



第七十一届会议

暂定项目表* 项目 98(e)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告概述了联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心于 2015 年 7 月至 2016 年 6 月期间开展的活动。

在此期间，区域中心开展了 60 多项技术、法律和政策援助活动，应拉丁美洲和加勒比国家的请求，协助其执行与常规武器和大规模毁灭性武器有关的国际文书。

为了支持执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》(《小武器行动纲领》)和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》(《国际追查文书》)，区域中心向会员国国家当局的 550 多名人员提供了小武器标识、追查、储存管理和销毁方面的技术培训。区域中心通过社区外联举措和技术援助，提高了公众和一些私营保安公司对小武器管制和防止武装暴力的认识。区域中心向中美洲和南美洲各国大约 120 名国家官员提供了执行《武器贸易条约》方面的培训。

在本报告所述期间，区域中心向加勒比地区的 150 多个国家机构提供了立法、政策和能力建设援助，以更好地执行安全理事会关于防止向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具的第 1540(2004)号决议。区域中心还向三个加勒比

* A/71/50。



国家提供了能力建设援助，以在海上安全和港口安全方面防止扩散。

秘书长向通过捐款和实物捐助支持区域中心业务和方案的会员国及其他合作伙伴表示感谢，并呼吁有能力这样做的会员国及合作伙伴向中心提供自愿捐助，以使区域中心根据该区域会员国提出的越来越多的援助和合作请求继续开展各项活动。

一. 引言

1. 大会在第 70/63 号决议中重申坚决支持联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心发挥作用，推动会员国之间的和平、裁军与发展，并鼓励区域中心在该区域所有国家就和平、裁军与发展重要领域进一步制定方案，同时应要求并根据其任务，在区域和次区域一级支持会员国在这些领域采取的举措。
2. 大会请秘书长向大会第七十一届会议提交报告，说明该决议的执行情况。本报告根据这一要求提交，着重介绍了区域中心于 2015 年 7 月至 2016 年 6 月期间开展的主要活动。本报告附件载有一份关于 2015 年区域中心信托基金状况的财务报表。

二. 运作和任务

3. 区域中心位于利马，是根据大会第 41/60 J 号决议于 1987 年设立的。区域中心的任务是应该区域会员国的请求，为各国执行和平与裁军措施、促进经济和社会发展的举措和其他活动提供实务支助。

三. 主要活动领域

4. 区域中心开展了 60 多项技术、法律和培训援助活动，以支持该区域各国努力执行裁军、军备控制及不扩散文书和遵守这些领域的国际标准及规范。
5. 区域中心继续为国家安全部门人员开办关于打击非法贩运小武器和轻武器的专门培训及能力建设方案。作为该方案的一部分，区域中心向拉丁美洲各国提供技术援助，协助销毁了没收的 2 000 多件武器并标识了约 1 400 件小武器。区域中心为私营保安公司的 100 多名人员提供了小武器管制培训。区域中心还通过培训该区域会员国的 75 名法证火器检验员和实验室专家，推动更加有效地追查非法小武器。此外，区域中心也向该区域 120 多个国家机构的人员提供了培训，以加强各国执行《武器贸易条约》的能力。
6. 作为外联努力的一部分，区域中心出版了其编写的流弹影响研究报告第二版，并面向 1 000 多名公民开展了关于小武器和爆炸物的公众风险意识提升运动。
7. 区域中心协助该区域各国执行安全理事会第 1540(2004)号决议，特别是在与国家立法、海上边境安全、打击资助扩散行为和国家行动计划相关的问题方面。
8. 区域中心依照大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议，继续努力推动妇女参与裁军、军备控制和不扩散举措。总体来看，区域中心活动的参与者中有 29% 是妇女，这一数字与上一个报告期相比有所提高。

