



## 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

### 一. 引言

1. 本报告系根据安全理事会 2015 年 9 月 10 日第 2238(2015)号和 2015 年 12 月 23 日第 2259(2015)号决议提交，其中述及利比亚政治和安全事态的重大发展，概括介绍了该国的人权和人道主义状况，并概述了自 2015 年 8 月 13 日我提交报告 (S/2015/624)以来联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

### 二. 政治和安全方面的事态发展

2. 尽管利比亚持续存在政治和体制分裂，全国各地武装冲突不断，恐怖主义团体有所扩大，但由联合国推动并得到区域和国际参与方支持的政治进程取得了进展。局势动荡和冲突使全国许多地方、特别是班加西平民人口的困境进一步恶化。1 月 7 日在兹利坦发生的自杀式汽车炸弹袭击是 2011 年革命以来最致命的袭击，表明伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)关联团体和其他恐怖主义团体的存在和影响越来越大，它们带来的威胁日益严重。

3. 12 月 17 日，政治对话进程实现了重要里程碑，在摩洛哥斯希拉特签署了《利比亚政治协议》。该协议设立了一个由 9 名成员组成的民族团结政府总统委员会，由委任总理法耶兹·萨拉杰担任委员会主席。一个月后，总统委员会提出建立民族团结政府的提案，供国民代表大会核可。1 月 25 日，国民代表大会投票认可《利比亚政治协议》，但驳回其附加规定第 8 条，并要求总统委员会提交一份新内阁提案。2 月 14 日，委员会提交了新提案。与此同时，国民议会与国民代表大会就立法的合法性提出了相互冲突的主张，由此引起的体制危机继续破坏政治进程的进展。

#### 政治对话进程

4. 在本报告所述期间，联利支助团一直积极参与努力，帮助组建一个由安全安排支持的团结政府，以终止体制危机和武装冲突。签署《利比亚政治协议》和宣



布组建民族团结政府意味着已取得重要进展，但在执行《协议》方面仍有许多工作要做，包括扩大对新的过渡机构的支持基础，确保和平移交权力，建立安全安排以使政府能够从利比亚首都的黎波里有效运作，以及应对利比亚人民的人道主义需求。

5. 7月11日在斯希拉特草签《利比亚政治协议》带来了良好势头，在此基础上，联利支助团在8月和9月继续与利比亚所有主要政党密切协作，推动就《协议》附件达成共识，其中包括总统委员会的组成和民族团结政府的优先事项、国务院的内部议事规则、《宪法宣言》拟议修正案以及财政政策原则和安全安排。

6. 9月21日，政治对话达到了一个新起点，所有对话参与者就总统委员会成员名单以外的《协议》所有附件商定了一致意见。10月2日，在纽约举行大会期间，召开了利比亚问题高级别会议；随后，对话参与者于10月7日在斯希拉特再次开会，讨论总统委员会的组成问题。10月8日，经与对话参与者广泛协商，宣布了得到其最广泛支持的六名候选人名单。后来在与主要政治行为体协商后，又增加了三名成员，以改善政治和地域平衡。

7. 尽管就总统委员会候选人名单达成了共识，但在随后的几个月里，不管是国民议会还是国民代表大会都没有正式宣告《利比亚政治协议》。12月10日和11日，政治对话参与者在突尼斯市举行会议，同意着手签署《协议》。

8. 12月17日，政治对话参与者，包括国民议会和国民代表大会副议长在斯希拉特签署了《利比亚政治协议》。虽然协议的签署没有得到国民议会和国民代表大会的正式认可，我的特别代表仍重申，联合国致力于支持总统委员会在组建民族团结政府的进程中，解决有关各方的关切问题，并强调指出，对希望加入通往和平之路的所有各方，大门仍然是敞开的。

9. 在沿循主要政治轨道开展工作的同时，为扩大支助政治进程，联利支助团还召开了利比亚市镇代表会议。在12月17日签字仪式后，我的特别代表协助安排36个市镇代表与委任总理会晤。12月21日，23个市镇代表汇聚突尼斯市，以证人身份签署《协议》。与此同时，根据《利比亚政治协议》，总统委员会九名成员就职，并于1月13日决定建立临时安全委员会，以促进实施《利比亚政治协议》所述的安全安排。

10. 1月18日，总统委员会指定了由32名成员组成的民族团结政府。根据《利比亚政治协议》，委任总理向国民代表大会提交了内阁提案供核可。在1月25日举行的会议上，国民代表大会投票核可《利比亚政治协议》，但其附加规定中关于高级军事和安全职位的条款除外。国民代表大会还投票反对拟议的民族团结政府，并请总统委员会提交一份最多有17个部长的新内阁提案。2月14日，总统委员会提交了由13名部长和5名国务部长组成的新的民族团结政府提案，供国民代表大会核可。

11. 在主要政治轨道之外，9月份国民代表大会对话代表团在斯希拉特与一批议会抵制者举行了讨论。9月18日，他们达成临时协议，允许抵制者在国民代表大会内部参加新的过渡阶段。联利支助团继续促进会谈，以使前抵制者加入国民代表大会。1月17日，我的特别代表陪同两名前抵制者在舍哈特与国民代表大会长阿吉拉·萨利赫·古伊德尔会晤，进一步探讨召开一次国民代表大会全体会议，以讨论核可民族团结政府。

### 区域和国际参与

12. 邻国在支持利比亚政治进程方面发挥了重要作用。12月1日，我的特别代表出席了在阿尔及尔举行的第七次利比亚邻国部长级会议。会议提供了一个机会，与非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟代表就对话进程取得的进展和利比亚局势带来的共同挑战交换了意见。

