



## 秘书长关于安全理事会第 2139 (2014) 号、第 2165 (2014) 号和第 2191 (2014) 号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、安全理事会第 2165(2014)号决议第 10 段和安全理事会第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第二十次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告中的资料根据联合国驻当地机构掌握的数据，以及来源于阿拉伯叙利亚共和国政府和公开渠道的数据提供。来自联合国机构和伙伴的人道主义援助数据的报告期为 2015 年 9 月 1 日至 30 日。报告还包括掌握的最新数据。

### 二. 主要事态发展

#### A. 政治/军事状况

3. 9 月期间，阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力行为。在有大量平民地方，发生空中和地面的狂轰滥炸，包括政府部队使用桶装炸弹，以及非国家武装反对派团体和已被指认的恐怖主义团体胡乱炮击，继续造成平民伤亡和流离失所。<sup>1</sup> 冲突各方的敌对行动继续普遍无视国际人道主义法规则和他们保护平民的义务。

4. 9 月 30 日，俄罗斯部队开始空袭，据报主要在哈马省、伊德利布省、霍姆斯省和拉塔基亚省；并在腊卡省、德尔祖尔省和大马士革农村省进行有限的轰炸。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到报告说，Zaafarani 村庄遭到袭

<sup>1</sup> 安全理事会在 2013 年 5 月 30 日根据第 1267(1999)号决议，将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线列为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



击，至少炸死 11 名平民，炸伤 50 多人。Rastan 也被轰炸，炸死 6 名平民，其中 4 人是儿童。据报 Tallbisah 居民区也被击中，至少炸死 15 名平民。

5. 在大马士革省和大马士革农村省，政府部队与非国家武装反对派团体之间发生激烈的战斗和暴力行为，造成平民伤亡。9 月 10 日，非国家武装反对派团体在 Ghutah 东部朝 Tall al-Kurdi 挺进，到达接近大马士革农村省的 Adra 监狱和 Dahiyat al-Asad 阵地。因此，大约有 15 000 名平民从 Dahiyat al-Asad 及其周围地区暂时流离失所。政府部队随后在 Dahiyat al-Asad 阻止了反对派团体的挺进。非国家武装反对派团体占领了从大马士革到霍姆斯部分的主要公路，迫使公路关闭了三天。公路已正式重新开放，但交通仍然需要改道，因为政府部队试图从非国家武装反对派团体夺回该地区。此外，在本报告所述期间，非国家武装反对派团体继续炮击在首都的平民地区，发射 80 多枚迫击炮弹，炸死大约 38 名平民，另外炸伤约 250 名平民。

6. 在本报告所述期间，政府部队继续从空中和地面袭击 Ghutah 东部的 Duma，包括对平民区，炸死至少 25 名平民，另外炸伤至少 270 名平民。据报 9 月 20 日的轰炸使得 Duma 一所学校遭受重大损失。Ghutah 东部的其他地点也遭到袭击。例如，在 Harasta 镇附近，据报，9 月 6 日政府的飞机击中一个居民区，炸死 4 名平民。9 月 7 日，人权高专办收到报告称，政府军袭击了 Kaws Bakkin 检查站附近的地方，当时，Zabadani 流离失所的居民正聚集在该地，炸死 6 名平民。

7. 9 月 22 日，政府军与反对派对大马士革农村省 Zabadani 和 Madaya、伊德利布省 Foah 和 Kafraya，以及一些周围地区达成了有条件停火协议。在达成协议之前，亲政府部队和真主党部队在 9 月初还继续向 Zabadani 挺进，控制了 Jisr 地区，将战斗人员和居民推到城市中心。亲政府部队在 Zabadani 挺进期间，还对 Madaya 和 Buqayn 进行轰炸，造成平民伤亡。同时，在 Foah 和 Kafraya，征服军(由非国家武装反对派团体和胜利阵线组成)仍在停火之前继续袭击这两个村子，9 月 19 日，发射了 9 个车载简易爆炸装置和 1 200 多枚火箭，炸死 60 人，炸伤 300 多人。

8. 在达成有条件的停火协议之后，9 月 26 日，政府飞机轰炸了 Taftanaz，该镇在停火协议所包括的 Foah 和 Kafraya 镇附近。非国家武装反对派团体实施报复，向 Foah 和 Kafraya 镇发射了 20 多枚迫击炮。尽管有这些事态发展，而且附近地区的战事有增无减，截至 10 月 14 日停火协议仍然有效。虽然联合国不是该协议签署方，签署方请联合国和其他人道主义行为体协助执行该协议关于人道主义的规定，包括疏散重伤员和提供人道主义援助。10 月 2 日，因为拟议路线的沿线不安全，以及各方之间最后一刻的分歧，联合国及其合作伙伴不得不暂停原计划支持停火协议的人道主义干预行动。不过，一旦条件允许，联合国和其他伙伴的联合小组已作好一切必要准备，随时可以立即执行协议中关于人道主义的规定。10 月 12 日，我的阿拉伯叙利亚共和国问题特使斯塔凡·德米斯图拉敦促俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国政府允许在协议涵盖的地区提供亟需的人道主义支助。