9. 随着《2030年可持续发展议程》获得通过，区域中心将调整其活动，以支持实现可持续发展目标，特别是目标16的相关部分。

A. 公共安全方案

1. 在地方一级促进和平共处

10. 作为联合国驻秘鲁国家工作队三年期机构间项目的一部分，区域中心为加强地方打击非法武器贩运的能力提供协助，该项目旨在通过提升人的安全和社区复原力，促进秘鲁国内的和平共处。区域中心介绍了小武器管制和减少武装暴力方面的专门知识，促进了地方和市政当局协调应对小武器管制方面的挑战。这一项目由联合国人的安全信托基金提供资助，是实践“一个联合国”做法的例证。

11. 在该项目下，区域中心向秘鲁国家民用安保服务、火器、弹药和爆炸物监管实体提供技术援助，2015年9月在特鲁希略协助销毁了国家警察局没收的2000多件小武器。

12. 2015年11月，区域中心协助国家监管实体在特鲁希略领导开展提高认识运动，这项运动的主题是负责任地使用烟火和防止事故发生。在运动期间进行了新颖的学校戏剧演示和年轻志愿者参加的街头游行，参与者超过1000人，包括400名妇女。

13. 2016年2月，区域中心在特鲁希略举办了一场研讨会，大约80名地方政府当局、执法部门和公职部门代表在会上讨论了公共安全政策问题，特别是减少武装暴力的最佳做法。这些备选政策和最佳做法拟由地方当局在地方一级制定防止及减少武装暴力方案和计划时审议。

14. 此外，区域中心还向地方政府和地区政府、安全和司法机构以及民间社会组织的100多名代表介绍了减少武装暴力以及小武器和弹药管制方面的专门知识。

15. 2016年5月，作为全球打击枪支暴力行动周的一部分，区域中心发布了关于2014-2015年间拉丁美洲和加勒比媒体报道的涉及流弹的案件进行的第二项研究。这项研究提供了更多信息，说明了流弹的影响以及小武器管制措施在防止发生此类事件方面所起的作用。该项研究的分析显示，妇女和青年人受流弹的影响不成比例。

2. 私营保安公司所持有小武器的储存管理和标识

16. 在拉丁美洲和加勒比地区安保业务私营化程度提高的背景下，区域中心与日内瓦民主管制武装力量中心合作，继续执行旨在加强会员国政府管制私营保安公司所拥有小武器的项目，在这一部门推广良好治理。该方案推动采用《国际小武器管制标准》、《国际弹药技术准则》和《私营保安服务提供商国际行为守则》。

17. 区域中心和日内瓦民主管制武装力量中心对安保业务私营化、行为守则和相关的小武器管制措施进行了区域评估，以便对拉丁美洲和加勒比地区会员国在这一领域取得的进展和面临的挑战形成共同认识。这项评估可以作为会员国在私营安保部门推动良好治理、法治和尊重人权的一种工具。

18. 作为该项目的一部分，区域中心在萨尔瓦多和秘鲁为 100 多名国家机构人员以及 12 家私营保安公司的高级管理人员举办了讲习班。讲习班侧重于分享良好做法和国际标准，以充分确保小武器的实体安全和储存管理。作为跟进，区域中心还在改善武器储存设施方面提供了技术支持。

19. 此外，区域中心还在萨尔瓦多和秘鲁协助对私营保安公司拥有的约 1 400 件武器进行标识，以加强国家当局有效管制小武器能力，以及在发生失窃或丢失时便于追查。

3. 提升小武器追查能力

20. 一些加勒比国家请区域中心协助加强其国家弹道学系统，以打击小武器、轻武器和弹药的非法贩运，促进执行《国际追查文书》和《小武器行动纲领》。区域中心的方案旨在对巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、多米尼加共和国、圭亚那、牙买加、圣基茨和尼维斯以及特立尼达和多巴哥进行能力和需求评估，并向其提供技术培训、设备和标准作业程序。

