



# 大会

第三十届特别会议

正式记录

第六次全体会议  
2016年4月21日星期四下午3时举行  
纽约

临时主席： 吕克托夫特先生 ..... (丹麦)

因主席缺席，副主席津苏先生（贝宁）主持会议。

下午3时10分开会。

议程项目（续）

## 一般性辩论

**代理主席（以英语发言）：**我请尼泊尔联邦民主共和国副总理兼外交部长卡迈勒·塔帕先生阁下发言。

**塔帕先生（尼泊尔）（以英语发言）：**我感谢主席领导本届世界毒品问题特别会议。

药物滥用已成为一个全球多层面问题，对我们的文明构成巨大威胁。使用各种类型的药物不仅给青年男女造成问题，而且也毁掉了他们及其家庭。因此，我们必须在各级拿出集体政治意愿，应对这个严峻问题。我感谢秘书长提交的有关麻醉品问题的全面报告，也支持在这份报告中提出的行动建议。尼泊尔完全致力于在国内外管制药物使用问题。

尼泊尔是《麻醉品单一公约》及其议定书的缔约方，也加入了《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。尼泊尔于1976年颁布了《麻醉

品管制法案》，并且更新了国家立法，以便解决生产、销售、进口以及出口麻醉品的问题。我们建立了有力的政策框架和健全的体制机制来应对这个问题，其中包括全国药物管制政策、麻醉药物管制战略以及为吸毒者施行口服替代疗法指南。

除此之外，我国政府采取了减少供求措施，把采取全面办法预防这个问题作为重点。内政部设立了国家药物滥用管制协调委员会，由内政部部长担任主席，并且设立了单独的地区一级委员会。尼泊尔正在竭尽全力应对毒品问题，并且期待加强与国际社会的合作，包括根据《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）目标和具体目标的构想来开展工作。

最后，我们的侧重点和优先事项必须是受吸毒和吸毒成瘾问题影响的男人、妇女和儿童，以及非法药物的潜在受害者及其可能对健康和社会造成的所有后果。我相信，本次会议产生的协调一致行动计划和必要的国际合作承诺将大大有助于确保通过综合和平衡战略来打击世界毒品问题。

**代理主席（以英语发言）：**我请俄罗斯联邦副总理亚历山大·赫洛波宁先生阁下发言。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



赫洛波宁先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：请允许我宣读俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京先生阁下在本届世界毒品问题特别会议上的讲话。

“本届大会特别会议是促进国际禁毒合作非常重要和必要的一步。毫不夸张地说，非法生产和销售毒品这个挑战已达到前所未有的程度。毒品交易已成为一种最猖獗的跨国犯罪，对国家和社会构成真正威胁，夺走人命，并且危害数百万人的健康。此外，贩毒集团所得收入成为资助恐怖主义团体和极端主义团体的资金来源。显然，只有通过综合一致的努力，充分发挥三项联合国禁毒公约的潜力，才能够有效抵抗这一罪恶。令人鼓舞的是，本届会议成果文件（/S-30/1号决议，附件）总结了世界不同国家积累的建设性经验。

“我们希望，将采取具体步骤遵守商定的外交公式，在国家和政府间层次加以切实执行。就俄罗斯发言，它打算在与国际社会其他成员的密切合作下，进一步加强其打击非法贩运麻醉物质的工作。我祝愿大会圆满成功，一切顺利。”

这项声明证实了俄罗斯领导人对反击全球毒品挑战的特别重视。毒品贸易的跨界蔓延也对俄罗斯造成影响，对我国安全构成了直接威胁。显然，我们必须立即采取果断和协调的步骤，应对这种规模的问题。2010年，俄罗斯批准了其2020年前全国禁毒政策方针，它是一个加强俄罗斯社会禁毒斗争的具体计划。

尽管俄罗斯采取了措施，但毒品继续夺去和摧残成千上万公民和特别是年轻人的生命。国际社会未能有效阻止阿富汗的毒品过境路线。我们正在集体安全条约组织、上海合作组织和其他政府间机制范围内采取积极和有针对性的步骤。我们希望，本届会议的成果将有助于发展和加强国际禁毒合作。这首先指的是《巴黎公约》倡议，它通过50多个国家和20个组织的共同努力，为打击源于阿富汗的毒

品贩运建立了一个有效机制。我们致力于《巴黎公约》并打算在广泛政府间合作的基础上予以改进。

与此同时，我们期待所有国家加强团结与合作，寻找适当办法应对毒品威胁的“新变异”形式。我们首先指的是新的精神活性物质和利用互联网走私毒品。我们认为，禁毒努力不应以任何方式受到双重标准、政治权宜之计或国家本位主义的影响。

毒品问题显然不能仅仅依靠阻截和惩罚性措施加以解决。成果文件清楚地说明了这一点。需要一个有效的预防、治疗和康复制度，也必须通过大众媒体以及青年和志愿组织来动员公众舆论。吸毒成瘾者的社会康复，将使他们能够重新融入社会，因而有着关键的重要意义。我们需要向那些由于贫穷和匮乏而被迫在自己土地上种植毒品作物的人伸出援手。需要执行有效的替代发展方案，以便穷人能够回归合法的生活来源。

在当今世界上，贩毒收益助长了有组织犯罪、恐怖主义和腐败。我们赞同安全理事会把非法贩毒定性为对国际和平与安全的威胁。联合国必须继续与毒品作毫不妥协的斗争，以便加强稳定，减轻威胁。在特别会议召开之前，有一些怀疑论者和悲观主义者认为，国际社会的禁毒战争已经失败。我们不能接受这种说法。我们这场战争绝对没有失败，但是，如果我们要赢得这场战争，我们就必须达到新的团结和联合水平。

代理主席（以英语发言）：我现在请冰岛共和国卫生部长克里斯蒂安·托尔·尤利乌松先生阁下发言。

尤利乌松先生（冰岛）（以英语发言）：在关于世界毒品问题的本届特别会议之前的讨论中，讨论者强调了全球在解决复杂的涉毒问题方面承担共同责任的重要性和紧迫性。有鉴于此，我认为我们必须考虑其他前进办法，公开和不带偏见地讨论我们如何能够处理吸毒对我们社会构成的挑战。我认

为，世界毒品问题是一个卫生问题，必须被当作这样的问题加以解决。

我不支持毒品合法化，但是我愿意参加一场平衡的辩论，探讨使目前非法的毒品合法化的利弊。实际上，我逐渐相信，我们制订的刑事定罪政策没有产生预期的结果——我们想要的结果。因此，面对这一巨大挑战，我要提问：我们是否将袖手旁观，坐失这次机会？我们的答案应该是“不”。我们应当最大限度地利用这次机会。实际上，我们的社会责任是设法做得更好。

我们目前的监禁政策有很多缺点。为了轻微的涉毒罪行我们把青年锁定在一个恶性循环之中，使我们更加难以接触那些需要帮助和援助的吸毒成瘾者。对于轻微涉毒罪行，我们需要检查替代监禁的办法。我们需要更好地了解有助于康复的因素以及阻碍完全戒毒的因素。我们需要优化毒品政策，把人置于政策的核心，尤其要注重如何保护儿童和青年。

为实现这个目标，我在2014年任命了一个工作组，以解决滥用毒品在冰岛对吸毒者及其家庭造成的影响。工作组成员来自学术界、非政府组织、地方政府、民间团体、警察、医院和康复中心。工作组将检查冰岛目前的法律环境，并审查其他国家关于预防和治疗的法律和研究，这些国家把关于滥用毒品和毒瘾的重点从刑事定罪改为公共健康问题。

我们期待拟定一项强调人道方法的协调一致的战略——这种方法保护人权和减少吸毒的有害影响，同时努力恢复社会边缘群体和为其提供服务和庇护的组织的信任。我期待着该工作组今年晚些时候将提交的最后成果。

我们需要在问题发生之前防患未然。凭借更强大的以证据为基础的预防毒品战略，我们就能够左右那些预示问题的因素。我们必须愿意并准备检查新的方法，以协助有需要的人，现在正是时候。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请缅甸联邦共和国联邦卫生部长Myint Htwe先生阁下发言。

**Htwe先生**（缅甸）（以英语发言）：首先，缅甸完全赞同先前以东南亚国家联盟名义在关于世界毒品问题的本届特别会议上所作的发言（见A/S-30/PV.2）。

本大会堂里在座的各位对于非法毒品的使用、贩运和生产所构成的威胁感到同样关切。它给我们的卫生、司法和执法系统带来沉重负担。而且，更重要的是，它正缓慢破坏我们社区的社会结构。缅甸同预防、遏制和管理麻醉药品问题领域的所有相关实体协作，充分和高度致力于处理这一问题。每个国家都必须将处理这一问题作为其首要国家职责，否则这一问题就会造成不良后果，给其劳动力造成灾难性和也许不可逆转的影响。

毒品问题还正在威胁受影响国家的民众健康和国家安全。因此，我们必须从不同视角整体全面地看待这一问题。必须从现实和不偏不倚的观点对目前正在执行的战略的效力和效率及其对民众产生的短期和长期影响进行批判性的审查和评估。应当这样做，因为制定这些战略和确定这些干预措施时存在的疫情可能大大不同于目前的情况。背景和环境处于不断变化的状态中。

必须采取步调一致的行动来防止和遏制使用麻醉药品行为，相邻各国之间尤须如此。在此框架内，如果我们要成功管理麻醉药品问题，那么实时交流有效和可靠的信息就至关重要。我们需要将麻醉药品问题视为公共卫生问题。因此，必须根据公共卫生原则和方针来考虑禁毒问题。事实会证明，对正在执行的战略进行研究很有益处。相关行动也必须平衡地开展，因为它们相互关联、相互交织、相辅相成和相互支持。我们还必须使所有实际参与处理麻醉药品问题的行为体对这些方案产生一种主人翁感。

成功通过S-30/1号决议确实是我们处理麻醉药品问题的努力中和我们通往实现无毒品社会的道路上的一个里程碑。生产精神药物所需前体化学品的存在给许多国家带来严重问题。我们应当认真寻找

这些前体化学品的来源并果断采取行动。正如先前提到的那样，吸毒显然是公共卫生问题。必须优先为吸毒者提供临时、现实和可被社会接受的预防、治疗和康复服务，并在全国各地设立吸毒治疗和康复中心。应当根据国家特殊习俗和文化以及就人们对吸毒所持态度进行的各种高质量研究得出的结论向这些中心收治的个人提供有效的咨询和教育。

我们还必须审查和研究这些中心所提供的服务，以确保这些服务有效和高效。吸毒情况调查是可用来制定有效和符合国情的战略和干预措施的途径之一。我们还必须根据不断变化的疫情，精简、微调 and 修改这些服务和战略。可根据不断变化的国际情况对现有关于毒品的法律框架和立法进行适当审查。可同教育部协作，将非法使用药品行为的严重后果纳入所有学校的生活技能教学大纲，以提高学生对吸毒可能性的认识，从而产生长期红利。

最后，我要强调，审查现有战略和行动，以期对这些战略和行动予以调整，使之适合禁毒地区不断变化的地方疫情，此举值得考虑。应当同联合国毒品和犯罪问题办公室以及相关组织和机构协作，并让基于社区的实体充分参与，对我们的工作进行持续审查和监测。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请亚美尼亚共和国代表团团长发言。

**萨姆韦良先生**（亚美尼亚）（以俄语发言）：今天，我有幸代表集体安全条约组织成员国亚美尼亚共和国、白俄罗斯共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、俄罗斯联邦及塔吉克斯坦共和国发言。

集体安全条约组织成员国欢迎本届世界毒品问题特别会议通过S-30/1号决议。我们认为，该决议提出的各项建议将使国际社会能够到2019年更有效地实现《2009年关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中概

述的目标和任务。我们感谢参与这项决议起草与谈判的所有代表团。

我们希望，在举行本次会议的同时正在进行的关于毒品问题具体方面的圆桌讨论将会提出令人感兴趣的新想法，从而丰富我们的讨论。集体安全条约组织成员国要再次强调，我们对持续存在的大规模非法药品生产与贩运问题感到关切。这一问题对国际和平与稳定构成严重威胁，阻碍各国的经济和社会发展，并直接威胁人们的健康和生活，致使它成为二十一世纪人类面临的巨大威胁之一。非法贩运毒品行为还同资助恐怖主义与极端主义活动、非法贩运军火行为和其他类别跨国有组织犯罪、腐败和洗钱等有密切关联。

集体安全条约组织成员国认为，有效对付世界毒品问题的一个基本条件是持续不断地努力加强联合国的中心协调作用以及其各专门机构和方案的能力。在这方面，各成员国申明它们坚定承诺履行这方面的义务，首先是依照三项联合国基本禁毒公约和大会及安全理事会以及麻醉药品委员会——联合国系统这方面主要决策机构——相关决议所承担的义务。

我们尤其强调，遵守当前国际禁毒制度很重要，而且使某些类别毒品合法化的做法是不可接受的。集体安全条约组织成员国一致认为，1961、1971和1988年的公约为我们提供了有效遏制非法麻醉品、新型精神活性物质及其前体扩散的充足工具。我们还必须大幅加大工作力度，消除为非法生产鸦片尤其是海洛因和可卡因而种植罂粟和古柯植物的活动。这些极其普遍而危险的作物的扩大生产，正在破坏一些地区局势的稳定，为犯罪活动、暴力与腐败现象创造有利条件。