13. 区域和国际支持和积极参与对政治进程取得进展也至关重要。12月13日，我的特别代表出席了在罗马举行的有若干会员国和区域组织参加的部长级会议，与会者表示强烈支持联合国推动的政治进程，并呼吁组建团结政府。1月19日，我的特别代表还出席了在罗马举行的有更多国际机构参加的高级官员会议。这次会议提供了机会，使广大会员国可与临时安全委员会代表直接讨论国际社会可以采取哪些办法支助利比亚。

14. 1月28日，在亚的斯亚贝巴举行的国家元首和政府首脑峰会期间，非洲联盟主持了利比亚问题国际联络小组第五次会议。我的特别代表出席会议并做了发言。

### 西部局势

15. 利比亚西部的安全局势依然脆弱。伊黎伊斯兰国的活动增加和犯罪率急剧上升，给复杂的安全环境带来了又一层威胁。尽管控制利比亚西部的许多武装团体宣布打算支持《利比亚政治协议》，但一些团体继续效忠国民议会及其自封的民族救亡政府的领导。利比亚黎明联盟在政治和地域问题上出现进一步分裂。

16. 本报告所述期间，在的黎波里，各武装团体之间的紧张局面有所升级，出现了零星的暴力行动。11月初，的黎波里革命旅袭击并短暂占领了部长委员会在的黎波里的总部。11月在的黎波里西南部，阿布萨利姆民兵与来自盖尔扬和米苏拉塔的武装团体爆发冲突。12月在的黎波里东部，敌对的地方武装团体之间爆发战斗，造成至少10人死亡，其中包括平民。

17. 2015年初在利比亚西部达成的地方停火协议发挥了适当抑制作用，缓解了当地的局势升级。10月下旬，一架军用直升机在扎维耶附近坠毁，机上至少15人死亡，其中包括高级军官和利比亚黎明联盟指挥官。这一事件对扎维耶和Warshafanah之间的停火是一次严峻考验。事件发生后，双方大规模集结部队。在几天的僵持和零星冲突后，地方中介人成功促使双方再次承诺执行停火协议。

## 东部局势

18. 在本报告所述期间的大部分时间里，利比亚东部冲突不断。众多行为体卷入班加西的冲突，其中包括效忠哈利法·哈夫塔尔将军的力量、街道民兵、萨拉菲武装团体、伊斯兰革命旅以及伊斯兰教法辅士组织和伊黎伊斯兰国等恐怖主义实体。

19. 特别是分别效忠哈夫塔尔将军和班加西革命者协商委员会的部队之间继续展开战斗。双方都设法在当地取得重大推进。9月中旬，哈夫塔尔将军对协商委员会发起空中打击，但未产生明显效果。虽然没有官方伤亡数字，但在本报告所述期间，估计双方共有 150 名战斗人员死亡。在班加西发生的最严重暴力攻击是 10 月中旬向反对民族团结政府的公众集会人群发动迫击炮弹袭击。9 人在袭击中丧生，约 50 人受伤。

20. 12 月，包括艾季达比亚革命者协商委员会(由伊斯兰革命者和伊斯兰教法辅士组织团体组成)在内的各种伊斯兰武装团体与当地萨拉菲派民兵和效忠哈夫塔尔将军的部队爆发冲突，艾季达比亚的安全局势严重恶化。在 10 天的战斗中，至少 23 人被打死，60 人受伤，其中包括平民。12 月 26 日，效忠哈夫塔尔将军的战斗机对协商委员会的目标发动了空袭。

## 南部局势

21. 本报告所述期间局势的主要特点是，在塞卜哈和奥巴里，族群间紧张关系持续存在，犯罪率不断上升。在塞卜哈，Awlad Sulayman 与 Qadhahfa 和 Tebu 群落之间的冲突增多，包括族裔间报复性杀人事件，导致该市的紧张局势加剧。一些出于政治动机暗杀和绑架政府官员的事件使局势进一步恶化。10 月，身份不明团体在两起事件中，分别绑架了塞卜哈市司法警察局长和市副秘书长。

22. 11 月 22 日，图阿雷格族和特布族代表在多哈达成停火协议，但由于特步族代表对负责监测停火的部队的中立性提出质疑，在奥巴里停止执行该协议。协议是在卡塔尔主持下谈判达成的，规定停止一切敌对行动，交换俘虏，并建立一个长老委员会，以监督协议的执行情况。重要的是，协议还规定部署一支来自 Hasawna 部落的中立部队，作为在第三方部队监督下的监测部队。1 月 10 日和 1 月 16 日，特步族和图阿雷格族武装团体之间爆发冲突，紧张局势进一步升级。据报在两轮冲突中，9 人被打死。随后，双方部族代表做出调解努力，促成 2 月 6 日开始部署监测部队。

23. 特步族与 Zway 族之间的紧张关系导致东南部库夫拉的紧张局势持续。为报复 Zway 武装分子对库夫拉市内特步族居民区的封锁，特步族民兵继续包围该市，妨碍了人员行动和获得基本商品。在本报告所述期间，还发生了多起两个部族相互绑架和杀害平民的事件。

## 伊黎伊斯兰国的扩张

24. 伊黎伊斯兰国的扩张给本已复杂的安全环境带来了又一层威胁。该团体竭力巩固其对苏尔特及周围地区的控制，事实上它有效控制了长达 250 多公里的一个地带。除了建立称为“伊斯兰法院”和“伊斯兰警察”的基本施政机构，该团体还设立了军事基础设施，包括训练营、储存区和堑壕。8 月在苏尔特，Furjan 部落发动起义但失败，其间伊黎伊斯兰国杀害了数十名 Furjan 战斗人员和支持者。此后该团体在这一地区没有遇到任何严重抵抗。

