



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	5
D. 农业和渔业	6
E. 交通和基础设施	6
四. 社会状况	6
A. 劳工和移民	6

注：本文件所载资料引自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2016 年 1 月 11 日递交了资料。进一步详细情况见以前的工作文件，可查阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 教育	7
C. 公共卫生	7
D. 犯罪和公共安全	7
E. 人权	8
五. 环境	8
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	8
七. 领土的未来地位	9
A. 领土政府的立场	9
B. 管理国的立场	9
八. 大会采取的行动	10

领土概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所述非自治领土

管理国代表：总督约翰·邓肯(2014年8月)

地理位置：位于波多黎各以东约 100 公里处，距美属维尔京群岛约 25 公里，由约 50 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成一个列岛。其中 20 个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克

陆地面积：153 平方公里

专属经济区：80 117 平方公里

人口：28 200 人(2010 年人口普查数字)，其中约 39% 为公民或“属民”。大部分“非属民”来自该区域国家、北美和欧洲

出生时预期寿命：78.5 岁(男性为 77.1 岁，女性为 79.9 岁(2015 年估计数))

语言：英语

首都：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上

领土政府首脑：总理丹尼尔·奥兰多·史密斯

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党

选举：最近举行的选举：2015 年 6 月 8 日；下一次选举：定于 2019 年 6 月之前

立法机关：有 15 名成员的一院制议会

人均国内生产总值：31 300 美元(2013 年估计数)

经济：金融服务和旅游

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体成员国

失业率：2.8%(2014 年)

货币单位：美元

简史：领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性的欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了群岛，领土取得英国殖民地的地位

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，负责防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在内部治安和外事方面，《宪法》规定，领土政府可以提出正式意见，因为它们涉及到部长职务范围内的一些事务。《宪法》保留了英国君王为维尔京群岛的和平、秩序和良政制定法律的权力。大不列颠及北爱尔兰联合王国继续拥有为领土立法的无限权力。在对外关系方面，英属维尔京群岛可在某些离岸金融事务等具体领域谈判订立条约。

2. 2007 年《宪法》颁布后，政府实行了内阁制。内阁由总督从议会当选成员中任命产生的总理、总督根据总理的推荐任命的另外 4 名部长、以及一名当然成员、即总检察长组成。总督出席并主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名当选成员(9 人来自一名成员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 大选必须至少每 4 年举行一次。候选人以简单多数票当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。“属民”身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。在实践中，必须在领土连续居住 20 年才能申请永久居留，随后申请属民身份。在 2015 年 6 月 8 日举行的大选中，由总理丹尼尔·奥兰多·史密斯领导的在任的民族民主党再次赢得多数票，在 13 个席位中赢得了 11 席，而维尔京群岛党赢得了剩余的席位。应总督邀请并得到领土政府和反对派双方支持的英联邦选举观察团，在其关于 2015 年 6 月选举的最后报告中指出，选举符合主要的国际标准。报告还提出了进一步的改进建议，以简化投票和计票程序，解决监管框架的不足，特别是政党登记和竞选筹资方面的不足。

4. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和当地颁布或由联合王国为该领土颁布的立法这两部分。司法工作由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，最高法院由高等法院和上诉法院组成。据管理国介绍，高等法院有 3 名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和 2 名上诉法官组成，每年在领土开庭两次。此外还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个简易审判庭。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

5. 如以前报告的那样，英属维尔京群岛代表在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日于厄瓜多尔基多举行的太平洋区域讨论会上发言指出，领土的立场是在领土继续发展的同时，在相互尊重和成熟伙伴关系的基础上保持与管理国的现行关系。此外，英属维尔京群岛代表在 2013 年 5 月 28 日至 30 日于基多举行的加勒比区域讨论会上发言指出，他认为，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)应制定可实现

的具体目标，同时考虑每一个领土的特殊情况，以进一步推进所有领土的非殖民化进程。

二. 预算

6. 英属维尔京群岛政府的财政年度为1月至12月。据英属维尔京群岛政府称，领土2014年的支出约为2.652亿美元，收入约为2.98亿美元。根据2014年11月17日发表的2015年预算咨文，2015年的收入预计为3.111亿美元左右，支出为2.783亿美元。

7. 领土对某些交易征收印花税，并征收财产税和工资薪金税；不过，不征收增值税或商品及服务税，而且所得税为0%。2015年预算咨文指出，鉴于收支差距不断缩小，领土政府就增加收入流的财政战略作出决定，增加的办法包括，改变工作许可证收费法，使之基于职类，并对水费作了调整，使之与已增加的买水和供水成本保持一致。

三. 经济状况

A. 概述

8. 旅游和离岸金融服务是领土的两大支柱。2013年国内生产总值达9.232亿美元，与2012年9.094亿美元这一数字相比，名义增长了1.52%。根据领土政府2015年至2017年的中期财政计划，在旅馆和餐馆以及运输通信部门的增长推动下，伴随着金融服务部门的持续业绩，领土经济于2013年回归正增长。

