

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
10 August 2015  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,  
учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011)  
по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам  
и организациям, от 10 августа 2015 года на имя Председателя  
Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, в котором излагается его позиция относительно рекомендаций, содержащихся в докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004), об угрозе, исходящей от «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фронта в защиту народа Леванта (Фронт «Ан-Нусра») (S/2014/815), который был представлен Комитету в соответствии с пунктом 22 резолюции 2170 (2014).

Буду признателен за доведение прилагаемого доклада до сведения членов Совета Безопасности и его опубликование в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Герард ван Бохемен  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации  
«Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям



**Рекомендации, содержащиеся в докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, касающиеся «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фонда в защиту народа Леванта («Ан-Нусра»): позиция Комитета**

## **I. Введение**

1. 3 ноября 2014 года Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями представила свой доклад Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, об угрозе, исходящей от «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фронта в защиту народа Леванта «Ан-Нусра» (ФАН) (S/2014/815)<sup>1</sup>. Доклад был представлен в соответствии с пунктом 22 резолюции 2170 (2014). Комитет желает выразить свою признательность Группе по наблюдению за отличную работу по выполнению ею своего мандата.

2. С декабря 2005 года Комитет установил практику реагирования на каждый из докладов, представленных Группой по наблюдению, и доведения до сведения Совета Безопасности позицию Комитета в отношении рекомендаций, содержащихся в этих докладах.

3. В предпоследнем пункте преамбулы резолюции 2199 (2015) Совет Безопасности приветствовал доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению по ФАН и ИГИЛ и принял к сведению содержащиеся в нем рекомендации. Несколько рекомендаций отражены в резолюции, и в настоящем документе с изложением позиции, в случае необходимости, делается ссылка на соответствующие пункты резолюции.

## **II. Рекомендации в отношении санкций**

### **Поощрение включения в перечень дополнительных имен**

4. Группа по наблюдению рекомендует Комитету и Председателю посредством целевого брифинга и вербальной ноты призвать государства-члены, в частности те из них, которые самым непосредственным образом затронуты угрозой со стороны ИГИЛ и ФАН, предложить Комитету в соответствии с режимом санкций в отношении организации «Аль-Каида» включить в перечень дополнительные имена из числа ключевых физических и юридических лиц, включая содействующие стороны или субъекты, наиболее уязвимые с точки зрения действия санкций.

5. Комитет согласился следовать этой рекомендации. Если говорить конкретно, то Председатель направит письмо или вербальную ноту государствам-членам, которые непосредственно затронуты угрозой со стороны ИГИЛ и ФАН (включая страны происхождения иностранных боевиков-террористов, реко-

<sup>1</sup> Первая организация фигурирует в санкционном перечне «Аль-Каиды» как организация «Аль-Каида» в Ираке (AQAI) (Qde.115), а вторая — в виде постоянной ссылки под номером QDr.137.

мендующие им посещать неофициальные консультации с Комитетом и Группой по наблюдению для обсуждения вопроса о том, как потенциал санкций против организации «Аль-Каида» для подрыва деятельности ИГИЛ и ФАН может быть усилен посредством выявления эффективных целей для включения в перечень, включая содействующие стороны или субъекты, наиболее уязвимые с точки зрения действия санкций.

6. Председатель также направит вербальную ноту всем государствам-членам с предложением посетить открытый брифинг для расширения осведомленности о роли Комитета по санкциям против организации «Аль-Каида» в устранении угрозы со стороны ИГИЛ и ФАН и для стимулирования затронутых государств-членов (включая страны происхождения иностранных боевиков-террористов), к включению имен ключевых физических и юридических лиц в перечни, включая содействующие стороны и субъекты, наиболее уязвимые с точки зрения действия санкций.

### **Осуществление ныне действующих санкционных мер**

7. Группа по наблюдению рекомендует Комитету и далее призывать государства-члены к полному осуществлению ныне действующих мер, предусматриваемых режимом санкций в отношении «Аль-Каиды», против ИГИЛ и ФАН, уделяя особое внимание государствам, в которых эти две группировки присутствуют или же добывают новых членов, финансовую помощь или оружие.

8. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в четвертом пункте преамбулы резолюции 2199 (2015), в котором Совет Безопасности особо отметил, что санкции являются важным инструментом, предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций для поддержания и восстановления международного мира и безопасности, включая противодействие терроризму, и обратил особое внимание на важность оперативного и эффективного осуществления соответствующих резолюций, в частности резолюций 1267 (1999) и 1989 (2011), как ключевых инструментов борьбы с терроризмом.

9. Комитет согласился следовать этой рекомендации. В письмах/вербальных нотах, в ходе неофициальных консультаций и открытого брифинга, предложенных выше (пункты 4–6), Председатель включит напоминание государствам о важности осуществления санкций против организации «Аль-Каида», особенно в контексте предотвращения того, чтобы ИГИЛ и ФАН имели возможность заниматься вербовкой и добывать финансовые средства или оружие.

### **Укрепление потенциала**

10. Группа по наблюдению, признавая, что пробелы в осуществлении являются порой результатом нехватки потенциала у государств-членов, рекомендует Председателю обратиться с письмом с соответствующим подразделением Организации Объединенных Наций и к другим многосторонним организациям, призвав их уделять больше внимания выявлению пробелов в потенциале и их устранению посредством технической помощи и проектов по укреплению потенциала.

11. Комитет отмечает, что эта рекомендация связана с пунктом 14 резолюции 2199 (2015), в котором Совет Безопасности призывал государства-члены рассмотреть вопрос об оказании технической помощи и укреплении потенциа-

ла для борьбы с контрабандистской деятельностью ИГИЛ, ФАН или всех других структур, связанных с организацией «Аль-Каида».

12. Комитет согласился следовать этой рекомендации. Председатель намеревается предложить провести заседание с участием Контртеррористического комитета, Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и соответствующих структур Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, включая Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) и Международную организацию гражданской авиации, для обсуждения вопроса о выявлении пробелов в потенциале в деле осуществления. Председатель также предложит, чтобы Комитет по санкциям в отношении организации «Аль-Каида» и Контртеррористический комитет обсудили вопрос о разработке плана совместных действий обоих комитетов, включая продвижение конкретных практических мер, для согласования обоими комитетами.

### **Замораживание активов**

13. Группа по наблюдению, отмечая опасность перевода ИГИЛ и ФАН активов за границу с использованием банковской сети, рекомендует Комитету в вербальной ноте в адрес государств-членов особо отметить эту опасность и а) рекомендовать тем, кто еще не сделал этого, в соответствии с их национальным законодательством обеспечить повышенную бдительность и соответствующие усиленные процедуры должной осмотрительности со стороны финансовых учреждений в пределах их юрисдикции в отношении всех банковских взаимоотношений и операций с участием банков, находящихся на территории под контролем ИГИЛ и ФАН, и б) настоятельно призвать государства-члены через их финансовые инспекции обеспечить, чтобы банки и другие финансовые учреждения, имеющие филиалы или отделения на территории, контролируемой ИГИЛ и ФАН, приняли надлежащие меры для смягчения угроз финансирования терроризма, которые могут возникнуть в ходе заключения сделок на территории, находящейся под контролем ИГИЛ и ФАН.

14. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в пункте 22 резолюции 2199 (2015), в котором Совет Безопасности настоятельно призвал повысить бдительность в контексте функционирования международной финансовой системы и в пункте 23, в котором Совет настоятельно призвал государства-члены принять меры для обеспечения того, чтобы финансовые учреждения, находящиеся на их территории, препятствовали доступу к международной финансовой системе ИГИЛ, ФАН и других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Аль-Каидой».

15. Комитет согласился следовать этой рекомендации. В вербальную ноту, которая будет направлена всем государствам-членам (см. пункт 6 выше), Председатель будет включать информацию для того, чтобы: а) подчеркнуть в общих чертах возможность перевода ИГИЛ и ФАН активов за границу с использованием банковской сети, б) рекомендовать тем, кто еще этого не сделал, в соответствии с их национальным законодательством обеспечить, чтобы финансовые учреждения на их территории приняли надлежащие превентивные меры для перекрытия ИГИЛ доступа к международной финансовой системе и с) признать, что Ирак предпринял национальные меры для уменьшения опас-

ности того, что ИГИЛ будет пользоваться услугами банков в районах под его контролем.