9. 在本报告所述期间，伊德利布省仍发生战斗。9月9日，征服军控制了 Abu al-Duhur 空军基地，这是在伊德利布剩下的最后一个政府控制的军事设施。在部队挺进期间，Al-Duhur 镇和周围其他村庄的平民逃往伊德利布省较安全的地区。据人权高专办收到的报告，9月16日，政府直升机在伊德利布省 Safoohan 村投掷了桶装炸弹，8名平民被炸死。9月30日，据报政府的空袭击中了土耳其边界附近伊德利布省西北部的 Dana 镇，炸死炸伤数人。

10. 在本报告所述期间，阿勒颇省阿勒颇市的战斗继续发生。亲政府部队和非国家武装反对派团体继续在该城市内相互炮击，造成许多平民伤亡。9月15日，由于非国家武装反对派团体炮击 Midan、Salaheddine、Hamdaniyah 和 New Aleppo 居民区，共有 35 人以上被炸死，包括 19 名儿童，超过 175 人受伤。在阿勒颇市东部，人权高专办报告称，9月21日，据报政府飞机向 Shaar 居民区的市场和住宅区发射导弹，20 名平民被炸死，数十人受伤。在其他地方，9月下旬在 Al-Sheikh Maksood 居民区，库尔德人民保卫部队和胜利阵线以及其他非国家武装反对派团体之间爆发了冲突，导致多名平民伤亡，并暂时影响到进入阿勒颇市东部的道路。后来商定了休战。同时，政府部队还继续对阿勒颇省其他地区进行空袭。例如，9月24日和25日，据称对 Hayyan 镇的空袭炸死了两名平民。

11. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国继续发动进攻。在阿勒颇省北部，伊黎伊斯兰国持续进攻在非国家武装反对派团体控制下的 Mare'a 镇。然而，非国家武装反对派团体继续抵抗该进攻。国际联军继续在该地区对伊黎伊斯兰国开展空袭。10月9日，伊黎伊斯兰国向 Mare'a 镇以南地区推进，夺取阿勒颇农村 Handarat 地区靠近阿勒颇市的若干村庄。

12. 在哈塞克省，9月14日，伊黎伊斯兰国进行了两次车载简易爆炸装置袭击事件：第一次在 Al-Mahatta 地区，据报至少杀害了 12 名平民；第二次发生在 Khashman 地区，炸死 5 人，炸伤 70 多人。在大马士革省，伊黎伊斯兰国在 9 月头几天对大马士革市南部 Assali 区发动进攻，并控制了该区近一半的地区。该区原来是在政府与非国家武装反对派团体之间的地方协议涵盖范围。10月初，据报伊黎伊斯兰国和非国家武装反对派武装团体达成一项涵盖 Assali 和 Qadam 的停火协议。在霍姆斯省，伊黎伊斯兰国还在该省东部推进，与政府部队发生战斗之后控制了 Jazal 油田。Jazal 是由政府控制的最后一个油田。

13. 伊黎伊斯兰国与政府部队继续在德尔祖尔省开展战斗。9月10日，伊黎伊斯兰国继续袭击德尔祖尔军事基地，占领了机场附近的两个军事营地，据报杀害了数十名亲政府部队士兵。与此同时，9月28日，阿拉伯叙利亚共和国政府在 Mayadeen 市场附近的空袭导致至少 40 名平民死亡。

14. 在哈马省，据报胜利阵线和非国家武装反对派团体与政府部队在 Ghab 平原不同地点发生激烈战斗。非国家武装反对派团体和胜利阵线在沿 Ghab 平原的政

府阵地上向前推进，特别是在俯瞰拉塔基亚省农村的山区。另外，还收到报告表明，非国家武装反对派团体炮击 Ladhqiyyah 市，包括 Bassel al-Assad 机场。10 月初，政府部队在哈马省北部地区发起了大规模进攻，以扭转反对派团体所收复的这些地区。因此，哈马省北部和伊德利布省附近地区大约 7 000 个家庭被迫流离失所。在拉塔基亚省，政府部队对非国家武装团体的阵地发动进攻，占领了几个主要城镇，并争夺 Salma 这个重要村庄。另据报，俄罗斯联邦对该地区进行了空袭。

