

**Совет Безопасности**

Distr.: General

31 December 2015

Russian

Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253
(2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта»
(ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам,
предприятиям и организациям, от 17 декабря 2015 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Настоящим имею честь препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, содержащий информацию о деятельности Комитета с 1 января по 31 декабря 2015 года. Этот доклад, который был утвержден Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234).

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Джерард ван Бохмен
Председатель
Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 1267 (1999),
1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому
государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде»
и связанным с ними лицам, группам,
предприятиям и организациям



Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям

I. Введение

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта», или ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2015 года.
2. В состав бюро Комитета входили Джим Маклей (Новая Зеландия), выполнявший обязанности Председателя с января по май, Джерард ван Бохемен (Новая Зеландия), выполнявший обязанности Председателя в течение оставшейся части отчетного периода, и представители Российской Федерации и Чили, выполнявшие функции заместителей Председателя на протяжении всего отчетного периода.

II. Справочная информация

3. В своей резолюции 1267 (1999) Совет Безопасности ввел ограниченные меры воздушной и финансовой блокады, с тем чтобы вынудить членов движения «Талибан» прекратить предоставление убежища и подготовки террористам, включая Усаму бен Ладена. В этот режим были внесены изменения в резолюциях 1333 (2000) и 1390 (2002) в целях введения трех адресных мер (замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго) в отношении физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан» и организацией «Аль-Каида». В отношении мер по замораживанию активов и запрета на поездки допускаются изъятия. 17 июня 2011 года Совет единогласно принял резолюции 1988 (2011) и 1989 (2011), разделив таким образом режим на две части и учредив один комитет по организации «Аль-Каида» и другой комитет по движению «Талибан». В резолюции 1989 (2011) и последовавших за ней резолюциях 2083 (2012), 2161 (2014) и 2253 (2015) были введены санкционные меры в отношении «Аль-Каиды» и других связанных с ней физических лиц и групп.
4. В резолюции 2253 (2015), принятой 17 декабря 2015 года, Совет Безопасности расширил критерии внесения в перечень, с тем чтобы они включали лица и организации, оказывающие поддержку ИГИЛ (ДАИШ), и поручил Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями представлять доклады о глобальной угрозе, создаваемой ИГИЛ, «Аль-Каидой» и связанными с ними лицами, группами, предприятиями и организациями. Совет также продлил до 17 декабря 2019 года мандаты Канцелярии Омбудсмана и Группы по наблюдению за санкциями.
5. Дополнительную справочную информацию о режиме санкций в отношении «Аль-Каиды» можно найти в предыдущих годовых докладах Комитета.

III. Краткий обзор деятельности Комитета

6. Члены Комитета встречались 14 раз в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 22 и 29 января, 18 марта, 15 мая, 15 и 19 июня, 13, 16 и 27 июля, 11 и 24 августа, 12 октября и 3 и 23 декабря, а также вели свою работу посредством письменных процедур.

7. В ходе неофициальных консультаций Комитет рассмотрел четыре письменных доклада Группы по наблюдению: доклад об иностранных боевиках-террористах, подготовленный во исполнение пункта 23 резолюции 2178 (2014) (15 мая); семнадцатый доклад (15 июня и 13 июля); доклад об оценке воздействия, подготовленный во исполнение пункта 30 резолюции 2199 (2015) (11 и 24 августа); доклад, представленный по исполнению пункта 13 резолюции 2214 (2015) по Ливии (12 октября). Комитет согласовал ряд мер с учетом рекомендаций, изложенных Группой по наблюдению в этих докладах, и опубликовал сведения о своей позиции в отношении этих рекомендаций в документах с изложением позиции (S/2015/859 и S/2015/860), ознакомиться с которыми можно на веб-сайте Комитета.

8. В ходе неофициальных консультаций Комитета, состоявшихся 15 июня, координатор Группы по наблюдению сделал три устных заявления: о текущей угрозе, создаваемой международному миру и безопасности «Аль-Каидой» и связанными с ней организациями (во исполнение пункта (s) приложения к резолюции 2161 (2014)); об угрозе терроризма в Ливии, создаваемой ИГИЛ, группировками «Ансар аш-Шариа» в Бенгази и «Ансар аш-Шариа» в Дерне (далее совместно именуемых группировками «Ансар аш-Шариа») и связанными с ними группами (во исполнение пункта 13 резолюции 2214 (2015)); о связанных с «Аль-Каидой» группах, действующих в Африке (во исполнение пункта 22 резолюции 2195 (2014)).