16. Председатель будет включать этот вопрос в повестку дня неофициальных консультаций и открытого брифинга, предложенных выше (пункты 4–6).

### **III. Рекомендации в отношении усиленных санкций**

#### **Поступления от нефти**

17. Группа по наблюдению, отмечая продолжающееся получение доходов ИГИЛ, в частности за счет контрабанды сырой нефти, рекомендовала Комитету через его Председателя просить Совет Безопасности уполномочить все государства-члены, граничащие с территорией, находящейся под контролем ИГИЛ или ФАН, оперативно налагать арест на все нефтяные автоцистерны и их грузы, исходящие из пределов территории, контролируемой ИГИЛ или ФАН, либо пытающиеся въехать в пределы этой территории. Государства-члены будут также уполномочены представлять Комитету подробную информацию о любых таких случаях наложения ареста не позднее чем через 60 дней после того, как они произошли.

18. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в резолюции 2199 (2015). В пункте 7 этой резолюции Совет Безопасности особо отметил, что государства должны незамедлительно заморозить экономические ресурсы, включая нефть и связанные с ними материальные средства, находящиеся в собственности или под контролем ИГИЛ, ФАН и других лиц, групп и предприятий и организаций, связанных с «Аль-Каидой», или лиц, действующих от их имени или по их указанию. В пункте 10 этой резолюции Совет выразил озабоченность в связи с тем, что транспортные средства, включая грузовые автомобили и нефтяные танкеры, которые отправляются из районов Сирийской Арабской Республики и Ирака, в которых действуют ИГИЛ и ФАН или любые другие группы, предприятия и организации, связанные с «Аль-Каидой», или направляются в такие районы, могут использоваться для перевозки нефти и нефтепродуктов, блочных нефтеперегонных установок и связанных с ними материальных средств, денежных средств и других ценных вещей организациями или от имени этих организаций для продажи на международных рынках, обмена на оружие или использования иными способами, которые могли бы привести к нарушению режима замораживания активов или оружейного эмбарго, предусмотренного в пункте 1 резолюции 2161 (2014), и рекомендовал государствам-членам принимать в соответствии с международным правом надлежащие меры для недопущения и пресечения деятельности, которая может привести к нарушению режима замораживания активов. В пункте 12 этой резолюции Совет постановляет, что в течение 30 дней с момента пресечения на их территории любых поставок нефти, нефтепродуктов, блочных нефтеперегонных установок и связанных с ними материальных средств, которые предназначены для ИГИЛ или ФАН или осуществляются ими, государства-члены должны соответствующим образом информировать Комитет.

19. В вербальную ноту, которая будет разослана всем государствам (см. пункт 6 выше), Председатель будет включать информацию для того, чтобы: а) подчеркнуть опасность контрабанды нефти ИГИЛ и ФАН; б) разъяснить обязательства по резолюциям 2161 (2014) и 2199 (2015), включая потенциаль-

ную возможность для включения в перечень контрабандистов нефти; и с) обратить внимание государств-членов на ориентиры, содержащиеся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 19 ноября 2014 года (S/PRST/2014/23). 27 марта 2015 года Председатель направил всем государствам-членам вербальную ноту с ориентирами, связанными с представлением докладов обязательствами согласно резолюции 2199 (2015), и скоро направит вторую вербальную ноту с настоятельным призывом к государствам-членам, которые еще не сделали этого, представить доклады согласно резолюции 2199 (2015).

20. Председатель будет включать этот вопрос в повестку дня неофициальных консультаций и открытого брифинга, предложенных выше (пункты 4–6). Комитет продолжит рассмотрение рекомендации о дополнительных мерах, включая ее применимость по отношению к добыче и переработке нефти и связанным с ними оборудованием и материальными средствами.

### **Контрабандный вывоз и продажа памятников древности**

21. Группа по наблюдению, отмечая, что ФАН и ИГИЛ могут получать доходы за счет контрабандного вывоза и продажи памятников древности, незаконно похищенных с территории Сирийской Арабской Республики и Ирака, рекомендует Председателю просить Совет Безопасности санкционировать введение с даты принятия резолюции 2170 (2014) общемирового моратория на торговлю памятниками древности из Сирийской Арабской Республики и Ирака, происхождение которых не является ясным и заверенным.

22. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в резолюции 2199 (2015), в пунктах 15–17 которой Совет Безопасности осудил разрушение, в особенности ИГИЛ и ФАН, культурного наследия в Ираке и Сирийской Арабской Республике и с озабоченностью отметил, что эти и другие группы, связанные с «Аль-Каидой», прямо или косвенно участвуя в разграблении предметов культурного наследия и их незаконном вывозе, получают доход. Совет подтвердил свое решение в пункте 7 резолюции 1483 (2003) и постановил, что все государства должны принять надлежащие меры для пресечения торговли иракской и сирийской культурной собственностью и другими предметами, имеющими археологическое, историческое, культурное, редкое научное и религиозное значение, незаконно изъятыми из Ирака за период с 6 августа 1990 года и из Сирийской Арабской Республики — с 15 марта 2011 года, в том числе путем введения запрета на трансграничную торговлю такими предметами.

23. Председатель отмечает, что в апреле 2015 года было проведено заседание по формуле Аррии для всех государств-членов по вопросам борьбы с уничтожением, контрабандным вывозом и похищением предметов, составляющих культурное наследие. Директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Генеральный секретарь Интерпола организовали брифинги. Председатель рассмотрит вопрос об организации неофициальных консультаций Комитета с ЮНЕСКО, Всемирной таможенной организацией, Интерполом и Группой по наблюдению для обсуждения мнений о масштабах незаконной торговли предметами из Ирака и Сирийской Арабской Республики, любых известных связей с финансированием связанных с «Аль-Каидой» террористических групп в регионе и практических вопросов, касающихся осуществления моратория.

24. В свою запланированную вербальную ноту, повестку дня неофициальных консультаций и открытых брифингов (пункты 4–6 и 12 выше) Председатель будет включать информацию, для того чтобы: а) подчеркнуть исходящую от ИГИЛ и ФАН опасность контрабандного вывоза памятников древности и положения, изложенные выше, из резолюции 2199 (2015); б) разъяснить применение связанных с замораживанием активов мер, предусмотренных пунктом 1(а) резолюции 2161 (2014), и возможность включения в санкционный перечень контрабандистов; и с) обратить внимание государств-членов на ориентиры, содержащиеся в заявлении Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2014/23).

25. Комитет также намеревается включить этот вопрос в план последующих действий в связи с рекомендациями Группы по наблюдению по согласованию с Комитетом.

26. Комитет продолжит рассмотрение рекомендации о дополнительных мерах.

#### **Движение авиационных средств**

27. Группа по наблюдению, отмечая угрозу того, что ИГИЛ и ФАН могут попытаться вывезти ценное имущество, захваченное у правительств, банковских систем и граждан Ирака и Сирийской Арабской Республики, и отмечая также, что ИГИЛ и ФАН могут попытаться ввозить крайне необходимые компоненты оружия, рекомендует Председателю просить Совет Безопасности уполномочить государства-члены не давать авиационным средствам разрешения на посадку на их территории или на взлет с их территории, если эти авиационные средства взлетели с территории, контролируемой ИГИЛ или ФАН, либо намереваются совершить там посадку.

28. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в пункте 10 резолюции 2199 (2015), в котором Совет Безопасности выразил обеспокоенность по поводу того, что транспортные средства, включая летательные аппараты, которые отправляются из районов Сирийской Арабской Республики и Ирака, в которых действуют ИГИЛ, ФАН или любые другие группы, предприятия и организации, связанные с «Аль-Каидой», или направляются в такие районы, могут использоваться для перевозки денежных средств и других ценных вещей этими организациями или от имени этих организаций для продажи на международных рынках, обмена на оружие или использования другими способами, которые могли бы привести к нарушению режима замораживания активов и оружейного эмбарго, предусмотренного в пункте 1 резолюции 2161 (2014), и рекомендовал государствам-членам принимать в соответствии с международным правом надлежащие меры для недопущения и пресечения деятельности, которая может привести к нарушению режима замораживания активов и адресного оружейного эмбарго, предусмотренного в пункте 1 резолюции 2161 (2014).

