

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 September 2015
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее, от 18 сентября 2015 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, и в соответствии с пунктом 42 резолюции 2182 (2014) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке (см. приложение).

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Рафаэль Дарио Рамирес **Карреньо**
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее



Приложение

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, от 18 сентября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

В соответствии с пунктом 42 резолюции 2182 (2014) Совета Безопасности имею честь препроводить доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

Организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить о том, что, как и в предыдущих девяти докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и гуманитарному координатору по Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характерные особенности:

- а) организация участвует в процессе совместных призывов в отношении Сомали (или процессе в рамках Общего гуманитарного фонда);
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я по-прежнему готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада или дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) **Стивен О'Брайен**
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам
и Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад является первым докладом, представляемым в соответствии с резолюцией 2182 (2014) Совета Безопасности, принятой в развитие резолюций 2111 (2013), 2060 (2012), 1972 (2011) и 1916 (2010), в которой Совет установил требование в отношении представления докладов, и десятым докладом, представляемым в соответствии с этими резолюциями. Совет в пункте 42 резолюции 2182 (2014) просил Координатора чрезвычайной помощи представить ему к 1 октября 2015 года обновленные сведения о доставке гуманитарной помощи в Сомали, а также сообщать о факторах, препятствующих ее доставке, при содействии соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и имеющих статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее гуманитарных организаций, которые занимаются оказанием гуманитарной помощи Сомали.

2. Настоящий доклад охватывает период с сентября 2014 года по сентябрь 2015 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции 1844 (2008) Совета Безопасности 12 апреля 2010 года было включено в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

3. Как и в девяти предыдущих докладах (S/2010/372, S/2010/580, S/2011/125, S/2011/694, S/2012/546, S/2012/856, S/2013/415, S/2014/177 и S/2014/655), в настоящем докладе приведены сведения о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и об их последствиях для оперативной деятельности, а также о мерах по решению проблем политизации, использования не по назначению и неправомерного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, собранной в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций по Сомали.

Гуманитарная ситуация

4. Гуманитарный кризис в Сомали по-прежнему остается одной из сложнейших затяжных чрезвычайных ситуаций в мире. В жизненно необходимой помощи и в средствах к существованию нуждаются около 3,1 миллиона человек. Согласно результатам проведенного Группой по оценке вопросов продовольственной безопасности и питания Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) анализа осадков в период после «гу», число людей, столкнувшихся с продовольственным кризисом или с чрезвычайной ситуацией, вызванной острой нехваткой продовольствия, за шесть месяцев увеличилось на 17 процентов — с 731 000 до 855 000 человек, а число людей, испытывающих трудности в области продовольственной безопасности, оставалось на уровне 2,3 миллиона человек. Более двух третей, или 68 процентов, людей, столкнувшихся с кризисом или с чрезвычайной ситуаци-

ей, являются внутренне перемещенными лицами. Приблизительно 215 000 детей страдают от острого недоедания, причем 40 000 из них могут умереть, если им не будет предоставлена медицинская или продовольственная помощь. Общие показатели острого недоедания в поселениях для внутренне перемещенных лиц постоянно превышают критический уровень в 15 процентов.

5. По данным Сомалийского проекта управления информацией о водных и земельных ресурсах ФАО, основной сезон дождей «гу» начался вовремя и закончился в начале мая. В то же время дожди привели к локальным наводнениям в некоторых частях областей Средняя Шабелле и Мудуг, в результате чего, по оценкам, было временно перемещено примерно 17 000 человек и нанесен ущерб имуществу и сельскохозяйственным угодьям. Группа по оценке вопросов продовольственной безопасности и питания прогнозирует краткосрочное ухудшение положения в области продовольственной безопасности из-за падения сельскохозяйственного производства ниже средних показателей, низкого уровня осадков в некоторых районах, где расположены скотоводческие и агроскотководческие хозяйства, перебоев в торговле в наиболее пострадавших от конфликта районах и продолжающегося перемещения населения. Кроме этого, ожидается, что явление «Эль-Ниньо» вызовет проливные дожди и наводнения в долинах рек Джубба и Шабелле, ливневые паводки в некоторых районах Галгадуда, Мудуга и Нугала в Пунтленде и засуху в отдельных районах Сомалиленда. Это, вероятно, приведет к болезням, утрате урожая и имущества, сельскохозяйственных культур и ухудшению положения в области продовольственной безопасности и питания. Вместе с тем обстановка в области продовольственной безопасности, как ожидается, улучшится в районах, где источники средств к существованию зависят от скотоводства, в связи с увеличением поголовья скота, увеличением объемов молока и благоприятными ценами на скот.