B. 金融服务

9. 2013年，金融服务约占领土总体经济活动的三分之一，自2010年以来一直如此。此外，与2012年相比，2013年金融服务收入增加了1.4%。2014年头9个月公司注册收入与2013年同期相比也增加了1.8%。

10. 海外领土部长级联合理事会第四次会议于2015年12月1日和2日在伦敦举行。在会议通过的公报中，提供金融服务的所有海外领土都肯定它们充分致力于国际税务合作，打击洗钱、逃税、非法融资和腐败。

C. 旅游业

11. 2014年，有755 000多名游客在领土观光游览，其中游轮游客约有361 000人，过夜游客约有386 000人，过夜游客人数超过游轮游客。此外，在2015年头8个月，共录得614 101名游客抵达，其中过夜游客有290 000多人，游轮游客有315 000人。

D. 农业和渔业

12. 农业和渔业在领土国内生产总值中占约 0.5%。大部分粮食需求通过进口得以满足。约 800 公顷的土地得到耕种，另有 4 000 公顷被用作牧场。主要作物是水果和蔬菜，既供当地消费，也供出口到美属维尔京群岛。2015 年，作为当年预算 4 650 万美元资本支出的一部分，领土政府宣布了 200 万美元的温室发展项目，以进一步发展农业，增进领土全境的粮食安全。

13. 领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》对主要为当地市场服务的小规模商业和休闲渔业做出了规定。

E. 交通和基础设施

14. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。政府在继续改善公路基础设施并扩大公路网。如以前所报告的那样，领土政府与加勒比开发银行联合进行的基础设施整修贷款项目继续为道路和桥梁整修工程提供支持，以改善易涝地区的排水能力。

15. 领土有三个国际机场。领土与荷兰、联合王国和美国有直达海运线。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与其他一些岛屿并与美属维尔京群岛的圣托马斯有定期轮渡服务。

16. 托尔托拉游轮码头的扩建以及码头非控制区的开发于 2014 年开始，2015 年继续进行。根据官方新闻稿，该项目由港口管理局贷款供资和管理，完工费用总计约 8 290 万美元。

17. 英属维尔京群岛的实体规划须遵守 2004 年《物质环境规划法》，其中规定领土上所有开发活动须由物质环境规划局核准。

18. 据报告，托尔托拉岛是领土唯一有公共排污系统的岛屿，但该系统并不覆盖全岛。尽管在 1980 年代就引进了盐水淡化技术，据报告还有一些岛缺乏饮用水。2015 年，领土政府继续改善该领土的公共供水和排污系统。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

19. 2014 年，领土就业人口达 18 950 人，其中 28% 为英属维尔京群岛人；68% 为外国工人。其余 4% 没有具体说明。大多数人在特尔托拉岛和维尔京戈达岛就业，两者的就业分别占总数的 85.3% 和 10.7%。

20. 主要用人单位是领土政府(22.1%)，其次是酒店和餐饮业(16.7%)以及房地产、租赁和商业活动(16.6%)。平均而言，领土就业的个人 2014 年的收入为 26 368.86 美元。

21. 2014 年的总失业率为 2.8%，自 2010 年以来一直保持不变。政府发起的青年就业服务倡议仍在进行，登记失业青年和通过就业服务倡议提供基本就业培训和准备技能的努力也在继续。

22. 经领土政府 2014 年 9 月 19 日批准，2014 年 11 月成立了由 17 名成员组成的最低工资问题咨询委员会，以研究提高最低工资的影响。自 1999 年以来，最低工资一直为每小时 4 美元。委员会在其 2015 年 7 月 21 日的报告中，建议将最低工资提高到每小时 6 美元。该报告已于 2015 年 11 月 2 日提交议会。

23. 领土政府可给予工作许可证豁免，条件是在校就读过(小学入学并读完中学)、与属民的婚龄不少于 3 年、或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上并证明品行端正。管理国表示，给予豁免的数目是每年审批的。

B. 教育

24. 领土教育系统须遵守 2004 年《教育法》及其修正案，包括 2014 年《教育(修正)法》。其中的条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导：落实方案和服务；监测根据《教育法》开展的教育方案的执行情况；对学校进行监督，包括应公众要求对投诉进行调查。

25. 据管理国表示，领土有 14 所公立小学和 4 所公立中学，还有 1 所公立学龄前学校，1 个公立的特殊教育学习中心。此外还有若干私立小学和中学。

26. 小学和中学教育对 5 至 17 岁的儿童免费，且为义务教育。当地的社区学院(H.L.Stoutt 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育。该学院在托尔托拉和维尔京戈达群岛都设有校区。该社区学院还与维尔京群岛以外的一些提供学士学位课程的大学合作。