集体安全条约组织成员国认为，要全面、平衡地应对世界毒品问题，就应当把有效的执法措施与旨在减少毒品需求及鼓励社会经济发展的方案结合起来。

替代性发展方案是遏制全球毒品扩散的一个有效办法。我们各国正在把大会关于替代性发展的指导原则纳入考虑，它们可成为国家和国际长期发展努力的有机组成部分。我们呼吁所有国家采取必要步骤，防止吸毒，使有毒瘾者能够获得治疗、得到康复并重返社会，因为保护人们的生命、健康与福祉应当是全球禁毒政策的一项基本原则。

与国际社会的其他成员一样，集体安全条约组织成员国不断遭遇跨国有组织犯罪所构成的毒品领域新挑战。在这方面，迫切需要建立能够应对此种威胁并拿出妥善应对举措的运作机制，尤其是涉及新型精神活性物质及合成药物的机制。我们认为，尤其重要的是，必须在国家一级拟订及时而有效的立法、监管与行政措施，以应对正在出现的新型精神活性物质。

另一个应当协调开展努力的重要方面是，必须打击非法毒品贩运所获利润合法化活动。鉴于大规模洗钱行动——还有毒品贩运——通常是由有组织犯罪团体实施的，我们呼吁加强执法机构之间的合作，以期摧毁此类团体。

集体安全条约组织成员国高度重视加强双边、区域、区域间及国际禁毒合作机制。特别是，我们各国密切合作，使我们得以不断提高我们在打击非法贩运毒品的斗争中开展联合执法活动的效力。例如在2015年5月的“通道-巡逻行动”中，查获了15吨非法贩运的毒品和至少22.5吨前体，而在同年9月的“合成毒品邮寄通道-行动”中查获了20吨毒品。

我们呼吁所有有关国家和国际组织加强其与集体安全条约组织的禁毒合作。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯联合酋长国代表团团长发言。

**苏韦迪先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：**从现在到2019年之间，我们并没有很多时间来确保全面执行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。我们已经看到，这个问题及其对人们健康和福祉的破坏性影响仍在蔓延，促使我们召开本届特别会议，以便审查我们的战略，在我们已取得的成功基础上加以改进，并修正各种不奏效的做法。我们汇聚于大会堂，签署一项最后文件（S-30/1号决议，附件）。该文件体现了我们应对世界毒品问题的共同承诺。

阿拉伯联合酋长国实施了若干旨在处理毒品问题的国家方案。我们看到，2014年吸毒成瘾者人数下降了7%，而2015年则下降了10%。我们加大了预防性行动力度，并看到2014年查获的毒品总量增加了9%，而2015年的查获量则增加了15%。关于禁毒合作，我们帮助国际社会查获25吨毒品，并于2015年获得最佳行动合作奖。

在妇女和儿童人权领域，2015年我们被一致推选为“虚拟全球工作队”——一个旨在保护儿童免遭互联网威胁的国际联盟——主席国，这是对阿拉伯联合酋长国警察能力和效力的肯定。我国政府在最近的部长级改组中，任命了一位23岁女性担任青年事务部长——这是本地区、乃至世界上最年轻的部长——作为其鼓励年轻人参与决策的努力的一部分。我们还根据我国其它政策和人权原则，设立了一个幸福与健康部。

除了国家主权原则和作为国际禁毒斗争支柱的三项公约，我们还应回顾恐怖分子在阿富汗的侵略行径、他们造成的死伤以及被他们夺去生命的无辜平民、妇女和儿童。然而，数年前，在座的一些国家要求给予此类罪犯生命权。阿拉伯联合酋长国宽

容部负责确保尊重他人及其信条、信仰、文化和宗教。我们与这些国家举行了对话，倾听其看法。不管是否应当废除死刑，我们都请其他人也表现出对我们的宗教、信仰、观念和意识形态的尊重。

最后，我希望，所有国家，不论各自在打击毒品方面执行何种政策，都致力于在抗击这一祸害的斗争中取得成功。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请文莱达鲁萨兰国首相府副大臣Dato Hamdan Abu Bakar发言。

**Abu Bakar先生**（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：本届特别会议为我们提供了一个重要的机会审查在执行2009年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言与行动计划》方面已取得的进展和仍存在的挑战。我们必须充分发挥我们重要论坛的作用，共同努力处理毒品问题，利用我们的资源拟定新的政策与对策。在此过程中，我们还必须允许各国在应对本国毒品问题时，采取符合本国国情和准则并充分尊重《联合国宪章》所载的国家主权和领土完整原则的方式。

我们必须采取行动，应对各种新挑战和处理每个有关问题，尤其是减少供应和需求，并确保有效执法。这要求在国家、次区域和国际各级加紧努力，其最终目标是促进我们各国人民、他们的家庭以及整个社会的健康、安全与福祉，并维护社会免遭药物滥用影响的权利。

文莱达鲁萨兰国充分意识到，毒品问题的跨国性质意味着，没有一个国家能够完全幸免，文莱达鲁萨兰国也不例外。在处理这一问题时，我们必须与其它国家密切合作，因为这要求在各级落实共同和分担的责任。我们充分致力于应对世界毒品问题和执行三项国际禁毒公约。我们采取了一种在减少供应和需求的战略之间保持平衡的全面方法。为此，文莱达鲁萨兰国建立了一个强有力的、全面的法律、政策及行政框架。

在决定应对各国毒品问题的最佳办法时，我们必须考虑到各国主权权利、各国各种各样的政治、

经济、社会及文化背景以及各国的社会规范。文莱达鲁萨兰国毒品问题相对较轻，每年非法涉毒者仅占约人口的0.1%。之所以如此，是因为我们采取严厉打击非法毒品的立场。我们采取了零容忍做法，力求实现无毒品国家，这种做法在我国行之有效。我们将继续努力确保我国免遭非法毒品的危害，确保毒品不危及公众，特别是妇女和儿童。我们注重为人民建设安全的文莱达鲁萨兰国。我们谨重申，我们支持东南亚国家联盟（东盟）对非法毒品采取零容忍方针。我们申明，我们相信三项国际禁毒公约应继续是全球禁毒政策的基本依据。我们尊重每一个会员国根据其独特环境和社会规范，确定和实施最符合本国具体需要的政策的主权。我们希望成为无毒品的东盟的一部分。

最后，我们谨重申，我们充分支持麻醉药品委员会，它是负责处理所有毒品政策和问题的联合国主要机构和主要决策实体。我们也欢迎我们已经商定和通过的题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的决议（S-30/1号决议，附件）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请罗马尼亚共和国代表团团长发言。

**任加先生**（罗马尼亚）（以英语发言）：我很荣幸能够出席今天的会议，探讨国际毒品政策所处的如此重要转折点。我谨感谢联合国毒品和犯罪问题办公室和麻醉药品委员会筹备本届大会特别会议。我们欢迎通过会议成果文件（S-30/1号决议，附件），它为我们重申这方面行动方针营造了势头。我们希望，我们将继续讨论可确保我们进一步发展国际毒品政策的关键环节。

罗马尼亚完全赞同早些时候以欧洲联盟及其成员国名义所作的发言（见A/S-30/PV.1）。我现在谨以本国代表的身份补充几点。

世界毒品问题仍然是一项共同和分担的责任，需要加强有效的国际合作，用综合、多学科和平衡兼顾的办法制定减少供需的政策。正如常务副秘书长

长两天前（见A/S-30/PV.1）正确地指出的那样，各国倾听彼此意见，学习彼此的经验，了解毒品问题如何危害各国人民的福祉很重要。尽管各国、各国国际组织、科学界和民间社会在日益加紧努力，但毒品问题继续对公众健康和安全，特别是对儿童、青少年及其家庭构成严重威胁。毒品政策必须以人为本。鉴于吸毒现象的有害后果，我们必须强化减少对毒品需求的措施，尤其是针对年轻一代的那些措施，制定全面防止滥用毒品的方案。与此同时，治疗、护理、减少危害措施和重新融入社会，必须是我们一切战略的核心。

罗马尼亚国家禁毒战略完全符合国际禁毒公约、《世界人权宣言》和国际人权法。现有国际禁毒框架为会员国提供了在国家、区域和国际层面应对该领域现有挑战所需的法律文书和灵活性。

吸毒者应享有与非吸毒者同样的权利。我们认为，死刑不是制止贩毒的办法。我们应当坚持用囚禁以外的更妥善办法来对待吸毒者，提供更多的资源实施诸如治疗性司法等措施。鉴于新型精神活性物质对人体健康的威胁，我们必须制定有效的对策。我们必须在尊重人权的基础上，更加灵活地制定和实施循证毒品政策。若要更有效地解决这一问题，我们必须强化在这个问题上的干预，提高社会各界和媒体的认识。

如2009年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》所述，要解决世界毒品问题所有各方面问题，我们就必须作出减少供应的坚定政治承诺。我们现在面临着通过互联网非法销售和购买新型精神活性物质的新趋势，此种趋势已经带来危害人类健康和安全的新的挑战和风险。与此同时，我们目睹一个新的市场，即所谓“暗网”的快速发展，形成在网上销售和完成非法毒品、新型精神活性物质和其他非法物品销售和中介交易的虚拟市场。除此之外，我们还面临贩运海洛因和可卡因的传统威胁，需要所有利益攸关方继续采取强有力的反制行动。因此，为了

解决这些问题，各国必须联合执法，利用最新的技术和手段。

任何国家都无法单枪匹马地赢得这场斗争。各国执法机构和国际机构，如联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局、世界卫生组织和其他联合国和区域实体必须加强合作，以便适当应对非法销售和购买受控物质活动不断增加的趋势。改善我们分享有关有组织犯罪集团活动信息和数据的机制至关重要，因为迅速和持续不断地分享信息是禁毒领域有效执法的关键。

罗马尼亚充分致力于与世界各地伙伴密切合作应对这一全球性挑战。我们强烈认为，现在比以往任何时候都更亟需与所有相关利益攸关方展开国际合作。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国外交部长德尔西·罗德里格斯·戈麦斯女士阁下发言。

**罗德里格斯·戈麦斯女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：**今天会议的主题无疑关系到世界上每一个国家。回顾召开本届特别会议的历史背景，先是在联合国这个我们的重要组织成立仅一年后于1946年设立麻醉药品委员会，其后于1961年、1972年和1988年通过的那三项公约，我们便会发现，这方面不乏可认真思考和关切的问题。我们知道，制定安全政策来应对军事化色彩加剧的毒品问题，导致我们未能遏制这一令人遗憾的影响各国社会的祸害。

将毒品视为不仅是各国而且是全世界的安全威胁，导致我们忽略公共卫生问题。这种错误做法——必须在大会这里予以谴责——导致了以开展所谓禁毒斗争为名实施外国干预，损害了法治和国家主权。近年来，在玻利瓦尔革命指引下，我们可以说，委内瑞拉无疑不是生产国，我们不存在贩运问题。我们也不是消费国。我国不存在有人对贩运毒品的获利实施洗钱的问题，我们的金融体系也未从此类活动中获利。联合国都宣布委内瑞拉为没有

毒品作物的国家。我们制定了一项以人为本、强调民主和人权的国家禁毒计划。该做法有助于我们确保对基本人权的保护以及处理毒品对公共安全与卫生造成的严重损害。

我们只要看看这一失败了的好战做法，就会看到有人企图使某些国家的这一问题军事化，并侵略和军事占领这些国家。只需看看阿富汗的情况就够了。自阿富汗遭到入侵以来，鸦片种植量增加了八倍。这的确发人深思。我们必须反思整个模式，我们的整个做法。毒品应被视为公共卫生问题。在南美洲国家联盟以及拉丁美洲和加勒比国家共同体，我们采取了充分尊重民主和人权的看法，将毒品问题视为人类及公共卫生问题。

委内瑞拉愿借此机会反对将毒品这一敏感问题政治化的做法。我们必须克服采取军事手段开展禁毒斗争所带来的失败。我们需要反对帝国主义国家在这方面实行双重标准，打着禁毒的幌子入侵它国，破坏法治，威胁合法的当局。帝国主义国家实行双重标准，贩毒利润在这些国家境内洗钱。我们必须侧重对个人人权的尊重。不能打着所谓促进发展的旗号，破坏法治和司法。我们需要放弃世人所公认的已失败了51年的政策。我们必须放弃这种战争政策和推进禁毒斗争，采取基于严格尊重人权的正确和民主的政策，从而使我们得以在公共卫生服务方面取得进展。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请洪都拉斯共和国代表团团长发言。

**梅希亚先生**（洪都拉斯）（以西班牙语发言）：洪都拉斯赞同多米尼加共和国代表团代表以拉丁美洲和加勒比国家共同体的名义所作的发言（见A/S-30/PV.1）。

我们赞赏就世界毒品问题举行大会本届特别会议，以期共同努力，本着团结精神大力应对毒品这一给全人类造成无可估量的后果的严重祸害。

毋庸置疑，毒品现象具有全球性。然而，各国有其自身历史、地理、社会和政治现实，这影响到

各自的处理方法。洪都拉斯是一个森林密布无法涉足、洪灾频繁而无定时的山国，也是西半球受非法贩运毒品现象影响最严重的国家之一，其险恶地势使其成为犯罪活动的战略集结地。

本次重要会议为我们提供了一个机会，向在座各位介绍我国面对这一复杂问题的现实情况，从而促使我们进行思考，继续加强我们的机构。

洪都拉斯的坚定决心与本地区各国领导人的呼吁是一致的。这项呼吁就是对打击非法贩运和使用这些有害物质的战略进行改革，以便基于共同但有区别的责任原则，在国家、区域和国际层面加强共同努力。

洪都拉斯国家政权寻求继续制定和加强其全面的公共卫生方案，同时考虑到两性平等问题，使弱势群体参与确保充分尊重人权的框架。在这方面，我国承诺将保护生命权和人的健康作为其禁毒政策的主要目标。

