



Distr.: General

22 December 2015

Russian

Original: English

Комиссия по положению женщин**Шестидесятая сессия**

14–24 марта 2016 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: всесторонний учет гендерного
фактора, гендерные ситуации и программные
вопросы гендерного характера****Положение палестинских женщин и оказание им помощи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2015/13 Экономического и Социального Совета, рассматривается положение палестинских женщин в период с 1 октября 2014 года по 30 сентября 2015 года и приводится общая информация о помощи, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как образование и профессиональная подготовка; охрана здоровья; расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию; верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин; участие во властных структурах и принятии решений; и институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2016/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 2015/13 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил серьезную обеспокоенность по поводу возросших трудностей, испытываемых палестинскими женщинами и девочками, которые живут в условиях израильской оккупации, и критической социально-экономической и гуманитарной ситуации в секторе Газа. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе изложенными в его предыдущем докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2015/5), и представить Комиссии по положению женщин на ее шестидесятой сессии доклад, включающий представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2014 года по 30 сентября 2015 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации, полученной от структур Организации Объединенных Наций и отдельных экспертов, отслеживающих положение палестинцев в Государстве Палестина¹.

3. Если не указано иное, доклад подготовлен на основе материалов и информации, предоставленных структурами Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам. В настоящем докладе приводятся материалы, подготовленные следующими структурами Организации Объединенных Наций: ЭСКЗА, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной организацией труда (МОТ), Центром по международной торговле (ЦМТ), Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее Программой помощи палестинскому народу, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Он дополняет другие доклады, посвященные условиям

¹ В соответствии с докладом Генерального секретаря о статусе Палестины в Организации Объединенных Наций от 8 марта 2013 года (A/67/738) в настоящее время во всех документах Организации Объединенных Наций используется название «Государство Палестина», несмотря на параллельное употребление используемого в предыдущих докладах термина «оккупированная палестинская территория».

жизни и социально-экономическому положению палестинского народа (см. A/70/76-E/2015/57, A/70/354-S/2015/677, A/70/82-E/2015/13 и A/70/13), а также доклад независимой комиссии по расследованию, учрежденной в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека (A/HRC/29/52).

II. Положение палестинских женщин

4. Отчетный период начался вскоре после достижения 26 августа 2014 года договоренности о бессрочном прекращении огня между Израилем и палестинскими вооруженными группировками, которая положила конец длившемуся 51 день конфликту в секторе Газа, оставившему после себя разрушения и чувство отчаяния беспрецедентного масштаба и приведшему к ухудшению и без того тяжелой гуманитарной ситуации. На состоявшейся 12 октября 2014 года в Каире конференции доноров международное сообщество обязалось выделить 3,5 млрд. долл. США на цели восстановления в секторе Газа. По состоянию на 31 августа 2015 года было получено лишь 35 процентов от общей суммы объявленных взносов на восстановление в секторе Газа².

5. При посредничестве Организации Объединенных Наций между правительством Израиля и правительством Палестины было заключено соглашение, призванное облегчить поставку в сектор Газа товаров «двойного назначения», таких как наполнитель, арматура и цемент, для восстановления основных объектов инфраструктуры, в том числе жилья, водопроводных сетей и школ. Благодаря этому временному механизму восстановления в секторе Газа на сегодняшний день свыше 96 000 семей получили возможность закупить строительные материалы для ремонта своих домов. Кроме того, почти 2300 из 19 000 семей, дома которых серьезно пострадали или были полностью разрушены, получили разрешение на приобретение таких материалов через указанный механизм³. Однако огромные потребности в секторе Газа по-прежнему превышают масштабы текущих восстановительных работ.

6. Сохраняются проблемы в процессе урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и в части проведения конструктивных переговоров. Тем не менее в течение последних трех месяцев отчетного периода посланники ближневосточной «четверки» (представляющие Европейский союз, Организацию Объединенных Наций, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты Америки) проводили активные прямые консультации с представителями Египта, Иордании, Саудовской Аравии, Лиги арабских государств, Совета сотрудничества стран Залива и основными международными партнерами о том, как сохранить урегулирование на базе сосуществования двух государств и возможно ли создать условия для возобновления сторонами конструктивных переговоров.

7. Закрытие сектора Газа, которое длится уже восемь лет, имело пагубные последствия для палестинцев, проживающих в Газе. К числу проблем, сказывающихся на положении женщин, относятся, в частности, широкое распространение случаев гендерного насилия и ограниченные возможности в части

² World Bank, “Reconstructing Gaza: Donor Pledges” (September 2015); с материалом можно ознакомиться по адресу: www.worldbank.org/en/programs/rebuilding-gaza-donor-pledges#1.

³ С информацией можно ознакомиться по адресу: <http://grm.report/#/>.

пользования водными ресурсами, приобретения жилья, земли и имущества, трудоустройства и получения высшего образования и медицинского обслуживания, включая дородовую и послеродовую медицинскую помощь⁴. Из-за конфликта значительно участились проявления психосоциального стресса, которые ранее уже часто наблюдались в Газе, в связи с чем ее жителям, особенно детям, девочкам-подросткам и женщинам, потребуется специальная помощь.

8. Лагеря для беженцев на оккупированной палестинской территории являются одними из наиболее густозаселенных населенных пунктов в мире, и положение в них ухудшалось на протяжении десятилетий как в секторе Газа, так и на Западном берегу. Что касается женщин и девочек, то такая перенаселенность ограничивает их мобильность, неприкосновенность их частной жизни и доступ к местам отдыха и развлечений. Жизнь в условиях перенаселенности и отсутствие возможности уединиться являются причинами психологического стресса у жителей лагерей беженцев и отрицательно сказываются на семейных и социальных отношениях. Они часто отмечают, что гендерное насилие, в том числе насилие в семье, является проявлением такого стресса, а также напряженности, обусловленной нестабильностью политической ситуации и обстановки в плане безопасности, равно как и дискриминационных гендерных стереотипов и норм⁴.

9. Усилилось давление на правительство Израиля со стороны поселенцев, требующих продолжить планирование поселений и проведение тендеров на их строительство, приостановленных с осени 2014 года. В июле 2015 года после сноса двух зданий в поселении Бейт-Эль правительство объявило о строительстве там 300 новых жилищных единиц зданий и еще порядка 500 единиц в поселениях в Восточном Иерусалиме. Кроме того, в августе резко активизировалась деятельность по сносу палестинских деревень в зоне С на Западном берегу⁵. Израильские власти продолжают поддерживать планы по переселению палестинских общин бедуинов в зоне С, которые в случае реализации таких планов могут подвергнуться насильственному перемещению.

10. Отчетный период характеризовался более низким уровнем насилия по сравнению с предыдущим периодом, в результате чего сократилось число погибших и раненых среди мирных жителей, хотя при этом отмечалось увеличение потерь гражданского населения Израиля. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за период с октября 2014 года по сентябрь 2015 года на Западном берегу в результате действий Армии обороны Израиля был убит 31 палестинец (23 мужчины, 1 женщина и 7 мальчиков), а 3248 палестинцев получили ранения (2544 мужчины, 64 женщины, 621 мальчик и 19 девочек), а израильскими поселенцами были убиты четыре палестинца (двое мужчин, одна женщина и один ребенок) и ранены 98 палестинцев (65 мужчин, 9 женщин, 17 мальчиков и 7 девочек). На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате действий палестинцев были убиты восемь израильтян, в основном из числа поселенцев (четыре мужчины, две жен-

⁴ United Nations Population Fund (UNFPA) and The Culture and Free Thought Association, "Protection in the Windward: Conditions and Rights of Internally Displaced Girls and Women during the Latest Israeli Military Operation on the Gaza Strip" (October 2014).

