



秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2205(2015)号决议第 27 段提交。安理会在该段中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况,并提请其立即注意任何严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》(S/2011/384, 附件)的行为。本报告介绍了自 2015 年 11 月 13 日我的上次报告(S/2015/870)发布以来阿卜耶伊局势以及联阿安全部队部署和行动的最新情况。报告还介绍了安理会第 2024(2011)号决议规定的有关联合边界核查和监测机制的额外任务的执行进展情况,并就联阿安全部队任期的延长问题提出了建议。

二. 安全局势

2. 在本报告所述期间,阿卜耶伊地区的安全局势依然难以预料,但总体平静。苏丹政府仍在迪夫拉油田区内派驻 120 至 150 名石油人员,这违反了 2011 年 6 月 20 日《协定》以及安全理事会各项有关决议。在阿卜耶伊地区还发现了一名携带武装的南苏丹士兵,这违反了《协定》和安理会的有关决议。在因浸水而停顿六周后,11 月 11 日,联阿安全部队观察到苏丹政府旨在改善迪夫拉石油设施防御工事的挖掘工程业已恢复,当时有约 30 名武装警察在场。2015 年 12 月,苏丹的承包商在石油设施四周挖掘了约 75 公里长的壕沟,除了供车辆出入的通道外,将石油设施完全围了起来。2 月 25 日,联阿安全部队在中央区 Soheib 地区进行例行巡逻时,观察到一家中国公司在大约 10 至 15 名武装警卫护卫下,在打一眼水井,这同样违反了 2011 年 6 月 20 日《协定》。

3. 旱季于 10 月开始,此前的雨季与往年相比,降雨不多,特别是在阿卜耶伊北部地区更是如此。尽管降雨量足以使公路无法通行,河流和水库中的水却没有达到通常水位,使地下水位得不到充分补充、因而不够整个旱季使用的可能性更大。由于阿卜耶伊北部缺水,缺牧场,致使米塞里亚人迁移到南方的恩哥克-丁



卡人居住区的压力增加，特别是对居住在伯海尔阿拉伯/基尔河沿岸的米塞里亚人的压力增大。同时，基尔河以南阿戈克地区口粮逐步减少，促使恩哥克-丁卡族到基尔河以北的村庄重新定居。两族的这一流动增加了在旱季发生冲突的风险。

4. 联阿安全部队在以前的旱季采用的预防和缓解冲突战略，主要围绕着在米塞里亚人与恩哥克-丁卡族两族之间建立一条军事“脱离接触线”。为了缓解在这一旱季期间发生冲突的已增加的风险，联阿安全部队加强了恩哥克-丁卡族较为稠密的中部地区的脱离接触线，同时放松了恩哥克-丁卡族人口较少的西部和东部地区的脱离接触线，以便使米塞里亚人能使用只有在南方才能找到的牧场和水。这一放松之所以成为可能，是因为与两族进行了互动协作，以确定可供各族合适的“迁徙走廊”，以供取水和牧牛使用，而且进行了定期巡逻，以协调资源的分享并监测牧牛人的流动。两族自身也参与了对迁徙活动的监测和对这些地区法律和秩序的维护。在本报告所述期间，联阿安全部队进行了 5 582 次日间和夜间巡逻，进行了 1 256 次护送活动，并协助举行了 36 次与阿卜耶伊地区族裔领袖之间的联合安全委员会会议。

5. 12 月 10 日，联阿安全部队的一支巡逻队在北区 Shegeg 地区一带逮捕了携带 AK-47 步枪、一枚 RGD-5 手榴弹和 11 发 AK-47 步枪子弹的一名苏丹人民解放运动反对派士兵，并解除了他的武装。这名士兵于 1 月 20 日在阿卜耶伊地区北部边界 Kibdud 被释放。12 月 21 日，联阿安全部队在南区 Agany Toak 解除了一名携带一支 AK-47 步枪、一个步枪弹匣和 156 发 AK-47 子弹的苏丹人民解放军(苏人解)士兵的武装。这名士兵随后被移交给了代表南苏丹政府的苏人解国家监测员。

