня 2016 года.

12. В заявлении своего председателя от 10 августа 2014 года участники 21-го Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), состоявшегося в Нейпидо, Мьянма, приветствовали статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и совместное заявление 2012 года пяти государств, обладающих ядерным оружием, в отношении этого статуса в качестве конкретного вклада в дело нераспространения ядерного оружия и укрепления доверия и предсказуемости в регионе.

13. 3 и 4 сентября 2015 года в Улан-Баторе правительство Монголии совместно с правительством Республики Филиппины организовало в рамках Регионального форума АСЕАН практикум на тему «Поддержка статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия». Этот практикум, на котором собрались эксперты из государств — участников Регионального форума АСЕАН, предоставил возможность для обмена опытом и передовой практикой и способствовал углублению понимания нетрадиционных случаев создания зон, свободных от ядерного оружия, и того, как к ним следует относиться, рассматривая в качестве конкретного примера статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия.

14. 26 ноября 2014 года в Улан-Баторе организациями «Голубой стяг» и «Корабль мира» и Глобальным партнерством за предотвращение вооруженных конфликтов была проведена Международная конференция по аспектам создания зоны, свободной от ядерного оружия, в Северо-Восточной Азии. В ее заключительном документе участники приветствовали политику Монголии в отношении ее статуса как государства, свободного от ядерного оружия, в качестве конкретного вклада в обеспечение региональной стабильности и в качестве инновационного подхода к решению проблем, связанных с ядерной угрозой. Они также приветствовали совместное заявление 2012 года пяти государств, обладающих ядерным оружием, и выразили надежду на то, что опыт Монголии станет вдохновляющим примером при решении сходных проблем.

С. Меры, принятые на международном уровне

15. В заключительном документе семнадцатой Конференции Движения неприсоединения на уровне министров, состоявшейся в Алжире 28 и 29 мая 2014 года, было вновь заявлено о поддержке министрами статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, равно как и ее политики по институционализации этого статуса. Движение неприсоединения подчеркнуло, что дальнейшая институционализация этого статуса стала бы важным шагом на пути к укреплению режима нераспространения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

16. По просьбе Подготовительного комитета Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в феврале 2015 года правительство Монголии подготовило и представило для распространения в качестве справочного документа Конференции меморандум о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия (NPT/CONF.2015/8). В нем была подчеркнута решимость правительства продолжать свою политику институционализации статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, путем заключения международного договора, четко определяющего этого статус.

17. Многие государства-члены продолжают заявлять о своей поддержке статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия. Так, председатель Китая Си Цзиньпин в ходе своего визита в Монголию в августе 2014 года высказался в поддержку политики Монголии по укреплению этого статуса как на международном, так и на региональном уровнях.

III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии

A. Экономическая безопасность

18. Монголия находится на пороге крупных преобразований, обусловленных эксплуатацией ее огромных запасов полезных ископаемых, и доля горнодобывающей деятельности в ее валовом внутреннем продукте (ВВП) в настоящее время составляет 22 процента, что в два раза выше, чем десять лет назад. Однако экономика страны по-прежнему сталкивается с трудностями в результате сохраняющихся экономических диспропорций. В 2015 году темпы экономического роста снизились до 2,3 процента.

19. Правительство приняло практические меры для обеспечения устойчивого и всеохватного роста и укрепления экономической безопасности страны. Так, 11 апреля 2016 года парламент обнародовал Концепцию устойчивого развития Монголии до 2030 года, в которой намечен путь развития страны на ближайшие 15 лет — период достижения целей в области устойчивого развития. В Концепции развития предусматривается, что к 2030 году Монголия станет одной из ведущих стран со средним уровнем дохода, где продолжается создание прочных и стабильных систем управления и где при этом искоренена нищета во всех ее проявлениях и сохраняется экологическое равновесие.