⁵ После подписания Израилем и Организацией освобождения Палестины соглашений в Осло в 1993 году и временных соглашений в 1995 году Западный берег был разделен на три зоны — зону А, зону В и зону С. Израиль предоставил Палестинской администрации широкие полномочия в зонах А и В. Зона С осталась полностью под контролем Израиля.

щины, один мальчик и одна девочка), и еще 127 израильтян получили ранения (97 мужчин, 17 женщин, 8 мальчиков и 5 девочек). Кроме того, еще пять израильтян и два палестинца были убиты в ходе одного из инцидентов в Западном Иерусалиме. В секторе Газа были убиты четыре палестинца (трое мужчин и один мальчик) и 96 палестинцев получили ранения (80 мужчин и 16 мальчиков)⁶.

11. В отчетный период сократилось общее число обысков, случаев смерти и причинения травм, арестов и задержаний в лагерях беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Мальчики и молодые мужчины чаще, чем женщины и девочки, подвергаются насилию в ходе проводимых израильскими силами безопасности операций, а также при аресте и задержании⁷. Вместе с тем, женщины при содержании под стражей сталкиваются с гендерными проблемами, связанными, в частности, с отсутствием надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию, с беременностью и родами в местах лишения свободы и с сексуальными домогательствами. После освобождения из-под стражи женщины особенно подвержены стигматизации и маргинализации со стороны своих общин⁸.

12. За период с октября 2014 года по июль 2015 года БАПОР оказало поддержку в чрезвычайных ситуациях 766 семьям на Западном берегу, дома которых были разрушены или повреждены израильскими силами безопасности в ходе операций по охране правопорядка и обысков⁹. В числе пострадавших насчитывалось 214 домохозяйств, возглавляемых женщинами (34 процента). Что касается сноса домов, то 13 из 41 семьи, дома которых были разрушены, были домохозяйствами, возглавляемыми женщинами. Двенадцать женщин из указанного количества пострадавших семей (41) были направлены для участия в программе БАПОР по проблемам женщин, а 23 женщины — для участия в программе по охране психического здоровья.

13. Свободе перемещения палестинцев и получению ими доступа к источникам средств к существованию продолжают препятствовать следующие факторы, имеющие разные последствия для женщин и мужчин: продолжающаяся израильская оккупация Западного берега, включая Восточный Иерусалим, закрытие сектора Газа и наличие дифференцированного статуса палестинских мужчин и женщин в различных районах. В силу продолжающегося закрытия сектора Газа Израилем 1,8 миллиона палестинцев, проживающих в секторе Газа, оставались фактически отрезанными от Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, палестинцы, живущие в остальной части Западного

⁶ По сведениям из базы данных по защите гражданских лиц Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁷ В отчетный период было проведено 499 обысков (680 обысков в предыдущий период); 7 человек погибли (15 человек в предыдущий период); 288 человек получили ранения (716 человек в предыдущий период); и было проведено 479 задержаний (560 задержаний в предыдущий период). Согласно информации, предоставленной периферийным отделением БАПОР на Западном берегу для подготовки настоящего доклада.

⁸ UN-Women, "Access Denied: Palestinian Women's Access to Justice in the West Bank of the Occupied Palestinian Territory: Where are women? Where is women's accessibility to "justice"? Are there possibilities for justice in the context of military occupation?" (UN-Women office in the Occupied Palestinian Territory, 2014).

⁹ Согласно информации, предоставленной периферийным отделением БАПОР на Западном берегу для подготовки настоящего доклада.

берега, по-прежнему лишены возможности свободного посещения Восточного Иерусалима. Физические и административные ограничения продолжают препятствовать оказанию гуманитарной помощи наиболее нуждающимся общинам в зоне С, в особенности находящимся в зонах ведения огня и за разделительной стеной. Вместе с тем в отчетный период были смягчены положения, касающиеся передвижения палестинцев с Западного берега в Израиль, и палестинцам, работающим в Израиле, было выдано в общей сложности 60 150 разрешений¹⁰.

14. Согласно данным, полученным Структурой «ООН-женщины» и Управлением по координации гуманитарных вопросов, в результате конфликта в Газе в 2014 году порядка 700 женщин стали вдовами. Из-за социальных ограничений домохозяйства, возглавляемые женщинами, в секторе Газа сталкиваются с особыми трудностями в получении доступа к гуманитарной помощи и унаследованному имуществу. Как главы домохозяйств, которые должны самостоятельно заботиться обо всем, они гораздо сильнее испытывают на себе долгосрочные последствия разрушения инфраструктуры и неполноты услуг, в том числе в сферах здравоохранения, образования и социальной защиты. Из-за традиционного разделения ролей между мужчинами и женщинами в Газе многие недавно овдовевшие женщины оказываются не готовыми к решению проблем, возникающих вне дома. В связи с отсутствием экономических возможностей для женщин лишь небольшое число вдов в состоянии обеспечивать свои семьи в случае смерти мужчины, являвшегося главой домохозяйства. Нередко вдовы вместе со своими детьми включаются в домохозяйства своих родителей или родителей мужа. В обоих случаях родственник мужского пола может лишить их прямого доступа к пособиям или льготам, и женщины не имеют никаких гарантий того, что смогут сами распоряжаться ими.

15. В 2014 году доля работающего населения Палестины выросла на 8,6 процента и составила более 1,25 миллионов человек¹¹. Несмотря на то, что доля женщин среди работающего населения увеличилась с 17,3 процента в 2013 году до 19,4 процента в 2014 году, она по-прежнему остается крайне низкой как по мировым, так и по региональным стандартам. Разница в показателях числа работающих мужчин и женщин значительна: 71,5 процента для мужчин и 19,4 процента для женщин. Наиболее распространенными областями трудоустройства женщин являются сфера услуг (в которой заняты 57 процентов от общего числа работающих женщин) и неквалифицированный труд в сельском хозяйстве (20 процентов от общего числа работающих женщин)¹², обе из которых крайне зависимы от внешних экономических факторов. Кроме того, в настоящее время наблюдается разница в средней дневной ставке оплаты труда мужчин и женщин на Западном берегу и в секторе Газа: в 2014 году средний

¹⁰ Сведения предоставлены Правовым центром за свободу передвижения «Гиша».

¹¹ International Labour Organization, "The situation of workers of the occupied Arab territories", appendix, para. 33 (2014).

¹² Ibid., para. 35. Остальная часть женщин занята в следующих сферах: торговля, ресторанный и гостиничный бизнес (10,3 процента женщин); промышленное производство, добыча полезных ископаемых шахтным и открытым способом (9,8 процента женщин); транспорт, складское хозяйство и связь (1,3 процента женщин); и строительство (0,7 процента женщин).

дневной заработок женщин составлял всего 76 процентов от заработка мужчин¹³.