因此，我们需要认识到，该问题令身处毒品生产国与毒品消费国中间的非法贩运毒品活动的过境国付出高昂代价。这使得有组织犯罪团体之间的持续冲突造成很多人暴力死亡，而打击这些团体则需要投入大量资源。

我们必须记住，洪都拉斯是联合国关于有组织犯罪和毒品问题——具体而言是贩运毒品问题——的公约的签字国。在这方面，民间社会在塑造国际禁毒政策和决策程序方面发挥着重大作用。因此，我们禁毒斗争的工作重点包括两个组成部分，即打击国内犯罪组织以及源于该现象的腐败现象。

在这方面，在过去两年中，我们引渡了贩毒头目，摧毁了犯罪组织；通过成立和加强负责打击贩毒活动的政府机构，减轻了暴力和不安全程度；批准了法律规范；通过建立地上、空中和海上盾牌，减少了非法贩毒活动；查明并摧毁了秘密的简易机场，以及摧毁了制毒工厂。



在教育领域，我们对成千上万名儿童、教师和家长进行了培训，以防在学校使用合法和非法药品。我们为全面照顾吸毒者建立了治疗和康复中心，还包括一家戒毒所。但是，我们认识到还需要做更多的工作。

关于2009年通过的《开展国际合作以采取综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，在其执行中出现一些困难。但是，我们抱有信心的的是，本届大会特别会议将就可持续发展目标的执行提出创新性建议与想法。

我们认为，在监测和持续评估国家组织处理毒品问题方面运作的同时，还应保持使用国际合作基金的透明度，这些基金是努力强化2009年《行动计划》工作中的一个永久性组成部分，也是制订应对世界毒品问题综合与均衡战略的基石。

关于打击洗钱和促进司法合作，洪都拉斯国必须不断更新其在该领域的判例，并培训工作人员以分析并遏制这种犯罪。这包括加大在税务问题上的国际合作，并协调一致地打击资金非法流动。

最后，请允许我重申，正如洪都拉斯共和国总统胡安·奥兰多·埃尔南德斯·阿尔瓦拉多去年在大会所说的那样，

“洪都拉斯其实不生产和消费毒品。我国是个过境国。不幸的是，我们仅提供战场和死人。”（A/69/PV.7，第19页）

我简要强调了对在此与会各国面临的一个共同问题采取的一些早期做法，以便为造福人类找到可能的最佳解决办法。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请卡塔尔国代表团团长发言。

**阿勒萨尼女士**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我感谢大会主席召开本届关于世界毒品问题的特别会议。毒品问题是世界面临的最重要挑战之一，国际社会为处理该问题付出了艰苦的努力。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）

采取的战略取得了显著和值得称赞的结果。药物滥用和毒品非法贸易给社会和经济稳定、可持续发展、国家安全以及法治带来灾难性的结果。它们还对公共健康、特别是儿童和青年的健康构成切实的威胁。我们必需做出更多努力，促进国际合作与协调，以处理该祸患。

涉及毒品的活动和对违法者的不予处罚是令人严重关切的理由。它们破坏法治，并威胁社会的稳定。我们感到不安的是，正在从非法毒品活动中抽取资金，并把来自这些渠道的财富用于支持恐怖主义和促进非法人口贩运与武器走私。我们必须在双边和国家等层面采取处理该问题的必要措施。根据《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》并本着落实其文字与精神的目的，这些工作应配以注重公民福利、提供保健、提高认识、开展国际与区域合作、分担责任以及倡导与国际组织和民间社会组织协作的经济与社会政策。

卡塔尔国继续在区域和跨国层面努力处理该问题，其中包括通过交流信息、能力建设、提供法律援助以及开展联合调查等努力来处理该问题。卡塔尔为本国社会带来安全与稳定，并努力保护它免遭毒品危险，为此通过了预防性方案，尤其是青年中的预防性方案以及各种教育和提高认识方案，旨在反击这个有可能破坏我国公共卫生体系的祸患。

在2015年卡塔尔主办的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会上通过的《多哈宣言》朝着实现刑事公正和促进国家与国际法治方向迈进了一步。

最后，我们愿重申我们对已达成协议的承诺，即，持续合作以便在打击毒品问题方面取得实际结果。我们愿继续在我们双边和国际等层面以及我们作为毒品和犯罪问题办公室成员所做的努力。如果不向毒品和犯罪问题办公室和麻醉药品委员会这两个联合国内部负责应对毒品问题的主要机构表示感谢，将是我们的失职。我们呼吁加强这两个机构的作用，并且提高其能力以便它们能够为会员国提供技术援助。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请纳米比亚共和国代表团团长发言。

**马鲁塔先生**（纳米比亚）（以英语发言）：首先，我愿感谢受麻醉药品委员会委托的理事会展开一个进程，以便达成共识，从而最后敲定本届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件（S-30/1号决议，附件）。出席本届特别会议代表的级别之高和在此汇聚一堂的国家之多证明了一个事实，即，毒品问题是一个全球性问题，必须以一种全面和综合的方式加以处理。

本届会议对于我们在座各位和整个国际社会十分重要，因为它为各会员国提供了一个集体评估大会在其2009年第六十四届会议上核准的《开展国际合作以采取综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》执行进展的机会。

在第五十九届会议上，许多会员国强调了人权与基本自由、民主、平等和健康权等问题以及处理世界毒品问题的以人为本的做法。纳米比亚注意到，在关于世界毒品问题的本届特别会议伊始在此通过的成果文件并未反映出与死刑有关的人权问题。纳米比亚呼吁各会员国废除对毒品犯罪使用死刑的做法，如果在其本国刑法中规定了这种刑罚的话。我国敦促那些法律中仍设有死刑的国家考虑废除这种刑罚，或者暂停其执行。

纳米比亚还重申它支持第70/181号决议，除其它外，该决议请麻醉药品委员会在三项国际毒品管制公约和其它联合国相关文书的框架内，根据对2009年《政治宣言和行动计划》执行情况的审查，包括对各项成果和处理世界毒品问题上各种长期与新兴挑战的方式进行评估，提出一项简短精炼、具有实质性并以行动为导向的由一系列行动建议组成的文件。

纳米比亚完全清楚，世界毒品问题仍旧是一项共同和分担的责任，应当在多边背景下通过加强有效国际合作来予以处理。这要求我们采取综合、多

学科、相辅相成、平衡和全面办法来减少供求。我们重申，我们坚定不移致力于确保充分按照《联合国宪章》、各项国际公约和议定书以及《世界人权宣言》的宗旨和原则来处理减少供求问题以及国际合作的各个方面。

大麻、可卡因和人工合成兴奋剂之类毒品的非法贸易是对纳米比亚社会的威胁。过去十年来，毒品贸易迅速全球化，表明任何国家面对毒品祸害都无法独善其身。不过，纳米比亚已经制定应对这一现象的战略。纳米比亚国内没有任何麻醉药物或精神药物非法生产活动。但是，使用非法药物的现象近年来有所增加，大麻是最普遍使用的药物。纳米比亚现已从毒贩过境路线上的一个国家转变为一个消费国，因贩运大麻、可卡因、快克可卡因和海洛因等供国内使用的毒品而被捕的人不断增多。

纳米比亚重申，我们致力于确保为医疗和科研目的提供受管制药物，同时防止此类药物遭转用、滥用和贩运，我们也要强调，努力改进提供此类药物的主要方面之一是确保其费用可以负担。此外，纳米比亚关切地注意到，由于制药公司设定高价，同时还存在买不起止痛药的问题，在发展中国家尤其如此。

通过与国际刑警组织、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、南部非洲发展共同体和南部非洲警察局长区域合作组织等国际和区域组织协作，纳米比亚警察开展了专项联合行动，打击各种形式的跨境涉毒犯罪。在我们努力解决减少需求和供应问题，并且确保民众安全，不受非法药物影响的时候，这些干预措施非常重要，因为在很多情况下，非法药物导致犯罪，特别是性别暴力。

最后，我们吁请毒品和犯罪问题办公室在其全球任务授权框架内，根据会员国的请求，为它们的能力建设和技术支持提供必要支助。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请布基纳法索外交、合作与侨民事务部部长阿尔法·巴里先生阁下发言。

**巴里先生**（布基纳法索）（以法语发言）：我谨以布基纳法索代表团的名义，借这个论坛所提供的机会，最热烈地祝贺吕克托夫特先生当选为关于世界毒品问题的第三十届大会特别会议的主席。我也要祝贺主席团其他成员。我向他们保证，我国代表团将全力支持他们开展工作。

我国代表团支持苏丹和摩洛哥代表分别以非洲国家集团和法语国家国际组织名义所作的发言（见A/S-30/PV.2）。我们也注意到麻醉药品委员会关于本届会议筹备工作的报告（见A/S-30/4）。

布基纳法索欢迎2015年9月25日通过的《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），特别是目标3中的具体目标5，其中规定“加强预防和治疗滥用药物行为，包括滥用麻醉药品和酗酒行为”，由此把滥用药物问题作为一个全球优先事项。本届世界毒品问题特别会议仍是审查有关各方在打击毒品问题方面所取得进展的一个重要框架。在这方面，我要指出，第69/200号和第69/201号决议特别重要，通过这两项决议，大会授权麻醉药品委员会牵头负责本届特别会议的筹备进程。

打击非法药物贩运要求所有国家承担共同和分担的责任，因此，这项工作需要在更广泛的国际和区域合作的支持下，采取全面、协调和综合应对措施。在切实执行2009年《开展国际合作以采取综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》背景下，布基纳法索启动并采取了以下措施。

在立法层面上，我们加强了立法工作，通过了《海关法》。该法坚决禁止贩运麻醉品。在机构层面，布基纳法索在警察、宪兵和海关下属各部门设立了专门单位，这些部门已经开展行动，查获了大量毒品。同样，我们加强了我们的司法机构的能力，以便加强打击非法毒品贩运，因为如果没有可靠和值得信赖的司法系统，这一努力将无法奏效。

毒品贩运所得成为一笔横财，供用于从事其它犯罪活动。我国所处的萨赫勒和撒哈拉地区的恐怖主义就是这种情况。毒品助长恐怖主义。直白地说，毒品祸害助长其它祸害。打击该地区的毒品贩运活动也就是打击恐怖主义和暴力极端主义。这是我们的认识，毛里塔尼亚、马里、尼日尔、乍得，当然还有我国布基纳法索组成的萨赫勒五国集团对此坚信不疑。

2009年《政治宣言和行动计划》强烈建议各国促进国际司法合作。为加强此类合作，布基纳法索和我们次区域各国乃至全世界所有国家都必须汇聚努力，形成合力。我们认为，加强国际合作将帮助我们更好地克服禁毒斗争中仍然存在的障碍。布基纳法索参与了联合国毒品和犯罪问题办公室主导的各种举措，取得的成果十分令人鼓舞。

请允许我借此机会重申，我国愿与其它国家协作合作，建设一个没有毒品祸害的和平、安全和公正世界。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请厄瓜多尔共和国代表团团长发言。

**Morejón Pazmiño先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，请允许我借这个特别机会向所有会员国表示，我国政府和人民十分感谢它们对我国最近不幸遭遇强烈地震表示声援，该次地震造成了人员伤亡，并造成了广泛的破坏。我要公开感谢联合国系统和联合国开发计划署的代表，特别是Jessica Faieta女士和人道主义事务协调厅主要代表斯蒂芬·奥布莱恩先生，他们立即启动了援助我国的机制，赢得了我们的民心 and 感谢。

造成这次死亡和悲剧的现象固然是天灾，但今天，在本届特别会议上，我们要讨论的是造成死亡的另一个原因，但这是一个可以预防的原因——毒品现象。在这方面，拉丁美洲无疑是世界上受贩毒罪行影响最大的区域。犯罪组织为控制毒品市场进行的非法竞争，导致我们区域许多城市和城镇的广

泛暴力。我们还遭受了旨在铲除非法毒品作物的方案所造成的环境恶化的伤害。

传统的国际缉毒战略没有产生预期的结果，因此，我们目前需要重新思考这一方法。不可否认的是，不管我们对减少供应的承诺有多么坚定，不管执行了多少铲除非法毒品作物的方案，只要存在对毒品的需求，就会有人愿意去满足这一需求。

此外，只要不提控制发达国家境内的洗钱——那里对非法药物的需求最大——南方国家将继续承受所谓禁毒战争的禁止政策的主要冲击。在这方面，有一种隐藏的企图强加霸权的意图，把北方国家变成民主和透明的仲裁者，把南方国家列为所谓的洗钱国，尽管我们知道，90%的脏钱是在北方银行里洗钱的。这就是为什么厄瓜多尔认为，国际社会必须努力探索新的方法和替代上世纪制定的禁止和惩罚模式的办法。最大的消费国应当加紧努力，充分接受对这个问题长期存在的责任。

我们重申我们在各次国际会议和论坛上发表的意见：鉴于在目前生效的国际公约框架内所取得的结果，联合国制定的毒品政策需要进行深刻的改变。我们认为，通过遵循科学证据、实用主义和充分尊重各国的国家主权，我们能够一道制定注重健康和防止消费的新的和更好的毒品政策，这种政策把个人——而不是药物——置于政策的制定和执行工作的核心。在这方面，我们也认识到减少伤害政策的重要性，它们是减少吸毒引起的健康和社会风险的有效措施。

厄瓜多尔意识到我们的国际承诺，将继续采用跨部门、平衡和基于性别的方法，制定一项无保留尊重人权的政策。我们明确重申我们赞成废除死刑的立场，包括在涉毒罪行方面。

我们认为，综合的预防和康复，同时不忽视对受管制物质相关活动的管理和控制，应当是一个新的管理机构的主要重点领域。同样，我们继续通过我国的预防性替代办法发展政策，提倡为易受贩毒影响的高风险群体进行持久和可持续发展的经济。