15. 在霍姆斯省，政府部队继续对在北部农村地区的非国家武装团体进行空袭。例如，据人权高专办消息来源报告，9 月 1 日，政府部队对 Rastan 市进行了 6 次空袭，造成至少 5 人死亡。对此，非国家武装反对派团体对政府在 Rastan 北部的阵地发起“150 枚火箭弹和导弹”的行动。同时，9 月 22 日，在霍姆斯市，一个车载简易爆炸装置在政府控制的 Al-Zahra 居民区爆炸，炸死 1 名平民，炸伤 15 人。9 月 23 日，另一个车载简易爆炸装置在 Akrama 居民区的街心转盘发生爆炸，炸死两名平民，炸伤 7 人。在 9 月的最后一星期，据称火箭落在政府控制的 Zahra、Abbsiyah、Walid 和 Wadi al-Dahab 居民区，导致两人死亡。

16. 9 月份，据报亲政府部队在霍姆斯市 Wa'r 区周边地区开展多次的炮轰和袭击。9 月 4 日和 5 日，由于亲政府团体的炮击，5 名平民被炸死，超过 8 人受伤。9 月 26 日，政府发射的地对地导弹击中了一个操场，该操场附近有一所孤儿院，造成 22 名平民死亡，其中包括 14 名儿童。9 月 30 日，地对地火箭弹击中了被境内流离失所者用作收容所的一所学校，导致 1 名平民死亡。自 8 月 31 日以来，亲政府部队已关闭所有通往 Wa'r 的道路。双方继续就一项当地协议进行谈判，但人道主义物资未被允许进入 Wa'r。

17. 9 月期间，据报阿拉伯叙利亚共和国南部各省也发生战斗。在苏韦达省，9 月 4 日，据报，一个简易爆炸装置在苏韦达市德鲁兹教派精神领袖兼“Rejal al-Karama”运动领袖 Sheikh Wahid Al-Balous 的车队附近爆炸，炸死数人，包括 Al-Balous，另外有更多人受伤。在首次袭击之后，第二个简易爆炸装置在国立医院附近爆炸，该医院接收了第一次袭击的受伤人员。在这两次袭击中，至少有 33 人死亡。这些袭击之后苏韦达市发生了动乱，迫使政府部队将进出该市的所有主要通道关闭 3 天。在庫奈特拉省，据报非国家武装反对派团体朝政府在该省东北部的阵地挺进，以便从库奈特拉省到大马士革农村省 Ghutah 西部之间开设供应线。

18. 在德拉省，人权高专办报告称，9 月 11 日，政府军对 Dar'a al-Mahata 的一个居民区发射了地对地导弹，炸死同一家庭的 6 名成员，包括 3 名儿童。9 月 16 日，据报政府部队在 Busra al-Sham 市场投掷桶装炸弹，至少有 20 名平民被炸死，至少 40 人受伤。在前一天，9 月 15 日，南部阵线宣布停止对 Dar'a 市的袭击。在此之前，该团体在过去几个月三次试图占领该市未遂。

19. 由于战斗持续不断，9月和10月初，在阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生流离失所现象，8万多人逃离霍姆斯、阿勒颇以及大马士革农村省、德尔祖尔省、哈马省和伊德利布省各地区。还有报告称，9月初，叙利亚政府强迫约1 000人从Bludan和Mamoura Isha'at搬迁到Buqayn镇。8月中旬以来，大约2 200名前流离失所家庭从大马士革农村省的其他地区返回Husayniyah，其中80%是巴勒斯坦难民。

20. 本报告所述期间，民用基础设施继续遭到袭击。在阿勒颇市，共有17天断水，影响到大约210万人。断水既是因为非国家武装反对派团体切断水源，也是因为一般基础设施退化造成的。由于缺水，许多人不得不饮用未经处理和不安全的供水。在供水系统停止运作期间，儿童基金会(儿基会)每天用卡车为约70万人运水。同时，在腊卡省，据报伊黎伊斯兰国在9月切断拉卡市供电达两个星期，理由是该市居民不支付电费。据报，农村地区仍可获得电力供应，以确保灌溉农田。另外，在腊卡省，由于缺乏饮用水，儿基会为1亿升水提供了水处理材料。