20. 3 июня 2016 года правительство Монголии и Организация Объединенных Наций подписали Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2021 годов, которой Организация Объединенных Наций будет руководствоваться в деле оказания стране поддержки в течение следующих пяти лет и которая знаменует собой важный новый этап в развитии партнерства между правительством Монголии и Организацией Объединенных Наций. Она призвана содействовать Монголии в деле претворения в жизнь целей в области устойчивого развития и задач, поставленных в Концепции устойчивого развития Монголии до 2030 года. Эта программа является результатом интенсивных консультаций с участием различных

национальных заинтересованных сторон, в том числе отраслевых министерств и гражданского общества. 14 специализированных учреждений Организации Объединенных Наций будут содействовать осуществлению новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, объем которой, как ожидается, составит 79 млн. долл. США, необходимых для осуществления совместных инициатив в течение пятилетнего периода.

21. Для укрепления экономической безопасности страны и предотвращения рисков и угроз, обусловленных ростом, требуются совместные и согласованные усилия со стороны правительства, политических партий, деловых кругов, научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций и средств массовой информации. С этой целью в 2010 году был создан Монгольский экономический форум. Помимо предоставления возможности для обсуждения вопросов политики, Форум имеет важное значение для налаживания широких деловых связей, сотрудничества и взаимопонимания. 21 и 22 марта 2016 года состоялся Монгольский экономический форум 2016 года.

В. Безопасность человека

22. В концепции национальной безопасности Монголии безопасность человека определена в качестве одного из основополагающих элементов национальной безопасности. В числе основных факторов обеспечения безопасности человека указаны создание здоровой и безопасной среды обитания, обеспечение продовольственной безопасности, гарантия безопасности жилища и защита людей от преступности и посягательств. Следует подчеркнуть, что все более серьезной задачей становится борьба с торговлей людьми. В Монголии это явление является относительно новым. По данным исследований, проведенных неправительственной организацией «Центр по вопросам гендерного равенства», ежегодно жертвами торговли людьми становятся более 200 человек. Несмотря на проделанную работу в последние годы, включая принятие национальной программы и создание системы контроля за ее осуществлением, количество случаев торговли людьми продолжает расти.

23. Для Монголии по-прежнему актуальна проблема продовольственной безопасности, что обусловлено не только негативными последствиями изменения климата и деградации окружающей среды, но и наличием местных специфических неблагоприятных факторов. В частности, страна испытывает сильную зависимость от импорта потребительских товаров: в страну ввозится более 70 процентов товаров широкого потребления. С 2009 года осуществляется специальная национальная программа продовольственной безопасности. Кроме того, на национальном уровне и на уровне секторов осуществляются более 20 программ и проектов, направленных на улучшение продовольственного снабжения и обеспечение безвредности пищевых продуктов и продовольственной безопасности.

24. По связанным с продовольственной безопасностью вопросам был организован ряд практикумов, учебных курсов и телевизионных программ. 22 и 23 июня 2016 года будет проведен еще один учебный курс по проблеме продовольственной безопасности.

С. Экологическая безопасность

25. Задачи Монголии в области развития усугубляются экологическими проблемами, такими как изменение климата, опустынивание, деградация пастбищ, стихийные бедствия, засухи, дзуд, истощение водных и лесных ресурсов и загрязнение атмосферного воздуха и почв. Рост объемов потребления вкупе с экономическим ростом и увеличивающимися темпами развития горнодобывающего сектора, несомненно, еще больше усиливает давление на природу и окружающую среду. Для решения этих задач требуются как хорошо продуманная политика, так и совместные усилия. В последние два года Монголия продолжала усилия по решению проблем в области экологической безопасности посредством расширения необходимой правовой базы, организации различных встреч и осуществления национальных программ и проектов при поддержке и содействии со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, других международных организаций и стран-доноров.

26. 14 мая 2015 года своим решением № 49 парламент Монголии утвердил государственную лесохозяйственную политику. 4 февраля 2016 года он принял решение № 13 о включении горы Ноён Уул в число охраняемых государством зон.