作为目前拉丁美洲社会变迁的一部分，我们继续对消除贫困、减少不平等和建设更公平的社会作出认真和坚定的承诺，在这方面必须辩论和改写毒品政策。这意味着承认暴力、贫困和匮乏的结构性的现实，非法贩运问题在这一环境中蓬勃发展，使得最弱势群体和国家没有机会确保居民的和平和良好生活。作为这一进程的结果，厄瓜多尔共和国《宪法》已经把使用和消费毒品无罪化，因为我们认为这是一个公共卫生问题。

最后，我国相信，迫切需要急剧改变对待毒品这个社会现象的方法。在执行这种政策时，应当优先重视人权，这在目前是不可避免的。除了意愿问题之外，当我们开始在改革毒品政策的基础上实现真正的解决并停止迫害南方国家时，就能够做到这一点。正如我说过，最近的地震是一个自然死亡原因。在毒品问题上，能否防止我们各国的重大灾害的决定权掌握在我们手中。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯埃及共和国代表团团长发言。

**古勒先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**今天我很高兴在这里就大会关于世界毒品问题的特别会议的活动进行发言。我们能够强调在分担责任原则基础上的国际合作。

毒品问题影响到我们实现社会经济发展的努力并破坏了各国的社会结构。我谨特别感谢麻醉药品委员会及其技术秘书处为成功筹备本届会议作出的所有努力。这包括在今年3月于维也纳举行的委员会第五十九届会议上通过了现在载于A/S-30/1号决议中的题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件。

毫无疑问，执行第A/S-30/1号决议中的各项行动建议，将是帮助会员国按照2009年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》实现其目标的一个重要步骤。这就是为什么我们一直遵守作为国际禁毒制度基础的三项国际毒品问题公约，同时坚持遵守《联合国宪

章》的原则，包括国家主权、各国领土完整和不干涉各国内政的原则。在这方面，我国谨指出，如果我们能够不加选择地忠实执行这些重要文件，这些文件足以建成无毒品世界和无滥用毒品的社会。

同样，我们决不能错过这个机会，肯定麻醉药品委员会所发挥的关键作用，尤其是在过去一年里的作用。该机构负责确保会员国执行联合国的毒品政策、关于我们共同致力于有效解决和打击世界毒品问题的承诺，以及2009年《政治宣言和行动计划》。我们认为，委员会在执行该文件各项建议方面发挥了重要作用。因此，我们相信，委员会将能够在联合国毒品与犯罪问题办公室的帮助下成功地完成任务，后者在解决世界毒品问题上发挥了领导作用。

埃及是最早了解毒品问题的危险的国家之一。我国在1800年颁布了把种植鸦片定为刑事罪的第一项立法。我国还在1929年设立了一个打击毒品的特别系统。我们在1930年代参加了贩运鸦片和其他危险药品国际咨询委员会最初设立一个管制制度的努力。埃及加入了所有相关的国际公约，首先是1912年《海牙国际鸦片公约》，以及1961年《麻醉药品单一公约》、1971年《精神药物公约》和1994年《阿拉伯禁止非法使用和贩运麻醉药品和精神药物公约》。

禁毒在国际层面出现的变化和发展导致国际社会更加关注处理这一问题，表明需要对处理毒品供求的战略作出具体改变。同时，我国感受到这一问题在国际和区域层面产生的危险及其在不同地区给社会造成的消极影响。埃及采取了全面的禁毒战略，以打击非法贩毒行为，打击进口毒品活动，消除各种犯罪活动中心，包括涉及前体尤其是曲马多的犯罪活动中心，以及加强国际合作，为此参加所有区域和国际会议，并加入同会员国作出的各种条约安排。在该战略框架内，我们尤其平衡关注减少供应和需求，为此于1986年设立了防治毒瘾国家委员会，执行全面的政策，并设法治疗和预防毒瘾。

我们还建立一个特别系统来提高认识。该系统同政府组织和非政府组织合作，以减少需求。

我们认为，毒品问题是国际性的，对社会和朋友有着危险的影响；鉴于任何国家都无法单独应对毒品问题，国际合作很重要。因此，2014年至2015年，埃及禁毒机制一直同诸多国家合作。

本届特别会议的议程包括讨论禁毒这一重要议题，从而表明国际社会希望应对这一国际问题，并找到有效机制和新途径来确保世界各国相互合作。我们的希望是建立无毒品世界。要做到这一点，不能靠各国独自作出努力，而要靠各国通过现有公约提供的机制集体真诚作出努力。我们深信，本届特别会议会将通过切实处理世界毒品问题，加强我们的共同努力，为我们的人民实现更美好的未来。

**代理主席（以法语发言）：**我现在谨以贝宁常驻代表的身份发言。

贝宁共和国总统帕特里斯·塔隆先生阁下收到参加大会本届特别会议的邀请，请我代表他出席。他向此时齐聚于纽约的他的各位同行和各位资深人士致以兄弟般的友好问候。

在执行他委托于我的任务时，我首先要对大会主席和联合国各主管机构如此妥善地组织本届特别会议表示热烈祝贺，这是打击毒品祸患的国际努力中的一个转折点。大会本届特别会议为我们审查在执行2009年《政治宣言和行动计划》方面所取得的进展提供了独特的机会。该项文书涉及开展国际合作，制定综合和平衡的战略，包括进行研究和提出适当办法来应对世界毒品问题构成的挑战。

2015年，国际社会通过了新的注重人权的可持续发展框架，目的是在15年内消除地球上的贫困，同时不让任何人掉队。籍通过可持续发展目标，会员国重申，它们致力于创建

“一个普遍尊重人权和人的尊严、法治、公正、平等和非歧视……的世界”。（第70/1号决议，第8段）

鉴于这些原则，我们现在必须评价我们所采取的行动和措施，这样我们就能评估迄今的世界毒品问题，调整我们处理这一问题的各个层面的战略和政策，同时制定一项全面的未来办法并采取必要措施，以应对我们所查明的各项挑战。同在我们之前发言的那些人一样，我们关切地注意到，在维也纳作出禁止非法药品的承诺七年后，尽管许多国家、国际组织和民间社会作出了努力并取得了进展，但毒品问题继续对法治以及人类的健康、安全和福祉，特别是年轻人的福祉，构成严重威胁。

根据联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）提供的2013年数据，在控制使用非法药品方面，同前一年统计数据相比，确实取得了重大进展。然而，如果我们采用更全面的方法来分析这些数据，特别是分析毒品给安全和可持续发展造成的影响，我们就会得到比较不同的图景，显示所作出努力的结果参差不齐。就毒品问题而言，非洲各国，特别是西非各国，存在严重弱点。这些弱点对社会经济、卫生和安全有影响，并威胁该区域某些国家本身的存在。这些国家的特点是，人口增长率高，主要由年轻人组成的人口面临缺乏职业素质、失业、未来前景不确定等问题。毒品、同激进思想有关联的跨国有组织犯罪、暴力极端主义和恐怖主义在这些地区找到沃土。

毒品和犯罪问题办公室在其最近各份报告中一再敲响警钟，提醒国际社会注意影响西非的越来越大的压力。这些现象到了成为治理和国家稳定的主要障碍的地步。

贩运非法药物威胁到国家凝聚力并支撑暴力和地下黑社会经济。主要国际犯罪、军火贩运和恐怖主义网络以及洗钱等建立起的联系是我国要应对的真正挑战。

为了应对这些威胁，我国贝宁自20世纪80年代就采取具体措施，建立起确保管控非法药物的法律和机构框架。起草了若干法律和法规，建立了行政结构和部间委员会，包括打击滥用麻醉药品和精神

药物部间委员会。2000年7月起草制定了禁毒政策，其基础是国家总体计划和根据国家各项政策落实各项战略的国家行动计划。

在这方面，贝宁批准了三项联合国公约，即，1961年《麻醉品单一公约》（经1972年议定书修正）、1971年《精神药物公约》和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。我们还批准了《反腐败公约》、1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。贝宁还签署了2009年《开展国际合作以采取综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。尽管如此，贝宁认识到我们仅凭一己之力无法赢得这场斗争。因此，我国充分致力于与我们的邻国一道在次区域和区域等层面作出一切努力，为我们这些国家提供综合战略。贝宁参与了起草及通过西非国家经济共同体（西非经共体）推动的《西非国家经济共同体（西非经共体）预防西非药物滥用、非法药物贩运和有组织犯罪政治宣言》的工作，并遵守区域行动计划，处理西非非法药物贩运、有组织犯罪和毒瘾等日趋严重的问题。

在这方面，我国感谢毒品和犯罪问题办公室与维持和平行动部、刑警组织和联合国西非办事处一道为本区域提供支助，通过技术上援助《西非海岸倡议》帮助落实区域行动计划。由于该项目的落实，发现和压制服务部门之间的区域合作得到加强，打击跨国犯罪单位在许多国家运作起来。毒品和犯罪问题办公室在西非创建中央当局及检察官网络方面的支助是合作及相互法律协助的重要方面。

贝宁吁请联合国通过毒品和犯罪问题办公室继续支持落实西非经共体行动计划，帮助调动适当及可预测资源，以支持所开展的各项努力。我们必须欢迎落实《联合国萨赫勒区域综合战略》，鉴于该地区因跨国犯罪和暴力宗教极端主义运动等因素而出现的事态发展，该战略十分重要。

对我国毒品问题管理工作的严格评估暴露出诸多不足之处，要求改进打击这一祸患的战略。贝宁正努力制定一项新的打击非法药物的综合国家政策文件，这应有助于建立新的愿景，进一步纳入与区域和国际合作相关的层面。在这方面，贝宁正寻求其伙伴提供技术援助，因为我们要利用其它国家的经验来完善我们的战略。

最后，请允许我重申我国的原则立场，即总体上反对极刑，具体来说反对在与毒品贩运有联系的事项上使用死刑。使用死刑违反《公民权利和政治权利国际公约》第六条第2款。因此，我们鼓励所有国家确定针对定下犯有此类贩运罪行的人所应适用的具有积极意义的法律替代惩罚。

（以英语发言）

我现在恢复行使大会代理主席的职能。

根据大会2004年7月1日第58/314号决议，我请罗马教廷常驻观察员贝尔纳迪托·克雷奥帕斯·奥扎大主教阁下发言。

**奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：**本代表团欢迎召开本次世界毒品问题特别会议，并希望感谢所有参加本次特别会议筹备工作的人员。

罗马教廷坚决反对使用非法药物和将使用麻醉品合法化的做法。教皇方济各在其在第三十一届国际缉毒会议上的讲话中申明，开放毒品的使用不会减少毒瘾的扩散和影响，而是必须面对造成使用这些毒品的根源问题，为此促进加强公正、教育年轻人了解有益于社会中生活的价值观和陪伴那些有困难的人并给予其未来的希望。对于罗马教廷来说，试图使所谓娱乐性毒品合法化，不论程度多么有限，不仅从法律角度来看是受到质疑的，而且不会取得理想效果。

此外，教皇方济各陛下坚持认为，无法以药品来赢得打击毒品的斗争。毒品是邪恶，对于邪恶，既不能投降也不能妥协。我们在对每一种毒品使用说“不要”的同时，必须对生命，对爱，对他人，

对教育，对更多就业机会说“要”。如果我们对这一切说“要”，就不会有非法药物、酗酒和其它上瘾形式存在的空间。

罗马教廷十分重视家庭作为预防、治疗、康复、重返社会和健康等方面战略基石的重要性。家庭直接构成社会基础。当一名成员成瘾，整个家庭受罪。家庭成员嗑药带来的严重后果导致了許多家庭关系失衡，给家庭生活带来严重压力。滥用非法药品对家庭的不良后果蔓延到社区，并最终导致破坏民间社会的稳定。

研究不断证明家庭在防止滥用毒品方面的关键作用，证实社会互动的核心原则是在家里学到的。有家庭呵护的儿童一般都能够得到必要的教育，帮助他们拒绝非法毒品。与非法毒品生产和贩运相关的祸害存在的原因是有吸毒成瘾者的需求。因此，教育儿童和年轻人认识滥用毒品的危害，是打击对毒品需求方面工作的重要组成部分。即使在和平和睦社区、家庭纽带强的家里，有些人也不幸滥用毒品。他们也需要家庭和社会的支持和关怀。

并非所有涉及非法毒品的罪行都同样严重，必须按照“相称”原则区别对待国际毒贩、本地毒品贩子和吸毒者。惩罚不当不符合司法公正的精神，无助于吸毒成瘾者的康复。

毒品问题及其相关危害超越国界，影响全球公民。因此需要国际合作，采用综合、平衡兼顾的战略予以反击。对人的尊严的最基本理解迫使国际社会，特别是利用国际法准则和机制，尽其所能保护世界所有公民免遭非法毒品的祸害。

**代理主席（以英语发言）：**根据2007年12月6日大会第62/78号决议，我现在请海湾阿拉伯国家合作委员会观察员发言。

**Al-Zahrani先生（海湾阿拉伯国家合作委员会）（以阿拉伯语发言）：**我谨代表海湾阿拉伯国家合作委员会成员国发言。

我谨感谢各位代表为编写成果文件（S-30/1号决议，附件）所做的工作。我们将与国际社会合作，确保本届特别会议取得积极的成果，履行我们打击世界毒品问题的共同责任。我们也赞赏联合国通过维也纳联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在打击毒品方面发挥的作用，赞赏它为各国提供培训方案和技术支持。