6. Более 1,1 миллиона сомалийцев по-прежнему находятся в ситуации затянувшегося перемещения, а новые наступательные военные действия, начавшиеся 17 июля, вызвали новые перемещения населения в некоторых районах в южной и центральной частях Сомали. В настоящее время около 42 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в областях Баколь, Бай, Гальгудуд, Гедо, Хиран и Нижняя Шабелле, переселившись главным образом в более безопасные районы в пределах тех же областей, а также в область Центральная Джубба и в Могадишо и в Дол-Адо в Эфиопии. Многие внутренне перемещенные лица живут в ужасных условиях в перенаселенных поселках, с ограниченным доступом к надлежащим услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в условиях высокого риска заболеваний. Помимо этого, внутренне перемещенные лица страдают от постоянных принудительных выселений: за первые пять месяцев 2015 года более 96 000 человек было выселено из своих домов. Кроме того, этот кризис может усугубиться в результате притока сомалийских возвращенцев и йеменских беженцев, спасающихся от конфликта в Йемене. К середине августа свыше 28 000 человек прибыли в Сомали из Йемена, более 90 процентов из которых — сомалийцы. Этот приток беженцев усугубляет более масштабную и давнюю проблему, связанную с репатриацией и возвращением лиц, внутренне перемещенных внутри страны, и сомалийских беженцев из соседних стран. В течение 7-месячного экспериментального этапа с декабря 2014 года по начало августа 2015 года при содействии со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по де-

лам беженцев в области репатриации и реинтеграции почти 2600 сомалийских беженцев смогли вернуться в Сомали из Кении. Это согласуется с подписанным в ноябре 2013 года трехсторонним соглашением между Сомали, Кенией и Управлением о добровольном возвращении беженцев.

7. Состояние здоровья населения продолжает вызывать тревогу: острая водянистая диарея и корь по-прежнему угрожают жизни сомалийцев. Пока в 2015 году было зафиксировано примерно 3300 предполагаемых случаев заболевания корью и около 4000 случаев заболевания острой водянистой диареей/холерой, причем 85 процентов заболевших — дети в возрасте до пяти лет. По состоянию на середину августа 2015 года в результате согласованных и хорошо скоординированных усилий ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения по борьбе со вспышкой вируса полиомиелита за прошедший год не было отмечено новых случаев этого заболевания. Однако это не исключает повторного распространения полиомиелита, и риск заражения сохраняется. Для ограничения нынешней вспышки кори и полного искоренения полиомиелита необходимо более активно проводить кампании по вакцинации, поскольку чрезвычайно низкий уровень охвата вакцинацией, составляющий в настоящее время всего 30 процентов. Прогнозируемое явление «Эль-Ниньо», которое, как ожидается, вызовет большое количество осадков по всей Восточной Африке, может повысить и без того значительную распространенность малярии, диареи и других заболеваний, поскольку люди будут вынуждены использовать небезопасные источники воды. Возможные наводнения, особенно в бассейнах рек Джубба и Шабелле, могут еще более усугубить гуманитарный кризис в стране, вызвав значительные перемещения населения, гибель людей и усиление угроз в областях защиты и прав человека, нарушение и ограничение доступа к базовым социальным услугам, уничтожение источников средств к существованию и жилья, отсутствие продовольственной безопасности, повышение уровня недоедания, загрязнение окружающей среды и затруднения в доступе для гуманитарной помощи.