6. 有一个事件凸显了本报告所述期间阿卜耶伊局势的动荡。11 月 26 日，身份不明的袭击者在阿卜耶伊镇 Makir 地区一带以恩哥克-丁卡族最高酋长住宅为目标发射数枚火箭榴弹。有五枚榴弹落在最高酋长住宅附近，一枚落在他的院落内，另一枚落在附近的一所小学内。在这次袭击中，一名 4 岁的女童被打死，另有五名居民受伤。在该地区的联阿安全部队进行了还击。在随后的交火中，一名维和人员身受重伤，被送到联阿安全部队的一个二级诊所，之后伤重不治。此后，对这位最高酋长住宅的保护已得到加强，为此增强了房地周围的防御工事，并沿发动袭击的方向，在 Nyamura 河对岸建立了一个临时行动基地。

7. 犯罪也依然是阿卜耶伊地区不安全的一个令人忧虑的来源。11 月 11 日，联阿安全部队获悉在北区 Shegeg 地区一带发生了对米塞里亚族商人的袭击。派出核实这一事件的巡逻队发现有 13 名男子被射杀，2 名男子遭受枪伤。对受伤的男子进行了急救，并将之送到迪夫拉地方医院进一步治疗。他们说，他们一行从南苏丹团结州 Mayom 市场往回走，路上遭到身份不明的袭击者伏击，钱被抢走。两名伤者中有一人后来因伤死亡。对出事地区进行了彻底搜查，但没有找到犯罪人。

8. 12月3日, 联阿安全部队获悉, 身份不明的袭击者分别袭击了阿卜耶伊镇西部和东部 Abyen Jong Yom 村和 Mikol Alei 村的一个养牛营地。在发生一起事件中, 约 500 头牛被盗, 一名丁卡人被打死, 两人受伤。正在该地区夜间巡逻的联阿安全部队对犯罪人进行追击, 后者弃牛钻入丛林逃脱。受害男子被送走治疗。在第二起事件中, 一名丁卡人被打死, 另一人在被送往医院治疗途中, 因多处中枪而死亡。联阿安全部队从事发地找到 15 支 AK-47 步枪, 将之送到 Dokura 临时保管, 等待销毁。

9. 1月1日, 联阿安全部队从当地社区得知, 在阿卜耶伊 Mulmul 地区以东, 数目不详的牛被偷走, 这些牛属于恩哥克-丁卡族, 有一人被身份不明的武装人员打死。联阿安全部队派出的核实这一消息并寻找嫌疑犯的一支巡逻队找到一名死亡的丁卡人。不过, 当地社区的成员说, 在事件中, 牛并未被偷走。1月3日, 联阿安全部队又从当地社区获悉, 在 Koladit, 米塞里亚人的 200 头牛被偷走, 一名米塞里亚人被身份不明的武装人员打死。联阿安全部队派出一支巡逻队, 该巡逻队在 Todach 与 Noong 路口发现了一名已死亡的米塞里亚人, 此人是当地社区的人从丛林抬出来的。次日, 联阿安全部队又朝 Koladit 方向开展了更多巡逻, 在那一带发现了血迹和 6 发 AKM 子弹。不过, 据当地社区的人说, 在事件中, 牛并未被偷走。

10. 在本报告所述期间, 发生了一系列事件, 据信被偷走的米塞里亚牧民的牛被恩哥克-丁卡族的人找到, 并归还给了合法的主人。2月24日, 从米塞里亚牧民那里偷走的 4 头牛, 在恩哥克-丁卡族裔保护委员会成员得到密报后, 被其在南区阿戈克找到。该族裔保护委员会成员当着当地社区成员和恩哥克-丁卡族最高酋长的面, 将牛交给联阿安全部队。其后, 牛于 2月27日被送还其合法的主人。3月20日, 据信又有 12 头牛被身份不明的盗牛者从米塞里亚牧民那里偷走, 又是丁卡族裔的人找到了这些牛, 由丁卡部落领袖当着联阿安全部队的面将其交还米塞里亚族裔的合法主人。联阿安全部队观察到旱季期间两个族裔间逐渐出现的找牛的一种新趋势, 而且逐步恢复了族群间的贸易。