29. Председатель включит этот вопрос в вербальную ноту, повестку дня неофициальных консультаций и открытых брифингов (пункты 4–6 выше).

30. Комитет продолжит рассмотрение рекомендации о дополнительных мерах.

### **Оценка воздействия**

31. Группа по наблюдению рекомендует Председателю просить Совет Безопасности уполномочить Комитет провести официальную оценку воздействия новых мер (если они будут приняты) в 180-дневный срок.

32. Комитет согласился следовать этой рекомендации. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в пункте 30 резолюции 2199 (2015), в котором Совет Безопасности просил Группу по наблюдению, действуя в тесном сотрудничестве с другими контртеррористическими органами Организации Объединенных Наций, провести оценку воздействия этих новых мер и в течение 150 дней представить Комитету соответствующий доклад, а впоследствии включить информацию о воздействии этих новых мер в свои доклады Комитету для отслеживания хода осуществления, выявления нежелательных последствий и неожиданных трудностей и для облегчения внесения при необходимости дополнительных корректировок и просил далее Комитет информировать Совет Безопасности о ходе осуществления этой резолюции в рамках регулярно представляемых им Совету устных докладов об общем состоянии работы Комитета и Группы по наблюдению.

## **IV. Рекомендации, не связанные с санкциями**

### **Обмен информацией об иностранных боевиках-террористах**

33. Группа по наблюдению рекомендует, чтобы Комитет разослал вербальную ноту государствам-членам, с тем чтобы обратить внимание на настоятельную необходимость эффективного обмена информацией об известных или подозреваемых иностранных боевиках-террористах, и рекомендовать им в соответствии с их национальным законодательством использовать базу данных Интерпола по транснациональным боевикам в качестве инструмента совместного использования информации наряду, когда это уместно, с другими соответствующими инструментами обмена информацией.

34. Комитет согласился следовать этой рекомендации. В своей вербальной ноте (см. пункт 6 выше) Председатель будет обращать внимание государств-членов на настоятельную необходимость эффективного обмена информацией об известных или подозреваемых иностранных боевиках-террористах и рекомендовать им в соответствии с их национальным законодательством использовать базу данных Интерпола по транснациональным боевикам в качестве инструмента совместного использования информации наряду, когда это уместно, с другими соответствующими инструментами обмена информацией.

### **Пропаганда ядовитых идей и образов**

35. Группа по наблюдению рекомендует, чтобы Председатель поднял перед Советом Безопасности вопрос о необходимости более согласованных многосторонних и национальных действий для борьбы с ядовитыми идеями и образами, которые пропагандируют ИГИЛ и ФАН наряду с другими группами в рамках движения «Аль-Каида».

36. Комитет отмечает, что эта рекомендация отражена в девятнадцатом пункте преамбулы, в котором Совет Безопасности выразил озабоченность по поводу того, что в глобализованном обществе террористы и их сторонники все шире



используют новые информационно-коммуникационные технологии, в частности Интернет, для содействия террористическим актам, а также используют эти технологии в целях подстрекательства, вербовки, финансирования или планирования террористических актов.

37. Комитет согласился следовать этой рекомендации. Председатель обратится к Совету Безопасности с письмом, в котором он подчеркнет необходимость более согласованных многосторонних и национальных действий для борьбы с ядовитыми идеями и образами, которые пропагандируют ИГИЛ и ФАМ наряду с другими группами в рамках движения «Аль-Каида».

38. В свою запланированную вербальную ноту (см. пункты 4–6 выше) Председатель будет включать положения для того, чтобы: а) подчеркнуть вербовочную деятельность ИГИЛ и ФАН; и b) разъяснить возможность включения в перечень вербовочных сетей согласно пункту 2(c) резолюции 2161 (2014).

39. В этой связи Комитет также отмечает соображения Группы по наблюдению относительно использования ИГИЛ и ФАН цифровой технологии для вербовки и радикализации, и Председатель включит этот вопрос в предлагаемое письмо, повестку дня неофициальных консультаций, открытого брифинга и совместных заседаний с Контртеррористическим комитетом (см. пункты 4–6 и 12 выше).

40. Председатель также обратится с письмом к соответствующим структурам Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий с рекомендацией о том, чтобы они поддержали региональные инициативы в этом отношении.