25. 伊黎伊斯兰国从其设在苏尔特和 Nawfalayah 的基地展开行动，试图扩大控制范围，特别是向东扩张到石油富藏地区。该团体对石油设施发动了一系列袭击，随后在 1 月初攻击了锡德尔和拉斯拉努夫运油码头，与石油设施警卫队爆发激烈冲突。在几天的冲突中，该恐怖主义团体几次引爆自杀式汽车炸弹，至少 30 名伊黎伊斯兰国战斗人员和 10 名警卫被炸死。战斗期间一些油库被纵火焚烧。虽然伊黎伊斯兰国部队未能控制两个石油港口，但他们成功地全面控制了 Bin Jawwad 镇。1 月中旬，伊黎伊斯兰国部队袭击了在拉斯拉努夫以南大约 150 公里的迈拉代的石油设施。

26. 伊黎伊斯兰国还加强了在西部地区的攻击行动。1 月 7 日，它对位于米苏拉塔以西约 50 公里的兹利坦的 Jahfal 警察训练营发动自杀式汽车炸弹袭击，至少炸死 59 人，炸伤 180 多人。这是 2011 年革命以来利比亚发生的最致命恐怖袭击。11 月在胡姆斯附近的一个检查站发生汽车炸弹袭击，炸死 8 人。

27. 此外，伊黎伊斯兰国在的黎波里和塞卜拉泰市内及周围扩大其活动。9 月，它袭击了在了黎波里米提加机场的特种威慑部队监狱，至少 5 名伊黎伊斯兰国成员和 3 名警卫被打死。12 月初在塞卜拉泰，该团体扣留了 30 多辆车，并在该市南部暂时设立检查站。2 月 19 日美利坚合众国宣布，对塞卜拉泰地区疑为伊黎伊斯兰国的目标进行了空中打击。

28. 在德尔纳，伊黎伊斯兰国战斗人员与德尔纳圣战者协商委员会之间的冲突仍在继续。大部分战斗集中在 Fata' ih 地区和该市以南的第 400 号居民区，2015 年 6 月伊黎伊斯兰国战斗人员将居民逐出该区，之后在那里建立了基地。12 月，哈夫塔尔部队的战斗机向该镇周围的伊黎伊斯兰国阵地发动了一系列空中打击。

29. 在班加西，当地部队和街道武装团体与新出现的伊黎伊斯兰国分子展开战斗，包括在 Laythi 地区。本报告所述期间，在东部其他地方，艾季达比亚地区发生了一系列暗杀萨拉菲布道者和军事人员的事件，伊黎伊斯兰国声称其中一些事件是由其所为。

### 三. 制宪进程

30. 制宪议会组建了一个 12 人委员会，负责起草宪法草案初稿。10 月 6 日，委员公布了工作成果。早些时候，委员会的组建曾促使制宪议会两名特步族代表退出议会，抗议他们未被吸收进入委员会。

31. 该草案被视为合理的第一步，可为永久宪法奠定基础。但是，草案没有达到国际法和国际标准的要求，特别是以下方面的规定：国家的组成、三权分立、宪法优先于国内法的其他规定、权利和自由、司法和宪法法院。其他不足之处涉及妇女权利和没有规定充分保障措施，以防止任意拘留、酷刑和不公平审判。

32. 联利支助团在详细分析草案后，向制宪议会提出了若干改进建议。考虑到这一反馈意见和议会内部提出的其他关切，制宪议会请委员会审查草案，并就未决问题达成共识。

### 四. 联合国利比亚支助团的其他活动

#### A. 选举支助

33. 由于政治和安全局势动荡，由联利支助团和联合国开发计划署(开发署)共同管理的联合国选举支助小组难以执行规划的活动，为高级全国选举委员会提供支助。不过，委员会设在全国各地的 17 个区级选举办公室仍在运作。支助小组对委员会的支持主要侧重于开展各种活动，旨在加强主要决策者的技术能力，增强他们对选举问题的了解和认识。支助小组继续协调国际选举援助，促进委员会与其在阿拉伯地区的对应方之间的联系，使其能够继续与该区域的广大选举界保持接触。

#### B. 人权、过渡期正义和法治

34. 利比亚境内冲突各方仍普遍实施违反国际人道主义法和侵犯国际人权法的行为，包括非法杀戮、绑架、劫持人质、强迫失踪和酷刑。在这些违法和侵害行为中，平民是首当其冲的受害者；其中一些行为可能构成战争罪。联利支助团继续呼吁停止这种侵害行为，并追究责任人的责任。

35. 持续不断的战斗和不加选择地炮击居民区的行为继续导致平民伤亡，其中包括儿童和医务工作者，同时也破坏了民用基础设施。艾季达比亚、班加西、德尔纳、库夫拉和 Warshafanah 受到的影响尤其严重。爆炸和自杀式袭击还造成数十人丧生，其中许多是平民。

36. 在本报告所述期间，出于政治动机的暗杀事件增多，特别是在班加西和艾季达比亚。联利支助团记录了至少 6 起此类案件，袭击目标是在艾季达比亚的安全官员和萨拉菲分子。

37. 伊黎伊斯兰国控制的地区(主要是在利比亚中部)发生了严重侵犯人权行为,其中包括即决处决、绑架和酷刑。在苏尔特第3区,伊黎伊斯兰国涉嫌杀害了一名强烈反对该团体的当地阿訇,此举引发了三天的战斗。此后,有证人报告说,他们在该市不同地方看到柱子上吊着四具尸体。10月14至18日,据报在苏尔特和利比亚东部,至少执行了六次处决,对象包括被控施巫术的两个人。