11. 3月17日和19日, 联阿安全部队在中区的 Noong 观察到恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的贸易活动。据观察, 两个族裔的 2 000 多人进行了包括糖、小麦、面粉、洋葱、盐、蔬菜、牲畜和纺织品在内的商品交易。3月28日还在中区的 Dokura 村和南区的 Tajalei 观察到两族之间进行了货物和商品交易。

12. 联合国地雷行动处继续在阿卜耶伊地区全境查找、清除和处置爆炸物, 使当地社区、联合国人员和人道主义行动者能享有行动自由。地雷行动处确保联阿安全部队所有连级行动基地没有爆炸物危险, 通过清理战斗地区开放了 572 000 多平方英里的土地, 并经过核查, 确定联阿安全部队 77 公里长的优先路线没有爆炸物危险。在本报告所述期间, 通过非技术性调查和对社区开展雷险教育, 查明并销毁了 37 件战场残留爆炸物。找到的残留爆炸物包括火箭榴弹弹头、火箭和

助推器、迫击炮弹、手榴弹、各种弹药和点起爆引信。地雷行动处对 10 400 多人、包括游牧的牧民和回返者进行了雷险教育。

13. 11 月 11 日，联合国地雷行动处在位于中央区 Dukra 的武器弹药管理设施开展了第一次武器弹药销毁活动。依照为特派团制定的标准作业程序，并根据安全理事会第 2205(2015)号决议第 12 段，联阿安全部队在阿卜耶伊地区全境没收的总共 96 件轻武器以及 5 500 多发小武器弹药被销毁。

14. 1 月 28 日，地雷行动处对 Dukra 的武器弹药管理设施进行例行维护，期间注意到院落被人破门而入，被盗物品包含价格昂贵的武器切割剪零件。2 月 22 日，地雷行动处对同一间武器弹药管理设施实施预定的安保措施升级，期间又发现该设施被人破门而入。武器切割剪的两个轮子被盗，装有被销毁武器残余物、用三把不同的锁锁住的武器集装箱被打开，为设施电灯的电线被切断。对这两起事件的调查正在进行之中，武器弹药管理活动已暂停，等待更换被盗设备。在破门而入事件发生时，这一地点没有储存任何武器和弹药。

15. 联阿安全部队警察部分继续努力，通过开展基于社区的互动巡逻，以及依照安全理事会第 2230(2015)号决议第 16 段加强社区保护委员会的能力，支持维护法律和秩序。联阿安全部队警察在阿卜耶伊中区和南区与社区保护委员会同设在一个地点，就该地区法律和秩序局势的管理向委员会成员提供咨询意见。由于没有得到苏丹政府支持，在阿卜耶伊北部一直迟迟没有设立社区保护委员会。在本报告所述期间，联阿安全部队的警务部分在阿卜耶伊全境进行了 314 次独立的安全观察和社区互动巡逻，并与联阿安全部队的部队一道进行了联合巡逻，巡逻共达 8 797 公里。苏丹政府继续拖延新招聘的警察和惩戒人员签证的发放，给该部分的业务能力造成了严重影响。

16. 联阿安全部队警察开始在阿卜耶伊中部的 Mulmul 和 Tajalei 地区开展预防犯罪活动，并就预防盗窃和解决内部争端向 196 名交通运输运营者、贸易商和社区成员提供了咨询意见。联阿安全部队警察的两性平等问题小组与联阿安全部队的培训和发展小组携手，为 114 名军事参谋人员和军事观察员举办了六次上岗培训。为庆祝安全理事会第 1325(2000)号决议通过十五周年，联阿安全部队警务部分与联阿安全部队其他科室以及联合国各机构、基金和方案一道，分别于 2 月 16 日和 18 日在阿卜耶伊镇和迪夫拉举办了两次“妇女、和平与安全全球开放日”活动。