Ситуация в плане безопасности

8. Нестабильная в плане безопасности обстановка по-прежнему делает доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям крайне опасной. В течение отчетного периода в наибольшей степени пострадали от конфликтов области Банадир (Могадишо), Баколь, Бай, Хиран, Гальгудуд, Нижняя Шабелле и некоторые районы области Средняя Шабелле. В частности, речь идет о военных операциях, активных боевых действиях, межклановых конфликтах, гражданских беспорядках и других формах насилия в отношении гражданских лиц. Движение «Аш-Шабааб» продолжает совершать комбинированные нападения на гражданских лиц и государственных служащих в гостиницах и государственных учреждениях, особенно в Могадишо, используя для этих целей самодельные взрывные устройства, гранаты и террористов-смертников. Риск неизбежного насилия по-прежнему высок и продолжает сказываться на условиях работы. 26 июля около гостиницы «Джазира Палас» взорвался начиненный взрывчаткой автомобиль, в результате чего были убиты 15 человек, в том числе 2 внешних подрядчика Организации Объединенных Наций, а еще несколько человек получили ранения. В результате взрыва были нанесены структурные повреждения гостинице и соседним зданиям, в том числе общему ком-

плексу Организации Объединенных Наций в Могадишо и трем комплексам неправительственных организаций.

9. В первые семь месяцев 2015 года произошло более 80 инцидентов в области безопасности, повлиявших на работу гуманитарных организаций. Ряд важнейших показателей, таких как число убитых и раненых сотрудников гуманитарных организаций, не улучшился по сравнению с 2014 годом: в течение первых семи месяцев 2015 года 10 сотрудников гуманитарных организаций были убиты и 17 ранены. По-прежнему распространены аресты и кратковременные похищения сотрудников гуманитарных организаций: по крайней мере 33 сотрудника были арестованы, а 8 — были похищены. Для сравнения, в 2014 году произошло 75 инцидентов, связанных с насилием, в результате которых погибли 10 человек, а 22 человека были похищены и арестованы. Нападение на автомобиль Организации Объединенных Наций 20 апреля 2015 года в Гароуэ, в результате которого погибли 5 сотрудников Организации Объединенных Наций и столько же было ранено, коренным образом изменило характер операций Организации Объединенных Наций в Сомали. В связи с этим нападением Организация Объединенных Наций пересматривает порядок своей оперативной деятельности и недавно завершила оценку степени важности программ. Несмотря на то, что в 2013 и 2014 годах не было зарегистрировано ни одного случая похищения людей в целях получения выкупа, во втором квартале 2015 года силы «Аш-Шабааб» потребовали выкуп за трех работников гуманитарных организаций, похищенных в районе Гедо в апреле. Эти три сотрудника были освобождены лишь два месяца спустя после продолжительных переговоров на уровне общин.

Меры гуманитарного реагирования, препятствия для гуманитарного доступа и их последствия для оперативной деятельности

10. Оказание помощи в Сомали по-прежнему крайне затруднено, особенно в районах, контролируемых движением «Аш-Шабааб». В этих районах доставка помощи по-прежнему осуществляется через посредство местных партнеров, поскольку учреждения не имеют возможности действовать напрямую. Расширение контролируемой территории за счет боевых действий сомалийских сил безопасности и сил безопасности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) не привело к обеспечению безопасного и надежного доступа к дорогам, несмотря на просьбу Совета Безопасности, изложенную в резолюциях 2182 (2014) и 2232 (2015), о том, чтобы АМИСОМ и Сомалийская национальная армия уделяли первоочередное внимание охране основных маршрутов снабжения, необходимых для улучшения гуманитарной ситуации в наиболее пострадавших районах. Блокпосты и контрольно-пропускные пункты в южной и центральной части Сомали, на которых присутствуют вооруженные субъекты, по-прежнему серьезно затрудняют доставку гуманитарной помощи. К числу двух главных подъездных дорог, на которых движение ограничено в результате установки дорожных блок-постов, относятся дороги между Беледуэйне, Булобарде и Могадишо и между Могадишо, Байдабо и Долоу. С июля 2015 года эти ограничения усугубляются из-за постоянных наступательных военных действий. Как и в случае с наступательными военными операциями в 2014 году, силы «Аш-Шабааб», согласно сообщениям, находятся в непосредственной близости от освобожденных районов, что вызывает опасения в том, что эти освобожденные города, возможно, находятся в осаде. Сообщается о