海湾阿拉伯国家合作委员会成员国认真研究了关于如何在全球层面应对毒品问题的文件，即2009年《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划行动的政治宣言和行动计划》。我们谨向大会保证，我们将继续执行在上述政治宣言中通过的《2009至2019年计划》。我们将充分履行关于麻醉药品问题的三项国际公约和其他所有相关文书规定的义务。我还向大会保证，我们高度赞赏麻醉药品委员会所开展的工作，该委员会是制定有关世界毒品问题的战略和提出相关建议的最佳机构。

海湾合作委员会国家历来是禁毒先驱。我们已经制定了如何解决这个问题的计划，作为我们实现和平、安全与国民经济福祉的综合战略的一部分。因此，我们海湾合作委员会同世界上所有其他国家一样，特别重视解决这一问题，减少麻醉药品和其他精神活性物质的供应和需求。

最近几年，滥用毒品现象因为许多不同的原因而有所增加，包括世界各地用以生产非法毒品的作物产量增加。在海湾合作委员会，我们与国际组织密切合作，制定平衡兼顾的国家战略打击毒品祸害，减少供应和需求，这些毒品对我们社会的危害极大。我们将继续为此努力，那也将有助于我们应对恐怖主义、极端暴力和洗钱活动。然而，成功地处理这些问题需要国际合作。

根据我们的法律，非法贩运毒品是死罪，这符合1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。我们海湾合作委员会尽了最大努力来促进杜绝贩运毒品及其相关罪行的双边和国际努力。我们建立了禁毒刑事信息中心，其总部设在多哈。

因此，我们有一个专门处理麻醉药品和其他非法精神活性物质的机构。

我们感到遗憾的是，对人有害的非法毒品贩运活动似乎在不断增加，阻碍各国充分落实三项国际公约。每个国家都有主权，可以制定自己的法律。有人一再要求废除对某些罪行使用死刑。死刑是对破坏性极大的罪行的适当惩罚。我们相信共同和多样化的责任。

最后，请允许我表示，我们赞赏毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局的工作。我们也赞赏联合国正在为遏制毒品祸害开展区域努力。

**代理主席**（以英语发言）：根据1993年10月13日第48/2号决议，我现在请经济合作组织（经合组织）观察员发言。

**Sabzevari先生**（经济合作组织）（以英语发言）：我非常高兴地代表经济合作组织（经合组织）在关于世界毒品问题的大会特别会议上发言。

本届特别会议的成果文件（S-30/1号决议，附件）认为，应当开展区域努力，执行会议关于应对全球毒品威胁的行动建议。这种威胁与经合组织覆盖地区关系密切，本组织所包括地区不仅从毒品需求和供应来说，而且从毒品过境和贩运来说，都是世界上受毒品影响最严重的地区之一。经合组织是一个政府间区域组织，在过去30年里为增强其10个成员国及其人民的经济、发展和福祉提供了一个区域平台。经合组织拥有800万平方公里的面积和4.5亿居民，与中国、欧洲、俄罗斯和波斯湾为邻。经合组织在各个经济和社会部门制定了广泛的区域合作框架，这些框架的成功取决于在国家 and 区域层面营造一种有利于成功的环境。世界毒品问题继续威胁到经合组织所在地区某些地方实现经济发展和福祉的可能性。所以，经合组织成员国在集体努力加强经济发展的同时，也对需要应对毒品问题所带来的挑战给予了适当重视。

经合组织秘书长在其于麻醉药品委员会第五十九届会议上所作的发言中，雄辩地阐述了我们经



合组织秘书处对于本届特别会议之后几年工作的看法。我愿告知特别会议，经合组织已按照2009年《政治宣言和行动计划》的目标，在本区域内并与国际社会制定工作框架、开展伙伴关系和建立联系。这些举措也对本区域执行本届会议成果文件的行动建议，包括在减少供应和执法以及替代发展方面的行动建议起到了支持作用。

最近在欧洲联盟资助下，通过与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和世界海关组织等机构合作，开展了一个打击贩毒活动的项目。在该项目框架内，本区域各个部门和地方都开展了能力建设和技术援助方案。经合组织成员国还在执法以及减少供应和需求方面采取了集体措施。经合组织正在成立经合组织警察组织——我们称之为ECOPOL——以及区域反贪合作中心。此外，经合组织成员国司法部长最近开展了集体努力，力图制定司法和法律协助合作的区域框架。还建立了一些区域平台，开展涉毒数据交流和分析。

经合组织目前正在制定其十年愿景文件，根据包括《2030年可持续发展议程》特别是《可持续发展目标》在内的全球议程，处理区域的社会经济现实问题和需要。经合组织也可利用落实本届特别会议成果所带来的机会，支持其成员国实现经合组织十年愿景。国际社会在本届特别会议上基于共同分担原则作出的加强国际合作的承诺，为与经合组织开展潜在的伙伴合作提供了机会，从而可以更有效地应对本区域毒品问题。我们希望国际社会特别是联合国能够继续认识到经合组织在这方面的现实意义、需要和要求，以及经合组织继续参与面向发展的全球禁毒政策和措施的必要性，因为经合组织是一个早已存在的平台，可在其覆盖地区将全球承诺转化为区域措施和成就。

**代理主席（以英语发言）：**根据1996年10月15日第51/1号决议，我现在请国际刑事警察组织观察员发言。

**鲁先生（国际刑事警察组织）（以英语发言）：**我感谢主席给联合国观察员国际刑事警察组织(国际刑警组织)这个机会，在具有里程碑意义的关于应对世界毒品问题的本届重要会议上发言。世界毒品问题特别会议为再次探讨这一全球问题的特殊性和挑战提供了一个理想的机会。

国际刑警组织大力欢迎大会主席、副秘书长、特别会议主席团主席以及很多会员国所作的介绍性发言。他们提到毒品与有组织犯罪和腐败的联系以及与贩运人口和恐怖主义的联系。必须从战略角度在全球范围建设行动能力和提供执法协助，将一线执法与情报搜集工作结合起来，以便有效处理世界毒品问题。为此，各方必须真正一起努力，开展合作。国际刑警组织作为唯一的全球性警察组织，可从三方面推动国际执法合作。首先，国际刑警组织可以提供独特的交流工具和数据库，在贩运毒品和跨国有组织犯罪问题上实现实时交流和情报共享。其次，国际刑警组织可以提供培训和专业支持，来建设这种行动能力。国际刑警组织可为执法部门提供实地和在线培训，以确保最有效地使用我们的工具和服务。第三，国际刑警组织还可以通过犯罪分析确定新的贩运技术、新出现的趋势和犯罪联系。全球执法机构现在除了传统贩毒活动之外，还不得不应对更复杂的跨国犯罪。因此，曾用于打击贩毒活动的资源现在被用到了其它地方。国际刑警组织可通过提供行动和调查方面的支持，帮助各国最大程度地利用其所拥有的资源，有针对性加以使用，取得最佳效果。国际刑警组织在地方、区域和国际上提供警务能力，开展反贩毒行动和调查。如需协助，国际刑警组织可一天24小时、一周七天提供实时支持，并向请求协助的成员国派遣专家。作为旨在确保其190个成员国执法部门安全交流的组织，情报共享是国际刑警组织的核心工作。其机构设置有着独特的优势，总部设在法国里昂，在新加坡和布宜诺斯艾利斯设有大型办事处，共有七个区域局，就连在纽约这里的联合国秘书处正对面也设有办事处。为提供支持而成立的国际刑警组织，对于身为

本届特别会议的活跃伙伴感到骄傲，并大力承诺为会议的实质性工作作出更大贡献。

**代理主席**（以英语发言）：根据2004年12月2日的大会第59/50号决议，我现在请集体安全条约组织的观察员发言。

**Zhankuliev先生**（集体安全条约组织）（以俄语发言）：我代表集体安全条约组织向大会致意。我谨感谢邀请我参加如此重要和组织极其有序的论坛。

自大会1998年开会讨论毒品问题以来，毒品贩运局势几乎未见扭转。不幸的是，受影响的国家和国际组织很少做到处理毒品问题方面的有效合作。

我们认为，影响世界缉毒斗争有效性的主要问题如下。主管机构用于发现毒品走私的现代技术工具有限。此外，国家一级的毒品控制机制臃肿。此外，各国内部的部门间合作不足。国际机构所采取的行动彼此互不关联。20多年来，集体安全条约组织面临的主要问题之一是来自阿富汗的麻醉品。尽管阿富汗2015年的毒品产量有所下降，但是流入我们成员国境内的毒品数量并未减少。另一个问题是所谓“特制毒品”非法贩运的增多，这类毒品含有烟雾混合形式的合成大麻素。今天，此类物质的流通堪比海洛因的贩运。

因此，我们努力侧重于在集体安全条约组织的框架内制定和采取综合性禁毒措施。我们的议会大会正努力协调我们各成员国打击毒品贩运方面的法律。集体安全条约组织的集体安全理事会为其成员国制订了直至2020年期间的禁毒战略。10多年来，我们一直有一个由各国主管当局组成的协调理事会，以打击非法毒品贩运。在该理事会内部，我们设有交流信息和提供培训的工作组，以确保开展预防方面的部门间合作。我们还设立了科学与协商小组。此外，我们正在协调理事会内部组建一个联合数据库。我们逐年提供我们各成员国内部的毒品形势分析。

我们继续努力推进一个名为“贩毒通道”的禁毒项目，通过该项目，我们研究出防止贩运的新模式和新的禁毒活动。我们集体安全条约组织内部设有一支缉毒集体快速反应部队，其中包括来自俄罗斯、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的特种分队。2015年8月26日至9月3日，在协调理事会、塔吉克斯坦总统办公室禁毒局以及俄罗斯联邦联邦药物管制局的协调下，我们在塔吉克斯坦举行了名为“Grom-2015”的分两个阶段的缉毒演习。四个来自集体快速反应部队的混合分队参加了袭击和伏击搜查行动，两个混合检查站对运毒者常用主要道路上的运输进行了检查。俄罗斯国防部201军事基地的直升机和无人机为这些混合分队的袭击行动提供了掩护。塔吉克斯坦边防卫队也提供了宝贵援助。

此外，2015年，我们开展了特别缉毒行动——“通道-巡逻行动”以及“合成毒品邮寄通道行动”，这些行动的国际总部设在吉尔吉斯斯坦的奥什和俄罗斯的海参崴。在“通道-巡逻行动”期间，吉尔吉斯斯坦、俄罗斯与塔吉克斯坦的混合分队在困难的天气状况下，在海拔4 500米的高空沿吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦两国边界一带对走私路线进行了战术打击巡逻。这两次行动的观察员来自阿富汗、伊朗、中国、泰国、印度、国际刑警组织、欧亚反洗钱和打击资助恐怖主义行为工作组、独立国家联合体边防部队指挥官委员会协调局。在那次演习中，我们成功截获35吨麻醉品和精神活性物质、672件火器以及11,000发弹药。我们向联合国的专门机构报告了所有这些情况。

今年，我们计划开展更多打击毒品贩运的大规模行动。我们期待那些实际上并非集体安全条约组织成员的伙伴参与这些行动。未来，我们打算在以下方面做出努力：防止前体落入毒品犯罪产业之手，建立一个迅速控制新型精神作用药物的机制，强化执法机构与武装部队之间的关系，防止贩毒分子使用现代信息技术，更好地开展减少毒品需求的工作，与毒品治疗服务和社会组织结成伙伴关系以减少需求，以及加强整体的国际合作。

我们呼吁有关国家和国际组织在该领域密切合作。我们祝大会本届会议取得圆满成功。

**代理主席**（以英语发言）：根据1948年10月16日的大会第253（III）号决议，我现在请美洲国家组织的观察员发言。

**Koncke先生**（美洲国家组织）（以西班牙语发言）：美洲国家组织秘书处认为，大会第三十届特别会议提供了一个机会，来评估国际社会、美洲国家组织以及本区域在世界毒品问题上所走过道路。从该评估可得出至少两点考虑：以美洲国家组织成员国为代表的本区域发挥的带头作用，和本次辩论会提供的机会。

众所周知，2012年4月15日在卡塔赫纳德印第亚斯召开的第六次美洲首脑会议闭幕时，美洲国家组织接到美洲国家各国元首与政府首脑的明确授权，对现行毒品政策的结果进行分析，并探索新的做法。据信，鉴于各国现状、条件、能力以及体制框架不同，以不同形式、不同密集程度影响本区域各国的不是单一问题，而是多重问题。

因此，美洲组织秘书处认为，对所有情况采取“一刀切”办法既不可行，也没有效果。相反，我们需要的是一定程度的灵活性，根据这个问题对各个国家产生的多面影响作出调整。

2013年的《美洲组织美洲国家毒品问题报告》是我们区域讨论中的转折点，也对全球一级讨论产生了影响。在此之后，美洲组织成员国代表在最高政治级别采取了一系列立场，最后拿出了一份纲要，概括了通过全面、平衡和多层面办法应对毒品问题的要素。这种办法优先考虑人，而非物质。刑事惩罚让位给个人的预防、治疗和康复。

主席主持会议。

美洲组织将继续本着开放和建设性精神，并且通过我们一贯的批判性思维，造就禁毒政策。这将帮助现有各个美洲论坛加深讨论、交流知识和经验，从已采取的举措中学习借鉴经验，并在实证基

础上明确哪些办法能够有力和高效处理本区域国家毒品问题的各个方面。

本着这种精神，美洲国家组织愿意为在本届大会特别会议上聚首的国际大家庭提供我们汲取的经验和取得的进展。我国代表团将为秘书处提供一份有关美洲毒品问题的参考文件，我们希望，这将为未来的工作提供投入，成为我们思考问题的基础，并且可能从中产生倡议。