三. 政治事态发展

17. 阿卜耶伊联合监督委员会自 2015 年 3 月以来尚未举行会议，而联合政治和安全机制则自 2015 年 10 月举行特别会议以来没有开过会。在本报告所述期间，联阿安全部队和非洲联盟委员会继续与阿卜耶伊联合监督委员会及其他苏丹和

南苏丹高级政府官员接触，鼓励恢复这些会议。非洲联盟提议的部落首领对话会议的日期也未获重新安排。

18. 联阿安全部队继续推动米塞里亚族与恩哥克-丁卡族间的基层对话。12月，联阿安全部队及其合作伙伴计划在阿卜耶伊举办米塞里亚族与恩哥克-丁卡族间的一次会议。不过，围绕阿卜耶伊联合监督委员会在会议上的作用和责任的讨论导致会议被无限期推迟，但与该委员会的协商仍在继续进行。2月15日，约600名恩哥克-丁卡族当地人就会议未能举行一事，在阿卜耶伊镇联阿安全部队总部大门外举行了和平示威。示威者要求让米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间的会议顺利举行，以便解决双方共同关切的问题。

19. 继9月17日至19日在南苏丹阿韦勒举行软边界管理与和平共处会议之后，原计划于11月11日至13日举行的后续会议被取消，原因是当地的苏丹当局警告米塞里亚族与会者说，他们要从苏丹穆格莱德前往南苏丹阿韦勒的话，途中的安全可能得不到保证。会议日期尚未重新确定。

20. 2月25日，在联阿安全部队提供安全保障的情况下，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族约300人在阿卜耶伊中部 Noong 举行了会议。两族在各自的酋长率领下，讨论了彼此关切的问题，包括移徙问题、盗牛问题、建立一个共同市场问题以及资源、水和牧场的分享问题。在会议期间，两族就牧场的分享和经由阿卜耶伊的移徙路线取得了进展，但无法就共同市场的地点达成共识。米塞里亚族和恩哥克-丁卡族双方重申了以前就市场表明立场，前者要求将其设在阿卜耶伊镇，而后者则要求将其设在阿卜耶伊北部的戈利或迪夫拉。两族商定设立一个联合小组委员会，继续讨论市场的设立地点问题。

21. 3月6日，联阿安全部队协助在其 Todach 基地举行了米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的又一次会议。联阿安全部队提供了交通和地区安保，并主持了讨论。议程包括旱季期间冲突管理的方式以及米塞里亚牧民经由阿卜耶伊的放牧路线。会议商定，将成立一个联合委员会，以处理偷牛和其他犯罪活动，但使委员会开展业务的条件和方式尚未最终确定。对共同市场的设立地点问题没有进行讨论，两族仍然维持其最初的立场不变。该问题被推迟到以后进一步讨论。

22. 3月17日，恩哥克-丁卡族与米塞里亚族在中区的 Noong 举行了第三次联合社区会议。两族约48位领袖出席了会议，联阿安全部队提供了有力的地区安保。他们讨论了水资源和牧场的分享、减少两个社区中的暴力、以及设立一个共同市场问题。两族承认在设立共同市场的地点问题上存在分歧，但同意需要进行进一步讨论，以找到前进的方向。两族领袖在联阿安全部队支持下于3月24日再次举行会议，并签署了一项协议，以设立一个传统法庭，调解民事纠纷和处理犯罪活动；组建一个联合委员会，以找出和商定米塞里亚游牧民适当的放牧走廊；两族继续在 Noong、Dokura 和 Tajalei 开展买卖活动，同时继续进行讨论，

以商定共同市场的常设地点。联阿安全部队将继续与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族密切接触，以推进这些会议的成果，并为寻找机会进行进一步对话和互动协作提供便利。