росте присутствия «Аш-Шабааб» на дорогах между освобожденными городами Динсур и Байдабо (область Бай) и между Уфуруу (область Бай) и Баарджири (область Гедо). Другие субъекты и группировки также затрудняют движение автотранспорта по дорогам страны. Ограничение проезда приводит к повышению оперативных расходов гуманитарных учреждений, доставляющих продовольственную помощь в пострадавшие города. Оно также приводит к повышению цен на коммерческие продукты питания, поскольку торговцы перекалывают возросшие расходы в нестабильных районах на потребителей, что затрудняет доступ к продовольствию уязвимых групп. Например, в марте 2015 года партнеры по гуманитарной деятельности сообщили об увеличении цен на продукты питания в Эль-Барде (область Баколь) из-за наличия до 12 незаконных контрольно-пропускных пунктов на основном маршруте снабжения, соединяющем Эль-Барде с Беледуэйне в области Хиран. Согласно сообщению, на этих контрольно-пропускных пунктах находились местные проправительственные силы и союзные им ополченские формирования или силы «Аш-Шабааб», которые взимали в среднем 0,85 долл. США за мешок товаров с местных торговцев на каждом контрольно-пропускном пункте, что привело к повышению цен на рынках в Эль-Барде. Кроме того, перекрытие дорог по-прежнему мешает жителям местных общин добывать средства к существованию, делая их зависимыми от гуманитарной помощи и подвергая их большому риску недоедания и отсутствия продовольственной безопасности. По данным Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания, в июле 2015 года такое блокирование дорог привело к ухудшению продовольственной безопасности наряду с вызывающим тревогу трехкратным увеличением масштабов острого недоедания в тяжелых формах в районе Худдур в области Баколь. В период с июня по июль показатели острого недоедания выросли почти вдвое, достигнув сверхкритического уровня (32,7 процента), по сравнению с критическим уровнем (16,4 процента), зарегистрированным в июне 2015 года. Кроме того, сверхкритический уровень острого недоедания, связанный с блокированием дорог, был отмечен в районе Булобарде в области Хиран, доступ в который по-прежнему возможен по воздуху.

11. Движение «Аш-Шабааб» и другие вооруженные группы продолжают свои попытки взять оказание помощи под контроль. Доставка гуманитарной помощи по-прежнему связана с риском: во время распределения помощи и в местах ее оказания отмечаются частые беспорядки и вооруженные нападения со стороны множества субъектов. В июле боевики из местной общины открыли огонь по строительным рабочим, строившим постоянное жилье для 110 внутренне перемещенных семей при финансировании Общего гуманитарного фонда, в поселке для внутренне перемещенных лиц Мадина Мунавара в Галькайо, область Мудуг. В июне боевики, предположительно члены движения «Аш-Шабааб», совершили нападение и ранили международного сотрудника неправительственной организации в Доблее, область Нижняя Джубба. Кроме того, в марте проправительственные силы напали на пункт распределения гуманитарной помощи в Байдабо (область Бай) во время раздачи предметов гуманитарной помощи для внутренне перемещенных лиц силами местной партнерской неправительственной организации и угнали грузовые автомобили с гуманитарной помощью. После этого инцидента гуманитарные организации активизировали информационно-разъяснительную работу с государственными органами власти на тему их роли и обязанностей по уважению и защите гуманитарного персонала, имущества и операций, а также по обеспечению защиты

гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц. Угрозы в области безопасности относятся не только к гуманитарным организациям, они затрагивают и пострадавшие общины, которые подвергаются запугиванию и угрозам, в ряде случаев перерастающим в насилие, направленное на принуждение жителей к отказу от гуманитарной помощи. Угрозы в отношении общин часто заставляют гуманитарные организации откладывать осуществление проектов до тех пор, пока они не получают гарантий безопасности для их сотрудников и получателей помощи. Например, Турецкое общество Красного Полумесяца отложило распределение продовольственной помощи в Эльбуре, область Гальгудуд, с ноября 2014 года на февраль 2015 года после угроз в отношении предполагаемых получателей помощи со стороны группировки «Аш-Шабааб».

12. После нападения группировки «Аш-Шабааб» 2 апреля на университетский колледж города Гарисса в Кении кенийские власти закрыли пограничный пункт в Мандере — один из ключевых альтернативных путей для въезда в южную часть Сомали. В то время как движение и перевозка грузов через границу с тех пор возобновились, работающие в Сомали неправительственные организации сталкиваются с трудностями при получении разрешений на поставки основных гуманитарных грузов, необходимых для осуществления программ в южной и центральной частях Сомали. Просьбы большинства НПО о предоставлении разрешений на проезд отклоняются, что вызывает нехватку товаров для ряда программ. Эта нехватка наиболее заметна в области Гедо, где основная неправительственная организация-партнер не в состоянии продолжать оказывать поддержку четырем больницам в городах Белет Ксава, Долоу, Гарбахаррей и Лук. В течение трех месяцев эта неправительственная организация не может перевезти 12,5 тонн чистящих средств для больниц и 30 тонн медицинских и продовольственных товаров, предназначенных для лечения более 6000 пациентов в месяц и проведения 1500 лечебных процедур. После того, как масштабные информационно-разъяснительные усилия не увенчались успехом, доноры разрешили этой НПО доставить эти грузы по воздуху. Это произошло после трех месяцев, в течение которых из-за нехватки медицинских принадлежностей пришлось закрыть больницу в Малкарийе — единственное медицинское учреждение на пять деревень за пределами района Белет Ксава в области Гедо. Доставка грузов по воздуху стоит в три раза больше, чем доставка грузовыми автомобилями, что слишком дорого для этой НПО.

13. Растет число бюрократических препятствий в виде произвольного налогообложения со стороны различных местных и государственных органов власти, что продолжает создавать задержки и препятствия в осуществлении программ. Это в основном наблюдается в Пунтленде и в южных и центральных регионах, где были введены меры регулирования в отношении деятельности неправительственных и других международных организаций. Воздействие этих мер на партнерские НПО значительно сильнее, чем на их партнеров из Организации Объединенных Наций. В течение всего 2014 года гуманитарным сообществом было зарегистрировано 76 случаев задержек, 71 процент которых был связан с бюрократическими препятствиями, а 29 процентов были результатом прямого вмешательства в оперативную деятельность. В течение первых семи месяцев 2015 года гуманитарные организации зарегистрировали более 40 таких случаев, включая многочисленные требования о регистрации со стороны местных органов власти и негосударственных вооруженных субъектов, в том числе произвольное налогообложение, требования об оплате регистраци-

онных сборов в диапазоне от 500 до 1000 долл. США каждый раз и вмешательство в оперативную деятельность. Гуманитарные организации по-прежнему ведут информационно-разъяснительную работу с федеральным правительством Сомали, чтобы убедить его упростить и ускорить процедуры, направленные на создание постоянных и обеспечивающих возможность работы нормативно-правовых рамок для неправительственных и международных организаций.