16. Доступ к базовым медицинским услугам по-прежнему ограничен, и на оккупированной палестинской территории зачастую образуется дефицит медикаментов и медицинских расходных материалов. В результате недавнего конфликта и продолжающегося закрытия сектора Газа пострадали лечебные учреждения, которые остались без соответствующего медицинского оборудования и запасов. В частности, конфликт в Газе в 2014 году привел к серьезному ухудшению положения с оказанием услуг по планированию семьи, что повлияло на возможности системы здравоохранения в части предоставления женщинам безопасных и надежных услуг в области охраны репродуктивного здоровья¹⁴. В 2014 году коэффициент материнской смертности по Государству Палестина составил 30,97 смертей на 100 000 живорождений, но Структура «ООН-женщины» и Управление по координации гуманитарных вопросов предупредили о возможности роста этого показателя из-за недоступности услуг по охране репродуктивного здоровья в секторе Газа¹⁴.

17. Кроме того, серьезную проблему в Газе и на Западном берегу по-прежнему представляет собой обеспечение палестинцам возможности пользоваться достаточными объемами безопасной воды за доступную плату, что особенно сказывается на женщинах и девочках. В секторе Газа ущерб, причиненный системам водоснабжения и отведения сточных вод в результате конфликта в 2014 году, привел к усугублению этой и без того сложной ситуации. Ненадежность поставок и нехватка электроэнергии и топлива еще более затрудняют подачу и распределение воды среди населения, поскольку энергоснабжение является непременным условием функционирования водяных насосов, при помощи которых вода извлекается из скважин и распределяется по домохозяйствам. Более 70 процентов домохозяйств в Газе получают возможность пользования водопроводной водой лишь в течение 6–8 часов раз в 2–4 суток, а крупные районы в секторе Газа испытывают перебои в энергоснабжении продолжительностью от 12 до 16 часов в сутки¹⁴. На Западном берегу, несмотря на то, что 96 процентов палестинского населения подключены к водопроводной сети, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают надежность водоснабжения и качество воды¹⁵. Сильнее всех от дефицита воды страдают палестинские общины в зоне С на Западном берегу, где, по оценкам, почти половина населения не подключена к водопроводной сети, а палестинское правительство располагает лишь ограниченными возможностями в части снабжения водой.

18. С учетом строгого распределения обязанностей между мужчинами и женщинами в домохозяйствах ограниченный доступ к водо- и энергоснабжению серьезно сказывается на выполнении женщинами и девочками возложенных на них обязанностей по дому, а также на их здоровье и времени, затрачиваемом на получение необходимых ресурсов, и ограничивает возможности получения доходов в секторе Газа и на Западном берегу. Кроме того, проблемы,

¹³ Palestinian Central Bureau of Statistics, press release dated 5 March 2015. С материалом можно ознакомиться по адресу: http://pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/WomenDy2015E.pdf.

¹⁴ UN-Women and the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Needs of women and girls in humanitarian action in Gaza — Gender alert for the 2016 response plan” (August 2015).

¹⁵ Palestinian Water Authority, “Annual Water Status Report” (2014).

связанные с водоснабжением и санитарией, влияют на посещение девочками школ и обеспечение им необходимой защиты в школах. До начала конфликта в 2014 году в общей сложности 300 000 школьников в пределах всей оккупированной палестинской территории пользовались в школах водой, средствами санитарии и гигиены низкого качества. По результатам оценок, проведенных после конфликта, ущерб был причинен по меньшей мере 189 государственным школам (26 из которых были серьезно повреждены) и 83 из 155 школьных зданий БАПОР, хотя 90 процентов этих школ было отремонтировано к концу отчетного периода.

19. Чистый показатель зачисления в дошкольные учреждения Государства Палестина составлял в 2013 году 40,6 при индексе гендерного паритета на уровне 0,99. Скорректированный чистый показатель зачисления учащихся в начальную школу в том же году составлял 92,36 при индексе гендерного паритета на уровне 1,01. Что касается среднего образования, то чистый показатель зачисления равнялся 80,35 при индексе гендерного паритета на уровне 1,09¹⁶. Высокие показатели зачисления в школы необязательно означают высокие показатели завершения образования и не отражают проблемы, связанные с качеством образования. Мальчики чаще оставляют учебу как при получении среднего, так и высшего образования; однако успехи, достигнутые девочками в получении высшего образования, никак не способствуют улучшению их занятости.

20. Хотя женщины продолжают различными способами участвовать в политической жизни, они по-прежнему недопредставлены в официальных директивных органах и структурах. По состоянию на сентябрь 2015 года женщины занимали 3 из 17 министерских должностей (16,6 процента) в новом палестинском правительстве национального согласия — абсолютный и относительный показатели не изменились по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В отчетный период палестинский Центральный совет Организации освобождения Палестины объявил о том, что будет принята 30-процентная квота представленности женщин в учреждениях Государства Палестина благодаря информационно-пропагандистской деятельности и лоббированию, осуществляемых Всеобщим союзом палестинских женщин.

21. В июне 2015 года министерство по делам женщин при поддержке ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» разработало национальную стратегию осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Особое внимание в этой стратегии уделяется предотвращению нарушений и защите прав человека применительно к женщинам в условиях насилия в быту, на работе и в общинах; а также улучшению показателя гендерного равенства и расширению участия женщин в получении образования, трудовой деятельности и процессе принятия решений.

22. Обеспечение верховенства права остается одной из серьезных проблем в Государстве Палестина. Палестинские женщины сталкиваются с конкретными трудностями в получении доступа к системе правосудия из-за законов, которые являются дискриминационными по признаку пола (в первую очередь это касается права наследования и других вопросов, связанных с личным статусом); их недостаточной осведомленности о своих правах и существующих процедурах;

¹⁶ С данными можно ознакомиться по адресу <http://data.uis.unesco.org/#>.

экономической зависимости; а также социального давления и стигматизации⁸. Даже если женщинам удается обратиться в органы правосудия, они часто сталкиваются с работниками, которые не владеют профессиональными навыками для рассмотрения конкретных дел, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, и продолжают толковать устаревший уголовный кодекс и закон о личном статусе, ущемляя при этом права человека женщин. В результате этого очень часто возникают ситуации, когда случаи гендерного насилия не регистрируются, а производство по уже возбужденным делам безрезультатно. Кроме того, когда женщины обращаются в органы правосудия и добиваются вынесения судебного решения в свою пользу, бездействие правоохранительных органов препятствует отправлению правосудия.

23. Гендерное насилие остается одной из ключевых проблем, вызывающих обеспокоенность в связи с обеспечением защиты женщин в Государстве Палестина, и в настоящее время особенно остро ощущается в секторе Газа. Проведенное в 2011 году обследование показало, что 51 процент женщин в секторе Газа подвергались гендерному насилию¹⁷. По результатам экспресс-оценки, проведенной ЮНФПА по завершении конфликта 2014 года, затяжной кризис и связанное с ним перемещение населения, отсутствие неприкосновенности частной жизни и элементарных услуг усилили у людей чувство уязвимости, что привело к насилию в отношении женщин¹⁸. Тематические исследования свидетельствуют о том, что экономические трудности, возникшие после конфликта в секторе Газа в 2014 году, заставляют семьи рано выдавать дочерей замуж в целях улучшения экономического положения семьи. Число браков в детском возрасте в секторе Газа выше, чем на Западном берегу: 28,6 процента женщин в секторе Газа в возрасте от 20 до 49 лет были выданы замуж до достижения 18-летнего возраста, в то время как для Западного берега этот показатель составляет 21,4 процента¹⁹.