9. В ходе неофициальных консультаций Комитет обсудил 13 всеобъемлющих докладов, представленных Омбудсменом. Кроме того, в ходе неофициальных консультаций рассматривались доклады Группы по наблюдению по вопросам организации поездок, сообщения о предполагаемых нарушениях санкционных мер и итоги обзора санкционного перечня в отношении «Аль-Каиды», в частности тех позиций, по которым недостает идентификационных данных, необходимых для осуществления санкционных мер; в отношении лиц, которые предположительно умерли; в отношении организаций, которые предположительно прекратили существование; в отношении имен и названий, внесенных в санкционный перечень, по которым такой обзор не проводился три года или дольше.

10. Председатель трижды выступал в Совете Безопасности. 29 мая он выступил с заявлением в соответствии с пунктом 26 резолюции 2178 (2014), представив Совету обновленную информацию о текущей угрозе международному миру и безопасности, создаваемой иностранными боевиками-террористами. 16 июня Председатель кратко информировал членов Совета о работе Комитета в целом (на основании шестнадцатого доклада Группы по наблюдению); на заседании выступили также председатели Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004). 27 октября он представил дополнительную информацию о работе Комитета, в том числе об угрозе,

создаваемой «Аль-Каидой» и связанными с ней организациями в Ливии, во исполнение резолюции 2214 (2015) и о последствиях мер, введенных резолюцией 2199 (2015).

11. 24 апреля и 23 ноября в соответствии с пунктом 72 резолюции 2161 (2014) Председатель вместе с Группой по наблюдению организовал для заинтересованных государств-членов открытые брифинги в целях углубления понимания действующего режима, повышения уровня транспарентности и улучшения диалога между Комитетом и членами Организации Объединенных Наций в целом. На этих совещаниях перед членами Комитета выступил также Омбудсмен.

12. Комитет направил 107 сообщений 33 государствам-членам. Комитет направил также 18 сообщений Омбудсмену и 3 сообщения контактному центру для приема просьб об исключении из перечня.

IV. Изъятия

13. Изъятия из мер по замораживанию активов содержатся в пунктах 1 и 2 резолюции 1452 (2002) с учетом поправок, внесенных резолюцией 1735 (2006).

14. Изъятия из мер по запрету на поездки содержатся в пункте 2(b) резолюции 2253 (2015).

15. В соответствии с пунктами 8 и 37 резолюции 2083 (2012) и пунктом 75 резолюции 2253 (2015) контактный центр, учрежденный резолюцией 1730 (2006), может также получать просьбы о применении изъятий, представляемые для передачи Комитету лицом или организацией, фигурирующими в санкционном перечне, или от их имени.

16. Комитет получил три уведомления в соответствии с пунктом 1(a) резолюции 1452 (2002) с учетом поправок, внесенных резолюцией 1735 (2006) и подтвержденных в пункте 75(a) резолюции 2253 (2015), по которым не было принято отрицательного решения. Кроме того, Комитет одобрил две просьбы об изъятии из режима замораживания активов в отношении средств, которые были сочтены необходимыми для покрытия чрезвычайных расходов в соответствии с пунктом 1(b) резолюции 1452 (2002) с поправками, внесенными резолюцией 1735 (2006). Через координационный центр Комитет получил две просьбы об изъятии из режима запрета на поездки в соответствии с пунктом 1(b) резолюции 2161 (2014), которые он не удовлетворил, поскольку предлагаемое государство назначения не дало своего согласия.

V. Санкционный перечень

17. Критерии для применения режима санкций в отношении ИГИЛ и «Аль-Каиды» изложены в пунктах 3–5 резолюции 2253 (2015), и они сводятся к наличию связи с ИГИЛ или «Аль-Каидой». Порядок рассмотрения просьб о включении в перечень и исключении из него определен в руководящих принципах работы Комитета.

18. В течение отчетного периода в перечень были включены 36 физических и 4 юридических лица. Из перечня были исключены 24 физических лица, 7 из

которых были исключены после представления через Канцелярию Омбудсмена соответствующих просьб. Комитет утвердил также изменения, внесенные в позиции перечня в отношении 27 физических и 5 юридических лиц. Просьбы об исключении из перечня могут получать как Комитет, так и Омбудсмен.

19. По состоянию на конец отчетного периода в санкционном перечне Комитета фигурировали 243 физических и 74 юридических лица.