四. 人道主义状况

23. 困难的经济形势、人口流动、族裔间紧张关系以及有限或不足的基本公共服务，继续使阿卜耶伊地区有很大的人道主义需求。联合国各机构、基金和方案以及非政府组织继续向阿卜耶伊各地约 139 000 名脆弱的民众提供人道主义和复原援助，其中包括恩哥克-丁卡族社区的 61 000 人；20 000 名该地区的恩哥克-丁卡族回返者；8 000 名来自邻近的南苏丹团结州和瓦拉布州的流离失所者；15 000 名米塞里亚族居民；以及约 35 000 名由于干旱在 10 月进入该地区的米塞里亚族季节性移徙者。此外，人道主义组织向大约 3 000 名来自南苏丹团结州的流离失所者提供了基本援助，这些流离失所者使用迪夫拉作为过境点前往其在苏丹的最终目的地。2016 年，预计干旱会加剧人道主义需求。

24. 阿卜耶伊的人道主义组织通过针对农牧民和游牧社区具体情况和脆弱性的方法，努力满足其基本需求和提高其复原力。2016 年的反应优先事项包括减少五岁以下儿童、孕妇和哺乳母亲的营养不良风险；提供适当的获取安全饮用水、个人卫生和环境健康的途径；减少对粮食援助的依赖；维持兽医服务；支持基本教育和培训；与联阿安全部队合作降低保护风险；以及确保满足基本的保健需求。

25. 共有 6 842 名来自南苏丹团结州的流离失所者继续受益于一般性粮食分发。通过粮食换资产项目，将重点从免费分发粮食转向更多地以恢复为导向的干预措施。其他与粮食有关的活动包括粮食促进女童教育、有针对性的补充供餐和住院病人供餐。整个地区还继续支持社区生计的工作。主要活动包括蔬菜生产、收获后和综合虫害管理、农业发展、土地平整、苗圃管理、播种、移植和覆盖方法的职业培训、商业技能和扫盲班。

26. 在该地区提供了保健和营养服务，包括流动诊所、大规模的麻疹免疫接种和对 6 至 59 个月大的儿童进行营养筛查。然而，仍然有必要应对回返者村庄紧迫的健康和营养挑战。对阿卜耶伊北部地区三个非功能性诊所提供支持、政府提供的卫生工作人员短缺，以及缺乏犬咬伤疫苗仍然是这些地区的主要挑战。

27. 在阿卜耶伊镇的两所中学开始进行学生注册，这两所中学自从 2011 年冲突以来一直关闭。2013 年和 2014 年翻修了男童和女童学校，但由于安全方面的关切尚未重新开放。该地区目前只有一所在阿戈克的中学在运作。受 2011 年冲突影响的回返者村庄的所有学校都需要修复。回返儿童目前在露天的地点学习。

28. 在该地区获得安全饮水仍然是一个优先事项。钻了 17 眼新水井，包括回返者村庄的两眼水井，并修复了五个手泵。开展了讲卫生运动和社区牵头的环境卫

生培训，并在阿戈克修建完成五个家用厕所。然而，厕所使用仍然是整个地区的主要挑战。

29. 1 月对回返者村庄的帐篷和非粮食物品进行了评估，3 月完成了登记程序。由于收容社区的人口非常少，在所有回返者村庄进行了帐篷物品的全面分发。

30. 人道主义界继续面临许多行动挑战。在所有部门都感到缺乏执行能力，主要是在阿卜耶伊北部地区，原因是允许国际非政府组织在该地区运作的限制。一个新的地方非政府组织扩大了其在阿卜耶伊北部的存在，使当地伙伴总数增至 2 个。与此同时，三个国际非政府组织在阿戈克建立了一个基地。人道主义反应的其他挑战包括所有合作伙伴资金不足；族裔间紧张关系；苏丹当局迟迟不签发旅行许可证和对进入阿卜耶伊地区的人员和物资的限制；由于安全和后勤方面的制约因素，执行成本很高；以及因安全和安保原因没有苏丹籍工作人员。认为在提供人道主义援助方面有偏向的看法可能进一步加剧族裔间紧张关系，增加对援助工作者和行动的安全威胁。尽管努力确保适当程度的平衡，援助行动仍在很大程度上侧重于阿卜耶伊南部地区的恩哥克-丁卡社区，原因是该地区相对更容易进入。