III. Помощь палестинским женщинам

24. В пунктах 29–65 ниже приводится обновленная информация о помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с Государством Палестина, донорами и организациями гражданского общества с целью удовлетворения конкретных потребностей и решения приоритетных проблем женщин и девочек в следующих областях: образование и профессиональная подготовка; охрана здоровья; расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин; участие во властных структурах и принятии решений; и институциональное развитие. Приоритетные направления помощи Организации Объединенных Наций палестинцам опреде-

¹⁷ В Государстве Палестина 37 процентов женщин подвергаются гендерному насилию. Palestinian Central Bureau of Statistics, survey on violence in Palestinian society (2011).

¹⁸ UNFPA, WHO and the Palestinian Ministry of Health, "Victims in the shadows: Gaza post-crisis reproductive health assessment" (October 2014); UNFPA and The Culture and Free Thought Association, "Protection in the Windward: Conditions and Rights of Internally Displaced Girls and Women during the Latest Israeli Military Operation on the Gaza Strip" (October 2014), p. 9.

¹⁹ Palestinian Central Bureau of Statistics, UNICEF and UNFPA, "Multiple Indicator Cluster Survey 2014: Key Findings" (December 2014).

лены в ряде основных документов, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Государству Палестина на 2014–2016 годы (приведена в соответствии с Палестинским национальным планом развития на период 2014–2016 годов) и принятый в 2015 году стратегический план реагирования для целей составления гуманитарных программ. Нижеприводимая информация основана на материалах, представленных учреждениями Организации Объединенных Наций для подготовки настоящего доклада и обработанных страновой группой Организации Объединенных Наций.

А. Образование и профессиональная подготовка

25. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять различные инициативы, направленные на расширение возможностей женщин и девочек в части получения образования и профессиональной подготовки и на улучшение условий обучения. В 2014–2015 учебном году в ведении БАПОР находилось 252 школы в секторе Газа и 97 школ на Западном берегу, в которых по состоянию на октябрь 2014 года насчитывалось 290 977 учащихся (53,4 процента — девочки). Задачи по обеспечению гендерного равенства и качественного образования для мальчиков и девочек находятся во главе угла проводимой БАПОР реформы в сфере образования, и в школах БАПОР особое внимание уделяется повышению осведомленности о гендерном насилии. В дополнение к базовому образованию БАПОР обеспечивает профессионально-техническую подготовку. За отчетный период такую подготовку прошли 1695 учащихся (35,3 процента — женского пола). В действующем при поддержке БАПОР женском учебном центре в Рамалле имеются программа совместного профессионально-технического обучения обоих полов и курсы профессионально-технической подготовки, предназначенные только для женщин.

26. Для обеспечения безопасности поездок в школу и из школы ЮНИСЕФ и партнеры из гражданского общества организовали для школьников охрану на 14 блок-постах и пропускных пунктах на Западном берегу. Этой услугой в 2014–2015 учебном году пользовались 1461 девочка и 2873 мальчика, а также 333 учителя (80 процентов — женщины).

27. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжала оказывать поддержку в обучении 265 молодых журналисток навыкам подготовки репортажей с учетом гендерного фактора, а также в проведении практикумов по психосоциальному консультированию и в специальной подготовке по тематике социальных сетей.

28. Используя методику гендерного аудита Международной организации труда (МОТ), основанного на принципе активного участия, Институт исследований по проблемам женщин Бирзейтского университета провел ряд оценок, а затем выступил с инициативой повышения осведомленности студентов и сотрудников высших учебных заведений, направленной на внедрение стратегий и процедур, в большей степени ориентированных на гендерные аспекты, и на создание учебной среды, свободной от гендерного насилия. В целях дальнейшего содействия обеспечению гендерного равенства МОТ оказывала техническую поддержку Палестинскому центральному статистическому бюро в проведении обзора по вопросам равной оплаты труда, основное внимание в котором уделя-

ется дискриминационным видам практики в системе образования на Западном берегу и в Газе.

В. Охрана здоровья

29. Опираясь на передовой опыт и результаты, достигнутые за предыдущий отчетный период, Организация Объединенных Наций продолжала работу в целях повышения доступности и качества медицинских услуг, включая охрану материнства и репродуктивного здоровья. БАПОР по-прежнему обеспечивало основные виды медицинского обслуживания палестинских беженцев на Западном берегу и в Газе, имея в своем ведении целый ряд медицинских учреждений и передвижных амбулаторий. За период с октября 2014 года по сентябрь 2015 года было предоставлено в общей сложности 4 055 248 медицинских консультаций (60 процентов — для женщин) в Газе и 1 304 219 консультаций (59 процентов — для женщин) на Западном берегу. Охрана здоровья матери и ребенка остается одним из основных элементов помощи, оказываемой БАПОР. В рамках этих усилий необходимо повышать осведомленность о важности вовлечения мужчин в процесс планирования семьи.

30. ЮНИСЕФ также продолжал оказывать поддержку министерству здравоохранения и партнерским организациям в деле обеспечения жизнесохраняющего послеродового ухода. В первой половине 2015 года в общей сложности 32 процентам женщин в Газе, беременность которых протекала с высокой степенью риска (5500 женщин), после родов были организованы посещения квалифицированными акушерками и медсестрами на дому. Кроме того, 26 000 женщинам были предоставлены консультации по питанию и грудному вскармливанию, а четыре больницы и один родильный дом на Западном берегу были сертифицированы как медучреждения с условиями, благоприятными для грудного вскармливания. С учетом того, что в Газе все еще находится более 100 000 перемещенных лиц, ЮНФПА оказывал поддержку в организации обслуживания при помощи передвижных амбулаторий, которым было охвачено 7000 женщин из категории перемещенных лиц, получавших услуги по охране репродуктивного здоровья и санитарному просвещению. Аналогичная работа проводится в изолированных общинах на Западном берегу в населенных пунктах, на которых сказывается наличие разделительной стены и жители которых подвергаются насилию со стороны поселенцев. Кроме того, ЮНФПА в партнерстве с министерством здравоохранения оказывает поддержку акушеркам, организуя обучение на специализированных курсах акушерской помощи и ухода за новорожденными. Помимо этого, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), действуя через Палестинский национальный институт здравоохранения, разработала информационную систему регистрации данных маммографических обследований и объединенный реестр данных по репродуктивному здоровью в интересах повышения качества данных и снижения показателей материнской и младенческой смертности за счет внедрения системы реестров по репродуктивному здоровью, обеспечивающей более эффективное руководство, адресное оказание услуг, наблюдение за состоянием здоровья и подотчетность в рамках инициатив в области здравоохранения, касающихся охраны репродуктивного здоровья.

31. В рамках программы БАПОР по охране психического здоровья в общинах особое внимание уделяется потребности детей и женщин из числа беженцев в

консультациях и психосоциальной поддержке, и соответствующая работа ведется с задействованием ряда каналов, включая медицинские учреждения, общинные организации и школы. В отчетный период в рамках программы охраны психического здоровья в общинах в медицинских центрах БАПОР в Газе были предоставлены консультации 2247 женщинам. ВОЗ также провела работу с медперсоналом учреждений первичной и вторичной медицинской помощи в целях повышения качества услуг по охране психического здоровья. В общей сложности 117 специалистов в области психиатрии (68 мужчин и 49 женщин) прошли специальную подготовку по охране психического здоровья детей и подростков; семейной терапии, направленной на решение проблемы гендерного насилия; и когнитивно-поведенческой терапии. Учебная подготовка была организована в 19 общинных центрах психического здоровья (13 на Западном берегу и 6 в Газе) и в 2 психиатрических больницах (одной на Западном берегу и одной в Газе).

32. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывала содействие в проведении интерактивных учебных занятий для женщин в Газе по диете, гигиене, приготовлению пищи, покупке недорогих и полезных для здоровья продуктов питания и ухода за младенцами. Начиная с ноября 2014 года на отдельные занятия по вопросам питания и психосоциальной поддержки приглашались и мужья женщин, которые участвовали в обучении. Обучение по этой программе было направлено на повышение взаимопонимания в вопросах расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства. Эти занятия, проводившиеся по просьбам обучающихся женщин, стимулировали диалог в общинах и семьях и способствовали повышению роли женщин как инициаторов перемен. Кроме того, такие интерактивные занятия способствовали укреплению неформальных женских сетей, облегчая взаимодействие женщин вне дома и позволяя им получать поддержку со стороны единомышленников, помимо близких родственников.

С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию

33. В рамках своих программ развития учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали уделять первоочередное внимание инициативам, направленным на расширение экономических прав и возможностей женщин и улучшение обеспеченности продовольствием и ситуации с источниками средств к существованию.

34. Доступ женщин к жилью имеет исключительное значение для реализации ими других прав человека. В отчетный период БАПОР ввело в Газе правило, в соответствии с которым глава домашнего хозяйства и его супруга (супруги) должны подписать документ о совместном владении, предусматривающий совместное право на пользование имуществом. До введения этой практики глава домашнего хозяйства был единственным членом семьи на жилую единицу, от которого требовалась подпись.

35. В отчетный период 872 199 человек получили продовольственную помощь в рамках программ по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и по линии системы социального обеспечения БАПОР. Женщины составляют 49,9 процента получателей помощи, и примерно в 22 715 семьях, которым бы-

ла оказана помощь, главами домохозяйств были женщины. Недавно БАПОР реформировало свою систему оценки показателей нищеты, которая применяется в Газе, с тем чтобы включить новые категории женщин, которые находятся в особо уязвимом положении и которые ранее не имели права на получение помощи из-за требования об их регистрации под именем мужа или отца. Речь идет, в частности, о женщинах, состоящих в полигамных браках, вдовах, разведенных и покинутых женщинах, которые могут теперь обратиться с ходатайством о проведении независимой оценки и получать продовольственную помощь непосредственно от БАПОР. Аналогичным образом, в рамках своей системы социального обеспечения ВПП использует критерии оценки, включающие домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, в качестве одной из уязвимых групп. Гендерные аспекты включены во все виды деятельности ВПП: центры распределения продовольствия размещены в непосредственной близости от домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и всегда, когда это возможно, талоны на получение продуктовых пайков выдаются на имя женщин.

36. В рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест в Газе было трудоустроено 23 490 человек (26 процентов — женщины) на период от 3 до 12 месяцев каждый. Значительная часть рабочих мест, предлагаемых в рамках программы, относилась к сфере «неквалифицированного» труда (66,6 процента). Однако в силу социокультурных барьеров программа сталкивается с трудностями при поиске приемлемых в культурном отношении рабочих мест для женщин. В настоящее время большинство «неквалифицированных» рабочих мест для женщин относятся к сельскохозяйственному сектору (60 процентов от общего числа получателей помощи в этом секторе составляют женщины).

37. В рамках усилий по реализации экономических возможностей палестинских женщин Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывалась поддержка женщинам-предпринимателям в секторе Газы и на Западном берегу. Благодаря оказанию услуг по развитию бизнеса, представлению активов и обеспечению возможности солидарного финансирования и финансирования с распределением рисков 215 женщин-предпринимателей смогли начать собственный бизнес, создав рабочие места не менее чем для 400 человек. Кроме того, в рамках своей программы по расширению экономических прав и возможностей неимущих семей ПРООН оказывала поддержку в создании 1420 микропредприятий, управляемых находящимися в уязвимом положении домохозяйствами, 35 процентов которых возглавляют женщины. Семьи, ранее зависевшие от финансовой помощи министерства социальных дел, встали на путь избавления от нищеты, взявшись за реализацию собственных микропроектов.

38. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) совместно с Палестинским советом грузоотправителей налаживала партнерские отношения с Форумом палестинских женщин-предпринимателей с целью организации обучения его участниц и содействия их активному участию в работе Совета грузоотправителей. Около 70 женщин-участниц Форума прошли подготовку по вопросам организации производственно-сбытовых цепочек, упрощающих процедуры торговли, а также приняли участие в учебно-ознакомительных поездках в Европу и по региону, с тем чтобы добиться более глубокого понимания технических аспектов торговли. Центр международной торговли организовал обучение женщин, имеющих в собственности малые и средние предприятия, навыкам составления бизнес-планов и маркетинга.

39. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) открыла два магазина розничной торговли в северной и южной частях Западного берега для реализации сельскохозяйственной продукции, поставляемой более чем 15 женскими кооперативами. Более половины таких кооперативов получили инвентарь и оборудование для повышения качества продукции и укрепления производственного потенциала. Более 100 женщин-фермеров получили поддержку в виде строительства объектов инфраструктуры для сбора воды и восстановления земель. ФАО оказала поддержку 93 домохозяйствам, возглавляемым женщинами, обеспечив их комплектами сельскохозяйственного инвентаря и оборудования и сельскохозяйственными животными. В отчетный период ФАО организовала несколько бизнес-курсов для 90 женщин из шести женских кооперативов, причем два из них — в секторе Газа. Кроме того, каждому кооперативу было оказано содействие в создании эффективной системы управления финансами и кредитами, а также были налажены связи с надежными кредитными организациями, что улучшило положение женщин в части кредитования.

40. Структура «ООН-женщины» продолжала осуществлять проект, в рамках которого женщины осуществляли управление школьными столовыми. В отчетный период еще девяти общинным организациям была оказана поддержка в управлении устойчивыми предприятиями и трудоустройстве женщин, в результате чего общее число организаций-партнеров в рамках этого проекта достигло 62. Из этих 62 организаций 36 к настоящему времени достигли финансовой независимости, а 18 получают прибыль. Всего за отчетный период было трудоустроено еще 72 женщины, в результате чего общее число женщин, работавших по найму на различных этапах проекта, достигло 761. Женщины, участвующие в работе общинных организаций, проходят в рамках проекта обучения навыкам управления школьными столовыми, финансового управления, коммуникации и обработки пищевых продуктов. Другим организациям также была оказана финансовая поддержка, позволившая им организовать работу 28 новых школьных столовых, в результате чего в 337 учебных заведениях по всему Западному берегу действуют школьные столовые, управляемые женскими общинными организациями.

D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин

41. Учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять ряд инициатив, призванных расширить доступ женщин к правосудию и улучшить способность учреждений и их персонала предупреждать насилие в отношении женщин и реагировать на него. Особое внимание по-прежнему уделялось поддержке осуществления Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы).