14. Финансирование гуманитарной помощи остается в значительной степени недостаточным. По состоянию на середину августа призыв 2015 года в отношении Сомали был обеспечен финансовыми средствами лишь на 33 процента, в результате чего еще требуется мобилизовать 582 млн. долл. США. В июле заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Стивен О'Брайен выделил Сомали субсидию Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 20 млн. долл. США на восполнение недостатка финансирования. Эти средства будут использоваться для того, чтобы предоставить основные услуги для решения проблемы острого недоедания среди внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в Байдабо, Доблее, Долоу, Галькайо и Гароуэ и обеспечить безопасные условия путем оказания жизненно необходимой помощи общинам в недостаточно обслуживаемых районах и общинам, пострадавшим в результате наводнений, принудительных выселений и наступательных военных действий. Кроме того, Координатор по гуманитарным вопросам обратился с просьбой предоставить субсидию Фонда на цели оперативного реагирования для поддержки возвращающихся в страну сомалийских беженцев и беженцев, прибывающих из Йемена. Эта субсидия будет использована для удовлетворения неотложных потребностей около 10 000 беженцев и возвращенцев в течение следующих трех месяцев. Эта деятельность будет включать в себя активизацию мер по оказанию жизненно необходимой помощи в пунктах въезда в страну и центрах приема, а также предоставление базового комплекта помощи возвращенцам и беженцам.

15. Несмотря на чрезвычайно сложную оперативную обстановку и острую нехватку средств, гуманитарные организации продолжали оказывать помощь нуждающемуся населению. Партнеры по гуманитарной деятельности реализовали ряд решений проблемы доставки продовольственной помощи, например заключение соглашений с местными общинами для временного обеспечения безопасности на дорогах, сотрудничество с местными партнерами-исполнителями и воздушные перевозки гуманитарных грузов в изолированные районы. По состоянию на середину 2015 года около 658 000 сомалийцев, т.е. более чем 23 процентам из 2,8 миллиона целевых бенефициаров, была предоставлена помощь и защита посредством различных мероприятий, включая помощь в обеспечении средств к существованию, например программы «деньги за работу» и «продовольствие за работу», а также учебные мероприятия. Примерно 331 000 человек была оказана продовольственная помощь, а 140 400 человек получили сезонную помощь в обеспечении средств к существованию. В то же время партнеры из тематического блока по вопросам питания оказали помощь примерно 116 300 детям в возрасте до пяти лет, страдающим острой формой недоедания. Согласно оценкам, 421 000 человек получили доступ к безопасной питьевой воде, а 89 000 человек получили доступ к санитарно-гигиеническим структурам. Кроме того, 555 270 сомалийцев получили основные услуги в об-

ласти здравоохранения, а в рамках хорошо скоординированной кампании по вакцинации от полиомиелита было охвачено более 4 миллионов детей на всей территории страны, в результате чего за прошедший год не было зарегистрировано ни одного случая заболевания полиомиелитом. Около 44 000 учащихся получили доступ к образованию благодаря партнерам в сфере образования; около 60 000 перемещенных лиц получили комплекты чрезвычайной помощи и предметы домашнего обихода, в том числе полиэтиленовую пленку, одеяла и матрасы; и около 11 000 человек были обеспечены временным жильем. Партнеры осуществили для 15 600 человек мероприятия по защите, такие как оказание медицинской, психологической и правовой помощи для жертв гендерного насилия, содействие в поиске, обеспечении документами, розыске и воссоединении с семьей разлученных с родителями и безнадзорных детей, информирование о минной опасности и обеспечение прав на владение землей для отдельных домашних хозяйств для перемещенных внутри страны лиц. Кроме того, более 440 детей, которые ранее были связаны с вооруженными группами, были реинтегрированы в жизнь общества.

Меры по снижению риска

16. Гуманитарные организации активизировали усилия по выявлению и отслеживанию факторов риска нецелевого использования помощи, оценке потенциала партнеров-исполнителей и контролю за программами с использованием более надежных инструментов отчетности и ревизии в целях обеспечения выполнения важнейших программ по спасению жизней.