VI. Омбудсмен

20. Срок действия мандата первого Омбудсмена истек 13 июля, и в тот же день Генеральный секретарь назначил нового Омбудсмена. Официально она была представлена членам Комитета 16 июля, а 27 июля приступила к исполнению своих обязанностей. В течение отчетного периода Канцелярия Омбудсмена представила Комитету девять всеобъемлющих докладов (два доклада, по которым Комитет вынес решение в течение отчетного периода, были представлены в декабре 2014 года). Четыре из этих докладов были представлены Комитету предыдущим Омбудсменом, а 27 июля и 24 августа новый Омбудсмен официально представила соответствующие дела, в то время как предыдущий Омбудсмен в устной форме представила свои доклады и ответила на вопросы членов Комитета. Таким образом, переход полномочий от предыдущего к новому Омбудсмену не вызвал никаких задержек с представлением дел.

21. В своих всеобъемлющих докладах Комитету Омбудсмен рекомендовала исключение из перечня в семи случаях и сохранение в перечне в четырех случаях. Во всех этих случаях Комитет решил выполнить рекомендации Омбудсмена. Омбудсмен представила Совету Безопасности два периодических доклада — 2 февраля (S/2015/80) и 14 июля (S/2015/533).

VII. Группа по наблюдению

22. Группа по наблюдению состоит из восьми экспертов по борьбе с терроризмом и оценке его угрозы, вопросам транспорта и таможни, региональным проблемам и Афганистану и финансовым вопросам.

23. 13 января и 14 июля в соответствии с пунктом (f) приложения I к резолюции 2083 (2012) Группа по наблюдению представила Комитету для информации две двухгодичные программы работы.

24. 24 марта в соответствии с пунктом 23 резолюции 2178 (2014) Группа по наблюдению представила Комитету свой доклад по вопросу об угрозе, создаваемой иностранными боевиками-террористами. 19 мая этот доклад был препровожден Совету Безопасности и опубликован в качестве документа Совета (S/2015/358).

25. 31 марта в соответствии с пунктом (a) приложения I к резолюции 2161 (2014) Группа по наблюдению представила свой семнадцатый доклад Комитету, который был препровожден Совету Безопасности 16 июня и опубликован в качестве документа Совета (S/2015/441).

26. 10 июля в соответствии с пунктом 30 резолюции 2199 (2015) Группа по наблюдению представила Комитету доклад об оценке воздействия мер, введенных указанной резолюцией. 25 сентября Председатель препроводил Совету Безопасности резюме доклада об оценке Группы по наблюдению (S/2015/739).

27. 22 сентября в соответствии с пунктом 13 резолюции 2214 (2015) Группа по наблюдению представила свой доклад с информацией о террористической угрозе в Ливии, создаваемой организацией ИГИЛ, группировками «Ансар аш-Шариа» и другими связанными с «Аль-Каидой» группами (S/2015/891).

28. В соответствии с пунктом (сс) приложения I к резолюции 2161 (2014) в декабре Группа по наблюдению оказала помощь Секретариату в завершении обзора санкционного перечня Комитета на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

29. Группа по наблюдению обсудила угрозу, создаваемую связанными с «Аль-Каидой» организациями, с должностными лицами правительства, национальными экспертами и представителями ряда международных организаций. Она обсудила также меры, принимаемые странами в целях осуществления резолюций 2083 (2012) и 2161 (2014).

30. Группа по наблюдению совершила поездки в Афганистан, Бахрейн, Бельгию, Германию, Египет, Ирак, Италию, Кыргызстан, Мали, Марокко, Нигерию, Пакистан, Руанду, Сирийскую Арабскую Республику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Турцию, Узбекистан и Францию, а также на территории Соединенных Штатов Америки. Кроме того, она приняла участие в конференциях и рабочих совещаниях в таких странах, как Австралия, Австрия, Алжир, Ангола, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Бельгия, Германия, Греция, Египет, Индонезия, Иордания, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Мальта, Марокко, Мексика, Непал, Нидерланды, Оман, Пакистан, Российская Федерация, Руанда, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Франция, Швейцария и Южная Африка. Группа по наблюдению также приняла участие в одном региональном совещании в Австрии.

31. Выполняя свой мандат в соответствии с резолюцией 2161 (2014), Группа по наблюдению направила через Секретариат 865 писем государствам-членам, Комитету и международным и национальным структурам.