42. В рамках своей совместной программы «Укрепление верховенства права: правосудие и безопасность для палестинского народа» ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказывали поддержку судебным органам и органам безопасности в деле всестороннего учета гендерной проблематики при разработке политики и процедур, в том числе в законодательной сфере. Министерство юстиции и Высший судебный совет получили поддержку в разработке ориентированных на учет гендерной проблематики систем планирования, контроля и оценки. Законодательный комитет по гендерным вопросам министерства юс-

тиции провел обзор Закона «О защите семьи» и вынес свои рекомендации на рассмотрение Совета министров. В рамках составляющих часть этой программы усилий, направленных на разработку специализированных услуг в сферах правосудия и безопасности для женщин и девочек, 16 специальных прокуроров получили дополнительную подготовку по проведению расследований в связи с насилием в отношении женщин. Кроме того, 19 старших сотрудников палестинской гражданской полиции прошли обучение и получили дипломы на аккредитованных курсах для специалистов по государственно-административной деятельности и гендерной проблематике в Бирзейтском университете, организованных в партнерстве с программой.

43. Женщины и девочки по-прежнему являются самой крупной группой получателей правовой помощи, оказываемой в рамках программы ПРООН/Структура «ООН-женщины» по обеспечению верховенства права. За период с января по июнь 2015 года на Западном берегу и в секторе Газа юридические консультации, посреднические и адвокатские услуги были предоставлены 3657 женщинам и девочкам (55 процентов от общего числа бенефициаров). В Газе женщины по-прежнему составляют подавляющее большинство получателей правовых услуг (75 процентов). В результате поддержки, оказанной в рамках этой программы, в начале 2015 года было вынесено не менее 20 судебных решений в пользу женщин, имевших представительство в шариатских судах.

44. В Газе ПРООН и Структура «ООН-женщины» продолжали содействовать работе объединения «Сеть „Аун — доступ к правосудию“», действующей под эгидой Палестинской ассоциации адвокатов сети организаций гражданского общества, предоставляющих правовую помощь. Восемнадцать мобильных и стационарных центров правовой помощи обеспечивали содействие в делах, связанных с земельными и имущественными правами, а также по целому кругу вопросов, связанных с семейным и личным статусом. В ходе информационно-разъяснительных мероприятий по правовой тематике в общинах о правах и услугах, которые могут быть предоставлены им в помощь, было осведомлено более 13 801 человека (81 процент — женщины).

45. В декабре 2014 года Структура «ООН-женщины» приступила к проведению углубленного исследования по вопросу о доступе палестинских женщин на оккупированном Западном берегу к правосудию²⁰. В этом исследовании анализируются испытания, которым подвергаются ставшие жертвами насилия женщины, проживающие в зоне С, которая охватывает примерно 60 процентов территории Западного берега и в которой гражданские вопросы и безопасность остаются под полным контролем Израиля и израильской армии. В отсутствие официальной системы отправления правосудия, к которой они могли бы прибегнуть для защиты своих прав, эти женщины лишены возможности получить возмещение ущерба от дискриминационных и патриархальных порядков, существующих в их общинах. В отчетный период Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) подготовила исследование по вопросу о доступе женщин и девочек в арабском регионе к правосудию, в котором освещались аспекты от ратификации до осуществления международных документов, с особым акцентом на доступе к правосудию, в том числе палестинских женщин и девочек, живущих в условиях оккупации.

²⁰ UN-Women, “Access Denied: Palestinian Women’s Access to Justice in the West Bank of the Occupied Palestinian Territory” (UN-Women office in the Occupied Palestinian Territory, 2014).

46. Несколько структур системы Организации Объединенных Наций вели информационно-разъяснительную работу по вопросам гендерного насилия для различных целевых групп населения. ЭСКЗА разработала специальный инструментарий для борьбы с гендерным насилием в арабском регионе, с тем чтобы организации, предоставляющие услуги в Палестине, имели необходимые механизмы и методические принципы для защиты жертв насилия и обеспечения их физического и психического здоровья. В рамках своей гендерной инициативы ЭСКЗА в сотрудничестве с общинными организациями в Газе проводила учебные занятия и семинары на тему прекращения насилия в отношении женщин. В партнерстве с организацией «Дневные театральные постановки» ЮНЕСКО оказала в Газе содействие женщинам — лидерам общин в проведении мероприятия, призванного настроить общественность против насилия, в ходе которого прозвучали рассказы женщин, переживших гендерное насилие в своих общинах. ЮНФПА организовал обучение мужчин и мальчиков, а также религиозных лидеров по вопросам, касающимся репродуктивного здоровья и гендерного насилия. ЮНФПА стремился также усилить внимание средств массовой информации к этому вопросу, оказав содействие в создании документального фильма о борьбе с гендерным насилием и нарушениями законодательства о наследовании, а также документального фильма, рассказывающего о положении женщин после конфликта в Газе.

47. Некоторые другие организации также участвовали в предоставлении услуг женщинам, пострадавшим от насилия. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку приютам для потерпевших на Западном берегу, с тем чтобы начать процесс унификации их процедур. ВПП также оказала помощь приютам, обеспечив продуктами питания более 80 женщин в четырех приютах. ЮНФПА организовал обучение для 3000 медицинских работников в больницах и центрах первичной медико-санитарной помощи методам выявления случаев гендерного насилия и реагирования на них. В отчетный период ЮНФПА распределил 2300 санитарно-гигиенических комплектов, позволяющих обеспечить необходимую защиту с основным акцентом на сохранении достоинства пользователей. В комплекты входили также солнечные батареи и фонари, помогающие снизить риск гендерного насилия для перемещенных лиц — женщин и девочек-подростков, живущих в жилых прицепах и приютах в секторе Газа.

48. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало укреплять потенциал палестинских министерств юстиции и внутренних дел и палестинской гражданской полиции в плане организации, предоставления и расширения услуг в области судебно-медицинской экспертизы, в соответствии с международными стандартами, в том числе в связи с расследованием дел о гендерном насилии. Семь палестинских врачей прошли специальную подготовку по сбору данных судебно-медицинской экспертизы, подтверждающих факт сексуального и гендерного насилия. УНП ООН презентовало также два руководства для палестинских судебно-медицинских экспертов по специальной судебно-медицинской тематике, включая сексуальное и гендерное насилие, с тем чтобы оказывать помощь лицам, пережившим насилие, в части получения высококачественных медицинских услуг и услуг в области судебно-медицинской экспертизы, а также в интересах содействия Государству Палестина в расследовании таких преступлений и судебном преследовании виновных.

49. Структура «ООН-женщины» и Управление по координации гуманитарных вопросов тесно сотрудничали в обеспечении того, чтобы гендерные аспекты были интегрированы в деятельность по координации гуманитарной помощи и реагированию на гуманитарные проблемы. Используя технические знания и опыт советника по гендерному аспекту гуманитарной помощи, Управление и Структура «ООН-женщины» в координации с ЮНФПА разработали совместный план действий, призванный актуализировать ответственность за обеспечение гендерного равенства и привлечение к ответственности за гендерное насилие при разработке и осуществлении гуманитарных программ. План направлен на расширение возможностей получения и повышения качества данных и анализа, гендерной специфики гуманитарных потребностей в целях формирования у гуманитарных организаций потенциала, необходимого для разработки и осуществления программ с учетом гендерной проблематики и оказания поддержки женским организациям, участвующим в гуманитарной деятельности и реагировании на гуманитарные проблемы.