17. Группа по управлению рисками страновой группы Организации Объединенных Наций в Сомали оказала поддержку системе Организации Объединенных Наций, предоставив консультации в области управления рисками, обучение управлению рисками, услуги по мониторингу и оценке потенциальных и действующих партнеров с точки зрения рисков. Оценки рисков включают адресные рекомендации, сформулированные для того, чтобы помочь учреждениям устранять или уменьшать выявленные риски, в том числе фидуциарные риски, риски мошенничества, программные риски, риски недобросовестности и репутационные риски. Группа по управлению рисками продолжает по необходимости оказывать поддержку Управлению служб внутреннего надзора через свою Группу по наблюдению. Группа разработала и обновила свою базу данных системы управления информацией о контрактах, с тем чтобы обеспечить обмен информацией, связанной с контрактами и рисками, между учреждениями Организации Объединенных Наций. Эта база данных содержит предоставленные Группой по управлению рисками и 14 учреждениями системы Организации Объединенных Наций сведения о более чем 2000 подрядчиках и поставщиках Организации Объединенных Наций в Сомали. Стоимость контрактов, сведения о которых содержатся в базе данных, превышает 3,688 млрд. долл. США. Регулярное обновление этой базы данных включает списки структур, подпадающих под действие санкций Совета Безопасности, и периодическое обновление составляемого Всемирным банком перечня лиц, которым запрещен въезд в страну, и списка лиц, находящихся в розыске по Сомали Международной организации уголовной полиции. Отдельные лица и организации, указанные в докладах о Сомали Группы контроля по Сомали и Эритрее, включались в эту базу данных в случае и по мере необходимости.

18. Рабочая группа по рискам в Сомали под председательством Группы по управлению рисками обменивалась информацией о партнерах, отнесенных к группе с высокой степенью риска, и сотрудничала в плане выработки общих подходов к проблемам в области управления рисками. Рабочая группа разработала минимальные стандарты для сбора информации о партнерах, которые были одобрены страновой группой Организации Объединенных Наций. Эти стандарты установлены для того, чтобы обеспечить согласованность в области сбора данных о партнерах в интересах всех учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали.

19. Кроме того, Группа по управлению рисками выпустила онлайн-учебный курс под названием «Введение в управление рисками», доступный для всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали, который в сентябре 2015 года будет распространен для более широкого круга субъектов — доноров, правительств и неправительственных организаций. В этом курсе содержится введение в процессы управления рисками в соответствии со стандартом управления рисками ISO 31000, что необходимо для укрепления знаний и осведомленности в этой области среди тех, кто занимается оказанием помощи на территории Сомали. Организация Объединенных Наций расширила сотрудничество с несколькими международными неправительственными организациями путем оказания консультативных услуг и обзора процедур должной осмотрительности этих организаций.

20. В начале 2015 года Управление по координации гуманитарных вопросов внедрило новые глобальные руководящие принципы использования совместных страновых фондов. В этих руководящих принципах подчеркивается ключевая роль объединенных фондов, в том числе Общего гуманитарного фонда для Сомали, в деле повышения эффективности деятельности на местах за счет предсказуемого, своевременного и основанного на учете потребностей финансирования гуманитарной деятельности. Сюда включены механизм отчетности и порядок организации работы, которые обеспечивают целый ряд инструментов управления рисками, направленных на устранение тех факторов риска, которые могут затруднить возможности Фонда в плане достижения его целей. В соответствии с этими руководящими принципами и с практикой Общего гуманитарного фонда для Сомали в качестве подспорья при отборе проектов 2015 года по линии первого стандартного выделения средств Фонда были использованы данные об уровне связанного с партнерами-исполнителями риска, основанные на показателях, полученных посредством оценки возможностей партнеров, докладов о ревизии, результатов мониторинга и заслуживающих доверия внешних источников. После того как будут полностью введены в действие механизмы обеспечения подотчетности и оценки эффективности в соответствии с глобальными руководящими принципами использования совместных страновых фондов, они будут способствовать выявлению и уменьшению рисков, особенно в том, что касается нецелевого использования финансовых средств.