VIII. Административная и оперативно-функциональная поддержка со стороны Секретариата

32. Оперативно-функциональную и процедурную поддержку Председателю и членам Комитета оказывал Отдел по делам Совета Безопасности. Кроме того, предоставлялась консультационная помощь государствам-членам для содействия пониманию режима санкций и применению санкционных мер. 1 декабря было организовано рабочее совещание для новых членов Совета Безопасности с целью ознакомить их с оперативно-функциональными и процедурными аспектами председательства в комитете по санкциям, включая вопросы взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций, экспертами по санкциям и другими соответствующими субъектами.

33. 14 октября начал работу обновленный веб-сайт Отдела, посвященный вспомогательным органам Совета Безопасности. Новый веб-сайт, существующий на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и доступный для людей с нарушениями зрения, отличается улучшенным и удобным для пользователей форматом представления информации. Он позволяет получить быстрый и легкий доступ к информации о действующих санкционных мерах и применимых изъятиях, сводному санкционному перечню Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и санкционным перечням отдельных комитетов. Резюме с изложением оснований для включения в перечень предлагается в простом в навигации формате с возможностью поиска. Кроме того, на веб-сайте можно найти четкие практические разъяснения процедур включения в перечень, исключения из него и применения изъятий¹.

34. 28 декабря Отдел предоставил доступ ко всем санкционным перечням Совета Безопасности на шести официальных языках. Это стало возможным благодаря стандартизации в прошлом году формата всех санкционных перечней Совета и созданию сводного санкционного перечня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями 2083 (2012), 2161 (2014) и 2253 (2015). Кроме того, Отдел разработал и обеспечивал функционирование соответствующей системы специальных уведомлений Интерпола — Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в порядке содействия эффективному осуществлению санкционных мер.

35. В рамках усилий Отдела по набору высококвалифицированных экспертов для работы в составе различных групп экспертов по наблюдению за осуществлением санкций 1 декабря всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о выдвижении кандидатур квалифицированных специалистов для включения в реестр экспертов Отдела. После получения кандидатур Отдел оценит, насколько эти кандидаты подходят для включения в реестр, из которого затем будут заполняться вакансии в соответствующих группах экспертов. Кроме того, Отдел направил всем государствам-членам вербальные ноты с уведомлением об открывающихся вакансиях в конкретных группах по наблюдению за осуществлением санкций и информацией о сроках набора, необходимом опыте и предъявляемых к кандидатам требованиях.

36. Отдел продолжал оказывать оперативно-функциональную поддержку и консультационную помощь Группе по наблюдению, в том числе организовал вводные курсы для недавно назначенных членов Группы в Нью-Йорке, и оказал содействие в подготовке четырех докладов Группы.

37. С 8 по 11 сентября Отдел в сотрудничестве с партнерами из системы Организации Объединенных Наций организовал в экспериментальном порядке учебный семинар по методам проведения расследований для 12 экспертов из различных групп по наблюдению за осуществлением санкций. Цель этого семинара состояла в том, чтобы вооружить участников знаниями об основных методах, процессах и инструментах ведения расследований и углубить их понимание подхода к проведению расследований, применяемого в рамках санкционных режимов Совета Безопасности.

¹ На веб-сайт можно выйти по ссылке www.un.org/sc/suborg/ или через веб-сайт Совета Безопасности www.un.org/en/sc/.

38. В порядке содействия расширению сотрудничества между различными группами экспертов Отдел также организовал третий ежегодный семинар по вопросу координации работы групп, который состоялся в Нью-Йорке 16–17 декабря 2015 года и на котором присутствовали члены всех 12 групп по наблюдению. На этом семинаре эксперты по санкциям получили возможность обсудить с представителями комитетов по санкциям и системы Организации Объединенных Наций, а также другими партнерами из международных и неправительственных организаций и частного сектора стратегические и технические вопросы, связанные с осуществлением санкций Совета Безопасности.

39. В отчетный период в Секретариате была создана Межучрежденческая рабочая группа по санкциям Организации Объединенных Наций под руководством Департамента по политическим вопросам. Эта рабочая группа, в состав которой входят представители 25 подразделений Организации Объединенных Наций, призвана оказывать поддержку санкционным режимам Совета Безопасности и по мере необходимости увязывать санкционные меры, принимаемые Организацией, с другими усилиями в области мира и безопасности, предпринимаемыми системой Организации Объединенных Наций.