我们认为，2016年特别会议是应对世界毒品问题的一个重要关头，我们有义务坚持寻求把人和人的福祉作为讨论中心的举措。我们一直推动从人权角度出发，并且提倡这一理念，即任何禁毒政策都不容侵犯人权，首先和最重要的是生命权，也特别包括妇女、儿童和弱势群体的人权，他们仍必须是我们不断关注和努力的对象。

**主席**（以英语发言）：根据2015年12月17日大会第70/181号决议，我现在请肯尼亚临终关怀和姑息治疗协会作为民间社会代表发言。

**阿里女士**（肯尼亚临终关怀和姑息治疗协会）（以英语发言）：我想讲讲我哥哥的故事，一个在中低收入国家中的平常故事。1991年，我的哥哥哈伦被诊断患有白血病，他当时31岁。他生命的最后两周是可怕的。在他三个孩子的记忆中，他们的爸爸总处在疼痛之中。作为一名年轻医生，我当时感到无助，因为没有办法缓解他的疼痛。注射用杜冷丁是当时在肯尼亚可以得到的唯一阿片类药物，但他的医生拒绝使用这种药。我们深爱的哈伦在极度疼痛中苦捱余生。他去世的时候，我握着他的手；之后很长时间愤怒和负罪感挥之不去。

为什么我的哥哥与几百万其他人那样，无法获得适当的止痛？因为他需要用来止痛的药物虽被世界卫生组织（世卫组织）列作基本药品，也是受联合国麻醉药品委员会管制的药物。例如，吗啡是治疗剧烈疼痛的金标准，根据普遍的健康权，被列入世卫组织基本药品清单。根据普遍的健康权，基本药品必须始终可得、现成和负担得起。但是，据国

际麻醉品管制局估计，全世界人口中有85%无法获得止痛药。创建无毒世界的努力导致政策严重失衡，造成巨大伤害，使千百万人由于得不到所需药品而承受疼痛，或者出现药物使用紊乱。

作为民间社会代表，我们呼吁采取不同办法。

《非洲联盟共同立场》确认，应对世界毒品问题需要采取综合办法来制定减少毒品供应和需求 and 降低伤害战略，并且确保为医疗和科研目的提供受管制药物。这份文件呼吁加大支持，以确保提供阿片类药物以及其它受管制基本药品，用于姑息治疗和缓解疼痛。各国政府、禁毒执法部门以及卫生部门必须携手确保实现这一愿景，为姑息治疗和毒品依赖调配资源，并且争取用其它办法来处理较轻罪行。

自我哥哥在痛苦中死去后，肯尼亚取得了长足进步。肯尼亚的《国家病人权利宪章》现在承认，姑息治疗和缓解疼痛是一项人权。肯尼亚卫生部今年购买了50公斤吗啡，分发给临终关怀医院和公立医院。这只是肯尼亚所需数量的约10%。但是，全世界大多数国家，包括肯尼亚在内，仍旧面临障碍，包括保健服务人员缺少知识和技能、人们的态度、惩罚性法律、缺少公共认识以及贫穷等等。

病人知道他们的疾病或许得不到治疗，承受着身心痛苦，这侵害他们作为人的根本。我们不要一直等到我们自己或我们的亲人像我哥哥那样遭遇病魔。在这个大会堂，在这个星期，我们有意愿、同情心和专长，确保在普遍获得止痛方面取得进展。我们所有人都有义务结束不必要的痛苦，我们今天就应该起步。

**主席（以英语发言）：**根据2015年12月17日大会第70/181号决议，我现在请挪威Forut促进团结与发展行动作为民间社会代表发言。

**Endal先生（Forut促进团结与发展行动）（以英语发言）：**我为我今天的简短发言选择了四个关键词。这四个词是：行动、发展、动员和预防。

采取行动现在对我们全体——会员国、联合国机构和非政府组织——是一个挑战。我们所有人

在直至2019年的这段时间中，必须在国家和地方一级采取行动，并且执行政策。就这么简单。《成果文件》（S-30/1号决议，附件）提供了一项出色战略，通过全面、平衡和有效政策来减少吸毒及其相关危害。这份文件载有一长串有效干预措施，如果把言语化作为行动，这些措施将减少毒品相关危害。有人宣称已尝试过所有办法，但无一奏效。这是大错特错。实际上，我们很清楚什么办法行之有效。问题反而是太多的最有效的政策选项在太多国家中未被采用。

如果未来三年中我们继续在言辞上纠缠，这不会给承受痛苦的人带来多少起色。而三年实事求是的干预措施会使情况大大改观。因此，我们吁请各国代表团回国后选择几项在预防和治疗方面最具潜力的干预措施，或者挑选出最佳措施，并且强力执行这些措施。

在预防方面，联合国毒品和犯罪问题办公室的《关于预防吸毒的国际标准》提供了一系列有据可依的初级预防干预措施。需要一再强调的是，预防是有效的，人道的，成本低，收效好，甚至能够增强人们的权能。因此，让我们去预防，而不是宣传。我们必须动员公民和社区。即便是最强大的政府或领导人也无法单独取得成功。我们需要公民和地方社区的参与。世界各地的经验表明，只有地方社区参与作出的预防努力才会真正起作用。

但为此目的，我们将需要从本次会议上把针对世界普通人民的额外信息带回家——必须是宏伟和雄心勃勃的信息，也许是能够激动人心和动员民众并让地方社区参与进来的信息。特别会议应当邀请世界各地的地方社区加入全球性的预防浪潮。如果我们进行尝试，我们可以在2019年以前接触到100万个社区。这将发挥巨大的影响。

最后是发展。社会 and 经济发展必须是任何禁毒战略的核心。我们现在看到，替代发展方案产生了有希望的结果。这些方案需要获得国际社会的更大

支持。捐助国应当增加供资，并把它看作是一个长期承诺。

我们希望，2016年特别会议将是一个转折点，是我们从讨论转向行动的转折点。这也是我们能够对实现可持续发展目标作出贡献的最佳途径。我感谢给我这个机会，并祝愿在座各位“好运”。

**主席**（以英语发言）：根据大会2015年12月17日第70/181号决议，我现在请印度艾滋病毒/艾滋病联盟代表发言。

**夏尔马先生**（印度艾滋病毒/艾滋病联盟）（以英语发言）：我叫查兰吉特·夏尔马。我来自印度北方的曼尼普尔邦。我在印度艾滋病毒/艾滋病联盟工作，我也是印度吸毒者论坛的秘书。

我今天到这里来是因为减害服务挽救了我的生命。但我有许多朋友却没有这么幸运。仅仅因为他们在需要的时候得不到减害服务，他们丧失了生命。我们国际艾滋病毒/艾滋病联盟大家庭每年通过在亚洲、非洲和东欧的社区艾滋病毒和减害服务，接触了将近30万吸毒者。这使我们获得了有关如何预防艾滋病毒和丙型肝炎以及如何为注射毒品者提供治疗的独到见解。

我曾经亲眼目睹禁止的负面影响和把执法作为毒品管制机制的后果。我曾看到警察对吸毒者采取行动，并且仅仅由于被怀疑使用非法毒品，我本人曾经遭到剥削、暴力和拘留。作为吸毒者，我们是执法机构容易对付的软目标，而毒枭却逍遥法外。尽管为控制毒品贸易作出了有害的努力，但毒品贸易仍在继续，而我们付出了代价。

我从亲身经历知道强迫戒毒的破坏性后果和完全无效的康复计划。我有一些朋友，他们连续几天和几周被人以治疗的名义实施酷刑和公开羞辱。我知道太多的人因为拥有供个人使用的少量毒品而被监禁多年。这是什么正义？是否公平？是否人道？是否会帮助结束艾滋病？对吸毒者广泛实行刑事定罪和惩罚的做法证实，禁毒战争实际上是一场针对吸毒者的战争，针对人的战争，针对我们的战争。

我代表印度、亚洲和世界各地每个国家的吸毒者发出呼吁，把吸毒者的健康、权利和安全置于国际和国家毒品政策的核心。我呼吁在座各位理解，这一政策的依据是切实可行的证据：专门针对吸毒者需求的方便可用、整体和以人为本的服务。

我呼吁会员国停止逮捕和监禁那些消费和持有供个人使用的毒品的人。必须废除涉毒罪行的死刑判决。我呼吁大会支持吸毒者和各个组织同我们一道努力，改善艾滋病毒和丙型肝炎的治疗和用药过量服务。支持吸毒者有意义地参与制定和执行减少伤害服务。

前任秘书长科菲·安南认识到禁毒战争的失败。他最近指出，我们需要接受，无毒品世界是一个幻觉，相反，我们必须重点确保毒品造成尽可能最少的伤害。减害服务挽救了我的生命。减害服务挽救生命。当生命得到挽救，社区就会兴旺。当社区兴旺，国家就会繁荣。直到我们扩大减害服务并停止对吸毒者的刑事定罪，我们才会结束艾滋病。我们必须提供支持而不是进行惩罚。

**主席**（以英语发言）：根据大会2015年12月17日第70/181号决议，我现在请新西兰毒品基金会代表发言。

**Potiki先生**（新西兰毒品基金会）（以毛利语发言；英文稿由代表团提供）：我向你们各位问候。怀塔基是我的河，凯塔胡是我的部落，奥塔科是我的家乡。我向你们各位酋长问候。我向这里第一民族的人民问候。

（以英语发言）

有时候，当我们受到威胁，我们就去打仗，有时候我们打错了人。如果我们决定对癌症宣战，我们是否会轰炸癌症患者？许多国家携起手来对毒品宣战，结果打击和伤害了实际上需要我们帮助和支持的人。

我在13岁的时候开始使用毒品。当我28岁时，一位法官给我一个选择——要么接受帮助，解决我

的毒品问题，要么入狱。这是27年前的事。我当时面对的法官能够看出，我不断被带到他面前的原因归根结底是我使用毒品。他可以看到我需要健康干预而不是刑事司法干预。他送我去接受毒品问题的治疗。

由于治疗管用，我今天作为新西兰毒品基金会主席、奥塔哥大学毛利人发展主任站在这里，已经有27年没有使用毒品。我的旅程得到了我的前任和必不可少的减害服务的支持，包括美沙酮阿片类药物替代疗法的支持。它也包括筛查，然后治疗丙型肝炎。

在座各位讨论世界毒品问题，但许多人不许其公民获得诸如减害等重要支助——救了我的生命的支助——直接助长了这个问题，从而积极阻碍了在向最需要者提供帮助方面的进展。我认为，如果你不是解决办法的一部分，那么你就是问题的一部分。世界毒品问题的一个重大部分就是那些继续阻止以富有同情心、相称和注重健康的对策来处理吸毒和吸毒者的国家。

我今天站在大会面前要求的第一件事，就是停止惩罚需要我们帮助的人。我们必须停止把需要我们关爱和支助的人刑罪化。我是新西兰南岛奥塔毛利族凯塔胡部落的人。我们是这块土地上的原住民。我们有着殖民化、被剥夺和匮乏的历史，而匮乏是有后果的。

当我们仅注重吸毒行为以及人们所提出的问题而不问一问更广泛的情况时，不问一问原因时，我们就会漏掉很多。我的问题并非始于我捡起注射针的那一天。它们可追溯到更远的过去。那是一个我们将听到许多、许多遍的故事，特别是从土著人那里。在新西兰，毛利人占整个人口的15%，但在我们的监狱人口中，毛利人却占51%，其中40%是因为毒品犯罪而被关进监狱的。我们在澳大利亚土著人、美国本土、夏威夷和阿拉斯加土著人以及世界各地的土著人中看到同样的模式——吸毒以及同毒品有关的伤害程度高的模式。这不是偶然的。

作为土著人，我们有办法解决我们的问题，包括我们的毒品问题。在本届特别会议成果文件（S-30/1号决议，附件）中，大会正确地肯定了《联合国土著人民权利宣言》的重要性。但是，这也使大会有义务让我们参加影响我们的讨论和决策。因此，我要求从本届特别会议起往后要寻求并纳入土著和第一民族人的独特视角和看法。

最后，如果有一场战争要打——我认为有——那么它应当是一场针对贫困、不公平、剥夺以及已经造成和继续造成如此多的人脆弱和受伤害的多重政治和历史因素的战争。我们还必须认识到，我们大家在此谈论的人是我们的儿子、我们的女儿、我们的兄弟和我们的姐妹。如果我们稍微想一下，我们的儿子和女儿出现毒品问题，我们会希望他们受到怎样的对待，前进道路就会变得非常非常清楚。

**主席（以英语发言）：**根据大会第70/181号决议，我现在请来自阿拉伯联合酋长国的民间社会法扎青年代表Hamda Alsabbagh女士发言。

**Alsabbagh女士（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你给我这次绝好的机会向大会发言。

鉴于本届特别会议的主要目标是为世界青年实现更美好的明天，我要向大会介绍我们这一群来自27个国家的青年领袖在第四次年度青年论坛上得出的一些结论。该论坛是在联合国毒品和犯罪问题办公室青年倡议组织主导下于一个月前在维也纳举行的，目的是增强年轻人权能，并使他们的声音在高级别讨论中被听到。我们一起工作了两天，交流并分析经验，设想一些办法来解决一个对我们的同龄人有着特别明显影响的问题。我敦促大会考虑这些办法。

作为年轻人，我们的经验告诉我们，虐待、教养不良、媒体影响、贫穷以及精神健康问题等因素会导致我们的同龄人开始吸毒并增加造成不良后果的可能性。我们坚信，由于遭受吸毒失常之苦的人对此类因素毫无控制力，他们不应当蒙受污名。只