27. В настоящее время в Монголии осуществляются 27 национальных программ и проектов в таких областях, как рациональное использование природных ресурсов, лесо- и водохозяйственная политика и использование соответствующих ресурсов, биологическая безопасность, экологическое развитие и изменение климата и адаптация к нему. Кроме того, разрабатываются девять новых проектов по экологической проблематике.

28. В Концепции устойчивого развития Монголии до 2030 года, утвержденной парламентом в феврале 2016 года, предусматриваются меры по сохранению экологического равновесия и продолжение усилий по созданию прочных и стабильных систем управления. В Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2021 годов, подписанной 3 июня 2016 года, в рамках целевой области 1 «Поощрение всеохватного роста и рационального использования природных ресурсов» предусматриваются меры, направленные, в частности, на поддержку национальных стратегий «зеленой» экономики, содействие переходу на экологически безопасные технологии, снижение экологических рисков и сокращение масштабов нищеты в таких секторах, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, горнодобывающая и обрабатывающая промышленность, сохранение экосистемных услуг и уменьшение опасности бедствий.

D. Информационная безопасность

29. Защита национальных интересов в области информации и гарантии целостности, конфиденциальности и доступности информации для государства, граждан и частных организаций формируют основу обеспечения информационной безопасности.

30. В рамках реализации постановления правительства № 312 (2011) «О некоторых мерах по обеспечению государственной информационной безопасности» в 2012 году была проведена оценка рисков в области информационной безопасности для центральных государственных органов. На основе доклада о результатах оценки на регулярной основе для гражданских служащих организуются совещания и учебные курсы по вопросам предотвращения рисков в будущем.

31. Крупнейшим событием в области кибербезопасности является конференция “MNSEC”, которая начиная с 2013 года проводится ежегодно. “MNSEC-2015” состоялась в Улан-Баторе 29 и 30 сентября 2015 года. В этом мероприятии приняли участие около 200 представителей правительства, частных организаций, поставщиков интернет-услуг, банков и университетов Монголии, которые занимаются вопросами кибербезопасности. Обсуждался широкий круг проблем, в том числе о взаимосвязи между безопасностью и большими данными, о вредоносных программных средствах, связанных с интернет-банкингом, и о современных кибератаках.

32. В период с 26 по 28 мая 2014 года свой пятый Форум по вопросам кибербезопасности провело в Улан-Баторе Азиатско-тихоокеанское сообщество по электросвязи. Этот форум был организован Управлением информационных технологий, почт и телекоммуникации Монголии.

E. Заключение

33. Доклад правительства Монголии о проделанной им работе по осуществлению резолюции 69/63 Генеральной Ассамблеи еще раз свидетельствует о решимости страны в полной мере выполнять положения резолюции на национальном и международном уровнях.

34. Благодаря неустанным усилиям страны и поддержке со стороны международного сообщества статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, пользуется сегодня широким международным признанием. Хотя Монголия не признана зоной, свободной от ядерного оружия, ее уникальный статус широко признается в качестве вклада в дело нераспространения ядерного оружия и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе.

35. Со своей стороны Монголия готова к взаимодействию с другими государствами членами и соответствующими органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях упрочения неядерных аспектов своей безопасности, которые будут способствовать укреплению стабильности, доверия и взаимовыгодного сотрудничества в регионе и за его пределами.

IV. Помощь организаций системы Организации Объединенных Наций

36. Данный раздел подготовлен на основе информации о помощи, оказанной в течение отчетного периода, которую к настоящему времени представили Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и МАГАТЭ.

A. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

37. Монголия является не имеющей выхода к морю страной с огромной территорией площадью 1,5 млн. кв. км и с населением 3 миллиона человек. В период с 2011 по 2013 год ее экономика росла быстрыми темпами — более чем на 10 процентов в год — главным образом за счет увеличения экспорта сырьевых товаров¹. В 2014 году на фоне уменьшения экспорта из-за дальнейшего ослабления сырьевого рынка и снижения темпов роста на ключевом экспортном рынке Китая экономический рост замедлился до 7,8 процента². В 2015 и 2016 годах темпы роста, по прогнозам, сократятся соответственно до 2,3 и 0,7 процента перед их повышением до 2,7 процента в 2017 году³. Кроме того, товарный экспорт Монголии, который с начала 2000-х годов быстро рос, с 2012 года переживает период высокой нестабильности и в 2015 году сократился на 19 процентов⁴.