21. Хотя улучшенные механизмы контроля способствовали выявлению рисков, еще одной серьезной проблемой, над решением которой активно работают партнеры, является взыскание денежных средств, присвоенных незаконным путем, и обеспечение уголовного преследования за преступную деятельность.

Последствия принятия пунктов 21–24 резолюции 2111 (2013)

22. Пункт 41 резолюции 2182 (2014) предусматривает, что до 30 октября 2015 года обязанности государств-членов, установленные пунктом 3 резолюции 1844 (2008), не будут касаться выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для обеспечения своевременной доставки срочно необходимой гуманитарной помощи в Сомали. Хотя организации, опрошенные во время отчетного периода, не дали прямых комментариев относительно последствий принятия пунктов 40–42 резолюции 2182 (2014) для их способности осуществлять программы, отказ от продления действия положений об освобождении гуманитарной деятельности от применения санкций приведет к задержкам с доставкой гуманитарной помощи в районы, находящиеся под контролем негосударственных вооруженных групп.

Заключение

23. После более чем двух десятилетий насилия и политической нестабильности Сомали находится на верном пути — отмечается улучшение социально-экономических показателей и расширение взаимодействия с международными партнерами. Вместе с тем эта обнадеживающая тенденция отмечается на фоне крайне тяжелой гуманитарной ситуации и положения в области безопасности, в условиях хронических проблем, вызванных постоянным отсутствием безопасности и крайне низким уровнем социально-экономического развития. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают свою работу, несмотря на значительные трудности в плане доступа и обеспечения безопасности, и им по-прежнему требуется гибкое и своевременное финансирование для того, чтобы эффективно оказывать помощь 3 миллионам сомалийцев. Оказание помощи по-прежнему является дорогостоящим и неустойчивым. Поэтому, для того чтобы партнеры по гуманитарной деятельности могли оказывать помощь, от которой зависит выживание людей, а также для обеспечения людям средств к существованию, необходимо обеспечить беспрепятственный проезд автомобильным транспортом. Организации, занимающиеся оказанием помощи, продолжают призывать АМИСОМ укрепить выполнение ее мандата, с тем чтобы облегчить гуманитарный доступ, в частности в том, что касается обеспечения безопасности на дорогах, чтобы партнеры по гуманитарной деятельности могли удовлетворять неотложные потребности населения в соответствии с пунктом 29 резолюции 2182 (2014), а также относящихся к Сомали руководящих указаний, касающихся взаимодействия между военными и гражданскими структурами, которые были подписаны Организацией Объединенных Наций и АМИСОМ в ноябре 2014 года.

24. Кроме того, в течение последних шести месяцев были приложены согласованные усилия по оказанию гуманитарной помощи путем дальнейшего укрепления систем мониторинга и повышения эффективности стратегий и методов уменьшения рисков среди неправительственных организаций, структур Организации Объединенных Наций и доноров. Эти усилия были начаты с помощью Многосторонней рабочей группы по вопросам риска, в рамках которой структуры Организации Объединенных Наций, доноры, Всемирный банк и представители неправительственных организаций встречаются на регулярной основе для обсуждения общих подходов к проблемам в области управления рисками, а также на основе недавно опубликованных Организацией Объеди-

ненных Наций руководящих указаний и принципов сообщения о случаях мошенничества, которые были переведены на сомалийский язык и будут распространены в рамках всего сообщества неправительственных организаций в Сомали. Улучшился процесс выявления фактов использования помощи не по назначению, что свидетельствует о повышении эффективности контроля и управления рисками.

25. С учетом вышесказанного заместитель Генерального секретаря и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие положений пункта 41 резолюции 2182 (2014) об освобождении гуманитарной деятельности от действия санкций.