38. 被伊黎伊斯兰国关押者的安危仍令人严重关切,其中包括1月4日被劫持的来自 Bin Jawwad 的4个人。在苏尔特,该团体还对被指控喝酒并被自封的“伊斯兰法院”定罪的人执行鞭笞,其中包括外国国民。妇女和女孩的行动自由受到限制,她们必须在男性监护人陪同下才能出行,而且必须遵守着装规范,包括戴只露出两眼的面纱。

39. 1月,国民议会发布了关于“执行战斗准备状态和公共动员规定”的第2号决定,这使人们更加担心这一前立法机构企图在黎波里和利比亚西部其他地方限制公民自由。特别令人关切的是规定限制公务员和其他官员的旅行,并要求各政党披露关于其成员和财务方面的资料。其他规定要求外国外交使团在行动前须事先通知,并监测外国国民。

#### 绑架和酷刑

40. 各方武装团体继续以身份、家庭或其认为的政治派别为由绑架平民。被拘留者继续被关押在正式和非正式拘留设施中,他们往往被剥夺与外界的接触或诉诸司法机关的机会。

41. 在利比亚东部,绑架对象包括“尊严行动”的反对者和被控实施恐怖主义行为的个人。被班加西革命者协商委员会抓捕的人,包括2014年10月从 Bouhdeima 军事监狱劫走的囚犯的命运和下落不明,他们的生命和安全令人严重关切。

42. 本报告所述期间,有犯罪动机的绑架索赎事件有所增加,特别是在利比亚西部和南部,有时是针对儿童实施的。12月2日在 Surman 被绑架的 Alshirshari 家的三名子女仍被关押。

43. 在本报告所述期间,联利支助团记录的证据表明,在利比亚各地一些正式和非正式设施中,存在酷刑和其他虐待行为。在东部,发生这种行为的设施包括打击恐怖主义事务部在 Barsis 和 Bu Jazirah 的设施、Kuwayfiah 和 Garnadah 监狱、Tokra 拘留所以及刑事调查部在班加西和迈尔季的设施。在西部,发生此种行为的地点包括特种威慑部队控制的迈提加拘留所以及阿布萨利姆、Salah al-Burki、Abu Bakr al-Siddiq 和 Awlad Issa 武装团体控制的拘留设施。联利支助团还收到报告称,在利比亚东部和西部,一些人在羁押期间死亡。

44. 本报告所述期间，一些俘虏被交换和释放。9月，2011年冲突以来被拘留的总共61名男子从米苏拉塔监狱获释。另有51人在11月通过扎维耶、Warshafanah和阿布萨利姆之间的交换而获释。

#### 处境脆弱的群体

45. 人权维护者继续面临暴力侵害和恐吓的危险。8月，联利支助团召开为期两天的会议，汇集了人权维护者和民间社会行为体，目的是加强他们在利比亚政治对话和建设和平努力中的作用。

46. 移徙者、寻求庇护者和难民仍然面临被武装团体成员、犯罪团伙和警察在不符标准的条件下长期关押的风险，并遭受酷刑、暴力攻击、强迫劳动、强奸以及其他性暴力和性别暴力侵害和剥削。联利支助团接到报告称，11月在利比亚西部发生了两起轮奸移徙妇女的事件。数千名外国国民因与移徙有关的罪行，仍被拘留在内政部所属或武装团体直接控制的条件恶劣的设施中，没有诉诸法律的机会。难民署与国际医疗团合作建立了一项制度，对18个由国家运作的拘留中心中的8个，实行每周入驻监测。

47. 由于2014年年中以来的冲突和持续的动荡，约有435 000人仍在国内流离失所。1月9日，在班加西体育城建筑群的塔沃加境内流离失所者营地两次遭到炮击，造成2名营地居民死亡，6人受伤。

48. 在黎波里，国民议会修正了《人身法》(1984年)有关妇女权利的规定。考虑到国民议会的地位，这一举动在法律上存在问题，但将严重限制妇女在离婚事项和多配偶制中的权利，并为童婚铺平道路。

49. 记者和其他媒体工作者遭到攻击，包括针对他们及其家属实施的绑架、酷刑、暴力攻击和威胁。随后被释放的一些记者报告说，他们被问及他们的工作、政治党派以及与国际组织的关系。

50. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与西班牙外交与合作部合作，为一些利比亚媒体高级管理人员举办讲习班，讨论日益严重的暴力侵害记者和媒体专业人员行为。讲习班结束时通过了一项宣言，摒弃仇恨言论，承诺执行基本道德和专业标准。

#### 过渡期正义

51. 根据米苏拉塔市和塔沃加市之前的承诺，在本报告所述期间，一个联合委员会召开了几次会议，讨论塔沃加境内流离失所者返回家园的方式。在联利支助团的调解下，双方商定了一个路线图，其中概述了关于流离失所的塔沃加人自愿和安全回返的规定。12月18日的文件还规定了对侵犯人权行为的受害者进行赔偿、追究犯罪者的责任、提供安全以及重建塔沃加和米苏拉塔被破坏地区的有关措施。



52. 对萨迪·卡扎菲的审判于 11 月开始，他被指控在 2006 年下令杀害足球运动员 Bashir al-Rayani。8 月公布的录像片段显示卡扎菲先生在 Hadhbah 监狱遭到人身攻击，并被迫观看两名显然正遭到殴打的被拘留者。检方宣布开展调查，同时作为对支助团干预的回应，证实已实施了逮捕，但没有提供进一步详情。