21. 区域中心开展了八项法证弹道学能力评估，从而协助制定了八项国家行动计划。为了协助各国执行行动计划，区域中心为加勒比国家的 260 多名参与者举办了区域和国家培训课程及研讨会。这些课程和研讨会加强了追查小武器非法贩运和起诉贩运者的国家法证程序。

B. 支持执行关于常规武器和大规模毁灭性武器的多边文书

1. 《武器贸易条约》

22. 区域中心继续通过其《武器贸易条约》执行课程促进能力提升。区域中心在危地马拉、巴拿马和乌拉圭为大约 70 名负责武器进出口的国家机构人员举办了三次培训课程。这些课程旨在协助各国拟定标准化国家管制清单，评估常规武器贩运和转所他用所造成的风险并就此采取对策，以及提供标准化最终用户证书范本。

23. 区域中心还分别于 2015 年 12 月和 2016 年 5 月在萨尔瓦多和哥斯达黎加举办了国家圆桌会议，共有 50 名负责武器贸易管制的国家机构人员参与会议。圆桌会议就依照《武器贸易条约》规定、设立一个负责武器贸易的国家管制机构提供了准则建议稿，并着重介绍了国际标准和良好做法。

2. 安全理事会第 1540(2004)号决议

24. 区域中心应伯利兹、多米尼加共和国、牙买加以及特立尼达和多巴哥等加勒比国家的请求，为其执行安全理事会第 1540(2004)号决议提供支持。这些支持包括向这些国家的国家当局提供法律和技术援助，以更新立法框架，确定执行该决议的优先事项。有关措施旨在加强安全部门人员处理与大规模毁灭性武器有关的敏感两用物品的能力，并有效应对在海港发生的与大规模毁灭性武器有关的事件。

25. 区域中心向伯利兹、多米尼加共和国以及特立尼达和多巴哥提供技术援助，帮助其制定执行该决议的国家计划和编写国家执行情况报告。

26. 区域中心还协助多米尼加共和国起草一项新的法律，以防止大规模毁灭性武器扩散，并加强该决议的执行工作。区域中心与大规模毁灭性武器领域的各国专家和特设国家多部门委员会成员共同举办法律起草讲习班并开展磋商。

27. 区域中心应特立尼达和多巴哥的请求，为采取措施、防止资助大规模毁灭性武器的扩散制定了准则建议稿。区域中心在 2016 年 6 月的一次国家研讨会期间向 30 名国家机构人员介绍了这些准则。

28. 2015 年 8 月、2015 年 12 月和 2016 年 6 月，区域中心协同国际海事组织在特立尼达和多巴哥、伯利兹及牙买加举办了三次关于海洋领域风险管理的技术桌面演习。50 多名国家机构人员参加了演习。三个受益国强调指出，开展危机和风险管理培训以及制定规程和应急计划是海事保安领域以及防止大规模毁灭性武器扩散的优先事项。

29. 区域中心在加拿大的资助下，向安提瓜和巴布达、格林纳达、圭亚那、秘鲁和苏里南等另外五个国家提供了执行决议方面的援助。在这些国家开展的活动旨在提供与大规模毁灭性武器有关的立法援助，以及支持加强出口管制和边境安全措施，以此强化国家法律框架。

四. 人员配置、筹资和管理

A. 财务

30. 根据大会第 41/60 J 号决议，区域中心是在现有资源和会员国和有关组织为区域中心的核心活动和方案活动提供的自愿捐款的基础上设立的。2015 年，区域中心信托基金共收到 4 277 835 美元的自愿捐款。在秘鲁拉利伯塔德区政府的支持下，区域中心还收到了通过联合国人的安全信托基金提供的资金(148 479.69 美元)。秘书长感谢区域中心的捐助者继续提供资助，特别是加拿大、德国和美利坚合众国政府。这些捐助让区域中心得以继续应该区域会员国的请求提供援助。