五. 联合边界核查和监测机制的状况

31. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹之间在边界安全问题的关系方面最初报告出现了一些积极的事态发展。1 月 3 日，在世界市场石油价格暴跌的背景下，苏丹同意审查南苏丹所欠的石油过境和补偿费，此前南苏丹刚表示该国愿意执行两国之间所有其他双边协定。1 月 25 日，南苏丹乐见这一行动，并且总统发布了一项声明，呼吁与苏丹实现关系正常化，并命令南苏丹军队从与苏丹的边界后撤五英里。他进一步承诺启动根据 2012 年 9 月的《苏丹共和国与南苏丹共和国间的合作协定》成立的所有委员会。对此，1 月 26 日，苏丹总统下令重新开放与南苏丹的边界。自宣布命令以来，两国之间至少三个边界过境点重新开放。2 月 3 日，总统还宣布恢复苏丹库斯提和南苏丹朱巴之间的河流运输。

32. 3 月 17 日，苏丹总统的一名高级助手以明显不同的语气警告说，如果南苏丹政府继续开展那些苏丹认为是对叛乱分子支持的行动，苏丹将重新关闭其边界。再次提出指控的背景是，喀土穆有报道称，南苏丹高级官员在朱巴会见了苏丹人民解放运动(北方)领导人，以讨论苏丹反叛分子在青尼罗州和南科尔多凡州的需要。南苏丹否认了这些指控。3 月 17 日，苏丹官方通讯社报道说，总统主持的部长理事会会议决定，将居住在苏丹境内的南苏丹人视为外国人，取消一视同仁地让苏丹和南苏丹公民在苏丹获得保健和教育服务的长期政策，并将对任何不持有有效护照和苏丹签证的南苏丹公民采取法律措施。

33. 3 月 19 日，在朱巴的苏丹大使馆就苏丹重新关闭与南苏丹边界的威胁作了澄清说明，它指出，自南苏丹总统命令部队从共同边界后撤五英里以来，50 多天已

经过去了，但该命令仍未得到执行。大使馆还称，根据《合作协定》建立的联合委员会仍无一得到启动，特别是没有启动联合政治和安全机制。它再次指控南苏丹窝藏和支持苏丹反叛运动。对此，南苏丹称，部队迟迟未从与苏丹接壤的边界后撤是因为存在后勤困难。在3月21日和22日与访问朱巴的非洲联盟苏丹和南苏丹问题高级别执行小组代表团会谈时，南苏丹总统再次确认南苏丹愿意举办和参加联合政治和安全机制会议。

34. 3月25日和27日，苏人解指责苏丹空军分别于3月24日和26日在上尼罗州 Renk 的 Bebnis 地区对苏人解军事哨所进行空中轰炸。苏人解报告说，在所称的事件中，一些牲畜被炸死。苏丹军队否认了这一指控，称苏丹武装部队并没有在南苏丹的领土进行任何袭击。3月29日，据媒体报道，苏丹政府已决定重新关闭与南苏丹的边界。

35. 在本报告所述期间，联合边界核查和监测机制继续在执行其空中核查和监测任务方面面临诸多挑战。一些机制巡逻没有进行，原因是联阿安全部队进行轮调和南苏丹政府拒绝同意飞机降落，这违反了安理会第 1990(2011)号决议和第 2024(2011)号决议以及苏丹和南苏丹政府在2012年签署的部队地位协定。对西区的非军事化边界安全区(边界安全区)的空中监测继续受到限制。在本报告所述期间，在27次计划飞行任务中，只有10次任务得到执行，所有飞行任务都是在阿卜耶伊地区东区开展的。迄今为止，机制仅进行了175次计划空中监测巡逻中的71次。

36. 2月8日，联合边界核查和监测机制的空中巡逻观察到军事存在，包括在阿卜耶伊地区东部的非军事化边界安全区 Tishwin 一带可能部署了装甲车和新的民用装置。3月7日，特派团进行了核查飞行，证实了以前观察到的军事存在。正在计划对该地区进行地面巡逻，以进一步核查。

37. 部队指挥官于3月10日同南苏丹国防和退伍军人事务部部长交涉后，当地的苏人解旅长允许联阿安全部队将其余的部队保护分队从卡杜格利部署到戈克马恰尔。其余部队的部署于3月20日展开。