Е. Участие во властных структурах и принятии решений

50. В отчетный период Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку недавно созданной инициативной группе по вопросам участия женщин в политической жизни, которая провела обзор уставов и внутренних руководящих документов девяти политических партий и представила выводы руководителям политических партий на конференции, состоявшейся в декабре 2014 года. По итогам конференции руководители политических партий выразили приверженность проведению последующих мероприятий на основе выводов и рекомендаций инициативной группы.

51. Структура «ООН-женщины» и далее способствовала развитию потенциала, позволяющего работникам средств массовой информации пропагандировать и лоббировать участие женщин в политической жизни и процессе принятия решений. Десять сотрудников средств массовой информации (четверо мужчин и шесть женщин) на Западном берегу и 12 (семь женщин и пять мужчин) в секторе Газа прошли подготовку по актуализации гендерного фактора при освещении событий в средствах массовой информации и отражения сути проблем женщин.

52. Участие гражданского общества имеет решающее значение для эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и представления соответствующих докладов. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку коалиции неправительственных организаций в Газе и на Западном берегу в части подготовки первого неофициального доклада Государства Палестина Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который дополняет официальный доклад правительства, предвзято обсуждая в Комитете. Кроме того, Структура «ООН-женщины» организовала подготовку 35 активистов-защитников прав женщин из организаций гражданского общества по международным рамочным документам в области прав человека и порядку составления неофициальных докладов.

53. Помимо этого, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку недавно созданным местным комитетам в Газе в составе представителей гражданского общества, отвечающим за мониторинг управления на местах,

организовав для них учебные занятия по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и инструментам информационно-пропагандистской работы. Аналогичные местные комитеты были также созданы при 10 местных советах в трех провинциях на Западном берегу. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку неофициальному конституционному комитету в составе молодых женщин и мужчин, который подготовил неофициальный проект конституции с учетом гендерных аспектов, представленный в декабре 2014 года национальному руководству, и способствовал проведению информационно-разъяснительной кампании.

54. В рамках своей программы по укреплению национального единства и социальной сплоченности ПРООН оказала поддержку в проведении в июне 2015 года конференции с участием представителей женских организаций и женщин-политиков. Эта конференция, которая одновременно проходила в Рамалле и Газе и в которой приняло участие более 1600 человек, стала форумом, в ходе которого женщины, придерживающиеся различных политических взглядов и представляющие различные религиозные и региональные группы, обсуждали общие стратегии, выступали за мир и примирение и анализировали факторы, не позволяющие женщинам принимать активное участие в процессах примирения.

55. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал поддержку более чем 27 000 подросткам (54 процента которых — девочки) в получении систематизированной подготовки, в том числе по тематике развития лидерских качеств у девочек, в целях расширения их участия в принятии решений и общественной жизни. ВПП также проводила работу по расширению прав и возможностей женщин в процессах принятия решений, поощряя применение принципа обеспечения 50-процентной представленности женщин в продовольственных комитетах. В 2014–2015 годах женщины составляли до 30 процентов от общего числа членов местных продовольственных комитетов. В рамках программы по выдвижению лидеров из числа молодых женщин, составляющей часть его гендерной инициативы, БАПОР привлекло молодых женщин — недавних выпускниц высших учебных заведений к подготовке с целью формирования у них руководящих навыков, с тем чтобы повысить их готовность активно участвовать в жизни своих общин и на рынке труда.

56. ЮНЕСКО создала онлайн-библиотеку и базу данных с целью проведения исследований и сбора данных по гендерным вопросам в Палестине²¹. На веб-сайте имеется онлайн-календарь, позволяющий координировать и организовывать различные мероприятия национальных и международных заинтересованных сторон по гендерной проблематике. Кроме того, веб-сайт функционирует в качестве научно-исследовательской сети академического сообщества и организаций гражданского общества, с целью пропаганды передовых тем для научных исследований и распространения новых публикаций по тематике гендерного равенства в Палестине. Кроме того, ЮНЕСКО оказала поддержку в проведении углубленного исследования под названием «Голоса женщин и мужчин», которое в настоящее время находится в стадии доработки и в котором

²¹ С базой данных можно ознакомиться по следующим адресам: www.pwrdc.ps и www.unesco.org/ramallah.

рассматриваются события конфликта 2014 года в Газе и воздействие этого конфликта на гендерные отношения.

Е. Институциональное развитие

57. В отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывало поддержку Государству Палестина в укреплении потенциала, необходимого для выполнения принятых им обязательств по договорам в области прав человека и осуществления в этой связи последующей деятельности с применением унифицированного многосекторального подхода к представлению отчетности и имплементации в сфере прав человека, призванного обеспечить особый акцент на учете аспектов гендерной дискриминации в процессах по семи договорам в области прав человека, к которым присоединилось Государство Палестина. УВКПЧ поручило страновой группе Организации Объединенных Наций подключиться к работе по представлению докладов по договорам, координировать ее и провести ряд семинаров для представителей правительства по конкретным вопросам прав человека. Кроме того, УВКПЧ организовало для организаций палестинских женщин три учебных мероприятия по методам мониторинга и документирования нарушений прав человека женщин, и провело один семинар для защитников прав человека женщин по вопросу о соответствии палестинского законодательства положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Газе УВКПЧ организовало для женщин-юристов и представителей женских организаций четыре учебных мероприятия по правам человека и гендерному насилию и один семинар по праву женщин на жизнь.

58. ЭСКЗА оказывала Государству Палестина техническую помощь и консультационные услуги, включая организацию двух семинаров по гендерным вопросам и вопросам управления процессом преобразований и развития на местном уровне, в целях укрепления потенциала местных органов власти в части актуализации принципов гендерного равенства на уровне общин. Кроме того, ЭСКЗА оказывала техническую помощь министерству по делам женщин в плане пересмотра и совершенствования существующей организационной структуры, мандата и ресурсной базы с целью активизации работы по достижению гендерного равенства.

59. Проводя обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, ЮНИСЕФ продолжал укреплять потенциал правительства в плане организации, отслеживания и проведения научно-исследовательской и аналитической работы по вопросам, касающимся прав ребенка, гендерного равенства, социальной защиты и инклюзивности. Проведенное в 2014 году обследование позволило получить значительный массив дезагрегированных данных о положении женщин и детей в Государстве Палестина.

60. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку министерству финансов в вопросах составления бюджетов с учетом гендерных факторов в форме анализа системы управления государственными финансами в гендерной перспективе и вынесения рекомендаций для повышения эффективности этой системы. Кроме того, Структура организовала для 30 сотрудников из подразделений по гендерным вопросам различных отраслевых министерств курс

технической подготовки по мониторингу и оценке, основанных на принципе учета гендерной проблематики. Теперь эти сотрудники обладают необходимыми навыками для отражения гендерной перспективы в секторальных стратегиях профильных министерств и учета в процессах планирования на национальном уровне потребностей палестинских женщин. По окончании курса состоялось совещание министров и заместителей министров, на котором они обсудили роль и обязанности подразделений по гендерным вопросам в отраслевых министерствах, а также вопрос об эффективных методах учета гендерной проблематики в национальных планах, стратегиях и бюджетах. По итогам этого совещания координаторы нескольких подразделений по гендерным вопросам были включены в состав групп по планированию и составлению бюджетов отраслевых министерств, в то время как в других министерствах подразделения по гендерным вопросам были созданы или официально включены в организационную структуру.

61. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку в создании инструмента отчетности на основе гендерного маркера, используемого для анализа того, в какой степени гендерные факторы учитываются при оказании международными донорами финансовой поддержки Палестинской администрации. Гендерный маркер был запущен совместно Структурой «ООН-женщины» и министерством планирования и административного развития, и с июля 2015 года является неотъемлемой частью системы контроля за ходом реализации проектов. Инструмент позволит правительству отслеживать потоки финансовых средств, выделяемых на приоритетные области, и выявлять имеющиеся проблемы. Это, в свою очередь, поможет правительству вести с донорами фактологически обоснованный диалог о важности выделения финансовых средств на решение вопросов, связанных с обеспечением гендерного равенства.

IV. Выводы и рекомендации

62. Отчетный период характеризовался усугублением гуманитарных последствий конфликта 2014 года и медленными темпами деятельности по восстановлению в секторе Газа. Женщины и девочки в секторе Газа продолжали сталкиваться с такими проблемами, как переселение, утрата источников средств к существованию, ограниченный доступ к базовым услугам, ограничения на передвижение людей и товаров в Газу и из нее и постоянное присутствие угрозы насилия, в том числе гендерного. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему имели место расширение поселений и насилие со стороны поселенцев, снос домов и объектов, служащих источником средств к существованию, и сохранялись ограничения на свободу передвижения. От этих нарушений страдают все палестинские женщины, и в особенности женщины из общин бедуинов, получающие распоряжения о сносе домов; женщины, занятые в сельском хозяйстве; женщины из общин, подвергающихся насилию со стороны поселенцев; а также девочки, которые не могут получать образование из-за насилия. Следует активизировать усилия, направленные на защиту женщин от всех форм насилия, и ускорить работы по восстановлению в Газе. Гендерная проблематика должна занимать центральное место в деятельности системы Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычай-

чайной помощи и восстановлению, а программы по обеспечению гендерного равенства должны финансироваться в достаточном объеме.

63. Отсутствие безопасности и нищета по-прежнему усугубляли дискриминацию по половому признаку и гендерное неравенство в Государстве Палестина, обуславливая рост насилия в отношении женщин и девочек. В целях оказания поддержки правительству Палестины в его усилиях по борьбе с гендерным насилием Организация Объединенных Наций в рамках инициатив по укреплению верховенства права принимала меры по расширению доступа женщин к системе правосудия в случаях гендерного насилия. Структурам Организации Объединенных Наций следует и далее укреплять свои усилия по оказанию поддержки жертвам гендерного насилия на основе разработки комплексного подхода, обеспечивающего доступ ко всему спектру качественных основополагающих услуг в различных секторах. Учитывая сравнительные преимущества и опыт отдельных структур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, такой комплексный подход должен предполагать обеспечение доступа к качественным услугам в сфере здравоохранения, психологической и социальной помощи, юридическим услугам и материальной и финансовой помощи. Кроме того, структурам Организации Объединенных Наций следует и далее взаимодействовать со всеми основными сторонами и группами в целях предотвращения гендерного насилия, в том числе с мужчинами и мальчиками, и принятия мер к устранению коренных причин, факторов риска и структурных проблем, приводящих к насилию. Правительству Палестины также следует оказывать поддержку в создании нормативно-правовой базы, соответствующей международным стандартам, и установлении национальных стандартов, призванных положить конец насилию в отношении женщин.

64. Экономические возможности палестинских женщин ограничены, и на рынке труда сохраняется значительный гендерный разрыв. Особую тревогу вызывает высокий уровень безработицы, особенно среди молодых женщин. Тяжелое экономическое положение женщин усугубляется тем, что два основных сектора, в которых женщинам удается найти работу, а именно сфера услуг и сельское хозяйство, характеризуются нестабильностью, а также тем, что на их плечи ложится все большая нагрузка по причине отсутствия доступа к воде, электроэнергии и рынкам. Оказываемая помощь должна быть направлена на расширение доступа женщин к достойной работе, в том числе в нетрадиционных для них секторах, и на уменьшение экономической уязвимости женщин, связанной с тем, что большинство из них выполняют неофициальную и неоплачиваемую работу.

65. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие доступа палестинских женщин и девочек к системе правосудия на фоне устаревшего и дискриминационного законодательства, социальных ограничений, отсутствия физического доступа к судебным институтам и раздробленность территории. Структуры Организации Объединенных Наций должны поддерживать механизмы управления, призванные модернизировать и гармонизировать законы о гендерном равенстве и защите прав человека женщин. Помощь, предоставляемая органам безопасности и правосудия в переходный период, а также неформальным механизмам отправления

правосудия, должна содействовать укреплению потенциала таких секторов в части применения стандартов в области прав человека женщин в рамках всей судебной системы в соответствии с обязательствами, принятыми Государством Палестина при присоединении к семи основным договорам в области прав человека.

66. Многие из вынесенных в предыдущих докладах рекомендаций об улучшении положения палестинских женщин и девочек в таких областях, как образование, здравоохранение и участие в политической жизни, до сих пор не выполнены в полном объеме и по-прежнему требуют неослабных усилий. Так, в частности, необходимо активизировать усилия, направленные на то, чтобы палестинские женщины играли ведущую роль в усилиях по достижению примирения. Все соответствующие стороны должны настаивать на участии женщин в переговорах и вносить свой вклад в создание благоприятных условий для палестинских женщин, в которых они могли бы выражать свои взгляды и формировать коалиции со всеми политическими группировками. Оказание поддержки неправительственным организациям, занимающимся вопросами палестинских женщин, должно быть одним из центральных пунктов повестки дня Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

67. Предоставление дезагрегированных по полу и возрасту данных и гендерный анализ являются неперенным условием всех усилий, направленных на улучшение положения женщин и девочек в Палестине. Палестинское центральное статистическое бюро и ряд структур Организации Объединенных Наций усовершенствовали системы сбора и анализа данных с учетом гендерного фактора и на данном этапе имеют возможность осуществлять сбор качественных дезагрегированных данных по целому ряду вопросов. В то же время сохраняются пробелы в данных об экономической роли женщин, их доступе к правам собственности и гендерном насилии. В 2017 году Палестинское центральное статистическое бюро проведет перепись населения, предоставляющую важную возможность восполнить некоторые из этих пробелов. Для повышения качества обеспечения данных и возможности их получения и анализа требуется провести дополнительные специализированные обследования (в том числе по вопросам, касающимся сексуального насилия, занятости и учета времени) и укрепить механизмы регистрации и отчетности.

68. Организация Объединенных Наций будет и впредь стремиться к установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. Улучшение положения палестинских женщин по-прежнему неразрывно связано с усилиями, предпринимаемыми на этом направлении. Разработка правительством Палестины национальной стратегии по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций знаменует собой важный вклад в этой связи, свидетельствуя о национальной приверженности делу расширения прав и возможностей женщин и обеспечения защиты прав человека женщин. В резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности вновь подтверждается важность разработки таких национальных планов и содержится призыв обеспечить надлежащее ресурсное обеспечение их осуществления. В этой связи структуры Организации Объединенных

Наций должны и впредь оказывать поддержку национальным усилиям по разработке палестинской национальной стратегии по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также всем другим усилиям по выполнению задач, касающихся женщин, мира и безопасности в Государстве Палестина.