21. 本报告所述期间，文化遗产继续遭到袭击。10月初，阿拉伯叙利亚共和国文物主任证实，伊黎伊斯兰国在Palmyra摧毁了二世纪修建的凯旋门。

22. 除了上述在Zabadani、Madaya、Foah、Kafraya及周边地区停火协议之外，有一些关于地方协议的发展动态。9月17日，叙利亚政府与大马士革市以南的Tiba镇代表缔结了一项协议。根据休战条款，Tiba镇与Khan Dannun之间的公路已重新开放，许多从Tiba镇流离失所者返回家园。在Barzeh，9月2日，政府部队打死1名平民，并逮捕另一名平民，使得地方协议受到压力。对此，非国家武装反对派团体封锁了经过该地区通往政府和平民使用的Tishreen医院的道路。然而，截至9月中旬，据报达成了和解协议，使进入该市的道路重新开放，平民可以自由行动。

23. 在大马士革农村省Qudsaya，和解谈判仍在进行，据报非国家武装反对派团体同意在9月9日停止战斗，同时，叙利亚政府向该地区发送面粉和蔬菜。9月13日，据报，政府和私营部门的雇员及学生能够进出Qudsaya。在Madamiyet，最初曾达成地方协议，但在本报告所述期间，政府部队多次炮击，包括9月2日对面包销售中心的炮击，结果，有两人被炸死，政府检查站通行受到限制。

24. 特使继续同国际、区域和阿拉伯叙利亚共和国对话者，包括叙利亚政府和非国家武装团体和政治反对派进行协商，以支持各工作组，并试图成立一个联络组。在该地区，特使与阿拉伯国家联盟和欧洲联盟开展这些协商，并在大会高级别辩论会期间举行。9月22日，特使还宣布任命调解人来领导四个工作组。

## B. 人权

25. 本报告所述期间，践踏违反国际人权和人道主义法的行为依然规模很大，程度严重。人权高专办继续收到指控，并记录了任意拘留、性暴力和基于性别的暴

力、酷刑及其他虐待行为，以及在政府拘留中心监禁时死亡等情形。人权高专办所访谈的受害者报告称，他们在大马士革的 Mezzeh 军用机场和 Bab Tuma 的空军情报处受到酷刑及其他虐待，这两个单位都受国防部管辖。证人们还谈到其他被拘留者包括妇女在这些地方遭受酷刑的情况。人权高专办还收到以前被拘留过的人提出的指控，他们报告说，在大马士革叙利亚军事情报局巴勒斯坦处曾目睹性暴力和基于性别的暴力，还有因遭受酷刑而在监禁中死亡的情形。对指控部队犯罪的情形，人权高专办没有看到政府有任何开展调查的迹象。

26. 非国家武装反对派团体和已指认的恐怖团体也会拘留其控制区内的平民。本报告所述期间，胜利阵线任意逮捕和拘留了几十名伊德利布省的居民。例如，9月2日，抗议者在 Khan Shaykhun 示威，抗议当地一名宗教领袖被拘留，随后，胜利阵线战斗人员拘留了数目不明的抗议者。

27. 人权高专办收到报告称，伊黎伊斯兰国9月22日以性取向为由在霍姆斯省处死了7名男子。9月22日，伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省处死一名妇女，因据称她与非国家武装反对派团体合作。另外，据报伊黎伊斯兰国9月24日杀害了3名被捕的亚述人。这三人与其他200多名亚述人一道于2015年2月在哈塞克省 Tall Tamr 被拘捕。

28. 据报，9月10日，胜利阵线战斗人员及其他非国家武装反对派团体在夺取伊德利布省 Abu al-Duhur 军事基地后，处死了50多名被俘的政府士兵。

29. 9月28日，我在纽约举行的大会上发言，呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势提交到国际刑事法院。

### C. 人道主义应对

30. 9月份，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第2165(2014)和第2191(2014)号决议，采取种种方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内外向数百万亟需帮助的人提供援助。世界粮食计划署(粮食署)向12个省份的400多万人提供了粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)分发药品和用品，用于8个省份75万多人次的治疗。儿基会向250万人提供了多方面支助，包括针对大约220万在校儿童发起“回来学习”运动，又针对70万名失学儿童发起非正式学习举措方案。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)向3个省的175 000人提供核心救济物品和保护服务。联合国人口基金通过执行伙伴提供了315 000人次生殖健康服务和与性别暴力有关的服务，包括为106 000人提供产科急诊服务和计划生育服务。联合国粮食及农业组织向近50 000人提供了食品和农业援助。国际移民组织向40 000多人提供了基本救济物品。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向超过324 000名的巴勒斯坦难民提供了援助。阿拉伯叙利亚共和国政府继续为政府控制地区及许多非政府控制区提供基本服务。