53. 2015 年 7 月，的黎波里巡回法院以未达到公平审判国际标准的程序判决 32 名前卡扎菲政权官员有罪。在他们的律师提出上诉之后，案件仍在最高上诉法院待审。穆阿迈尔·卡扎菲之子赛义夫·伊斯兰·卡扎菲仍被一个武装团体羁押在津坦，他受到缺席审判并被判处死刑。国际刑事法院检察官继续敦促将他移交给国际刑事法院。

### 司法和刑事系统

54. 持续的战斗和不安全局势继续阻碍法院履行职能，特别是在苏尔特、德尔纳和班加西。12 月 29 日，舍哈特公诉机关在房舍遭到武装分子袭击之后宣布暂停履行职能。针对司法部门工作人员的暗杀、劫持和其他暴力袭击事件持续发生。

55. 国民议会任命了最高法院 36 名新法官，此举被普遍认为是企图将司法政治化。这是自 2008 年以来对法院作出任命人数最多的一次。

56. 12 月 14 日在塔朱拉发生的武装团体冲突迫使塔朱拉 B 监狱的工作人员将 364 名囚犯撤往安全地带。许多囚犯在撤离过程中逃跑，有 226 名囚犯仍然在逃。监狱楼房本身已不能使用。

57. 11 月，联利支助团在突尼斯市为利比亚监狱管理人员举行了一次会议。来自利比亚各地的 14 名监狱管理人员参加会议，并通过了一项“道德和行为守则”。12 月，联利支助团和联合国毒品和犯罪问题办公室在安曼为利比亚惩戒干事举办了一次促进人权和法治原则的讲习班。

## C. 安全部门

### 为利比亚规划临时安全安排提供支助

58. 支助团参与安全问题的一个主要重点是制定《利比亚政治协议》概述的安全安排的执行计划。其支助内容包括为的黎波里的安全计划提供咨询意见，其中包括遣散武装团体和振兴利比亚军队和安全机构的备选方案；拟订一项利比亚广大安全行为体全面参与计划；促进国际社会对政治对话安全轨道的共同理解；向总统委员会提出关于发展安全轨道的建议；就利比亚军队的重组和现代化提供咨询意见。

59. 总统委员会 1 月 13 日任命了临时安全委员会，这是一个重要里程碑。在联利支助团的协助下，该委员会将制订一项详细计划，以实现在的黎波里建立民族

团结政府的战略目标。这被看作是有效处理与班加西局势有关的其他根本问题和努力打击伊黎伊斯兰国的第一步。

60. 联利支助团根据 2015 年早些时候制定的接触战略，就临时安全安排与广泛的利比亚武装团体进行联络。讨论侧重于四个主要问题，即确保对临时安全安排的坚定承诺和通过临时安全委员会实施运作、武器进入营地、解决武装团体未来作用问题以及利比亚军队的重组和现代化。

61. 同时，联利支助团就政治对话的安全轨道向总统委员会提供技术支助和咨询意见，主要侧重于制定和实施临时安全安排的安全概念，并协调安全问题方面的国际援助。

62. 争取国际社会对安全轨道的参与一直是联利支助团努力的一个关键方面。为开展这一任务，支助团与国际社会代表持续进行互动协作，包括联合规划及分享专业知识和最佳做法。12 月 12 日和 13 日及 1 月 18 日和 19 日在罗马举行的国际会议提供了急需的平台，以强调迫切需要协调国际支持并使其适合民族团结政府眼前的安全需要。

63. 在本报告所述期间，联利支助团欢迎并支持总统委员会决心解决利比亚军队重组和现代化的有关问题。特别是，总统委员会在构思一个分阶段办法方面已取得进展，这一办法首先把重点放在过渡时期的安全安排上，然后是利比亚军队的重组，最后是利比亚军队最终实现现代化。随着时间推移，利比亚军队的重组和现代化需要联利支助团和国际社会提供大量支助，加强包括警察在内的国内治安部队也需要大量支助。

#### **武器和弹药管理**

64. 联合国地雷行动处协助国家地雷行动管理局与利比亚的一些市议会开展讨论，以便开始非技术性调查，评估为了让 Gawalish 和塔沃加族群返回各自家乡需要开展哪些工作。此外，地雷行动处为国家安全机构 50 名人员举办了 3 次爆炸物处置高级培训班，并继续开展风险教育，以减少生活在战争遗留爆炸物污染地区的平民面临的危险。

65. 地雷行动处还在实施一个试点项目，促进对小武器管制采取性别均衡办法，重点是开展提高认识活动和减少风险教育。鉴于该区域小武器和轻武器广为扩散，项目将建设利比亚妇女的能力，使她们能在本社区内宣传这些武器弹药带来的高风险。这一举措是与联合国裁军研究所合作实施的。

#### **D. 增强妇女权能**

66. 支助团还继续开展和支持旨在加强妇女参与政治进程的活动。8 月 26 日至 28 日，联利支助团在突尼斯市协助举办了一次利比亚妇女会议，参加者来自全国各个政治派别、各地区及文化和族裔群体。与会者商定了关于在《利比亚政治协

议》中列入性别平等规定的建议。11月，联利支助团在日内瓦协助举办了一次利比亚妇女代表会议，讨论拟订利比亚和平议程。我的特别代表继续与政治进程的参与者接触，鼓励改善男女比例。1月11日，他宣布大力支持参加突尼斯会议的妇女团体领导人和妇女活动家的呼吁，即在民族团结政府中给予妇女30%的配额。