27. 英国海外领土公民在英国大学按本国学生缴费办法缴费。此外，欧洲联盟提供各种机会，可申请由欧洲联盟平行基金、如为高等教育和职业教育设立的基金提供帮助。

C. 公共卫生

28. 领土卫生事务局是成立于 2005 年的一个法定机构，负责管理所有公共保健服务的提供。国民健康保险于 2015 年 9 月推出，它提供全民健康保险，已于 2016 年 1 月投入运行。据管理国称，公共和私营设施都有电子健康记录，而且还在积极利用视频会议，以支持边远岛屿的保健。

D. 犯罪和公共安全

29. 据领土政府称，英属维尔京群岛的犯罪率自 2012 年以来已经降低，2015 年第一季度与 2014 年同期相比，盗窃减少了 50%。

30. 在 2015 年期间，联合王国继续为驻美国迈阿密的一名执法顾问提供经费，由其协调、管理和协助培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和新技能。此外，作为皇家海军大西洋巡逻北方任务的一部分，“HMS Severn”号和“RFA Lyme Bay”号分别于 1 月至 7 月和 7 月至 12 月在加勒比驻留，在整个一年里展现了联合王国在该区域的海上存在，提供了人道主义援助、救灾和危机通信服务。在飓风季节中心部分，皇家海军或皇家舰队辅助船的一艘更大的船舶处于待命状态，随时准备向安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛提供人道主义和救灾支援。两艘船在派驻加勒比期间，与其他区域海军和海岸警卫队协作，打击公海上的非法活动。

E. 人权

31. 国际和欧洲的主要人权公约的适用范围已扩及英属维尔京群岛。2007 年《宪法》第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定立法设立一个人权委员会。据管理国表示，2014 年 11 月向议会提出了一项题为“人权委员会法”的法案。拟设立的人权委员会的一些权力和义务包括，对公众进行宣传教育，使其了解 2007 年《宪法》规定的权利和自由以及与国际人权文书或活动有关的权利和自由。据管理国称，预期委员会将于 2016 年设立。司法系统继续审理以所称的侵犯人权行为理由提出的案件。

32. 2011 年制定了全国第一项性别公平与平等政策，其目的包括就性别角色和责任对公众开展宣传教育，改变公众的态度，并制定新的战略，以消除领土的家庭暴力以及其他形式的性别暴力和歧视。

五. 环境

33. 英属维尔京群岛加入了若干多边环境协定，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。

34. 2014 年，领土政府通过立法，在领水永久设立一个鲨鱼保护区，并禁止在其领水商业捕捞各种鲨鱼和鳐鱼种群。此外，据管理国报告，自 2014 年以来，已为开辟 6 个新的沿海保护区和海洋保护区进行了若干次公开协商。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

35. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

36. 领土还是加勒比共同体、加勒比共同市场和东加勒比国家组织联系成员，是加勒比开发银行的借贷成员。

37. 2014年3月,领土承办了英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会第六次会议,以讨论共同的利益和挑战,推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括:执法;游艇驾驶和海钓;旅游、能源和公用事业方面的合作;文化和教育。

38. 作为联合王国的非自治领土,英属维尔京群岛与欧洲联盟有联系,但不是欧洲联盟的一部分。领土是欧洲联盟海外联系国和领土协会的成员之一。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

39. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

40. 2015年10月15日,在大会第七十届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第7次会议上,联合王国代表指出,联合王国政府同海外领土的关系是一种现代关系,它建立在伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否继续作为英属领土这一基础之上。联合王国政府同其海外领土认识到,它们之间的关系带来共同利益和共同责任。

41. 他接着说,联合王国政府自2012年6月发表一项题为《海外领土:安全、成功与可持续性》的白皮书以来,一直与各领土紧密合作,进一步发展这种伙伴关系。联合王国政府将与各领土领导人举行的年会整合为一个部长级联合理事会,该理事会拥有明确的任务,就是审查和执行白皮书所确立的战略和承诺。依照国际法、包括《联合国宪章》的规定,联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民享有安全并得到善治。

42. 在2015年12月1日和2日于伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第4次会议上,联合王国和海外领土领导人商定了一项公报,其中除其他外确立了联合王国和海外领土对自决问题的共同立场。这些政治领导人和代表在公报中表示,海外领土领导人由领土人民民主选举产生,对领土人民负责;《联合国宪章》庄严载明的人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申,必须促进各领土人民的自决权,这是联合王国政府所有部门的一项集体责任。他们承诺探索各种途径,使海外领土在对付具有敌意的主权主张方面能够继续得到国际支持,并一致认为,其宪政关系的基本结构是正确的结构——在由联合王国保留履行主权责任所需权力的同时,其他各项权力已尽最大限度地下放给各领土的民选政府——同时商定有必要随着时间的推移审查宪政安排的成效。

八. 大会采取的行动

43. 2015 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2015 年的报告(A/70/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 70/102 A 和 B 号决议。第 70/102 B 号决议第四节涉及英属维尔京群岛。大会在该节中：

- (a) 回顾英属维尔京群岛 2007 年宪法，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予领土政府有效执行宪法的更大责任并增强有关宪政问题的教育；
 - (b) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；
 - (c) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；
 - (d) 回顾 2014 年 3 月举行了领土与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会议。
-