31. 本报告所述期间，跨界运送工作继续进行。截至 9 月 30 日，联合国及其执行伙伴按照安全理事会第 2165(2014)和第 2191(2014)号决议的规定，向阿拉伯叙利亚共和国运送了 189 批物资，其中 127 批从土耳其发送，46 批从约旦发送。这些物资包括为 210 万以上的人提供的粮食援助；为 150 万人提供的非粮食物品；为 100 万以上的人提供的水和环境卫生用品；为阿勒颇省、德拉省、哈马省、伊德利布省、拉塔基亚省和库奈特拉省提供用于约 250 万次治疗的医疗用品。按照第 2165(2014)和第 2191(2014)号决议，联合国在每次付运前都通报阿拉伯叙利亚共和国政府，告知装运的物品、目的地和受援人数等详细情况。

32. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展工作。本报告所述期间，监测机制共监测了 14 批（329 辆卡车）联合国人道主义货物，确认每批货物的人道主义性质，并在发送货物后通知叙利亚当局。该机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

33. 一个前往胡拉的机构间跨线车队分三个阶段完成了任务：9 月 22 日、9 月 29 日、10 月 8 日（最后一次因安全原因有所拖延）。共向 19 500 个家庭（其中 12 000 个家庭处在难以接近的地区）提供了多部门援助。政府当局禁止装载水、环卫和个人卫生用品以及一些医疗物品。

34. 9 月，国际和叙利亚非政府组织继续向阿拉伯叙利亚共和国提供多部门援助，包括持续提供前几个月一直提供的服务。

### 人道主义通行

35. 阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 220 万人需要援助，在许多地方，向这其中的许多人提供人道主义援助的工作依然困难重重，原因是冲突不绝，各方蓄意阻挠，包括行政程序繁冗。

36. 如何向生活在难以进入地区的人们提供援助依然是令人严重关切的问题。9 月，联合国机构和合作伙伴进入了总计 127 个难以进入地点中的 31 个地点(24%)。在其中 16 个地点，它们为大约 275 000 人提供了粮食援助，在 13 个地点为 90 000 多人提供了医疗救治，在 7 个地点为 358 000 多人提供水、环卫和个人卫生帮助，在 7 个地点为 60 000 多人提供救济物品。在难以进入的地区中，一多半民众处在伊黎伊斯兰国控制地区。9 月，除儿基会为这些地区提供水处理材料外，联合国未提供其他援助。

37. 数个省份的持续冲突妨碍了人道主义援助的有效提供，也妨碍了人们获得基本服务。例如，9 月份，战斗局势和不安全状况阻碍了向大马士革农村省部分地区、霍姆斯和哈马省部分农村地区超过 120 万人运送救命的粮食援助。同时，联合国从约旦、经与约旦之间的 Ramtha 过境点提供援助的工作在 9 月 9 日至 16 日之间被迫暂停，因为在车队经过的路线上发现了地雷，这些地雷随后被排除。9 月 10 日至 13 日，Bab al-Hawa 过境点被临时关闭，因为土耳其士兵在过境点附

近的土耳其领土上执行巡逻任务时遭到枪击，造成一名士兵丧生。在阿勒颇省，库尔德人民保卫部队与其他非国家武装反对派团体 9 月底在 Al-Sheikh Maksood 一带发生战斗，造成阿勒颇市东部至 Bab al-Salam 过境点之间的重要通道被临时关闭。该通道后来重新开放。

38. 各方的蓄意干扰和限制也依然阻碍着援助的运送。粮食署依然无法接触到伊黎伊斯兰国控制地区内大约 70 000 名需要帮助的民众，因为粮食署无法独立开展工作并监测援助工作，故向这些地区提供援助的计划被暂时搁置。与此同时，前往霍姆斯省胡拉的联合国机构间车队除运送水、环卫和个人卫生用品外，叙利亚当局不允许它同时运送 37 套助产士工具，而这些工具包本可惠利 1 850 名孕妇。在伊德利布省，原计划向伊德利布市的 42 500 人提供粮食，但因非国家武装反对派团体从中干扰，与这些团体又没能就分发面粉之事达成协议，上述计划被搁置。

39. 9 月份，粮食署没有经 Nusaybin/Qamishli 过境点发运物资，原因是叙利亚东北部安全状况不好，因而迟迟没有获得土耳其当局的必要准许。阿拉伯叙利亚共和国当局已批准跨界运输物资。不过，粮食署 9 月份向哈塞克省运送了 90% 的计划物资，因为这些物资经土耳其和阿拉伯叙利亚共和国政府批准，已于 8 月由土耳其运到。10 月 9 日，土耳其当局批准粮食署经由上述过境点运送物资。儿基会也获得批准，经该过境点运入价值 250 万美元的救生用品。