## E. 协调国际援助

67. 联利支助团提出了关于协调对利比亚的国际援助的新结构，以反映《利比亚政治协议》阐述的民族团结政府的优先事项。该提案是与国际社会和利比亚利益攸关方密切协商制定的。提案连同一份单独列明承诺援助的汇总表已提交总统委员会，供其审议。

68. 利比亚政治对话进程取得的进展及随后签署《利比亚政治协议》，为联合国和其他国际机构集中努力，推进利比亚的恢复和冲突后过渡提供了新的动力。在本报告所述期间，联利支助团、开发署、西亚经济社会委员会、国际货币基金组织和世界银行联合设立了利比亚专家发展合作论坛。论坛将作为一个平台，促进就涉及政府职能、恢复和冲突后过渡的优先问题重点开展协作。此外，论坛将协助实现利比亚冲突后国家发展对话的制度化，并提出社会经济政策选项和战略，支持制定长期的利比亚国家综合发展议程。10月和12月，论坛在突尼斯市举行了会议。

## F. 人道主义援助

69. 人道主义国家工作队认识到必须在利比亚扩大人道主义应急工作，11月启动了2016年人道主义应急计划。该文件的目的是适应不断变化和动荡的运作环境，动员向最有需要且能产生最大效力的地点提供应急援助。应急计划的资金需求为165 600 000美元，但只筹集到2.2%。已确定大约244万人需要保护和某种形式的人道主义援助。

70. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数字显示，利比亚境内流离失所者人数已增加到约435 000人，其中包括290 000名妇女和儿童。在这些人中，估计有146 275人在利比亚东部(仅班加西就有117 275人)，其余288 725人在利比亚西部和西南部，大多数是在的黎波里市内和周边地区。伊黎伊斯兰国的扩张和在艾季达比亚的军事行动造成反复出现境内流离失所，人们从苏尔特、Bin Jawwad和艾季达比亚流向其他地区，主要是的黎波里、米苏拉塔、拜尼沃利德和泰尔胡奈。

71. 10月，难民署恢复在利比亚各地为新的寻求庇护者进行登记。利比亚目前收容了大约10万名难民和寻求庇护者，其中36 868人已向难民署登记。

72. 在本报告所述期间，国际移民组织(移民组织)向在海上获救、被拘留或非正常居住在利比亚的 2 167 个境内流离失所家庭和 5 206 名移徙者提供了帮助。此外，来自 12 个不同国家的 439 名移徙者接受了人道主义遣返，回到原籍国。

73. 9 月至 12 月，共有 37 695 名难民和移徙者乘船从非洲大陆抵达意大利，大多数人是从利比亚海岸出发的。8 月底至 12 月，7 600 多人被利比亚海岸警卫队截获或营救，其中包括 434 名妇女和 70 名儿童。据报约 3 700 人在地中海死亡或失踪。为改善利比亚对沿海遇险船只的应对行动，建立了利比亚部际间信息共享机制，其成员也包括利比亚红新月会。

74. 尽管安全局势严峻，利比亚仍然是移徙者的一个过境国和目的地国。根据移民组织的数字，利比亚目前收留了大约一百万移徙者，大部分来自孟加拉国、埃及、马里、尼日尔、尼日利亚、苏丹和其他撒哈拉以南非洲国家和西非国家。移徙者大量涌入以及持续不断的冲突造成的利比亚境内大规模流离失所现象，对当地收容社区造成了巨大压力。

75. 据估计，682 000 名利比亚人(主要是境内流离失所者)缺乏适足的安全饮用水、个人卫生和环境卫生服务，造成了严重的健康风险。儿基会向大约 1 700 个流离失所家庭提供了环境卫生服务。

76. 财政资源有限、没有进出医院和医疗设施的机会以及医院和医疗设施关闭，加上救生药品严重短缺，继续对卫生部门产生严重影响。世界卫生组织(世卫组织)向的黎波里、贝达、兹利坦和班加西提供了大批药品和救生用品。1 月发生炸弹袭击之后，往兹利坦派送了创伤包和急救包。世卫组织与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金一道，支持制定关于生殖、孕产妇、儿童、新生儿和青少年健康的国家战略。

77. 尽管资金有限，世界粮食计划署(粮食署)继续向利比亚最脆弱和粮食无保障的居民提供迫切需要的粮食援助。2015 年 12 月以来，粮食署向利比亚西部和南部的 102 000 人以及班加西市内及附近的约 78 000 名受益者分发了粮食。

78. 根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)9 月的一项评估，兽医服务恶化加剧了跨界动物疾病爆发的风险。12 月，粮农组织开始协助利比亚农业局应对 9 月下旬发现的禽流感爆发。

79. 儿基会支助的一项深入评估发现，在境内流离失所者营地内接受评估的 1 600 名儿童中，有 65%表现出中度或重度创伤后应激症状，因为许多儿童被迫流离失所，经历了基础设施的破坏或失去家庭成员或朋友。儿基会及其合作伙伴为 8 个儿童友好中心中的 6 000 名男女儿童提供了心理社会支助。2014 年利比亚冲突升级以来，儿童保护问题已急剧增加。

80. 教科文组织和其他国际伙伴加大了博物馆和文化资产的应急管理和保护方面的支持和培训，但普遍存在的不稳定和缺乏有效治理使有关国家机构和伙伴切实采取应对措施的能力日益受到制约。