38. В силу зависимости экономики Монголии от добывающего сектора страна подвержена влиянию колебаний цен на сырьевые товары. Доля горнодобывающей промышленности в ВВП составляет около 20 процентов, что в два раза превышает показатель десятилетней давности⁵. Кроме того, минеральное сырье составляет примерно 80 процентов экспорта страны, а добывающий сектор обеспечивает около 40 процентов от общего объема государственных доходов. Монголия экспортирует главным образом сырьевые товары. Около 70 процентов экспортных поступлений приходится на долю трех основных сырьевых предметов экспорта, при этом только доля меди составляет почти 50 процентов⁶.

39. Как страна, не имеющая выхода к морю, Монголия физически изолирована от основных мировых рынков и сильно зависит от своих двух ближайших соседей — Китая и Российской Федерации. Главным партнером Монголии по экспорту, несомненно, является Китай, доля которого в общей стоимости экспорта в 2014 году составила 88 процентов, но когда речь идет о рынках импор-

¹ World Bank, World Development Indicators.

² World Bank, Mongolia, Country Overview.

³ World Bank, East Asia and Pacific Economic Update April 2016.

⁴ UNCTADStat.

⁵ World Bank, Mongolia, Country Overview.

⁶ UNCTADStat.

та в Монголию, то доминирующее положение занимают Китай и Российская Федерация⁷.

40. Важным элементом экономической и региональной безопасности для Монголии является региональная интеграция, и с учетом стратегического местоположения страны прослеживается взаимосвязь между региональной безопасностью и международной безопасностью. В последнее время Монголия прилагает усилия к обеспечению более тесной региональной интеграции. Например, продолжаются переговоры о создании экономического коридора между Китаем, Российской Федерацией и Монголией и предполагается подписать соглашение о дорожном сообщении между этими тремя странами. В феврале 2015 года Монголия подписала с Японией свое первое соглашение о свободной торговле.

41. Монголия, как и другие страны, не имеющие выхода к морю, должна стремиться к диверсификации своего экспорта, уделяя особое внимание увеличению добавленной стоимости и вхождению в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки с целью интегрироваться в глобальную торговую систему. Будучи развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, они должны также не ограничиваться связями со своими непосредственными соседями и пытаться диверсифицировать свои экспортные и импортные рынки на основе усилий по согласованию и упрощению нормативно-правовой базы в области торговли и транспорта, развитию соответствующей инфраструктуры и осуществлению мер по содействию развитию торговли.

42. Для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, таких как Монголия, одним из ключевых путей сокращения транзитных транспортных затрат и задержек является присоединение к международным конвенциям о транзитных перевозках и упрощении процедур торговли и/или их ратификация и эффективное осуществление. Монголия является участником некоторых ключевых конвенций, включая Международную конвенцию о согласовании условий проведения контроля грузов на границах и Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП. Кроме того, в Соглашении об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО) содержатся важные положения, относящиеся к не имеющим выхода к морю развивающимся странам, включая Монголию, и направленные на обеспечение более ритмичного, дешевого и оперативного перемещения товаров через границы. В настоящее время Монголия находится в процессе ратификации Соглашения об упрощении процедур торговли⁸.

43. В рамках изменения политики и перехода к устойчивому развитию правительство Монголии разработало и в феврале 2016 года приняло свою новую национальную стратегию долговременного развития. Эта стратегия будет осуществляться до 2030 года, что совпадает со сроками осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Стратегия вклю-

⁷ International Trade Centre Trade Map.

⁸ Информация, представленная правительством Монголии в ходе Национального практикума по вопросам эффективного учета положений Венской программы действий, который состоялся в Улан-Баторе 27 и 28 апреля 2016 года.

чает четыре приоритетные области: экономику, социальное развитие, экологически безопасное развитие и управление и условия хозяйствования.

44. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжает оказывать поддержку Монголии и другим развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, путем повышения уровня осознания международным сообществом потребностей и проблем этих стран, мобилизации международной поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и координации мер реагирования системы Организации Объединенных Наций.

45. Канцелярия оказала поддержку в организации Национального практикума по вопросам эффективного учета положений Венской программы действий, который состоялся в Улан-Баторе 27 и 28 апреля 2016 года. Цель практикума заключалась в укреплении потенциала ключевых национальных заинтересованных сторон, включая правительственных чиновников, гражданское общество и частный сектор, в целях обеспечения эффективного учета и осуществления положений Венской программы действий на национальном уровне, принимая во внимание необходимость согласования этих усилий с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Основные стратегические рекомендации, вынесенные по итогам дискуссий, касались создания национального координационного комитета, ответственного за контроль за осуществлением Венской программы действий и представление отчетности об этом и за вопросы, связанные с осуществлением других соответствующих международных соглашений в области торговли и транспорта; скорейшей ратификации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли; принятия мер по диверсификации экономики и экспорта; повышения добавленной стоимости; и продолжения усилий по укреплению региональной интеграции и сотрудничества.

46. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжает оказывать существенную поддержку в деле обеспечения функционирования Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, который принимает у себя правительство Монголии и который базируется в Улан-Баторе. Он станет центром передовой практики в области проведения качественных научных исследований и политических консультаций, который будет способствовать обмену опытом и дальнейшему укреплению потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Канцелярия продолжает также выступать за ратификацию Многостороннего соглашения о создании Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для обеспечения его полноценного функционирования.

В. Международное агентство по атомной энергии

47. В течение отчетного периода МАГАТЭ продолжало оказывать Монголии поддержку в выполнении ею своих обязательств в отношении гарантий и обязательств в области нераспространения ядерного оружия. МАГАТЭ оказало Монголии помощь в укреплении ее потенциала в отношении организации эф-

фективной работы Системы государственного учета и контроля ядерных материалов (СГУК). В этой связи представители Монголии прошли курс МАГАТЭ по СГУК, предназначенный для государств, у которых есть протоколы о малых количествах к их соглашениям о всеобъемлющих гарантиях, и организованный в Соединенных Штатах Америки в ноябре 2014 года. Представители Монголии прошли также Региональный учебный курс МАГАТЭ по гарантиям и связанным с безопасностью аспектам учета и контроля ядерных материалов на объектах, который был организован в Джокьякарте, Индонезия, в августе 2014 года.

48. По просьбе Монголии МАГАТЭ провело в Монголии в июне 2015 года национальный практикум по гарантиям. Цель этого практикума заключалась в том, чтобы проинформировать заинтересованные стороны в Монголии о различных аспектах гарантий МАГАТЭ с особым упором на внесение поправок в протокол о малых количествах для Монголии.

49. МАГАТЭ провело практикум по развитию инфраструктуры исследовательских реакторов, ядерным знаниям и обучению и организовало миссию по предварительной комплексной оценке инфраструктуры исследовательского реактора в Монголии в апреле 2016 года. Цель этого практикума заключалась в том, чтобы дать методические рекомендации в отношении применения поэтапного подхода МАГАТЭ к планированию, разработке и осуществлению нового проекта по созданию исследовательского реактора и в отношении его воздействия на осуществление гарантий в Монголии.

50. МАГАТЭ занималось разработкой комплексного плана поддержки ядерной безопасности в порядке оказания Монголии помощи в применении структурированного и целостного подхода к наращиванию потенциала в сфере ядерной безопасности, а также в обеспечении усиления координации между МАГАТЭ, самим государством и потенциальными донорами. Этот план охватывает все аспекты ядерной безопасности, включая развитие людских ресурсов, пограничные системы обнаружения и безопасность радиоактивных источников. В соответствии с этим планом МАГАТЭ оказывает Монголии помощь в развитии национальных средств обнаружения ядерной опасности.