38. 联合国地雷行动处5个签约巡逻支助小组被部署到卡杜格利和高科马恰的联合边界核查和监测机制1区和2区总部，并随时准备被部署前往支持该机制的地面巡逻。11月1日至2月24日，地雷行动处向40名本国监测员、国际军事观察员和联阿安全部队的部队保护分队人员提供了综合地面巡逻培训。此外，一个小组参加了在戈克马恰尔的联合边界核查和监测机制区总部举行的为期两天的地面巡逻演习。该演习的范围仅限于非军事化边界安全区内地面巡逻的行政和后勤方面，但随后提出了有关改进行动的有益建议。

六. 人员部署和特派团支助

39. 在本报告所述期间, 联阿安全部队军事部分人数为 4 533 人(237 名军事观察员/参谋和 4 296 名官兵), 而核定兵力为 5 326 人。联阿安全部队警察部分的兵力为来自 5 个警察派遣国的 17 名警察(14 名男性、3 名女性), 而核定兵力为 50 人。文职人员的总人数为 237 人。苏丹政府为联阿安全部队人员签发了 115 个签证; 89 个军事人员、警察和文职人员的签证仍有待签发。截至 3 月 1 日, 特派团卡杜格利机场进行了 209 次旋转翼飞机往返空运, 完成了 2 532 人的轮调。

40. 为支持预防和缓解冲突战略, 联阿安全部队在 Noong、Doungop、Alal、Goli、Um Khariet 和 Agany Toak 的六个旱季部署地点完成了设施的建造, 并完成了向这些地点部署部队和军事观察员的工作。在戈利建立了常设连级行动基地, 并且 Marial Achak 和 Doungap 的现有临时行动基地被升级为常设连级行动基地。此外, 在恩哥克-丁卡族最高酋长的住所附近建造了一个排级临时营地、即 Madingthone 基地, 以向他提供保护。在本报告所述期间, 国家监测人员、文职人员和联合国军事观察员从他们在高科马恰营地的临时住宿地区搬到了已建成的特派团常设驻地大院。

七. 财务问题

41. 大会第 69/294 号决议批款 2.683 亿美元, 用作 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日之间的部队维持费。截至 2016 年 3 月 31 日, 联阿安全部队特别账户未缴摊款为 6 500 万美元。截至该日, 所有维持和平行动的未缴摊款总额为 24.35 亿美元。按照季度付款时间表, 部队费用已偿还至 2016 年 1 月 31 日, 特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 12 月 31 日。

八. 意见和建议

42. 苏丹和南苏丹通过两国总统 1 月份的和解性声明在双边关系中取得的积极势头, 在苏丹决定重新关闭与南苏丹边界并指责南苏丹向苏丹反叛运动提供支持后似乎有所减弱。这些事态发展突出表明, 必须确保 2012 年《合作协定》所设机制定期举行会议, 以解决两国之间悬而未决的问题。

43. 两国之间的紧张关系似乎再次升温。在其内部政治和解决冲突进程占据中心位置的情况下, 苏丹和南苏丹政府很少顾及其对阿卜耶伊的责任。我呼吁双方继续努力解决长期未得到解决的问题, 包括执行其 2011 年 6 月 20 日《协定》。为巩固阿卜耶伊的和平与安全, 双方必须恢复一个可行的政治进程, 进而推动《协定》的执行。在这方面, 我敦促双方重新召集阿卜耶伊联合监督委员会会议, 该委员会自 2015 年 3 月以来尚未举行过会议。

44. 我还要求苏丹和南苏丹双方确保从阿卜耶伊地区全面和永久撤出所有未经授权部队，并努力创造一个有利于和平共处和移徙的安全环境。携带武装的苏丹警察在迪夫拉油田的持续驻留违反了《协定》和安全理事会各项有关决议。我再次敦促苏丹政府将这些人员撤出，并商定一项石油设施安全替代安排，我还敦促南苏丹政府不让任何苏丹解武装人员进入阿卜耶伊地区。