## 五. 联合国利比亚支助团的部署

81. 由于利比亚的安全局势不稳，联利支助团大多数国际工作人员仍部署在突尼斯市，支助团在该市设立了一个临时总部。截至 12 月 31 日，联利支助团在突尼斯市共部署了 169 名国际和本国工作人员以及政府提供的人员。此外，联利支助团在总部有 3 名工作人员，在意大利布林迪西联合国后勤基地有 11 名工作人员。

82. 关于联利支助团在突尼斯的派驻问题，联合国与突尼斯政府缔结了一项关于联利支助团紧急临时迁至该国的协定，以确保支助团能在那里继续执行其授权任务。

83. 1 月 11 日至 16 日，一个需求评估团访问了突尼斯市和的黎波里。评估团的任务是具体考察联利支助团工作人员在突尼斯市的服务条件和安全、联利支助团的航空需要以及在的黎波里重新设立联利支助团小型常驻机构的备选方案。评估团的主要建议包括重新评估人员配置安排；采取措施加强突尼斯市联利支助团大楼周边的安全，并继续寻找其他设施；实施关于增加航空支助的两个拟议备选方案之一；审查保护事务股。评估团还评估了的黎波里几个可能的地点，对每一个备选方案的风险和好处进行了评估，并建议联利支助团采取分阶段办法安排工作人员返回的黎波里：先部署一个小型实务组，并配备支助人员和联合国武装安全人员；第二阶段涉及秘书长特别代表和联合国高级官员的进驻。需求评估团认为，采取这种办法的前提是部署一支联合国警卫队，并建议立即启动程序建立警卫队，其中最迫切的是由首席安保顾问牵头进行安全风险评估。

## 六. 安全和安保

84. 在本报告所述期间，利比亚各地的总体安全局势仍然极不稳定，并受到若干重大事件的破坏。主要针对外国人、特别是针对国际社会的恐怖袭击、绑架和其他安全事件继续发生。好战分子蓄意绑架外交官和外国国民，勒索赎金或要求释放被外国政府关押的战斗人员。暴力极端主义团体或犯罪团伙处决或为金钱奖励而绑架了若干外国国民。

85. 8 月 31 日在的黎波里，一个车载简易爆炸装置在 Mellitah 石油和天然气公司房地外爆炸。9 月 8 日在的黎波里，若干民兵因一次汽车事故殴打难民署一名当地工作人员。10 月 1 日在米苏拉塔，一个爆炸装置在土耳其领事馆爆炸。几天后同一地点发生了另一起爆炸。11 月 8 日在塞卜拉泰，塞尔维亚使馆的车队在前往突尼斯边界途中遇袭，两名官员被绑架。12 月 14 日在的黎波里，身份不明的袭

击者绑架了一名马耳他医院经理。1月12日在祖瓦拉，一个不明身份的武装团伙袭击了 Mellitah 石油和天然气综合设施。

## 七. 财务问题

86. 联利支助团 2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的核定资源总额为 41 181 500 美元，由大会第 70/249 A-C 号决议予以核准。

## 八. 意见和建议

87. 12 月 17 日签署《利比亚政治协议》是利比亚政治对话向前迈出的重要一步，也是国际社会为终止体制危机和军事冲突对利比亚及其人民造成的破坏所做努力取得的重要成果。对话进程的成功很大程度上归功于利比亚政治对话所有参与者的勇气及其对重新实现国家团结、使本国人民免受进一步流血和痛苦所作出的承诺和抱有的决心。《利比亚政治协议》提供了一个框架，可促进利比亚人民实现 2011 年利比亚革命带来的机会，特别是在法治和尊重人权的基础上建设民主国家。

88. 我感到鼓舞的是，国民代表大会决定在原则上认可《利比亚政治协议》和由此产生的总统委员会。在采取步骤弥合立法机关内部分裂的同时，经历数月的政治不确定之后，利比亚当选代表已经表现出极大的决心，努力履行其对国家和人民的责任。2 月 14 日，总统委员会提名一个新的民族团结政府部长名单，这也是向前推进的一个积极步骤。我借此机会提醒所有各方，利比亚要在向更加稳定与安全过渡的进程中翻开新的一页，必须致力于在形式和精神上维护《利比亚政治协议》。在这方面，根据安全理事会第 2259(2015)号决议，全面执行 12 月 17 日各方在斯希拉特签署的《协议》的所有相关规定极为重要。

89. 尽管取得了显著进展，利比亚的政治前途仍然很不明朗。许多政治和军事领导人继续反对为使国家进入民主过渡的下一阶段而做出的努力。必须为各方加入政治进程敞开大门。要走上通往可行和可持续的和平、安全与繁荣的道路，需要所有各方集体努力，并承诺维护利比亚的国家利益，将其置于所有其他考虑之上。利比亚政治领导人必须承担起对自己国家未来的责任。他们还必须向所有实地行为体明确表示，对力求推动《利比亚政治协议》的人继续实施暴力、绑架和公然恐吓的行为是不可接受的。

90. 促进恢复利比亚的民主过渡对打击恐怖主义和暴力极端主义势力也是一个关键因素。过去几个月，伊黎伊斯兰国较为轻松地扩大了其控制和影响范围，这令人严重关切。我敦促各方加倍努力，消除因缺乏统一的国家机构而造成的政治和安全真空。这种真空使恐怖主义团体得以巩固其存在并日益对利比亚和该区域构成直接威胁。区域内其他地方的事态发展显然提醒我们，时间是关键，除非迅

速采取行动，在统一的利比亚国家权力领导下形成统一的政治和安全阵线，否则打击恐怖主义的斗争极可能失败。利比亚各方领导人有责任拯救自己的国家和子孙后代，使其免遭恐怖主义和暴力极端主义的祸患。