有给予治疗，然后通过社会支持助其重返社会，才符合关于这一问题的大量科学数据，以及我们的道德良知。

吸毒后果极为严重。我们当中很少有人会认为毒品无害或有趣。例如，我们知道，吸毒制约着影响个人的教育、职业和人生道路。作为在世界各地参与预防的青年领袖，我们的经验向我们显示，预防措施确实管用，而且研究证据也证实了这一点。为保护公共卫生，我们必须采取此类基于证据的措施。仅散发关于毒品危险的吓唬人的信息不会奏效。我们都同意，其他措施，例如向家庭提供支助、在学校提供咨询以及向最易受影响的儿童提供特别支助，更有价值。

年轻人的付出和努力能够产生积极的成果。我们致力于向我们的同龄人提供信息和教育，使年轻人具备抵御社会压力所需的社会技能，并帮助我们的同龄人发现他们自身的才能和激情。我们致力于增强他们的权能，使之产生自信，并支持人与人联系而不是孤立。我们投入参与，富有热情。我们希望积极塑造我们的未来。

请不要将年轻人仅视为受害者，而要将他们视为丰富的信息来源，而且最重要的是，还要将他们视为变革的驱动者。

**主席**（以英语发言）：根据大会第70/181号决议，我现在请巴西职业协会联盟代表发言。

**马尔孔德斯女士**（巴西职业协会联盟）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会参加今年关于世界毒品问题的重要特别会议。

我今天代表巴西职业协会联盟发言。巴西职业协会联盟是一个伞式组织，它是美国社区禁毒联盟的伙伴。美国社区禁毒联盟是一个非政府组织，在美国以及世界各地20多个其他国家建设社区联盟。

今天，我要描述我国巴西社区有组织民间社会参与防止儿童和青少年吸毒的重要性。八年前，在巴西最重要和人口最多的州——圣保罗，我们就我

们基于证据的社区动员方法举办了一系列美国社区禁毒联盟培训活动，这些培训活动使地方领导人、青少年、年轻人、卫生工作者以及其他地方机构和组织得以走到一起，制定一项全面的全社区预防战略，让各部门参与，促进健康行为。这项战略努力改变易受毒品和犯罪影响的环境，针对社区内青少年和所有居民的卫生和安全，力求取得短期、中期和长期成果。

根据我在巴西全国各地一些城市建立社区联盟的经历，我认识到，我们需要创造地方办法来解决地方问题。我们必须让居民、政府、家长、宗教领袖、教师、司法部门、警察、青年以及其他社区成员参与努力，以评估哪种药物造成的问题最大，查明特定社区内受这些药物影响最严重的人群，然后齐心协力，制定、规划和执行战略预防行动。我们在巴西建立此类社区联盟之前，这些部门各自为政，所采取的预防性行动相互重叠。在我们有联盟的社区，这一状况现在已经改变。

在有民间社会按照这一方法组织的此类社区联盟的城市，此举产生的影响显而易见——我们同巴西各大学合作，对这一影响进行了评估。在这些城市，青少年获得毒品的机率下降。在我的社区Pindamonhangaba，由于我们社区联盟的干预措施，有酒可饮和有机会获得酒的人比例比全国平均数低35%，而这发生在一个不幸目睹许多社区内吸毒现象有所增加的国家。

副主席津苏先生（贝宁）主持会议。

我们使用了在美国这里发展起来的方法，但我们对这一方法进行了调整，使之适应巴西文化和社会的现实。我们现在有一些巴西社区联盟在继续成长和扩大，甚至在我们目前正在国内应对的困难时刻也是如此。我还要强调我们联盟内青年领导层的重要性。我们让青年参与我们工作的所有方面。我们认为，我们正在培养今日的青年领导人和明日的未来领导人。

最后，我谨指出，同我们地区许多国家一样，巴西预防毒品的努力甚微，治疗系统不足以满足滥用毒品问题日趋严重产生的需求。根据圣保罗大学的最近研究，巴西国内的强效可卡因使用者超过一百万。我认为，我们必须继续增加我们用于防止滥用毒品的资源，认识到预防是确保我们的禁毒政策保护所有国家青年人的成本效益最好的方式。

### 议程项目3

#### 出席大会特别会议代表的全权证书

##### (b) 全权证书委员会的报告 (A/S-30/5)

**代理主席**（以英语发言）：我现在请全权证书委员会主席、奥地利常驻联合国代表扬·基克特先生阁下一次发言介绍全权证书委员会的报告。

**基克特先生**（奥地利）全权证书委员会主席（以英语发言）：我谨代表全权证书委员会介绍载于文件A/S-30/5的本委员会关于出席大会第三十届特别会议各会员国代表的全权证书的报告。

全权证书委员会在2016年4月20日会议上审议了各国代表的全权证书，未经表决通过了一项接受这些全权证书的决议草案。委员会还建议特别会议全体会议通过委员会报告第14段所载的关于出席大会本届特别会议各国代表的全权证书的决议草案。

我谨指出，全权证书委员会会议以来，全权证书委员会秘书处收到了白俄罗斯、格林纳达、危地马拉、科威特和特立尼达以议事规则第27条要求的形式递交的正式全权证书。此外，全权证书委员会会议以来，委员会秘书处通过其他方式收到了关于任命塞尔维亚代表出席大会第三十届特别会议的信息。因此，敬请特别会议通过核准全权证书委员会的报告和在全权证书委员会会议之后补交的全权证书的决议草案。

最后，我谨感谢委员会各位成员，并感谢秘书处协助我们的工作。

**代理主席**（以英语发言）：大会现在将就全权证书委员会建议、文件A/S-30/5所载、题为“出席大会第三十届特别会议代表全权证书的报告”的决议草案采取行动。我是否可以认为，大会决定不经表决通过该决议草案？

决议草案A/S-30/5获得通过（S-30/2号决议）。

### 会议闭幕

**代理主席**（以英语发言）：按照大会第70/181号决议，我们现在听取各圆桌会议主席的总结。

我现在请4月19日星期二下午举行的圆桌会议1共同主席、葡萄牙常驻联合国维也纳代表皮德罗·德阿尔梅达先生阁下发言。

**德阿尔梅达先生**（葡萄牙），圆桌会议1共同主席（以英语发言）：我非常高兴地介绍4月19日下午3时至6时举行的关于“减少需求和相关措施，包括预防和治疗，以及健康相关问题和确保为医疗和科研目的可以获得受管制物质，同时防止其转移用途”的圆桌会议1的要点总结。此次圆桌会由斯里兰卡国家危险药物管制局局长Ravindra Fernando先生和我本人共同主持。共同主席总结的要点如下：

许多发言者赞扬目前向用以人为本的公共卫生方针处理世界毒品问题的转变，承认吸毒和毒品疾病性质复杂，构成慢性健康问题，可以而且应该通过基于科学证据和人权的干预和服务予以防止和治疗。在这方面，若干发言者承认，必须大力增强努力，尤其是国家和地方各部门之间的协作；服务供应方培训和资质；以及预算投资，以期实现关于加强预防和治疗的可持续发展目标3.5。

发言者强调加强对我们解决世界毒品问题的共同和分担责任的承诺的重要性。还提到需要加强联合国机构，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、世界卫生组织（世卫组织）、国际麻醉品管制局和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署之间的合作。发言还提请注意目前正在



成功实施并应扩大实施的各种循证干预措施，包括教育和防止滥用毒品领域的干预措施；提供易于获得的预防艾滋病毒、丙型肝炎和其他血液传播疾病的服务；提供吸毒过量急救剂，如纳洛酮；心理和药物治疗；以及争取康复的戒毒服务。

有人提到，应特别注意帮助特别脆弱群体，包括妇女、儿童、青年人、同时患有心理健康问题的人和狱中服刑人员，为他们提供服务。在这方面，若干发言者赞扬了毒品和犯罪问题办公室和世卫组织最近公布的《关于吸毒病症治疗的国际标准》（E/CN.7/2016/CRP.4）。此外，还强调为吸毒者提供卫生和社会照料、治疗、重返社会、以康复为目的的服务，以此替代刑事司法制裁的必要性。此外，若干代表团还谈到非为医疗目的使用处方药的问题，以及有一个代表团提到需要为兴奋剂使用者制定疗法和减少危害的其他选择。

还有人强调，已经错过2011年提出的到2015年将注射吸毒者艾滋病毒传染率降低50%的指标。还提到，最近通过的可持续发展目标3.3要求到2030年使艾滋病不再成为一个公共卫生问题，包括在监狱中注射吸毒人群中。这一要求也得到刚才通过的2016年特别会议成果文件（S-30/1号决议，附件）的认可。

一些发言者强调，有科学和经济论据证明，到2030年可以实现结束吸毒者患有艾滋病的状况。有人提到以下情况，即各国禁毒政策和战略应当基于科学、公共卫生、人权和促进性别平等。提到的其它问题包括以下内容：消除对于吸毒者的污名和歧视；寻找在将吸毒和个人持有毒品定为刑事犯罪之外的其它处理办法；紧急加大减轻伤害的服务，特别是世界卫生组织、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署在2012年技术指南中确定的、在社区和监狱中实施的替代鸦片制剂治疗、注射针头方案和抗逆转录病毒疗法。有人还提到，在采取这些措施的同时，也需要在确定轻重缓急和讲求效率的前提下分配国内和国际资源。

最后，很多发言者重申了其本国根据三项国际禁毒公约作出的承诺，即确保能够获取受管制物质用于医疗和科研目的，同时防止它们被他用、误用和滥用。大家认识到，高收入、低收入和中等收入国家在确保可获取用于医疗和科研——其中包括止痛和缓和医疗——的药物方面存在着巨大悬殊。在这方面，有人提到，采取多部门做法来消除现有障碍以及减轻病人疼痛和不必要的痛苦是有价值的。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请萨尔瓦多驻联合国维也纳机构常驻代表、4月20日周三上午举行的圆桌会议2的共同主席卡门·玛丽亚·加亚尔多·埃尔南德斯夫人发言。

**加亚尔多·埃尔南德斯夫人（萨尔瓦多），圆桌会议2共同主席（以英语发言）：**我非常高兴地介绍共同主席对于4月20日主题为“减少供应和相关措施；应对涉毒犯罪的措施；以及打击洗钱活动及促进司法合作”的圆桌会议2的要点总结。圆桌会议2由阿尔及利亚司法部长塔耶卜·卢赫先生和我共同主持。共同主席总结的要点如下。

若干发言者强调，需要加强区域、次区域和国际层面的执法合作，其中包括开展有意义的跨界合作、分享犯罪活动情报及开展引渡和司法互助等司法合作。

很多发言者认为，1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其相关《议定书》和《联合国反腐败公约》为会员国努力打击犯罪组织以及与贩毒有关的各种犯罪活动提供了坚实的法律基础。若干发言者赞扬了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的工作，其中包括毒品和犯罪问题办公室-世界海关组织开展的“全球集装箱管制方案”。

一些发言者强调应当追踪与贩毒有关的非法资金流动等问题，并强调需要开展反洗钱金融调查培训。有人还强调，在国际禁毒公约框架内努力减少受管制药物非法供应的工作面临挑战，需要应对这

些现有挑战。很多发言者指出，需要根据《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），全面、平衡地执行国际禁毒公约。

一些发言者还指出，对于吸毒受害者，应当适度量刑以及采取除监禁之外的做法，包括治疗、康复和善后护理。在这方面，刑事司法机构之间及其与保健机构及社区预防和治疗机构等有关机构的合作与协调，被认为是有效的刑事司法对策中不可或缺的一个内容。

一些发言者强调，事实证明，成功的执法努力是那种主要旨在摧毁有组织暴力犯罪团体——在某些情况下包括帮派——的努力。若干发言者强调，贩运毒品与其它形式的有组织犯罪——包括洗钱、贪污、资助恐怖主义和贩运武器——的联系在加强，而这些有组织犯罪对世界和平与安全构成威胁。

一些发言者指出，过境国需要实施有针对性的战略来处理其具体问题。若干发言者指出，有组织犯罪团体越来越多地使用互联网为贩毒活动提供便利。他们还强调，需要开展支持能力建设和技术援助的方案，便于调查和起诉此类犯罪。

很多发言者认为新型精神活性物质带来的威胁加剧，且这些物质在全球都可以获取，强调需要开展国际合作来处理该问题。发言者强调，为了应对新型精神活性物质构成的威胁，应当在区域和国际层面共享情报，改进相关物质的法医剖析工作。

很多发言者强调，需要有效管制化学前体和前前体，需要监测和防止其从合法来源被转用。大家谈到的另一点是，法律分歧不应妨碍国际合作。若干发言者指出，替代发展努力取得了良好成效。它基于共同分担责任原则，而国际层面的大力合作，其中包括分享最佳做法和经验教训，对其起到了支持作用。一些发言者还强调，必须应对农民在铲除作物后所面临的挑战。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请瑞士国务秘书、4月20日周三下午举行的圆桌会议3的共同主席Pascal Strupler先生发言。

**Strupler先生**（瑞士），圆桌会议3共同主席（以法语发言）：共同主席在工作中一直是使用英语，所以我将用英语向大会发言。

（以英语发言）

我非常高兴地介绍共同主席对于2016年4月20日主题为“跨领域问题：毒品与人权、青年、妇女、儿童以及社区”的圆桌会议3的要点总结。圆桌会议3由大会特别会议委员会副主席Karoly Dan先生和我共同主持。我将介绍的共同主席的要点总结本身不在谈判范围内。共同主席所总结的要点如下。