31. 秘书长还感谢圭亚那、墨西哥、秘鲁和西班牙对区域中心的捐款。他继续鼓励拉丁美洲和加勒比国家向区域中心提供捐款和实物捐助，以彰显会员国对区域中心专门知识和技术援助的重视。

32. 区域中心还与各合作伙伴密切合作，如联合国毒品和犯罪问题办公室，联合国开发计划署，联合国人口基金，泛美卫生组织，第 1540(2004)号决议所设委员会专家组，加勒比共同体，美洲国家组织，国际海事组织，美国酒精、烟草、火器和爆炸物管理局，日内瓦民主管制武装力量中心以及美国联邦调查局。这些合作伙伴向区域中心提供了实物捐助或捐款，这对中心开展活动大有帮助。

33. 秘书长感谢所有国家和合作伙伴为区域中心提供慷慨捐助和支持，并鼓励他们持续提供支持，以确保区域中心能够继续应该区域会员国请求，提供技术和能力建设援助，履行其任务规定。本报告附件载有关于 2015 年区域中心信托基金状况的信息。

B. 人员配置和管理

34. 在本报告所述期间，区域中心为其公共安全及不扩散和军备控制方案招聘了更多的方案和行政支助人员。特别是其中有一名驻加勒比地区的区域安全顾问将在小武器问题上向该次区域提供援助，还有一名国际法律专家会将在执行关于大规模杀伤性武器的文书方面提供支持，这些文书包括安全理事会第 1540(2004)号决议。区域中心继续与联合国志愿人员方案合作，招聘了两名志愿人员。

35. 区域中心已开始执行其 2016-2018 年战略计划，包括扩大捐助方组合，以支持新项目和设立新的区域及国际伙伴关系。

五. 结论

36. 在本报告所述期间，区域中心开展了 60 多项实务活动，以支持各国执行《小武器行动纲领》、《国际追查文书》、《武器贸易条约》和安全理事会第 1540(2004)号决议。

37. 区域中心继续扩大其在各领域的技术援助，从小武器和弹药追查及打击贩运到改善实体安全和储存管理，都在其列。区域中心还继续支持各国加强常规武器和两用物品的进出口管制国家框架。区域中心通过提供法律援助以及举办海上和港口安全等方面的能力建设讲习班，支持各国努力防止大规模毁灭性武器的扩散。

38. 区域中心通过确保其所有活动的女性参与者不少于一定数量，推动妇女参与裁军、不扩散和军备控制，让妇女在这些领域发挥更大作用。在本报告所述期间约有 640 名妇女获得了实际援助。

39. 秘书长再次呼吁有能力的会员国和其他合作伙伴向区域中心提供必要的资金和实物支持，包括来自拉丁美洲和加勒比国家的直接捐款，以确保区域中心能够继续有效执行任务和满足该区域会员国的需求。秘书长还鼓励各国继续充分利用中心的专门知识和经验，共同努力推动区域和平、安全与裁军。

附件

2015 年联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心
信托基金的状况

(美元)

准备金和基金结余，2015 年 1 月 1 日	2 191 478
上年度调整	(941 408) ^a
累计盈余/(赤字)	1 250 070
收入	
自愿捐款	4 277 835 ^b
投资收入	9 576
其他交换交易收入	2 043
收入共计	4 289 454
费用	
业务费用	1 623 713
折旧和摊销	511
费用共计	1 624 224
盈余/(赤字)	2 665 230
累计盈余	3 915 300^c

^a 包括德国 2015 年的 153 611 美元捐款。

^b 在本报告所述期间收到了加拿大(1 133 550 美元)、德国(735 499 美元)、圭亚那(1 031 美元)、墨西哥(5 000 美元)、秘鲁(25 000 美元)、西班牙(22 119 美元)和美利坚合众国(2 355 636 美元)的自愿捐款。

^c 包括截止 2015 年 1 月 1 日的累计盈余，加上已收收入，减去年内费用。