91. 由于全国各地军事冲突持续不减，数十万利比亚平民百姓继续承受着人道主义危机的可怕后果。将近 50 万人流离失所，许多人经历一次又一次的流离失所。几十万利比亚人缺乏基本设施，包括适足的安全饮水、个人卫生和环境卫生服务。我代表利比亚最脆弱的群体呼吁国际社会，立即向供资不足的人道主义应急计划提供资源，以便能够向被确定为需要保护和人道主义援助的 244 万人提供救济。

92. 我的特别代表和国际人道主义机构一再发出的人道主义停火的呼吁被置若罔闻，特别是在班加西。这座城市遭受了可怕的破坏和生命损失。没有任何理由继续拒绝向生活在绝望境地中的民众提供急需的人道主义援助救济。

93. 此外，在冲突中仍存在严重违反国际人道主义法和人权法的行为。我呼吁利比亚当局和对实地行动握有实际控制权的所有各方制止这种侵害行为。我还鼓励政治领导人和军事指挥官公开宣布所有此类行为将不再受到容忍，肇事者将被绳之以法。为此，利比亚新政府必须将发展国家司法系统的能力作为优先事项。我还敦促国际社会提供国际刑事法院检察官要求的资源，以根据国际法调查在利比亚犯下的战争罪行和其他罪行。

94. 必须提醒参与持续敌对行动的各方，他们有责任采取一切必要措施，避免平民丧生，防止平民伤亡和破坏民用设施。他们必须立即停止一切不分青红皂白的攻击和直接袭击平民，确保保护平民医院、医疗设施和医务人员，并确保人道主义援助不受阻碍地送达需要援助的社区。同样，没有任何理由以部族、家庭或政治派别为由绑架平民。必须立即无条件释放被绑架者。

95. 拘留设施中持续使用酷刑和其他虐待手段是不能接受的。我强烈提醒有关各方必须遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。我还呼吁他们确保各项措施到位，以使所有被拘留者能充分接触亲属和律师，并确保要么启动适当司法程序，要么采取步骤争取他们获释。

96. 利比亚境内冲突和持续缺乏有效的国家权力机构继续给利比亚南部社区造成重大损失。多年来中央当局的一贯忽视和边缘化，导致这些地区犯罪现象普遍，政治暴力加剧，部族关系长期紧张，对立团体对资源的争夺愈演愈烈。当前局势因边界管制薄弱(如果不是完全没有的话)而进一步恶化，数目空前的移徙者大量涌入，给本已自身需求难保的南部收容社区造成了巨大压力。

97. 我震惊地注意到在的黎波里的事实上的管辖当局限制政治自由和公民自由，多次拒绝我的特别代表和他的团队进入利比亚西部。在这方面，我要提醒国民议会的领导人，他们有责任按照安全理事会第 [2259\(2015\)](#) 号决议第 18 段的规定，充分配合联利支助团的活动，包括允许其与所有对话方自由互动，并采取一切必

要措施，确保联合国人员和有关人员的安全，确保他们行动无阻和及时出入。联合国工作人员和其他人员能够在不受威胁或恐吓的情况下与所有政治和安全利益攸关方自由接触，对履行安全理事会赋予联利支助团的任务是至关重要的。

98. 《利比亚政治协议》规定了一个可行的路线图，以结束利比亚境内冲突并促进该国的民主过渡。最终结果在很大程度上取决于《协议》的执行情况，以及有关各方对促进和平移交权力的善意和承诺。民族团结政府在多大程度上能够在其他主要国家机构的支持下，从利比亚首都的黎波里有效行使行政权力，将是一个关键因素，因为它将决定利比亚当局能否成功处理其他重大优先事项，包括班加西局势以及伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体构成的威胁。

99. 当前的政治和实地安全条件给联利支助团开展工作造成了一些困难。我完全相信，我的特别代表和他的工作人员将继续探索创造性和创新办法来提供支助。

100. 在此背景下并根据特派团提出的开始筹备在黎波里重建存在的要求，1月11日至16日，联合国总部由政治事务部牵头向联利支助团部署了一个需求评估团。一旦民族团结政府在黎波里成立，联利支助团必须能够立即向其提供支助，这一点非常重要。但需求评估团认为，那里的安全局势依然极不稳定，特别是鉴于目前没有一个中央权力机构，由此造成安全结构薄弱。因此，作为一项紧急措施，评估团建议部署一个小型实务工作组，加上支助人员和一支联合国警卫队。正在筹备执行这些建议的措施。

101. 在这一背景下，联合国将继续努力帮助落实《利比亚政治协议》，并随时准备按照国家自主权原则支持和协助利比亚当局。需要开展协调一致的努力，以确保充分执行《协议》并扩大支持基础。为此，我建议将联利支助团的任务期限延长三个月，将其作为在安全理事会第2238(2015)号决议规定的各个领域开展工作的综合政治特派团。延长任期将使特派团能继续协助总统委员会开展成立民族团结政府的进程，制定工作计划和优先事项，并建立必要的安全安排，以促进其在利比亚的存在。民族团结政府的成立将提供另一次机会，可与利比亚当局商讨在过渡进程下一阶段联合国提供支持的全面战略愿景。

102. 我要感谢非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟以及一直关心和支持这一进程的所有会员国。最后，我谨向联利支助团和联合国系统的工作人员致以诚挚的谢意，感谢他们努力支持利比亚的过渡进程，并赞扬我的特别代表马丁·科布勒为继续推进政治进程和落实《利比亚政治协议》而发挥的领导作用和做出的不懈努力。