许多代表会员国、民间社会组织以及联合国实体发言的人欢迎召开一个专门讨论人权与世界毒品问题间关系的圆桌会议。在这方面，一些发言者赞赏地注意到本届特别会议成果文件（A/S-30/1，附件）中提到人权的部分。

在讨论过程中，发言者提到了生命权、享有可达到的最高标准身心健康权利、为医用获取受管制物质、非歧视与性别平等、儿童权利、土著人民、禁止任意拘留、酷刑和其它形式的不人道、残忍或者有辱人格待遇以及法外处决等问题，此外还提到了家庭的权利。

一些发言者强调，必须考虑妇女和弱势群体因年龄、族裔、种族或社会经济状况等原因而产生的具体需求。许多发言者强调了以公众健康为核心做法的重要性，认为它是以人为本、立足于共同和分担责任原则的全面、均衡的毒品控制政策的一部分。有效执法作为这些政策组成部分的重要性也被提及。

许多发言者指出，有必要确保获得有效和循证的预防、治疗、护理、康复以及重新融入社会服务的渠道。在这方面，发言者强调了家庭的支持作用。会上还提到必须征得对药物依赖治疗的知情同

意。发言者还进一步谈到对吸毒的污名化与刑事定罪阻碍了这些服务的充分获取。

一些发言者提及减少风险和危害措施、包括替代鸦片制剂治疗和针头与针管以旧换新方案对于预防和治疗艾滋病毒和其它血源性疾病的好处。有人还提到，国际禁毒公约给予各国灵活度，可根据本国的情况来调整其政策。就刑事司法措施而言，许多发言者强调了在量刑中采取相称原则的重要性和对涉毒非暴力和轻微犯罪采取定罪或惩罚以外其他办法的重要性。还有人提到，既应顾及加重处罚情节，也应考虑到减轻处罚情节。

许多发言者表示，他们反对在任何情况下、尤其是对涉及毒品的犯罪使用死刑。其他发言者则指出，应该尊重国家在确定毒品政策方面的主权和那些旨在实现无毒环境的国家政策。

许多发言者提到，必须执行对性别问题有敏感认识、重视性别平等、适应女性吸毒者和毒品罪犯具体需求与脆弱性的政策，并且减轻对其家庭的消极影响。发言者提到污名化、暴力、量刑不合比例、以往的受害情形、贫困以及孕妇和负有照顾责任的妇女的具体需求。在这方面，有人提到了《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则(曼谷规则)》。

发言者还指出，有必要根据《儿童权利公约》，侧重于促进和保护儿童的权利，这要求采取措施保护儿童免遭非法毒品使用的影响，并防止他们在非法毒品生产与贩运中受到剥削利用。有人强调，必须通过预防和教育，对儿童与青年的健康成长进行投入。为此，有必要开展健康、儿童保护部门以及司法体系之间的合作。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请世界毒品问题大会特别会议理事会主席兼4月21日星期四上午召开的圆桌会议四的共同主席哈立德·沙马先生发言。

**沙马先生**（埃及），圆桌会议4共同主席（以英语发言）：我非常高兴地介绍共同主席对于4月20日

主题为“跨领域问题：在按照包括三项国际毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品问题方面所面临的新的挑战、威胁和现实情况；加强共同和分担责任原则及国际合作”的圆桌会议4的要点总结。圆桌会议4由爱沙尼亚司法部长乌尔玛斯·雷恩萨鲁先生和我共同主持。共同主席所总结的要点如下：

许多发言者重申了对三项国际禁毒公约的有力承诺，强调这些公约根据各国的需求与情况，为处理毒品问题不断演变的挑战提供了灵活性。许多发言者欢迎本届特别会议成果文件（S-30/1号决议，附件）中专门讨论新型精神活性物质和安非他明类兴奋剂的部分。与会者达成了广泛的共识：新型精神活性物质是一种集体挑战，必须立即和有效地加以应对。具体而言，会议强调，此类物质的市场发展迅速，进入市场的此类物质数量众多，对公众健康和执法应对的能力构成了威胁。

一些发言者提到，化合物的包装及其持续的化学演变使得毒贩得以规避法律。还强调了化学前体贩运带来的挑战。

许多发言者报告了其本国在处理新型精神活性物质所带来挑战方面实施的立法对策。在这方面，会议强调，单靠立法解决不了问题。

有人提到，必须在制订公共健康政策方面进行投入，而且所订立的政策应针对那些新的物质，使预防战略建立在科学证明和有效治疗对策的基础之上。许多发言者表示愿意与国际社会分享其专长与经验。发言者还提到，有必要提高会员国在法医和毒理分析以及报告方面的能力。在这方面，多位发言者提到各国卫生当局、实验室以及执法机构之间有必要开展合作，以便查明新型精神活性物质，积累用于预防、治疗以及执法的技术和法医信息。

许多发言者承认，必须建立新型精神活性物质国家预警制度，并且呼吁各国通过联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的新型精神活性物质预警咨询机制，共享公共卫生法证数据

信息。多位发言者确认，毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织以及国际麻醉品管制局等国际组织发挥着重要作用，可以支持会员国应对这些新型物质构成的威胁，并且及时提醒国际社会注意哪一种或几种有害物质进入市场。

许多发言者强调，必须在共同和共担的责任原则基础上，通过平衡、综合和全面办法来应对不断变化的威胁和挑战。在必须加强国际和跨境合作，以便应对和解决世界毒品问题方面存在广泛国际共识。在这方面，发言者强调了能力建设、技术援助、情报共享以及执法合作和司法合作的重要性。

有几位发言者指出，随着合成药物市场的全球化，在发达国家和发展中国家当中区分生产国、过境国和消费国的传统做法已不再合适。发言者强调，必须在区域和国际层面加强合作，以便处理与毒品相关的问题，同样重要的是应与民间社会建立伙伴关系。

许多发言者谈到，使用因特网和社交媒体来贩运、销售毒品和作广告，并利用它们来征召携运毒品者现象增多，构成跨国挑战。他们还提到，在执行打击邮寄毒品的禁毒政策方面面临困难。与此同时，发言者承认，互联网是一个接触更广泛受众，以便开展预防毒品宣传的机会。同时得到强调的是，禁毒政策必须以人为本，把公众健康作为中心，同时尊重人权和人的尊严，并且适度考虑相称量刑。一些发言者强调，必须进一步讨论现有国际禁毒制度是否能充分应对世界毒品问题构成的现有挑战和威胁，并且提到这方面的新做法，包括不再对个人持有自用毒品进行刑事处罚。许多发言者认识到，有必要增加对数据收集和分析的投入，使应对当前挑战的政策措施更加有据可依。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国常驻联合国维也纳办事处代表礼萨·纳杰菲先生阁下发言，他是4月21日星期四下午举行的圆桌会议5的共同主席。

**纳杰菲先生**（伊朗伊斯兰共和国），圆桌会议5共同主席（以英语发言）：我很高兴介绍共同主席对4月21日下午2时至5时举行的圆桌会议5讨论要点的总结，其主题是“替代发展、在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作及努力解决社会经济问题”。该圆桌会议由秘鲁总统奥兰塔·乌马拉·塔索先生阁下、巴哈马国家安全部长伯纳德·诺塔奇先生阁下和我本人共同主持。共同主席总结的要点如下：

许多发言者强调，贫困、粮食不安全、边缘化、脆弱性、不安全以及无法获得土地和进入市场，这些是导致种植非法作物的一些关键要素。发言者指出，替代发展方案的目的不仅是减少古柯、罂粟花和大麻的非法种植，还着眼于改善边缘化农村社区的社会经济状况，在很多情况下，这些社区除种植非法作物外，没有其它谋生手段。

发言者承认，没有和平，就不会有可持续发展，必须采取全面办法应对世界毒品问题，包括解决更广泛的社会经济问题，并确保通过注重发展的办法来应对世界毒品问题。发言者强调，应当把替代发展纳入更广泛的国家发展战略。发言者还强调，本届特别会议十分重要，具有附加价值，可以进一步推动把替代发展作为重要的着眼于发展的禁毒办法，解决种植非法毒品作物的根源问题。发言者重申，必须把替代发展纳入《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），他们还确认，这种办法直接有助于实现可持续发展目标。

若干发言者强调，替代发展需要采取长期、可持续和综合的全面办法，包括提供并改善基础设施接入、获得卫生和教育服务以及进入市场的途径等等。发言者强调，在执行替代发展时必须满足妇女的需要，并且解决环境可持续性问题的。

发言者提到，为使替代发展充分发挥潜力，必须解决对替代发展的政治支持与其得到的资金有限二者间的差距，所提供的这些资金往往是短期资

金。必须增加对替代发展的供资，以便满足脆弱农村社区的实际需求。

发言者还提到，必须让研究产生更大影响，并且扩大证据基础，以便衡量替代发展取得的成果。许多发言者强调，在制订替代发展方案时必须采取注重人权的以人为本办法。发言者指出，至关重要的是让所有相关利益攸关方，特别是农村社区参与替代发展各阶段执行工作，以确保他们充分参与替代发展方案的执行工作并在其中当家作主。一些发言者强调，在制订相关政策和在实地执行替代发展时，必须把《联合国替代发展问题指导原则》落到实处。发言者提到，国际和区域合作，包括南南合作对确保替代发展取得成功至关重要。若干发言者强调，重要的是，必须提供市场准入并为替代发展产品建立市场联系。

一些发言者指出，在非法作物种植地区常常出现气球效应，他们强调，必须继续把世界毒品问题作为一项共同和共担的责任，通过全面和平衡的办法加以处理，在其中必须解决供应和需求两个方面，并且认识到农村社区的需求。会议强调了在农村和城市两种环境中实现预防替代性发展的重要性以及交流关于替代性发展的最佳做法和经验教训的必要性。有些发言者强调，有必要考虑在城市环境中执行替代性发展，以鼓励制定可行的替代性经济办法，特别是为城市地区那些受贫困和涉毒活动影响的社区，尤其是为妇女和青年制定此类办法。

最后，会议鼓励毒品和犯罪问题办公室同捐助方、联合国各机构以及其他行为体一道在执行大会本届特别会议成果文件（S-30/1号决议，附件）及其各项建议以及2009年《政治宣言和行动计划》方面发挥协调作用，同时指出将需要充足资源。

**代理主席**（以英语发言）：我现在谨代表大会主席宣读大会主席的闭幕词。

“再过几分钟，我将有幸宣布关于世界毒品问题的联合国大会第三十届特别会议闭幕。

“过去三天来，而且实际上在本届会议召开前几个月和几年里，我一直认为，我们见证了一个真正历史性的进程——一个导致出现真正觉悟时刻的反思进程。

“齐聚在此的会员国辛勤工作，通过了一项关于世界毒品问题的成果文件（S-30/1号决议，附件）。该文件反映出今天整个世界的状况。与此同时，我们确定了一些重要问题，并着眼于通往2019年及以后道路上更高的目标。各利益攸关方——民间社会、学术界、科学界成员、议员、妇女、青年和儿童——也为我们的辩论作出了重大贡献。我们利用我们的经验和专长，提请大家注意这一问题给人类造成的巨大损失以及实际上有时我们为处理这一问题而采取的办法所造成的损失。在我们向前迈进时，我希望我们会作出努力——行政努力和其他努力——来加强对这一进程的参与。

“过去三天来，会员国和民间社会一道发出一个明确的信息，那就是，我们关心世界毒品问题。或者更确切地说，我们关心受这一问题影响最严重的人。全球共识现在比以往任何时候都更清楚地确认，解决这一问题的办法在于采取更富人情味、注重公共卫生、尊重人权、基于证据的方法，以便全面处理这一复杂问题。

“此外，会员国表明，它们愿意辩论如何最妥善地处理这一问题，它们愿意听取不同看法和不同经验。我真诚祝愿并真心希望，这种共同和分担责任感，这种灵活行事和保持开放，协商一致和作出承诺的保证，将渗透到未来有关世界毒品问题的讨论中。

“然而，尽管这些讨论很有价值，但就在现在，我们仍需做更多工作。那些吸毒成瘾者、那些被与毒品相关的犯罪弄得支离破碎的社区、那些为医疗目的需要受管制药物的人以及其他，都需要我们作出更多努力。他们需

要我们再次承诺在地方、国家和全球各级采取行动。他们需要我们现在采取更全面和更富人情味的办法来处理世界毒品问题并为2019年做准备。他们需要如我们各项国际禁毒公约所提到的那样为人类健康和福祉采取行动。他们需要采取已被证明奏效的干预措施。也许同样重要的是，他们需要坦率承认有些干预措施已经失灵。

“过去几天来，我听到许多人强调，除非我们处理世界毒品问题，否则就不可能实现《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）。我对这一观点再同意不过了。因此，在我们离开这里时，在我们着手在可持续发展目标框架内处理这一问题时，我鼓励会员国铭记《2030年议程》背后那些至关重要的原则——承诺不让任何人掉队，推进更注重人的办法，以及实现一个可持续和公正的世界。

“总之，我要再次感谢各圆桌会议共同主席开展工作并介绍讨论要点。我还要感谢维

也纳和纽约这里的联合国各机构和联合国秘书处为筹备本届特别会议方面不断给予支持和协助。

“最后，我感谢大家——会员国、民间社会和其他利益攸关方——为大会第三十届特别会议作出了贡献，感谢它们持续致力于更有效、更富有人情味地处理这一复杂的世界毒品问题。”

大会第三十届特别会议现在接近尾声。

我请各位代表起立，默祷或默念一分钟。

大会成员默祷或默念一分钟。

**代理主席（以英语发言）：**我宣布，关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议闭幕。

下午6时40分散会。