51. С 1973 года Монголия получает постоянную помощь со стороны МАГАТЭ в форме организации профессиональной подготовки, предоставления экспертной консультационной помощи и закупки оборудования в рамках осуществления 73 национальных проектов технического сотрудничества и многочисленных региональных проектов технического сотрудничества. Эта поддержка сосредоточена в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, геология, промышленность, охрана окружающей среды, ядерная безопасность и радиологическая защита. Текущая национальная программа технического сотрудничества в Монголии затрагивает в первую очередь здравоохранение, ветеринарию и животноводство, радиационную безопасность и ядерно-аналитические методы.

С. Программа развития Организации Объединенных Наций

52. Отделение ПРООН в Монголии поддерживает осуществление резолюции 65/70, способствуя обеспечению в Монголии экономической безопасности и экологического равновесия.

53. ПРООН оказывает Монголии поддержку в укреплении экономической безопасности как на национальном, так и на субнациональном уровнях путем поощрения все охватного и устойчивого к кризисам роста. Деятельность ПРООН направлена на укрепление потенциала правительства в том, что касается устранения диспропорций и преодоления уязвимости и хронической нищеты. После утверждения целей в области устойчивого развития ПРООН продолжает оказывать поддержку правительству в отношении отражения универсальных целей в области развития, в том числе целей 1 и 10 в области устойчивого развития, в соответствующих стратегиях и планах и укрепления потенциала в области анализа данных и формирования обоснованной политики.

54. Что касается экологического равновесия и долгосрочного устойчивого развития, то ПРООН оказывает Монголии поддержку в осуществлении целого ряда природоохранных программ:

а) при техническом содействии ПРООН в Монголии внесены поправки в ряд природоохранных законов. Как следствие, Монголия расширила свои возможности в плане контроля за соблюдением экологических норм и укрепила механизм проведения экологического аудита;

б) ПРООН оказывает также помощь в области рациональной эксплуатации пастбищных угодий и водных и лесных ресурсов и сохранения биоразнообразия. При содействии ПРООН для рационального поддержания режима охраняемых зон применяются основанные на широком участии подходы и перевод этих зон на хозрасчетное финансирование;

в) ПРООН оказывает поддержку правительству в осуществлении национальных программ действий по борьбе с изменением климата и опустыниванием и в разработке соответствующих национальным условиям мер по смягчению последствий деятельности в области строительства и лесного хозяйства. ПРООН оказывает Монголии помощь в области уменьшения опасности бедствий, что имеет непосредственное отношение к планированию в сфере национальной безопасности. Она внесла вклад в обновление соответствующей нормативно-правовой базы, в содействие децентрализации мер по уменьшению опасности бедствий путем разработки субнациональных механизмов предупреждения, обеспечения готовности и реагирования и в привлечение добровольцев к ликвидации последствий бедствий на систематической основе.

55. Что касается сквозных вопросов демократического управления и прав человека, то ПРООН оказывает правительству и неправительственным субъектам помощь в осуществлении ряда проектов.

56. ПРООН помогает местным выборным представителям наладить работу в плане обеспечения подотчетности перед гражданами сверху донизу, а Национальной комиссии Монголии по правам человека — совершенствовать меха-

низм контроля и отчетности по новым вопросам, связанным с правами человека.

57. ПРООН поддерживает парламент Монголии в деле совершенствования процессов разработки законодательных актов, в поощрении проведения более широких общественных опросов и укрепления потенциала в области стратегического анализа и в представлении докладов об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

58. ПРООН будет поддерживать усилия правительства по переводу гражданской службы на профессиональную основу путем проведения правовых реформ и наращивания соответствующего потенциала государственных служащих.

V. Заключение

59. Как отмечается в настоящем докладе, различные департаменты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций оказывают Монголии помощь в связи с различными аспектами ее международной безопасности, связанными с развитием, окружающей средой, экономикой, гуманитарным положением и безопасностью человека. Генеральный секретарь надеется на то, что помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему укреплению статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия и обеспечению ее устойчивого развития и сбалансированного роста.