40. 截至 9 月 30 日，联合国 2015 年提出的 85 项机构间请求中的 23 项已获得叙利亚外交部的原则批准。46 项请求正有待批准，联合国出于安全原因暂时搁置了 3 项请求，余下的 13 项请求此前提交过、后来被新的请求所替代。联合国出于安全原因搁置了其中 9 项原始请求，另外 4 项请求在 3 个月之内未得到阿拉伯叙利亚共和国政府的答复，因此联合国再次提交请求。9 月 30 日，联合国请求在今后 3 个月内再派遣 48 个机构间车队前往难以进入和被围困的地点。

41. 在获得叙利亚外交部原则批准的 23 项请求中，10 个车队已经完成任务，还有一个车队部分完成任务。其余 12 项获得原则批准的请求中，5 个车队因得不到叙利亚政府安全部队的批准而无法成行；两个车队暂不能成行，因为联合国、阿拉伯叙利亚红新月组织以及叙利亚政府之间未就通行路线达成一致意见；两个车队暂不能成行，因为非国家武装反对派团体没有给予安全通行许可；另有一个因安全局势受阻；余下的两个得到原则批准的车队正在进行准备工作。

42. 除机构间车队外，还有若干单个机构车队的请求正有待叙利亚当局批准。本报告所述期间，粮食署有 6 项请求未得到叙利亚政府的批准，因为德拉省和大马士革农村省若干地点安全局势不佳，33 000 人因此没有获得援助。9 月，难民署发出 9 封便利函，希望能运送叙利亚政府因所请求地点安全状况不佳而没有批准运送的关键救济物品。儿基会计划在 9 月 15 日至 24 日间派遣一个跨线任务组到



大马士革农村省的 Madamiyet, 为 10 000 名儿童送去教育和救援用品, 但截至 10 月 14 日仍在等待批准。

43. 本报告所述期间, 近东救济工程处继续暂停在 Yarmouk 的所有业务活动。工程处最近一次派任务组进入 Yarmouk 是在 3 月 28 日。Yarmouk 与 Yalda 之间的通路由非国家武装反对派团体控制, 局势多变。据报告, 9 月 19 日至 21 日, 上述通路上设置的限制增加, 包括禁止 16 岁以上男子通过检查站。这些限制随后被解除, 但平民是否获准使用该通路依然是难以预计的事, 而且通道上充满风险。本报告所述期间, 近东救济工程处被批准向 Yalda 派遣 6 个任务组。工程处的这些任务组只获准提供医疗服务, 应对疑似伤寒症爆发。工程处没有获准提供粮食及其他亟需的人道主义援助。叙利亚当局表示, 工程处再提供人道主义援助和服务就多余了, 因为该地区的平民已经获得了充足的供应。据报告, 其他人道主义组织已获准继续开展业务, 向 Yalda、Babila 和 Bayt Saham 运送援助。就这三个地点达成的地方协议正处在搁置状态, 当局继续授权将有限的商业物品每天运入该地区。

44. 9 月, 阿拉伯叙利亚共和国政府规定的运送人道主义援助的行政程序未报告有任何重大改变。目前的行政程序继续拖延或限制联合国机构及其伙伴提供援助。更具体而言, 在健康和营养品进口方面, 颁布了有关上述物品在任何入境港结关均需要卫生部额外核准的一项新程序。这一要求拖延了内有营养补充剂的四批货物的结关工作, 尽管这几批货物已事先获得外交部核准。

45. 联合国工作人员的签证继续取得进展。9 月, 阿拉伯叙利亚共和国政府批准了 11 个办事处联合国工作人员的 120 份签证, 其中包括 36 份新签证和 84 份续签签证。9 月, 90% 的核准签证是在商定的 15 个工作日审查期内获批的。截至 10 月 11 日, 31 份联合国签证申请(无论是新签证还是续签)仍在审理, 其中只有 9 份已超过商定的 15 个工作日审查期。9 月, 没有被驳回的签证申请。2015 年, 被拒签证总数为 39 份, 其中不包括 2 月份被宣布为不受欢迎的 4 名联合国工作人员的签证。

46. 共有 15 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展行动。国际非政府组织继续面临一系列行政障碍和限制, 影响它们的运作能力。国际非政府组织与国内人道主义组织结成伙伴、开设办事分处、执行任务、参加机构间运输队和独立进行需求评估的能力仍然受到限制。截至 9 月 30 日, 国际非政府组织工作人员的 6 份签证申请仍在审核, 其中 4 份在 8 月或 9 月提交。9 月份批准了 4 份签证, 其中包括该月提交的 1 份签证。联合国驻地协调员和人道主义协调员继续牵头开展与阿拉伯叙利亚共和国政府之间有关国际非政府组织签证和业务框架问题的讨论。