45. 我赞扬联阿安全部队做出努力，通过与两个族裔的密切接触，对脱离接触线采取一种灵活而有针对性的办法来防止冲突，扩大米塞里亚族社区在旱季获取资源的机会。这一方法使米塞里亚人在资源匮乏、两族发生冲突的风险增加之时能够利用只有在阿卜耶伊地区南部地区才会找到的牧场和水源。我希望，在旱季剩余时间，这一办法继续取得成功。

46. 恩哥克-丁卡族和米塞里亚族在 Noong 和 Todach 举行一系列联合会议，他们表现出的主动精神令我深受鼓舞，我赞扬联阿安全部队在主持讨论方面发挥的作用。联阿安全部队将继续促进族裔一级的举措，这些举措为两族讨论共同关心的问题提供了一个独特的机会。举行这些会议所展现的建设性精神，以及在移徙路线和共享牧场方面取得的进展，表明两族愿意继续对话，以便实现一个和解与和平共存的未来。

47. 我还感到鼓舞的是，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间在 Noong、Dokura 和 Tajalei 村庄恢复了贸易活动，我希望开展更多的这种性质的举措，延续两族之间重建信心和信任的趋势。所报告的丁卡族成员找回米塞里亚族牧民被偷牲畜的事件再次表明了两个族裔之间信任的一定程度的建立。

48. 继 10 月 14 日在亚的斯亚贝巴举行的联合政治与安全机制会议就确定非军事化边界安全区中线取得进展后，我感到失望的是，尚未对更多机制会议作出安排。我再次促请双方允许该机制举行会议，以便对联合边界核查和监测机制进行有效和定期监督。南苏丹政府允许联阿安全部队从设在卡杜格利的机制临时总部部署到高科马齐的区总部，我希望这象征着南苏丹政府重新承诺充分执行该机制。正如我在以前的报告中所说的那样，双方需要消除充分实施机制的剩余阻碍。

49. 我再次呼吁苏丹当局向联阿安全部队提供更多的支持。这包括及时给联阿安全部队人员、特别是警察构成部门人员签发签证，该构成部分目前的警察人数无法有效完成任务。我还呼吁苏丹和南苏丹两国政府就设立阿卜耶伊警察局一事达成协议，同时支持建立社区保护委员会等临时解决方案，以解决阿卜耶伊的法律和秩序问题。在阿卜耶伊警察局设立之前，社区保护委员会是以社区为基础预防和减少犯罪的一项重要举措。我敦促苏丹政府发放必要的许可，以完成在阿同尼简易机场的修建工作，并允许将建筑材料运送到阿卜耶伊地区，使联阿安全部队能够整修破旧的基础设施，从而改善联阿安全部队人员极为困难的生活条件。最

后，我呼吁苏丹政府接受我为联阿安全部队任命一名文职特派团团长的决定，安全理事会第 2205(2015)号决议已对此决定表示欢迎。

50. 在安全理事会审议是否延长联阿安全部队的任务期限之时，两族在促进就影响到和解与和平共存的问题开展建设性对话方面取得了进展，我为此受到鼓舞。我还希望双方与我的新任部队指挥官兼特派团代理团长哈桑·易卜拉欣·穆萨少将开展建设性的对话，以解决影响阿卜耶伊地区的持续争端。因此，我建议将特派团的任务期限延长六个月，以维持促进族裔间对话的持续努力，并让我的新任部队指挥官兼特派团代理团长有机会就政治局势与有关各方、非洲联盟和埃塞俄比亚政府进行互动协作。

51. 最后，我谨向特派团前任团长哈伊莱·蒂拉洪·格伯雷马里安和前部队指挥官 Birhanu Jula Gelalcha 少将为联合国和阿卜耶伊人民所作的工作表示感谢和赞赏。我还要感谢最近任命的特派团代理团长兼部队指挥官哈桑·易卜拉欣·穆萨少将和他的工作人员、我的特使海尔·门克里欧斯、南非前总统兼非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基、非洲联盟委员会和埃塞俄比亚政府持续支持并致力于在阿卜耶伊地区实现和平。