47. 9月，阿拉伯叙利亚共和国政府又核准4个本国非政府组织与联合国组织合作。2个本国非政府组织获准在大马士革农村省运作，1个在阿勒颇省运作，1个在大马士革省运作。总体而言，获准与联合国组织合作的本国非政府组织数目达到135个，它们通过218个分支机构开展工作。

#### 被围困区

48. 在难以进入地区的460万人中，大约422 000人仍然在阿拉伯叙利亚共和国境内被围困。这包括：被政府军围困在 Ghutah 东部和 Darayya 的167 500人；被非国家武装反对派团体围困在 Nubul 和 Zahra 的26 500人；被伊黎伊斯兰国围困在政府控制的德尔祖尔市西部居民区的228 000人。

49. 在本报告所述期间，冲突各方继续严格限制进出被围困地区。9月，一个被围困地点的大约7 800人获得水、环境卫生和个人卫生援助(1.8%)。没有粮食、保健或其他救济物品送达任何被围困地区。通过官方渠道的商品流动仍基本受阻，导致经非正式和非正规供应线到达被围困地区的商品价格高企。行动自由仍然受到严重限制，虽然某些群体，如学生以及和解委员会成员有时被允许离开和返回被围困区。

50. 在大马士革农村省的 Ghutah 东部地区，大约163 500人仍被政府部队围困在多个地点。9月，没有联合国援助送达 Ghutah 东部被围困地区。

51. 在大马士革农村省 Darayya，仍有大约4 000人被政府部队围困。在本报告所述期间，没有联合国援助到达这些地区。Darayya 人民自2012年10月以来就一直没有获得联合国援助。

52. 在阿勒颇省的 Nubul 和 Zahra，大约有26 500人仍被非国家武装反对派团体围困。9月，没有联合国援助抵达这2个村庄。但仍有一致和可信的报告称，商业货物和人员进出飞地的情况有所改善。

53. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，大约228 000人被伊黎伊斯兰国围困。儿基会与叙利亚阿拉伯红新月会合作，为生活在该城被围困部分的境内流离失所者收容所的大约7 800人分发了卫生用品，并开展了卫生宣传活动。

#### 医疗用品、人员和设备的自由通行

54. 获得医疗服务继续因不安全和冲突各方的限制而受阻，导致药品价格上升，医药生产减少，当地市场的医疗用品短缺。合格的医务人员缺乏，基本服务减弱，从而进一步影响了获得适当医疗服务的机会。在东北部各省、德拉省、伊德利布省、哈马省、阿勒颇省以及大马士革农村省难以到达和被围困的地区，救生保健服务、尤其是儿童和孕产妇的保健服务和例行免疫接种的供应情况令人严重关切。根据世卫组织和儿基会支持的叙利亚卫生部最近的评估，阿拉伯叙利亚共和国的

例行免疫接种覆盖率从 2010 年的 95% 下降至 2014 年的 64%，一些地方的覆盖率仅为 20%。

55. 9 月，世卫组织没有再次向阿拉伯叙利亚共和国政府提出为难以到达和被围困地区运送货物的新请求。世卫组织请求通过一个机构间车队向大马士革农村省的 Zabadani 以及伊德利卜省的 Foah 和 Kafraya 和周边地区提供医疗援助；在最近达成有关上述地点的停火协议之后，叙利亚外交部批准了上述请求；但出于安全考虑和协议各方之间的分歧，上述行动仍未执行。向大马士革农村省的 Douma 提供创伤和手术用品和血液透析的两项请求仍未获批准。同时，在向伊黎伊斯兰国控制地区运送医疗用品以及提供预防和治疗服务方面，联合国和保健部门伙伴继续面临严峻挑战。

56. 9 月，医生促进人权协会记录了 6 起袭击医疗设施事件。所有 6 起事件都是政府部队发动的。在阿勒颇省和德尔祖尔省各发生两次袭击，在伊德利布省和大马士革农村省各发生 1 次。在医务人员方面，医生促进人权协会记录有 9 名医务人员死亡，他们都是在执行任务中被定向杀害或遇害。8 名医务人员因叙利亚政府军的炮击和轰炸遇害，1 名医生被伊黎伊斯兰国处决。其中 3 人在大马士革省遇害，3 人在大马士革农村省遇害，1 人在德尔祖尔省遇害，1 人在伊德利布省遇害，1 人在腊卡省遇害。

#### 工作人员和房地的安全保障

57. 9 月 29 日，大马士革农村省 Kafr Batna 的医疗设施遭袭击，叙利亚一个非政府组织的 3 名工作人员遇害。

58. 据报，9 月 25 日，难民署 Qamishli 办事处门前发生枪击，造成 5 名平民受伤。

59. 9 月 15 日，一枚迫击炮弹击中了阿勒颇省的一个儿基会支助的爱幼设施，6 名儿童遇害，两名儿童受伤。两名人道主义工作者也在此次袭击中受伤。同一天，难民署资助的阿勒颇省社区中心被若干迫击炮击中。该中心被迫关闭。

60. 9 月 3 日，难民署的一辆装甲车因阿勒颇市发生示威而遭围堵。示威者试图袭击这部车，还高喊反联合国的口号。政府部队介入，车辆安全离开该地区。

61. 共有 36 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 31 名为近东救济工程处工作人员，1 人来自开发署，3 人来自难民署，1 人来自儿基会。自 2011 年 3 月以来，在冲突中丧生的人道主义工作人员共计 81 人，其中包括 17 名联合国工作人员、48 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员，以及 8 名国际非政府组织工作人员。这 81 人中有 15 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

### 三. 意见

62. 战火已持续近五年之久，阿拉伯叙利亚共和国仍处于敌对局势，其特点是国际人权法和国际人道主义法被完全漠视，在涉及包括妇女和儿童在内的平民时尤其如此。冲突各方开展袭击，围困孤立无援的社区，袭击学校或医院等受保护设施，任意杀害平民，实施构成酷刑的行为和其他虐待行为。严重侵权行为已成为阿拉伯叙利亚共和国许多地区的一种常态，此种行为往往无人理睬或注意。

63. 我强烈谴责冲突各方不分青红皂白地实施过度袭击，包括在人口稠密地区使用桶式炸弹、重炮、迫击炮和其他爆炸性武器。在人口稠密地区使用爆炸性武器将在阿拉伯叙利亚共和国产生严重的长期人道主义影响；这种影响是破坏平民赖以生存的住房和重要基础设施造成的。必须立即停止这种袭击。必须追究那些严重违反和践踏国际人权法和国际人道主义法的人的责任。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的情势提交国际刑事法院。

64. 除了冲突和不安全局势之外，扩大给最需要各方的人道主义援助的努力继续遭拖延和阻碍。但是，我欢迎阿拉伯叙利亚共和国政府最近在批准联合国工作人员签证方面取得进展。我强烈敦促在签证方面持续取得进展，并随之立即在批准联合国机构间车队前往难以到达和被围困地点方面取得重大进展。人道主义行为体必须能够不受干扰地开展工作，各方必须允许并协助将人道主义援助物资迅速和畅通无阻地运至叙利亚各地的受影响民众。如果安全理事会成员和其他会员国能进一步而且持续地施加压力，联合国及其伙伴就能为更多有需要的人提供帮助。

65. 尽管安全理事会提出了要求，但第 2139(2014)号决议的执行拖延一月又一月，基本未予执行。我们需要冲突各方承诺充分执行该决议。作为紧急事项，必须在我今年早些时候概述的五个领域取得更多进展：(a) 解决无情和肆意袭击平民的问题；(b) 解除围困；(c) 确保向全国各地提供医疗和手术用品；(d) 不再将拒绝提供关键服务当作战争武器；(e) 重建阿拉伯叙利亚共和国的教育体系。

66. 数十万叙利亚难民抵达欧洲，又引起人们对阿拉伯叙利亚共和国及其邻国惊人的人道主义危机的关注。联合国以及国际和国家非政府组织继续向数百万有需要的人提供援助，但是阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义需求继续扩大和增加。由于缺乏政治解决办法，我们必须继续关注如何最好地帮助并支持叙利亚人民；这些人能返回家园和祖国的希望日益渺茫。我强烈鼓励捐助方在 2016 年维持、并尽可能增加对挽救生命的人道主义行动以及恢复和复原活动的慷慨支助。

67. 叙利亚危机没有军事解决办法。只有采取认真的政治行动才能实现叙利亚人民的愿望，消除冲突根源。还必须再次强调，无论多么重要的人道主义努力都不能取代可信的政治进程，该进程的基础是 2012 年 6 月 30 日的《日内瓦公报》，

尤其是由叙利亚人主导的过渡的商定原则和指导方针。面对持续暴行以及采取政治解决方案的必要性，安理会必须把言语转化为行动。由于缺乏政治解决办法，叙利亚人不得不生活在动乱之中，这正对其子孙后代造成严重影响。

---